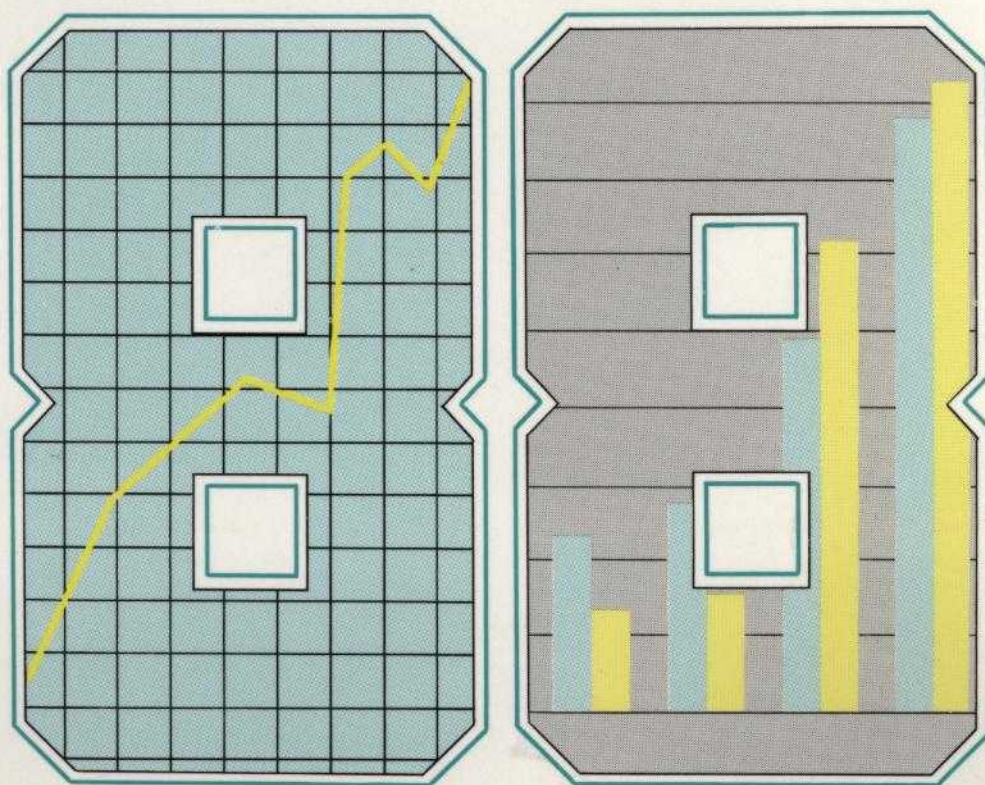


SECRETARIA DE HACIENDA  
Y CREDITO PUBLICO

República de Honduras

# MEMORIA



**Republica de Honduras**  
**SECRETARIA DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO**

**MEMORIA**  
**1988**  
**PRESENTADA AL**  
**SOBERANO CONGRESO NACIONAL**

**Tegucigalpa, D.C.**  
**Febrero, 1989**

**ING. JOSE SIMON AZCONA HOYO**  
Presidente Constitucional de la República

**ABOG. J. EFRAIN BU GIRON**  
Ministro de Hacienda y Crédito Público

**DRA. BLANCA LIZZETH R. DE PAZ**  
Subsecretaria de  
Crédito Público y Administración

**LIC. CARLOS RIVERA XATRUCH**  
Subsecretario  
Ingresos

**LIC. JUAN RAMON RIVERA**  
Oficial Mayor

**LICDA. CRISTIANA NUFIO DE FIGUEROA**  
Jefe Asesoría Técnica

**P.M. HECTOR V. MEDINA**  
Director General de Presupuesto

**P.M. LUIS FELIPE RODRIGUEZ P.**  
Director General de Aduanas

**LIC. URBANO CASTRO RAMIREZ**  
Tesorero General de la República

**LICDA. ELSY ALANIZ DE PINEDA**  
Directora General de Tributación

**LIC. NORBERTO MENDOZA**  
Contador General de la República

**LIC. CESAR F. CARRANZA**  
Director General de Crédito Público

**ABOG. GUSTAVO AVILA**  
Proveedor General de la República

**LICDA. RUTH DE RODRIGUEZ**  
Directora de CENADIH

**P.M. GAEL MONTENEGRO**  
Director Centro  
Nacional de Informática

**DR. POMPILO ROMERO MARTINEZ**  
Director Centro  
Tipolitográfico Nacional



**SECRETARIA DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO**

**República de Honduras**

Tegucigalpa, AMDC, 10 de febrero de 1989

No.: S-29

Abogado  
**OSCAR ARMANDO MELARA MURILLO**  
Primer Secretario del  
Soberano Congreso Nacional

Señor Secretario:

Con la finalidad de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 254 de la Constitución de la República, por vuestro digno medio, me permito presentar al Soberano Congreso Nacional la MEMORIA contentiva de las labores realizadas por la Secretaría de Estado en los Despachos de Hacienda y Crédito Público, durante 1988. La misma resume los principales lineamientos de la política fiscal y de crédito público, así como las gestiones administrativas desarrolladas por este Ministerio, con el propósito de lograr los objetivos que el Gobierno Constitucional, del Ing. José Azcona Hoyo, se trazó en materia de política económica, durante el tercer año de su gestión administrativa.

Aprovecho la oportunidad para reiterarle al Sr. Secretario, las muestras de mi más alta y distinguida consideración.



**LEFRAN BUCRON**



# INDICE

Página

INTRODUCCION .....	i
I. LA SITUACION ECONOMICA Y FINANCIERA.....	1
A. Comportamiento de la economía .....	1
B. Balanza de pagos .....	8
1. Aspectos generales.....	8
2. Balanza comercial .....	9
3. Pago a factores .....	12
C. Finanzas del gobierno central .....	17
1. Evolución global de las finanzas .....	17
a. Consideraciones generales .....	17
b. Ingresos corrientes.....	18
c. Gasto total.....	19
d. Déficit y su financiamiento .....	23
2. Deuda pública total.....	27
a. Deuda externa .....	28
b. Deuda interna .....	31
II. PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LA SECRETARIA .....	42
A. Actividades en el campo de los ingresos fiscales.....	42
1. Comportamiento de los ingresos corrientes .....	42
2. Ingresos tributarios .....	44
a. Impuesto sobre la Renta .....	44
b. Impuesto sobre la Propiedad .....	44
c. Impuesto sobre la Producción, Consumo y Ventas .....	45
d. Impuesto sobre Importaciones .....	45
e. Impuesto sobre Exportaciones.....	45
3. Ingresos no tributarios.....	46
B. Acciones en el campo de la inversión pública .....	49
C. Crédito externo y donaciones .....	50
1. Contratación y negociación de préstamos .....	50
2. Donaciones .....	52
D. Programas de recuperación y estabilización económica .....	55
1. Convenios suscritos .....	55
2. Utilización de los fondos.....	56
3. Medidas de política establecidas en el Programa de Estabilización Económica II firmado entre el Go- bierno de Honduras y el de Estados Unidos de América.....	63

	Página
E. Renegociación y conversión de la deuda externa . . . . .	76
F. Manejo del endeudamiento interno . . . . .	79
G Preparación y revisión de proyectos de ley y reglamentos relativos a reformas fiscales . . . . .	82
H. Mejoramiento administrativo y desarrollo de los recursos humanos . . . . .	95
I. Otras actividades . . . . .	97
1. Participación en reuniones internacionales . . . . .	97
2. Participación en comisiones . . . . .	98
a. Comisión Nacional Arancelaria . . . . .	98
b. Otras comisiones y otras actividades . . . . .	101
3. Participación en juntas directivas de organismos des- centralizados . . . . .	107
J. Actividades por dependencia . . . . .	107
1. Dirección General de Tributación . . . . .	107
2. Dirección General de Aduanas . . . . .	108
3. Dirección General de Presupuesto . . . . .	109
4. Contaduría General de la República . . . . .	110
5. Proveeduría General de la República . . . . .	111
6. Tesorería General de la República . . . . .	112
7. Centro Nacional de Informática . . . . .	112
8. Dirección General de Crédito Público . . . . .	113
9. Centro de Adiestramiento del Ministerio de Hacienda y Crédito Público . . . . .	114
10. Centro Técnico Tipolitográfico Nacional . . . . .	114
11. Sección de Franquicias . . . . .	115
12. Programa de Generación de Empleo . . . . .	115



## INTRODUCCION

Durante 1988, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, enmarcó la política fiscal en los lineamientos del Programa Económico, el que tiene como objetivo principal la estabilización de la economía y propiciar el crecimiento sostenido en el largo plazo.

Las acciones principales se orientaron a la prestación de servicios sociales, al control de la expansión del gasto y al mejoramiento de la administración pública, así como al cumplimiento de nuestros compromisos internacionales en materia de deuda externa; también se realizaron esfuerzos para orientar el sistema tributario hacia el logro de mayores niveles de equidad, para lo cual el Congreso Nacional derogó parcialmente las disposiciones relacionadas con la exoneración de derechos arancelarios de importación, que por varios años se habían otorgado a personas naturales y jurídicas conforme a las leyes y decretos especiales que benefician a los sectores productivos, asimismo se continuó enfatizando en la realización de medidas tendentes a incrementar los ingresos fiscales por medio de controles administrativos.

Dentro del contexto señalado se continuaron adoptando medidas para lograr reducir el déficit fiscal, sin recurrir al establecimiento de nuevos impuestos y sin efectuar recortes de gastos destinados a los principales sectores sociales (Salud y Educación).

En materia de ejecución del gasto, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público continuó con la política de controlar la expansión del mismo, dándose cumplimiento a las medidas contempladas en las Disposiciones Generales del Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República, en cuanto a las prohibiciones de aumentos salariales y creación de nuevas plazas, salvo las excepciones expresamente indicadas en estas Disposiciones, que fueron producto de negociaciones con ciertos grupos organizados como los maestros y médicos. Asimismo se dio cumplimiento al Acuerdo 387-C emitido el 23 de junio de 1988, que busca mantener en equilibrio las finanzas públicas en congruencia con el Programa Monetario.

La política económica en materia impositiva en 1988, se caracterizó por los esfuerzos encaminados a lograr incrementos fiscales por medio de controles administrativos, para lo cual se ejecutó un "Plan de Mejoramiento Administrativo de los Tributos" el que fue ejecutado sistemáticamente durante el año por las dependencias recaudadoras



de la Secretaría; en este plan se establecen los objetivos y metas específicas a ser cumplidas por las unidades responsables.

Congruente con los objetivos de política económica en materia impositiva se enfatizó en los aspectos siguientes: ejecución de controles administrativos para incrementar los ingresos fiscales, desarrollo de un plan especial para la fiscalización del Impuesto Sobre la Renta; intervenciones especiales en las principales Administraciones de Aduanas y Rentas, establecimiento del Sistema de Timbraje de Facturas para el control del Impuesto sobre Ventas y de la Lotería del Consumidor; centralización de la venta de especies fiscales en el Banco Central de Honduras, cancelación del régimen de exoneraciones de derechos arancelarios de importación otorgado a personas naturales o jurídicas contenidas en leyes y decretos especiales. Estas medidas dieron como resultado un crecimiento en los ingresos corrientes de 7.3 por ciento al pasar de L1,296.7 en 1987 a L1,391.4 millones en 1988, no obstante las medidas de rebaja de impuestos que se tomaron el año pasado y de modificaciones que se continuaron haciendo en el impuesto a la exportación de café en este año.

Este informe también es contentivo de una visión general del comportamiento global de la economía hondureña y de las diversas actividades que la Secretaría realizó a través de sus dependencias, en el campo administrativo, orientadas a la administración del gasto y a elevar los niveles de eficiencia de los sistemas administrativos, control y fiscalización de los impuestos, así como de las actividades relacionadas con la obtención de recursos financieros externos, en calidad de préstamo y donaciones provenientes de países y gobiernos amigos y las negociaciones realizadas con organismos internacionales para lograr acuerdos sobre la conducción de la economía en el corto, mediano y largo plazo.

## I. LA SITUACION ECONOMICA Y FINANCIERA

### A Comportamiento de la economía 1/

No obstante las restricciones impuestas a la economía hondureña por la escasez de divisas, las estimaciones para 1988 referente al comportamiento de las variables macroeconómicas indican un crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) de 3.7 por ciento en términos reales. El estímulo para el crecimiento del PIB provino en parte del incremento que continuó observándose en la producción agrícola destinada al consumo interno a la exportación y al incremento en la producción industrial. También el aumento de factores de demanda como el consumo privado y público y al aprovisionamiento de materias primas importadas destinadas al sector productivo.

El comportamiento de los principales sectores productivos se detalla a continuación:

#### — Sector agropecuario 2/

El aumento en los volúmenes de la producción destinada a la exportación y al consumo interno de productos tales como: banano, madera, carne, tabaco, camarones y granos básicos, originó que en términos reales el sector agropecuario creciera a una tasa de 1.4 por ciento esta expansión en la

producción logró proveer los niveles necesarios de producción para el consumo interno de productos tales como: frijol, maíz y arroz, lo que garantizó no enfrentar problemas de oferta en estos artículos. Esta situación se debió en parte al resultado favorable de la ejecución del Plan de Acción Inmediata para la siembra de granos básicos realizado en conjunto por las instituciones involucradas en el desarrollo agropecuario, también debe señalarse que para este logro fue decisivo el apoyo financiero que el sistema bancario continuó otorgando al sector, el cual durante el primer semestre de 1988 ya superaba los L300.0 millones, crédito que se dirigió en mayor medida a la producción de café, azúcar, tabaco, algodón y granos básicos.

#### — Sector industrial

Los indicadores sobre producción industrial muestran un crecimiento de 4.9 por ciento ya que con excepción de la producción de azúcar, los productos seleccionados muestran un incremento significativo, así se nota que la producción de cemento, láminas de fibro—cemento y la de varillas de hierro crecen en alrededor

1/. Análisis en términos reales.

2/. Incluye silvicultura, caza y pesca.



de 21, 50 y 38 por ciento respectivamente. También presentan alzas entre 5 y 10 por ciento, la harina de trigo, aceite vegetal, manteca vegetal, fósforos, cervezas, refrescos y licores.

Para 1988 siguió contribuyendo en el dinamismo de este sector la política de apoyo a través de los préstamos otorgados por el Fondo Nacional de Desarrollo Industrial, Programa de Reactivación Industrial y el sistema bancario en su conjunto, que este año incrementó los préstamos destinados al sector industrial en aproximadamente 20.6 por ciento.

— **Sector construcción**

Este sector que en años anteriores había manifestado tasas de crecimiento negativas, presentó para 1988 un crecimiento de 1.8 por ciento, el cual se explica por la reactivación en la construcción de obras destinadas al sector privado, principalmente del sector industrial y la construcción de vivienda, contando para su ejecución con mayores volúmenes de crédito por parte del sistema bancario.

— **Sector minero**

La actividad minera reporta un crecimiento de 6.7 por ciento con respecto al año anterior; sin embargo, no se superan aún los niveles de producción alcanzados en los años anteriores a 1986 este crecimiento se explica por la mayor producción de plata, plomo

y zinc, obtenida en la mina El Mochito propiedad de la Empresa American Pacific Honduras, Inc., así como por la producción de material destinado a la construcción.

- El resto de los sectores económicos crecieron en proporción congruente con el crecimiento global de la economía en su conjunto.

Al analizar el comportamiento de las variables que explican el gasto destinado al Producto Interno Bruto puede observarse:

- Que el proceso inversionista fue disímil, por un lado la inversión pública en 1988 en términos reales creció en 17.1 por ciento revertiendo así la tendencia negativa que presentó esta variable durante el periodo 1985-87, mientras que la inversión privada mostró un crecimiento negativo de 4.4 por ciento. Lo que explica el comportamiento de la inversión pública, es la ejecución de proyectos de infraestructura (carreteras y aeropuertos), debe señalarse que para la agilización de estas obras contribuyó en alguna medida el sistema de préstamos puente que permitió financiar temporalmente las contrapartes nacionales de proyectos ejecutados con fondos externos. En lo que respecta a la inversión privada cabe señalar que se ha observado una actitud cautelosa de los empresarios ante los



acontecimientos políticos del área centroamericana y una poca respuesta a los incentivos otorgados en diferentes leyes de orden económico que se emitieron en los últimos años.

- Un crecimiento de 4.1 por ciento en términos reales, para el consumo del Gobierno en 1988, comportamiento que se explica por: el incremento salarial a los maestros de educación primaria, media y superior, la creación de 1,339 plazas para maestros de educación primaria, incrementos salariales para el personal médico y paramédico, incrementos salariales a los empleados postales y otros gastos recurrentes.
- Que el consumo privado creció en 2.2 por ciento, debido al comportamiento general de la economía y a la continuidad de la política del Gobierno de mantener una adecuada oferta de produc-

tos de consumo básico (maíz, frijol rojo y arroz), lo que a su vez permitió mantener la inflación en un bajo nivel, manifiesto en un índice de precios al consumidor de aproximadamente 5 por ciento.

- Un incremento en el volumen de las exportaciones explicado principalmente por los aumentos obtenidos en los productos siguientes: banano, madera, carne, plomo, plata, zinc, tabaco, camarones y langosta.
- En lo concerniente a las importaciones de bienes y servicios, es importante resaltar que estas se mantuvieron al mismo nivel de 1987; sin embargo, se tuvo un mayor requerimiento de insumos productivos y materiales de construcción destinados a los sectores productivos, lo que posibilitó en parte el crecimiento ya señalado del sector industrial.

CUADRO No.1

## ORIGEN POR RAMAS DE ACTIVIDAD DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO

1984-88

(En millones de lempiras corrientes)

Descripción	1984	1985	1986	1987 a/	1988 b/	Incrementos Relativos		
						1986/85	1987/86	1988/87
Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca	1,253.0	1,328.0	1,495.0	1,562.0	1,683.0	12.6	4.5	7.7
Explotación de Minas y Canteras	131.0	139.0	141.0	118.0	130.0	1.4	-16.3	10.2
Industria Manufacturera	913.0	926.0	963.0	1,060.0	1,144.0	4.0	10.1	7.9
Construcción	359.0	366.0	350.0	311.0	328.0	-4.4	-11.1	5.5
Electricidad, Gas y Agua	99.0	109.0	126.0	145.0	157.0	15.6	15.1	8.3
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	388.0	408.0	455.0	496.0	535.0	11.5	9.0	7.9
Comercio al por mayor y menor	802.0	843.0	905.0	952.0	997.0	7.4	5.2	4.7
Banca, seguros y bienes inmuebles	378.0	419.0	443.0	482.0	513.0	5.7	8.8	6.4
Propiedad de viviendas	445.0	504.0	558.0	592.0	667.0	10.7	6.1	12.7
Administración Pública y Defensa	312.0	350.0	383.0	433.0	483.0	9.4	13.1	11.5
Servicios diversos	677.0	743.0	846.0	920.0	1,022.0	13.9	8.7	11.1
Producto interno bruto al costo de factores	5,757.0	6,135.0	6,665.0	7,071.0	7,659.0	8.6	6.1	8.3
Más: Impuestos indirectos netos	705.0	842.0	935.0	977.0	1,067.0	11.0	4.5	9.2
Producto interno bruto a precios de mercado	6,462.0	6,977.0	7,600.0	8,048.0	8,726.0	8.9	5.9	8.4

a/. Preliminar.

b/. Estimación.

Fuente: Banco Central de Honduras.

CUADRO No.2

## ORIGEN POR RAMAS DE ACTIVIDAD DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO

1984-88

(En millones de lempiras a precios constantes de 1978)

Descripción	1984	1985	1986	1987 a/	1988 b/	Incrementos Relativos		
						1986/85	1987/86	1988/87
Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca	1,053.0	1,084.0	1,097.0	1,184.0	1,200.0	1.2	7.9	1.4
Explotación de Minas y Canteras	87.0	89.0	87.0	75.0	80.0	-2.2	-13.8	6.7
Industria Manufacturera	578.0	565.0	580.0	629.0	660.0	2.7	8.4	4.9
Construcción	222.0	218.0	200.0	166.0	169.0	-8.3	-17.0	1.8
Electricidad, Gas y Agua	52.0	55.0	60.0	65.0	68.0	9.1	8.3	4.6
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	303.0	306.0	316.0	347.0	355.0	3.3	9.8	2.3
Comercio al por mayor y menor	456.0	457.0	484.0	493.0	513.0	5.9	1.9	4.1
Banca, seguros y bienes inmuebles	218.0	222.0	230.0	246.0	254.0	3.6	7.0	3.3
Propiedad de viviendas	236.0	254.0	258.0	272.0	282.0	1.6	5.4	3.7
Administración Pública y Defensa	175.0	189.0	198.0	215.0	230.0	4.8	8.6	7.0
Servicios diversos	340.0	350.0	378.0	379.0	402.0	8.0	0.3	6.0
Producto interno bruto al costo de factores	3,720.0	3,789.0	3,888.0	4,071.0	4,213.0	2.6	4.7	3.5
Más . Impuestos indirectos netos	455.0	519.0	549.0	558.0	588.0	5.8	1.6	5.4
Producto interno bruto a precios de mercado	4,175.0	4,308.0	4,437.0	4,629.0	4,801.0	3.0	4.3	3.7

a/. Preliminar.

b/. Estimación.

Fuente: Banco Central de Honduras.



**CUADRO No.3**  
**GASTOS DEDICADOS AL PRODUCTO INTERNO BRUTO**  
**1984-88**  
(En millones de lempiras a precios corrientes)

Descripción	1984	1985	1986	1987 a/	1988 b/	Incrementos Relativos		
						1986/85	1987/86	1988/87
Gastos de consumo privado	4,742.0	5,033.0	5,376.0	5,779.0	6,213.0	6.8	7.5	7.5
Gastos de consumo gobierno central	952.0	1,046.0	1,297.0	1,406.0	1,533.0	24.0	8.4	9.0
Formación interna bruta de capital fijo	1,246.0	1,245.0	1,088.0	1,033.0	1,157.0	-13.1	-5.1	12.0
a. Por el sector privado	459.0	527.0	558.0	614.0	642.0	4.5	10.0	4.6
b. Por el sector público	787.0	718.0	530.0	419.0	515.0	-26.2	-20.9	22.9
Variación de existencias	-15.0	19.0	-13.0	138.0	-40.0	—	—	—
Exportación de bienes y servicios	1,663.0	1,754.0	1,971.0	1,874.0	2,129.0	12.4	-4.9	13.6
Importación de bienes y servicios (-)	2,126.0	2,120.0	2,119.0	2,182.0	2,266.0	—	3.0	3.8
Producto interno bruto a precios de mercado	6,462.0	6,977.0	7,600.0	8,048.0	8,726.0	8.9	5.9	8.4

a/. Preliminar.

b/. Estimación.

Fuente: Banco Central de Honduras.

**CUADRO No.4**  
**GASTOS DEDICADOS AL PRODUCTO INTERNO BRUTO**  
**1984-88**  
(En millones de lempiras a precios constantes de 1978)

Descripción	1984	1985	1986	1987 a/	1988 b/	Incrementos Relativos		
						1986/85	1987/86	1988/87
Gastos de consumo privado	2,721.0	2,797.0	2,857.0	3,004.0	3,069.0	2.1	5.1	2.2
Gastos de consumo gobierno	532.0	560.0	668.0	707.0	736.0	19.3	5.8	4.1
Formación interna bruta de capital fijo	885.0	857.0	744.0	695.0	721.0	-13.6	-6.6	3.7
a. Por el sector privado	339.0	388.0	403.0	432.0	413.0	2.8	7.2	-4.4
b. Por el sector público	546.0	469.0	341.0	263.0	308.0	-27.3	-22.9	17.1
Variación de existencias	-10.0	12.0	-8.0	82.0	-23.0	—	—	—
Exportación de bienes y servicios	1,541.0	1,582.0	1,651.0	1,655.0	1,812.0	4.4	0.2	9.5
Importación de bienes y servicios (-)	1,494.0	1,500.0	1,475.0	1,514.0	1,514.0	-1.7	2.6	—
Producto interno bruto a precios de mercado	4,175.0	4,308.0	4,437.0	4,629.0	4,801.0	3.0	4.3	3.7
Población (miles de personas)	3,717.0	3,826.0	3,938.0	4,038.0	4,155.0	—	—	—
Producto interno bruto per cápita	1,124.0	1,126.0	1,127.0	1,146.0	1,155.0	—	—	—

a/. Preliminar.

b/. Estimación.

Fuente: Idem.



GRAFICO No. 1  
PRODUCTO INTERNO BRUTO  
1984-1988

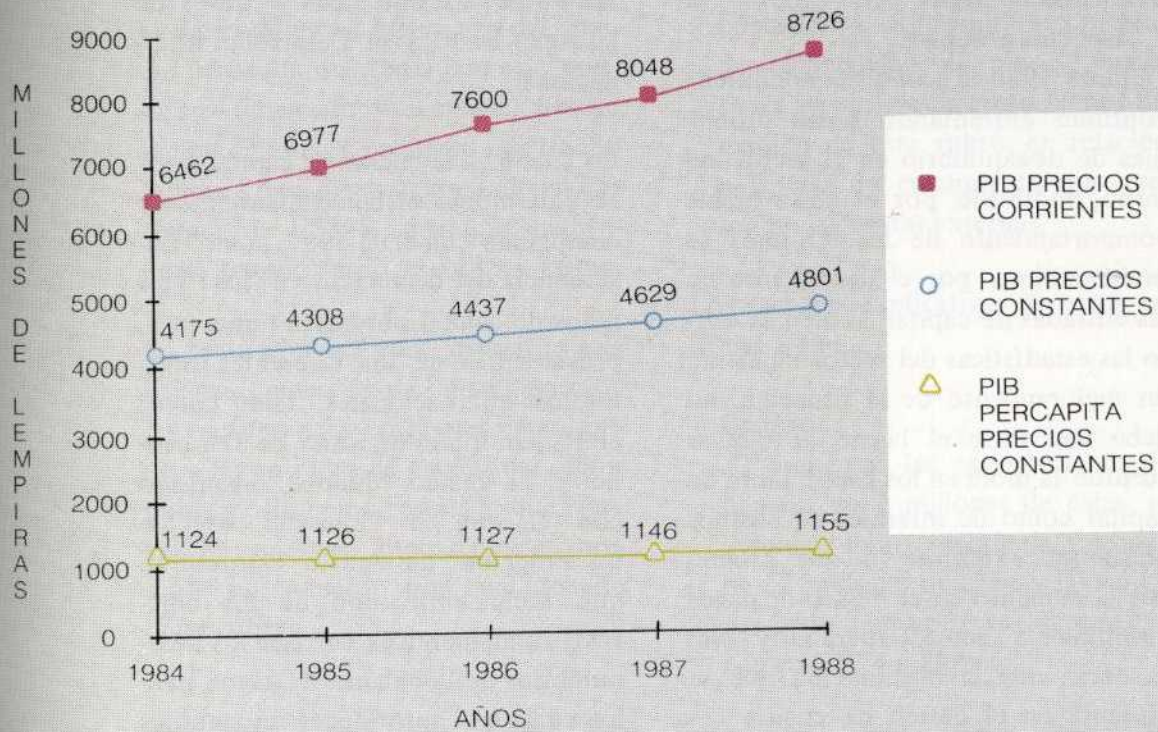
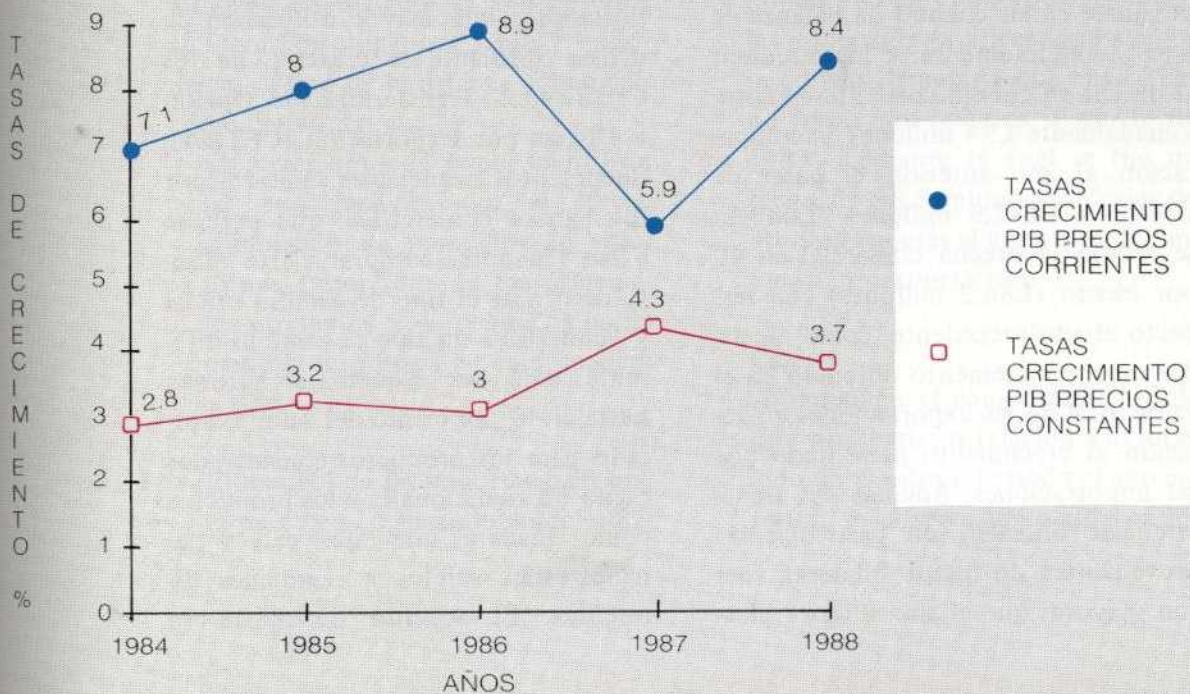


GRAFICO No. 2  
TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB  
A PRECIOS CORRIENTES Y CONSTANTES  
1984-1988





## **B. Balanza de pagos**

### **1. Aspectos generales**

Durante 1988 la economía hondureña continuó enfrentando serios problemas de desequilibrio en el sector externo, motivado por el desfavorable comportamiento de los términos de intercambio y por el decremento en las entradas de capital, si bien es cierto las estadísticas del sector muestran un mejoramiento de la situación, no debe soslayarse el hecho de que se acentuó la mora en los pagos, tanto de capital como de intereses de algunos préstamos externos; lo que originó que el aumento en el monto de pagos atribuibles a factores fuera muy leve; es decir, que la disminución que se presenta en el déficit de cuenta corriente está influenciada en gran medida por el factor señalado anteriormente.

No obstante, existen elementos reales que hicieron posible lograr atenuar el desajuste en las cuentas de balanza de pagos, concretamente, se logró reducir el déficit en cuenta corriente en aproximadamente L94 millones en comparación al año anterior, al pasar de L366.6 a L272.9 millones. También se redujo la brecha comercial en 40 por ciento (L86.2 millones) con respecto al año precedente, como efecto del mayor incremento obtenido en el valor total de las exportaciones en relación al crecimiento presentado por las importaciones. Además, las transferencias oficiales, en particular las provenientes de fuente bilateral, fueron mayores que el año anterior, des-

tacándose las obtenidas a través de la Agencia para el Desarrollo Internacional.

En cuanto a la cuenta de capital se refleja un monto sustancialmente menor comparado con el de 1987, como consecuencia del decremento de los flujos netos de capital obtenidos por el país, provenientes de los diferentes organismos internacionales, tales como: el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial organismo con el que el Gobierno negoció un Programa de Ajuste Estructural, que tiene entre uno de los objetivos fundamentales corregir los desequilibrios de la balanza de pagos, para lo cual las autoridades monetarias adoptaron en 1988, las medidas que consideraron apropiadas para flexibilizar los mecanismos existentes de control cambiario y otorgar incentivos a la promoción de exportaciones, razón por la cual se permitió a los exportadores una mayor utilización de divisas mediante la creación de los Certificados Transferibles de Opción a Divisas por Exportación (CETRA), documentos negociables emitidos por los bancos comerciales, que permite a sus tenedores comprar cierto monto de divisas al tipo de cambio oficial y venderlas a un tipo de cambio diferente; bajo este esquema se autoriza hasta el 40 por ciento del valor exportado para los productos considerados como no tradicionales y los productos como madera, minerales, café y banana están sujetos a regímenes diferentes. El acuerdo de ajuste ya



señalado le permitió al país cancelar al Banco Mundial los atrasos del servicio de deuda que tenía con este organismo financiero y al mismo tiempo recibir de este un préstamo por US\$50 millones para ser desembolsado en dos tramos de US\$25 cada uno, habiéndose desembolsado el primer tramo.

La reducción del saldo negativo de la balanza comercial y el incremento de las transferencias corrientes netas, unido a las entradas de capital del sector público, dio como resultado que el nivel de reservas internacionales presente un aumento por segundo año consecutivo.

## **2. Balanza comercial**

En 1988 el efecto combinado del comportamiento de las principales variables de comercio exterior fue favorable, se logró reducir el desbalance del comercio de bienes en L86.2 millones en relación al año anterior al lograr mantener en L128.9 millones el déficit de la balanza comercial, como derivación de:

- El incremento de 6 por ciento de las exportaciones por el efecto combinado de aumentos en volúmenes exportados de los principales productos y de pequeños incrementos de precios en café, madera y zinc.
- El control de las importaciones que el país viene realizando desde 1982,

a través de la autorización de importaciones conforme a criterios de esencialidad, lo que se manifestó en un crecimiento menos dinámico de este rubro, en relación a la tasa de crecimiento que presentan las ventas externas.

Los factores explicativos de estos resultados son:

### **— Banano**

Al aumentar las exportaciones de banano en 2 millones de cajas, su volumen logró superar la cantidad de 51 millones de cajas y las ventas por este concepto se incrementaron en L32.4 millones.

En este resultado influyeron la estabilidad del precio internacional del producto y la mayor producción que obtuvieron las compañías, con lo que fue posible atender la excelente demanda que tiene el banano hondureño en el exterior. También la producción se vio estimulada por la política tributaria que el Gobierno puso en práctica a partir de 1987, mediante la cual se fijó un techo de 38.5 millones de cajas de 40 libras sujetas al gravamen del impuesto de exportación.

### **— Café:**

Al comparar el comportamiento de este producto en relación a lo reflejado en el mismo periodo el año anterior, se observa una caída en los

volúmenes exportados, que ascienden a 125,000 sacos de 60 kilos, como consecuencia de la fijación de cuotas por la Organización Internacional del Café y la retención de existencias por parte de los productores y los exportadores en espera de mayores precios en el mercado internacional. Sin embargo esta reducción en el volumen se contrarrestó gracias al efecto positivo del mejoramiento ocurrido en el precio de este producto en el segundo trimestre del año, logrando que el monto de las exportaciones de café se incrementara en 3 por ciento, proporcionando L14.0 millones más que lo obtenido por este concepto el año pasado.

— **Madera.**

Las exportaciones de madera durante 1988 redujeron su volumen en 15 por ciento al cotejar los datos con los obtenidos en 1987, contrariamente su precio creció en 11 por ciento, debido a una reducción en la oferta de madera de grado o calidad en el mercado internacional, y a una serie de medidas fitosanitarias, monetarias y arancelarias impuestas por los países compradores, razones por las cuales el monto por exportaciones de madera cayó en L11.0 millones.

— **Carne:**

El precio internacional de la carne se redujo en 9 por ciento y el incre-

cremento de 300,000 kilos en los volúmenes exportados, fue insuficiente para contrarrestar la caída en el precio y mantener los montos por exportación alcanzados en 1987.

— **Minerales:**

La actividad minera del país para este año tiende a normalizar su producción, se obtuvieron volúmenes de producto bastante aceptables para los principales minerales de exportación, como son plata, plomo y zinc, alcanzando las ventas al exterior un monto por la suma de L56.6 millones, cifra tendente a alcanzar y sobrepasar los logros que obtenía la Rosario Mining Co., dado el apoyo que el gobierno de Honduras le ha concedido a la nueva compañía minera American Pacific Honduras Inc., a través del otorgamiento de incentivos para importar equipos e insumos para la producción. También para favorecer la producción minera el Gobierno emitió el Decreto No.17-87 mediante el cual se aceptaba la operación de conversión de deuda externa en deuda interna propuesta por la nueva empresa minera hasta por la suma de L9.0 millones, argumentando que utilizaría el dinero en Lempiras para funcionamiento de la explotación minera.

— **Camarones y langostas:**

Las exportaciones de camarón y



langosta alcanzaron un valor de L128.3 millones, lo que representa un 4.5 por ciento más que el reportado el año anterior, lo que evidencia que se está logrando hacer de este producto un renglón de peso en las exportaciones del país, ya que se está consiguiendo aumentar los volúmenes debido a una mayor producción de camarón cultivado, principalmente en la Zona Sur de la República, como resultado de los incentivos fiscales otorgados a los productores de estos bienes mediante el otorgamiento de Certificados de Fomento a la Exportación (CEFEX) y de Certificados Transferibles de Opción a Divisas por Exportación (CETRA).

— **Otros productos:**

Dentro de este rubro lo que manifiesta mayores ventas son los productos no tradicionales, sobresaliendo por su valor y en orden de importancia las manufacturas de madera, la piña, las pastas de frutas, el melón, aceite de palma, las pieles y cueros. Los rendimientos para el presente año fueron positivos, se logró incrementar el valor exportado en L28.4 millones, obteniendo la cifra de L293.2 millones, por lo que continúan aumentando su importancia relativa dentro del total de exportaciones; como resultado de la política de fomento a las exportaciones, la cual favorece los productos ya señalados

tanto con los CEFEX como CETRA no obstante, habrá que realizar esfuerzos para ir mejorando el clima de inversiones y las expectativas de exportación para poder ubicar al país dentro de un nivel de competencia con el resto de los países que producen artículos similares.

En lo concerniente a las importaciones aunque muestran un crecimiento más activo que en 1987, su dinámica está por debajo del de las exportaciones, pues su incremento global fue de 3 por ciento, lo que representa en términos absolutos L52.7 millones más de compras externas. Los mayores incrementos se dieron en materias primas y material de construcción, bienes de consumo y combustibles y lubricantes, los que presentan aumentos de L28.3, L12.9 y L17.8 millones respectivamente. Lo anterior es consecuencia del efecto combinado de la reactivación económica del año y los efectos de algunas medidas como las siguientes: la remisión de una considerable cantidad de productos de algunas categorías de esencialidad al sistema de autofinanciamiento, lo que aumentó las expectativas sobre una posible modificación cambiaria que ocasionó que los industriales y empresarios tendieran a abastecer sus existencias. También en alguna medida contribuyó al crecimiento de las

importaciones la decisión de suprimir la exoneración de los impuestos de importación, que por largo tiempo benefició el sector productivo (industrial y agrícola).

### **3. Pago a factores**

El monto por pagos atribuibles a factores presenta un leve incremento de L1.9 millones al pasar de L444.1 millones en 1987 a L446.0 millones en 1988, esto ocasionado por la dificultad que enfrentó el país en cuanto a la disponibilidad de divisas para

atender el pago de algunas obligaciones (intereses) correspondientes a préstamos contratados por el sector público y para la remisión de utilidades de algunas empresas extranjeras. Un aspecto importante de señalar es que no ha sido posible revertir la tendencia que se viene enfrentando desde 1986, y es el hecho de que el país se está convirtiendo en un exportador neto de capitales, al alcanzar el monto de pagos atribuibles a factores del exterior magnitudes ampliamente mayores que las entradas de capital logradas para financiamiento.



## CUADRO No.5

BALANZA DE PAGOS 1984-88  
(En Millones de Lempiras Corrientes)

Descripción	1984	1985	1986	1987 a/	1988 b/
Exportación de bienes y servicios	1,698.3	1,810.9	2,022.3	1,966.8	2,211.1
Mercaderías FOB ajustadas c/	1,488.7	1,579.2	1,782.5	1,725.1	1,927.1
Servicios	209.6	231.7	239.8	241.7	284.0
Importación de bienes y servicios	2,135.9	2,129.9	2,126.9	2,181.9	2,340.0
Mercaderías CIF ajustadas	1,919.0	1,758.3	1,748.1	1,787.7	1,874.0
Servicios	216.9	371.6	378.8	394.2	466.0
Balanza comercial	-437.6	-319.0	-104.6	-215.1	-128.9
Pagos atribuibles a factores (Netos)	-355.6	-380.5	-422.3	-444.1	-446.0
Transferencias corrientes (Netas)	160.0	291.2	316.7	292.6	302.0
Balanza en cuenta corriente	-633.2	-408.3	-210.2	-366.6	-272.9
Entradas de capital (Netas)	648.2	510.1	288.2	343.9	169.8
Largo plazo	553.4	510.7	218.7	77.5	183.7
Sector público	551.3	344.3	167.7	-66.3	127.7
Sector privado	-70.7	-0.8	-24.0	28.0	60.0
Otras transferencias de capital	72.8	167.2	75.0	115.8	-4.0
Corto plazo	94.8	-0.6	69.5	266.4	-13.9
Errores y omisiones	-29.9	-72.4	-89.8	105.2	107.1
Cambio de reservas internacionales*	14.9	-29.4	11.8	-82.5	-4.0

a/. Preliminar.

b/. Estimación.

c/. Incluye oro no monetario.

\*/. Signo - aumento

Fuente: Banco Central de Honduras.

**CUADRO No.6**  
**EXPORTACIONES FOB POR PRINCIPALES PRODUCTOS**  
**1984-88**  
**(Miles de Unidades)**

Descripción	1984	1985	1986	1987 a/	1988 b/
Banano (Caja 40 libras)	41,250.0	46,540.0	42,547.0	49,900.0	51,900.0
Café (Saco 60 kilos)	1,130.0	1,192.0	1,324.0	1,475.0	1,350.0
Madera (metro cúbico)	231.0	213.0	219.0	242.0	182.9
Carne (kilo)	9,519.0	8,643.0	9,876.0	9,400.0	9,700.0
Plata (onza troy)	2,022.0	2,108.0	2,255.0	800.0	1,386.0
Plomo (libra)	30,361.0	34,348.0	36,372.0	8,900.0	22,430.0
Zinc (libra)	68,902.0	77,022.0	81,276.0	34,100.0	35,710.0
Azúcar (kilo)	89,632.0	119,292.0	63,133.0	101,100.0	101,000.0
Tabaco (kilo)	2,506.0	2,319.0	1,498.0	1,400.0	1,950.0
Camarones y langostas (kilo)	3,944.0	3,473.0	3,456.0	4,600.0	4,807.0

a/ Preliminar.

b/ Estimación.

Fuente: Banco Central de Honduras.

**CUADRO No.7**  
**EXPORTACIONES FOB POR PRINCIPALES PRODUCTOS**  
**1984-88**  
**(Millones de Lempiras Corrientes)**

Descripción	1984	1985	1986	1987 a/	1988 b/
Banano	462.0	547.0	513.5	648.6	681.0
Café	338.2	370.4	644.1	416.6	430.6
Madera	69.7	68.2	64.6	72.6	61.0
Carne	42.4	36.3	39.3	42.2	41.2
Plata	31.0	26.0	25.1	10.8	17.0
Plomo	12.6	11.9	12.3	3.8	12.2
Zinc	63.5	59.9	52.5	23.2	27.4
Azúcar	51.3	42.9	25.0	39.4	39.0
Tabaco	16.7	17.3	10.6	7.2	12.1
Camarones y langostas	99.6	81.9	90.7	122.8	128.3
Otros productos	263.7	267.4	230.8	264.8	293.2
Total bienes FOB	1,450.7	1,529.2	1,708.5	1,652.0	1,743.0

a/. Preliminar.

b/. Estimación.

Fuente: IDEM.



## CUADRO No.8

## IMPORTACION CIF POR GRUPOS ECONOMICOS

1984-88

(Millones de Lempiras Corrientes)

Descripción	1984	1985	1986	1987 a/	1988 b/
Bienes de Consumo	398.7	426.5	462.0	474.5	487.4
Combustibles y Lubricantes	361.3	319.8	222.3	233.7	238.6
Materias primas y materiales de construcción	684.7	698.0	698.3	711.7	740.0
Bienes de capital	338.2	328.4	362.3	372.0	377.0
Otros productos	3.9	3.5	5.2	5.4	7.0
Total Importaciones	1,786.8	1,766.2	1,750.1	1,797.3	1,850.0

a/. Preliminar.

b/. Estimación.

Fuente: IDEM.



GRAFICO No. 3  
SALDO DE LA BALANZA COMERCIAL  
1984-1988

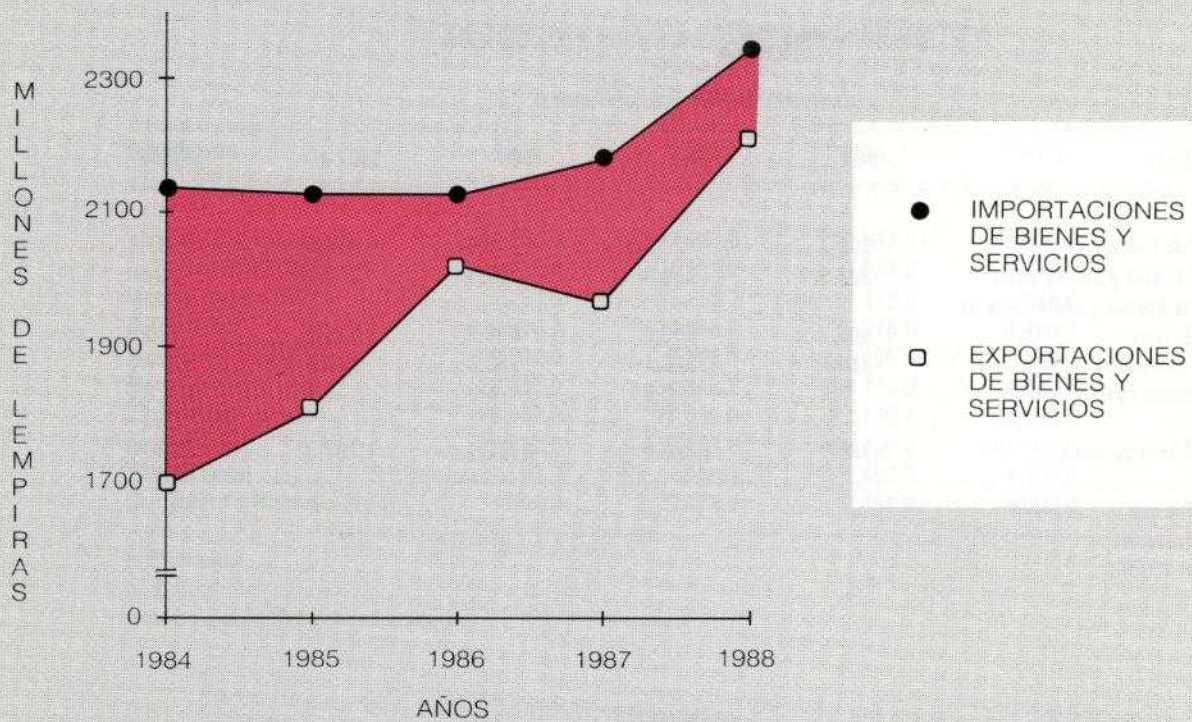
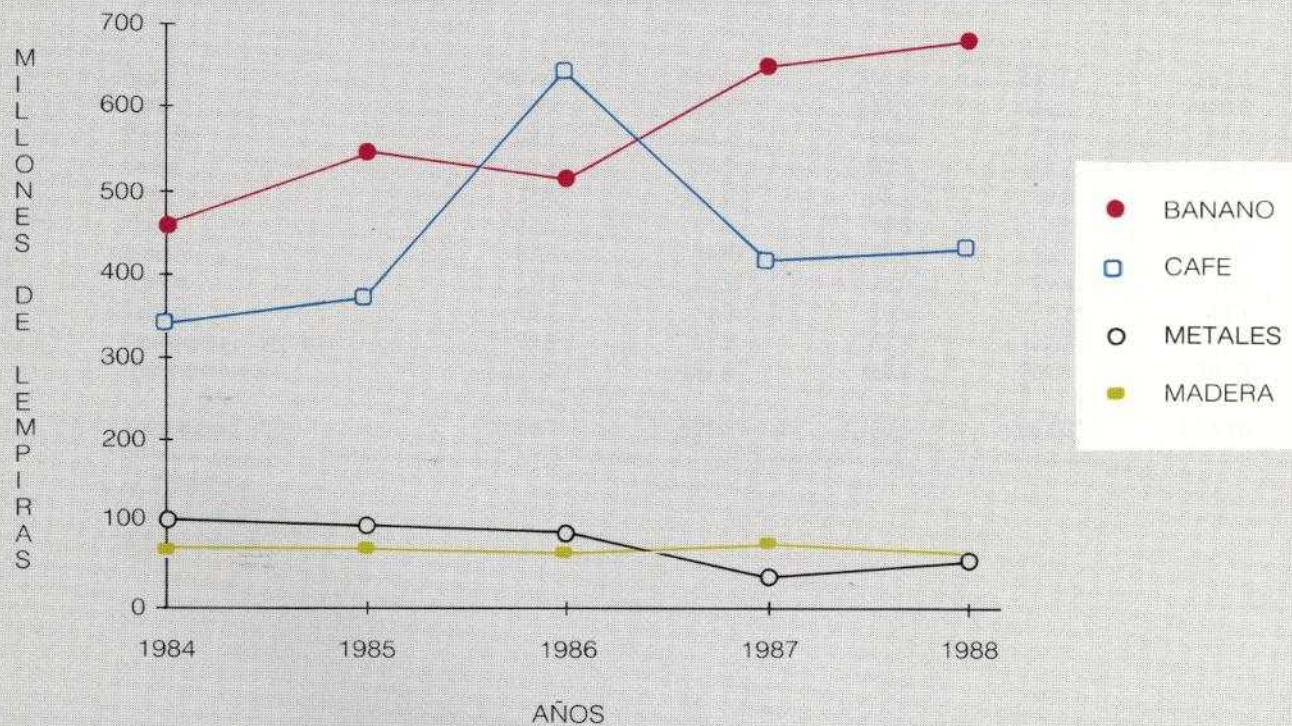


GRAFICO No. 4  
EXPORTACIONES FOB POR PRINCIPALES PRODUCTOS  
1984-1988





## **C. Finanzas del gobierno central**

### **1. Evolución global de las finanzas.**

#### **a. Consideraciones generales**

En la política fiscal se continuó haciendo énfasis en las medidas de control del gasto y en el mejoramiento de los ingresos corrientes, conforme a los lineamientos generales de la política económica trazada por el Gobierno que tiene como objetivo principal lograr la estabilidad financiera y monetaria del país.

Las acciones en el área fiscal continuaron orientándose a la prestación de servicios sociales, el control de la expansión del gasto y el mejoramiento de la administración pública, orientando el sistema tributario hacia el logro de mayores niveles de transparencia, para lo cual el Congreso Nacional derogó parcialmente las disposiciones relacionadas con la exoneración de derechos arancelarios de importación, que por varios años se habían otorgado a personas naturales y jurídicas conforme a las leyes y decretos especiales que benefician a los sectores productivos, previéndose en el futuro se continúe enfatizando en la ejecución de medidas tendentes a incrementar los ingresos fiscales por medio de controles administrativos.

En materia de ejecución del gasto, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público continuó con la política de controlar la expansión del mismo; dándose cumplimiento a las medidas contempladas en las Disposiciones Generales del Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República, en cuanto a las prohibiciones de aumentos salariales y creación de nuevas plazas, salvo las excepciones expresamente indicadas en estas disposiciones, que fueron producto de negociaciones con ciertos grupos organizados como los maestros y médicos. Asimismo se dio cumplimiento al Acuerdo 387-C emitido el 23 de junio de 1988, que busca mantener en equilibrio las finanzas públicas en congruencia con el Programa Monetario.

La política señalada en el párrafo anterior dio como resultado que solo se incrementará el gasto en los renglones indispensables para atender la prestación de servicios básicos a la población, el cumplimiento de compromisos adquiridos con grupos organizados, los pagos crecientes de capital e intereses de la deuda pública y otros gastos recurrentes. Cabe señalar que en 1988 se mantuvo la presión sobre el gasto del Gobierno, originada

en el pago de la deuda contraída por instituciones descentralizadas y empresas privadas avaladas por el Estado, que no cumplieron con sus compromisos financieros.

#### **b. Ingresos corrientes**

Los ingresos del gobierno central aumentaron en L94.6 millones con respecto al año anterior, no obstante a las medidas de rebaja en los impuestos de exportación que se tomaron en 1987. El incremento en los ingresos fiscales es el reflejo de los esfuerzos realizados por la Secretaría para incrementar su recaudación sin recurrir a la imposición de nuevos tributos. Congruente con este objetivo la política económica en materia impositiva enfatizó en los siguientes aspectos: ejecución de controles administrativos para incrementar los ingresos fiscales, desarrollo de un plan especial para la fiscalización del Impuesto sobre la Renta, intervenciones especiales en las principales administraciones de aduanas y rentas, establecimiento del Sistema de Timbraje de Facturas para el control del Impuesto sobre Ventas y de la Lotería del Consumidor, centralización de la venta de especies fiscales en el Banco Central de Honduras, cancelación del Régimen de Exoneracio-

nes de Derechos Arancelarios de Importación otorgado a personas naturales o jurídicas contenidas en leyes y decretos especiales.

En 1988 se experimentó un incremento importante en los rubros tributarios que gravan la renta, las ventas y el diferencial de precios del petróleo, presentándose en cambio una disminución en las recaudaciones provenientes del comercio exterior, especialmente en los impuestos de importación y de exportación al banano y al café. La caída en los impuestos de importación se debe en parte a la política seguida por el Banco Central en lo referente a la renovación de permisos de importación en el último semestre del año; también influyó en este decremento el cambio operado en el sistema arancelario y la mayor importación de petróleo crudo en vez de refinado. En lo referente al impuesto de exportación al banano y al café su comportamiento se explica por las medidas de desgravación tributaria que significaron una caída de L1.7 millones y L27.5 millones respectivamente.

Sin embargo, debe tenerse en cuenta



que en 1988 los ingresos corrientes no alcanzaron la tasa de crecimiento observada en 1987, que fue de 12.4 por ciento, dando como resultado un moderado decremento en la presión tributaria al pasar de 13.9 por ciento en 1987 a 13.6 por ciento en 1988. Al igual que en años anteriores los ingresos tributarios continúan representando la mayor parte de las recaudaciones fiscales (85.1 o/o).

### c. Gasto total

En 1988 el gasto continuó con su tendencia ascendente, al crecer a una tasa de 5.0 por ciento, que es significativamente inferior a la de 1987 que fue de 9.8 por ciento, resultado que es consecuente con la política financiera de control del gasto seguida por el Gobierno y que tuvo como instrumento principal el Acuerdo 387-C mediante el cual los responsables de la ejecución de programas y proyectos del sector público estaban obligados a reducir el gasto corriente en el ejercicio fiscal de 1988. Esta medida permitió que el gobierno central tuviera un ahorro de aproximadamente L33.1 millones. Es importante señalar que los esfuerzos de contención del gasto, se enmarcaron en

los acuerdos a los que se llegó con la Agencia para el Desarrollo Internacional y el Banco Mundial; en los cuales se fijaron los objetivos y acciones para la conducción de la economía en 1988, el mediano y largo plazo. Estableciéndose en estos acuerdos como objetivo central del Gobierno a corto plazo, corregir el desequilibrio fiscal, reduciendo en forma paulatina la relación del déficit respecto al Producto Interno Bruto.

### — Gasto corriente

Este rubro en 1988 presentó un crecimiento de 7.2 por ciento, que resulta inferior al de 1987 que fue de 11.8 por ciento. En términos absolutos el incremento del gasto corriente fue de L107.1 millones, lo que encuentra su explicación en el comportamiento que presentan las subcategorías del gasto que a continuación se detallan:

\* Los pagos en sueldos y salarios mostraron un incremento de L65.9 millones lo que equivale a 9.4 por ciento de crecimiento, lo que se debe a los factores que a continuación se señalan:

## INCREMENTOS SALARIALES POR TITULOS

(Millones de Lempiras)

### Descripción

Educación Pública.....	17.5
— Ajuste salarial a los maestros de educación primaria, media y superior	17.5
Salud Pública.....	11.7
— Incremento salarial SITRAMEDHYS	11.7
Comunicaciones, Obras Públicas y Transporte.....	2.0
— Pago de prestaciones y salarios caídos	1.3
— Incremento salarial a empleados postales	0.7
Servicios Descentralizados.....	15.0
— Ajuste al pago de aguinaldos	15.0
Diversos ministerios.....	19.7
<b>TOTAL .....</b>	<b>65.9</b>

FUENTE: Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

\* El nivel de gastos por la compra de bienes y servicios en 1988 presenta un aumento de L22.6 millones en términos absolutos, incremento que resulta inferior al registrado en 1987 que fue de L55.7 millones, resultado que fue posible por la aplicación del Acuerdo 387-C ya señalado, mediante el cual el Gobierno continuó ejerciendo controles estrictos en la contención del gasto público.

\* El pago de intereses de la deuda continúa siendo un renglón que ejerce una fuerte presión en el desequilibrio de las finanzas del Gobierno, debido a las crecientes cantidades que hay que dedicar al pago de este rubro, como consecuencia de los montos cada vez mayores de endeudamiento interno y externo.

\* Las transferencias corrientes en 1988 alcanzaron un monto de



L174.7 millones, cantidad inferior a la registrada en 1987 que fue de L185.3 millones. Esta disminución se registró en las transferencias otorgadas a organismos internacionales y a organismos descentralizados del Gobierno como el INA y el CETTNA entre otros, así como a algunas destinadas al funcionamiento de ciertos programas de inversión ejecutados a través de los Ministerios de Economía y Recursos Naturales.

No obstante, las transferencias otorgadas al sector privado tuvieron un comportamiento similar al de 1987, explicado en mayor parte por los subsidios otorgados a este sector mediante la Ley de Fomento a las Exportaciones (CEFEX) que de L6.4 millones en 1987 pasaron a L12.3 millones en 1988.

Las transferencias otorgadas a los organismos descentralizados a través de los distintos ministerios se presenta a continuación:

**TRANSFERENCIAS CORRIENTES A ORGANISMOS  
DESCENTRALIZADOS SEGUN MINISTERIOS**  
(Millones de Lempiras)

Descripción	1987	1988
Gobernación y Justicia	0.4	0.3
Economía y Comercio	14.4	13.5
Hacienda y Crédito Público	2.5	1.6
Educación Pública	81.9	83.0
Cultura y Turismo	0.8	1.4
Trabajo y Previsión Social	11.0	12.5
Comunicaciones, Obras Públicas y Transporte	—	1.0
Recursos Naturales	32.9	22.1
Planificación, Coordinación y Presupuesto	1.5	1.9
<b>TOTAL</b> .....	<b>145.4</b>	<b>137.3</b>

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

- Gastos de capital y amortización deuda.

Los gastos de capital en 1988 demostraron un decremento de L43.5 millones en relación al año precedente, lo que se explica por una disminución en la inversión financiera y en las transferencias, así como a un estancamiento en la inversión real. Como en años an-

teriores el gasto en el rubro de inversión financiera, incluye los pagos que el gobierno central realizó a nombre de organismos descentralizados, municipalidades y de empresas privadas que enfrentan dificultades financieras para cumplir con el pago del servicio de su deuda; en el siguiente cuadro se reflejan los montos pagados según prestatario:

Descripción	Millones de Lps.
Cementos de Honduras	2.9
CORFINO	1.4
Municipalidad de San Pedro Sula	2.6
COAPALMA	5.1
HONDUPALMA	0.3
Empresa Nacional de Energía Eléctrica	47.9
Préstamo Productores de Arroz (BANADESA)	1.9
Ferrocarril Nacional	0.4
Otros	6.3
<hr/> TOTAL .....	<hr/> 68.8 <hr/>

La amortización de la deuda interna y externa continuó siendo durante 1988 un factor determinante en el desequilibrio financiero del Gobierno llegando a representar el 16.3 por ciento del gasto total y el 26.8 por ciento de los ingresos corrientes del gobierno central.

\* La inversión real por su parte presentó un estancamiento, debido a las dificultades para pro-

veer las contrapartes nacionales en los proyectos de ejecución con fondos externos así como a la finalización de algunos proyectos de inversión que el Gobierno había iniciado en años anteriores; sin embargo, el ritmo de ejecución de los proyectos fue favorable.

Cabe destacar dentro del rubro de la inversión, el Programa de



Generación de Empleo que funciona a través de una comisión integrada por representantes del Gobierno y de la AID y que cuenta para su ejecución con financiamiento en moneda local proveniente del Programa de Recuperación y Estabilización Económica. Bajo este programa se han ejecutado varios proyectos intensivos en mano de obra y de alta rentabilidad económica y social dando empleo a 5,387 personas y pagando sueldos por L4.7 millones.

- \* Las transferencias de capital muestran una disminución de L14.0 millones como resultado de una reducción en las transferencias otorgadas a algunos entes descentralizados como: BANA-DESA, IHMA e IHCAFE, así como en las concedidas a los gobiernos locales.

#### d. Déficit y su financiamiento

En el marco del Programa de Reactivación Económica y del Acuerdo de Ajuste Estructural (SAL I) con el Banco Mundial, el Gobierno continuó tomando medidas para controlar y reducir el porcentaje que el déficit fiscal representa en relación al Producto Interno Bruto. Los esfuerzos se hicieron en dos sentidos:

- Controlando estrictamente el gasto corriente, mediante el Acuerdo 387-C.

- Tomando una serie de medidas de orden administrativo, orientadas a mejorar los sistemas de captación de ingresos fiscales.

Las medidas señaladas hicieron posible tener una relación de déficit global neto con respecto al PIB del orden de 6.0 por ciento, porcentaje inferior en 0.9 por ciento al registrado en 1987, con lo que se cumplió la meta de reducción acordada entre el gobierno de Honduras y el Banco Mundial.

En el financiamiento del déficit al igual que en años anteriores sigue siendo importante el crédito externo, tanto en forma de crédito directo como de transferencias.

Es importante señalar que del monto de L267.6 millones de crédito externo utilizado, L81.5 millones corresponden a Lempiras generados de los desembolsos del Banco Mundial de fondos provenientes de los siguientes préstamos:

- \* 2703 (FONDEI) BIRF L40.0 millones.
- \* 2991 (Ajuste Estructural) del BIRF L41.5 millones.

Estos fondos fueron utilizados para el financiamiento de pagos de la deuda de organismos descentralizados que no hicieron frente a sus compromisos financieros.

Por otro lado, es necesario señalar que la participación del crédito interno en el financiamiento del déficit disminuyó en 65.7 por ciento en 1987 a 60.6 por ciento en 1988, lo que en términos absolutos significó una disminución de

L35.9 millones.

El desglose de las fuentes de financiamiento del déficit global neto en términos absolutos y como porcentaje del PIB, se presenta en el cuadro siguiente:

**GOBIERNO CENTRAL: DEFICIT FISCAL**  
(Millones de Lempiras)

Descripción	1985	1986	1987	1988
Déficit global bruto	855.6	826.7	884.3	898.1
Menos. Amortización de deuda a/	220.9	298.8	327.4	373.2
Déficit global neto	634.7	527.9	556.9	524.9
Crédito interno neto	206.3	245.3	325.1	267.1
Financiamiento externo	454.4	282.6	231.8	257.8
Crédito externo neto	337.3	171.6	131.7	172.2
Transferencias externas	117.1	111.0	100.1	85.6
Otras fuentes	-26.0	—	—	—

Como porcentaje del PIB

Déficit global bruto	12.3	10.9	11.0	10.3
Déficit global neto	9.1	6.9	6.9	6.0
Crédito interno (Neto)	2.9	3.2	4.0	3.1
Crédito externo (Neto)	4.8	2.3	1.6	1.9
Transferencias externas	1.7	1.5	1.2	1.0

a/. Excluye la amortización de bonos financieros 1982 y 1983.

Fuente: Elaborado en Asesoría Técnica, en base a datos de los cuadros Nos. 9 y 1.



**CUADRO No.9**  
**GOBIERNO CENTRAL: CUENTA FINANCIERA 1984-88**  
(Millones de Lempiras)

Descripción	1984	1985	1986	1987	1988 e/
<b>INGRESOS CORRIENTES a/</b>	<b>949.6</b>	<b>1,066.2</b>	<b>1,153.8</b>	<b>1,296.8</b>	<b>1,391.4</b>
<b>GASTOS CORRIENTES</b>	<b>1,057.5</b>	<b>1,205.4</b>	<b>1,334.2</b>	<b>1,492.0</b>	<b>1,599.1</b>
Gastos de operación	788.4	881.7	943.4	1,056.2	1,149.0
Sueldos y salarios	509.0	575.4	651.8	704.1	770.0
Aportes patronales	42.0	48.2	54.9	59.7	64.0
Bienes y servicios	237.4	258.1	236.7	292.4	315.0
Intereses deuda	145.5	162.6	204.4	250.5	275.4
Interna	90.9	99.2	114.5	130.7	153.4
Externa	54.6	63.4	89.9	119.8	122.0
Transferencias	123.6	161.1	186.4	185.3	174.7
Internas	120.4	156.3	180.4 b/	178.7 b/	170.7b/
Externas	3.2	4.8	6.0	6.6	4.0
<b>AHORRO EN CUENTA CORRIENTE</b>	<b>(107.9)</b>	<b>(139.2)</b>	<b>(180.4)</b>	<b>(195.2)</b>	<b>(207.7)</b>
<b>GASTOS DE CAPITAL</b>	<b>572.1</b>	<b>512.4</b>	<b>354.0</b>	<b>361.7</b>	<b>318.2</b>
Inversión real	157.5	163.4	162.3	182.7	183.8
Inversión financiera	185.2	214.0	93.2	99.4	68.8
Transferencias	229.4	135.0	98.5	79.6	65.6
Otros					
<b>AMORTIZACION DEUDA</b>	<b>208.2</b>	<b>220.9</b>	<b>298.8</b>	<b>327.4</b>	<b>373.2</b>
Interna c/	164.6	167.5	222.7	255.7	277.8
Externa	43.6	53.4	76.1	71.7	95.4
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>1,837.8</b>	<b>1,938.7</b>	<b>1,987.0</b>	<b>2,181.1</b>	<b>2,290.5</b>
<b>INGRESOS DE CAPITAL</b>	<b>6.0</b>	<b>16.9</b>	<b>6.5</b>	<b>—</b>	<b>1.0</b>
Transferencias internas	3.0	2.0	6.5	—	1.0
Recuperación de préstamos	3.0	14.9	—	—	—
<b>DEFICIT Y SU FINANCIAMIENTO</b>	<b>882.2</b>	<b>855.6</b>	<b>826.7</b>	<b>884.3</b>	<b>898.1</b>
Crédito interno d/	324.0	373.8	468.0	580.8	544.9
Crédito externo	436.2	390.7	247.7	203.4	267.6
Transferencias externas	122.0	117.1	111.0	100.1	85.6
Saldo en Caja	—	(26.0)	—	—	—

a/. Incluye valores entre cuentas y Certificados de Fomento a las Exportaciones.

b/. Incluye subsidios otorgados al sector privado por los beneficios de la Ley Fomento a las Exportaciones.

c/. Excluye la amortización de bonos financieros.

d/. Incluye valores netos de utilización de los bonos financieros.

e/. Cifras preliminares al 31 de diciembre de 1988.

Fuente: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.



GRAFICO No. 5  
INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL  
1984-1988

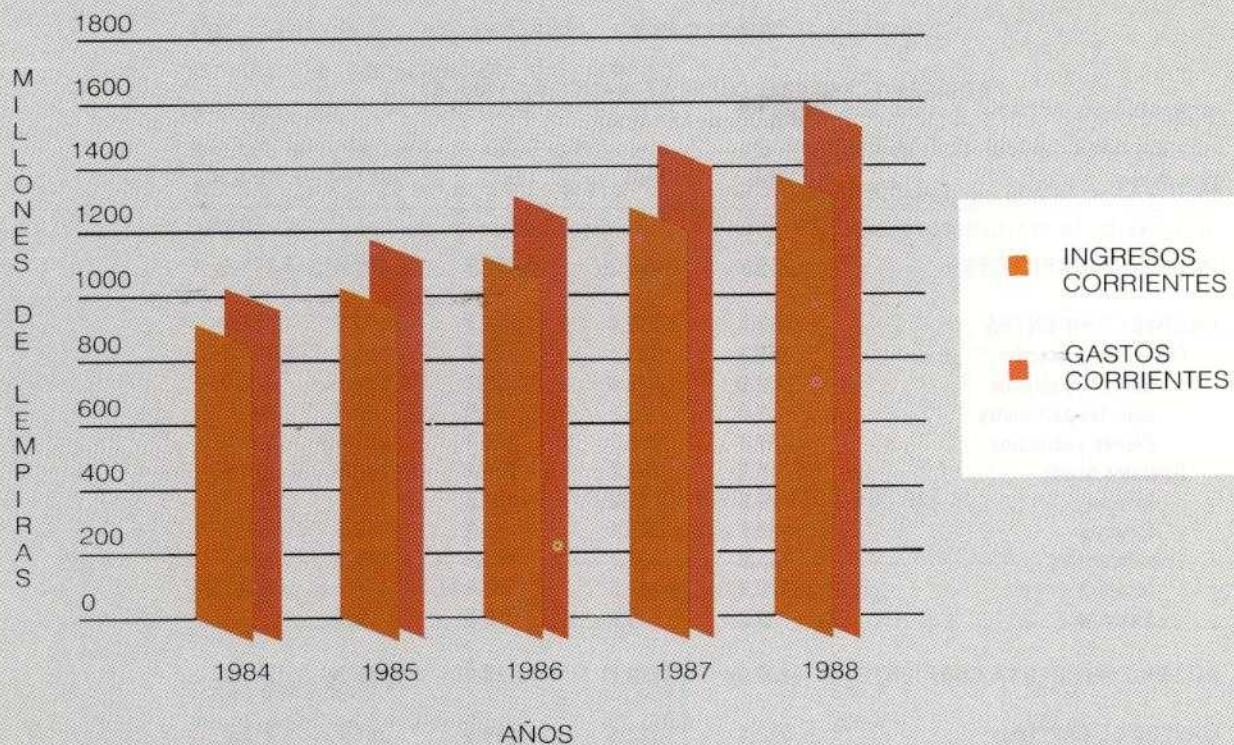
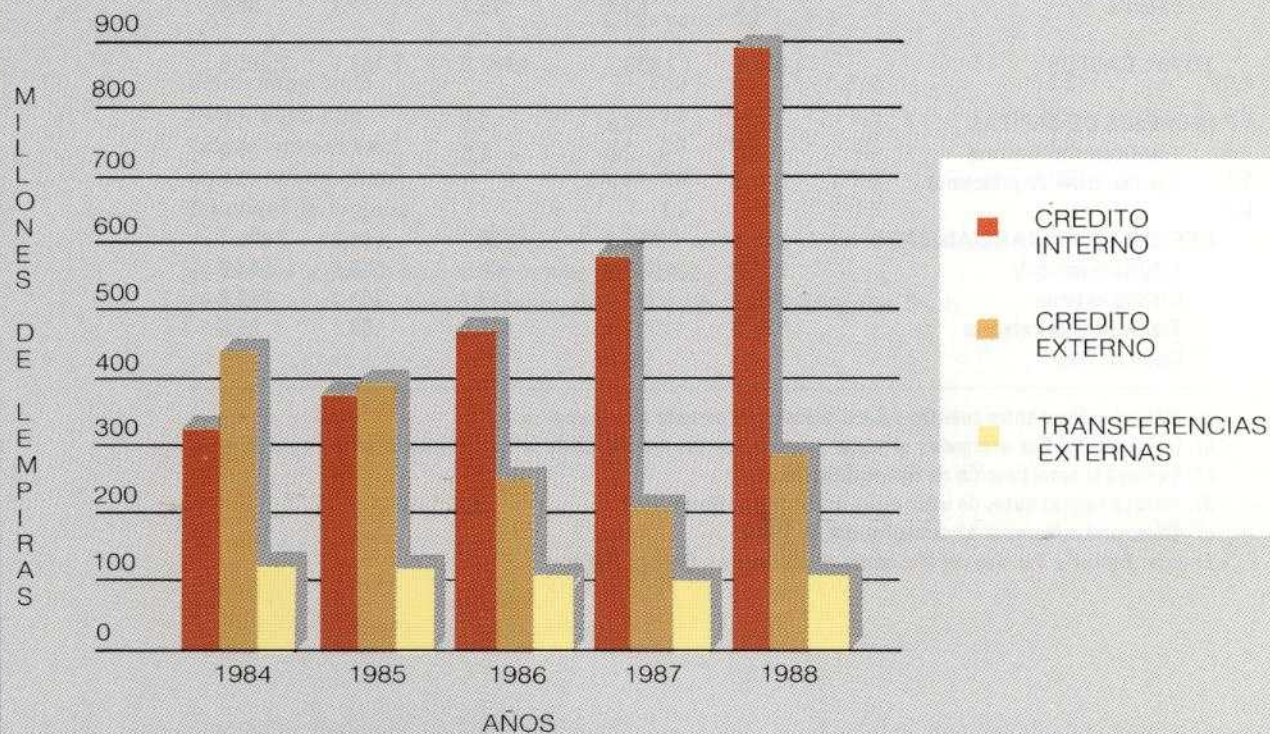


GRAFICO No. 6  
DEFICIT Y SU FINANCIAMIENTO  
1984-1988





## 2. Deuda pública total

El requerimiento de recursos económicos para la ejecución de los programas de inversión y desarrollo, ha inducido al gobierno central y a las instituciones autónomas y semiautónomas a la contratación de préstamos internos y externos. El saldo de los empréstitos que conforman la deuda pública se sitúa en 1988 en un monto de L7,615.6 millones, lo que significa un incremento de 8.4 por ciento con respecto al año anterior, poniendo en relieve un crecimiento constante especialmente con aumentos significativos en la utilización del crédito interno.

En la conformación de la deuda pú-

blica, la participación del crédito interno representa el 34.1 por ciento, porcentaje que se ha incrementado en los últimos años, como consecuencia de una mayor emisión de bonos de la deuda pública. El restante 65.9 por ciento corresponde a la utilización de recursos financieros provenientes del exterior, los que en los últimos años muestran una tendencia declinante en la participación porcentual del saldo total de la deuda pública, como resultado de la finalización de algunos proyectos de importancia, que demandaban una mayor utilización de fondos externos. En el cuadro siguiente puede apreciarse el comportamiento de la deuda pública total.

### SALDO TOTAL DE LA DEUDA PUBLICA

(Millones de Lempiras)

Periodo 1984-88

Descripción	1984	1985	1986	1987	1988
Deuda interna a/	1,605.6	1,826.6	2,028.5	2,218.2	2,600.1
Deuda externa	4,206.7	4,468.1	4,704.2	4,807.7	5,015.5
Total	5,812.3	6,294.7	6,732.7	7,025.9	7,615.6

### Estructura Porcentual

Deuda interna	27.6	29.0	30.1	31.6	34.1
Deuda externa	72.4	71.0	69.9	68.4	65.9
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

a/. Cifras preliminares.

Fuente: Datos elaborados por la Asesoría Técnica, en base a información suministrada por la Dirección General de Crédito Público y del Banco Central de Honduras.

No obstante el incremento registrado en el producto interno bruto en 1988, la relación de la deuda pública con respecto a éste, muestra un coeficiente de 87.3 por ciento, porcentaje similar al del año anterior lo

que indica que el tamaño de la deuda, en relación al crecimiento de la economía, sigue manteniendo una proporción bastante alta. El cuadro siguiente ilustra lo anterior.

COEFICIENTE DEUDA PUBLICA CON RESPECTO AL PIB  
(Millones de Lempiras)  
Periodo 1984-88

Descripción	1984	1985	1986	1987	1988
Saldo deuda interna	1,605.6	1,826.6	2,028.6	2,218.2	2,660.1b/
Saldo deuda externa	4,206.7	4,468.1	4,704.2	4,807.7	5,015.5
Total deuda pública	5,812.3	6,294.7	6,732.7	7,148.7	7,965.1
PIB	6,462.0	6,977.0	7,600.0	8,048.0	8,726.0
Saldo deuda pública/PIB	24.8 o/o	26.2 o/o	26.7 o/o	27.6 o/o	29.8o/o
Saldo deuda externa/PIB	65.1 o/o	64.0 o/o	61.9 o/o	59.7 o/o	57.5o/o
Saldo deuda pública/PIB	89.9 o/o	90.2 o/o	88.6 o/o	87.3 o/o	87.3o/o

a/. Cifras preliminares.

b/ Comprende la deuda del gobierno central bonificada, pago de intereses de la deuda en renegociación, la conversión de deuda y proveedores.

Fuente: Datos elaborados por la Oficina de Asesoría Técnica, en base a información suministrada por la Dirección General de Crédito Público y Banco Central de Honduras.

#### a. Deuda externa

Los recursos financieros provenientes del exterior muestran en 1988 un saldo de L5,015.5 millones, lo que se traduce en un aumento de 4.3 por ciento con relación al año anterior, representando en cifras absolutas un incremento de L207.8 millones en el saldo de la deuda pública externa; crecimiento que en términos relativos es mayor al registrado en el periodo 1986-87 que fue de 2.2 por ciento. Este aumento fue inducido por la utilización de nuevos préstamos.

En 1988, la relación del saldo de la deuda externa con respecto al producto interno bruto fue de 57.5 por ciento y la relación deuda/exportación de bienes y servicios fue de 226.8 por ciento, indicadores estos que muestran el gran esfuerzo que el país tiene que hacer para cumplir las obligaciones derivadas del endeudamiento externo, lo que obligará al Gobierno a tomar medidas que le permitan honrar sus compromisos sin sacrificar el crecimiento económico del país y las necesidades básicas de la población.



En lo que respecta a la estructuración de la deuda externa puede decirse que los organismos multilaterales de financiamiento y los créditos bilaterales provenientes de gobiernos amigos configuran la mayor parte del saldo de la deuda externa, ya que ambos, muestran porcentajes de participación muy relevantes en el financiamiento de las actividades económicas del país. Cabe señalar que entre los organismos multilaterales de financiamiento el Banco Interamericano de Desarrollo muestra un incremento de L37.4 millones en su saldo debido a nuevos desembolsos que fueron utilizados en programas de inversión real, no así el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento el cual muestra una disminución en su saldo, debido a que el Gobierno tuvo que efectuar algunos pagos sobre la deuda vencida con este organismo, como requisito previo al desembolso de nuevos préstamos. En lo que respecta a los créditos bilaterales, los gobiernos de Japón y Estados Unidos de América siguieron manteniendo un incremento significativo en la conformación del saldo de la deuda pública externa, debido a la asistencia financiera que estos gobiernos, han venido brindando al gobierno de Honduras para que ejecute sus programas de desarrollo.

Asimismo, el crédito con la banca privada internacional representa un 21.1 por ciento de participación en la com-

posición de la deuda, destacándose que este porcentaje se ha mantenido relativamente constante en los últimos cuatro años, tal como puede apreciarse en el Cuadro No.10.

### **Servicio de la deuda externa**

El vencimiento del periodo de gracia de algunos préstamos contratados por el gobierno de Honduras contribuyó a que, en el año de 1988, el servicio de la deuda externa (amortización e intereses) se siguiera expandiendo, al alcanzar la cifra de L426.5 millones, valor que en términos porcentuales representa un aumento de 0.8 por ciento en relación con el año anterior. Cabe señalar que una elevada proporción de la deuda externa fue contratada a tasas de interés flotantes y denominada en dólares; en consecuencia las fluctuaciones de los tipos de interés, como las tasas de cambio de las monedas en que se contrató la deuda, fueron transmitidos rápidamente al costo del servicio de la deuda, de ahí que estos factores sumados al vencimiento de los periodos de gracia han sido determinantes principales en el crecimiento del servicio de la deuda.

En 1988 los ingresos del sector público como soporte en el pago de capital e intereses fueron comprometidos en 18.5 por ciento, porcentaje ligeramente menor al registrado en el año de 1987 que fue de 19.9

por ciento; asimismo el coeficiente del servicio de la deuda con relación a las divisas generadas por las exportaciones en este mismo año fue de 19.3 por ciento porcentaje menor al registrado en el año precedente. Lo anterior no deja de ser preocupante pues

el ingreso de divisas del país se ve notablemente comprometido para honrar el pago del servicio de la deuda.

En el cuadro siguiente se ilustra lo anterior.

**COEFICIENTE DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO**  
(Millones de Lempiras)  
Periodo 1984-88

Descripción	1984	1985	1986	1987 a/	1988 b/
Amortización	114.8	139.9	168.1	201.7	201.3
Intereses	196.0	198.5	193.5	222.5	225.2
Servicio de la deuda	310.2	338.4	402.3	423.2	426.5
Exportaciones de bienes y servicios	1,698.6	1,810.9	2,022.3	1,966.8	2,211.1
Servicio de la deuda/exportaciones	18.3 o/o	18.7 o/o	19.9 o/o	21.5 o/o	19.3 o/o
Ingresos sector público c/	1,653.2	1,844.1	1,936.2	2,211.0	2,308.0
Servicio deuda/ingresos sector público	18.8 o/o	18.4 o/o	20.8 o/o	19.9 o/o	18.5 o/o

a/. Cifras preliminares.

b/. Cifras estimadas.

c/ Dato proporcionado por el Banco Central de Honduras.

Nota. No comprende crédito compensatorio.

Fuente: Asesoría Técnica en base a cifras del Banco Central de Honduras y Dirección General de Crédito Público.

Es importante resaltar que durante 1988, el Gobierno negoció acuerdos básicos de conducción de la economía con el Banco Mundial (Crédito de Ajuste Estructural SAL I), con la Agencia para el Desarrollo Internacional (Programa de Estabilización y Recuperación Económica II) convenios estos que exigen al país estar al día en el pago de sus compromisos para poder hacer uso de los recursos contra-

tados. En este contexto, se tuvo que pagar al Banco Mundial la cantidad de L60.8 millones para continuar con el flujo normal de los desembolsos de los préstamos contratados.

#### **Intereses de la deuda en renegociación y otros**

Durante 1988 el pago de intereses de la deuda en renegociación no regis-



tró movimiento alguno, como consecuencia de que el Gobierno se encuentra negociando la reestructuración de la deuda contratada con la banca privada internacional. Por otra parte el Gobierno solamente logró recuperar

L4.6 millones por reintegro de pagos efectuados a este por empresas que fueron avaladas por el Gobierno y cuya deuda está siendo honrada por él mismo. El cuadro siguiente ilustra lo anterior.

**PAGO DE INTERESES DE LA DEUDA EN RENEGOCIACION**  
(Millones de Lempiras)

Descripción	1980	1981	1982 a/1983	1984	1985	1986	1987	1988 b/	Total
Intereses netos pagados por deuda en renegociación	14.3	9.9	106.6	31.2	26.0	14.4	4.3	1.7 (4.6)	203.8
Intereses brutos pagados	14.3	9.9	108.8	43.6	46.6	45.1	26.3	12.3	— 306.9
Recuperación	—	—	2.2	12.4	20.6	30.7	22.0	10.6	4.6 103.1

a/. Año en que comienza el proceso de renegociación de parte de la deuda externa.

b/. Cifras preliminares.

Fuente: Dirección General de Crédito Público.

#### **b. Deuda interna**

La deuda interna 1/ en 1988 muestra un saldo de L2,600.1 millones, valor que representa el 34.1 por ciento del endeudamiento público, mostrando además un incremento de 2.5 por ciento, porcentaje superior al registrado el año anterior que fue de 1.5 por ciento lo que pone de relieve el crecimiento constante que ha venido

mostrando la deuda interna desde 1982, año en que comenzó la expansión en la utilización de recursos internos para financiar parte del déficit fiscal, mediante la emisión y colocación de bonos corrientes y financieros. Cabe señalar que la utilización del crédito interno vía emisión de bonos financieros, ha tendido a disminuir ya que el Gobierno con la finalidad de atenuar la carga financiera que

1/. Comprende únicamente deuda del gobierno central.

estos bonos ejercen, optó por convertirlos en bonos con las mismas características que los de la deuda interna. En el cuadro No.11 puede apreciarse el comportamiento del saldo de la deuda interna.

Es importante indicar que el costo de la utilización de recursos internos

traducido en el pago de amortizaciones e intereses muestra que en 1988 el servicio de la deuda fue de L431.2 millones, valor que representa el 31.0 por ciento de los ingresos corrientes del gobierno central, porcentaje ligeramente inferior al registrado el año precedente. El cuadro siguiente ilustra lo anterior.

**COEFICIENTE DE LA DEUDA INTERNA E INGRESOS CORRIENTES  
DEL GOBIERNO CENTRAL**  
Periodo 1984-88  
(Millones de Lempiras)

Descripción	1984	1985	1986	1987	1988 a/
Amortizaciones b/	164.6	167.5	236.5	267.5	277.8
Intereses	90.9	96.0	114.4	140.9	153.4
Total servicio de deuda	255.5	263.5	350.9	408.4	431.2
Ingresos corrientes del gobierno central	949.6	1,064.1	1,151.7	1,287.7	1,391.4
Servicio deuda/ingresos corrientes gobierno central	26.9 o/o	24.8 o/o	30.5 o/o	31.7 o/o	31.0o/o

a/. Cifras preliminares.

b/. No incluye la amortización de bonos financieros.

Fuente: Asesoría Técnica, elaborado en base a cifras de la Dirección General de Crédito Público y datos de la Asesoría Técnica.



CUADRO No.10

**DEUDA PUBLICA EXTERNA a/**  
(Saldo en Millones de Lempiras)

Descripción	1984	1985	1986	1987	1988 1/	Estructura Porcentual				
						1984	1985	1986	1987	1988
Organismos multilaterales de financiamiento	2,261.4	2,403.5	2,453.0	2,470.0	2,489.5	53.8	53.8	52.1	51.4	49.6
Banco Centroamericano de Integración Económica	405.5	387.0	370.4	373.5	370.2	17.9	16.1	15.1	15.1	14.9
Banco Interamericano de Desarrollo	963.8	1,090.6	1,133.3	1,146.3	1,183.7	42.6	45.4	46.2	46.4	47.5
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	628.0	698.0	720.3	722.1	706.4	27.8	29.0	29.4	29.3	28.4
Asociación Internacional de Desarrollo	151.2	159.8	158.6	157.4	156.2	6.7	6.6	6.5	6.4	6.3
Fondo de Estabilización Monetaria de Centroamérica	48.0	0.0	0.0	0.0	0.0	2.1	0.0	0.0	0.0	0.0
Organización de países petroleros	42.3	43.8	44.9	44.7	44.7	1.9	1.8	1.8	1.8	1.8
BID ahorro y préstamo	9.3	7.7	7.7	7.7	7.3	0.4	0.3	0.3	0.3	0.3
Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	13.3	16.6	17.8	18.5	21.0	0.6	0.7	0.7	0.7	0.8
Créditos bilaterales	933.7	995.5	1,104.4	1,169.0	1,304.7	22.2	22.3	23.5	24.3	26.1
Canadá	40.7	58.0	58.5	58.5	58.6	4.4	5.8	5.3	5.0	4.5
Estados Unidos de América	535.2	553.2	612.9	657.8	752.8	57.3	55.6	55.5	56.3	57.7
Venezuela	276.7	259.4	278.9	278.5	284.8	29.6	26.0	25.3	23.8	21.8
Japón	54.5	65.4	94.3	115.4	149.7	5.8	6.6	8.5	9.9	11.5
Otros	26.6	59.5	59.8	58.8	58.8	2.9	6.0	5.4	5.0	4.5
Banca Comercial	904.6	935.6	1,004.4	1,009.3	1,060.2	21.5	20.9	21.4	21.0	21.1
Proveedores y otros	107.0	133.5	142.4	159.4	161.1	2.5	3.0	3.0	3.3	3.2
<b>TOTAL b/</b>	<b>4,206.7</b>	<b>4,468.1</b>	<b>4,704.2</b>	<b>4,807.7</b>	<b>5,015.5</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

1/ Cifras preliminares.

a/. El cambio en las cifras se debe a una mayor desagregación de los montos.

b/. No incluye deuda con el FMI y deuda de corto plazo.

Nota: En estas cifras no se incluye la deuda de corto plazo.

Fuente: Dirección General de Crédito Público, informe al 31 de diciembre de 1988.

CUADRO No.11  
GOBIERNO CENTRAL. DEUDA INTERNA  
(Saldo en Millones de Lempiras)

Concepto	1984	1985	1986	1987	1988 c/
Bonos 1974	—	—	—	—	—
Bonos 1975	1.3	—	—	—	—
Bonos 1976	0.7	0.2	—	—	—
Bonos 1977	0.7	0.6	—	—	—
Bonos 1978	12.2	8.4	0.7	—	—
Bonos 1979	61.7	52.5	31.9	3.4	0.1
Bonos 1980	58.4	33.3	13.6	—	—
Bonos 1981	248.2	224.9	213.7	174.7	136.4
Bonos 1982	228.3	184.0	112.3	97.5	75.9
Bonos 1983	345.3	295.0	247.5	180.6	83.8
Bonos 1984	290.0	290.0	281.2	245.6	214.4
Bonos 1985	—	358.0	343.0	309.8	285.8
Bonos 1986 a/	—	—	400.0	396.0	441.0
Bonos 1987	—	—	—	400.0	397.0
Bonos 1988	—	—	—	—	544.9
Bonos financieros 1982	40.0	39.9	40.0	30.0	20.0
Bonos financieros 1983	88.1	100.0	100.0	91.2	—
Otros bonos b/	43.0	44.0	45.4	53.4	37.3
Subtotal	1,418.0	1,630.8	1,829.3	1,982.2	2,236.3
Proveedores	5.6	5.2	4.3	2.6	15.0
Deuda agraria	19.7	13.9	13.9	19.9	20.5
Intereses deuda en negociación	162.3	176.7	181.0	182.7	178.1
Conversión deuda externa en interna	—	—	—	12.0	30.2
Consolidación deuda pública bonos financieros 1982/83	—	—	—	18.8	120.0
TOTAL	1,605.6	1,826.6	2,028.5	2,218.2	2,600.1

a/. Incluye un complemento de emisión de bonos para la liquidación del presupuesto de 1986.

b/ Incluye bonos de COHDEFOR, SECPLAN CORFINO, de Vivienda e Industria de la Construcción.

c/ Cifras preliminares.

Fuente. Asesoría Técnica, en base a cifras del Banco Central de Honduras.



CUADRO No.12

TASA DE INTERES SEGUN EMISION DE BONOS  
(Porcentajes)

Conceptos	CLASE "A"		CLASE "B"		CLASE "C"		CLASE "R"		CLASE "D"	
	Nomina- tivo	Portador	Nomina- tivo	Portador	Nomina- tivo	Portador	Nomina- tivo	Portador	Nomina- tivo	Portador
Bonos corrientes 1975	4	0	0	7	0	0	0	0	0	0
Bonos corrientes 1976	4	0	0	7	0	0	0	0	0	0
Bonos corrientes 1977	0	0	0	7	0	0	4	0	0	0
Bonos corrientes 1978	4	0	0	7	0	0	0	0	0	0
Bonos corrientes 1979	0	7	0	0	0	0	4	7	0	0
Bonos corrientes 1980	0	0	0	0	0	0	4	7	0	0
Bonos corrientes 1981	0	0	0	0	0	0	4	10	0	0
Bonos corrientes 1982	0	10	0	10	0	10	4	10	0	10
Bonos corrientes 1983	0	10	0	10	0	10	4	10	0	10
Bonos corrientes 1984	4	0	0	10 a/	0	11 b/	0	0	0	0
Bonos corrientes 1985	4	0	0	10	0	11	0	0	0	0
Bonos corrientes 1986	4	0	0	10	0	11	0	0	0	0
Bonos corrientes 1987	4	0	0	10	0	11	0	0	0	0
Bonos corrientes 1988	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
(Ver cuadro No.13)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Bonos deuda agraria										
1975	6	0	4	0	2	0	0	0	0	0
Bonos consolidación deu- da pública 1976	4	0	0	7	0	0	0	0	0	0
Bonos consolidación deu- da pública 1977	0	0	4	7	0	0	0	0	0	0
Bonos financieros de vivienda 1977	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0
Bonos granos básicos 1978	4	0	0	7	0	0	0	0	0	0
Bonos financiamiento del transporte 1979	0	0	0	0	0	0	0	7	0	0
Bonos financieros 1982	11	0	10	0	9	0	0	0	0	0
Bonos financieros 1983	13	0	10	0	9	0	0	0	0	0
Bonos financiamiento de vivienda 1986	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0

a/ Tasa de interés promedio.

b/ Tasa de interés compuesto.

Fuente: Dirección General de Crédito Público.

## TASA DE INTERES EMISION DE BONOS 1988

Tenedor	Clase 'A'	Clase 'B'
Público en general	12 o/o	12 o/o
Sector público no financiero e institutos de previsón social	10 o/o	10 o/o
Banco Central y demás instituciones financieras	4 o/o	4 o/o



GRAFICO No. 7  
DEUDA PUBLICA  
1984-1988

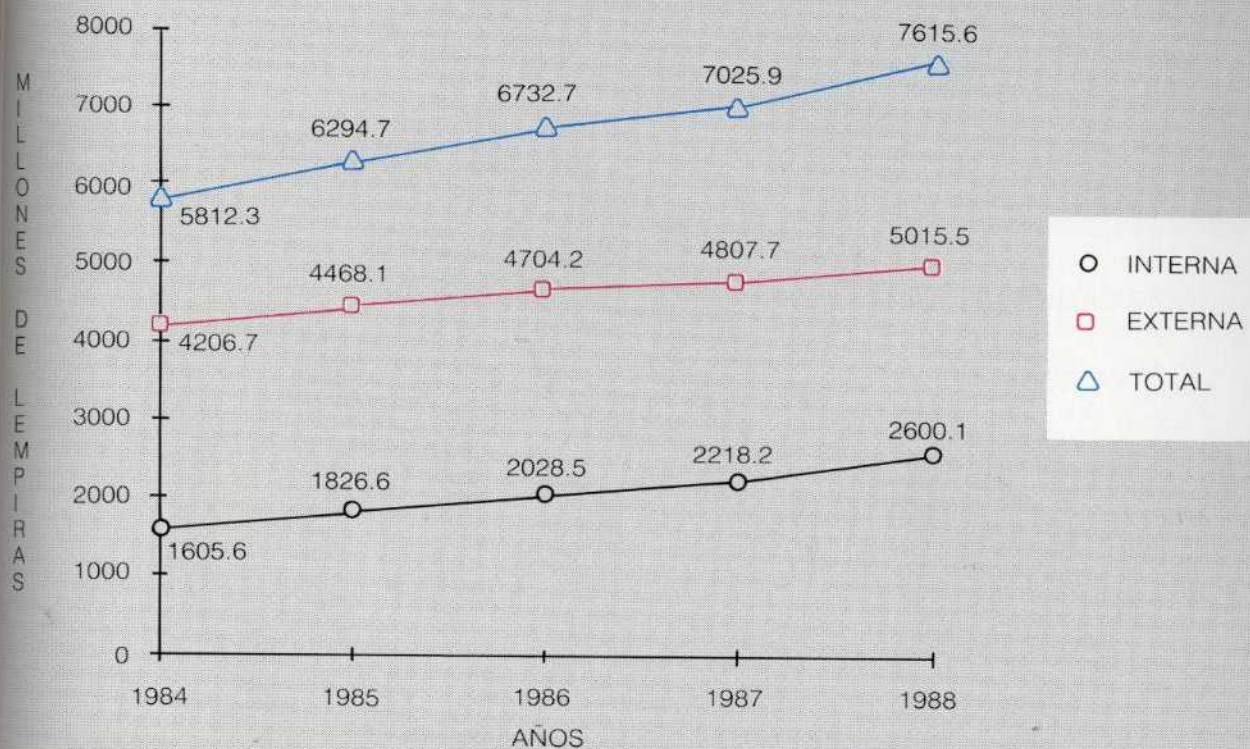
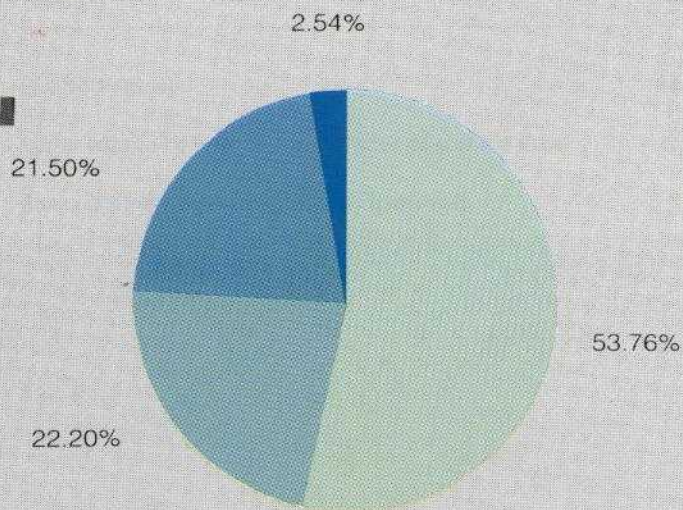




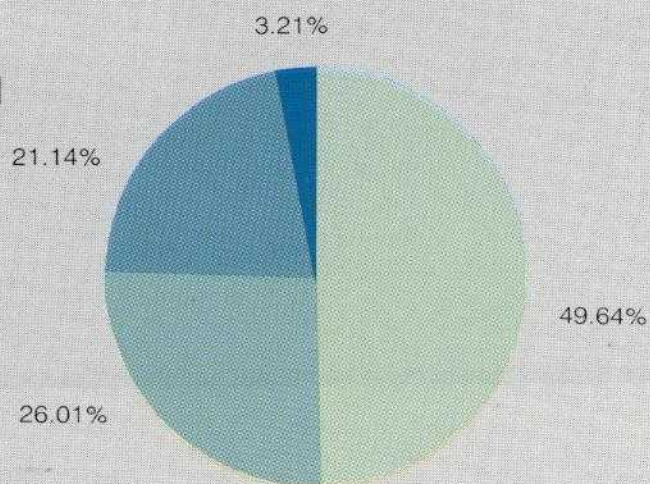
GRAFICO No. 8  
ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA

1984



- O.M.F. \*/
- CREDITOS BILATERALES
- BANCA COMERCIAL
- PROVEEDORES Y OTROS

1988



- O.M.F. \*/
- CREDITOS BILATERALES
- BANCA COMERCIAL
- PROVEEDORES Y OTROS

\*/ O.M.F.: ORGANISMOS MULTILATERALES DE FINANCIAMIENTO.

MILLONES  
DE  
LEMPIRAS



GRAFICO No. 9  
SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PUBLICO  
1984-1988

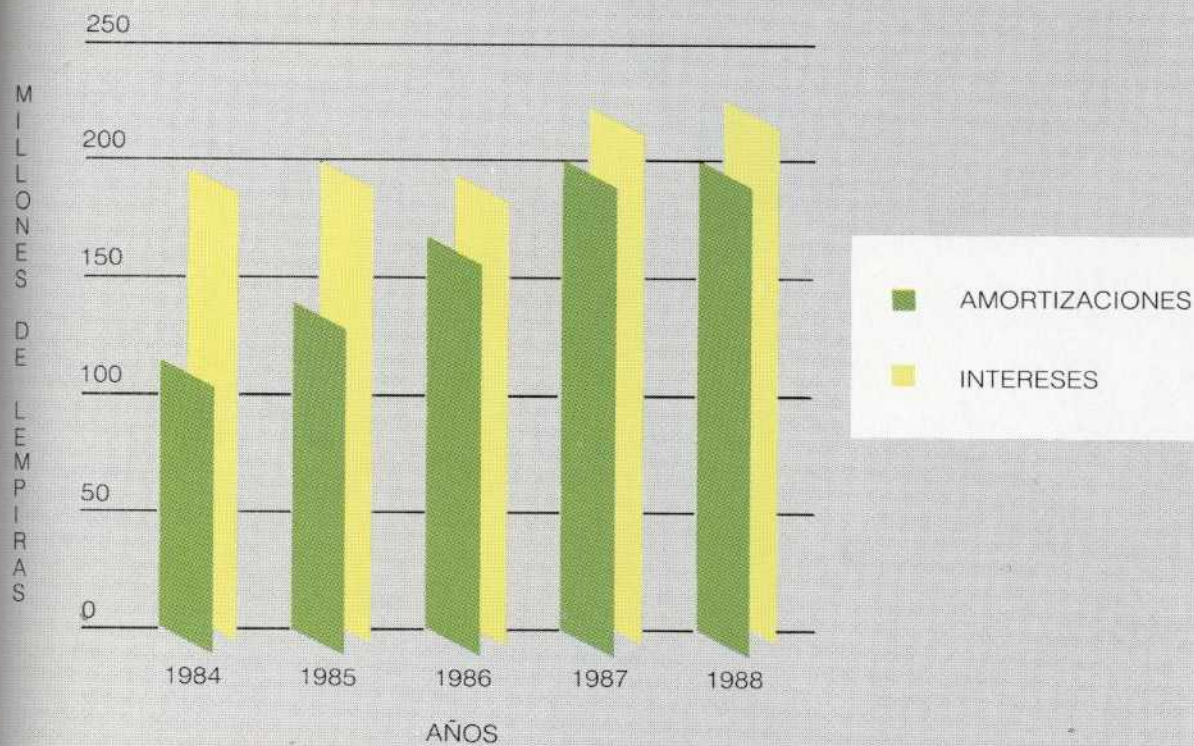
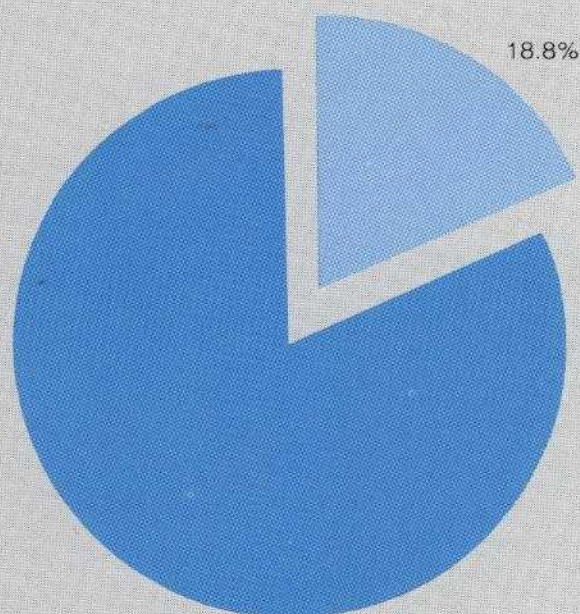




GRAFICO No. 10  
COEFICIENTE DEL SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA CON RELACION  
A LOS INGRESOS DEL SECTOR PUBLICO

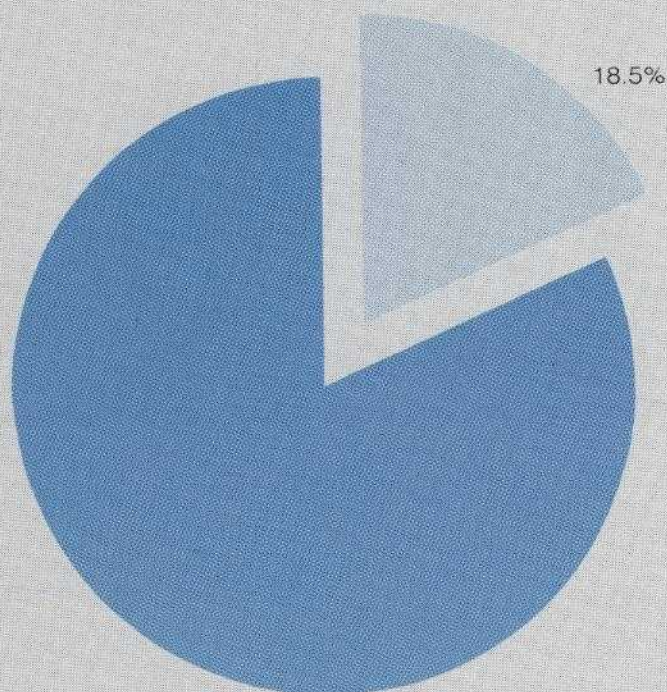
1984



■ INGRESOS  
SECTOR  
PUBLICO

■ SERVICIO  
DE LA  
DEUDA

1988

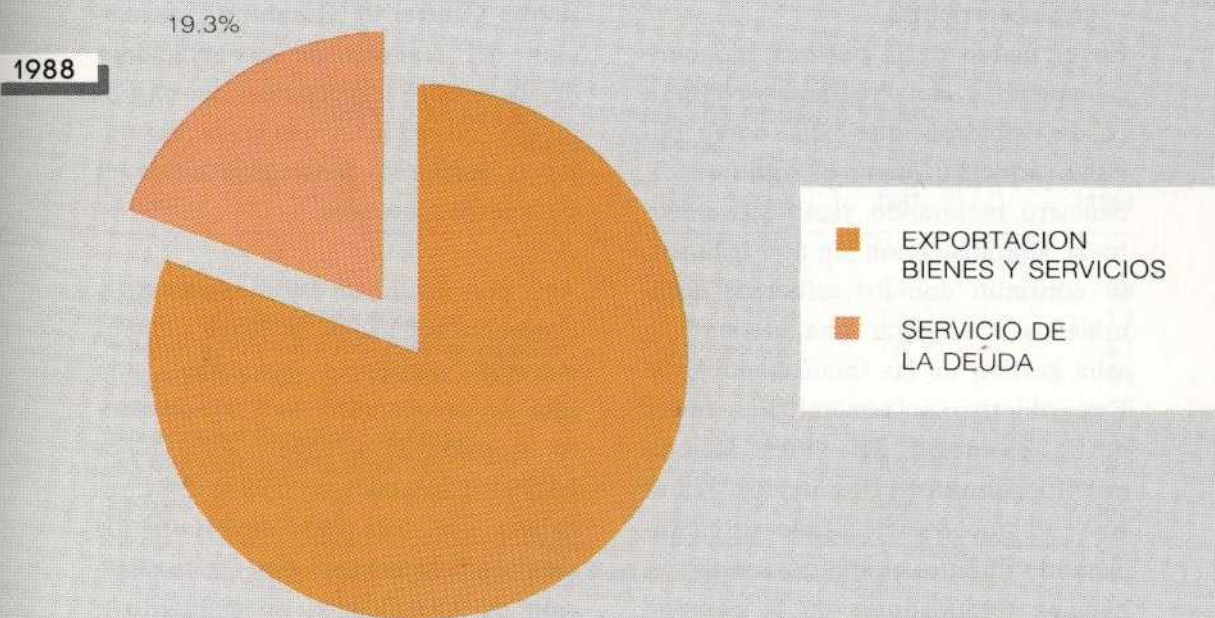
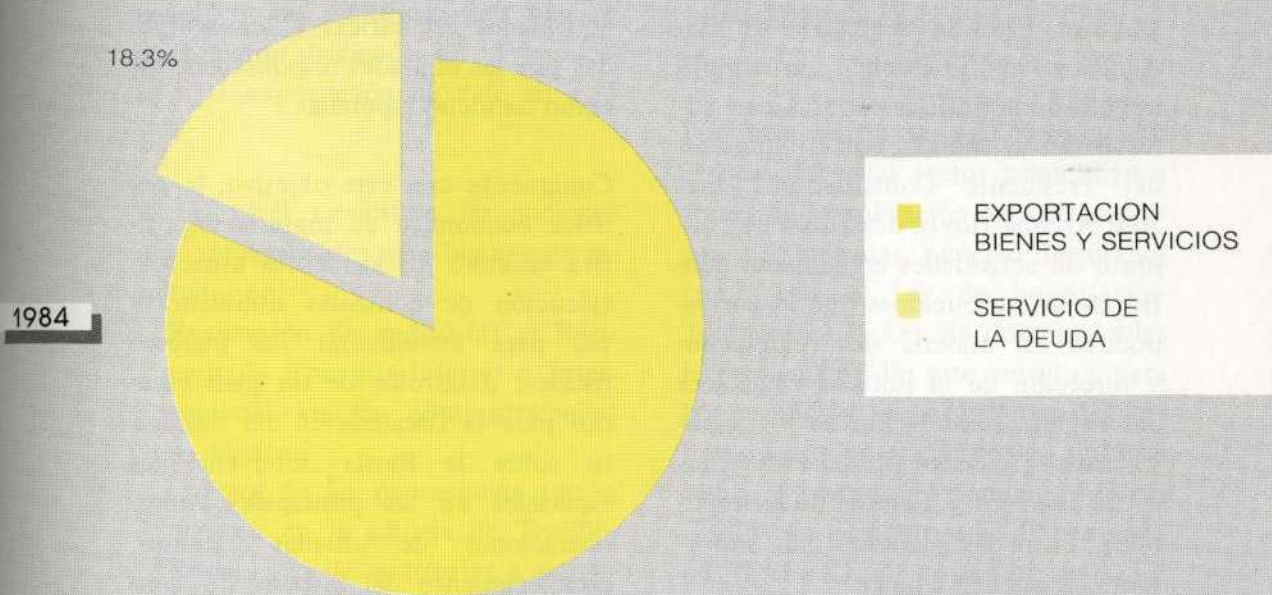


■ INGRESOS  
SECTOR  
PUBLICO

■ SERVICIO  
DE LA  
DEUDA



GRAFICO No. 11  
COEFICIENTE DEL SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA  
CON RELACION A LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS





## II PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LA SECRETARIA

Durante 1988 la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en cumplimiento de la política económica y administrativa, trazada por el Gobierno del Presidente Constitucional Ing. José Azcona Hoyo, desarrolló un conjunto de actividades enmarcadas dentro de las atribuciones que le corresponden en materia de: orientación y dirección de la política financiera del Estado, recaudación de los ingresos fiscales y ejecución del Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República. Entre las gestiones más importantes se pueden señalar:

### A. Actividades en el campo de los ingresos fiscales.

#### 1. Comportamiento de los ingresos corrientes.

En el marco de la política económica general y del Programa Económico de Gobierno, que tiene como objetivo principal lograr el equilibrio financiero mejorando significativamente la administración de los tributos, se continuó con los esfuerzos encaminados a asegurar una eficiente y sana gestión de las finanzas públicas. Este objetivo se concretiza a través de la ejecución del "Plan Mejoramiento Administrativo de los Tributos", el que fue ejecutado sistemáticamente durante el año por las dependencias recaudadoras de la Secretaría; en este plan se establecen las

actividades específicas a ser cumplidas por las unidades responsables, así como las metas esperadas.

Congruente con este objetivo, la política económica en materia impositiva enfatizó los siguientes aspectos: ejecución de controles administrativos para incrementar los ingresos fiscales; desarrollo de un plan especial para la fiscalización del Impuesto sobre la Renta; intervenciones especiales en las principales Administraciones de Aduanas y Rentas, establecimiento del Sistema de Timbraje de Facturas para el control del Impuesto sobre Ventas y de la Lotería del Consumidor; centralización de la venta de especies fiscales en el Banco Central de Honduras; cancelación del régimen de exoneraciones de derechos arancelarios de importación otorgado a personas naturales o jurídicas contenidas en leyes y decretos especiales.

Así, por medio de las medidas anteriormente señaladas, se logró que los ingresos corrientes presenten una tasa de crecimiento de 7.3 por ciento al pasar de L1,296.7 en 1987 a L1,391.4 millones en 1988, debe señalarse que esta cifra incorpora los créditos originados por la utilización de Certificados de Fomento a la Exportación que ascienden a un



monto de L12.3 millones; y que se obtuvo no obstante las medidas de rebaja de impuestos que se tomaron el año pasado y de modificaciones que se continuaron haciendo en el impuesto a la exportación de café en este año.

A un nivel específico las acciones más sobresalientes para lograr este resultado son:

- Realización de auditorías al Régimen de Tránsito Interno e Internacional en las administraciones de aduanas.
- Control de las operaciones que se realicen en la aduana de Trujillo.
- Realización de auditorías a empresas importadoras y exportadoras.
- Ejecución del Plan de Auditorías Preventivas para el sistema de retención en la fuente.

- Timbraje de facturas para el control del Impuesto sobre Ventas en las ciudades de Tegucigalpa y San Pedro Sula.

Por otra parte, se siguió apoyando el desarrollo del sector productivo a través de la aplicación de distintas leyes promulgadas para su beneficio, como son la Ley de Importación Temporal y la Ley de Fomento a las Exportaciones. En este sentido y para hacer efectivo el incentivo a las exportaciones no tradicionales, durante 1988 se continuó extendiendo Certificados de Fomento a las Exportaciones (CEFEX) por un monto de L13.4 millones, que fueron utilizados por los portadores, en el pago de los impuestos indirectos tal como se señala en el cuadro siguiente:

UTILIZACION DE LOS CERTIFICADOS DE  
FOMENTO A LAS EXPORTACIONES, POR IMPUESTO Y AÑO  
(Millones de Lempiras)

Concepto	1986	1987	1988
Impuesto sobre Ventas	0.3	0.7	0.8
Impuesto sobre Producción de Cerveza	—	2.3	1.7
Impuesto sobre Venta y Producción de Cigarrillos	1.0	1.0	5.1
Impuesto sobre Consumo y Venta de Azúcar	—	—	0.1
Impuesto sobre Importación	0.7	2.1	1.1
Impuesto sobre Exportación de Banano	—	—	3.4
Impuesto sobre Exportación de Café	0.1	0.2	0.1
<b>TOTAL</b>	<b>2.1</b>	<b>6.3</b>	<b>12.3</b>

Fuente: Elaborado por Asesoría Técnica, en base a datos de la Subsecretaría de Ingresos.

Debe destacarse el sustancial incremento que presenta la utilización de CEFEX para el pago de impuestos de exportación, con los cuales fue pagado en 1988 un monto de impuestos de L3.5 millones, utilizados especialmente por las compañías bananeras.

## 2. Ingresos Triburarios

### a. Impuesto Sobre la Renta

Este impuesto mostró un aumento de L41.6 millones en relación a 1987, ésto se debe en parte a las me-

didadas de control administrativo ejecutadas por la Dirección General de Tributación al complementar los métodos de control del sistema de retención en la fuente de este impuesto, y a la recaudación de L70.6 millones en concepto de impuesto proveniente de grandes empresas, que en años anteriores habían tributado cantidades menores. También contribuyó a este incremento el mayor pago efectuado por las personas jurídicas en general; como se muestra en el siguiente cuadro.

RECAUDACION DEL  
IMPUESTO SOBRE LA RENTA  
SEGUN CONTRIBUYENTE  
(En Millones de Lempiras)

Contribuyente	1987	1988
Personas Naturales	93.0	98.2
Personas Jurídicas	205.3	241.7
TOTAL .....	298.3	339.9

Fuente: Cifras elaboradas en base a datos de la Dirección General de Presupuesto y Tributación.

### b. Impuesto sobre la Propiedad.

En 1988 por este impuesto se recaudó un monto de L13.3 millones cifra

superior en L2.9 millones a la registrada el año anterior; dicho aumento es explicado por las mayores transacciones de propiedades.



**c. Impuesto sobre la Producción, Consumo y Ventas.**

Las recaudaciones en este rubro aumentaron en L38.0 millones al pasar de L320.6 millones en 1987 a L358.6 millones en 1988, lo que se debe principalmente al aumento de L19.6 millones en el Impuesto sobre Ventas motivado por: la introducción del sistema de sorteos y timbraje de facturas para fines del Impuesto sobre Ventas, la ejecución del plan de fiscalización de grandes contribuyentes, la reactivación de la economía, el aumento de precio en algunos productos afectos al pago del Impuesto sobre Ventas y a mayores recaudaciones de este tributo a nivel de las aduanas. En cuanto a los impuestos que gravan la producción, se nota un aumento en los rubros: cerveza y refrescos gaseosos, lo que se explica por incrementos en la producción de estos productos. En lo que respecta al Impuesto sobre Producción de Cigarrillos se tuvo un incremento de L3.6 millones, debido a una mayor producción de este producto por compañías nuevas instaladas en el Norte del país, sin embargo, como efecto del crédito otorgado para el pago de este impuesto mediante Certificados de Fomento a la Exportación, la recaudación neta de subsidios en 1988 disminuyó en L0.5 millones.

**d. Impuestos sobre Importaciones.**

Durante 1988 los ingresos por con-

cepto de impuestos sobre importación ascendieron a L346.7 millones, cantidad inferior en L2.1 millones a la registrada el año anterior, lo que se explica por la política seguida por el Banco Central de Honduras en el último semestre del año, en cuanto a las disposiciones para la renovación de los permisos de importación; también influyó en este resultado el cambio de aranceles que implicó rebajas en varias partidas arancelarias, especialmente en rubros considerados como esenciales y la mayor importación de petróleo crudo en vez de refinado, que en términos arancelarios tiene un menor gravamen. Es necesario señalar que este es un rubro de ingresos al que se le ha concedido un crédito significativo para pago de impuestos, como se señala en el cuadro de utilización de Certificados de Fomento a las Exportaciones.

**e. Impuestos sobre Exportaciones.**

Este rubro registró por segundo año consecutivo un decremento, dicho comportamiento es motivado por el efecto de las medidas de desgravación de los impuestos de exportación que se tomaron en los últimos años, entre las que sobresalen la referente al café y al banano. Los ingresos por concepto del impuesto a la exportación de estos productos disminuyeron en L29.2 millones (L1.7 millones para el banano y L27.5 millones para el café)

La caída en la captación de impuestos por exportación de café ya señalada, se explica en parte por la reforma del artículo 2 del Decreto No.175-87

#### Decreto 175-87

De L. 0.0 a L. 200.00 Libre  
De L. 200.00 a L. 240.00 60 o/o  
Sobre el exceso de L. 240.01 30 o/o

En el caso del banano, la explicación radica en que el Decreto 62-87, exonera del impuesto, todo margen de exportación anual que sobrepase los 38.5 millones de cajas de 40 libras, sin embargo, el efecto de esta medida fue en parte contrarrestado por el hecho de que a partir de mayo de 1988 la Compañía Bananera Tela Railroad Co. empezó a enterar al fisco los montos correspondientes por el impuesto diferido a la exportación de banano en años anteriores, de conformidad al Decreto 110/83.

No obstante, debe resaltarse que el crédito para el pago de impuesto a la exportación de este producto otorgado a las compañías comercializadoras ascendió este año a L3.4 millones.

mediante el Decreto No.89-88, que modificó la escala del impuesto de exportación del café en la forma siguiente:

#### Decreto 89-88

De L. 0.0 a L. 200.00 Libre  
De L. 200.01 a L. 240.00 40 o/o  
Sobre el exceso de L. 240.01 30 o/o

### **3. Ingresos no tributarios**

En 1988 los ingresos no tributarios registraron un monto de L208.0 millones, cantidad superior en L34.4 millones a la alcanzada en 1987, aumento este que en un 80 por ciento se debe a la captación de ingresos provenientes del diferencial de precios del petróleo, valor que se origina del monto de la factura de compra del petróleo al proveedor internacional y el precio de venta al usuario final, acordado por la Comisión Administradora del Petróleo (CAP); el mayor rendimiento del diferencial en mención se explica por el aumento del volumen importado de petróleo que en 1988 se incrementó en más de 700 mil barriles y por los menores precios prevalecientes en el mercado internacional para este producto.



## CUADRO No.14

INGRESOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL  
(Millones de Lempiras)

Descripción	1984	1985	1986	1987	1988 a/
<b>INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>949.6</b>	<b>1,064.1</b>	<b>1,153.8 d/</b>	<b>1,296.7 d/</b>	<b>1,391.4 d/</b>
<b>INGRESOS TRIBUTARIOS</b>	<b>881.3</b>	<b>985.9</b>	<b>999.2</b>	<b>1,123.1</b>	<b>1,183.4</b>
Directos	241.9	249.4	258.5	308.7	353.2
Impuesto sobre la Renta	233.9	240.6	250.2	298.3	339.9
Impuesto sobre la Propiedad	8.0	8.8	8.3	10.4	13.3
Indirectos	639.4	736.5	740.7	814.4	830.2
Impuesto sobre producción, consumo y ventas	257.2	281.9	291.1	320.6	358.6
Cerveza	43.8	47.7	47.4	54.0	60.7
Gaseosas	11.2	12.3	13.1	15.6	17.6
Alcoholes y licores	26.3	28.6	28.9	28.5	30.1
Derivados del petróleo	17.0	17.0	17.7	19.8	22.1
Cigarrillos	31.8	33.2	34.7	35.6	39.2
Impuesto General de Ventas	116.0	129.2	135.2	149.8	169.4
Impuesto Selectivo al Consumo	3.8	5.1	6.5	6.6	8.8
Otros	7.3	8.8	7.6	10.7	10.7
Impuesto sobre servicios y actividades específicas	35.2	44.6	43.1	49.6	56.2
Impuesto sobre Importaciones	258.8	316.6 b/	301.8	348.8	346.7
Impuesto sobre Exportaciones	87.3	92.5	103.5	94.2	67.3
Banano	36.8	41.3	36.1	41.1	39.4
Café	42.8	45.3	62.7	49.8	22.3
Otros	7.7	5.9	4.7	3.3	5.6
Impuestos varios	0.9	0.9	1.2	1.2	1.4
<b>INGRESOS NO TRIBUTARIOS c/</b>	<b>68.3</b>	<b>78.2</b>	<b>154.6</b>	<b>173.6</b>	<b>208.0</b>
Servicios	16.4	14.6	16.1	14.8	15.2
Otros cargos, derechos y contribuciones	7.3	6.3	6.3	6.5	7.7
Transferencias del sector público	17.3	18.2	18.5	18.3	16.5
Otros ingresos	15.4	21.9	105.3	120.9	152.6
Diferencial de petróleo	6.7	11.1	90.3	110.5	138.5
Otros	8.7	10.8	15.0	10.4	14.1
Otros ingresos no tributarios	11.9	17.2	8.4	13.1	16.0

a/. Cifras preliminares.

b/. Incluye L25.2 millones de pagos de la Refinería Texaco, correspondientes a importaciones del segundo semestre de 1984.

c/. No incluye valores entre cuentas.

d/. Incluye ajuste por CEFEX.

Fuente. Dirección General de Presupuesto.



GRAFICO No. 12  
PRINCIPALES FUENTES DE INGRESOS DEL GOBIERNO CENTRAL  
1984-1988

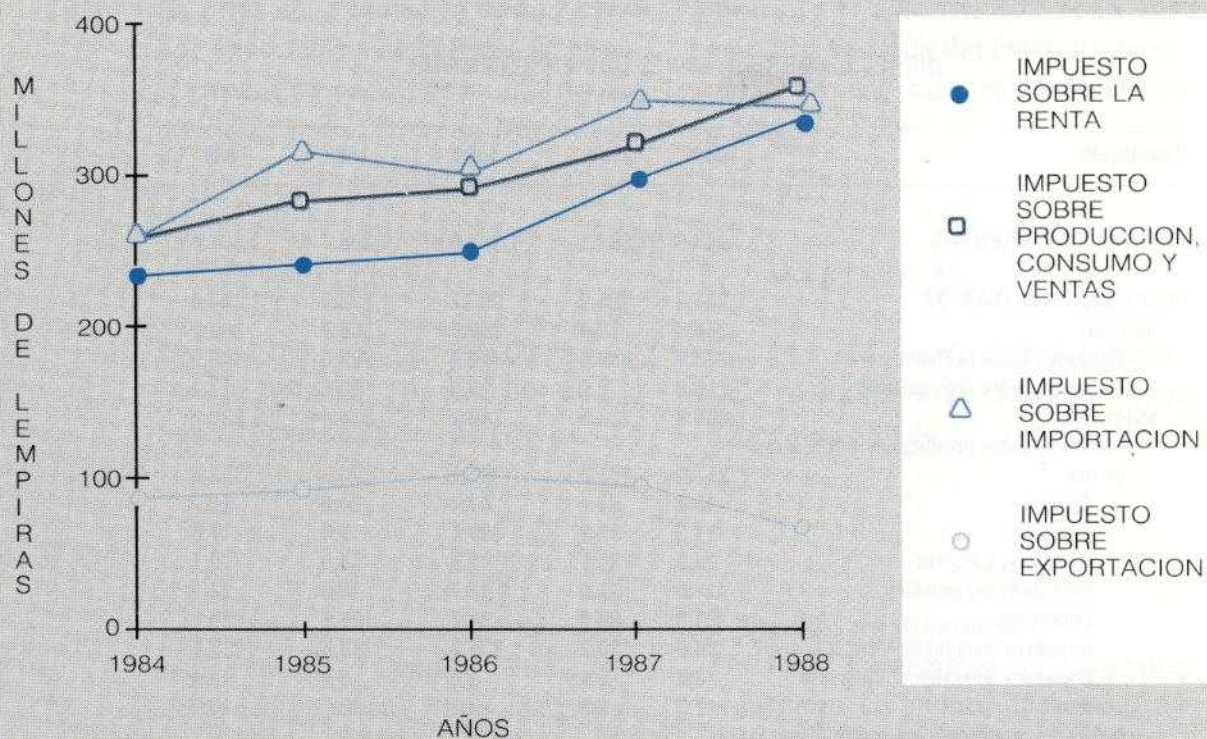
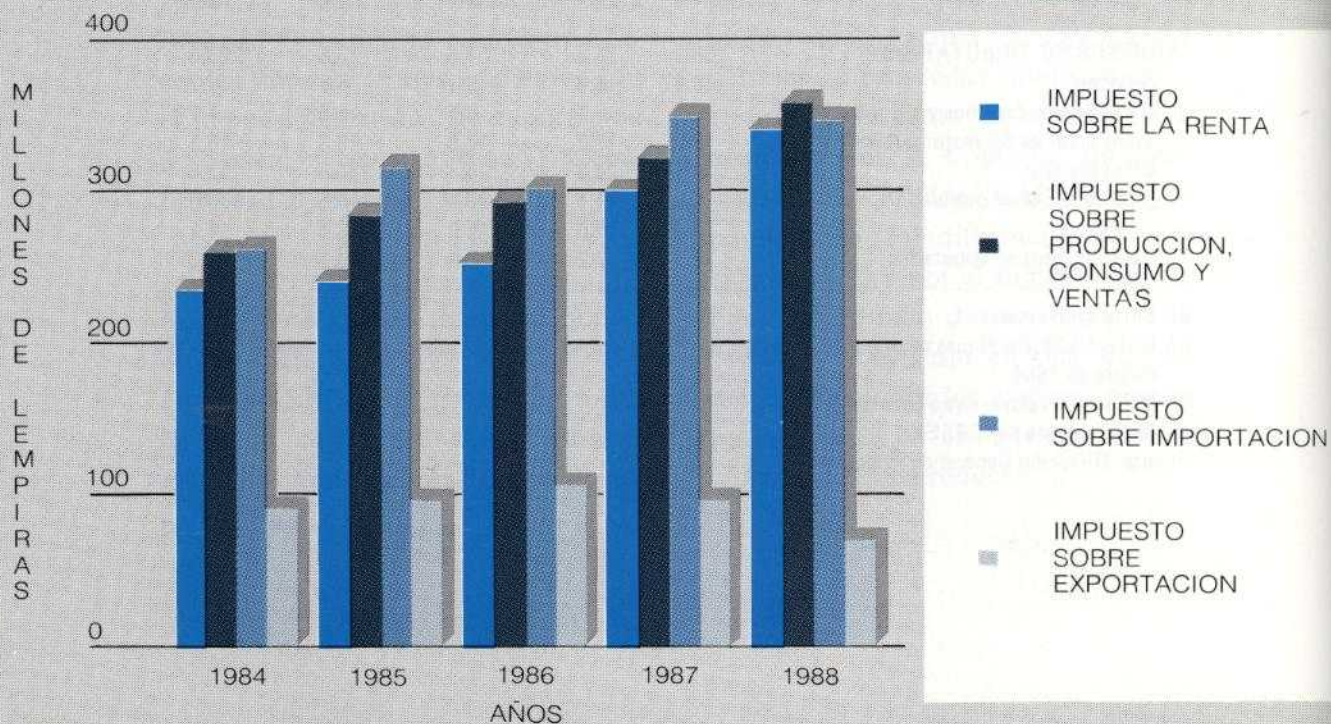


GRAFICO No. 13  
PRINCIPALES FUENTES DE INGRESOS DEL GOBIERNO CENTRAL  
1984 1988





### B. Acciones en el campo de la inversión pública.

En 1988, el gobierno central, a pesar de la escasez de recursos internos y externos, continuó haciendo esfuerzos positivos en el campo de la inversión pública. Así, la inversión pública real alcanzó un monto de L183.0 millones, lo que representó un incremento de L9.6 millones (5.5 o/o) en relación con el año de 1987. Del monto total, L54.7 millones (29.9 o/o) corresponden a fondos nacionales y los restantes L128.3 millones (70.1 o/o) a fondos externos.

Es de hacer notar que no todos los fondos externos se utilizaron en la construcción de obras físicas, pues una parte de los mismos se destinó a financiar gastos de desarrollo, tales como la elaboración de estudios de mejoramiento urbano, la capacitación de personal en las áreas de educación y salud, y otras actividades del sector agrícola.

Los fondos en mención, fueron dedicados a la ejecución de los proyectos detallados en el siguiente cuadro:

INVERSION PUBLICA POR PROYECTOS 1988  
(Millones de Lempiras)

Descripción del Proyecto	Monto Ejecutado
— Construcción de diversas instalaciones deportivas para los Juegos Deportivos Centroamericanos	5.1
— Proyecto eficiencia de la educación primaria componente construcción, mantenimiento administrativo y renovación	5.6
— Proyecto expansión y mejoramiento educación técnica II etapa	2.9
— Compra e instalación de equipo hospital Noroccidental	1.1
— Mejoramiento y desarrollo de la aviación civil	10.3
— Construcción carretera San Francisco de La Paz—Gualaco	5.2
— Construcción y supervisión carretera desvío a San Nicolás-Pito Solo	13.5
— Pavimentación carretera La Paz-Tutule-Marcala	7.5
— Reconstrucción, pavimentación y supervisión carretera La Ceiba-Sabá-Tocoa-Corocito	22.4
— Supervisión de caminos vecinales y de acceso del Alto Aguán-Carrizal-La Unión-Olanchito-San Lorenzo-Sabá-Olanchito	20.4
— Desarrollo rural integrado de Santa Bárbara	6.6
— Construcción caminos rurales II (varios lugares del país)	16.6
— Carreteras de acceso aeropuerto de Roatán	6.0
— Mejoramiento vivienda rural	3.3
— Proyecto viviendas comunidad de Suyapa	1.2
— Construcción y supervisión carretera Siguatepeque-La Esperanza-Marcala	2.9
— Rehabilitación y supervisión carretera del Norte, tramo Río del Hombre-Caracol	2.8
— Construcción interconector regional Suyapa	1.0
— Construcción caminos por mano de obra	4.8
— Continuación ampliación aeropuerto de Roatán	2.4
— Proyecto desarrollo rural multisectorial Marcala-Goascorán (MARGOAS)	2.8
— Proyecto manejo recursos naturales cuenca Río Choluteca	3.9
— Fomento producción bovina y sanidad animal (PROFOGASA)	2.0
Otros proyectos	32.7
TOTAL . . . . .	183.0

Fuente. Elaborado en Asesoría Técnica en base a datos proporcionados por la Dirección General de Presupuesto del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

## C. Crédito Externo y Donaciones

### 1. Contratación y negociación de préstamos.

Durante el año de 1988, el Gobierno de la República negoció y contrató préstamos externos por un monto de L497.4 millones, los que se destinaron al financiamiento de los proyectos establecidos en el Plan Nacional de Inversiones Públicas y para apoyo a la balanza de pagos.

Los sectores que más se beneficiaron con la contratación de estos préstamos fueron: salud (con un 22.8 o/o), financiero (con un 20.1 o/o), caminos vecinales y de acceso (18.4 o/o) y agrícola (15.3 o/o).

Las principales instituciones financieras con las que se negoció y el destino de los fondos contratados por sectores y proyectos, se detallan en los cuadros siguientes:

INSTITUCIONES FINANCIERAS CON LAS QUE SE NEGOCIARON Y CONTRATARON  
PRESTAMOS DURANTE 1988  
(En Millones de Lempiras)

	Monto	o/o
Agencia para el Desarrollo Internacional	34.4	6.9
Banco Interamericano de Desarrollo	115.8	23.3
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	150.0	30.1
Banco Centroamericano de Integración Económica	32.4	6.5
Banco Exterior de España	10.9	2.2
Credit National, S.A.	11.3	2.3
Export Import Bank China	3.0	0.6
Mediocredito Centrale	63.3	12.7
Columbus Latinoamericano de Construcciones, S.A.	8.3	1.7
Astaldi, S.P.A.	34.3	6.9
Kreditanstalt Fur Wiederaufbau (KFW)	11.5	2.3
Bancos Franceses (SG, BNP, BFDCE)	13.8	2.8
Instituto Crédito Oficial de España	8.4	1.7
<b>TOTAL EN MILLONES DE LEMPIRAS . . . . .</b>	<b>497.4</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Dirección General de Crédito Público.



**DESTINO POR SECTORES ECONOMICOS Y SOCIALES DE LOS  
PRESTAMOS NEGOCIADOS Y CONTRATADOS  
DURANTE 1988  
(En Millones de Lempiras)**

Sector Económico	Monto	o/o
Agrícola	76.0	15.3
Educación	2.3	0.5
Forestal	6.1	1.2
Salud	113.5	22.8
Urbanismo	3.0	0.6
Construcción puentes	22.6	4.5
Construcción y rehabilitación carreteras	38.8	7.8
Caminos vecinales y de acceso	91.6	18.4
Energía	10.9	2.2
Financiero	100.0	20.1
Desarrollo social	24.2	4.9
Servicios de exportación	8.4	1.7
<b>TOTAL . . . . .</b>	<b>497.4</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Dirección General de Crédito Público.

**PRESTAMOS CONTRATADOS POR EL GOBIERNO DE HONDURAS  
DURANTE 1988**

Descripción	Millones de Lps.
Agencia para el Desarrollo Internacional	34.4
— Convenio de compra de productos agrícolas PL-480-10	24.0
— Enmienda No.4 Proyecto Eficiencia de la Educación Primaria proyecto 522-0273	1.0
— Enmienda No.5 Eficiencia de la Educación Primaria Préstamo AID-522-V-054	1.4
— Enmienda No.4 Fortalecimiento de la Organización de Pequeños Agricultores 522-T-055	2.0
— Enmienda No.1 Desarrollo Forestal, Préstamo AID-522-T-056	4.6
— Enmienda No.2 Desarrollo Forestal, Préstamo AID-522-T-056	1.4
Banco Interamericano de Desarrollo	115.8
— Programa de Rehabilitación de Carretera, Construcción y Mejoramiento de Caminos Vecinales y de Acceso, Préstamo BID-558/OC-HO	76.0
— Programa de Desarrollo Municipal Préstamo BID-820/SF-HO	24.2
— Programa de Rehabilitación de Carreteras, Construcción y Mejoramiento de Caminos Vecinales y de Acceso, Préstamo 821/SF-HO	15.6
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	150.0
— Programa de Ajustes Estructurales, Préstamo IB-2990-HO	100.0
— Cuarto Proyecto de Crédito Agropecuario BIRF-IB-2991-HO	50.0

Descripción	Millones de Lps.
Banco Centroamericano de Integración Económica	32.4
— Rehabilitación carretera CA-5 Norte, Sección III, final Valle de Comayagua-Siguetepeque; Préstamo BCIE-226	12.0
— Rehabilitación carretera CA-5 Norte, Sección V, Taulabé-La Guama; Préstamo BCIE-FCIE-227	10.0
— Rehabilitación Carretera CA-5 Norte, Sección VI, La Guama-El Caracol; Préstamo BCIE-FCIE-228	10.4
Columbus Latinoamericana de Construcciones, S.A.	8.3
— Construcción Puente Zacate Grande-Isla del Tigre; Préstamo COLACO-251098	8.3
Astaldi S.P.A	34.3
— Proyecto La Concepción, Préstamo No.ASTAES-290688	13.6
— Proyecto Construcción puente Zacate Grande-Isla del Tigre (Amapala)	14.3
— Proyecto Carretera Siguetepeque-La Esperanza-Marcala	6.4
Kreditanstalt Fur Wiederaufbau (KFW)	11.5
— Programa de saneamiento Choluteca-Valle, Préstamo KFW-8566119	11.5
Bancos Franceses	13.8
— BANFRA S/No.1	13.8
Instituciones Varias	96.9
— Credit National Proyecto Concepción CSNA S/No.2	11.3
— Import-Export Bank de la República de China financiar edificio de la Secretaría de Relaciones Exteriores, Préstamo EIBCHI 160288	3.0
— Instituto de Crédito Oficial del Reino de España, Convenio para financiar exportaciones de España, Préstamo No.ICO-150688	8.4
— Medio Credito Centrale convenio financiero proyecto La Concepción, préstamo No.MCC290688	63.3
— Banco Exterior de España, convenio entre el Banco Exterior de España y la ENEE, Préstamo No.BEE-HON-0386	10.9
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>497.4</b>

Fuente: Dirección General de Crédito Público.

## 2. Donaciones

Durante 1988, el Gobierno de la República firmó, con diferentes gobiernos amigos y agencias internacionales, convenios de asistencia financiera no reembolsable por un monto de L335.6 millones.

De esta cantidad, L205. 4 millones (61.2 o/o) fueron donados por la Agencia para el Desarrollo Internacional para financiar, especialmente, el Convenio de Recuperación y Estabilización Económica II, (para apoyo de balanza de pagos) Proyecto AID



Sector Salud II y otros proyectos, L69.3 millones (20.6 o/o) por el gobierno del Japón, fondos estos que fueron destinados a la construcción y equipamiento del Centro del Instituto Nacional de Investigación y Capacitación Educativa, equipamiento de ocho hospitales regionales y construcción del hospital San Francisco en Olancho, etc.; L54.3 millones (16.2 o/o) por la Comunidad Económica Europea, parte de estos fondos fueron destinados a programas de ayuda alimentaria (leche para merien-

da escolar y procesamiento industrial, maíz y frijoles), al Proyecto de Reformamiento y Consolidación de la Reforma Agraria en el valle de Jamastrán y en el Sur de Honduras, promoción industrial para exportaciones, etc. los restantes L6.6 millones (2 o/o) fueron donaciones de gobiernos amigos, y destinados al financiamiento y ejecución de varios proyectos.

El detalle por proyectos y el destino de los fondos se presentan en los cuadros siguientes:

**CONVENIOS DE DONACION SUSCRITOS POR EL GOBIERNO DE HONDURAS  
DURANTE 1988 a/**

Descripción	Millones de Lps.	
Agencia para el Desarrollo Internacional		205.4
Enmienda No.5 Becas para la Paz Proyecto No.522-0329	11.0	
Enmienda No.6 Becas para la Paz Proyecto No.522-0329	0.4	
Enmienda No.6 Fundación Hondureña de Investigación Agrícola Proyecto 522-0249	9.0	
Enmienda No.4 Proyecto Eficiencia de la Educación Primaria Proyecto 522-0273	2.8	
Enmienda No.2 Convenio de Donación Fortalecimiento de las Instituciones Democráticas AID-522-0296	3.2	
Enmienda No.1 Desarrollo Forestal Proyecto AID-522-0256	1.0	
Enmienda No.2 Desarrollo Forestal Proyecto 522-0256	0.2	
Enmienda No.1 Análisis e Implementación de Políticas Económicas Proyecto AID 522-0325	5.4	
Segundo Proyecto AID 522-0216 Sector Salud	14.2	
Enmienda No.1 Sector Salud II AID 522-0216	0.8	
Enmienda No.2 Sector Salud II AID 522-0216	3.2	
Convenio de Recuperación y Estabilización Económica II, Programa AID 522-0357	150.0	
Convenio de Asistencia a la Contraloría General de la República Proyecto 522-0338	1.0	
Pequeña empresa II Proyecto 522-0241	3.2	
Kreditanstalt Fur Wiederaufbau (KFW)		0.3
Programa de Saneamiento Choluteca-Valle aporte financiero	0.3	

Descripción	Millones de Lps.	
Gobierno del Japón		69.3
Cooperación económica japonesa para aumentar la producción de alimentos en la República de Honduras	9.5	
Cooperación económica japonesa construcción del Instituto Nacional de Investigación y Capacitación Educativa	23.9	
Cooperación financiera no reembolsable para el mejoramiento de los servicios médicos regionales	26.3	
Cooperación económica japonesa para el programa de fomento para la producción de granos básicos y hortalizas en la Región de Occidente y Región Sur	9.6	
Gobierno Alemán		5.8
Convenio de cooperación financiera fondo de estudios y expertos II	3.5	
Cooperación alemana de suministros de 3 mil toneladas de alubias rojas	2.3	
Gobierno de la República de Francia		0.5
Concesión de ayuda alimenticia	0.5	
Comunidad Económica Europea		54.3
Convenio de financiación No.ALA/87/14	54.3	
<b>TOTAL GENERAL . . . . .</b>		<b>335.6</b>

a/. No todos estos fondos fueron desembolsados y utilizados en 1988, una parte de ellos empezará a utilizarse en 1989. La utilización y disponibilidad de los fondos depende del convenio suscrito entre el Gobierno de Honduras y los donantes.

Fuente: Dirección General de Crédito Público.

**DESTINO POR SECTORES ECONOMICOS Y SOCIALES DE LOS  
CONVENIOS DE DONACION SUSCRITOS POR EL GOBIERNO DE HONDURAS  
DURANTE 1988**

Sector	Valor	o/o
Financiero (Balanza de Pagos)	156.0	46.5
Agropecuario	19.3	5.7
Salud	44.8	13.3
Educación	51.5	15.3
Desarrollo Social	59.6	17.8
Forestal	1.2	0.4
Varios	3.2	1.0
<b>TOTAL . . . . .</b>	<b>335.6</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Dirección General de Crédito Público.



## **D. Programa de Recuperación y Estabilización.**

### **1. Convenios suscritos**

#### **a. Programa de Recuperación Económica.**

El Programa de Recuperación Económica se suscribió con el Gobierno de los Estados Unidos, en septiembre de 1982 con el propósito fundamental de apoyar a la balanza de pagos; además promueve la recuperación económica de Honduras a través de la puesta en vigencia de proyectos de alta prioridad tanto en el sector público como en el sector privado. Los fondos bajo este programa se desembolsaron en su totalidad en el periodo 1982-85, como puede verse en el cuadro No.15.

#### **b. Programa de Estabilización Económica.**

El 25 de marzo de 1985 se suscribió el convenio original del Programa de Servicios para la Estabilización Económica. El apoyo financiero recibido bajo este convenio y las Enmiendas al mismo fue de L417.5 millones convenidos en concepto de donación. Estos fondos fueron desembolsados en su totalidad en el periodo 1985-87, lo cual se muestra en el cuadro No. 15.

#### **c. Programa de Recuperación y Estabilización Económica II**

En junio de 1987 se suscribió el Programa de Recuperación y Estabilización Económica II mediante el Con-

venio AID 522-0323, el que fue ampliado mediante los Convenios AID 522-0331 y 522-0357 de septiembre de 1987 y agosto de 1988 respectivamente. Por medio de este Programa, el Gobierno de la República de Honduras ha recibido, en concepto de donación apoyo financiero por un monto de L350.0 millones, de los cuales ya se han desembolsado L300.0 millones como se muestra en el cuadro No.15.

Es importante mencionar que para obtener el desembolso de los fondos pendientes de los Convenios sobre Recuperación y Estabilización suscritos es necesario el cumplimiento de ciertas condiciones de política económica; en el caso de los convenios suscritos en 1987 y 1988 se tuvo que cumplir con: las condiciones de política económica establecidas en el Programa Monetario, las metas de reducción del déficit fiscal y el cumplimiento de reformas estructurales. Esto último se comenta ampliamente en la sección "Medidas de Políticas establecidas en el Programa de Estabilización y Recuperación Económica II".

Por medio de los programas antes señalados se ha obtenido apoyo financiero en moneda extranjera por un monto de L1,029.5 millones, de los cuales L925.6 millones se obtuvieron en calidad de donación y L103.9 millones por concepto de préstamo.

De los recursos antes mencionados han sido desembolsados L979.5 millones, quedando pendientes de desembolsar L50.0 millones (L30.0 millones del convenio AID-522-0331 suscrito en 1987 y L20.0 millones del Convenio AID-522-0357 suscrito en 1988).

En el cuadro No.15 se muestran las cantidades convenidas y desembolsadas en cada año.

## 2. Utilización de fondos

Los fondos provenientes de estos programas se utilizaron principalmente para apoyo de balanza de pagos en el financiamiento de importaciones esenciales; por otra parte, en los Convenios suscritos del Programa de Recuperación y Estabilización Económica se establece que de los Lempiras generados al venderse la divisa el 50 por ciento sea destinado al sector público y el otro 50 por ciento al sector privado. La programación de los fon-

dos se hace por medio de Cartas de Ejecución suscritas entre el Gobierno de la República de Honduras y AID.

Los valores asignados al sector público ayudan a financiar los gastos programados en el Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República, pues la mayor parte de estos fondos se incorporan a la Tesorería General de la República, para financiar las contrapartes nacionales de proyectos que tienen financiamiento externo, así como algunas actividades especiales del Gobierno, entre las que se pueden señalar: transferencias a organizaciones privadas voluntarias, gastos al Tribunal Nacional de Elecciones y para financiar las contrapartes de proyectos de AID no presupuestadas.

A continuación se muestra el apoyo que por inversiones con fondos nacionales han ingresado a la Tesorería General de la República.

(Millones de Lempiras)

1983	1984	1985	1986	1987	1988
23.3	52.0	67.5	70.0	62.8	71.0

Fuente: Dirección General de Crédito Público.



Los fondos destinados al sector privado se han orientado principalmente a la creación de capital de trabajo para pequeñas y medianas empresas, inversiones y capital de trabajo para rubros de exportación, fondo de inversiones para la producción del café, apoyo a la Financiera Industrial Agropecuaria, crédito de apoyo habitacional y privatización del fondo de crédito para empresas públicas, fondo de desarrollo financiero al movimiento cooperativo, fondo dotal para la Escuela Agrícola Panamericana, Fondo de Apoyo a las Inicativas Privadas el cual es destinado a apoyar el crecimiento económico

e inversión, servicios educacionales y organizaciones privadas voluntarias y Fondo de Fideicomiso de la AID, el cual se usa para financiar gastos de operación, fondo de capacitación, evaluación financiera, fondo de apoyo técnico, programa de pequeños proyectos, oficina de coordinación/generación de empleo y auditorías.

En los cuadros Nos.16 al 19 se puede observar la programación y utilización de fondos para atender proyectos tanto del sector público como del sector privado de cada uno de los convenios suscritos del Programa de Recuperación y Estabilización.

CUADRO No.15  
FONDOS DEL PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA AL 30 DE DICIEMBRE DE 1988  
(Millones de Lempiras)

Programas	1982		1983		1984		1985		1986		1987		1988		Totales		Pend.
	C	D	C	D	C	D	C	D	C	D	C	D	C	D	C	D	
Recuperación Económica AID 522-K-046 y AID-522-0230	70.0	70.0	112.0	36.0	80.0	136.0	—	20.0	—	—	—	—	—	—	262.0	262.0	—
Préstamo	70.0	70.0	21.9	10.5	12.0	20.4	—	3.0	—	—	—	—	—	—	103.9	103.9	—
Donación	—	—	90.1	25.5	68.0	115.6	—	17.0	—	—	—	—	—	—	158.1	158.1	—
Estabilización Económica AID-522-0283 (Donación)	—	—	—	—	—	—	295.0	160.0	122.5	215.0	—	42.5	—	—	417.5	417.5	—
Recuperación y Estabilización Económica II, AID-522-0323 (Donación)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	160.0	120.0	—	40.0	160.0	160.0	—
Recuperación y Estabilización Económica II, AID-522-0331 (Donación)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	40.0	—	—	10.0	40.0	10.0	30.0
Recuperación y Estabilización Económica II, AID-522-0357 (Donación)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	150.0	130.0	130.0	20.0
TOTAL . . . . .	70.0	70.0	112.0	36.0	80.0	136.0	295.0	180.0	122.5	215.0	200.0	162.5	150.0	180.0	1,029.5	979.5	50.0

NOTA:

C: Convenido

D: Desembolsado.

Fuente: Dirección General de Crédito Público.



CUADRO No.16

FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION ECONOMICA AID-522 K-046, AID-522-0230  
 UTILIZACION DE FONDOS AL 30 DE DICIEMBRE DE 1988  
 (Millones de Lempiras)

Descripción	Programado	Gastado						Monto	
		1983	1984	1985	1986	1987	1988	gastado	Disponible
<b>A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO</b>	131.0	28.0	60.0	37.6	1.4	0.1	1.5	128.6	2.4
- Contrapartes para proyectos AID	59.5	15.7	20.5	22.6	-	-	-	58.8	0.7
- Contrapartes para proyectos de otras agencias financieras	30.9	6.3	24.6	-	-	-	-	30.9	-
- Fondo de fideicomiso AID	0.7	-	-	0.7	-	-	-	0.7	-
- Apoyo al Gobierno para organizaciones privadas voluntarias OPV	7.5	3.2	2.8	1.5	-	-	-	7.5	-
- Fondos rotatorios	5.8	2.8	-	-	-	-	1.5	4.3	1.5
- Otros proyectos	16.0	-	12.1	2.2	1.4	0.1	-	15.8	0.2
- Programas de generación de empleo	10.6	-	-	10.6	-	-	-	10.6	-
<b>B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO</b>	131.0	53.1	14.6	23.6	33.5	1.5	2.9	129.2	1.8
- Líneas de crédito	17.8	3.5	1.5	5.5	5.7	-	1.6	17.8	-
. Inversión Producción de Café	10.0	-	-	4.2	5.7	-	0.1	10.0	-
. Compra de tierras	1.0	-	0.5	0.5	-	-	-	1.0	-
. Producción de granos básicos	4.5	3.5	1.0	-	-	-	-	4.5	-
. Fondo para tecnologías rurales	0.8	-	-	0.8	-	-	-	0.8	-
. Fondo para diversificación agrícola pequeños cafetaleros	1.5	-	-	-	-	-	1.5	1.5	-
- Fondo de apoyo a iniciativas privadas	103.0	49.6	11.8	14.2	27.0	0.4	-	103.0	-
. Proyectos desarrollo para OPV	18.6	2.8	6.2	6.2	3.0	0.4	-	18.6	-
. Capital de trabajo e inversiones para la exportación	24.0	-	-	-	24.0	-	-	24.0	-
. Fondo de Apoyo a la Financiera Industrial Agropecuaria (FIA)	8.0	-	-	8.0	-	-	-	8.0	-
. Capital de trabajo para bancos privados	52.4	46.8	5.6	-	-	-	-	52.4	-
- Fondo de fideicomiso de AID	5.2	-	1.3	3.9	-	-	-	5.2	-
- Fondo para la privatización de empresas estatales	5.0	-	-	-	0.8	1.1	1.3	3.2	1.8
<b>TOTAL (A +B)</b>	262.0	81.1	74.6	61.2	34.9	1.6	4.4	257.8	4.2

Fuente. Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

CUADRO No.17

## FONDOS PROGRAMA DE ESTABILIZACION ECONOMICA, AID-522-0283

## UTILIZACION DE FONDOS AL 30 DE DICIEMBRE DE 1988

(Millones de Lempiras)

Descripción	Programado	Gastado				Monto gastado	Disponible
		1985	1986	1987	1988		
<b>A FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO</b>	<b>208.7</b>	<b>54.5</b>	<b>91.2</b>	<b>51.7</b>	<b>5.3</b>	<b>202.7</b>	<b>6.0</b>
- Contrapartes AID	48.9	—	18.4	21.7	5.1	45.2	3.7
- Contrapartes otras agencias financieras	47.7	19.9	20.4	7.4	—	47.7	—
- Apoyo al Gobierno para OPV (*)	2.8	1.3	1.5	—	—	2.8	—
- Fondos rotatorios	5.6	4.0	1.6	—	—	5.6	—
- Apoyo programas de desarrollo del Gobierno de Honduras, incluidos en los presupuestos anuales	83.4	21.7	37.9	22.3	0.2	82.1	1.3
- Programas de generación de empleo	18.1	7.6	9.2	0.3	—	17.1	1.0
- Fondo de mejoramiento ganadero	2.0	—	2.0	—	—	2.0	—
- Otros proyectos	0.2	—	0.2	—	—	0.2	—
<b>B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO</b>	<b>208.7</b>	<b>6.7</b>	<b>32.7</b>	<b>69.0</b>	<b>45.5</b>	<b>153.9</b>	<b>54.8</b>
- Líneas de crédito	40.3	—	6.0	29.0	5.3	40.3	—
* Crédito de apoyo habitacional	15.0	—	—	15.0	—	15.0	—
* Fondo de venta de terrenos agrícolas	3.0	—	3.0	—	—	3.0	—
* Fondo de crédito para tecnologías rurales	3.3	—	3.0	—	0.3	3.3	—
* Crédito fortalecimiento del pequeño agricultor	10.0	—	—	10.0	—	10.0	—
* Construcción y mejoramiento vivienda rural	4.0	—	—	4.0	—	4.0	—
* Mejoramiento del pequeño caficultor	5.0	—	—	—	5.0	5.0	—
- Fondo de apoyo a iniciativas privadas	105.8	1.8	16.2	25.6	32.0	75.6	30.2
- Fondo de fideicomiso de AID	26.4	4.9	7.6	6.9	7.0	26.4	—
- Fondo para la privatización de empresas estatales	19.0	—	—	—	—	—	19.0
- Programa generación de empleo	2.1	—	—	2.1	—	2.1	—
- Fondos rotatorios	2.8	—	2.8	—	—	2.8	—
- Programa Ampliación/Zona Libre	4.0	—	—	—	—	—	4.0
- Fondo manejo de emergencias	7.1	—	0.1	5.4	1.2	6.7	0.4
- Fondo de reserva	1.2	—	—	—	—	—	1.2
<b>TOTAL (A + B)</b>	<b>417.4</b>	<b>61.2</b>	<b>123.9</b>	<b>120.7</b>	<b>50.8</b>	<b>356.6</b>	<b>60.8</b>

(\*). OPV : Organizaciones Privadas Voluntarias.

Fuente: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público



CUADRO No.18

FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0323  
 UTILIZACION DE FONDOS AL 30 DE DICIEMBRE DE 1988  
 (Millones de Lempiras)

Descripción	Programado	1987	1988	Monto gastado	Disponible
<b>A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO</b>	<b>80.0</b>	<b>0.9</b>	<b>67.3</b>	<b>68.2</b>	<b>11.8</b>
- Contrapartes para proyectos AID	31.8	—	22.3	22.3	9.5
- Contrapartes para proyectos de otras agencias financieras	26.3	—	24.9	24.9	1.4
- Fondos rotatorios	3.4	0.9	2.5	3.4	—
- Apoyo programas Gobierno de Honduras	18.5	—	17.6	17.6	0.9
<b>B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO</b>	<b>80.0</b>	<b>2.3</b>	<b>21.7</b>	<b>24.0</b>	<b>56.0</b>
- Líneas de Crédito	11.2	—	6.7	6.7	4.5
* Fondo de tecnología rural	3.7	—	3.7	3.7	—
* Crédito mejoramiento pequeños agricultores	3.0	—	3.0	3.0	—
* Fortalecimiento organizaciones pequeños agricultores	4.5	—	—	—	4.5
- Fondo de apoyo a iniciativas privadas	34.0	—	7.4	7.4	26.6
- Fondo de fideicomiso de AID	19.3	2.3	4.6	6.9	12.4
- Programa generación de empleo	2.0	—	2.0	2.0	—
- Fondo Rotatorio Escuela Agrícola Panamericana	10.0	—	—	—	10.0
- Financiamiento programa de pequeño riego	1.5	—	—	—	1.5
- Fondo manejo de emergencia	2.0	—	1.0	1.0	1.0
<b>TOTAL (A + B)</b>	<b>160.0</b>	<b>3.2</b>	<b>89.0</b>	<b>92.2</b>	<b>67.8</b>

Fuente: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

CUADRO No.19

**FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0357**  
**UTILIZACION DE FONDOS AL 30 DE DICIEMBRE DE 1988**  
(Millones de Lempiras)

Descripción	Programado	Monto Gastado 1988	Disponible
<b>A FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO</b>	<b>65.0</b>	<b>50.0</b>	<b>15.0</b>
— Apoyo programas de desarrollo del Gobierno de Honduras, incluidos en los presupuestos anuales	50.0	50.0	15.0
— Fondo por programar	15.0	—	—
<b>B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO</b>	<b>65.0</b>	<b>—</b>	<b>65.0</b>
— Líneas de crédito	20.7	—	20.7
— Fondo de apoyo a iniciativas privadas	4.1	—	4.1
— Fondo de fideicomiso de AID	8.7	—	8.7
— Programa generación de empleo	5.8	—	5.8
— Fondo rotatorio Escuela Agrícola Panamericana	10.0	—	10.0
— Fondos por programar	15.7	—	15.7
<b>TOTAL (A + B)</b>	<b>130.0</b>	<b>50.0</b>	<b>80.0</b>

Fuente Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público



3. Medidas de política establecidas en el Programa de Estabilización Económica II, firmado entre el Gobierno de Honduras y el de Estados Unidos de América.

Durante 1988 el desembolso de los fondos del Programa de Estabilización y Recuperación Económica II, se hicieron conforme al cumplimiento de las medidas fiscales, monetarias y de las reformas de orden estructural.

Las dependencias del Gobierno, involucradas en la ejecución de las Medidas Estructurales del Programa Económico del Gobierno para 1988, desarrollaron sus actividades bajo la finalidad de cumplir las metas que el Programa se proponía alcanzar. La reforma estructural implicó la ejecución de las medidas que a continuación se detallan

Medidas No.1:  
Introducción del  
Presupuesto Base Cero  
(P.B.C )

Durante 1987 SECPLAN realizó todos los trabajos técnicos necesarios para la implantación de la técnica Presupuesto Base Cero, y en 1988 las instituciones del área piloto (INA, INVA, y SANAA) prepararon el 'Plan Operativo -Presupuesto 1989' en base a la técnica presupuestaria señalada y lo presentaron a la Secretaría de

Planificación, Coordinación y Presupuesto, Secretaría esta que elaboró los respectivos dictámenes y los remitió al Soberano Congreso Nacional en la primera quincena de septiembre de 1988, de conformidad a la obligación constitucional y a las metas contenidas en el Programa Económico de Gobierno.

Medida No.2:  
Desarrollar y ejecutar un  
Sistema de Control  
Presupuestario

En la ejecución de esta medida, se desarrollaron acciones a nivel de todas las instituciones involucradas del sector público, a fin de continuar aplicando el control presupuestario en las instituciones en las cuales el sistema ya está establecido, así como la realización de esfuerzos para ampliar el control presupuestario a las instituciones que aun lo tenían pendiente (ENEE HONDUTEL, SANAA, INVA, COHDEFOR).

Medida No.3  
Análisis periódico de la  
Eficiencia Operacional y  
Económica

Para el cumplimiento de esta medida se ejecutó una serie de acciones tendentes a realizar en forma periódica mediante un sistema de indicadores seleccionados la eficiencia operacional y económica de las

instituciones descentralizadas, con mayor incidencia en el déficit del sector público (ENEE, SANAA, COHDEFOR HONDUTEL, ENP).

Entre la acción más importante desarrollada se tiene la preparación de 'La metodología para medir la eficiencia operacional y económica de las instituciones descentralizadas'.

Medida No.4  
Adopción de Medidas  
Correctivas

Las acciones en torno a esta medida se encaminaron a:

- \* Realizar una evaluación integral en forma completa en la ENEE.
- \* Iniciar el mejoramiento en todos los sistemas de la ENEE
- \* Realizar una evaluación en forma completa en el SANAA y en el INVA.

Medida No.5:  
Promover la aprobación de la  
nueva Ley de Municipalidades  
y su Reglamento

En lo referente al cumplimiento de esta medida se ha presentado el Proyecto de Ley al Congreso Nacional, para su conocimiento, discusión y próxima aprobación.

Medida No.6:  
Continuar con el proceso de  
acciones para traspasar al

sector privado la participación  
del Estado en actividades  
productivas

Durante 1988 conforme a las etapas del proceso de privatización se obtuvieron los resultados siguientes:

- \* Preparación de diez paquetes de privatización (Hotel Brisas del Lago, DESATUR, CONTESA INACERO, Locomapa, Lácteos Sula, ACENSA, Hotel Plaza, MALI/AGRICOLA y CASISA).
- \* La Comisión de Dictamen y la Junta Directiva respectiva, aprobaron siete paquetes de privatización (Hotel Brisas del Lago, DESATUR, CONTESA, INACERO, Azucarera Yojoa, S.A., FUNSESA y CASISA).
- \* En lo referente a las subastas públicas y/o negociaciones directas para el traspaso de empresas al sector privado, se realizaron cuatro negociaciones directas (Hotel Brisas del Lago, SIC, PACARSA y Azucarera Yojoa, S.A.) de las cuales tres resultaron en privatización (SIC, PACARSA y Azucarera Yojoa, S.A.) y dos subastas (CASISA y CONTESA)

Medida No.7:  
Evaluación y análisis estructural  
del Sistema Tributario

Las acciones en torno a la ejecución de esta medida, se orientaron a la realización de gestiones para hacer un estudio completo sobre el Sistema



Tributario Hondureño. En tal sentido la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, solicitó apoyo financiero al Banco Interamericano de Desarrollo para la contratación de la asistencia técnica externa para la realización del estudio en mención.

A la fecha el Banco Interamericano de Desarrollo ha aprobado el Plan de Ejecución del estudio citado y se ha identificado el conjunto de áreas específicas objeto de estudio, así como la cantidad de consultores y los meses/hombre requeridos para la realización del estudio.

#### Medida No.8:

##### Seguimiento del nuevo sistema arancelario y aduanero

A finales del año de 1987, el Congreso Nacional aprobó tres leyes fundamentales que modernizan el régimen arancelario y aduanero de Honduras; siendo éstas las siguientes: Ley de Aduanas, Ley de Valoración Aduanera de las mercancías y Ley del Régimen Arancelario y Aduanero de Honduras.

Las leyes ya citadas entraron en vigencia el 1 de enero de 1988, siendo aplicadas sin mayores dificultades por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público por medio de la Dirección General de Aduanas y Administraciones de Aduanas y Rentas del país.

Con la finalidad de completar el marco jurídico del sistema arancelario y aduanero del país, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, continuó trabajando en la elaboración de los reglamentos de las leyes ya señaladas, habiendo terminado los Anteproyectos en 1988, los que en 1989 serán remitidos al Sr. Presidente Constitucional para su respectiva firma.

#### Medida No.9:

##### Racionalización del actual Sistema de Exención de Impuestos

En lo referente a esta medida con fecha 29 de septiembre de 1988 mediante Decreto No.109-88, se derogaron las disposiciones relacionadas con la exoneración de derechos arancelarios de importación, otorgadas a personas naturales o jurídicas, contenidas en las leyes y decretos siguientes:

- Ley de Fomento Industrial, Decreto No.57, del 22 de mayo de 1988.
- Decreto Ley No.49 del 21 de junio de 1973.
- Decreto No.108 del 27 de octubre de 1967.
- Ley de Fomento Agropecuario, Decreto No.69 del 20 de noviembre de 1970.
- Ley de Fomento a la Pequeña y Mediana Empresa, Decreto No.

- 681 del 23 de octubre de 1978.
- Ley de Pesca, Decreto No.154 del 19 de mayo de 1959.
- Ley de Concesiones, Decreto No. 88 del 17 de marzo de 1948.
- Decreto No.574 del 27 de enero de 1978.

Para la derogación de las leyes ya mencionadas, el Congreso Nacional tomó en consideración que el nuevo Arancel de Importación grava con una tasa del 1 al 5 por ciento todas las materias primas y bienes de capital no producidos en el país, razón por la cual ya no era necesaria la vigencia del régimen concesionario que venía gozando la industria y otras actividades productivas.

#### Medida No.10:

##### Introducción del peaje en carreteras pavimentadas

Al igual que en 1987 en 1988, la aplicación del sistema de peaje en las estaciones escogidas ha sufrido una demora, debido a que el Poder Legislativo ha ratificado que la atribución de establecer las tarifas impositivas es facultad exclusiva de dicho Poder, razón por la cual el Poder Ejecutivo con la finalidad de aplicar el cobro del peaje desde 1987 remitió al Congreso Nacional el Proyecto de 'Ley del Fondo para el Mantenimiento Vial' para su conocimiento, discusión y aprobación, este fue remitido a la Comisión de Dictamen y a la fecha no ha sido aprobado.

#### Medida No.11: Continuación del Mejoramiento del Sistema Administrativo de los Tributos

Con la finalidad de obtener una mayor efectividad en las recaudaciones fiscales, mediante la ejecución de medidas administrativas, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público elaboró un Plan de Trabajo para el año 1988. La ejecución del plan ha permitido mejorar la calidad y nivel de recaudación y su cumplimiento ha sido satisfactorio lográndose superar en algunos casos las metas que se proponía lograr.

#### Medida No.12: Racionalización de los servicios prestados por las empresas públicas al gobierno central

En la ejecución de esta medida la Dirección General de Crédito Público, preparó un documento denominado 'Racionalización de los servicios prestados por las empresas públicas al gobierno central' indicándose en el mismo que para racionalizar el uso de los servicios prestados por el SANAA y la ENEE, se ha establecido el procedimiento de atender solicitudes para resolver un problema de suministro del servicio a instituciones que realmente necesitan el mismo.



Medida No.13:

Reducir las preferencias otorgadas al sector público en materia fiscal y monetaria y continuar con el proceso de eliminación gradual de las facilidades de garantía de recompra automática de los bonos del gobierno central

Para el cumplimiento de esta medida, la Secretaría realizó las tareas siguientes:

- Revisión del estudio realizado en 1987 para reducir las preferencias otorgadas al sector público en materia fiscal y monetaria.
- Realización de un estudio sobre las 'Modificaciones operadas en las características de los bonos del Estado, en el periodo 1984-88'. Para la eliminación gradual de las facilidades de garantía de recompra automática de los bonos del Gobierno, se elaboró un Proyecto de Decreto para la emisión de bonos complementarios de 1987, con las características que a continuación se mencionan:

\* Monto de la emisión:

L164.2 millones

\* Plazo:

Dos años, a cuyo vencimiento se efectuarán emisiones de refinanciamiento de iguales

características, hasta completar la redención de la emisión en 10 años.

\* Clase:

Unica.

\* Tasa de interés:

Variables conforme al tipo de tenedor.

Tipo de tenedor	Tasa de interés
Público en general	12o/o
Institutos de Previsión	10o/o
Bco.Central de Honduras	4o/o

\* Garantía de recompra:

No se admite en ningún caso.

\* Exención pago Impuesto sobre la Renta .

Se elimina.

\* Forma de colocación:

Por subasta.

Es importante aclarar que con fecha 14 de diciembre de 1988, el Congreso Nacional aprobó el Proyecto de Ley señalado mediante el Decreto No.151-88, el que fue reglamentado con el Acuerdo No.792 del 29 de diciembre de 1988.

Medida No.14:

Seguimiento de las

Leyes de Incentivos a las

Exportaciones Régimen

de Importación Temporal (RIT)

Ley de Fomento a las  
Exportaciones (LEFOMEX),  
Ley de Zonas Industriales de  
Procesamiento para  
Exportaciones (ZIP) y la  
Ley de Incentivos a la  
Industria Bananera

Las acciones requeridas para el cumplimiento de esta medida se circunscriben a la elaboración de informes de la aplicación del RIT, LEFOMEX y Ley de Incentivos a la Industria Bananera durante el año 1987 y

1988; al respecto tenemos lo siguiente:

### Régimen de Importación Temporal (RIT)

Durante el año de 1987, se acogieron a las disposiciones del Régimen de Importación Temporal (RIT) un total de 95 empresas exportadoras y durante 1988 al mes de agosto, se habían incorporado 26 empresas, distribuidas según la Clasificación Industrial (CIU), así:

CIU	Descripción del CIU	No.de empresas	
		1987	1988
3113	Envasado y conservación de frutas y legumbres	12	2
3114	Elaboración de pescado, crustáceos y otros marinos	3	4
3116	Fabricación de productos de molinería y otros que elaboran harinas y forrajes	2	—
3121	Elaboración de productos alimenticios diversos	1	1
3140	Industrias de tabaco	4	1
3211	Hilado, tejidos y acabado de textiles	2	—
3213	Fábricas de tejido de punto	1	—
3215	Cordelería	1	—
3220	Fabricación de prendas de vestir, excepto calzado	2	5
3240	Fabricación de calzado, excepto de caucho vulcanizado o de plástico	1	—
3311	Aserraderos, talleres de acepilladura y otras plantas para trabajar madera	—	2
3312	Fabricación de envases de madera y de caña y artículos menudos de caña	1	—
3319	Fabricación de productos de madera y corcho, n.e.p.	1	—
3320	Fabricación de muebles y accesorios, excepto metálicos	4	4
3522	Fabricación de productos farmacéuticos y medicinales	1	—
3523	Fabricación de jabones y preparados de limpieza, perfumes cosméticos y otros productos de tocador	—	—
3529	Fabricación de productos químicos n.e.p.	—	—
3560	Fabricación de productos plásticos n.e.p.	6	1
3699	Fabricación de productos minerales no metálicos, n.e.p.	2	—
3720	Industrias básicas de metales no ferrosos	—	—
3819	Fabricación de productos metálicos n.e.p. excepto maquinaria y equipo	—	1
3833	Construcción de aparatos y accesorios eléctricos de uso doméstico	—	1
3909	Industrias manufactureras, n.e.p.	—	2
	Otros	1	1
TOTALES . . . . .		45	26



Del total de 81 empresas acogidas al régimen, a diez de ellas se les otorgó el beneficio de exoneración total en el pago del Impuesto sobre la Renta por un periodo de 10 años y por concepto de sus utilidades provenientes de la exportación de sus productos a países fuera del área centroamericana; asimismo a 32 empresas se les concedió el beneficio para importar maquinaria y equipo y a 39 empresas el beneficio para importar materias primas y otros insumos.

En lo referente al impacto fiscal la exoneración para el periodo 1985-87 asciende a L18.1 millones; siendo las principales actividades que obtuvieron mayor beneficio: elaboración de prendas de vestir L12 millones, producción de alimentos L3 millones e industria del tabaco L1.6 millones.

La administración del Régimen de Importación Temporal (RIT) ha sido y está siendo realizada coordinadamente por personal de la Dirección General de Aduanas de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Dirección General de Industrias de la Secretaría de Economía y Comercio. Para tal fin el personal involucrado efectúa reuniones periódicas para establecer las normas que viabilicen y faciliten los trámites a los

usuarios del régimen, también se establecen mecanismos de control que sean funcionales y acordes al proceso de exportación.

### **Ley de Fomento a las Exportaciones (LEFOMEX)**

Durante 1987, 25 empresas presentaron solicitudes de clasificación de productos no tradicionales ante la Comisión de Fomento a las Exportaciones (COFEX), lográndose clasificar conforme al Decreto No.220-83 once productos considerados como no tradicionales, siendo estos: cercas de madera, trampas para langostas, madera cortada, cepillada, muebles de mimbre, textiles, camarón cultivado, melón, sandía y plantas ornamentales.

Para hacer efectivo el incentivo a las exportaciones no tradicionales, contempladas en la Ley de Fomento a las Exportaciones, durante 1988 se extendieron Certificados a las Exportaciones (CEFEX) por un monto de L12.3 millones, los que fueron utilizados por los portadores, en el pago de los impuestos indirectos.

Durante 1988 al mes de julio se han acogido 28 empresas y se clasificaron 39 productos, así:

- Pescado fresco
- Bálsamo de liquidámbar
- Piñas
- Arvejas chinas
- Cera de abejas
- Cocos
- Pepinillos
- Puré de banano
- Cardamomo
- Fresas
- Concentrado de piña
- Aguarrás
- Puros hechos a mano
- Madera para estacas
- Rajitas de ocote
- Láminas de plywood
- Limas
- Lámparas de pie de madera
- Puertas de madera
- Otros muebles de madera
- Semilla de marañón
- Miel de abeja
- Aceite de palma
- Toronjas
- Pepinos
- Cocos en semilla
- Pimienta
- Chiles en salmuera
- Rebanadas de banano
- Ajonjolí
- Concentrado de naranja
- Bordes de madera
- Colofonia
- Tabaco elaborado
- Madera para cercas
- Mangos para escobas
- Marcos de madera para espejos
- Sillas y asientos de madera
- Paneles internos o externos

#### **Ley Constitutiva de las Zonas Industriales de Procesamiento para Exportaciones (ZIP)**

El 7 de abril de 1987, el Congreso Nacional emitió el Decreto No.37-87 contentivo de la Ley Constitutiva de las Zonas Industriales de Procesamiento para Exportaciones (ZIP), la cual fue reglamentada mediante el Acuerdo Ejecutivo No.684-87 de fecha 31 de julio de 1987. Cabe indicar que en 1987 no se presentó ninguna solicitud empresarial para acogerse a las disposiciones de la Ley en mención.

En mayo de 1988 se recibió en la Dirección General de Industrias una solicitud que contiene el proyecto para la instalación del primer parque industrial; resolviéndose dicha solicitud mediante la emisión del Acuerdo No.379-88 del 7 de septiembre de 1988.

#### **Ley de Incentivos a la Industria Bananera**

El 30 de abril de 1987, el Congreso Nacional emitió el Decreto No.62-87 contentivo de la Ley de Incentivos a la Industria Bananera, habiéndose reformado la misma mediante



la emisión del Decreto No.82-87 de fecha 1 de julio de 1987, siendo ambos decretos reglamentados por medio del Acuerdo Ejecutivo No.459.

En el artículo No.1 del Decreto No. 62-87 se asigna la base gravable de exportación de banano en 38.5 millones de cajas de 40 libras, base ésta que en 1987 fue superada en 9.7 millones de cajas, con lo que se han beneficiado las empresas bananeras en aproximadamente L10 millones, para 1988 se estima que se exportaron 51 millones de cajas de 40 libras.

#### Medida No. 15

Evaluación periódica de las exportaciones y competitividad de precios

En torno a esta medida se desarrollaron una serie de acciones y se elaboraron dos estudios denominados 'Situación de las exportaciones en 1988 y perspectivas'; los que han proporcionado al nivel político la información necesaria para tomar decisiones adecuadas de política económica, en lo relacionado con el comportamiento de las exportaciones.

#### Medida No. 16

Establecimiento de un Centro de Información para el Inversionista

El Ministerio de Economía y Comercio organizó el Centro de Información para el Inversionista con el

propósito de satisfacer la demanda de información requerida por inversionistas nacionales y extranjeros interesados en invertir en algún proyecto orientado a producir bienes para el mercado internacional o nacional. Por medio del Centro, los inversionistas podrán obtener información detallada sobre las leyes nacionales, procedimientos legales y administrativos, perfiles de inversiones, etc. .

Las principales funciones del Centro de Información para Inversionistas son.

- Recolectar, procesar, archivar, analizar y difundir toda información necesaria y requerida por inversionistas nacionales y extranjeros, que estén interesados en concretizar un proyecto de inversión.
- Mantener comunicación permanente con organismos e instituciones nacionales e internacionales, que generen y/o suministren información en materia de inversiones.
- Mantener y actualizar permanentemente el Banco de Datos.
- Orientar a los inversionistas nacionales y extranjeros sobre los procedimientos legales requeridos para concretizar una inversión, así como de todos los trámites a seguir en las diferentes instituciones que intervienen para concretizar una inversión.
- Mantener comunicación y coordinación con todas las instituciones públicas y privadas, que de una u otra forma intervienen en los



trámites para concretizar una inversión en el país; con el propósito de agilizar y hacer más expeditos los trámites.

- Mantener y actualizar un inventario de inversionistas potenciales y oportunidades de inversión en nuevas áreas productivas.
- Preparar y organizar toda la información destinada a la publicación para conocimiento de los inversionistas nacionales y extranjeros.
- Atender las solicitudes de información y consultas sobre inversiones.
- Coordinar actividades con todas las instituciones públicas o privadas que manejan programas y financiamiento para inversiones.

#### Medida No.17

##### Investigación y racionalización del marco legal para la inversión

El actual marco legal de incentivos a la inversión y fomento a la producción es sumamente amplio y fragmentado, se identifican por lo menos 60 leyes y reglamentos al efecto; pero se considera que en general se ofrecen estímulos adecuados para propiciar la inversión.

No obstante lo anterior para gozar de los beneficios se requiere realizar una serie de trámites que en alguna medida desalientan a inversionistas potenciales nacionales y extranjeros.

Los mecanismos de incentivos son poco conocidos a nivel de los pequeños y medianos empresarios (agrícolas e industriales), lo cual no ha permitido el aprovechamiento apropiado de los mismos.

Lo anterior se evidencia a través de los trabajos realizados por la Unidad de Información Comercial (SIC), perteneciente a la Dirección General de Promoción de Exportaciones e Inversiones en diversos productos.

#### Medida No.18

##### Promoción de un Mercado de Capitales

Mediante Acuerdo No.115 del 24 de febrero de 1988, se emitió el Reglamento de Bolsa de Valores. La Bolsa de Valores tiene como finalidad establecer los mecanismos e instrumentos técnicos y materiales que faciliten la negociación de títulos valores, susceptibles de oferta pública.

El comité para el establecimiento de la Bolsa de Valores rindió su informe en la asamblea que se realizó el 5 de octubre de 1988 en los salones de la Cámara de Comercio e Industrias de Tegucigalpa. En dicha asamblea se nombró la junta directiva de la Bolsa de Valores. También durante la misma, se registraron los socios fundadores de la Bolsa.



Medida No.19  
Análisis de la protección  
efectiva arancelaria existente y  
recomendaciones para la  
reducción del promedio y del  
grado de dispersión de los  
niveles de tarifa

Las acciones requeridas fueron cumplidas; habiéndose realizado las siguientes actividades.

— Medición de la protección efectiva  
del actual arancel.

De la cuantificación de la protección con el nuevo arancel, resulta que el promedio para la protección nominal es de 47 por ciento y el correspondiente a la protección efectiva de 111 por ciento, cabe aclarar que estos promedios no se distribuyen uniformemente entre las distintas categorías de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU). Así tenemos niveles de protección nominal entre 40 y 50 por ciento para actividades como la metalmecánica, metálicos básicos, químicos, materiales de construcción, alimentos y madera, solamente superan esta protección nominal la actividad industrial dedicada a la fabricación de productos de papel, imprentas y editoriales y la actividad textilera, prendas de vestir e industria del cuero. En la misma forma este último grupo de industria tiene una protección efectiva que sobrepasa el 100 por ciento mientras que las primeras oscilan

en un rango de 52 a 91 por ciento.

En general respecto a la protección efectiva puede decirse que el Arancel NAUCA derogado, tenía un grado promedio de protección de 100 y el Proyecto de Arancel remitido al Congreso Nacional para su conocimiento, discusión y aprobación tenía 98 y el arancel vigente tiene 111; datos estos que revelan que el grado de protección efectiva se ha incrementado, sin embargo, cabe señalar que el nivel de dispersión es mayor en el arancel actual (110 o/o), mientras que en el derogado éste indicador era de 94 por ciento.

Medida No.21  
Promover la inversión privada  
en el sector agropecuario con  
el fin de aumentar la  
producción y el empleo

Esta medida tiene como objetivo estudiar la situación del sector agropecuario para analizar los riesgos que tiene la inversión privada. Las acciones encaminadas al cumplimiento de esta medida fueron enmarcadas dentro de las negociaciones con el Banco Mundial, es así que el estudio de la situación del sector agropecuario se encuentra contemplado en los términos de referencia para el desarrollo del estudio "Incentivos a la producción y exportaciones y régimen tributario en el sector agrícola", documento éste requerido para sustentar

un posible préstamo sectorial por parte del Banco Mundial.

Medida No.22  
Continuar con el  
establecimiento del  
Sistema de la  
Carrera Judicial

Con fecha 17 de octubre de 1988, la Corte Suprema de Justicia aprobó el Reglamento de la Ley de la Carrera Judicial, y el Reglamento Interno del Consejo de la Carrera Judicial, los cuales tendrán vigencia a partir del 1 de enero de 1989, estando únicamente pendientes de aprobación los Manuales de Clasificación de Cargos y Salarios.

Durante 1988 se realizaron acciones conducentes a la aplicación de la Ley de la Carrera Judicial, tales como

- Nombramiento de los integrantes: Consejo de la Carrera Judicial, de la Comisión de Selección de Personal y de la Dirección de Administración de Personal.
- Contratación de técnicos nacionales para la realización de estudios sobre:
  - \* Defensa pública.
  - \* Concordancia e índice sobre la Ley de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.
  - \* Situación administrativa del Poder Judicial.
  - \* Indicación de la revista Gaceta Judicial del año 1950 al 1987.
- Realización de seminarios y capaci-

tación a nivel regional sobre los siguientes aspectos:

- \* Administración de Cortés
- \* Educación
- \* Giras de observación a tribunales y escuelas judiciales de los Estados Unidos de América.
- \* Defensa Pública.
- Seminarios y cursos nacionales realizados con la colaboración de la Comisión para la Reforma del Sistema Judicial de Honduras.
  - \* Divulgación de la Ley de la Carrera Judicial.
  - \* Uso práctico del manual para los Juzgados de Paz de la República de Honduras.
  - \* Derecho Procesal Penal Mixto Moderno.
  - \* Primera Jornada Sampedrana de Derecho Procesal.
  - \* Ministerio Público.
  - \* Técnicas de investigación judicial.
  - \* Alternativas a la prisión preventiva.
  - \* Análisis e interpretación de la Ley de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

Medida No.23  
Continuar con la renegociación  
de la deuda externa

La Comisión Renegociadora de la Deuda Externa en 1988 continuó realizando esfuerzos, a fin de llegar a un entendimiento final con el Comité Coordinador de los bancos acreedores en cuanto a la renegociación



de la deuda contraída con aval del Estado se refiere.

El 29 de noviembre de 1988 se reunió la Comisión con el Comité Coordinador de los Bancos Acreedores, discutiéndose en ella los puntos pendientes sobre el problema de refinanciamiento para el pago de los intereses vencidos y acumulados; una vez superado este impase se remitirá al Congreso Nacional, para su conocimiento, discusión y aprobación, el Convenio de Readecuación de la Deuda Externa.

#### Medida No. 24

Continuar con las negociaciones con el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional

El Gobierno de Honduras durante 1988 continuó negociando con el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, acuerdos básicos sobre la conducción de la economía.

En lo relativo a las negociaciones con el Banco Mundial tenemos:

- Entre el 5 y 6 de octubre de 1988 se celebró en París, Francia, la primera reunión del Grupo Consultivo sobre Honduras. En dicha reunión la delegación de nuestro país por medio del Ministro de Hacienda y Crédito Público y el Presidente del Banco Central de Honduras, presentó un informe sobre las perspectivas y la evolución económica y so-

cial de Honduras, resaltándose en este informe lo siguiente:

- \* Los esfuerzos recientes en el desarrollo de Honduras.
- \* La estabilización y ajuste.
- \* Plan de acción inmediata.

En la sección 'Plan de Acción Inmediata', se explica que para enfrentar la débil situación de la balanza de pagos a largo plazo y establecer las bases para el crecimiento y desarrollo del país, el Gobierno de la República ha conformado un Programa de Ajuste que además de enfocar los problemas de estabilización a corto plazo, define acciones de política dirigidas a lograr objetivos para el desarrollo y crecimiento sostenido a largo plazo. Es así que durante 1988, el Gobierno con el apoyo del Banco Mundial, inició un programa económico con medidas que enfatizan la necesidad de reducir el déficit del sector público consolidado, también se definió un Programa Monetario encaminado a eliminar las presiones inflacionarias y al mismo tiempo buscar un equilibrio en la balanza de pagos.

- De la reunión de consulta ya mencionada se obtuvieron los resultados siguientes:

- \* La asistencia de 18 países donantes y organizaciones internacionales quienes expresaron su apoyo a los esfuerzos de ajuste de Honduras y anunciaron su intención de proporcionar los recursos



financieros necesarios para el éxito del programa de Honduras.

\* Los miembros del Grupo delinearon sus compromisos pasados y nuevos, los que reflejan el apoyo de la reunión para el Programa de Ajuste y sugirieron que los requerimientos financieros totales podrían obtenerse. En este contexto se acordó que los desembolsos visualizados se harían de manera contingente con el cumplimiento por parte del Gobierno de las metas del Programa de Ajuste.

\* El Gobierno confirmó su compromiso de realizar los ajustes tanto macroeconómicos como sectoriales de la economía, dirigidos a eliminar las distorsiones que afectan la asignación eficiente de los recursos.

\* El Banco Mundial se comprometió a enviar a Honduras una misión para asistir al Gobierno en la revisión de los gastos del sector social y al programa de inversiones del sector público; misión que se realizó entre el 1 y 16 de noviembre de 1988.

- El país cumplió con las condiciones legales previas para la realización de desembolsos, del convenio de préstamo firmado el 28 de septiembre de 1988, entre el Gobierno de Honduras y el Banco Interamericano de Reconstrucción y Fomento, por un monto de US\$50.0 millones, fondos que serán utilizados de

conformidad al Convenio de Financiamiento de Ajuste Estructural. A la fecha, se ha realizado el primer desembolso por un monto de US\$25 millones.

En lo atinente a las negociaciones con el Fondo Monetario Internacional se tiene:

Con este organismo financiero se han continuado realizando las negociaciones en forma simultánea con el Banco Mundial, existiendo, en todo momento conciencia entre estos organismos internacionales y el Gobierno de Honduras en lo relativo al programa de medidas que se ha acordado con el Banco Mundial, para corregir los desequilibrios de balanza de pagos y fiscal. En la actualidad el Gobierno realiza negociaciones con el FMI a fin de llegar a un entendimiento con esta institución financiera.

#### **E. Renegociación y conversión de la deuda externa**

##### **Renegociación de la deuda externa**

La Comisión Renegociadora de la Deuda Externa integrada desde 1982 continuó realizando esfuerzos, a fin de llegar a un entendimiento con el Comité Coordinador de los bancos acreedores en cuanto al proceso de renegociación de la deuda contraída con aval del Estado. El 26 de



junio de 1987 este Comité y la Comisión Renegociadora del país llegaron a un acuerdo de entendimiento en el que se establecen los términos para la firma entre la República de Honduras, el Banco Central de Honduras,

el Agente Coordinador y los Bancos Comerciales del Exterior, para refinar un monto de aproximadamente L470.0 millones, las condiciones más relevantes de este acuerdo son:

Prestatario :

La República de Honduras.

Financiamiento de :

Préstamos directos obtenidos de ciertos prestamistas privados no hondureños por la República de Honduras, el Banco Municipal Autónomo, la Corporación Hondureña del Banano, la Corporación Nacional de Inversiones, la Empresa Nacional Portuaria, la Empresa Nacional de Energía Eléctrica y el Instituto Hondureño del Café.

Tasa de Interés :

LIBOR más 1 1/8 por ciento anual hasta el 31 de diciembre de 1988. Si a esa fecha, el país se encuentra al día en cuanto al pago de intereses y demás obligaciones, conforme al Convenio de Refinanciamiento, el porcentaje sobre la LIBOR será de 1 por ciento anual.

Plazo de Amortización :

15 años, incluyendo tres de gracia.

Compromiso del Banco Central :

El Banco Central de Honduras estará de acuerdo con:

1. Emitir y mantener al día las autorizaciones que sean necesarias y aconsejables, para permitir que el prestatario cumpla con sus obligaciones dentro del Convenio de Refinanciamiento.

Además del Acuerdo ya señalado, en las reuniones sobre renegociación de deuda que realizó la Comisión Renegociadora con el Grupo Coordinador, en la ciudad de Miami en el mes de noviembre de 1988, se siguió enfatizando que para llegar a un acuerdo definitivo era necesario que se incorporaran los siguientes puntos.

- Pago parcial por Honduras de los intereses vencidos y el resto que sean capitalizados.
- Condicionar la firma del Convenio de Renegociación de Deuda al segundo desembolso que efectuará el Banco Mundial bajo el Programa de Ajuste Estructural (SAL I).

#### Conversión de la deuda externa

2. De tiempo en tiempo, contra la entrega de un monto equivalente en Lempiras (i) proveer una suma suficiente en otras monedas, para permitir que el prestatario cumpla sus obligaciones dentro del Convenio de Refinanciamiento o (ii) pagar tal suma en esas monedas, en nombre del prestatario.

Es importante señalar que desde el año 1987, el Gobierno está llevando a cabo el proceso de conversión de deuda externa a documentos emitidos en Lempiras, denominados 'Bonos de Conversión de la Deuda Externa'. Para ordenar este proceso, con fecha 12 de diciembre de 1988 el Congreso Nacional emitió el Decreto 149-88, mediante este mecanismo de Conversión de Deuda se busca disminuir el monto de la deuda externa, promover la realización de inversiones en actividades productivas que generen divisas adicionales, que creen nuevas fuentes de ingresos, que utilicen materias primas nacionales y en general que estimulen la actividad económica. A continuación se detallan los casos de Conversión de Deuda Externa aprobados:



<u>Empresa beneficiaria</u>	<u>Decreto</u>	<u>Monto de Conversión</u>
1. Agro International de Honduras S.A y Chesnut Hill Farms, S.A.	Ejecutivo No.6-87	L 12.0 millones
2. American Pacific Honduras Inc.	Ejecutivo No.17-87	L 9.0 millones
3. Industria Ganadera Hondureña S.A , de C.V. Repastadores Internacional, S.A. Catacamas Internacional, S A. Rancho Lorenzo, S A. Exportadora Cortés, S. de R.L.	Ejecutivo No.2-88	L 12.0 millones

#### **F. Manejo del endeudamiento interno**

Conforme a las proyecciones de ingresos y egresos previstos para el cierre de operaciones del ejercicio fiscal de 1988, el gobierno central autorizó mediante Decreto Ejecutivo No.28-88 del 30 de diciembre de 1988, la utilización de crédito

interno mediante la colocación de bonos hasta por la cantidad de L600.0 millones, de los cuales se prevé que solamente se utilizarán L544.9 millones.

Los bonos emitidos están conformados de la manera siguiente:

Bonos corrientes de 1988 Clase "A" .....	L.200.0 millones
Bonos corrientes de 1988 Clase "B" .....	L.400.0 millones
Total . .....	L 600 0 millones

Los bonos podrán ser colocados: en el sistema financiero, para encaje y en exceso de sus requerimientos de encaje legal, en instituciones descentralizadas del Estado e Ins-

titutos de Previsión Social y en el público en general; podrán ser nominativos o de simple registro contable, teniendo las siguientes características :

- Plazo: Dos años
- Tasa de Interés: 12 por ciento anual de interés pagadero semestralmente cuando se encuentren en poder del público en general; cuando estén en poder del Banco Central de Honduras y del sistema financiero para fines de encaje legal devengarán el 4 por ciento de interés anual; y cuando estén en poder del resto del sector público no financiero e institutos de Previsión Social devengarán el 10 por ciento de interés anual. Cabe señalar que estas tasas de interés podrán ser ajustadas en cada reemisión, tomando en cuenta las condiciones

L. 480 0 millones .....  
 L. 360.0 millones .....  
 L. 240.0 millones .....  
 L. 120.0 millones .....

Por otra parte el gobierno central con el propósito de atenuar el acelerado crecimiento del servicio de la deuda interna, específicamente en lo referente al pago de intereses, adoptó la medida de modificar los bonos financieros de 1982 y 1983 los que debido a sus características preferenciales entre sus compradores, les convirtieron en un factor que incrementó el costo anual de la deuda pública interna. En este sentido el Gobierno acordó la reducción de las tasas de interés de los bonos financieros y

de mercado, previo acuerdo entre la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y el Banco Central de Honduras.

Es importante señalar que la legislación referente a estos bonos, contempla que deben ser cancelados en un periodo de 10 años, asimismo se asignará una reserva de amortización que se utilizarán para amortizar el 20 por ciento del total de la emisión; para cancelar el saldo no amortizado con la reserva, se efectuarán emisiones de refinanciamiento con características similares o iguales a la emisión original así:

1er. reemisión de refinanciamiento  
 2da. reemisión de refinanciamiento  
 3ra. reemisión de refinanciamiento  
 4ta. reemisión de refinanciamiento

simultáneamente presentó ante el Congreso de la República el Anteproyecto de Decreto para la emisión de los Bonos de Consolidación de la Deuda Pública Bonos Financieros 82-83 (Bonos CDP 82-83) para sustituir las emisiones de bonos financieros.

Cabe indicar que durante el año de 1988 en lo que respecta a los bonos financieros 1982 y 1983 se efectuaron las últimas reemisiones que a continuación se detallan:



Concepto	Clase	Monto en millones	Fecha de Vencim.
Bonos financieros 1982	'A"	L. 20.0	06-02-89
Bonos financieros 1982	'B"	10.0	06-09-88
Bonos financieros 1982 (No fueron colocados)	'C"	10.0	06-03-87
TOTAL		L. 40.0	
Bonos financieros 1983	"A"	L. 35.0	20-02-88
Bonos financieros 1983	'B"	40.0	06-08-88
Bonos financieros 1983	'C"	25.0	06-02-88
TOTAL		L. 100.0	

Del total de bonos financieros 1983 Clase 'C" solamente se colocaron L16.2 millones. Tomando en consideración las características de los bonos financieros 1982 y 1983 y al ser retirados de circulación de acuerdo a las fechas de vencimiento de cada uno

de ellos, su consolidación en una nueva emisión, dio lugar a efectuar una reemisión por L101.2 millones, lo que sumado a los bonos por L18.8 millones que no fueron colocados hacen un total de L120.0 millones los cuales se detallan a continuación:

Consolidación deuda pública bonos financieros  
1982-83

Clase del Bono	Valor en Millones	Fecha de Vencimiento
19880501AR	L 35.0	18-01-1998
19880501CR	L 16.2	18-01-1998
19880501DR	L 8.8	18-01-1998
19880501ER	L 40.0	18-01-1998
19880501FR	L 10.0	18-01-1998
19880501RR	L 10.0	18-01-1998
TOTAL COLOCADOS	L120.0	

Fuente: Dirección General de Crédito Público, Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

A lo anterior hay que agregar L20.0 millones de bonos financieros 1982 de Clase 'A' que vencen el 6 de febrero de 1989.

Por otra parte cabe señalar, que durante 1988 el gobierno central pagó al Banco Central de Honduras en concepto de intereses y comisiones la cantidad de L12.8 millones por el servicio que esta institución presta en el manejo de la cuenta de valores

que en concepto de bonos emite el Gobierno.

También durante 1988 el Ministerio de Hacienda y Crédito Público suscribió con el Banco Central de Honduras convenios de préstamos puentes, destinados a financiar algunos proyectos que el Gobierno está desarrollando. El cuadro siguiente muestra lo anterior.

**PRESTAMOS PUENTES**  
(Millones de Lempiras)

Destino del Préstamo	Monto	Desembolsado	Amortizado	Deuda Neta
Equipar Cuerpo de Bomberos	1.8	0.2	—	0.2
Reconstrucción carretera del Sur	1.7	1.7	1.7	—
Rehabilitar arrozeros Zona Sur	2.0	1.1	1.1	—
Cubrir deuda GOH con SANAA	0.7	0.7	0.7	—
Proyecto Ceiba-Sabá-Corocito	3.4	3.4	3.4	—
Líneas de transmisión ENEE	4.1	4.1	—	4.1

Fuente: Dirección General de Crédito Público, Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

#### **G. Preparación y revisión de proyectos de ley y reglamentos relativos a reformas fiscales.**

Durante 1988, el Poder Ejecutivo por medio de la Secretaría de Hacienda preparó un conjunto de reglamentos y proyectos de ley, que fueron remitidos al Congreso Nacional para su conocimiento, discusión y aprobación: a continuación se describen en forma breve las leyes aprobados.

#### **- LEYES**

#### **Decretos:**

##### **- Decreto No.8-88**

Los orígenes de este Decreto se encuentran en el hecho de que los Poderes del Estado y las Corporaciones Municipales, incluyendo a sus diferentes dependencias o establecimientos, tradicionalmente han realizado sus importaciones de mercancías libres de gravámenes arancelarios conforme a lo establecido en la 'Quinta Parte de Gravámenes a la Importación' acordada en cada país centroamericano, para



los productos pendientes de equiparación en el Arancel Centroamericano (NAUCA) ya derogado, específicamente en la Sección de Honduras y en la Posición Arancelaria 931-02-00 en el inciso "c", que fija un gravamen libre para los artículos importados directamente por el Gobierno o por su cuenta para su propio servicio o el de sus dependencias o establecimientos.

La práctica señalada en el párrafo anterior de importar libre de gravámenes, no podía seguir realizándose, en vista de que el Decreto No.213-87 contentivo de la Ley del Régimen Arancelario y Aduanero de Honduras, dejó sin valor y efecto el Arancel de Aduanas Centroamericano, razón por la cual y tomando en consideración la racionalización de principios en la administración de la cosa pública, que establece que no es posible que el Gobierno como administrador de los dineros del pueblo tribute, fue necesario la emisión del Decreto No.8-88.

Este Decreto tiene como propósito fundamental exonerar a los tres Poderes del Estado: Legislativo, Ejecutivo y Judicial y a las Corporaciones Municipales, incluyendo a sus diferentes dependencias o establecimientos, del pago de los derechos arancelarios, cargos, sobretasas, servicios consulares y los prestados por el Estado, incluyendo el

Impuesto sobre Ventas en plaza de automotores terrestres nuevos y los establecidos por el Decreto No.54 del 30 de abril de 1981, que graven las importaciones de toda clase de equipo, materiales, vehículos automotores y demás bienes utilizables para la buena marcha de la administración pública.

**- Decreto No.43-88**

Mediante este Decreto, el Congreso Nacional reformó el capítulo 4 del Arancel de Importación 'Leches y Productos Lácteos Huevos de Ave; Miel Natural; Productos Comestibles de Origen Animal, no expresados ni comprendidos en otras partidas', al reducir el gravamen ad-valorem de la fracción arancelaria: 04-02-05-01 referente a leche íntegra, asignándole un gravamen de 15 por ciento en vez de 20 por ciento que había sido aprobado en el Arancel.

**- Decreto No.42-88**

El Congreso Nacional mediante este Decreto, modificó las tarifas arancelarias que gravan la importación de alimentos concentrados para animales, ya que debido a la incidencia que en los costos de producción tenían las tarifas aprobadas en el nuevo arancel, era necesario reducir los gravámenes asignados para evitar así el efecto de incremento de precios al consumidor final; las tarifas en mención quedaron en la forma siguiente:

Partidas Sub-partidas e incisos	Descripción	Gravamen sobre Valor CIF
23-01-04-00	Harina de carnes	5 o/o
23-04	Tortas, orujo de aceitunas y demás residuos de la extracción de aceites vegetales con exclusión de las borras o heces.	
23-04-01-00	Harina de soya	5 o/o
23-04-80-00	Otros	20 o/o

**- Decreto No.115-88**

Considerando que es de interés y conveniencia nacional mantener la actual estructura de costos de la producción nacional, el Congreso Nacional modificó la nomenclatu-

ra y los gravámenes arancelarios de la subpartida 76-04-80 'OTROS' del Arancel de Importación, en el sentido de crear los incisos arancelarios que deberán leerse así:

Partidas, Sub-partidas e incisos	Descripción	Gravamen sobre Valor CIF
76-04-80-01	Hojas de aluminio hasta de 0.20 mm. de espesor con revestimiento de polipropileno u otros materiales de papel, plásticos u otros soportes similares, en bobinas sin impresión.	5 o/o
76-04-80-02	Hojas y tiras delgadas de aluminio incluso revestidas o fijadas sobre papel, cartón, materias plásticas artificiales o soportes similares, sin impresión en bobinas.	5 o/o



Partidas, Sub-partidas e incisos	Descripción	Gravamen sobre Valor CIF
76-04-80-03	Hojas y tiras delgadas de aluminio incluso revestidas o fijadas sobre papel, cartón materias plásticas artificiales o soportes similares, con impresiones en bobinas.	5 o/o
76-04-80-99	Los demás	40 o/o

- **Decreto No.109-88**

Con la finalidad de continuar la reforma en materia de política arancelaria, iniciada con la aprobación de la Ley del Régimen Arancelario y Aduanero de Honduras y mejorar la eficiencia de la producción nacional, así como la igualdad de oportunidades para todos los miembros de la sociedad hondureña, el 28 de junio de 1988, el Poder Ejecutivo por medio de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, presentó los Proyectos de Ley siguientes:

- a. Proyecto de reforma a determinadas leyes y decretos especiales, en materia de exoneraciones fiscales que otorga el Estado a diferentes sectores económicos y sociales.

El establecimiento de las sobretasas arancelarias fue de urgente necesidad para corregir el deterioro de los ingresos fiscales, para eliminar

en parte las distorsiones introducidas a la tributación por las exoneraciones tributarias concedidas al amparo de decretos y leyes especiales y para lograr una mayor justicia tributaria. Los ingresos fiscales obtenidos por la aplicación del Arancel representaron en 1972 el 13 por ciento de las importaciones, en 1980 7 por ciento y en 1985 bajaron a un 4.5 por ciento; la razón de esta disminución se explica en parte por la excesiva liberalidad del sistema de exoneraciones.

La política de racionalización del sistema arancelario, así como la petición del sector privado de eliminar las exoneraciones a los impuestos de importación y de algunas sobretasas arancelarias, sin afectar los ingresos fiscales ni al sector productivo, requerían de las medidas siguientes:

- Modificación de la legislación que establece las sobretasas arancelarias, en especial lo relativo al gravamen de 5 por ciento a la importación de mercancías consideradas como materias primas, productos semielaborados y envases; establecido mediante el Decreto No.54 del 30 de abril de 1981.
- Derogar las disposiciones legales contenidas en leyes y decretos especiales que exoneran del pago de derechos arancelarios.

Lo anterior encuentra su justificación en el hecho de que las tarifas arancelarias, fijadas en el nuevo arancel de importación para las materias primas no producidas en el país, tienen un nivel tarifario que oscila entre 1 y 5 por ciento; tarifas consideradas desde el punto de vista tributario más desarrollista que fiscalista.

El espíritu que animaba el Proyecto de Ley señalado, era el de que todos los sectores económicos y sociales del país, al realizar importaciones de mercancías pagarán un tributo moderado y generalizado, y eliminar la práctica de exoneraciones por medio de leyes y decretos especiales a personas naturales o jurídicas en detrimento de otras que soportan la presión fiscal de derecho común.

- b. Proyecto de reforma en materia de ampliación de la base y tasas impositivas a la Ley de los Impuestos Selectivos al Consumo, contenidos en el Decreto No.58 del 28 de julio de 1982 (1)

La aplicación del nuevo arancel de aduanas, así como la petición del sector privado de eliminar las exoneraciones de los impuestos de importación y de algunas sobretasas arancelarias como se señaló anteriormente, ponía de manifiesto la necesidad de adecuar la estructura impositiva, en especial la relativa a los gravámenes que afectan la importación de bienes. Los estudios tributarios indican que dicha adecuación debe orientarse a dar mayor estabilidad al sistema tributario en concordancia con el desarrollo económico del país; razón por la cual la modificación propuesta procuraba lo siguiente:

- Introducir medidas correctivas en el resto de la economía, procurando no afectar al sector exportador ni poner en desventaja competitiva al sector industrial dedicado a la producción destinada al mercado interno.
- Reducir paulatinamente el sesgo antiexportador.
- La conformación de un sistema equitativo de impuestos a la importación, que propicie el

---

(1) El espíritu del proyecto de ley presentado por el Ministerio de Hacienda pretendía fusionar este Decreto con lo estipulado en el Decreto No.59 de 1982.



mejoramiento de la productividad y de la eficiencia de las empresas dedicadas a la producción.

Para lograr lo anterior era necesaria la transformación de la tasa de 20 por ciento que estipula el Decreto No.59 del 28 de junio de 1982, que establece un gravamen general para todas las importaciones CIF que se realicen al país; contemplando como una de sus exoneraciones: 'las importaciones de mercancías exentas del pago de impuestos de importación, por leyes y convenios especiales'; lo que nos indica que al derogar las exoneraciones concedidas por leyes especiales las empresas tendrían que pagar esta sobretasa arancelaria afectando sustancialmente a la producción. Por esta razón para evitar los efectos negativos en los costos de producción nacional, al derogar las exoneraciones se proponía en este Proyecto de Ley, la transformación de la sobretasa arancelaria de 20 por ciento que recae sobre las mercancías importadas, en un impuesto selectivo al consumo, es decir, que el espíritu del Proyecto de Ley no era el de crear nuevas cargas tributarias al pueblo, sino el de introducir cambios en las ya existentes. Debido a lo anterior, se consolidó un Proyecto de Ley Tributaria teniendo en cuenta para su elaboración los cri-

terios siguientes:

- La tasa de 20 por ciento que actualmente se cobra sobre todas las mercancías importadas, se transforma en una tasa de impuesto selectivo al consumo, escalonada de 5 por ciento, 10 por ciento y 20 por ciento como máximo según la esencialidad del bien.
- Quedarían sujetos a impuestos selectivos, todos aquellos productos importados, excluyendo materias primas, bienes de capital, medicinas, insumos agrícolas y otros bienes indispensables que no se producen en el país; también eran sujeto de impuesto los bienes de producción nacional que tienen un alto contenido importado y por consiguiente un bajo valor agregado nacional.
- No se aplicaría a los productos que ya pagan impuestos específicos de producción, porque ya tienen una tributación alta y gravarlos más, implicaría propiciar el contrabando o la defraudación fiscal.
- No se aplicaría a la producción destinada a la exportación.
- No se aplicaría a los productos que provienen del sector agropecuario nacional (granos básicos, frutas, verduras, carne, leche y sus derivados, etc.).

El Proyecto de Ley en mención además de garantizar la recaudación

fiscal, introducía el principio de equidad tributaria para todos los productores. Actualmente la tasa del 20 por ciento a las importaciones, la pagan todos los productores agrícolas, los artesanos y los empresarios que compran a través de los comerciantes; con la reforma que se proponía, estos grupos de la producción, se hubieran beneficiado porque la tasa de 20 por ciento hubiera desaparecido para materias primas y bienes de capital y los empresarios que gozaban de los beneficios fiscales y que nunca habían pagado esa tasa tampoco eran afectados.

La transformación de la tasa de 20 por ciento establecida en el Decreto No.59-82, en un impuesto selectivo al consumo, no afectaba al consumidor, pues este impuesto para los bienes importados desde 1982 está siendo pagado por los consumidores y lo que se pretendía lograr con esta medida era que en vez de que paguen tal impuesto solamente los productos importados por el sector comercial, se generalizara a la producción que utiliza un alto porcentaje de insumos importados.

Es importante aclarar que la lista de productos incorporados en el Proyecto de Ley para gravar con impuestos selectivos al consumo, no incluía los productos que con-

forman la canasta de consumo básico del pueblo. Si bien algunos productos fueron considerados como sujetos al pago del impuesto en mención, es solamente en los casos donde se trataba de importaciones y no cuando sea producción nacional; esto debido a que es prioridad nacional dar protección a los productos de origen agrícola y mantener la política de defensa de balanza de pagos, pues en la actual coyuntura económica no se considera racional utilizar las escasas divisas del país en la adquisición de productos que pueden ser perfectamente suplidos por la producción nacional.

También es importante aclarar que tal como fue planteada la transformación de la tasa del 20 por ciento en impuesto selectivo al consumo, no afectaba al consumidor, puesto que la tarifa fue estructurada en forma escalonada entre porcentajes de 5, 10 y 20 por ciento, siguiendo criterios de esencialidad, es decir, que se introducía para varios productos una baja significativa con respecto al gravamen actual, lo que hubiera repercutido en forma favorable en el precio de los productos favorecidos.

Sin embargo, lo dispuesto por el Congreso Nacional fue lo siguiente:

Disposiciones aprobadas por el



Congreso Nacional para derogar las exoneraciones de los derechos arancelarios de importación y modificación del Decreto No.59.

Mediante Decreto No.109-88 del 29 de septiembre de 1988 el Congreso Nacional, considerando que con la aprobación del nuevo arancel de importación, que grava con una tasa del 1 al 5 por ciento la mayoría de las materias primas y bienes de capital, ya no era necesaria la vigencia del régimen concesionario del que había venido gozando la industria y otras actividades productivas, legisló la cancelación del régimen de exoneraciones de derechos arancelarios de importación, otorgado a personas naturales o jurídicas contenidas en las leyes y decretos siguientes

- a. Ley de Fomento Industrial, Decreto No.57, del 22 de mayo de 1958.
- b. Decreto Ley No.49, del 21 de junio de 1973.
- c. Decreto No.108, del 27 de octubre de 1967.
- d. Ley de Fomento Agropecuario, Decreto No.69, del 20 de noviembre de 1970.
- e. Ley de Fomento a la Pequeña y Mediana Empresa, Decreto No.681, del 23 de octubre de 1978.
- f. Ley de Pesca, Decreto No.154, del 19 de mayo de 1959.
- g. Ley de Concesiones, Decreto

No.88, del 17 de marzo de 1948.

- h. Decreto No.574, del 27 de enero de 1978.

Además, mediante este Decreto se modificó el artículo 2do. del Decreto No.59 aprobado por el Congreso Nacional el 28 de julio de 1982 y reformado por el Decreto No.106-87, entre las principales reformas se puede citar la exención de la aplicación del gravamen del 20 por ciento a las importaciones de materias primas, productos semielaborados, envases, maquinaria y equipo industrial y agrícola, sus accesorios y repuestos que han venido siendo importados mediante dispensa otorgada en base al beneficio de exoneración contemplado en las leyes arriba señaladas, las que continúen importándose mediante dispensa y aquellas a las que no se les ha aplicado. Asimismo se mantuvieron las exoneraciones ya contempladas en el Decreto No.59 en mención.

También por medio de este Decreto y con la finalidad de incentivar la producción nacional de medicamentos para uso humano y veterinario, se da un tratamiento especial a la importación de materias primas, envases, material de empaque y demás insumos de los cuales no existe producción nacional en condiciones adecuadas y que se utilicen

exclusivamente en la producción de medicamentos, medicinas, sueros y vacunas ya que solo estarán afectos al pago del 1 por ciento sobre su valor CIF como derechos arancelarios, quedando además exonerados del pago de cualquier otro impuesto, recargo, tasas y sobretasas inclusive de los Decretos No.54 del 30 de abril de 1981 y 85-84 del 24 de mayo de 1984.

Problemas surgidos en la aplicación del Decreto No.109-88.

La no aprobación por parte del Congreso Nacional, de la propuesta de los Proyectos de Ley remitidos por el Poder Ejecutivo el 28 de junio de 1988, para eliminar las exoneraciones de derechos arancelarios de importación y de conversión de la tasa del 20 por ciento, consignado en el Decreto No.59-82 en un impuesto selectivo al consumo; tal como fue propuesto plantea los siguientes problemas:

- El Decreto No.109-88 es de difícil manejo administrativo; razón por la cual para enmendar el problema en mención, la Secretaría de Hacienda se vio en la necesidad de emitir el Instructivo Aduanero No. 122 de octubre de 1988, mediante el cual se instruyó a las Administraciones de Aduanas y Rentas del país cómo debían aplicar el Decreto señalado.

La ANDI sometió a la Corte Suprema de Justicia Recurso de Amparo,

alegando que no era necesario reglamentar la aplicación del Decreto señalado.

- La no derogación de todas las exoneraciones de impuestos de importación que se conceden al amparo de leyes y decretos especiales, perpetúa el injusto sistema tributario en que unas personas pagan y otras no.

- Crea disposiciones que otorgan privilegios al grupo productor de medicamentos en vez de darles un tratamiento transparente mediante el Arancel de Importación.

- La no derogación de las sobretasas de 5 por ciento aplicable a la importación de materia prima y bienes de capital establecida en el Decreto No.54, repercutirá negativamente en los costos de producción de las empresas, lo que ejercerá presiones inflacionarias durante 1989.

#### - Decreto No.87-88

Con fecha 30 de julio de 1988 el Congreso Nacional, considerando que vencían las exoneraciones que se concedían a las empresas clasificadas de conformidad con el Decreto No.49, del 21 de junio de 1973, Ley de Fomento Industrial y el Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial; en lo referente a las franquicias aduaneras para la importación de materias primas, productos semielaborados, envases, maquinaria y equipo, sus accesorios y re-



puestos; decidió prorrogar los incentivos fiscales mediante la ampliación de la vigencia de los artículos 1 y 2 del Decreto No.205-87 de fecha 29 de noviembre de 1987 hasta el 30 de septiembre de 1988.

#### **Decreto No.149-88**

Mediante este Decreto el Congreso Nacional, autoriza al Poder Ejecutivo para que éste pueda realizar operaciones de conversión de deuda externa a documentos emitidos en Lempiras, denominados 'Bonos de Conversión de Deuda Externa'. Estas operaciones serán legalizadas caso por caso, por medio de la emisión de un Acuerdo de dicho Poder, por intermedio de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público; los montos que resulten de las operaciones de conversión de deuda, serán invertidos en actividades de interés económico y social para el país, dando prioridad a las actividades generadoras de divisas.

Es importante señalar que para el manejo de la conversión de deuda, en el artículo 4 de este Decreto se establece que las solicitudes de conversión de deuda externa, se presentarán debidamente documentadas a una Comisión Especial para Conversión de Deuda Externa, la

que estará integrada por: dos miembros del Congreso Nacional, un representante de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, un representante del Banco Central de Honduras, un representante de la Secretaría de Planificación, Coordinación y Presupuesto y un representante del Consejo Hondureño de la Empresa Privada.

#### **- Decreto No.86-88**

Con este Decreto de fecha 27 de julio de 1988, el Congreso Nacional derogó el artículo 3 del Decreto No.175-87 de fecha 30 de octubre de 1987 y, el Decreto No. 72 de fecha 18 de agosto de 1982. La finalidad de esta disposición era generalizar el pago del impuesto a las exportaciones de café producto de la venta de los excedentes de la cuota establecida o que se establezca para Honduras con destino a países que no son miembros del Convenio Internacional del Café.

#### **- Decreto No.89-88**

El Congreso Nacional, con fecha 15 de agosto de 1988 emitió este Decreto mediante el cual se modifica el artículo 2 del Decreto No. 175-87. Este Decreto reforma la escala del impuesto de exportación del café, así:

De L 0.00 a L200.00 Libre  
 De L200.00 a L240.00 60 o/o  
 Sobre el exceso de L240.01 30 o/o

De L 0.00 a L200.00 Libre  
 De L200.00 a L240.00 40 o/o  
 Sobre el exceso de L240.01 30 o/o

#### Acuerdos:

##### - Acuerdo No.83

Para dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 11 de la Ley del Régimen Arancelario y Aduanero de Honduras, con fecha 15 de febrero de 1988, el Presidente Constitucional de la República, mediante Acuerdo No.83 integró la Comisión Nacional Arancelaria, la que quedó integrada por cuatro miembros propietarios del sector público y tres del sector privado, todos con sus respectivos suplentes.

##### - Acuerdo No.359-A

Por medio de este Acuerdo, el Poder Ejecutivo considerando de urgente necesidad manejar las especies fiscales con un alto grado de eficiencia administrativa, tanto en el proceso de producción como de venta, acordó crear para tal fin la Unidad Central de Especies Fiscales, dependiente del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, a la que se le asignaron las funciones siguientes:

1. Planificar en cooperación con el Departamento Fiscal del Banco

Central de Honduras, el volumen de producción de las especies fiscales.

2. Elaborar estadísticas relacionadas con el movimiento de especies fiscales.
3. Recibir, analizar y aprobar los pedidos de especies fiscales solicitados por los Depósitos Departamentales y Regionales y por los consulados.
4. Elaborar las requisiciones de especies fiscales y enviarlas al Banco Central de Honduras para su producción.
5. Controlar las existencias de especies fiscales en el depósito principal del Banco Central de Honduras y en los Depósitos Departamentales y Regionales, a fin de asegurar su disponibilidad de acuerdo a la demanda nacional.
6. Preparar, actualizar, proponer para su aprobación y dar seguimiento a la ejecución de los procedimientos administrativos relacionados con la producción, custodia, distribución y registro de las especies fiscales.
7. Asesorar a los responsables de los



Depósitos Departamentales y Regionales en todo lo relacionado con el suministro, control y venta de las especies fiscales.

8. Controlar el consumo de las materias primas utilizadas en la producción de especies fiscales y comprobar la destrucción o inutilización de los sobrantes.
9. Elaborar en coordinación con el Banco Central de Honduras el Programa Anual de Inspectoría de Especies Fiscales.
10. Vigilar el estricto cumplimiento de los métodos y procedimientos establecidos para la administración de las especies fiscales.
11. Practicar inventarios físicos de especies fiscales cuando sea necesario.
12. Elaborar informes de auditoría sobre la administración de las especies fiscales y remitirlos al Secretario de Hacienda y Crédito Público y al Gerente del Banco Central de Honduras con copia al Contador General de la República para los efectos legales consiguientes.
13. Supervisar la correcta aplicación del Reglamento para la creación del Sistema de Ventas de Especies Fiscales.

- **Acuerdo No.164**

Con la finalidad de optimizar y garantizar el sistema de distribución de los timbres de contratación y el papel sellado para proteger los inte-

reses del Estado y de los usuarios, el Presidente Constitucional de la República, mediante este acuerdo autorizó al Banco Central de Honduras para que únicamente dicha institución, por medio de sus sucursales, agencias y corresponsalías, expendan al público los timbres de contratación; como una adición al Contrato de Recaudación que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público mantiene vigente con dicha institución bancaria.

- **Acuerdo No.387-C**

Con el objetivo de reducir sustancialmente el déficit del sector público, el Presidente Constitucional de la República emitió el Acuerdo No.387-C mediante el cual se aprobaron medidas de austeridad del gasto público y de mejoramiento de la recaudación fiscal.

Con estas medidas los responsables de la ejecución de programas y proyectos del sector público quedaron obligados a lograr en las diversas asignaciones del gasto corriente financiadas con fondos nacionales, un ahorro del 10 por ciento del presupuesto en ejecución para el ejercicio fiscal de 1988.

**Reglamentos**

- **Acuerdo No.359-B**

Mediante este acuerdo de fecha 9 de junio de 1988, el Presidente

Constitucional de la República aprobó el 'Reglamento para la creación del Sistema de Venta de Especies Fiscales'.

En este Reglamento se indica que el Sistema de Venta de Especies Fiscales funcionará por medio de los depósitos departamentales regionales de especies fiscales y por los vendedores autorizados en el territorio nacional; la venta de timbres y de papel sellado en Tegucigalpa y en San Pedro Sula se hará exclusivamente por el sistema bancario y los delegados oficiales de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. También mediante este Acuerdo se establecen los mecanismos de:

- Trámite y resolución de solicitudes.
- Derechos de inscripción.
- Depósitos departamentales o regionales de especies fiscales.
- Vendedores autorizados.
- Procedimiento de ventas.
- Prohibiciones y sanciones.

**- Acuerdo No.77—A**

Conforme este Acuerdo, el Presidente Constitucional de la República emitió el 'Reglamento de las Disposiciones Generales del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República' para el año 1988, disposiciones necesarias para la correcta y efectiva aplicación de las normas presupuestarias.

**- Acuerdo No.329—C**

Con este Acuerdo Presidencial se aprobó el 'Reglamento de Sorteos y Timbraje de Facturas para fines del Impuesto sobre Ventas'.

El objetivo central de este reglamento es el de establecer el sistema de sorteos de facturas, cupones, 'tickets' de cajas registradoras por venta de mercaderías o servicios al por menor gravadas con el Impuesto sobre Ventas. En los sorteos participarán todos los consumidores en su calidad de tenedores de dichos documentos extendidos por contribuyentes responsables del impuesto.

**- Acuerdo No.115**

Por medio de este Acuerdo el Presidente Constitucional de la República aprobó el 'Reglamento de la Bolsa de Valores'. Este Reglamento estipula que las Bolsas de Valores tendrán por objetivo establecer los mecanismos e instrumentos técnicos y materiales que faciliten la negociación de títulos valores, susceptibles de oferta pública.

Los principales aspectos que regulan son los siguientes:

- Constitución y autorización.
- Organización y administración.
- Puestos de Bolsa y Agentes Corredores.
- Las operaciones.
- Supervisión y vigilancia.



- Tarifas y comisiones.

### **Proyectos de Ley**

#### **- Ley de Crédito Público**

En el mes de mayo de 1988, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público remitió al Congreso Nacional para su conocimiento, discusión y aprobación el Proyecto de Ley de Crédito Público. Con la emisión de esta Ley se pretende definir las normas y procedimientos a seguir en materia de endeudamiento público; pues hasta ahora las operaciones de crédito público se han venido efectuando al amparo de normas aisladas contenidas en diferentes leyes especiales, lo cual, evidentemente ha representado un obstáculo para su ordenación y sistematización.

### **Reglamentos de las leyes que conforman el Régimen Arancelario y Aduanero de Honduras.**

Durante 1988 la Secretaría de Hacienda y Crédito Público ha venido trabajando intensamente en la reglamentación de la Ley de Aduanas, Ley de Valoración Aduanera de las Mercancías y la Ley del Régimen Arancelario y Aduanero de Honduras, trabajos que serán culminados en 1989.

### **H. Mejoramiento administrativo y desarrollo de los recursos humanos.**

Dando continuidad a la ejecución de

la política de desarrollo institucional, durante 1988 la Secretaría de Hacienda y Crédito Público realizó diversas actividades destinadas a mejorar la organización, procesos y recursos de sus dependencias con la finalidad de incrementar el nivel de eficiencia en sus operaciones y lograr mayor eficacia en el cumplimiento de las atribuciones y competencias establecidas en la legislación respectiva.

Dentro de este contexto, las principales actividades realizadas son las siguientes:

- Para contar con una base apropiada que permita la racionalización administrativa de la Dirección General de Aduanas, se elaboró un diagnóstico sobre la organización y procesos del sistema aduanero, con énfasis en estructura, valoración, liquidación, y registro aduanero; tal diagnóstico incluye además propuestas concretas para una nueva organización y procedimientos.
- Se realizó la caracterización de la situación actual y la identificación de la problemática en la percepción de ingresos, a través de la elaboración de un diagnóstico en cada una de las principales administraciones de rentas del país.
- Dentro de un enfoque integrador de mejoría y tecnificación, se inició el análisis y negociación preliminar del programa de cooperación técnica no reembolsable 'Mecanización del Despacho Aduanero y



Control del Comercio Exterior', con el patrocinio de la UNCTAD y financiamiento del PNUD.

- A fin de operacionalizar y facilitar la aplicación de la Ley de Aduanas se elaboró el Anteproyecto de Reglamento respectivo. El cual está en proceso de revisión final para su próxima vigencia.
- Para lograr la correcta aplicación de la Ley de Aduanas, se capacitó a 250 participantes a través de cursos sobre nomenclatura y valoración.
- El Departamento de Valoración de la Dirección General de Aduanas fue objeto de una reorganización administrativa, para adaptar su estructura a lo establecido en la nueva ley de valoración aduanera de las mercancías.
- Dada la necesidad de facilitar al contribuyente sus trámites y contribuir a hacer más eficiente el proceso de recaudación de los impuestos al comercio exterior, se dotó a la Dirección General de Aduanas de un céntrico y amplio edificio y se remodelaron las instalaciones físicas de algunas administraciones de aduanas y rentas.
- Se reorganizó el Departamento de Procesamiento Automático de Datos (PAD) de la Contaduría General de la República para apoyar en mayor forma la realización de las atribuciones asignadas a esta dependencia. Como parte de este proceso se diseñó y adoptó el sistema de registro mecanizado del inventario del gobierno central, a fin de contar con

un eficiente sistema de control sobre la propiedad mueble de las Secretarías de Estado y otras entidades gubernamentales.

- Para mejorar y sistematizar el proceso de compras de bienes de uso común por parte de las entidades del sector público, se estableció el procedimiento para el control y trámite de documentos del Fondo General de Suministros, a cargo de la Proveeduría General de la República.
- Como parte de la estrategia para mejorar la recaudación y control tributario del Impuesto sobre Ventas, se estableció el Sistema de Timbraje de Facturas y como incentivo adicional se estableció la Lotería Fiscal.
- Se elaboró y formalizó ante el Gobierno de la República Federal de Alemania, una solicitud de cooperación técnica para financiar un programa de desarrollo y actualización de los recursos humanos en el área administración aduanera y tributaria.
- Dentro del Programa de Análisis y Ejecución de Políticas Económicas, financiado con recursos de AID se estableció un Programa de Formación de Profesionales Hondureños a nivel de posgrado en universidades de los Estados Unidos de América, con el propósito de contar a mediano plazo con una mayor capacidad de análisis y evaluación de políticas económicas, financieras y monetarias en ins-



- tituciones claves del país.
- Con el propósito de mejorar el control y distribución de las especies fiscales, se elaboró el Proyecto de Creación de la Unidad Central de Especies Fiscales, así como el Proyecto de Reglamento para la emisión y distribución de las mismas.
  - Se gestionó ante el Gobierno de Venezuela, por medio de su Embajada en Honduras, cooperación técnica para realizar en el país un curso sobre Administración Tributaria.
  - La Secretaría de Hacienda y Crédito Público continuó tecnificando sus dependencias por medio de la dotación de equipo de computación y capacitando al personal en el manejo apropiado del mismo. Entre las dependencias beneficiadas están la Tesorería General de la República, Asesoría Técnica, Administración General, Dirección General de Aduanas.
  - También se continuó con la dotación de equipo de microfilmación al Centro Documental de la Secretaría, para mejorar su sistema de información y archivo.
  - En la Tesorería General de la República se implementó el procedimiento para el reintegro de los valores pagados indebidamente por el gobierno central a las entidades descentralizadas, principalmente a las de previsión social.
  - Con el objeto de facilitar los trámites administrativos que se realizan ante la Secretaría se remodeló el local del Departamento de Admi-

nistración General y también se mecanizó el sistema de contabilidad utilizando para tal fin microcomputadoras.

- Se brindó especial énfasis a la promoción, difusión y trámite de las ofertas de becas, de los organismos internacionales y países amigos.
- Se logró la aprobación por parte del AID del Programa de Cooperación Técnica 'Política y Administración Tributaria', destinado a mejorar e incrementar la capacidad de esta Secretaría de Estado para formular y evaluar opciones de política fiscal y tributaria, para mejorar la gestión tributaria de los impuestos internos.

## **I. Otras actividades**

### **1. Participación en reuniones internacionales.**

- El Ministro de Hacienda y Crédito Público, en su calidad de Gobernador ante el Banco Mundial, asistió a la XXV Reunión de Gobernadores Latinoamericanos de España y Filipinas ante el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) y a la XLVI Reunión de Gobernadores de Bancos Centrales Latinoamericanos y España, celebrada en Madrid, España, del 17 al 21 de septiembre de 1988.

En la reunión señalada se trataron temas tales como: el aspecto

negativo de la deuda externa en el crecimiento económico de los países subdesarrollados, la intensificación de las prácticas restrictivas al comercio internacional, el deterioro de los términos de intercambio y el flujo financiero negativo de recursos que se presenta actualmente en los países de América Latina.

- El Sr. Ministro de Hacienda y Crédito Público, en su calidad de Gobernador ante el Banco Mundial participó en la reunión anual de las Juntas de Gobernadores del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, celebrada en Berlín Occidental, República Federal de Alemania, del 26 al 30 de septiembre de 1988.

Durante este periodo de sesiones de las juntas, la delegación hondureña aprovechó para:

- \* Sostener dos reuniones con representantes del FMI para continuar el proceso de negociación del convenio de apoyo a la balanza de pagos.

- \* Efectuar una reunión con representantes del Banco Mundial para analizar el estado de cumplimiento de las medidas dentro del marco de la cooperación del Convenio de Ajuste Estructural (SAL I) y las perspectivas de futuras negociaciones.

- \* Intercambiar opiniones con miembros del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola. En principio se aceptó que Honduras podría aportar US\$150 mil pagaderos en tres años a partir de 1992.

- \* Discutir con miembros de la Corporación Financiera Internacional las actividades de esta entidad en nuestro país, señalando que la Corporación podría conceder crédito a Honduras hasta US\$15.0 millones.

## 2. Participación en comisiones

### a. Comisión Nacional Arancelaria.

El Poder Ejecutivo mediante Acuerdo No.83 del 15 de febrero de 1988, integró la Comisión Nacional Arancelaria en la forma siguiente:

<u>Nombres</u>	<u>Representante</u>	<u>Institución</u>
Cristiana N. de Figueroa	Propietario	Minist.de Hac.y Crédito Público
Feliciano Herrera	Suplente	Idem.
Mario R.Perdomo B.	Propietario	Minist.de Econom.y Comercio
Reynaldo Osorio E.	Suplente	Idem.
Esthela Rivas B.	Propietario	Secretaría de Planificación, Coordinación y Presupuesto
Lilia de Morales	Suplente	Idem.



<u>Nombres</u>	<u>Representante</u>	<u>Institución</u>
Carlos Siercke Q	Propietario	Bco.Central de Honduras
José Alberto Eguigurems	Suplente	Idem.
Rodolfo Eyl	Propietario	Consejo Hond.de la Emp.Priv.
Adolfo Facussé	Propietario	Idem.
Gilberto Díaz del Valle	Propietario	Idem.
José Elías Flefil	Suplente	Idem.
Munir Mahomar	Suplente	Idem.
Guillermo Mejía Munguía	Suplente	Idem.

Entre las principales funciones de esta Comisión se pueden enumerar:

- Recomendar al Poder Ejecutivo, por medio de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, la aprobación y la modificación de los derechos arancelarios y/o las medidas, conforme a lo previsto en los artículos 7 y 10 del Decreto 213-87, contentivo de la Ley del Régimen Arancelario y Aduanero de Honduras.
- Recomendar al Poder Ejecutivo las modificaciones de Secciones, Capítulos, Partidas y disposiciones generales del Arancel de Importación y Exportación, para adecuarlas a las realizadas por el Consejo de Cooperación Aduanera.
- Proponer al Poder Ejecutivo la creación, supresión, sustitución o modificación de las subpartidas, incisos, notas y reglas complementarias nacionales del Arancel de Importación y Exportación.

- Preparar los reglamentos y los demás instrumentos que requiera la aplicación del Decreto 213-87.
- Proponer las demás disposiciones que requiera la aplicación del Régimen Arancelario y Aduanero.
- Dictaminar sobre las controversias que se originen en relación con la clasificación arancelaria de mercancías.
- Las demás atribuciones que se establecen en el Decreto No.213-87.

La Comisión Nacional Arancelaria y el Grupo Técnico Arancelario durante 1988, realizó el trabajo que a continuación se enuncia

- Capacitación en servicios de personal aduanero, con la finalidad de que éste pudiera aplicar el nuevo arancel de aduanas, dando énfasis a la formación de Contadores Vista.
- Organización de seminarios sobre Nomenclatura y Valoración, con una cobertura de 250 participantes

de las aduanas de: La Ceiba, San Pedro Sula, Tegucigalpa y Puerto Cortés.

Se dio respuesta en forma amplia, a todas las consultas que hizo el sector privado y público en forma verbal y escrita, en lo referente a la aplicación del nuevo arancel, Ley de Aduanas y la Ley de Valoración Aduanera de las Mercancías.

- Se prepararon los anteproyectos de los reglamentos de: la Ley de Valoración Aduanera de las Mercancías, la Ley de Aduanas y la Ley del Régimen Arancelario y Aduanero de Honduras.
- Se continuó trabajando en el análisis de la protección efectiva arancelaria, para lo cual se cuenta con asesoría de expertos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
- Se emitieron 151 dictámenes referentes a:
  - \* La clasificación de varias mercancías atendiendo solicitud de empresas industriales y comerciales.
  - \* La importación de tejidos pagando la tarifa de 30 por ciento ad-valorem, conforme al artículo 13 de la Ley del Régimen Arancelario y Aduanero de Honduras; que permite como medida de excepción pagando la tarifa señalada, la importación de tejidos no producidos en el país, a las industrias clasificadas dedicadas a la confección de ropa interior y exterior, a la tapicería, a la fabrica-

ción de: colchones, zapatos, sombrillas, paraguas, maletines y bolsas.

- \* Modificación de partidas y tarifas arancelarias, para ser remitidas en proyectos de Ley al Congreso Nacional para su conocimiento, discusión y aprobación.
- Además, a petición del Ministerio de Economía y Comercio y del Banco Central de Honduras, se ha dado apoyo en tareas de conversión de nomenclatura en:
  - \* La revisión de los listados de productos objeto de comercio, a través de tratados bilaterales.
  - \* La elaboración de acuerdos de clasificación industrial.
  - \* La clasificación de mercancías, conforme las categorías de esencialidad establecidas por el Banco Central de Honduras para el otorgamiento de permisos de importación.
  - \* La elaboración de listados de productos considerados como no tradicionales en las exportaciones de Honduras y beneficiados con los Certificados de Fomento a las Exportaciones.
  - \* La elaboración de listados de productos beneficiarios del Sistema de Certificados Transferibles de Opción de Divisas por Exportación.

En base a los dictámenes antes mencionados, la Secretaría de Hacienda



y Crédito Público preparó los proyectos de modificación arancelaria, tanto en el sentido de crear incisos arancelarios como de modificación de los mismos, afectando un total de 20 incisos arancelarios. Lo anterior fue remitido en su oportunidad al Congreso Nacional para su conocimiento, discusión y aprobación.

**b. Otras comisiones y otras actividades.**

- La Secretaría y su personal técnico, trabajó activamente en las tareas de negociaciones con organismos internacionales de financiamiento tales como: Banco Mundial, Agencia para el Desarrollo Internacional, Fondo Monetario Internacional y el Banco Interamericano de Desarrollo.
- La Secretaría de Hacienda y Crédito Público participó en la Comisión de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial, en la cual se realizó un análisis de las solicitudes, para la emisión de recomendaciones sobre clasificación industrial, equiparación de beneficios a nivel nacional o centroamericano, ampliación de beneficios, modificación, ampliación y cancelación de acuerdos y otros aspectos relativos al otorgamiento de incentivos fiscales a las empresas manufactureras.
- Se brindó apoyo a través de la representación de esta Secretaría a todas las gestiones realizadas por la Comisión de Incentivos Fiscales

al Desarrollo de la Pequeña y Mediana Empresa Industrial y de Artesanía.

- Se emitieron durante el año diversas opiniones sobre aspectos relativos al funcionamiento, programas y actividades de dicho centro, así como sobre el otorgamiento de préstamo a pequeñas y medianas empresas industriales.
- Se asistió a las sesiones de la Comisión del Decreto 91, para participar en las deliberaciones sobre fijación de precios de artículos sujetos a control conforme dicho Decreto, así como sobre la aplicación de sanciones a empresas y negocios que han infringido las disposiciones de dicha ley, alterando los precios autorizados o dando incumplimiento a otras obligaciones.
- Se emitió los dictámenes correspondientes para evacuar diversas consultas sobre otorgamiento de incentivos fiscales a las empresas industriales.
- Se participó en las actividades concernientes a la coordinación de la ayuda alimentaria que la Comunidad Económica Europea, y gobiernos amigos, envían a Honduras para que con el producto de la venta de estos bienes, se financien programas de desarrollo.
- Se ha coadyuvado a la ejecución de los programas de Desarrollo Rural Integrado a través de los Comités de Coordinación Interinstitucional de dichos programas.



- Se participó en las reuniones de trabajo efectuadas para discutir la posición de Honduras con respecto a la suscripción del Plan Especial de Cooperación Económica para Centroamérica (PEC), para cuya ejecución se establecen dos mecanismos de coordinación, uno interregional y otro extrarregional.

También se intervino en la discusión del Programa de Inversiones Sociales para el Desarrollo de los países del istmo centroamericano (PISDIC).

Los objetivos de este programa entre otros son: promover el desarrollo integral de las naciones del istmo centroamericano a través de la obtención y canalización efectiva de recursos externos adecuados para el financiamiento de proyectos de inversión en las áreas sociales.

- La Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en cumplimiento de las facultades que le confiere la Ley, dictaminó sobre diferentes convenios de préstamos, readecuación y bonificación de deudas y convenios de financiamiento.
- Se participó en la Junta de Directores del Proyecto de Fortalecimiento del Pequeño Agricultor contribuyendo a la adopción de decisiones que apuntaron a conceder crédito por L6.0 millones, para que la Unión de Cooperativas Agropecuarias hiciese importación de fertili-

santes. También se contribuyó a aprobar un proceso de Estabilización para la Federación de Ahorro y Crédito de Honduras por un monto de L7.1 millones. Además se consolidó la estructura administrativa del proyecto y se continuó con el apoyo institucional de las organizaciones cúpulas que participan en el proyecto.

- Se brindó toda la cooperación para que las empresas industriales y agroindustriales que se han acogido al Régimen de Importación Temporal puedan beneficiarse según cuantificaciones estimadas, el impacto fiscal de esta ley desde 1985 a la fecha asciende a un monto de L18.1 millones.
- Se continuó participando de las reuniones de la Comisión Mixta Permanente del Tratado de Libre Comercio y de Intercambio Preferencial entre las restantes repúblicas centroamericanas, en este año se realizó en el seno de esta Comisión, un análisis y revisión de los obstáculos enfrentados en el normal desarrollo del libre comercio.
- La Secretaría de Hacienda y Crédito Público participó en la creación de la Comisión Nacional de Política Comercial Externa, la cual fue integrada por miembros propietarios y suplentes de las Secretarías de Economía y Comercio, Hacienda y Crédito Público, Relaciones Exteriores, Recursos Naturales, Planificación, Coordinación y Presupuesto; el Banco Central de



Honduras y cinco representantes del Consejo Hondureño de la Empresa Privada. Lo que se pretende con la creación de esta Comisión es tener un ente que coordine y complemente los esfuerzos desplegados por el Gobierno y el sector privado y que venían canalizándose por comisiones independientes entre sí como la Comisión Nacional para Tratados Bilaterales, la Comisión para Comercio Multilateral y otras vinculadas a la promoción de exportaciones.

- Se participó en la Comisión de Fomento a las Exportaciones en donde se aprobó la clasificación y porcentajes de incentivos fiscales correspondientes a una amplia lista de productos no tradicionales. Para 1988 el monto otorgado por CEFEX fue de L13.5 millones, beneficiando con ello alrededor de 30 empresas.
- Se participó en la discusión de un Proyecto de Decreto para el tratamiento de la inversión extranjera en Honduras; siendo posición de esta Secretaría que la inversión extranjera debería tener un tratamiento al menos igualitario al dado a la inversión nacional y no preferencial, así como que cualquier instrumento legal debería apuntar a normar el registro de la inversión y el carácter complementario que ésta debe tener.
- Se participó en las reuniones de la Misión Preparatoria del Banco Mun-

dial para el Préstamo Sectorial Agrícola, llegando a establecer las condiciones esenciales para la constitución de grupos de trabajo y el esquema tentativo de los asuntos a tratar.

- La Secretaría de Hacienda y Crédito Público como miembro integrante del Comité Directivo del Fondo Hondureño de Preinversión, participó en las decisiones sobre el otorgamiento de fondos para la elaboración de diferentes estudios de preinversión y la realización de otras operaciones que dicho organismo realizó durante el periodo.
- A través de la Dirección de Crédito Público y la Oficina de Asesoría Técnica, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público realizó las gestiones necesarias para la contratación de un nuevo empréstito destinado al fortalecimiento del sector vivienda y mejoramiento urbano. El monto total contratado durante el periodo fue de L24.2 millones, obtenidos a través del Banco Interamericano de Desarrollo que serán destinados a financiar el Programa de Desarrollo Municipal, cuya ejecución será responsabilidad del Banco Municipal Autónomo.
- Con fundamento en las facultades que le confiere la Ley, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público dictaminó sobre la suscripción de convenios de préstamo que contrajeron las diferentes instituciones involucradas en el sector vivienda

- destinados a la ejecución de los siguientes proyectos: elaboración del estudio de factibilidad del proyecto habitacional Ciudad Morazán, financiamiento de diversos proyectos del Programa de Mejoramiento Habitacional Urbano; traspaso, por venta, a La Constancia, Asociación de Ahorro y Préstamo, S.A. de los proyectos Monte Fresco, Villas del Río y Vista Hermosa en la Zona Norte.
- Se participó en diferentes reuniones a nivel interinstitucional para discutir, analizar y concretar la creación del Consejo Nacional de Seguridad Social (CONASS) como un mecanismo multiinstitucional con funciones consultivas y de apoyo a la coordinación, orientación, promoción y control de las políticas de seguridad social a ser adoptado por el Poder Ejecutivo.
  - En materia de actividad bananera, se elaboró un instructivo para que el Estado proceda a recuperar al impuesto diferido al banano, el cual con una duración de cinco años, fue otorgado a la transnacional bananera Tela Railroad Co., mediante Decreto No.110-82.
  - Se ejecutaron acciones orientadas a conocer la situación financiera del

fideicomiso que por L18.5 millones fue avalado por el Gobierno de Honduras y puesto a la disposición del sector transporte para financiar diferentes actividades relacionadas con este rubro.

- En materia de hidrocarburos, se siguió participando en la Comisión Administradora de Petróleo (CAP) en la cual entre los decretos más importantes se discutieron solicitudes por incremento de márgenes de ganancia por operaciones de las compañías distribuidoras de combustible; éstas se han denegado ya que se ha estimado que cuentan con márgenes razonables de rentabilidad.

También se discutió el otorgamiento de márgenes de comercialización de las terminales de almacenaje que "PETROTELA" proyecta establecer en Tela y Esso Oil en el Sur del país.

La actividad de la comercialización de petróleo crudo terminado y sus derivados contribuye a la generación de los ingresos fiscales mediante dos vías: la primera a través de la generación de ingresos por el pago de impuestos así:



**IMPUESTOS PROVENIENTES DE LA ACTIVIDAD PETROLERA**  
(Millones de Lempiras)

Año	Imptos.de importación	Imptos. al consumo	Impuestos sobre Ventas	Total derechos pagados
1983	38.3	16.2	2.3	56.8
1984	47.7	17.0	5.0	69.7
1985	51.8	17.0	4.6	73.4
1986	50.0	27.5	4.2	71.7
1987	57.1	19.8	4.6	81.5
1988 a/	47.3	22.1	5.0	74.4

a/. Preliminar.

Fuente: Departamento de Ingresos de la Dirección General de Presupuesto.

la recaudación fiscal total proveniente de estos ingresos tributarios muestra una reducción de L7.1 millones explicada porque este año se realizó una mayor importación de petróleo crudo en vez de petróleo terminado, es decir, como los productos terminados están gravados con tasas más altas de impuestos, al disminuir la importación de estos también se reduce la recaudación por este concepto.

La segunda forma de aporte tributario de la actividad petrolera es a través del diferencial de precios que existe entre el precio de la factura petrolera y sus derivados fija-

do por el proveedor internacional y el precio de venta interno fijado por la CAP, éste diferencial producido ingresa directamente a la cuenta general de la Tesorería General de la República.

Las siguientes cifras muestran lo percibido por este concepto en los últimos años; el incremento que se observa en 1988 se explica por dos razones fundamentales: un ligero descenso en los precios internacionales de aproximadamente US\$2.00, así como por un aumento en el consumo interno de alrededor de 13 por ciento.

(Millones de Lempiras)

Años	Diferencial
1983	12.4
1984	6.7
1985	11.0
1986	90.1
1987 a/	110.3
1988	138.5

a/. Incluye L16.1 millones por ingresos, correspondientes a 1986 pero pagados en 1987.

Fuente: Sección de Ingresos de Presupuesto.

- Se contribuyó en la elaboración del Decreto No.86-88, cuya finalidad es establecer la armonía entre la legislación interna y el Convenio Internacional del Café; mediante la derogación de la exoneración del pago del impuesto a la exportación de café con destino a países no miembros del Convenio Internacional del Café, establecido en el Decreto No.175-87.
- Se participó en las reuniones de trabajo tendentes a la elaboración de la política cafetalera y la iniciación de acciones para la creación del Fondo Nacional del Café.
- Se elaboraron opiniones sobre las modificaciones al Acuerdo Tripartito de Administración del Proyecto de Mejoramiento del Pequeño Caficultor.
- En conjunto con instituciones del gobierno central esta Secretaría negoció el Crédito de Ajuste Estructural (SAL I) con el Banco Mundial.
- Se participó en las reuniones con representantes del Banco Mundial y diferentes instituciones del sector público para elaborar los estudios necesarios tendentes a la suscripción de un Convenio de Ajuste del Sector Público Descentralizado, de un préstamo sectorial de energía y de un programa sectorial agrícola; así como de los trabajos preliminares para la suscripción de un Segundo Programa de Ajuste Estructural (SAL II).



### 3. Participación en juntas directivas de organismos descentralizados.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público es parte integrante del Gabinete Económico, del Directorio del Banco Central de Honduras, del Consejo Superior de Planificación Económica y del Consejo Nacional de Planificación. También el Ministerio a través de sus representantes integra las juntas directivas de algunas instituciones descentralizadas, en las cuales participa activamente en la toma de decisiones y contribuye a la solución de los problemas que afectan la eficiencia administrativa de las mismas.

Las instituciones en las cuales el Ministerio tiene representación a través de sus juntas directivas, se enuncian a continuación.

- Banco Nacional de Desarrollo Agrícola.
- Banco Municipal Autónomo.
- Centro de Desarrollo Industrial.
- Crédito Prendario Popular.
- Cementos de Honduras.
- Corporación Hondureña del Banano
- Corporación Forestal Industrial de Olancho.
- Corporación Nacional de Inversiones.
- Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal.
- Instituto Hondureño de Cooperativas.
- Empresa Nacional de Energía Eléctrica.
- Empresa Hondureña de Telecomunicaciones.

- Instituto de Crédito Educativo.
- Instituto de Jubilaciones y Pensiones de Empleados del Poder Ejecutivo.
- Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola.
- Industria Cementera Hondureña.
- Suplidora Nacional de Productos Básicos.

### J. Actividades por dependencia

Las principales actividades desarrolladas por las Direcciones Generales y otras dependencias de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público durante 1988, se enuncian a continuación:

#### 1. Dirección General de Tributación.

La Dirección General de Tributación, es la dependencia responsable de administrar los tributos estatales internos, a través de la realización de los procesos de recaudación, fiscalización y control.

#### Actividades

- Se recibieron hasta diciembre de 1988, 136,960 declaraciones de impuesto sobre la renta, distribuidos así: 132,970 provenientes de personas naturales y 3,990 de personas jurídicas.
- Se efectuaron 548 nuevas inscripciones voluntarias en el registro de ventas, llegando la recaudación de este impuesto a L168.6 millones.
- Se hizo el fimbraje para la documentación de más de 3,000 agentes recaudadores del Impuestos sobre Ventas, de los cuales las tres



cuartas partes corresponden a la región central y el resto a San Pedro Sula.

- Se estableció el sistema de Sorteo de Facturas 'Lotería Fiscal' que constituye un estímulo económico que permitirá crear conciencia tributaria en los responsables del impuesto y en los consumidores.
- En el Registro Tributario Nacional se hicieron 67,164 nuevas inscripciones y se atendieron 11,564 reposiciones de la Cédula Tributaria.
- En cumplimiento de sus atribuciones, la DGT emitió 121,746 Constancias de Exención del Impuesto sobre la Renta.

Durante el proceso general de matrícula de vehículos, se efectuó una recaudación de L18.884,773.64 por los conceptos siguientes: impuesto neto, reposiciones y cambio de placas, reparos y multas.

- Para facilitar al contribuyente el cumplimiento de sus obligaciones tributarias, la DGT elaboró en el periodo de enero a septiembre de 1988, 257 planes de pago.
- A fin de recuperar el impuesto en mora, se entablaron 107 demandas judiciales, con un rendimiento de L128,500.00.
- En apoyo al Programa Económico del Gobierno, la Dirección General de Tributación, realizó el diseño y adopción de mecanismos administrativos destinados a incrementar las recaudaciones, reducir el grado de morosidad y evasión tributaria

y facilitar al contribuyente el cumplimiento de sus obligaciones tributarias.

Amparados en este plan durante este año se ha logrado ampliar la cobertura fiscalizadora, realizando auditorías integradas de renta, ventas, herencias e impuestos indirectos, lo mismo que ampliación de verificación a las declaraciones que poseen alta probabilidad de rendimiento, con el propósito de obtener mejores resultados y reducir la cantidad de verificación improductivas.

## **2. Dirección General de Aduanas**

Esta dependencia tiene a su cargo la aplicación de la legislación aduanera respecto a los gravámenes, control y fiscalización aplicables a la mercancía objeto del comercio exterior de Honduras con otros países. En 1988, la Dirección General de Aduanas realizó entre otras, las siguientes actividades:

- Se coordinó y supervisó la ejecución del plan operativo para prevenir y combatir el contrabando y la defraudación fiscal, recuperándose hasta el mes de octubre en calidad de decomisos L700,000.0, lo que representa un incremento del 8.0 por ciento sobre la recuperación del año anterior.
- Se atendieron 2,541 solicitudes relativas a notas de crédito, avalúos



de vehículos, devolución de garantías bancarias, licencias de operación como agente aduanero, etc. . Se realizaron diversos ajustes formulados a empresas y casas comerciales generando por este concepto la cantidad de L522,127.01.

- En las Administraciones de Aduanas se formularon ajustes al valor por un monto de L253,549.97.
- Se realizaron diversas subastas públicas, recaudándose un valor de L931,186.98.
- Se hicieron diversos ajustes a casas comerciales por valor de L13.9 millones.
- En apoyo a la labor de clasificación arancelaria, se realizaron 2,127 análisis en el laboratorio aduanero.
- Como consecuencia de la verificación a la correcta aplicación de la legislación aduanera, se hicieron ajustes por falta de documentación, errores de cálculo, incorrecta clasificación arancelaria, uso indebido de franquicias, etc., con un rendimiento monetario de L3.8 millones.
- A través del Departamento de Administración Aduanera se generó un total de L5.611,340.10, en concepto de decomisos.

En apoyo al Programa Económico del Gobierno, la Dirección General de Aduanas participó en la ejecución de la medida No.11 del citado programa, a través del diseño y adopción de mecanismos adminis-

trativos destinados a incrementar las recaudaciones, mejorar la organización y funcionamiento del Sistema Aduanero, reducir el contrabando y la defraudación fiscal, aplicar en debida forma la nueva legislación aduanera, y controlar los impuestos al comercio exterior.

### **3. Dirección General de Presupuesto.**

La Dirección General de Presupuesto tiene a su cargo el control, la evaluación financiera y la fiscalización preventiva del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República; además ejerce las funciones de Superintendencia de las Instituciones Descentralizadas.

#### **Actividades**

- Se diseñaron e implementaron los programas de mejoramiento de los sistemas de recaudación y fiscalización de ingresos fiscales en apoyo a la labor de las oficinas administradoras y recaudadoras de los tributos.
- A fin de contribuir a la reducción del déficit fiscal, se continuó aplicando las medidas de austeridad en el gasto, contenidas en los Acuerdos Ejecutivos Nos. 272 de mayo de 1987 y 387-C de junio de 1988 como resultado se logró que las unidades ejecutoras no realizaran gastos por un monto

aproximado de L30.0 millones, como ahorro en gasto corriente.

Con el propósito de dar seguimiento a los procedimientos y sistemas implantados tanto en lo administrativo, computacional e institucional, tendentes a mejorar los controles de recaudación de ingresos fiscales, se realizaron investigaciones, auditorías de campo y supervisiones con personal del Departamento de Ingresos en las diversas oficinas recaudadoras de ingresos del país; logrando los siguientes resultados:

Un control de las recaudaciones de ingresos vía al Sistema Red Nacional Hacendaria Telefax agilización de los pagos en mora en las aduanas por pólizas provisionales, reparos, pólizas liquidadas y vencidas; control de redestino de mercancías que ingresan por diferentes aduanas del país, mediante el uso de marchamos autorizados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, y seguimiento a los programas de recuperación de ingresos por morosidad.

- A través de la Fiscalización Preventiva de Egresos se logró que los gastos autorizados por las diferentes dependencias, estuviesen de acuerdo a lo regulado por la Ley, lo que dio lugar a formular 3,300 reparos en el año.
- Se estableció y llevó el control y evaluación sobre 207 proyectos de

inversión y desarrollo de los cuales 54 se llevan por Ruta Crítica y 153 por el Sistema DGP-6.

- A través de la Superintendencia de Instituciones Descentralizadas se logró.

- \* Supervisar la actividad económica-financiera para analizar el grado de eficiencia en la ejecución de sus programas.

- \* Evaluar en forma periódica la ejecución de los programas y sus resultados financieros.

- \* Preparar informes que permitan verificar la situación económica-financiera y administrativas de las instituciones descentralizadas, emitiendo los respectivos dictámenes e incluyendo las recomendaciones del caso.

- \* Preparar instructivos, manuales y/o cualquier otro tipo de documento para lograr una eficaz gestión de los organismos.

- \* Verificar que los actos realizados por sus actividades se ajusten a lo dispuesto por las diversas leyes.

#### **4. Contaduría General de la República.**

Es la unidad administrativa central y rectora del sistema de contabilidad gubernamental y en tal sentido tiene como finalidad dirigir y desarrollar el funcionamiento del sistema en el gobierno central.

Tiene entre otras funciones presentar



anualmente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el Balance General integrado del Gobierno y el informe sobre la Situación Financiera Consolidada del Sector Público.

#### Actividades

- Se elaboró periódicamente el informe mensual sobre la situación fiscal del gobierno central.
- Se controló la contabilidad de bienes del Estado.
- Se tramitó un total de 1,396 órdenes de pago emitidas por las diferentes Secretarías de Estado para la adquisición de equipo y mobiliario por un total de L27.0 millones.
- Se tramitaron 239 oficios de descargo (entre definitivos, Almacén de Custodia y Transferencias) por un valor de L5.948,517.64.
- Se elaboraron 72 dictámenes jurídico-contables sobre donaciones, autorización de dominio útil, descargos, arrendamientos, permutas, traspasos y certificaciones, e integro de comisiones de avalúo.
- Se verificaron los inventarios de las diferentes dependencias de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Se impartieron nueve seminarios a 115 empleados de distintas dependencias del gobierno central, con el propósito de dar a conocer el manejo del nuevo Sistema de Control y Contabilidad de los Bienes Nacionales.

#### 5. Proveduría General de la República.

Tiene como atribución principal proporcionar a las dependencias del Estado un sistema eficiente en la compra, distribución y control de los suministros.

#### Actividades

- Se implementaron en el Departamento de Suministros Centralizados los siguientes procedimientos: custodia de la mercancía, que abarcó la clasificación, almacenaje e inspección; despacho de materiales del almacén; registro de inventario perpetuo; y, determinación de existencias mínimas y máximas a mantener en el almacén.
- Se implementó un diseño de la aplicación de control de tiempo de las licitaciones para efectuar un seguimiento detallado del proceso de adjudicación de la licitación.
- Se desarrolló la aplicación para llevar el control del inventario del Almacén de Bienes.
- Se aplicaron sanciones por incumplimiento de contratos a diferentes proveedores del Estado, por valor de L169,386.14.
- Se recaudó por concepto de subastas públicas L158,715.00.
- Se autorizó la transferencia de bienes despachados a diferentes dependencias del Estado por valor de L247,714.51.
- Se efectuaron compras por un

monto de L21,044,655.27.

- Se recaudó por concepto de venta de Bases de Licitación y otras ventas L21,927.38.
- Se realizaron auditorías a diferentes unidades ejecutoras con el propósito de verificar el cumplimiento de lo ofertado por los licitantes, específicamente lo referido a los retrasos en la entrega, fecha de apertura de cartas de crédito en BANTRAL y pagos de giro a la vista.

#### **6. Tesorería General de la República.**

Es la dependencia encargada de desarrollar el programa de manejo y custodia de los fondos públicos, mediante el Sistema Centralizado de Ingresos y Egresos.

##### **Actividades**

- Negociación de Letras de Tesorería a través de la cual se obtuvieron y utilizaron recursos provenientes del crédito interno por un valor aproximado de L180 millones.
- Para cumplir con los compromisos contraídos por la emisión de bonos, se pagó por concepto de servicio de la deuda interna la cantidad de L440.6 millones, de los cuales L283.4 millones corresponden a amortización, L143.5 millones a intereses y L13.7 a comisiones.
- Cancelación de 58,649 Ordenes de Pago y emisión de 1.028,712 cheques para atender los compromisos y obligaciones contraídas por el Gobierno.

- Se cancelaron órdenes de pago por concepto de sueldos y salarios tanto del personal nombrado por Acuerdo como al personal de jornal.
- Recuperación de L3.6 millones, que constituían deducciones efectuadas a los sueldos de gran cantidad de empleados públicos en concepto de aportaciones a las instituciones de previsión social, Banco de los Trabajadores y cooperativas.

#### **7. Centro Nacional de Informática.**

Es la dependencia que tiene a su cargo la prestación de servicios de procesamiento electrónico de datos para la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y regula la adquisición de equipo y programas por parte de los diferentes entes de la Administración Pública.

##### **Actividades**

- Se diseñó e inició la ejecución de la Red de Teleproceso CENINET que enlazará las oficinas regionales de la Dirección General de Tributación, las principales Administraciones de Aduanas del país y las oficinas centrales respectivas.
- En complemento a la actividad anterior se mecanizaron los siguientes módulos para el Sistema Computacional Aduanero:
  - \* Manejo de pólizas
  - \* Valoración de mercaderías
  - \* Control de ingresos o depósitos
- Se promovió y apoyó la creación



del Centro de Procesamiento de Datos de la Dirección General de Aduanas, que cuenta inicialmente con dos terminales; este centro en un futuro cercano estará interconectado con las diferentes aduanas del país y transferirá información de impuestos indirectos a la Dirección General de Tributación a través de la red CENINET

- Se brindó asistencia técnica computacional a diversas instituciones y dependencias que así lo solicitaron; tal asistencia incluyó apoyo en software y hardware, organización de centros PAD, reclutamiento y selección de personal técnico, etc. .
- Para continuar con la política de desarrollo y actualización del personal técnico del CENI y de la Secretaría, se realizaron 14 eventos de capacitación sobre programación, análisis y diseño de sistemas, auditoría de sistemas, gerencia de proyectos, sistemas ejecutivos de información, etc. .
- Se realizó la programación y pruebas del Software Data Entry para el manejo computarizado de los impuestos sobre la renta, ventas, y vehículos, también para la retención en la fuente y liquidaciones pendientes de cobro.

Se dio el mantenimiento apropiado a todos los sistemas fiscales y tributarios que opera el CENI, incluyendo la Cuenta Corriente Tributaria, Registro Tributario Nacional, y sistemas de apoyo de

la Proveeduría General de la República, Contaduría General de la República, Oficina de Franquicias.

- Para mejorar la Base de Datos, se instaló y desarrolló el Software "SUPRA", y se instaló el release Mantis ampliando su capacidad de manejo, de 32 a 65 terminales.

## 8. Dirección General de Crédito Público.

Esta dependencia se encarga de realizar las funciones de dirigir, supervisar y controlar todas las gestiones necesarias para la negociación, contratación, renegociación y readecuación de la deuda pública.

### Actividades

- Se tramitaron y contrataron préstamos con diferentes entidades, destinadas al financiamiento de proyectos contenidos en el Plan de Inversiones Públicas, totalizando L497.4 millones.
- Se tramitaron y suscribieron diferentes convenios de donación con gobiernos amigos y organismos internacionales, por valor de L335.8 millones.
- Se participó en el proceso de conversión de la deuda externa a lempiras, contraída por Cementos de Honduras, S.A. y por Industria Ganadera Hondureña, S.A., totalizando ambas la cantidad de L21.0 millones.
- Para contribuir al financiamiento del Presupuesto de Ingresos y



Egresos de la República correspondiente a 1988, se autorizó la emisión de Letras de Tesorería por valor de L180.0 millones.

- Se controló la inversión pública financiada con fondos externos, por valor de L221.1 millones.
- Se registró y manejó el saldo actualizado de la deuda externa directa e indirecta por valor de L5.015.2 millones.
- Se mejoró y tecnificó el Sistema de Control y Captación de los Trámites relativos a los desembolsos que solicitan las unidades ejecutoras de proyectos financiados con recursos externos provenientes de préstamos y donaciones.

Se inició el desarrollo de un sistema de captura de información referente al control de la deuda, contando con el aporte técnico y financiero de las Naciones Unidas.

- Se participó en la elaboración y análisis del Proyecto de Ley de Crédito Público, mismo que fue remitido al Congreso Nacional.

#### **9. Centro de Adiestramiento del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.**

El CENADIH tiene como función primordial la capacitación del personal del gobierno central, y de las dependencias descentralizadas.

##### **Actividades**

- Durante 1988 se impartieron 139 cursos, con un promedio de 27 par-

ticipantes por evento, en dichos cursos participaron 2,629 personas de instituciones centralizadas, 721 de instituciones descentralizadas, 53 del Poder Legislativo y 452 del sector privado; lo que representó un total de 3,855 personas capacitadas.

- El 68.2 por ciento de los cursos fue orientado al sector gubernamental, 18.7 por ciento a los organismos descentralizados, 1.4 por ciento al Poder Legislativo, y 11.7 por ciento al sector privado.

#### **10. Centro Técnico Tipográfico Nacional**

Es la dependencia que tiene a su cargo la elaboración de material tipográfico offset para las diferentes dependencias del gobierno central y descentralizadas así como a particulares.

##### **Actividades**

- Se elaboraron 2,600 Ordenes de Trabajo, a través de las cuales se alcanzó una producción valorada en L2.6 millones ingresados al erario y L672,500 pendientes de cobro a noviembre de 1988. La producción incluyó los siguientes procesos: formas continuas, offset, tipografía, sobres y encuadernación.
- Se apoyó la ejecución de las labores académicas de la Escuela Nacional de Artes Gráficas (ENAG), en la cual recibieron su diploma de técnicos 20 estudiantes.



## 11. Sección de franquicias

Esta sección tiene a su cargo el libramiento de las Ordenes de Franquicias que el Estado concede a través de diverentes leyes y decretos contentivos de exoneraciones arancelarias.

### Actividades

- Durante el periodo se tramitaron 9,919 dispensas del pago de derechos de importación, conforme la siguiente distribución:

Dispensas oficiales. ....	4,960
Gobierno. ....	2,287
Embajadas. ....	1,575
Organismos nacionales e internacionales. ....	1,098
Dispensas especiales. ....	4,959
Agricultores. ....	154
Transportistas. ....	106
Constructoras. ....	61
Medios de comunicación social. ....	189
Entidades educativas privadas. ....	24
Entidades beneficas. ....	327
Cooperativas. ....	211
Empresas clasificadas. ....	3,797
Otros. ....	90
Total. ....	9,919

- Se tramitó gran cantidad de Notas de Crédito por valor de L1.484,447.80.

## 12. Programa de Generación de Empleo.

Este programa está orientado a apoyar la ejecución de proyectos de infraestructura social, a través del financiamiento correspondiente, utilizando mano de obra no calificada en

forma intensiva.

### Actividades

- Se negoció la obtención de recursos por L5.0 millones provenientes de la Agencia para el Desarrollo Internacional.
- Se ejecutaron y finalizaron 23 proyectos así: 17 de agua potable; 4 de alcantarillado sanitario y 2 de pavimentación de calles.

- Los proyectos anteriores generaron 10,420 empleos, con un 78.5 por ciento correspondiente a mano de obra no calificada.
- Se continuó la ejecución de 11 proyectos que mantienen empleadas a 5,387 personas, con un 81.8 por ciento de personal no calificado.
- Como contribución del proyecto a la economía familiar, se pagó en sueldos la cantidad de L4.7 millones.