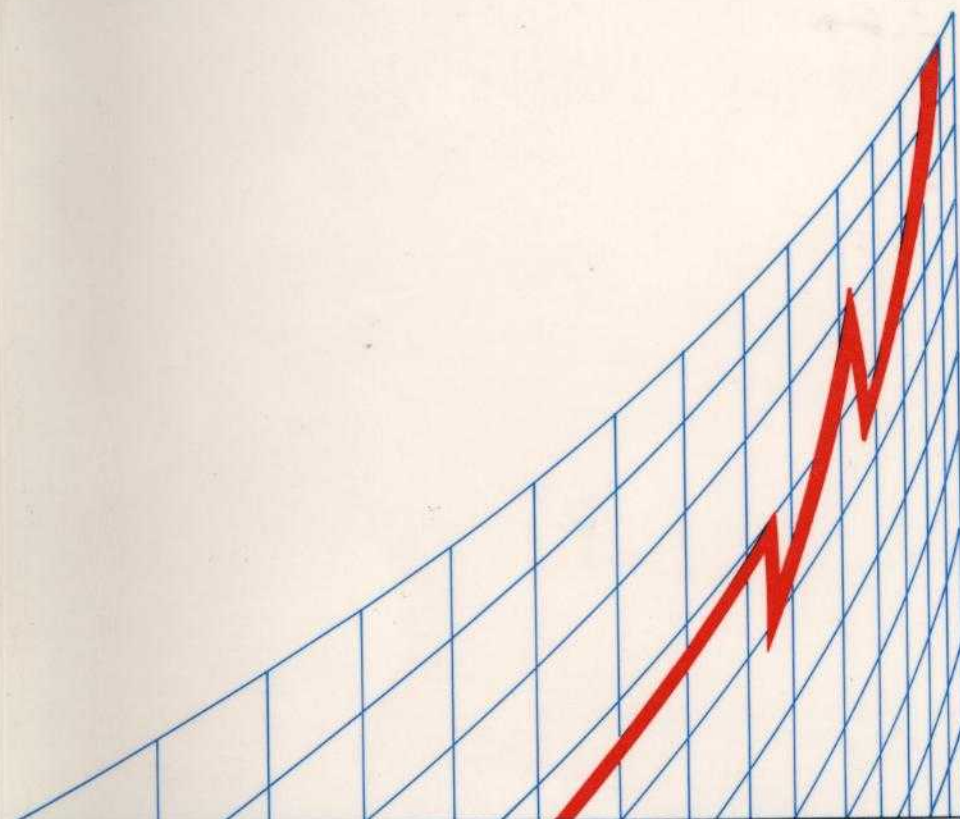
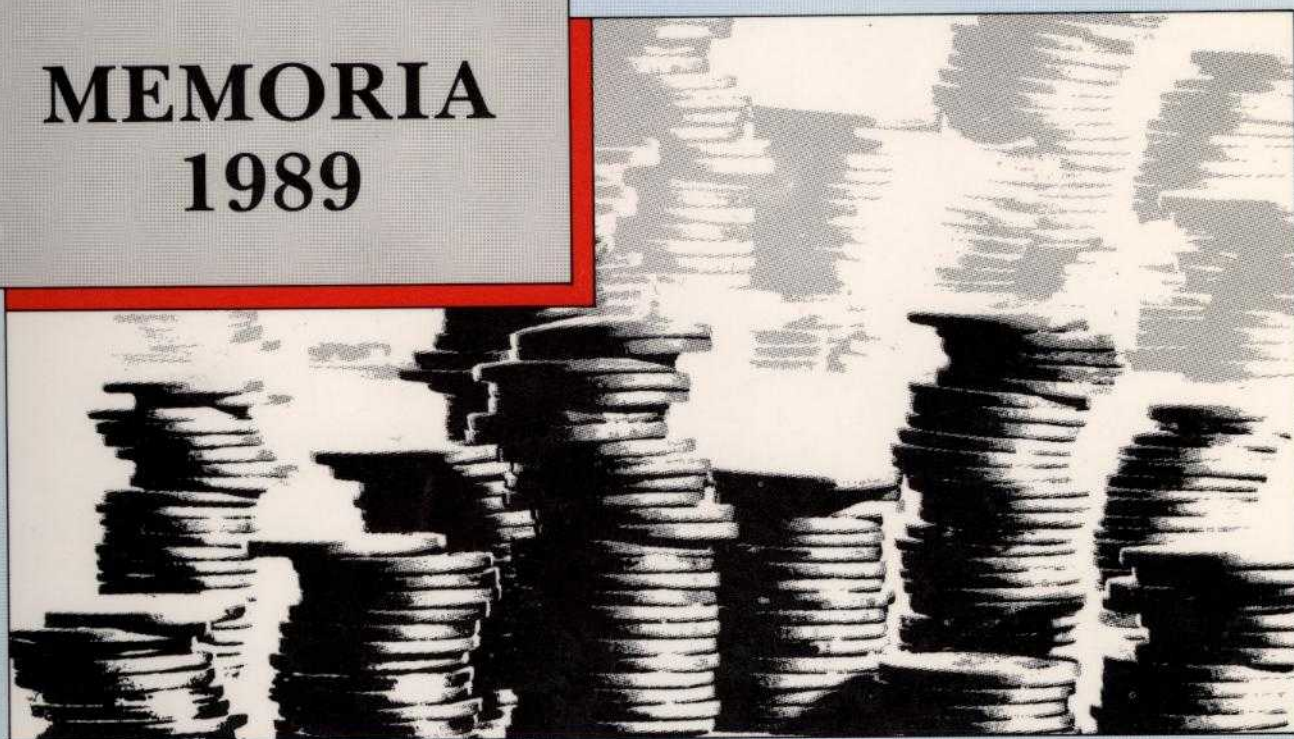


SECRETARIA DE HACIENDA
Y CREDITO PUBLICO

República de Honduras.



**MEMORIA
1989**



República de Honduras

**SECRETARIA DE HACIENDA Y
CREDITO PUBLICO**

**MEMORIA
1989
PRESENTADA AL
SOBERANO CONGRESO NACIONAL**

**Tegucigalpa, D.C.
Enero, 1990**

ING. JOSE SIMON AZCONA HOYO
Presidente Constitucional de la República

ABOG. CARLOS FALCK CONTRERAS
Ministro de Hacienda y Crédito Público

LIC. CARLOS RIVERA XATRUCH
Subsecretario Ingresos

LIC. JUAN RAMON RIVERA
Oficial Mayor

LICDA. CRISTIANA NUFIO DE FIGUEROA
Jefe Asesoría Técnica

P.M. HECTOR V. MEDINA
Director General de Presupuesto

P.M. LUIS FELIPE RODRIGUEZ P.
Director General de Aduanas

LIC. URBANO CASTRO RAMIREZ
Tesorero General de la República

LICDA. ELSY ALANIZ DE PINEDA
Directora General de Tributación

LIC. NORBERTO MENDOZA
Contador General de la República

LIC. CESAR F. CARRANZA
Director General de Crédito Público

ABOG. GUSTAVO AVILA
Proveedor General de la República

LICDA. RUTH DE RODRIGUEZ
Directora de CENADIH

P.M. GAELO MONTENEGRO
Director Centro Nacional de Informática

DR. POMPILO ROMERO MARTINEZ
Director Centro Tipolitográfico Nacional

INDICE

Página

Página

INTRODUCCION

i

I	SITUACION ECONOMICA Y FINANCIERA	1
A.	Comportamiento de la economía	1
B.	Balanza de pagos	6
1.	Aspectos generales	6
2.	Cuenta de Capital	6
3.	Balanza comercial	6
4.	Pago a factores	8
C.	Finanzas del gobierno central	12
1.	Marco de política fiscal	12
2.	Evolución global de las finanzas	12
a.	Consideraciones generales	12
b.	Ingresos corrientes	13
c.	Gasto total	13
d.	Déficit y su financiamiento	16
3.	Deuda pública total	19
a.	Deuda externa	19
a.1	Servicio de la deuda externa	21
a.2	Intereses de la deuda en renegociación	21
a.3	Deuda vencida y pendiente de pago	23
b.	Deuda interna	24
II	PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LA SECRETARIA	31
A.	Actividades en el campo de los ingresos fiscales	31
1.	Comportamiento de los ingresos corrientes	31
2.	Ingresos tributarios	32
a.	Impuesto sobre la Renta	32
b.	Impuesto sobre la Propiedad	32
c.	Impuesto sobre la Producción, Consumo y Ventas	33
d.	Impuestos sobre servicios y actividades específicas	33
e.	Impuesto sobre Importaciones	33
f.	Impuesto sobre Exportaciones	33
3.	Ingresos no tributarios	33
B.	Acciones en el campo de la inversión pública	36

C.	Crédito externo y donaciones	38
1.	Contratación y negociación de préstamos	38
2.	Donaciones	39
D.	Programas de recuperación y estabilización económica	41
1.	Convenios suscritos	41
2.	Utilización de los fondos	41
E.	Renegociación y conversión de la deuda externa	47
1.	Renegociación de la deuda externa	47
2.	Programa de conversión de deuda externa en interna	47
F.	Manejo del endeudamiento interno	55
1.	Emisión de bonos	55
2.	Préstamos puente	57
G.	Cooperación Técnica	60
H.	Otras actividades	61
1.	Participación en juntas directivas de organismos descentralizados	61
2.	Comisión Nacional Arancelaria	61
3.	Otras comisiones y otras actividades	62
I.	Actividades por dependencia	65
1.	Dirección General de Tributación	65
2.	Dirección General de Aduanas	65
3.	Dirección General de Presupuesto	66
4.	Contaduría General de la República	66
5.	Proveeduría General de la República	67
6.	Tesorería General de la República	67
7.	Centro Nacional de Informática	67
8.	Dirección General de Crédito Público	68
9.	Centro de Adiestramiento del Ministerio de Hacienda y Crédito Público	68
10.	Centro Técnico Tipolitográfico Nacional	69
11.	Sección de Franquicias	69
12.	Programa de Generación de Empleo	69

INTRODUCCION

La política económica y administrativa diseñada por la Administración del Presidente Constitucional Ingeniero José Azcona Hoyo; en materia de política fiscal, estuvo enmarcada en la estrategia de conducción de la economía del país, que tenía entre sus objetivos principales la recuperación paulatina del crecimiento económico con estabilidad financiera y monetaria. Sin embargo, la política fiscal fue condicionada por factores de origen interno y hechos que se sucedieron en la economía mundial que influyeron en el funcionamiento de la economía en general.

En este sentido, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público ejecutó en 1989 una serie de acciones encaminadas a la obtención de resultados satisfactorios dentro de las atribuciones que le corresponden en materia de: orientación y dirección de la política financiera del Estado, recaudación de los ingresos fiscales, administración de la deuda pública, ejecución del Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República, gestión contable y de distribución y control de suministros.

En línea con lo anterior, las medidas en el área fiscal estuvieron orientadas a:

- Apoyar la producción nacional y la prestación de servicios sociales.
- Limitar la proporción de los recursos financieros absorbidos por el gasto corriente y otros que presionan el déficit fiscal.
- Modernización de los sistemas de tributación y establecimiento de controles administrativos.
- Eliminar obstáculos que influyen en el buen funcionamiento de la economía de mercado y el desarrollo del sector privado, en especial al exportador, para lo cual se emitieron nuevas leyes en apoyo de éste.
- Honrar los compromisos internacionales en materia de deuda pública externa.

Para concretizar estos lineamientos se adoptaron medidas de ajuste para afrontar objetivamente la contención del gasto y el control del déficit fiscal, sin recurrir a establecer nuevos impuestos o sacrificar gastos esenciales que demanda la atención de la salud, la educación y otras necesidades básicas. Asimismo se tomaron medidas de tipo estructural para la creación de las condiciones necesarias, que orientaran el desarrollo económico y logren un crecimiento sostenido. En este sentido, el Gobierno contribuyó al mejoramiento del clima de inversión, a través de la modernización de las Leyes Arancelarias y Aduaneras que brindan una protección adecuada al sector productivo, así como por la vigencia de una gama de incentivos fiscales contemplados en leyes tales como:

- * Ley de Zonas Industriales de Procesamiento.
- * Reforma a la Ley de Fomento a la Exportación.
- * Reforma a la Ley del Arancel al fijar mediante el Decreto No. 65-89, tarifas arancelarias del 1% sobre el valor CIF para la importación de insumos, materiales y bienes de capital destinados al sector agrícola.
- * Modificación del Artículo 25 de la Ley del Impuesto sobre la Renta en lo referente a la eliminación del gravamen proporcional del cinco por ciento (5%), en concepto de dividendos o cualquier otra forma de participación de utilidades o de reservas que se capitalizan.

Estas medidas fiscales, han tenido efectos favorables en el fortalecimiento de la posición externa del país, en la disminu-

ción del desempleo y en la orientación de la inversión; no obstante, han implicado un sacrificio fiscal, que se espera compensar en el mediano plazo y en alguna medida por el efecto multiplicador, que pueden tener las nuevas actividades que a la luz de estas medidas se generan.

Paralelamente y para no recurrir al financiamiento a través de nuevos impuestos, se establecieron una serie de medidas administrativas, que se ejecutaron a lo largo de los cuatro años de la administración del Presidente Azcona, para incrementar los ingresos fiscales, entre las que se pueden citar: ejecución de un plan especial para la fiscalización del Impuesto sobre la Renta; intervenciones especiales en las principales Administraciones de Aduanas y Rentas; establecimiento de un Sistema de Timbraje de Facturas para el control del Impuesto sobre Ventas y la Lotería del Consumidor; centralización de la venta de especies fiscales en el Banco Central de Honduras y la cancelación en parte del Régimen de Exoneración de Derechos Arancelarios de Importación, otorgado a personas naturales o jurídicas contenidas en Leyes y Decretos especiales. Estas medidas unidas al crecimiento económico dieron como resultado en los ingresos fiscales, un crecimiento anual promedio de 8.6% en el período 1985-1989, no obstante las medidas de rebaja de impuestos que se tomaron a partir de 1987 con la finalidad de favorecer la producción nacional y de mejorar la competitividad del sector exportador.

En lo que concierne al gasto, las principales acciones tomadas para lograr el objetivo propuesto de reducción del mismo, fueron el cumplimiento de las Disposiciones Generales del Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República, el cual contempla prohibiciones de aumentos salariales y creación de nuevas plazas, salvo las excepciones expresamente indicadas en la Ley Presupuestaria; implicando entre otros, que sólo se permitiera el incremento del gasto corriente en:

- Renglones indispensables para atender la prestación de servicios básicos a la población (Salud, Educación y Vivienda).
- El desarrollo del proceso democrático que culminó el 26 de noviembre de 1989.
- El cumplimiento de compromisos adquiridos con grupos organizados; sindicatos, estatuto médico y pago del 50% de las vacaciones a los empleados del Gobierno Central.
- Pagos de intereses derivados de la deuda pública, en especial la deuda interna.
- Mantenimiento y continuación de la construcción de la infraestructura económica y social del país.

Este informe también es contentivo de una visión general del comportamiento general de la Economía Hondureña y de las diversas actividades que la Secretaría realizó a través de sus dependencias, para lograr una administración eficiente de los recursos del Estado, así como de las actividades relacionadas con la obtención de recursos financieros externos, en calidad de préstamos y donaciones provenientes de países y Gobiernos Amigos y las negociaciones realizadas con organismos internacionales para lograr acuerdos sobre la conducción de la economía en el corto, mediano y largo plazo. Asimismo figuran en este informe, las gestiones que el Gobierno realizó en materia de renegociación de la deuda pública externa con la Banca Comercial Extranjera y las acciones realizadas en el programa de conversión de deuda que se lleva a cabo.

I. La Situación Económica y Financiera

A. COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMÍA 1/

El desenvolvimiento de la economía hondureña en 1989 se caracterizó por la presencia de factores limitantes a su crecimiento, entre los cuales resaltan el decremento persistente en las entradas de capital externo, el deterioro de los términos de intercambio, acumulación de atrasos en los pagos al exterior, alto déficit fiscal y una tendencia de aumento general en los precios.

No obstante las restricciones señaladas, las estimaciones macroeconómicas para 1989, muestran un incremento del Producto Interno Bruto (PIB) de 2.1 por ciento en términos reales, originado por el dinamismo moderado de diferentes sectores de la economía como: agricultura, industria, construcción, minería, comercio y servicios.

En el análisis de los principales sectores productivos sobresalen los siguientes elementos:

- Sector Agropecuario 2/

La tasa de crecimiento del sector agropecuario fue de 2.1%; expansión levemente menor a la observada el año anterior, señalándose como factores determinantes, los cambios climatológicos que afectaron en parte la producción de bananos, granos básicos y alrededor de 2.500 has. de pastos naturales y mejorados, así como a problemas de tipo laboral que se presentaron en las plantaciones bananeras.

El dinamismo que presenta este sector económico, se origina principalmente en los incrementos en los volúmenes de producción destinados a satisfacer la demanda externa e interna de algunos productos: Banano, café, madera, carne, tabaco, camarones cultivados y granos básicos. El apoyo financiero que el sistema bancario continuó otorgando al sector fue un factor decisivo para lograr estos resultados, observándose que el crédito concedido al sector superó los niveles del año anterior.

- Sector Industrial

Como factor impulsor del desarrollo de este sector, se identifica al apoyo financiero que el sistema bancario nacional le brinda a la industria, lo que en términos monetarios al mes de agosto de 1989 superaba los L. 500 millones. Por su parte, el Gobierno continuó estimulando al sector industrial a través de los préstamos otorgados por el Fondo Nacional de Desarrollo Industrial (FONDEI); además se contó con el fondo de apoyo para la pequeña empresa, alimentada con moneda local proveniente del Programa de Estabilización de AID.

Este decisivo apoyo coadyuvó a que el sector industrial muestre en 1989 un crecimiento de aproximadamente 2%, al brindar condiciones para incrementar la producción de artículos tales como: Cemento gris (14.3%), láminas fibro cemento (5.6%), varillas de hierro (11.1%), que han observado una demanda continuamente creciente, generada por la construcción de edificios y residencias.

Mostraron también crecimiento la producción de aceite vegetal (5.1%), cigarrillos (11.9%), cerveza (11.3%), refrescos (8.6%), aguardiente (13.6%) y licor compuesto (5.6%). 3/

- Sector Construcción

Este sector, por segundo año consecutivo, continuó mostrando una tendencia positiva, alcanzando en 1989 un crecimiento de 2.3 por ciento, lo que se explica por el auge en la construcción de obras en el sector privado, destinadas al sector residencial, comercial e industrial. Para la ejecución de las obras se contó con el apoyo financiero del sistema bancario nacional, el que otorgó un monto de financiamiento que superó los L. 100 millones en el primer semestre del año.

- Sector Minero

Se estima que en 1989 la actividad minera creció en 2.3 por ciento, lo que sitúa la producción de este sector en un nivel similar al alcanzado en 1986 4/, debiéndose este incremento a la mayor producción de plata, plomo y zinc, obtenida en el mineral de El Mochito, así como por el mayor volumen producido de material destinado a la construcción.

El resto de los sectores económicos destinados a la producción de servicios, muestran un incremento que guarda una estrecha relación con el comportamiento general de la economía.

Las variables que explican el gasto destinado al Producto Interno Bruto presentan el siguiente comportamiento:

- El proceso de formación de capital presenta un mayor dinamismo en el sector privado; en 1989 creció en 4.9 por ciento, mientras que la inversión del sector público en términos reales decreció al pasar de L. 278 millones en 1988 a L. 275 millones en 1989.

La inversión pública ya señalada es el resultado de la ejecución de proyectos de infraestructura (carreteras, puentes, ampliación y mejoramiento de aeropuertos), construcción de escuelas, edificios públicos, finalización de hospitales, continuación del Proyecto "Represa Con-

3/ Para mayor información ver cuadro de producción industrial seleccionada, publicado en el Boletín Estadístico del Banco Central de Honduras.

4/ Año en que la actividad minera alcanza un nivel alto, antes del cese temporal de operaciones en la Mina El Mochito.

1/ Análisis en términos reales

2/ Incluye Silvicultura, Caza y Pesca.

cepción" y finalización de la construcción de las instalaciones deportivas para los IV Juegos Deportivos Centroamericanos. Fue finalizado también el Instituto Nacional de Investigación y Capacitación Educativa (INICE). En lo que concierne al comportamiento de la inversión privada, responde a todos los estímulos que se le han otorgado en los últimos años, particularmente la destinada a la exportación.

- El consumo privado creció en 1989 en términos reales en 1.8 por ciento, lo que resulta congruente con la tendencia general de la economía y la continuidad de la política de seguridad alimentaria seguida por el Gobierno, recurriendo incluso a importaciones, tratando de mantener una oferta satisfactoria de productos de consumo básico: maíz, frijol rojo y arroz, lo que permitió mantener un nivel inflacionario de 10.0% aproximadamente.
- El consumo del Gobierno creció en un 6 por ciento en términos reales en 1989, lo que se explica principalmente por: la creación de 500 plazas para maestros de educación

primaria, gastos por concepto de fortalecimiento a la democracia efectuados en el proceso electoral que culminó el 26 de noviembre de 1989 y aumentos de salarios a algunos empleados públicos en diferentes Ministerios.

- Un incremento del 3 por ciento en términos reales en la exportación de bienes y servicios, a raíz de la diversidad y los aumentos en el volumen de los productos que conforman la oferta exportable hondureña.
- Las importaciones de bienes y servicios, en términos reales, se mantuvieron a un nivel similar al alcanzado en 1988, aunque en términos nominales crecieron en L. 90 millones explicado en parte por la ampliación a un 50 por ciento de la cobertura de los Certificados Transferibles de Opción a Divisas por Exportación (CETRA) 5/, para todas las exportaciones de bienes, con lo que fue posible que los importadores tuvieran un mayor acceso a divisas del sistema para realizar sus compras externas.

CUADRO No. 1
ORIGEN POR RAMAS DE ACTIVIDAD DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
1985-1989
(En Millones de Lempiras Corrientes)

	1985	1986	1987	1988 a/	1989 b/	INCREMENTOS RELATIVOS		
						1986-87	1987-88	1988-89
Agricultura, Silvicultura,								
Caza y Pesca	1,328.0	1,495.0	1,562.0	1,683.0	1,870.0	4.5	7.7	11.1
Explotación de Minas y Canteras	139.0	141.0	118.0	153.0	175.0	(16.3)	29.7	14.4
Industria Manufacturera	926.0	963.0	1,060.0	1,144.0	1,264.0	10.1	7.9	10.5
Construcción	366.0	350.0	311.0	343.0	380.0	(11.1)	10.3	10.8
Electricidad, Gas y Agua	109.0	232.0	238.0	255.0	282.0	2.6	7.1	10.6
Transporte, Almacenaje y								
Comunicaciones	408.0	455.0	496.0	536.0	600.0	9.0	8.1	11.9
Comercio al por Mayor y Menor	843.0	905.0	952.0	997.0	1,110.0	5.2	4.7	11.3
Banca, Seguros y Bienes Inmuebles	419.0	443.0	482.0	522.0	575.0	8.8	8.3	10.2
Propiedad de Viviendas	504.0	558.0	592.0	667.0	745.0	6.1	12.7	11.7
Administración Pública y Defensa	350.0	383.0	433.0	472.0	523.0	13.1	9.0	10.8
Servicios Diversos (Públicos								
y Privados)	743.0	846.0	920.0	994.0	1,070.0	8.7	8.0	7.6
Producto Interno Bruto al C. F.	6,135.0	6,771.0	7,164.0	7,766.0	8,594.0	5.8	8.4	10.7
Más: Impuestos Indirectos Netos	842.0	829.0	945.0	1,016.0	1,066.0	14.0	7.5	4.9
Producto Interno Bruto a P. M.	6,977.0	7,600.0	8,109.0	8,782.0	9,660.0	6.7	8.3	10.0

a/ Preliminar

b/ Estimación

FUENTE: Banco Central de Honduras

5/ Conforme Resolución No. 392-6/89 del Directorio del Banco Central de Honduras.

CUADRO No. 2
ORIGEN POR RAMAS DE ACTIVIDAD DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
1985-1989
(En Millones de Lempiras a Precios Constantes de 1978)

	1985	1986	1987	1988 a/	1989 b/	INCREMENTOS RELATIVOS		
						1986-87	1987-88	1988-89
Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca	1,084.0	1,110.0	1,184.0	1,214.0	1,240.0	6.7	2.5	2.1
Explotación de Minas y Canteras	89.0	87.0	75.0	87.0	89.0	(13.8)	16.0	2.3
Industria Manufacturera	565.0	580.0	629.0	660.0	674.0	8.4	4.9	2.1
Construcción	218.0	200.0	166.0	177.0	181.0	(17.0)	6.6	2.3
Electricidad, Gas y Agua	55.0	110.0	112.0	114.0	117.0	1.8	1.8	2.6
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	306.0	316.0	339.0	356.0	364.0	7.3	5.0	2.2
Comercio al por Mayor y Menor	457.0	484.0	493.0	506.0	517.0	1.9	2.6	2.2
Banca, Seguros y Bienes Inmuebles	222.0	230.0	246.0	258.0	264.0	7.0	4.9	2.3
Propiedad de Viviendas	254.0	258.0	272.0	282.0	287.0	5.4	3.7	1.8
Administración Pública y Defensa	189.0	198.0	215.0	225.0	230.0	8.6	4.7	2.2
Servicios Diversos (Públicos y Privados)	350.0	378.0	387.0	402.0	410.0	2.4	3.9	2.0
Producto Interno Bruto al C. F.	3,789.0	3,951.0	4,118.0	4,281.0	4,373.0	4.2	4.0	2.1
Más: Impuestos Indirectos Netos	519.0	486.0	540.0	566.0	576.0	11.1	4.8	1.8
Producto Interno Bruto a P. M.	4,308.0	4,437.0	4,658.0	4,847.0	4,949.0	5.0	4.1	2.1

a/ Preliminar

b/ Estimación

FUENTE: Banco Central de Honduras

CUADRO No. 3
GASTOS DEDICADOS AL PRODUCTO INTERNO BRUTO
1985-1989
(En Millones de Lempiras Corrientes)

DESCRIPCION	1985	1986	1987	1988 a/	1989 b/	INCREMENTOS RELATIVOS		
						1986-87	1987-88	1988-89
Gastos de Consumo Privado	5,033.0	5,384.0	5,817.0	6,409.0	6,983.0	8.0	10.2	9.0
Gastos de Consumo del Gobierno Central	1,046.0	1,297.0	1,406.0	1,528.0	1,650.0	8.4	8.7	8.0
Formación Interna Bruta de Capital Fijo	1,252.0	1,088.0	1,033.0	1,148.0	1,238.0	(5.1)	11.1	7.8
a) Por el Sector Privado	534.0	558.0	614.0	688.0	778.0	10.0	12.1	13.1
b) Por el Sector Público	718.0	530.0	419.0	460.0	460.0	(20.9)	9.8	0.0
Variación de Existencias	12.0	(13.0)	161.0	25.0	(15.0)			
Exportación de Bienes y Servicios	1,754.0	1,971.0	1,874.0	1,930.0	2,123.0	(4.9)	3.0	10.0
Importación de Bienes y Servicios (-)	2,120.0	2,127.0	2,182.0	2,258.0	2,319.0	2.6	3.5	2.7
Producto Interno Bruto, a P. M.	6,977.0	7,600.0	8,109.0	8,782.0	9,660.0	6.7	8.3	10.0

a/ Preliminar

b/ Estimación

FUENTE: Banco Central de Honduras

CUADRO No. 4
GASTOS DEDICADOS AL PRODUCTO INTERNO BRUTO
1985-1989
(En Millones de Lempiras a Precios Constantes de 1978)

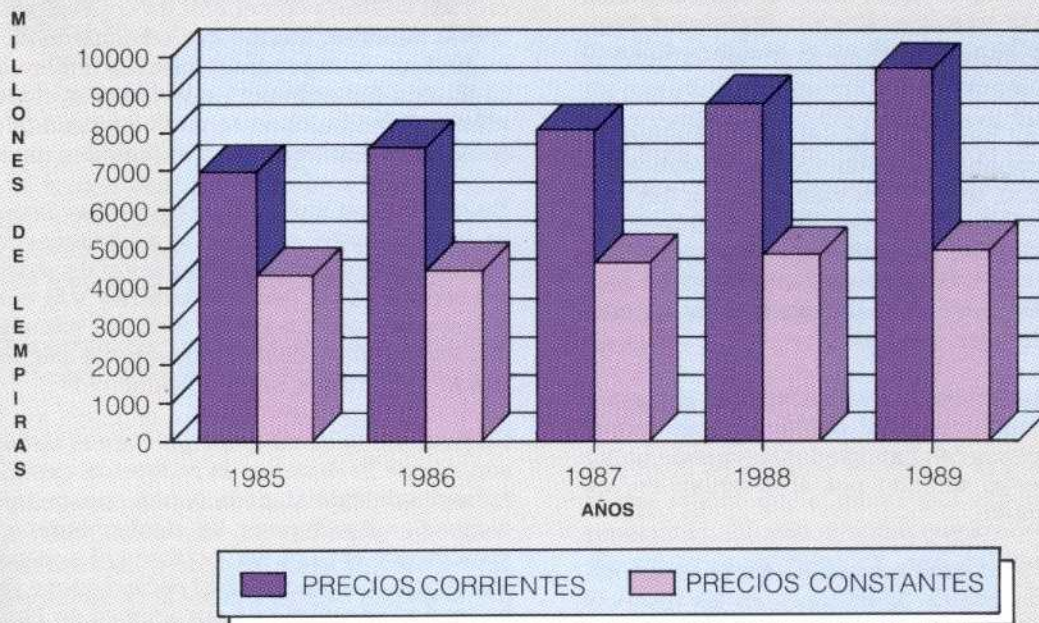
DESCRIPCION	1985	1986	1987	1988 a/	1989 b/	INCREMENTOS RELATIVOS		
						1986-87	1987-88	1988-89
Gastos de Consumo Privado	2,797.0	2,857.0	3,019.0	3,220.0	3,278.0	5.7	6.7	1.8
Gastos de Consumo del Gobierno Central	560.0	668.0	707.0	746.0	791.0	5.8	5.5	6.0
Formación Interna Bruta de Capital Fijo	861.0	744.0	695.0	743.0	763.0	(6.6)	6.9	2.7
a) Por el Sector Privado	392.0	403.0	432.0	465.0	488.0	7.2	7.6	4.9
b) Por el Sector Público	469.0	341.0	263.0	278.0	275.0	(22.9)	5.7	(1.1)
Variación de Existencias	8.0	(8.0)	96.0	14.0	(11.0)			
Exportación de Bienes y Servicios	1,582.0	1,651.0	1,655.0	1,672.0	1,722.0	0.2	1.0	3.0
Importación de Bienes y Servicios (-)	1,500.0	1,475.0	1,514.0	1,548.0	1,554.0	2.6	2.2	0.4
Producto Interno Bruto, a P.M.	4,308.0	4,437.0	4,658.0	4,847.0	4,989.0	5.0	4.1	2.9
Población (Miles de Personas)	3,826.0	3,937.0	4,051.0	4,169.0	4,290.0			
Producto Interno Bruto Per-Capita (lempiras)	1,126.0	1,127.0	1,150.0	1,163.0	1,163.0			

a/ Preliminar

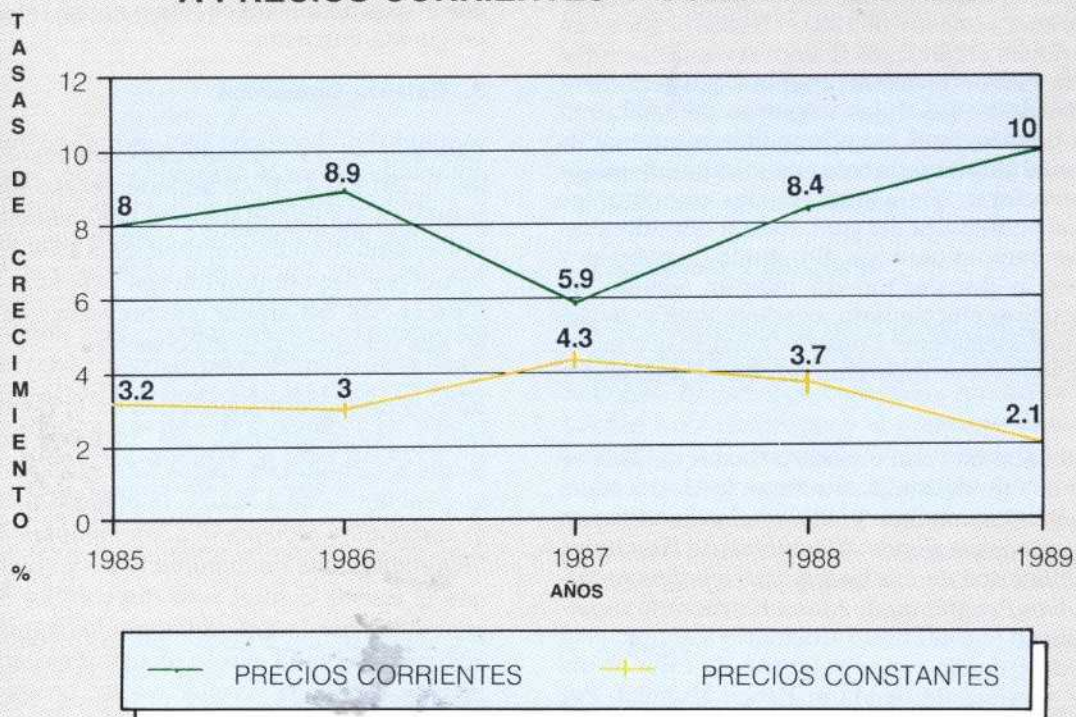
b/ Estimación

FUENTE: Banco Central de Honduras

PRODUCTO INTERNO BRUTO 1985-1989



TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB A PRECIOS CORRIENTES Y CONSTANTES 1978



B. BALANZA DE PAGOS

1. Aspectos Generales

Durante 1989, las cifras preliminares de balanza de pagos señalan la presencia de una combinación de factores negativos y positivos que han incidido en el desenvolvimiento del sector externo.

Entre los primeros se pueden mencionar el deterioro de los términos de intercambio y la reducción significativa del financiamiento externo, éste último motivado por las dificultades que está confrontando el país para hacer frente al creciente servicio de la deuda externa que, al no poder ser atendido, se convierte en una fuerte acumulación de atrasos en el pago de obligaciones, principalmente con los organismos multilaterales de financiamiento.

Entre los aspectos positivos se pueden señalar la mejora en el saldo de la balanza comercial, debida básicamente al incremento en los volúmenes exportados, pudiendo haber sido mayor, de no estar influido por el deterioro en los términos de intercambio.

El efecto neto de la evolución económica en el sector externo ha sido un aumento de 30 millones en las reservas internacionales, pero es necesario apuntar que tal comportamiento se debe principalmente a la acumulación de atrasos en los pagos por servicio de la deuda.

2. Cuenta de Capital

Las autoridades económicas, conscientes de la necesidad de cubrir la brecha de balanza en cuenta corriente sin entorpecer la continuidad del crecimiento económico, realizaron durante el primer semestre de 1989 extensas negociaciones con los diferentes organismos financieros internacionales, a fin de lograr el acuerdo de un programa que permitiera revertir la tendencia de los flujos negativos de capital. El acuerdo no fue posible, pues estos organismos internacionales, le pidieron al Gobierno la toma de medidas de ajuste financiero y estructural, que a juicio de los responsables de la conducción económica del país, fueron consideradas demasiado duras para un país con alto grado de pobreza y desigualdades en la distribución del ingreso; además, se preparaba un proceso eleccionario, conducente a la designación de un nuevo Presidente Constitucional, lo que impedía tomar decisiones que repercutieran en el mediano y largo plazo.

Es importante señalar que aún cuando a finales de 1988 se firmó un convenio de Ajuste Estructural (SAL-I) con el Banco Mundial, los desembolsos y las negociaciones fueron interrumpidas por causas ajenas al Gobierno de Honduras, pues según funcionarios de esa institución, los futuros desembolsos y nuevos Programas de Ajuste Estructural requerirían de un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI), además de cumplir con el requisito de estar al día con el pago de servicio de deuda al Banco Mundial. Por estas razones desde 1987, los flujos con el Banco Mundial son negativos, se paga más de lo que se recibe, aspecto de suyo llamativo puesto que se trata de un organismo de

desarrollo y en el logro de este objetivo debe mantener flujos de fondos positivos que viabilicen el mismo.

Debe considerarse también el hecho de que el país ha realizado un gran esfuerzo por cumplir con estos organismos; en 1982 se firmó con el FMI un convenio stand by por US\$ 200.00 millones, fondos que terminaron de desembolsarse en 1983; de estos recursos hasta diciembre de 1989 se había cancelado 160 millones, es decir que en el período 1984-1989 sólo se ha pagado, no se ha obtenido más financiamiento, convirtiendo al país en un exportador neto de capitales.

En las circunstancias ya mencionadas, la única manera que se le presentaba al país, para mantener sus operaciones con el exterior, era la acumulación de atrasos en los pagos del servicio de la deuda al exterior y la contención de importaciones por medio de medidas administrativas, como ser: los permisos de importación y la asignación de divisas, dando prioridad al sector productivo.

En resumen la causa principal para el atraso en el pago del servicio de la deuda es la reducción experimentada en las entradas de capital, dada la negativa de las agencias internacionales de efectuar los desembolsos programados en vista de que el Gobierno no firmó el Acuerdo con el Fondo Monetario Internacional. El escaso apoyo financiero que se ha recibido proviene de donaciones de Japón, AID y BID y de algunos gobiernos amigos como Francia, Italia y Suiza; solventando en parte el grave problema de entradas de capital, las que se han vuelto negativas. Las transferencias también redujeron su monto debido a que AID no desembolsó los US\$ 70.0 millones acordados en el Programa de Estabilización Económica (ESF).

Todos los elementos apuntados anteriormente impidieron que el país financiara en forma normal el saldo de la balanza en cuenta corriente.

3. Balanza Comercial

Este indicador económico muestra avances positivos, pasó de -L. 204.9 a -L. 157.3 millones, como resultado del incremento en las exportaciones, que presentaron una tasa de crecimiento de 5.2% con relación a 1988, inducido principalmente por mayores volúmenes en toda la oferta exportable, a excepción del azúcar que presenta una rebaja sustancial en sus volúmenes de exportación.

Influyó de manera significativa en el resultado señalado, la mayor competitividad que tuvieron las exportaciones, frente a cambios en costos internos, a consecuencia de la ampliación de 40 a 50% de la cobertura de los Certificados Transferibles de Opción a Divisas para Exportación (CE-TRA) para todas las exportaciones de bienes. Esto significa que el Banco Central sólo dispuso del 50% de las divisas generadas por la exportación y los bancos comerciales el 50% restante, todo ello en un esfuerzo para evitar una devaluación acelerada y evitar así los costos sociales que esa medida implica, tal como: concentración de ingresos hacia el sector exportador, inflación y aumento en moneda nacional de la deuda externa. Por esta razón se prefirió promover

las exportaciones a través de incentivos fiscales, como el otorgamiento de Certificados de Fomento a la Exportación (CEFEX). Conviene señalar que el mayor grado de competitividad otorgada a las exportaciones, se vio entorpecida por el deterioro de los términos de intercambio de los productos primarios, lo que evitó que el valor percibido por las exportaciones fuera mayor.

Para alcanzar una reducción en el saldo negativo de la balanza comercial fue importante también, el haber mantenido un ritmo de crecimiento de las importaciones en niveles moderados, incrementándose con respecto a 1988 sólo en L. 90.0 millones, siendo ésto el resultado de las medidas de restricción cuantitativa que mantuvo el Banco Central y de la escasez de divisas que enfrenta la economía.

El detalle del comportamiento de los principales productos de exportación e importación se presenta a continuación:

- Banano:

Las cifras de exportación de banano para 1989, reflejan la generación de L. 20 millones más por concepto de ventas externas; rendimiento que se obtuvo básicamente por la mejora en los precios internacionales de este producto, los que en promedio presentaron un alza de 3.4% con respecto a los precios vigentes el año anterior. En volumen exportado, también se logró una mejoría aunque no significativa (600 cajas más), en vista del efecto combinado de la huelga sostenida por el sindicato de una de las principales compañías productoras y comercializadoras del país (Tela Railroad Co.) y de inundaciones en las fincas bananeras que ocasionaron una pérdida de alrededor de 370,000 cajas de banano por un valor aproximado de L. 5.6 millones.

- Café:

La comercialización de café en 1989 produjo L. 400 millones por ventas externas, valor que supera el monto alcanzado en 1988 en L. 29.4 millones; producto del incremento en el volumen exportado, que pasó de 1.261,000 a 1.496.000 sacos de 60 kilos. Debe hacerse notar que el valor generado por las exportaciones de este producto pudo ser mayor, ya que se logró exportar 18.6% más en volumen, pero el precio que prevaleció en el mercado internacional, después de la Resolución de la Organización Internacional del Café (OIC) referente a suspender las cuotas de exportación de los países miembros durante dos años a partir de julio de 1989, fue la cotización más baja pagada en los últimos años, 8.9% menor a la vigente el año pasado, lo que originó que el rendimiento monetario de los mayores volúmenes exportados decayera.

No obstante lo señalado conviene indicar que para este año las pérdidas económicas reales por la decisión de la OIC no son tan grandes, ya que el 90% de la actual cosecha cafetalera había sido vendida antes que entrara en vigencia el procedimiento de comercialización mediante mercado libre.

- Madera:

En 1989 el monto por exportación fue menor en L. 7.2 millones al valor percibido en 1988, al pasar de L. 58.1 a L. 50.9 millones, como efecto de la reducción en los volúmenes de exportación a causa de distintos factores que afectan la oferta exportable de este producto. Por otra parte, la demanda externa de la madera hondureña ha decrecido, pues enfrenta la competencia cada vez más alta de Estados Unidos y de Latinoamérica en su mercado tradicional del Caribe. Otros factores que han incidido en la merma sufrida en la exportación de madera es que actualmente se está utilizando la madera para la producción de manufacturas, las que son exportadas como productos no tradicionales; también ha habido mayor demanda para la construcción en el país, lo que ha reducido la cantidad disponible para exportación.

- Carne:

El precio de la carne mejoró en el mercado internacional, lo que originó que el monto por exportación de este rubro reportara L. 2.3 millones más que lo obtenido en 1988, ascendiendo el monto total a L. 48.5 millones.

- Minerales:

Los minerales presentan crecimiento en sus exportaciones, en el caso de la plata y plomo, por incrementos en los volúmenes exportados, ya que su precio decayó en 3.6% y 1.7% respectivamente. El zinc, por el contrario experimentó un alza significativa en su precio al pasar de L. 1.00 a L. 1.43 por libra, lo que aunado al incremento en el volumen dió como resultado un incremento de L. 3.1 millones. La mayor participación que están teniendo los minerales en el total de exportación, es también producto de los incentivos que el Gobierno ha otorgado a la inversión minera, a través de la exoneración de algunos impuestos y la aprobación de operaciones de conversión de deuda externa en interna realizadas en años anteriores.

- Camarones y Langostas:

Las exportaciones de estos productos siguen su tendencia ascendente, lográndose para 1989 la exportación de L. 143.5 millones. El camarón cultivado representa uno de los más fuertes potenciales para el comercio externo hondureño, en vista de que existen proyectos para la producción camaronesa que están siendo apoyados por el Gobierno de la República por medio del Programa de Conversión de Deuda Externa, lo que permitirá incrementar sustancialmente la producción de este rubro.

- Azúcar:

En el caso del azúcar los volúmenes y montos de exportación bajaron, como efecto de daños en las calderas de una de las principales compañías azucareras lo que bajó sustancialmente la producción, originando una disminución en la

disponibilidad de azúcar para exportación. Sin embargo, la drástica caída en el volumen exportado de 75.3 a 25.7 millones de kilos fue compensada en alguna medida por el precio internacional prevalenciente para 1989, tanto en el mercado de Estados Unidos al cual se exporta a través de cuotas, como en el resto del mundo donde las exportaciones son libres, lo que permitió percibir L. 21.4 millones; cantidad 35% menor a la recibida en 1988.

- Otros Productos:

Como resultado de los mecanismos y políticas, puestas en vigencia por las autoridades económicas del país para la promoción de exportaciones de productos no tradicionales, se ha logrado incrementar año a año el valor percibido por la exportación de nuevos productos; en 1989 se recibieron L. 325.6 millones por este concepto, teniendo la mayor participación dentro de este total los productos derivados de madera, piñas, cardamomo, melones, productos de mimbre, muebles de mármol, aceite de palma y otros artículos manufacturados.

- Importaciones:

Por su parte, el monto total de importaciones ascendió a L. 1.940.0 millones, cantidad L. 90.0 millones mayor a la observada en 1988.

El movimiento de las importaciones estuvo inducido por los mayores requerimientos de materias primas y materiales de construcción, bienes de capital y combustibles y lubri-

cantes; necesidades que fueron acordes a la dinámica económica del periodo.

Lo indicado en el párrafo anterior, fue posible por la política de asignación de divisas seguida por las autoridades económicas, que buscó darle una asignación más eficiente a este recurso escaso, para lo cual fue necesario que los "CETRA" se destinaran con mayor prioridad a financiar la compra de materias primas e insumos necesarios para la producción y no a la importación de artículos suntuarios. En función de ello, se siguió manteniendo las medidas no cuantitativas, es decir, el permiso de importación y la asignación de divisas según esencialidades; para lograrlo fueron aprobadas conforme Resolución No. 392-6-89 del Directorio del Banco Central de Honduras, tres (3) listas, una con acceso a divisas del Sistema Bancario Nacional (cambio oficial de L. 2XUS\$ 1), otra con acceso a CETRA y la tercera con autofinanciamiento.

4. Pago a Factores:

El pago atribuible a factores del exterior continúa presionando considerablemente sobre el saldo de balanza de pagos, alcanzando un valor de L. 525.7 millones, carga que resulta sobredimensionada a las posibilidades reales de generación de divisas para cumplir con estos compromisos, a tal medida que por primera vez Honduras fue declarada inelegible para ser sujeto de crédito por parte del Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial; a pesar de todos los esfuerzos que realizó el Gobierno para lograr un flujo positivo de recursos con estos organismos.

CUADRO No. 5
BALANZA DE PAGOS 1985-1989
(En Millones de Lempiras Corrientes)

DESCRIPCION	1985	1986	1987	1988 a/	1989 b/
Exportaciones de Bienes y Servicios	1,810.9	2,022.3	1,944.9	2,037.2	2,145.4
Mercancías FOB Ajustadas c/	1,579.2	1,782.5	1,688.7	1,786.0	1,872.0
Servicios	231.7	239.8	256.2	251.2	273.4
Importación de Bienes y Servicios	2,129.9	2,126.9	2,181.9	2,242.1	2,302.7
Mercaderías CIF Ajustadas	1,758.3	1,748.1	1,787.7	1,833.3	1,882.8
Servicios	371.6	378.8	394.2	408.8	419.9
Balanza Comercial	-319.0	-104.6	-237.0	-204.9	-157.3
Pagos Atribuibles a Factores (Netos)	-380.5	-422.3	-475.3	-523.8	-525.7
Transferencias Corrientes (Netas)	291.2	316.7	262.6	270.0	122.0
Balanza en Cuenta Corriente	-408.3	-210.2	-449.7	-458.7	-561.0
Entradas de Capital (Netas)	510.1	288.2	430.5	266.9 d/	351.0 d/
Largo Plazo	510.7	218.7	128.5	4.2	324.4
Sector Público	344.3	167.7	-14.7	-79.6	150.0
Sector Privado	-0.8	-24.0	28.0	64.6	189.5
Otras Transferencias de Capital	167.2	75.0	115.2	19.2	-15.1
Corto Plazo	-0.6	69.5	302.0	262.7	26.6
Errores y Omisiones	-72.4	-89.8	101.7	233.0	240.0
Cambio de Reservas Internacionales (*)	-29.4	11.8	-82.5	-41.2	-30.0

a/ Preliminar

b/ Estimación

c/ Incluye oro no monetario

d/ Incluye atraso deuda

* Signo - aumento

FUENTE: Cálculos en base a datos del Banco Central de Honduras.

CUADRO No. 6
EXPORTACIONES FOB POR PRINCIPALES PRODUCTOS 1985-1989
(Miles de Unidades)

DESCRIPCION	1985	1986	1987	1988 a/	1989 b/
Banano (Caja 40 lbs)	46,540	42,547	49,900	49,900	50,500
Café (Saco 60 Kgs)	1,192	1,324	1,475	1,261	1,496
Madera (Metro cúbico)	213	219	242	171	165
Carne (Kilo)	8,643	9,876	9,400	9,500	10,404
Plata (Onza Troy)	2,108	2,255	800	2,181	2,300
Plomo (Libra)	34,348	36,372	8,900	35,360	36,600
Zinc (Libra)	77,022	81,276	34,100	52,400	56,000
Azúcar (Kilo)	119,292	63,133	101,100	75,342	25,767
Tabaco (Kilo)	2,319	1,498	1,400	1,360	1,300
Camarones y Langostas (Kilo)	3,473	3,456	4,600	5,310	5,530

a/ Preliminar

b/ Estimación

FUENTE: Cálculos en base a datos del Banco Central de Honduras y SECPLAN.

CUADRO No. 7
EXPORTACIONES FOB POR PRINCIPALES PRODUCTOS 1985-1989
(Millones de Lempiras Corrientes)

	1985	1986	1987	1988 a/	1989 b/
Banano	547.0	513.5	648.6	710.5	730.0
Café	370.4	644.1	416.6	370.6	400.0
Madera	68.2	64.6	72.6	58.1	50.9
Carne	36.3	39.3	42.2	46.2	48.5
Plata	26.0	25.1	10.8	28.3	29.9
Plomo	11.9	12.3	3.8	20.5	21.2
Zinc	59.9	52.5	23.2	45.1	48.2
Azúcar	42.9	25.0	39.4	33.2	21.4
Tabaco	17.3	10.6	7.2	8.1	7.8
Camarones y Langostas	81.9	90.7	122.8	138.0	143.5
Otros					
Productos	267.4	230.8	264.8	278.8	325.6
Total Bienes					
FOB	1,529.2	1,708.5	1,652.0	1,737.4	1,827.0

a/ Preliminar

b/ Estimación

FUENTE: Cálculos en base a datos del Banco Central de Honduras.

CUADRO No. 8
IMPORTACIONES CIF POR GRUPOS ECONOMICOS
1985-1989
(Millones de Lempiras Corrientes)

DESCRIPCION	1985	1986	1987	1988 a/	1989 b/
Bienes de Consumo	426.5	462.0	474.5	487.4	512.2
Combustibles y Lubricantes	319.8	222.3	233.7	238.6	251.1
Materias Primas y Materiales de Construcción	698.0	698.3	711.7	740.0	769.9
Bienes de Capital	328.4	362.3	372.0	377.0	395.5
Otros Productos	3.5	5.2	5.4	7.0	11.3
Total Importaciones	1,776.2	1,750.1	1,797.3	1,850.0	1,940.0

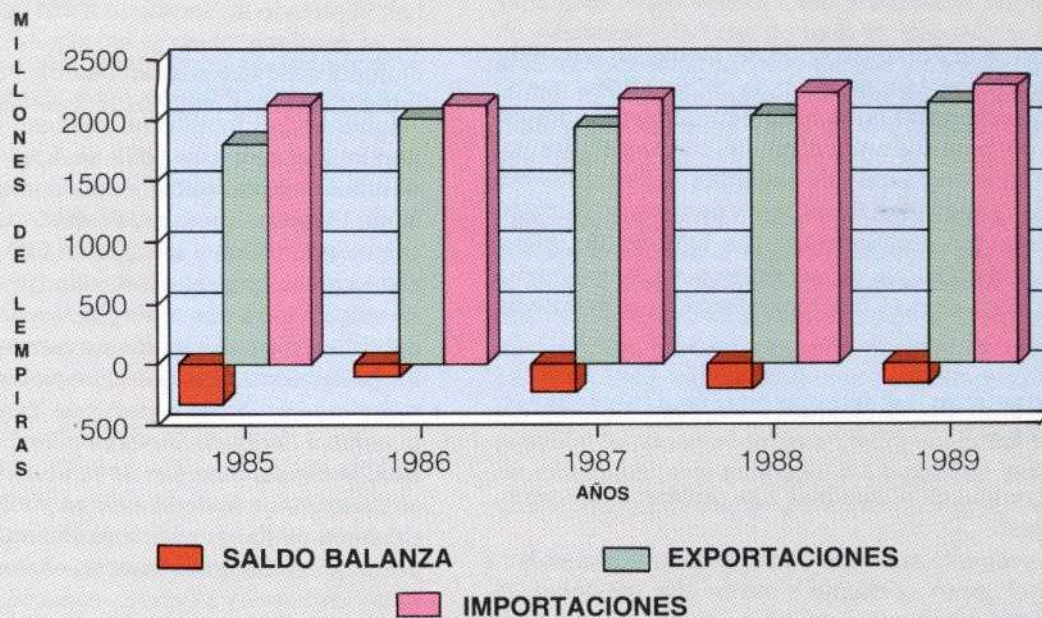
a/ Preliminar

b/ Estimación

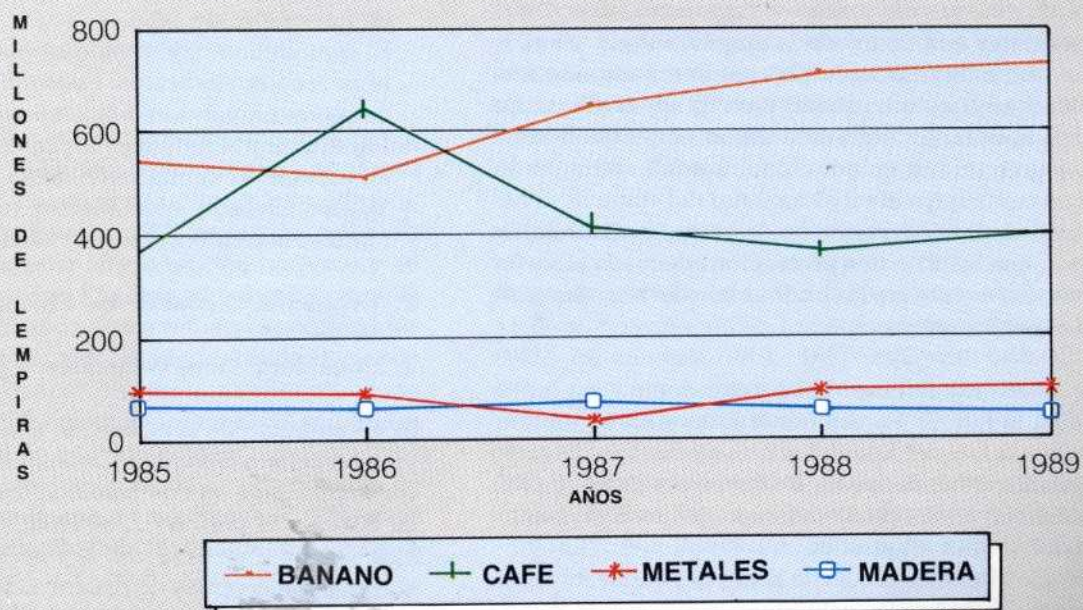
FUENTE: Cálculos en base a datos del Banco Central de Honduras y SECPLAN.

BALANZA COMERCIAL

1985-1989



EXPORTACIONES FOB POR PRINCIPALES PRODUCTOS



C. FINANZAS DEL GOBIERNO CENTRAL

1. Marco de Política Fiscal.

Desde el inicio de la Administración del Gobierno presidido por el ingeniero José Azcona Hoyo, la política fiscal que se siguió estuvo enmarcada en la estrategia de conducción de la economía del país que tenía entre sus objetivos principales el lograr una recuperación paulatina del crecimiento económico con estabilidad financiera y monetaria. También la política fiscal fue condicionada, por factores de origen interno y por hechos que se sucedieron en la economía mundial que normaron el funcionamiento de la economía en general.

En vista de lo anterior, las acciones en el área fiscal estuvieron orientadas a:

- Apoyar la producción nacional y la prestación de servicios sociales.
- Limitar la proporción de los recursos financieros absorbidos por el gasto corriente y otros que presionan el déficit fiscal.
- Modernización del sistema de tributación y establecimiento de controles administrativos.
- Eliminar obstáculos que influyen en el buen funcionamiento de la economía de mercado y el desarrollo del sector privado, en especial el exportador para lo cual se emitieron nuevas leyes en apoyo de éste.
- Honrar los compromisos internacionales en materia de deuda pública externa.

Para llevar a cabo lo anterior, se adoptaron medidas de ajuste para atenuar el incremento del gasto y el control del déficit fiscal, sin recurrir a nuevos impuestos a sacrificar gastos esenciales que demanda la atención de la salud, la educación y otras necesidades básicas. Asimismo, se tomaron medidas de tipo estructural para la creación de las condiciones necesarias, que reorientaran el desarrollo económico y logren un crecimiento sostenido. En este sentido, el Gobierno contribuyó al mejoramiento del clima de inversión, a través de la modernización de las leyes arancelarias y aduaneras, que brindan una protección adecuada al sector productivo, así como por la utilización de una gama de incentivos fiscales tales como:

- * Ley de Zonas Industriales de Procesamiento.
- * Reforma a la Ley de Fomento a la Exportación.
- * Reformas a la Ley del Arancel al fijar mediante el Decreto 65-89, tarifas arancelarias de 1% sobre el valor CIF para la importación de insumos, materiales y bienes de capital destinados al sector agrícola.
- * Modificación del Artículo 25 de la Ley del Impuesto sobre la Renta en lo referente a la eliminación del gravamen proporcional del cinco por ciento (5%) en concepto de dividendos o cualquier otra forma de participación de utilidades o de reservas que se capitalizan.

Estas medidas fiscales, fueron tomadas para lograr el fortalecimiento de la posición externa del país, la disminución del desempleo y la orientación de la inversión; no obstante, han implicado un sacrificio fiscal que se espera compensar en el mediano plazo y en alguna medida, por el efecto multiplicador que puedan tener las nuevas actividades que a la luz de estas medidas se generen.

Paralelamente y para no recurrir al financiamiento a través de nuevos impuestos, se establecieron una serie de medidas administrativas para incrementar los ingresos fiscales, las que se ejecutaron a lo largo de los cuatro años de la administración del ingeniero Azcona Hoyo, entre las que se pueden citar: ejecución de un plan especial para la fiscalización del Impuesto sobre la Renta; intervenciones especiales en las principales Administraciones de Aduanas y Rentas; establecimiento de un Sistema de Timbraje de Facturas para el control del Impuesto sobre Ventas y la Lotería del Consumidor; centralización de la venta de especies fiscales en el Banco Central de Honduras y cancelación en parte, del Régimen de Exoneración de Derechos Arancelarios de Importación, otorgado a personas naturales o jurídicas, contenidas en Leyes y Decretos especiales.

Por el lado del gasto, las principales acciones tomadas para el cumplimiento del objetivo propuesto fueron las Disposiciones Generales comprendidas en el Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República, el cual contempla prohibiciones de aumentos salariales y creación de nuevas plazas, salvo las excepciones expresamente indicadas en la Ley Presupuestaria; implicando entre otros, que sólo se permitiera el incremento del gasto corriente en:

- Renglones indispensables para atender la prestación de servicios básicos a la población (Salud y Educación)
- El desarrollo del proceso democrático que culminó el 26 de noviembre de 1989.
- El cumplimiento de compromisos adquiridos con grupos organizados; sindicatos, estatuto médico y pago del 50% de las vacaciones a los empleados del Gobierno Central.
- Pagos de intereses y capital derivados de la deuda pública, en especial la deuda interna.
- Mantenimiento y continuación de la construcción de la infraestructura económica y social del país.

2. Evolución Global de las Finanzas

a. Consideraciones Generales

El crecimiento de la economía y las medidas ya señaladas en la sección referente al marco de política fiscal, dieron como resultado un crecimiento promedio anual del ingreso de 8.6% en el período 1985-1989, incremento que hubiera sido mayor si el Gobierno, a través del Poder Legislativo, al tomar las medidas de desgravación que favorecieron especialmente al sector exportador hubiera aprobado simultáneamente las medidas de compensación. Esta política obedece a la conformación de un sistema económico que fortalezca al sector externo de la economía, buscando fun-

damentar el desarrollo económico futuro del país y garantizar un flujo seguro de divisas, que servirían para hacer frente a las obligaciones que el país tiene con el exterior y para el aprovisionamiento de los diferentes bienes importados que la economía demanda.

En materia de ejecución del gasto, en el período que se analiza, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público continuó enfatizando en las medidas de control del mismo, lográndose que el gasto total en 1989 mantuviera una tasa similar a la experimentada en años anteriores, aumentando en 10.9% con respecto a 1988. Esto pone de manifiesto el esfuerzo hecho por el Gobierno para lograr circunscribir el nivel de déficit fiscal a límites manejables y congruentes con los objetivos generales de la política económica trazada por el Gobierno, que en todo momento definió una línea de crecimiento económico con estabilidad financiera.

En lo que respecta al Déficit Fiscal, se logró reducir la relación Déficit Global Neto como porcentaje del PIB, al pasar de 9.1% en 1985 a 7.3% en 1989. Es importante destacar que en la conformación de este indicador ejerce una enorme presión el pago de intereses de la deuda pública.

No obstante, los esfuerzos antes señalados, la evolución de las finanzas públicas muestra aspectos desfavorables entre los cuales puede señalarse la dificultad de consolidar la posición financiera del Gobierno, la que sigue siendo débil, los gastos corrientes superan los ingresos corrientes, es decir no se está generando ahorro para el financiamiento de la inversión, incluso del gasto corriente. Las finanzas siguen siendo afectadas por los gastos no recurrentes, por el pago del servicio de deuda, así como por la carga financiera derivada del pago de obligaciones de préstamos contratados por instituciones descentralizadas y municipalidades, que aducen no tener posibilidad de afrontar estos compromisos.

b. Ingresos Corrientes

En relación a la recaudación de ingresos por cobro de impuestos en el período 1985-1989, éstos se incrementaron en 8.6% promedio anual, no obstante las medidas de desgravación de impuestos, que desde 1987 se vienen tomando con la finalidad de favorecer la producción nacional y en especial al sector exportador. El comportamiento favorable es el resultado en gran medida de los esfuerzos continuados que desde 1986 viene realizando la Secretaría de Hacienda para incrementar los ingresos sin recurrir a imponer nuevas cargas tributarias; entre las principales medidas se pueden señalar la ejecución de un plan de control administrativo de los tributos contentivo de: aplicación de métodos de control en el sistema de retención en la fuente del Impuesto sobre la Renta, habiéndose logrado un incremento de 10.9%

anual en el período 1985-1989; modernización, a partir de 1988, del Régimen Arancelario, Aduanero y de Valoración de las Mercancías, lo que permitió un incremento del 10.7% en los ingresos arancelarios en el período 1988-1989; intervenciones especiales en las principales administraciones de Aduanas y Rentas de toda la República; ejecución de acciones administrativas y legales para la recuperación del monto moroso de impuestos y establecimiento, a partir de 1988, del Sistema de Timbraje de Facturas para el control del Impuesto sobre Ventas.

Específicamente en 1989, los ingresos corrientes siguen creciendo aunque a niveles más bajos que en 1988, ya que la tasa de crecimiento para estos años fue de 6.5% y 7.3% respectivamente, dando como resultado una pequeña disminución en la presión tributaria al pasar de 13.5% en 1988 a 13.3% en 1989; indicando que la carga impositiva en la economía se ha mantenido tratando de viabilizar la mayor disposición de recursos en los sectores económicos, reflejando de esta manera el esfuerzo del Gobierno por estructurar un sistema tributario que permita el desarrollo económico.

c. Gasto Total

En 1989 el gasto total creció en 10.9% lo que se explica en gran medida por las ampliaciones de gasto aprobadas por el Congreso Nacional, las que en 1989 alcanzaron un monto de L. 415.0 millones, cantidad que resulta superior en L. 163.0 millones a la de 1988 que fue de L. 252.0 millones. Estas ampliaciones del gasto fueron destinadas fundamentalmente a la creación de 500 plazas para maestros, pago del 50% de vacaciones a los empleados públicos, complemento de L. 11.0 millones de la transferencia a la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH), transferencias a las Alcaldías Municipales, transferencia de L. 9.0 millones al Banco Nacional de Desarrollo Agrícola (BANADESA) para capitalizar la institución e incentivar la producción de granos básicos, construcción y mejoramiento de aeropuertos, carreteras y puentes, transferencias al Organismo Electoral, transferencias varias de capital para la ejecución de proyectos de inversión y al pago del Servicio de la Deuda Pública.

- Gasto Corriente

Esta categoría de gasto, en 1989 mostró un crecimiento de 11.7% en relación a 1988, lo que en términos absolutos representó un aumento de L. 188.8 millones; éste aumento se debió principalmente a presiones por aumento en las subcategorías de gasto siguiente:

- * Por concepto de sueldos y salarios se tuvo un incremento de L. 97.3 millones, lo que en términos relativos equivale a 12.7%, por las causas que a continuación se señalan:

INCREMENTOS SALARIALES POR TITULO (Millones de Lempiras)

Descripción	Monto
EDUCACION PUBLICA	
– Creación de 500 plazas para maestros de Educación Primaria y asignación Global para Programa de Profesionalización	3.6
PROCURADURIA GENERAL DE LA REPUBLICA	
– Asignación a la Comisión Interinstitucional de Derechos Humanos	0.2
PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA	
– Asignación a la Comisión Especial del Narcotráfico	0.04
COMUNICACIONES, OBRAS PUBLICAS Y TRANSPORTE	
– Aumento salarial al personal de esta Secretaría y pago a los empleados por jornal.	8.1
SERVICIOS CENTRALIZADOS	8.8
– Pago del 50% de vacaciones a empleados públicos	8.0
– Aguinaldos	0.8
ORGANISMO ELECTORAL	
– Asignación para pago a empleados	9.8
DIVERSOS MINISTERIOS	66.76
– Aguinaldo	10.0
– Otros	56.76
TOTAL	97.3

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

* Las transferencias corrientes en 1989 totalizaron L. 197.0 millones, cantidad superior en L. 21.8 millones a la registrada en 1988 que fue de L. 175.2 millones. Este incremento se debe principalmente a las ampliaciones presupuestarias aprobadas por el Congreso Nacional de las cuales se destinaron L. 11.0 millones a la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH), L. 0.9 millones para los IV Juegos Deportivos Centroamericanos, L. 1.5 millones a los periodistas, L. 3.3 millones para las Municipalidades, L. 1.7 millones de subsidio a los transportistas y L. 17.7 millones destinados al subsidio otorgado al sector exportador en base a la Ley de Fomento a las Exportaciones (CEFEX).

Las transferencias otorgadas a Organismos Descentralizados por medio de los distintos Ministerios se presentan a continuación:

TRANSFERENCIAS CORRIENTES A ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS SEGUN MINISTERIOS (Millones de Lempiras)

Descripción	1987	1988	1989
Gobernación y Justicia	0.4	0.4	0.1
Economía y Comercio	14.4	13.6	6.0
Hacienda y Crédito Público	2.5	1.6	2.3
Educación Pública	81.9	83.0	95.2
Cultura y Turismo	0.8	1.4	1.0
Trabajo y Previsión Social	11.0	12.5	11.2
Comunicaciones, Obras Públicas y Transporte	–	1.0	–
Recursos Naturales	32.9	22.2	21.7
Planificación, Coordinación y Presupuesto	1.5	2.0	2.0
TOTAL	145.4	137.7	139.5

FUENTE: Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

– Gastos de Capital y Amortización de la Deuda Pública.

Los gastos de capital muestran un monto de L. 385.4 millones, cantidad explicada en su mayor parte por el gasto destinado a la Inversión Real, la cual ascendió a L. 254.3 millones en 1989, cantidad mayor en L. 30.0 M. a la de 1988 que fue de L. 223.4 millones. Al igual que en años anteriores, el Gobierno Central tuvo que efectuar pagos, para cumplir obligaciones de organismos descentralizados, municipales y empresas privadas que enfrentan dificultades para cumplir con el pago del servicio de deuda a su cargo, gasto que se encuentra reflejado en el rubro de Inversión financiera, el cual se muestra en el siguiente cuadro según prestatario.

* En el rubro de compra de Bienes y Servicios, en 1989 hubo un incremento absoluto de L. 36.1 millones que resulta mayor al de 1988 que fue de L. 34.1 millones, lo que en términos relativos significa 11.1%.

* El pago de Intereses de la Deuda tuvo un incremento de L. 27.7 millones en 1989, lo que se explica por la fuerte presión que ejerce el alto endeudamiento externo e interno. Cabe señalar que la mayor parte de intereses pagados se deriva del Crédito Interno, principalmente por los Bonos que el Banco Central mantiene en Bonos de Deuda Pública y de las operaciones de los denominados "Préstamos Puente", por los cuales se pagaron intereses por L. 4.3 millones en 1988 y L. 6.0 millones en 1989.

**CONCESION DE PRESTAMOS SEGUN
PRESTATARIO CON FONDOS NACIONALES.
(Millones de Lempiras)**

Descripción	1988	1989
Cementos de Honduras	2.9	0.2
CORFINO	1.4	-
Municipalidad de San Pedro Sula	2.6	4.2
COAPALMA	5.1	0.5
HONDUPALMA	0.3	-
Empresa Nacional de Energía Eléctrica	47.4	-
Préstamo Productores de Arroz (BANADESA)	1.0	-
Ferrocarril Nacional	0.4	0.2
Conversión Deuda	21.0	-
BCIE	0.7	1.2
COHDEFOR		0.2
Intereses Deuda en Negociación		7.3
Otros		0.4
TOTAL	82.8	14.2

FUENTE: Ministerio de Hacienda.

Por su parte, la amortización de la Deuda Externa e Interna en 1989 continuó con su tendencia ascendente, este rubro representa el 17.9% del Gasto Total y el 32.1% de los Ingresos Corrientes; estos indicadores muestran la sobredimensión del pago de deuda con respecto al nivel de ingresos que tiene el país.

* La Inversión Real en 1989 aumentó 13.8% con respecto al año anterior, debido principalmente a que se continuó con la ejecución de Proyectos de desarrollo económico y social como ser: construcción de carreteras y puentes, ampliación y mejoramiento de aeropuertos, construcción de escuelas, edificios públicos, finalización de hospitales, continuación de la construcción de las instalaciones deportivas para los IV Juegos Deportivos Centroamericanos. También es importante destacar en la configuración del rubro de Inversión Real, el Programa de Generación de Empleo, el cual funciona por medio de una comisión integrada por representantes del Gobierno y de la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID), y cuenta para su ejecución con financiamiento en moneda local proveniente del Programa de Recuperación y Estabilización Económica. Bajo este Programa se han ejecutado diversos proyectos pequeños intensivos en mano de obra y de alta rentabilidad económica y social, habiéndose ejecutado de 1984 a 1989 un total de 57 proyectos con una inversión de L. 25.8 millones y se ha dado empleo a un

total de 52,621 personas, a las cuales se les ha pagado sueldos por L. 20.6 millones. Lo anterior se observa en los cuadros siguientes:

**PROGRAMA GENERACION DE EMPLEO:
EMPLEO GENERADO Y SUELDOS PAGADOS
1985-1989**

Año	Empleo Generado (Hombres/Meses)	Sueldos Pagados (Millones de Lps.)
1985	3,553	1.1
1986	9,372	4.2
1987	13,488	5.4
1988	13,176	4.3
1989	13,032	5.6
TOTAL	52,621	20.6

FUENTE: Oficina de Coordinación, Programa Generación de Empleo.

**PROGRAMA DE GENERACION DE EMPLEO:
PROYECTOS FINANCIADOS
(1985-1989)**

Proyectos	Total	Habitantes Beneficiados	Recursos Asignados (Millones de Lps.)
Proyectos Ejecutados	57	656,915	25.8
Proyectos en Ejecución	14	256,765	8.1
Proyectos con Finan. Autor.	7	15,247	3.1
Proyectos en Análisis	21	177,052	20.4
Proyectos en Perspectiva	16	66,828	13.9
TOTALES	115	1,172,807	71.3

FUENTE: Oficina de Coordinación, Programa Generación de Empleo.

* En materia de Transferencias de Capital se destaca la destinada a BANADESA para su capitalización y para incentivar la producción de granos básicos; asimismo se dio preferencia a las destinadas a la inversión en diferentes proyectos: el Embalse La Concepción, ampliación y mejoramiento de Líneas de Conducción del SANAA, Programa de Electrificación Rural y varias obras urbanísticas en las ciudades puertos del país.

d. Déficit y su Financiamiento.

Durante 1989 fue política del Gobierno la limitación y control del déficit fiscal, por medio de dos vías: aplicando medidas de control en la expansión del mismo en base a los Artículos 73 y 91 de las Disposiciones Presupuestarias y ejecutando medidas administrativas tendentes a incrementar la recaudación de ingresos fiscales.

Si bien es cierto que la política fiscal ya indicada tuvo buenos resultados, tanto en la recaudación de ingresos como en el manejo del gasto aprobado en el Presupuesto original de Ingresos y Egresos, en el curso de la ejecución presupuestaria se presentaron diferentes modificaciones presupuestarias consideradas como compromisos ineludibles que el Gobierno no puede dejar de atender, tal como el servicio de la deuda, el desarrollo del proceso democrático, los compromisos adquiridos con grupos organizados y la prestación de servicios básicos a la población. Para atender lo anterior, el Congreso Nacional aprobó un Presupuesto de Egresos con Fondos Nacionales por un monto de L. 1.965.3 millones al cual se le hicieron ampliaciones por un monto de L. 415.0 millones en el transcurso del año; para financiar este Presupuesto Modificado, el Gobierno al no obtener la recaudación proyectada de ingresos, se vio en la necesidad de recurrir a la ampliación del crédito interno en L. 375.0 millones al aprobado originalmente por el Congreso Nacional que fue de L. 400.0 millones y además a la emisión de L. 61.3 millones de Bonos para pagar las transferencias a los Institutos de Jubilaciones y Pensiones, para totalizar L. 836.3 millones.

Es importante indicar que la emisión adicional de bonos, se debió en parte a que en el Presupuesto original se contemplaba una transferencia externa de L. 66.9 millones por parte de AID, la que no se hizo efectiva en vista de que el Gobierno y este organismo internacional no lograron concertar una negociación que le permitiera al Gobierno recibir el desembolso de US\$ 70.0 millones provenientes del Programa de Estabilización y Recuperación Económica. Otro factor que impactó en esta emisión adicional de Bonos fue la sobre-estimación que se había hecho de las recaudaciones fiscales por un monto de aproximadamente L. 100.0 millones; asimismo, fue necesario atender el pago del servicio de la deuda no presupuestada por un monto de L. 132.2 millones y los cargos a la Tesorería General de la República, por el pago de servicio de deuda avalada por el Gobierno Central y que corresponde a Instituciones Descentralizadas, por un monto de L. 40.8 millones.

Lo anteriormente señalado dio como resultado que en 1989 la relación del Déficit Global Neto con respecto al Producto Interno Bruto (PIB) alcanzara un nivel de 7.3% que resulta igual al porcentaje registrado en 1988.

En el financiamiento del Déficit Global Bruto a diferencia de años anteriores la importancia del financiamiento externo fue menor, esto es explicado por la baja significativa en las transferencias del exterior, especialmente las prove-

nientes de AID, también la menor afluencia de crédito externo se debe a que el país ha caído en mora con instituciones financieras internacionales, lo que ha provocado una disminución del crédito ya contratado y hace más difícil el logro de nuevo financiamiento.

Por otro lado, es necesario señalar que la participación del crédito interno en el financiamiento del déficit, en 1989 aumentó significativamente en relación al año anterior al pasar de L. 600.0 millones en 1988 a L. 836.3 millones en 1989. En este financiamiento conviene destacar el papel desempeñado por los Préstamos Puente que el Gobierno obtuvo del Banco Central de Honduras para lograr financiar transitoriamente la ejecución de proyectos y el gasto en general, solucionando problemas de disponibilidad de recursos; parte de este financiamiento al final del año se convierte en Bonos.

Conviene señalar que en 1989 el país enfrenta el problema de acumulación de atrasos en el pago de deuda, cantidad que alcanzó un monto de L. 133.2 millones. Este atraso en su mayor parte corresponde a servicio de deuda no pagada principalmente a AID, BID, BIRF y Banca Francesa, lo que dificulta el logro de acuerdos financieros con dichos organismos.

El desglose de las fuentes de financiamiento del Déficit Global en términos absolutos y como porcentajes del PIB se presenta a continuación:

GOBIERNO CENTRAL: DEFICIT FISCAL (Millones de Lempiras)

Descripción	1985	1986	1987	1988	1989 b/
Déficit Global Bruto	855.6	826.7	884.3	1,010.4	1,182.8
Menos: Amortización de deuda a/	220.9	298.8	327.4	371.5	476.4
Déficit Global Neto	634.7	527.9	556.9	638.9	706.4
Crédito Interno Neto	206.3	245.3	325.1	311.3	473.6
Financiamiento Ext.	454.4	282.6	231.8	342.4	170.7
Crédito Externo Neto	337.3	171.6	131.7	257.9	119.7
Transferencias Ext.	117.1	111.0	100.1	84.5	51.0
Otras fuentes	-	-	-	24.6	0.7
Uso de Efectivo	-26.0			-39.4	61.4
Como porcentaje del PIB					
Déficit Global Bruto	12.3	10.9	11.0	11.5	12.2
Déficit Global Neto	9.1	6.9	6.9	7.3	7.3
Crédito Interno (Neto)	2.9	3.2	4.0	3.5	4.9
Crédito Externo (Neto)	4.8	2.3	1.6	2.9	1.8
Transferencias Ext.	1.7	1.5	1.2	1.0	-

a/ Excluye la amortización de bonos financieros 1982 y 1983

b/ Preliminar

FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica, en base a datos de los cuadros Nos. 9 y 1.

CUADRO No. 9
GOBIERNO CENTRAL: CUENTA FINANCIERA 1985-1989
(Millones de Lempiras)

Descripción	1985	1986	1987	1988	1989 a/
INGRESOS CORRIENTES b/	1,066.2	1,153.8	1,296.8	1,391.4	1,481.9
GASTOS CORRIENTES	1,205.4	1,334.2	1,492.0	1,614.1	1,802.9
Gastos de Operación	881.7	943.4	1,056.2	1,159.5	1,298.8
Sueldos y Salarios	575.4	651.8	704.1	768.2	865.5
Aportes Patronales	48.2	54.9	59.7	64.8	70.7
Bienes y Servicios	258.1	236.7	292.4	326.5	362.6
Intereses Deuda	162.6	204.4	250.5	279.4	307.1
Interna	99.2	114.5	130.7	157.3	179.6
Externa	63.4	89.9	119.8	122.1	127.5
Transferencias	161.1	186.4	185.3	175.2	197.0
Internas	156.3	180.4 c/	178.7 c/	171.1 c/	192.9c/
Externas	4.8	6.0	6.6	4.1	4.1
AHORRO EN CUENTA CORRIENTE	(139.2)	(180.4)	(195.2)	(222.7)	(321.0)
GASTOS DE CAPITAL	512.4	354.0	361.7	416.2	385.4
Inversión Real	163.4	162.3	182.7	223.4	254.3
Inversión Financiera	214.0	93.2	99.4	119.6	43.8
Transferencias	135.0	98.5	79.6	73.2	87.3
Otros					
AMORTIZACION DEUDA	220.9	298.8	327.4	371.5	476.4
Interna d/	167.5	222.7	255.7	288.7	362.7
Externa	53.4	76.1	71.7	82.8	113.7
TOTAL GASTOS	1,938.7	1,987.0	2,181.1	2,401.8	2,664.7
INGRESOS DE CAPITAL	16.9	6.5	-	-	-
Transferencias Internas	2.0	6.5	-	-	-
Recuperación de Préstamos	14.9	-	-	-	-
DEFICIT Y SU FINANCIAMIENTO	855.6	826.7	884.3	1,010.4	1,182.8
Crédito Interno e/	373.8	468.0	580.8	600.0	836.3
Atraso Pago Deuda Externa					133.2
Bonos INPREMA-INJUPEMP					61.3
Otros					641.8
Crédito Externo	390.7	247.7	203.4	340.7	233.4
Transferencias Externas	117.1	111.0	100.1	84.5	51.0
Otras Fuentes de Financiamiento	-	-	-	24.6	0.7
Uso de efectivo f/	-26.0	-	-	-39.4	61.4

a/: Cifras preliminares

b/: Incluye valores entre cuentas y Certificados de Fomento a las Exportaciones (CEFEX).

c/: Incluye subsidios otorgados al sector privado por los beneficios de la Ley Fomento a las Exportaciones.

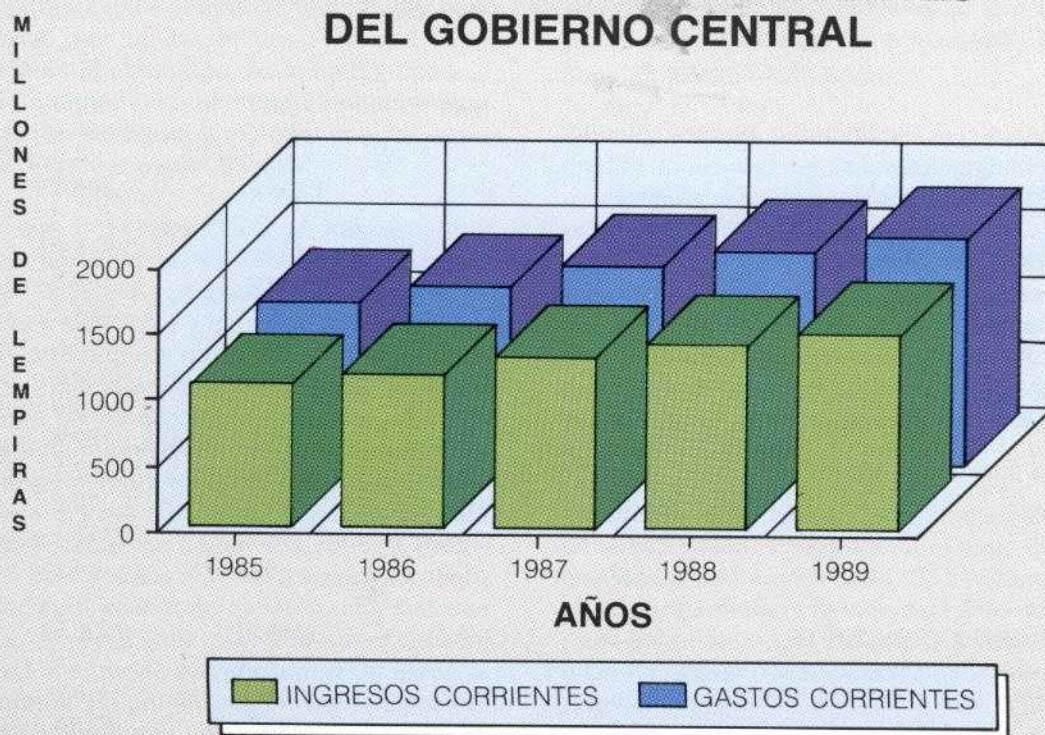
d/: Excluye la amortización de bonos financieros.

e/: Incluye valores netos de utilización de los bonos financieros.

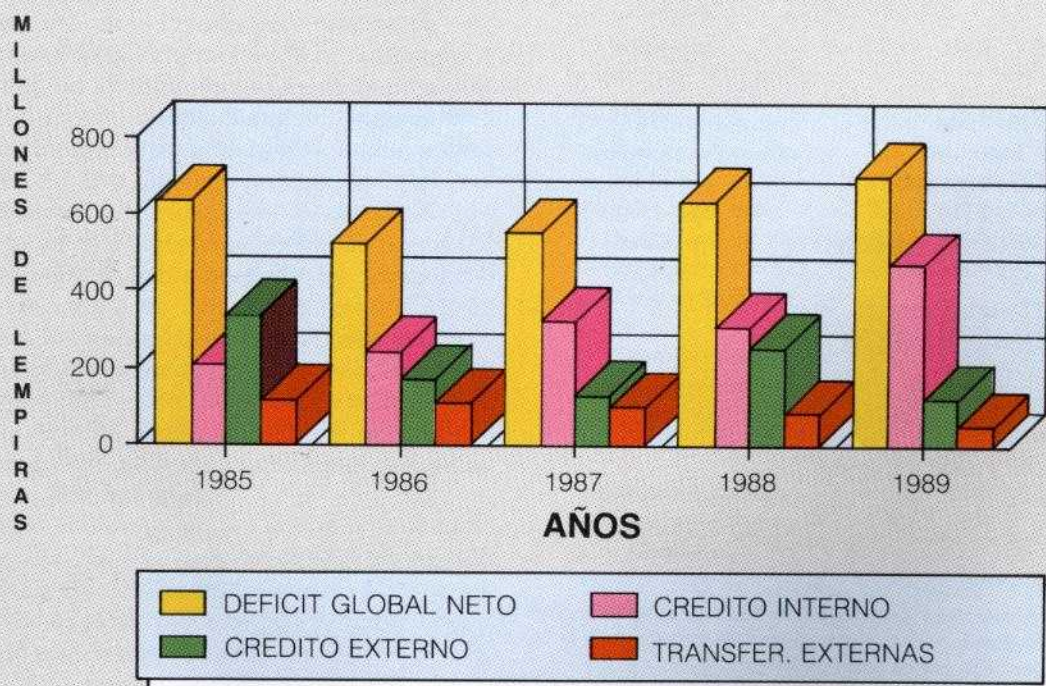
f/: Signo negativo significa sobrante de efectivo.

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL



DEFICIT Y SU FINANCIAMIENTO



3. Deuda Pública Total

Las políticas de desarrollo económico y social, que se practicaron en Honduras durante las décadas de los 70 y los 80, enfatizaron en dotar al país de una adecuada infraestructura económica y social. Para el logro de este objetivo, y ante la insuficiencia de recursos financieros se recurrió al endeudamiento tanto externo como interno, éste último como contraparte del primero. De esta forma el Gobierno Central y las instituciones descentralizadas llevaron a cabo negociaciones y contrataciones de préstamos externos con los organismos financieros internacionales, gobiernos amigos y la banca privada extranjera. Asimismo, hicieron uso del ahorro interno, por medio de empréstitos adquiridos del sistema bancario nacional, de los institutos de previsión social y del público en general.

Dentro de este contexto, el nivel de endeudamiento público, que en 1979 ascendía a L. 2,195.6 millones, prácticamente se cuadruplicó durante los últimos 10 años, al alcanzar en 1989 la suma de L. 8,703.0 millones, correspondiendo 61.0% a deuda externa y 39.0% a endeudamiento interno. Si bien es cierto que en condiciones normales, la política de endeudamiento señala que los fondos contratados mediante préstamos deben orientarse básicamente a proyectos de inversión pública, en el caso de Honduras en la última década, ésto no ha sido posible debido al desequilibrio entre ingresos y gastos corrientes en las cuentas del Gobierno Central que muestran desahorro desde 1981, razón por la cual, el Gobierno ha tenido que recurrir a un mayor endeudamiento interno para financiar gastos corrientes y de capital. En el cuadro siguiente, se ilustra el comportamiento de la deuda pública total.

SALDO TOTAL DE LA DEUDA PUBLICA (Millones de Lempiras) Período 1985-1989

Descripción	1985	1986	1987	1988	1989 a/
Deuda Interna b/	1,826.6	2,096.5	2,382.4	2,654.8	3,416.9
Deuda Externa	4,468.1	4,704.2	4,807.7	5,176.2	5,286.1
Total	6,294.7	6,800.7	7,190.1	7,831.0	8,703.0

ESTRUCTURA PORCENTUAL

Deuda Interna	29.0	31.0	33.0	34.0	39.0
Deuda Externa	71.0	69.0	67.0	66.0	61.0
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

a/ Cifras preliminares.

b/ Las cifras incluyen ajustes debido a emisiones complementarias de bonos para la liquidación del presupuesto de los años 1986-1988. Para más detalle ver Cuadro No. 12

FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica en base a datos proporcionados por la Dirección General de Crédito Público y el Banco Central de Honduras.

Sin embargo, durante 1989 el coeficiente de la deuda pública con respecto al PIB (saldo deuda pública/PIB) fue de 90.1%, porcentaje similar al registrado en los últimos 5 años. Este

comportamiento se explica por el crecimiento experimentado en la producción nacional, lo que muestra, que, si bien la utilización de crédito ha aumentado, la capacidad de absorción del endeudamiento público total se ha mantenido en los mismos niveles; como se aprecia en el cuadro siguiente:

COEFICIENTE DEUDA PUBLICA CON RESPECTO AL PIB (Millones de Lempiras) Período 1985-1989

Descripción	1985	1986	1987	1988	1989 a/
Saldo Deuda Interna b/	1,826.6	2,096.5	2,382.4	2,654.8	3,416.9c/
Saldo Deuda Externa	4,468.1	4,704.2	4,807.7	5,176.2	5,286.1
Total Deuda Pública	6,294.7	6,800.7	7,190.1	7,831.0	8,703.0
PIB	6,977.0	7,600.0	8,109.0	8,782.0a/	9,660.0d/
Saldo Deuda Interna/ PIB	26.2%	27.6%	29.4%	30.2%	35.4%
Saldo Deuda Externa/ PIB	64.0%	61.9%	59.3%	58.9%	54.7%
Saldo Deuda Pública/ PIB	90.2%	89.5%	88.7%	89.1%	90.1%

a/ Cifras preliminares.

b/ Las cifras incluyen ajustes debido a emisiones complementarias de bonos para la liquidación del presupuesto de los años 1986-1988. Para más detalle ver Cuadro No. 12.

c/ Comprende la deuda bonificada del Gobierno Central, pago de intereses de la deuda en renegociación, la conversión de deuda y proveedores.

d/ Estimación.

FUENTE: Elaborado en la Oficina de Asesoría Técnica en base a información suministrada por la Dirección General de Crédito Público y el Banco Central de Honduras.

a. Deuda Externa

Desde el inicio de los años 60, los diferentes gobiernos emprendieron una política de modernización del país, por lo cual el sector público desarrolló y ejecutó programas y proyectos de desarrollo en materia de inversión real y prestación de servicios; lo que se intensificó durante el último quinquenio de la década del 70, con la finalidad de acelerar la transformación y el desarrollo de la economía nacional, para lo cual fue necesaria la expansión de la inversión pública, fundamentalmente en la infraestructura social básica de la siguiente manera:

- Expansión de la red vial del país (carreteras centrales y ramales, puentes, caminos de acceso y caminos vecinales).
- Modernización y construcción de aeropuertos.
- Construcción, ampliación y modernización de las instalaciones portuarias.
- Incremento de la capacidad de generación de energía

- eléctrica y ampliación de la red de líneas de transmisión.
- Ampliación y modernización del Sistema de Telecomunicaciones.

Ante la insuficiencia de ahorro interno y debido a las posibilidades de recurrir al endeudamiento externo para el financiamiento de los programas y proyectos contemplados en los planes de inversión pública, las autoridades económicas del país optaron por este último. En este sentido el endeudamiento externo se incrementó en las últimas dos décadas, alcanzando en 1989 un saldo total de L. 5,286.1 millones, de los cuales el 50.4% corresponde a deuda contratada con organismos multilaterales de financiamiento, el 26.3% a créditos bilaterales y el 23.3% a la banca comercial y proveedores (ver Cuadro No. 10).

Un aspecto importante de resaltar es el hecho de que la mayor parte de la deuda multilateral de Honduras se concentra en los siguientes organismos:

- Banco Interamericano de Desarrollo.
- Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y
- Banco Centroamericano de Integración Económica.

De los cuales el país ha obtenido préstamos en condiciones favorables. No obstante, debido a los problemas económicos que aquejan a la economía hondureña, los cuales afectan la disponibilidad de recursos externos para el pago del servicio de deuda y a la rigidez en la política crediticia de estos organismos, que consiste en no renegociar deuda con los países deudores, el Gobierno se ha visto obligado a

tomar medidas que le permitan honrar sus compromisos sin sacrificar el crecimiento económico del país y las necesidades elementales de la población. Entre estas medidas puede mencionarse, la firma en 1988 del Programa de Ajuste Estructural (SAL-I) con el Banco Mundial, mediante la cual el país logró obtener un desembolso de L. 50.0 millones, los que fueron destinados para el pago de atrasos con el mismo banco. Es decir que en términos financieros, el país no registra flujos positivos de recursos, con este organismo los que son de gran importancia para el mantenimiento del crecimiento económico.

Como se observa en el Cuadro No. 10 ya mencionado, durante 1989 los créditos bilaterales son los que tuvieron la mayor participación en el incremento de la deuda externa, proviniendo tales recursos de los gobiernos amigos de los Estados Unidos de América y del Japón.

Con los organismos financieros multilaterales no se registran incrementos considerables de deuda, a excepción del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) que registró un incremento de L. 56.1 millones con respecto al año anterior. El saldo de la deuda comercial y proveedores, muestra un decremento de L. 18.8 millones, esto es el resultado de los efectos positivos del Programa de Conversión de la Deuda Externa de Honduras, ejecutado a partir de 1988 con la emisión del Decreto Legislativo 149-88 y su respectivo reglamento (Acuerdo No. 470-89), y del Programa de Privatización iniciado a partir de 1987, mediante Decreto Legislativo No. 161-85 del 30 de septiembre de 1985.

Cuadro No. 10
DEUDA PUBLICA EXTERNA
(Saldo en Millones de Lempiras)

Descripción	1985	1986	1987	1988	1989 a/	1985	Estructura Porcentual			
							1986	1987	1988	1989
Organismos Multilaterales de Financiamiento	2,403.5	2,453.0	2,470.0	2,606.2	2,667.4	53.8	52.1	51.4	50.3	50.4
Banco Centroamericano de Integración Económica	387.0	370.4	373.5	366.5	369.3	16.1	15.1	15.1	14.1	13.8
Banco Interamericano de Desarrollo	1,090.6	1,133.3	1,146.3	1,212.2	1,268.3	45.4	46.2	46.4	46.5	46.7
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	698.0	720.3	722.1	798.1	798.2	29.0	29.4	29.3	30.6	29.9
Asociación Internacional de Desarrollo	159.8	158.6	157.4	156.2	156.1	6.6	6.5	6.4	6.0	5.9
Organización de países petroleros	43.8	44.9	44.7	44.7	44.7	1.8	1.8	1.8	1.7	1.7
BID ahorro y préstamo	7.7	7.7	7.7	7.2	7.2	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	16.6	17.8	18.5	21.3	23.6	0.7	0.7	0.7	0.8	0.8
Créditos Bilaterales	995.5	1,104.4	1,169.0	1,325.6	1,389.5	22.3	23.5	24.3	25.6	26.3
Canadá	58.0	58.5	58.5	58.5	58.5	5.8	5.3	5.0	4.4	4.2
Estados Unidos de América	553.2	612.9	657.8	771.5	819.5	55.6	55.5	56.3	58.2	59.0
Venezuela	259.4	278.9	278.5	287.6	288.8	26.0	25.3	23.8	21.7	20.8
Japón	65.4	94.3	115.4	149.3	166.3	6.6	8.5	9.9	11.3	12.0
Otros	59.5	59.8	58.8	58.7	56.4	6.0	5.4	5.0	4.4	4.0
Banca Comercial	935.6	1,004.4	1,009.3	1,080.8	1,071.9	20.9	21.4	21.0	20.9	20.3
Proveedores y otros	133.5	142.4	159.4	163.6	157.3	3.0	3.0	3.3	3.2	3.0
TOTAL b/	4,468.1	4,704.2	4,807.7	5,176.2	5,286.1	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

a/ Cifras preliminares.

b/ No incluye deuda con el FMI y deuda de corto plazo.

FUENTE: Dirección General de Crédito Público, del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

a.1 Servicio de la Deuda Externa

La política del Gobierno de Honduras, en materia de endeudamiento externo, ha sido la de cumplir con las obligaciones contraídas con los organismos financieros internacionales, la banca privada y los diferentes acreedores extranjeros. Sin embargo, a partir de 1982, el país comenzó a experimentar problemas en el cumplimiento de estas obligaciones, explicado en parte, por el comportamiento desfavorable en el mercado internacional, de los precios de nuestros principales productos de exportación, lo que disminuyó la disponibilidad de divisas para honrar estos compromisos, también, el comportamiento alcista de las tasas de interés en los mercados financieros internacionales, ha ejercido mayor presión en el servicio de la deuda y, como consecuencia, en la demanda de moneda extranjera que necesita para el pago del mismo.

Lo anterior, ha generado problemas de índole financiera al país, los que se se hacen sentir con mayor fuerza a partir de 1988, año en el cual se registran considerables atrasos en el pago del servicio de la deuda externa ^{1/}. Esto ha inducido al Gobierno, en el contexto de las negociaciones internacionales con el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y la Banca Comercial Extranjera, a buscar mecanismos de alivio en su problema de insolvencia de pago con la finalidad de obtener recursos para el pago del servicio de la deuda y el financiamiento de los programas y proyectos contemplados en el Plan de Inversiones Públicas.

En 1989 se estima que el servicio de la deuda (intereses más amortizaciones) del Sector Público no Financiero, alcanzó un total de L. 573.2 millones, lo que en comparación al año de 1988, representa un incremento de L. 69.0 millones, lo que hizo subir la relación servicio de deuda/exportaciones a un nivel de 26.7%. Esto significa que por cada lempira proveniente de las exportaciones, el país tiene que destinar aproximadamente, 27 centavos al pago de este servicio y, con respecto a los ingresos corrientes del sector público, estas obligaciones absorben el 23% de los mismos.

La tendencia creciente del pago del servicio de la deuda, que se manifiesta, como ya se señaló en altos índices del servicio de la deuda con respecto a las exportaciones e ingresos, son un indicativo de la difícil tarea que el país tiene que realizar para ajustar su economía en concordancia con los requerimientos del pago de estas obligaciones sin desatender las exigencias del crecimiento económico que demanda la satisfacción de las necesidades básicas de la población hondureña. Para el logro de estos objetivos, en la década de los 90, será necesario que el país llegue a un acuerdo con los organismos financieros internacionales, que le permita tener un flujo positivo de recursos.

Los valores del servicio de la deuda y las relaciones ya señaladas, se ilustran en el cuadro siguiente:

COEFICIENTE DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DEL SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO a/ Período 1985-1989 d/ (Millones de Lps.)

Descripción	1985	1986	1987	1988 b/	1989 c/
Amortización	133.4	141.0	204.1	238.1	283.1
Intereses	149.4	215.3	222.5	266.2	290.1
Servicio de la Deuda	282.8	356.3	426.2	504.3	573.2
Exportaciones de Bienes/Servicios	1,810.9	2,022.3	1,944.9	2,037.2	2,145.4
Servicio de la Deuda/Exportaciones	15.6%	17.6%	21.9%	24.8%	26.7%
Ingresos Sector Público	1,844.1	1,924.5	2,156.9	2,311.6	2,458.4
Servicio deuda/ingresos Sector Público	15.3%	18.5%	19.8%	21.8%	23.3%

a/ Comprende el Gobierno Central, Gobiernos Locales, Instituciones Públicas no financieras y Créditos no compensatorios.

b/ Cifras Preliminares.

c/ Estimación.

d/ Cifras revisadas

FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica en base a cifras del Banco Central de Honduras.

a.2 Intereses de la Deuda en Renegociación

Como consecuencia de la insolvencia mantenida por instituciones descentralizadas y privadas con la banca comercial extranjera, originada por el incumplimiento en los pagos de deuda contratada por estas instituciones con aval del Estado, a partir de 1982 el Gobierno de Honduras inició el proceso de renegociación de esta deuda; mediante el cual los acreedores exigieron al Gobierno de Honduras que antes de llegar a cualquier arreglo de readecuación de los compromisos, era condición indispensable, que se hiciera efectivo el pago de los intereses vencidos a la fecha de suscripción de cualquier acuerdo, a todos los bancos comprendidos en las negociaciones.

Estas negociaciones se han mantenido durante 8 años consecutivos, sin alcanzar un acuerdo definitivo, sin embargo el Gobierno -a lo largo del proceso- ha dado muestras de buena voluntad, en el sentido de honrar sus obligaciones financieras. Es así, que desde el comienzo del problema de insolvencia a partir de 1980, ha realizado pagos a los acreedores comerciales por un monto de L. 311.0 millones, de los cuales las instituciones emisoras de la deuda original, han reintegrado a la Tesorería General de la República un monto de L. 104.1 millones, quedando un saldo deudor a favor del Gobierno de L. 258.3 millones.

Otro aspecto importante de resaltar, es el hecho de que el Gobierno de Honduras, durante el período 1982-1989, ha pagado al Banco Central de Honduras por concepto de manejo de la cuenta "Intereses sobre Deuda en Renegociación", la cantidad de L. 51.4 millones, monto que ha sido

^{1/} Ver Sección de Deuda vencida y pendiente de pago.

cargado a la cuenta de la Tesorería General de la República, presionando, por ende, el incremento en el déficit fiscal; este monto sumado a los L. 311.0 millones pagados a los bancos privados del exterior, alcanza un total de L. 362.4 en concepto de pago de intereses.

Por otra parte, en vista de la carencia de divisas que el país ha enfrentado en los últimos años y, al no entendimiento con la banca comercial, el Gobierno a partir de 1988, suspendió el pago de intereses a la Banca Comercial. Para enfrentar

este problema fue necesario la puesta en ejecución del Programa de Conversión de la Deuda Externa de Honduras enmarcada en el proceso de renegociación ^{2/}. Mediante este Programa la deuda externa comercial en proceso de renegociación se convierte en deuda interna mediante la emisión de bonos.

Finalmente, el cuadro siguiente muestra el comportamiento del pago de intereses de la Deuda en Renegociación durante el período 1980-1989.

PAGO DE INTERESES DE LA DEUDA EN RENEGOCIACION (Millones de Lempiras)

Descripción	1980	1981	1982 a/	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989 b/	Total
Intereses Netos pagados por Deuda en Renegociación	14.3	9.9	107.8	38.4	33.2	21.6	11.5	8.9	2.6	10.1	258.3
Intereses Brutos Pagados a:	14.3	9.9	110.0	50.8	53.8	52.3	33.5	19.5	7.2	11.1	362.4
– Bancos Comerciales Externos	14.3	9.9	108.8	43.6	46.6	45.1	26.3	12.3	-	4.1d/	311.0
– Banco Central de Honduras c/	-	-	1.2	7.2	7.2	7.2	7.2	7.2	7.2	7.0	51.4
Recuperación	-	-	2.2	12.4	20.6	30.7	22.0	10.6	4.6	1.0	104.1

a/ Año en que comienza el proceso de renegociación de parte de la deuda externa.

b/ Cifras preliminares.

c/ Intereses cobrados por el Banco Central de Honduras por el manejo de la cuenta deudores varios (pago de intereses deuda en renegociación).

d/ Esta cantidad corresponde a depósitos que el IHCAFE tenía depositados en el Banco Central de Honduras por concepto de intereses sobre su deuda externa, los cuales le fue permitido utilizar mientras el Banco dispone de divisas para efectuar el pago correspondiente.

FUENTE: Dirección General de Crédito Público.

^{2/} Para mayor información al respecto, ver la Sección Conversión de Deuda.

a.3 Deuda vencida y pendiente de pago

Durante 1989, el atraso en el pago de los compromisos de la Deuda Externa fue uno de los principales problemas del Gobierno.

Honduras enfrentó dificultades en su capacidad de pago en 1981, pero el problema fue solventado en los años posteriores gracias al proceso de renegociación de la Deuda Externa. El problema volvió a aflorar en 1985 a una escala bastante reducida, y a partir de ese año se han venido acumulando gradualmente saldos morosos hasta llegar a un monto de L. 253.5 millones a finales de 1988. En 1989, la mora se incrementó sustancialmente, creciendo en un 101.4% con relación a 1988, alcanzando la cifra de L. 455.8 millones, de los cuales L. 167.0 millones corresponden al Gobierno Central y L. 288.8 millones a Instituciones Descentralizadas, como se puede observar en el Cuadro No. 11.

El saldo en mora representa el 5.4% del total de la deuda contratada y el 8.6% de la deuda neta. Los acreedores con los que se mantiene un saldo moroso mayor son en orden de importancia: BIRF, BCIE, la Banca Privada Francesa, BID, FINEXPRO, CDC y OPEP.

La mora por concepto de amortización ascendió a L. 219.7 millones, por concepto de intereses y comisiones a L. 236.1 millones. En la composición por año de la mora, se observa que un 0.25% corresponde a deudas vencidas en 1985, un 1.1% en 1986, 7.2% en 1987, 24.7% en 1988 y 66.8% en 1989.

Entre las consecuencias negativas de esta situación están la declaratoria de inelegibilidad para nuevos préstamos,

hecha por el BIRF en abril de 1989 y por el FMI en noviembre del mismo año. Contablemente el incremento de la mora ha significado, en la parte fiscal, un financiamiento del déficit que ha contribuido a evitar una mayor agudización de los problemas financieros del Gobierno y, en la Balanza de Pagos, se refleja como un renglón de financiamiento de la cuenta de capital.

Entre las causas principales del acelerado incremento de los saldos morosos se pueden señalar:

- El vencimiento de los períodos de gracia de muchos préstamos de largo plazo, contratados durante la década de los setentas.
- La aguda escasez de divisas, que alcanzó niveles críticos en 1989, debido principalmente a dos factores:
 - La falta de generación de capacidad de pago a nivel interno, manifestada en la presencia de una balanza comercial deficitaria.
 - El cada vez mayor estrechamiento de las fuentes externas del financiamiento, ya que las instituciones financieras internacionales, tanto multilaterales como bilaterales y privadas, han venido asumiendo posiciones más duras y aplicando con mayor énfasis la condicionalidad cruzada.

Entre las acciones que el Gobierno ha ejecutado para tratar de solventar en alguna medida el problema de la mora, se pueden señalar la renegociación de los saldos vencidos que se realizó con el BCIE por un monto de L. 4.5 millones y la concreción de algunos arreglos de desembolso contra mora con algunas instituciones como: KFW, FIDA, CDC Y ASTALDI.

CUADRO No. 11
DEUDA PUBLICA EXTERNA VENCIDA Y PENDIENTE DE PAGO a/
POR FECHA DE VENCIMIENTO
(MILES DE LPS.)

	MORA GOBIERNO			MORA DESCENTRALIZADAS			MORA TOTAL		
	AMORTIZACION	INTERESES	TOTAL	AMORTIZACION	INTERES	TOTAL	AMORTIZACION	INTERES	TOTAL
1985	0.0	0.0	0.0	522.8	634.5	1,157.3	522.8	634.5	1,157.3
1986	0.0	18.3	18.3	3,522.6	1,229.0	4,751.6	3,522.6	1,247.3	4,769.9
1987	852.9	2,101.6	2,954.5	21,487.2	8,327.5	29,814.7	22,340.1	10,429.1	32,769.2
1988	14,103.7	16,685.0	30,788.7	44,463.1	37,257.0	81,720.1	58,566.8	53,942.0	112,508.8
1989	58,831.4	74,389.8	133,221.3	75,924.4	95,410.5	171,334.9	134,755.8	169,800.3	304,556.1
TOTAL	73,788.0	93,194.7	166,982.8	145,920.1	142,858.5	288,778.6	219,708.1	236,053.2	455,761.3

a/: Datos preliminares

FUENTE: Asesoría Técnica del MHCP, en base a datos proporcionados por la DGCP.

b. Deuda Interna 3/

En 1989, la deuda interna registró un saldo de L. 3,416.9 millones (ver Cuadro No. 12), cantidad que fue superior en L. 762.0 millones al nivel registrado en el año anterior; representando en relación al total del endeudamiento público el 39% del mismo.

Un fenómeno que debe mencionarse es que el endeudamiento interno se ha mantenido en continuo ascenso desde 1982; como resultado de la expansión del gasto corriente y de capital efectuado por el Gobierno Central y por la absorción de obligaciones de algunos entes descentralizados.

Esta expansión, no ha sido financiada con ahorro en cuenta corriente, razón por la cual el Gobierno ha tenido que recurrir a la adquisición de pasivos financieros, con el propósito de sufragar gastos de consumo y/o inversión, estimándose que en el futuro el Estado dispondrá de los recursos, para enfrentar los compromisos contraídos.

En relación al gasto corriente, la expansión de éste —en términos generales— obedece a las presiones efectuadas por los grupos organizados del país en demanda de recursos; a transferencias realizadas a instituciones públicas y privadas y al pago de intereses, por deudas de instituciones públicas, avaladas por el Estado y de empresas privadas, originalmente avaladas por CONADI, BANADESA y Banco Central. Por su parte, el gasto de capital se vio incrementado por los esfuerzos continuados del Gobierno en la ampliación y mantenimiento de la infraestructura económica y social.

Como consecuencia lógica del mayor endeudamiento, el servicio de la deuda interna se ha venido incrementando significativamente, así tenemos que en 1989 se elevó en L. 96.3 millones con respecto al año anterior. Esto significa una mayor presión sobre los recursos a disposición del Gobierno, lo que se ilustra a través de la relación servicio de deuda/ingresos corrientes, que en 1985 representó el 25%, en 1987 el 29.8% y en 1989, el 36.6%; como puede apreciarse en el cuadro que sigue:

COEFICIENTE DE LA DEUDA INTERNA E INGRESOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL (Millones de Lempiras) Período 1985-1989 a/

Descripción	1985	1986	1987	1988	1989 b/
Amortizaciones c/	167.5	222.7	255.7	288.7	362.7
Intereses	99.2	114.5	130.7	157.3	179.6
Total Serv. Deuda	266.7	337.2	386.4	446.0	542.3
Ingresos Corrientes del Gobierno Central	1,066.2	1,153.8	1,296.8	1,391.4	1,481.9

3/ Comprende únicamente deuda del Gobierno Central.

Descripción	1985	1986	1987	1988	1989 b/
Servicio Deuda/ Ingresos Corrientes del Gobierno Central	25.0%	29.2%	29.8%	32.0%	36.6%

a/ Las cifras han variado por ajustes efectuados en las mismas.

b/ Cifras Preliminares.

c/ No incluye la amortización de bonos financieros.

FUENTE: Elaborado en base a datos de la Dirección General de Crédito Público y de la Asesoría Técnica.

Si bien es cierto que la ampliación del gasto público ya señalado, ha coadyuvado a la evolución positiva de la economía, en el momento actual, el Gobierno deberá reflexionar sobre la conveniencia de continuar utilizando este mecanismo financiero; pues si el crecimiento económico no se expande significativamente, los efectos negativos de esta política continuarán sintiéndose en la economía a través de la inflación. Para contrarrestar estos efectos adversos, es necesario la puesta en práctica de una política adecuada de endeudamiento, en la que se consideren los flujos de ingresos y gastos a generarse en el futuro. Además se debe considerar la elección de los proyectos de inversión bajo criterios de costo-beneficio, garantizando de esta manera el retorno de los recursos invertidos y el pago de los recursos contratados.

CUADRO No. 12
GOBIERNO CENTRAL DEUDA INTERNA
(Saldo en Millones de Lempiras)

Descripción	1985	1986	1987	1988	1989 e/
Bonos 1976	0.2	—	—	—	—
Bonos 1977	0.6	—	—	—	—
Bonos 1978	8.4	0.7	—	—	—
Bonos 1979	52.5	31.9	3.4	0.1	—
Bonos 1980	33.3	13.6	—	—	—
Bonos 1981	224.9	213.7	174.7	136.4	79.6
Bonos 1982	184.0	112.3	97.5	75.6	34.2
Bonos 1983	295.0	247.5	180.6	83.8	58.5
Bonos 1984	290.0	281.2	245.6	214.4	169.3
Bonos 1985	358.0	343.0	309.8	285.8	264.2
Bonos 1986	—	400.0	396.0	441.0	395.4
Bonos Complementarios					
1986 a/	—	68.0	—	—	—
Bonos 1987	—	—	400.0	397.0	556.9
Bonos Complementarios					
1987 b/	—	—	164.2	—	—
Bonos 1988 g/	—	—	—	347.0	600.0
Bonos Complementarios					
1988 c/	—	—	—	253.0	—

Descripción	1985	1986	1987	1988	1989 e/
Bonos 1989	--	--	--	--	775.0f/
Bonos INPREMA	--	--	--	--	28.3
Bonos INJUPEMP	--	--	--	--	33.0
Bonos Financieros 1982	39.9	40.0	30.0	20.0	--
Bonos Financieros 1983	100.0	100.0	91.2	--	--
Otros Bonos d/	44.0	45.4	53.4	50.1	50.4
SUBTOTAL	1,630.8	1,897.3	2,146.4	2,304.2	3,044.8
Proveedores	5.2	4.3	2.6	1.8	1.8
Deuda Agraria	13.9	13.9	19.9	20.5	21.0
Intereses Deuda en Renegociación	176.7	181.0	182.7	178.1	181.2
Conversión Deuda Externa en Interna	--	--	12.0	30.2	28.1
Consolidación Deuda Pública	--	--	--	--	--
Bonos Financieros 1982/83	--	--	18.8	120.0	140.0
TOTAL	1,826.6	2,096.5	2,382.4	2,654.8	3,416.9

a/ Bonos complementarios para la liquidación del Presupuesto de 1986, emitidos en 1988.

b/ Bonos complementarios para la liquidación del Presupuesto de 1987, emitidos en 1989.

c/ Bonos complementarios para la liquidación del Presupuesto de 1988, emitidos en 1988.

d/ Incluye Bonos de COHDEFOR, SECPLAN, CORFINO, de Vivienda e Industria de la Construcción.

e/ Cifras Preliminares.

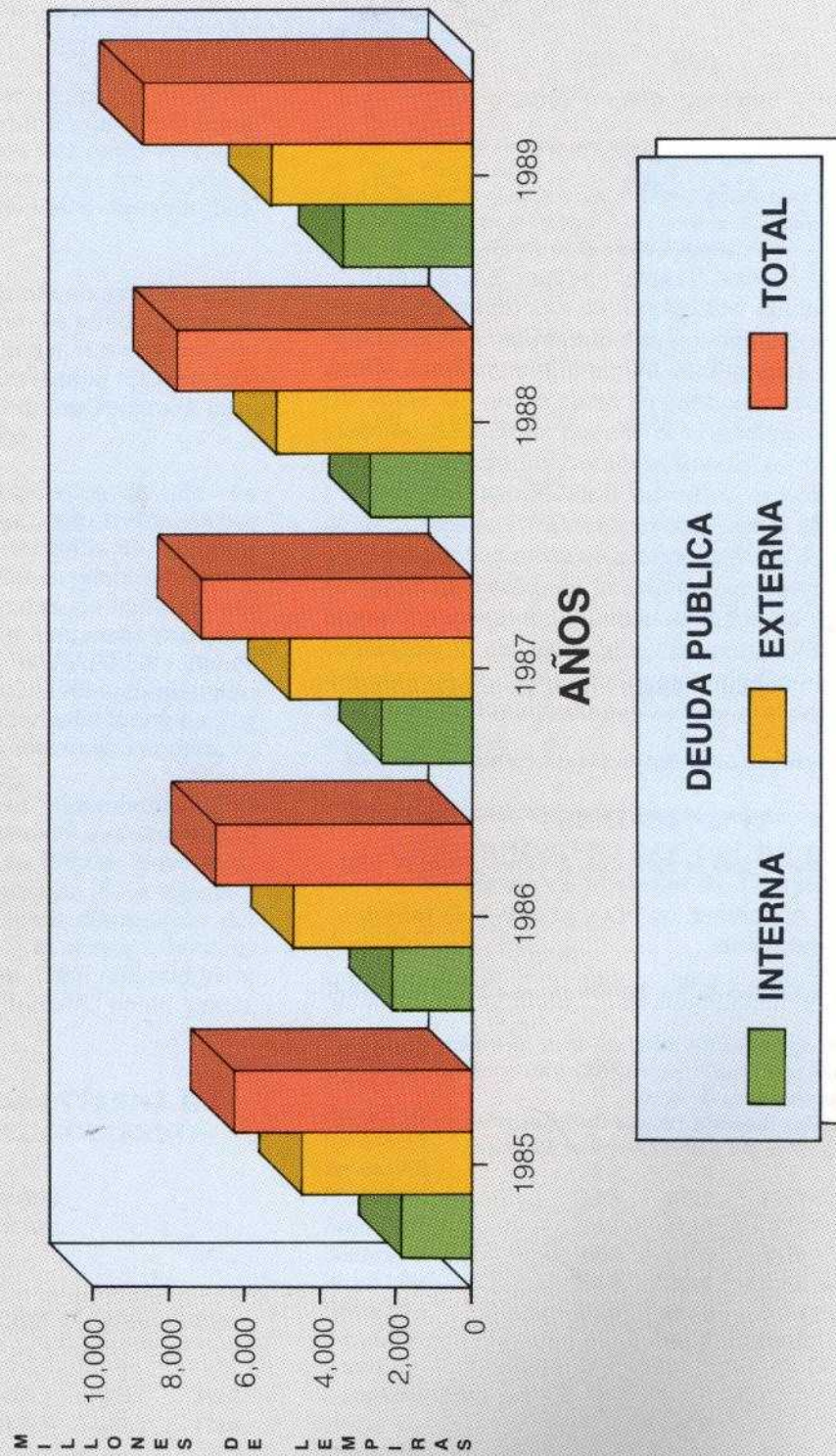
f/ Valor autorizado según Decreto No. 152-88 y Decreto 229-89 del Poder Legislativo.

g/ Mediante Decreto Ejecutivo No. 28/88 del 30 de diciembre de 1988 el Gobierno autorizó una emisión de hasta L. 600.0 millones de bonos para liquidar el presupuesto de 1988.

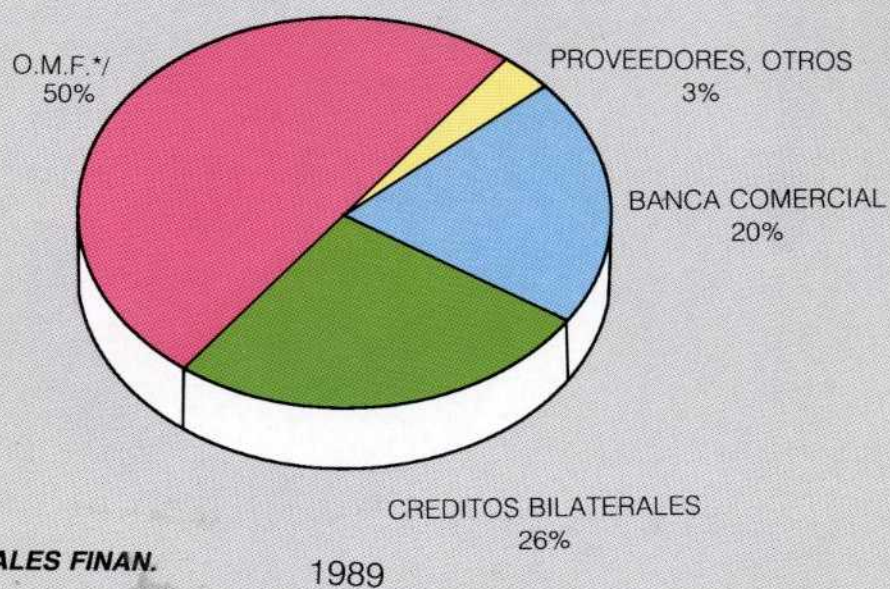
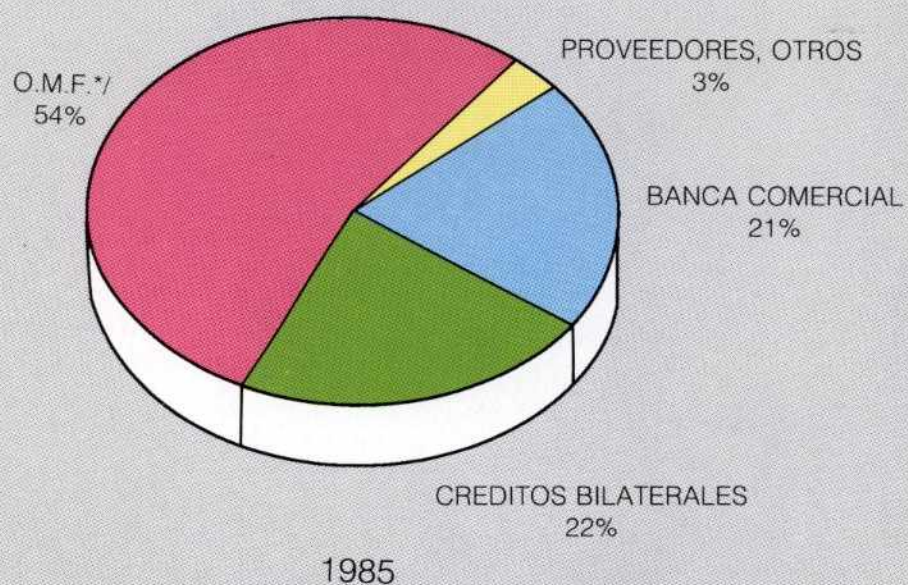
FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda, en base a cifras del Banco Central de Honduras.

DEUDA PUBLICA

1985-1989

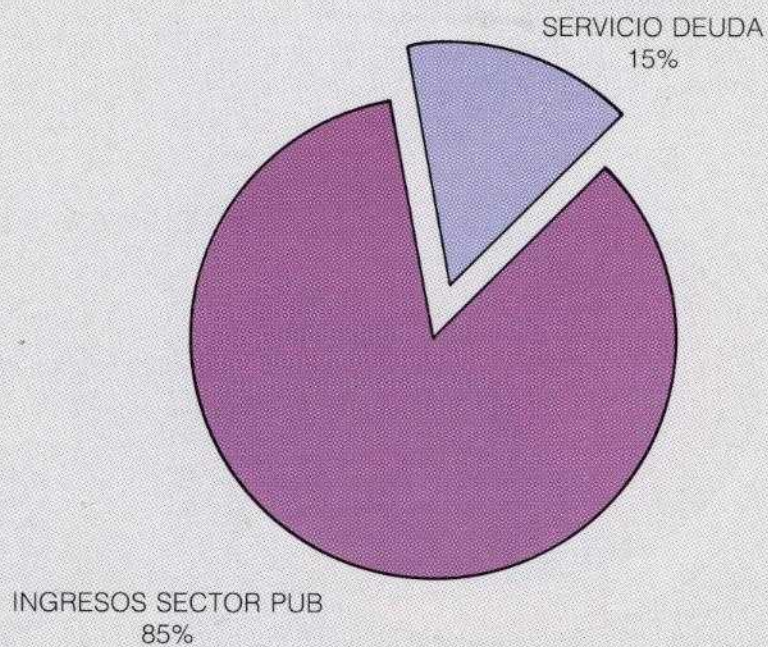


ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LA DEUDA PUBLICA

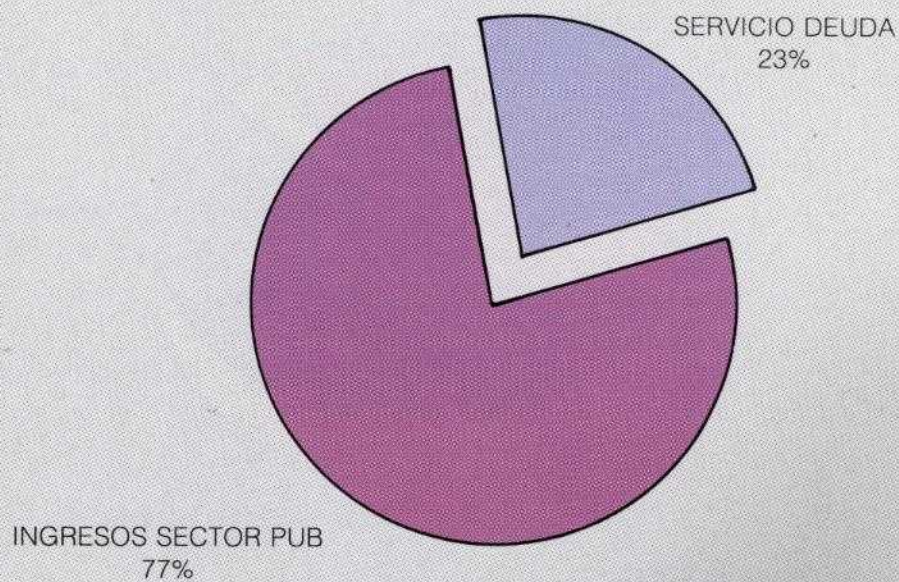


* / **ORG. MULTILATERALES FINAN.**

SERVICIO DEUDA EXTERNA CON RELACION A INGRESOS SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO

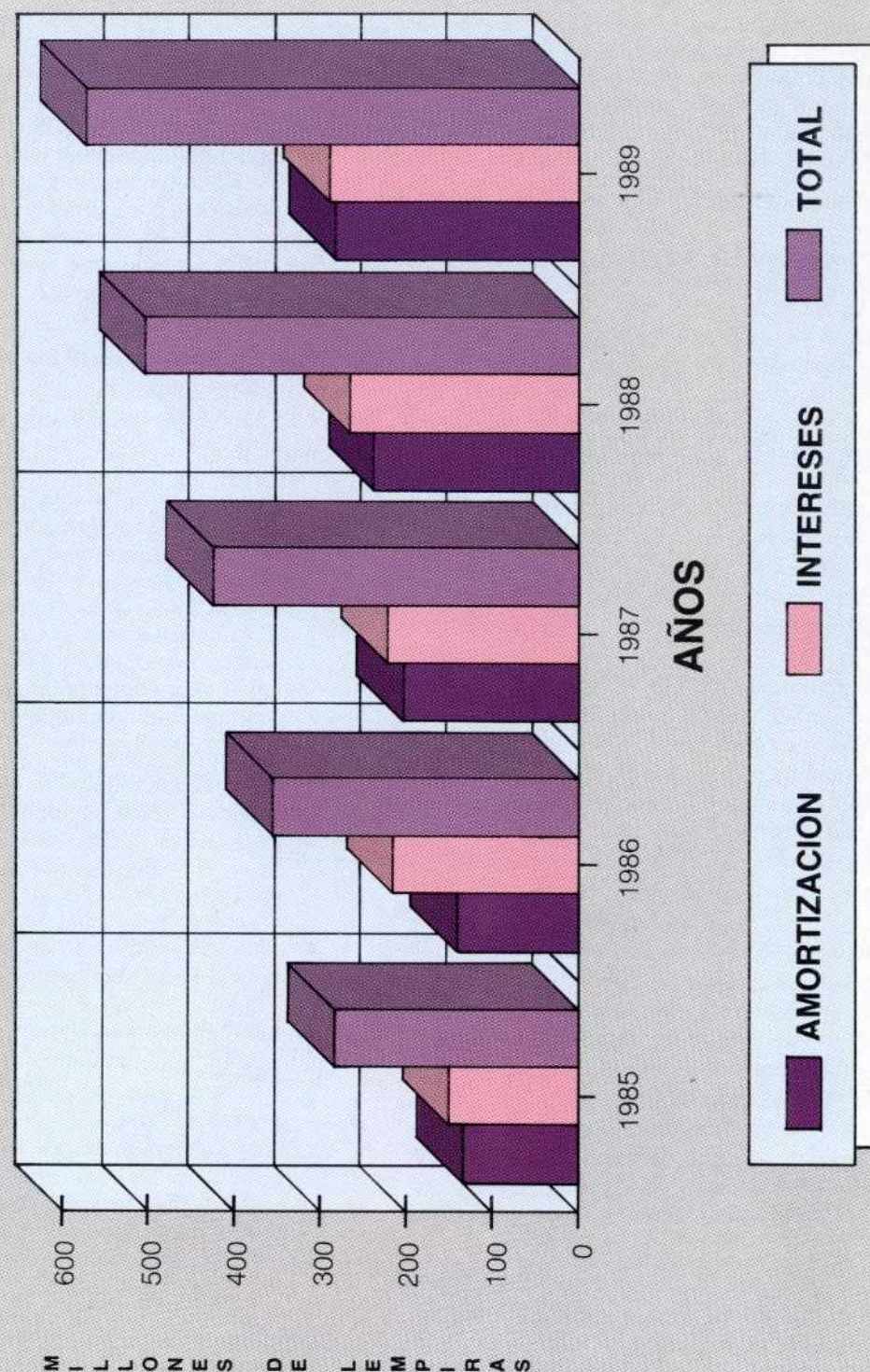


1985

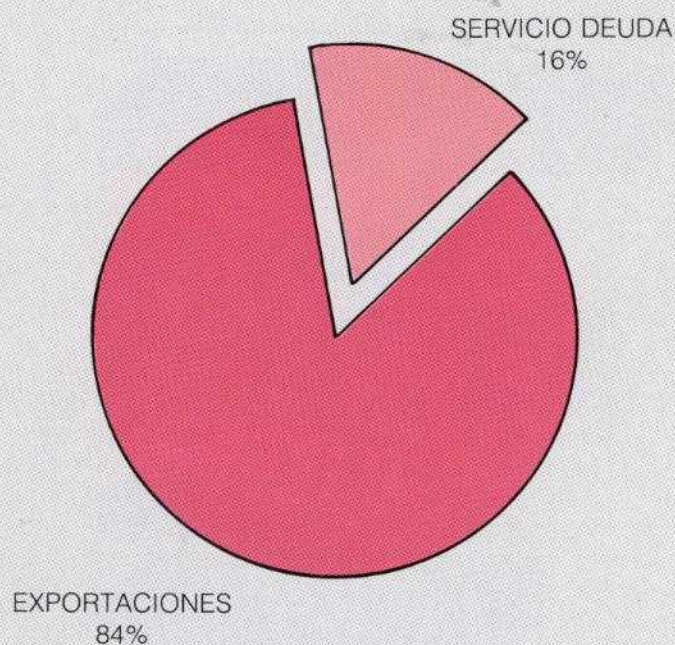


1989

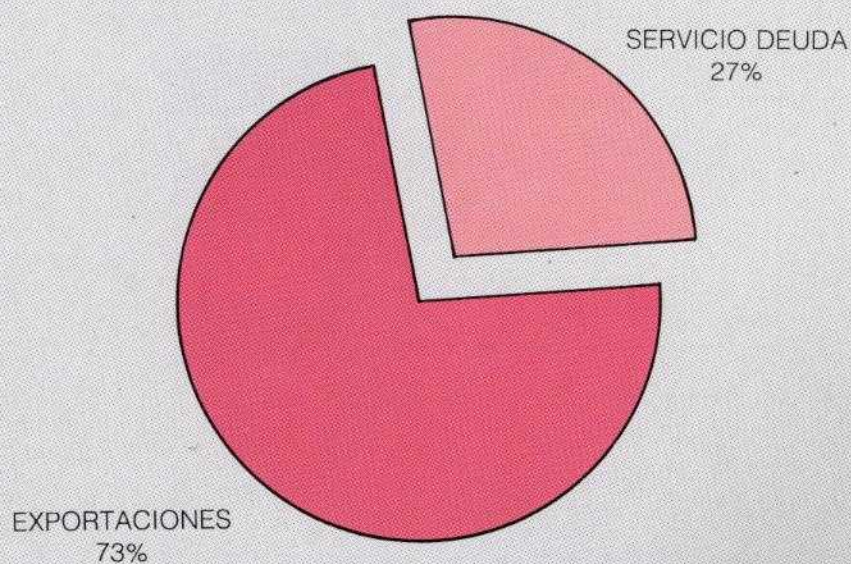
SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO



COEFICIENTE DEL SERVICIO DE DEUDA PUB. EXTERNA CON RELACION A EXPORTACIONES



1985



1989

En
dise
nal
y G
enc
den
de:
tado
de l
y E
Con
com
acti

A

1. C

Con
nóm
econ
nue
men
del
este
del
de l
daci
las a

- In
Ro
- Ej
re
- In
ci
- Es
pa
Fi
- Co
Co
- Ca
ar
le
- M
qu
ut
el
22

La e
la ec
pres
8.6%
resp
toma
toca

1/ Es
por

II. Principales Actividades de la Secretaría

En cumplimiento de la política económica y administrativa, diseñada por la Administración del Presidente Constitucional Ingeniero José Azcona Hoyo; la Secretaría de Hacienda y Crédito Público ejecutó en 1989 una serie de acciones encaminadas a la obtención de resultados satisfactorios dentro de las atribuciones que le corresponden en materia de: orientación y dirección de la política financiera del Estado, recaudación de los ingresos fiscales, administración de la Deuda Pública, ejecución del Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República, Administración del Sistema de Contabilidad gubernamental y ejecución de tareas en la compra, distribución y control de suministros. Entre las actividades más importantes se tiene:

A. Actividades en el campo de los ingresos fiscales.

1. Comportamiento de los ingresos corrientes.

Congruente con los objetivos generales de la política económica, trazada por el gobierno, que define un crecimiento económico con estabilidad financiera y la no aplicación de nuevos impuestos para financiamiento del gasto gubernamental, surgió la necesidad de la elaboración y ejecución del "Plan de Mejoramiento Administrativo de los Tributos", este plan fue desarrollado en forma sistemática a lo largo del período 1986-1989, por las dependencias recaudadoras de la Secretaría; con él se pretendía incrementar la recaudación de los ingresos tributarios, para lo cual se tomaron las acciones siguientes:

- Implantación de métodos de control en el Sistema de Retención en la Fuente del Impuesto sobre la Renta.
- Ejecución de medidas administrativas y legales para la recuperación del monto moroso de impuestos.
- Intervenciones especiales en las principales administraciones de Aduanas y Rentas del país.
- Establecimiento del Sistema de Timbraje de Facturas para el control del Impuesto sobre Ventas y de la Lotería Fiscal.
- Centralización de la venta de especies fiscales en el Banco Central de Honduras.
- Cancelación del régimen de exoneraciones de derechos arancelarios de importación, otorgado a personas naturales o jurídicas contenidas en Leyes y Decretos Especiales.
- Modificación de L. 20.00 a L. 40.00 el Derecho de Embarque que deben pagar todos los pasajeros al salir del país, utilizando los aeropuertos internacionales, aprobado por el Congreso Nacional, mediante Decreto No. 116-89 del 22 de agosto de 1989.

La ejecución de estas medidas y el dinamismo propio de la economía hicieron posible que los ingresos corrientes presentaran una tasa de crecimiento promedio anual de 8.6% ^{1/}, para el período 1985-1989, y de 6.5% para 1989 con respecto a 1988; resultado que se considera satisfactorio, tomando en cuenta las dificultades económicas que le ha tocado enfrentar al país en los últimos años, especialmente

por el efecto negativo de los términos de intercambio, que afecta la recaudación originada en la actividad externa, en vista de que los impuestos por importación y exportación son principales fuentes de ingresos. Por otra parte, el crecimiento de los ingresos se vio condicionado por la necesidad de tomar medidas de rebaja de impuestos a partir de 1987; con la finalidad de favorecer la producción nacional y de mejorar la competitividad del sector exportador.

Entre las principales desgravaciones se pueden mencionar:

- Modificación de la escala del impuesto de exportación de café, en la forma siguiente:

Vieja Escala según Decreto 175-87			Nueva Escala según Decreto 89-88		
De L. 0.01 a	L. 200.00	Libre	De L. 0.01 a	L. 200.00	Libre
De L. 200.01 a	L. 240.00	60%	De L. 200.01 a	L. 240.00	40%
Sobre el exceso de L. 240.01		30%	Sobre el exceso de L. 240.01		30%

- Mediante el Decreto 62-87, se exoneró del impuesto todo margen de exportación anual que sobrepase los 38.5 millones de cajas de banano de 40 libras.
- Emisión de la Ley de Fomento a la Exportación de Productos no Tradicionales, mediante la cual se dieron dos incentivos:
 - a) Derogación del 1% del impuesto de exportación a los productos considerados como no tradicionales.
 - b) A solicitud de parte interesada y previa resolución de la Comisión de Fomento a las Exportaciones (COFEX), se extiende por la exportación de productos no tradicionales un Certificado de Fomento a las Exportaciones (CEFEX), que oscila en un porcentaje entre el 5 y 15% del valor repatriado en divisas y cuyo monto se aplica al pago de impuestos indirectos.
- Fijación de tarifas arancelarias de 1% sobre el valor CIF para la importación de insumos, materiales y bienes de capital destinados al sector agrícola.
- Modificación del Artículo 25 de la Ley del Impuesto sobre la Renta en lo referente a la eliminación del Gravamen proporcional del cinco por ciento (5%) en concepto de dividendos o cualquier otra forma de participación de utilidades o de reservas que se capitalizan; medida que fue aprobada mediante Decreto del Congreso Nacional No. 184-89, del 9 de noviembre de 1989.

Además de las medidas de desgravación ya mencionadas, el Gobierno siguió apoyando el desarrollo del sector productivo, a través de la aplicación de distintas leyes que incentivan las exportaciones, entre las cuales figuran la Ley de Importación Temporal, de Zonas Industriales de Procesamiento y Zonas Libres. La Ley de Importación Temporal contempla la suspensión del pago de derechos aduaneros, consulares, tasa del 5% de servicio administrativo aduanero, el impuesto general de ventas y cualquier otro impuesto y recargo que cause la importación de materias primas, productos semielaborados y otros insumos necesarios para

^{1/} Este promedio se basa en cifras que incorporan los créditos originados por la utilización de Certificados de Fomento a la Exportación (CEFEX).

producir los bienes y servicios que se exporten a países no centroamericanos, así como también maquinaria, equipo, herramientas, repuestos, muestrarios y patrones entre otros. En lo que se refiere al Impuesto sobre la Renta, otorga exoneración total por las utilidades provenientes de las exportaciones de bienes a países no centroamericanos, por un período de 10 años a partir de la fecha de inicio de la producción exportable de las empresas que cumplan los requisitos de la Ley.

Bajo el objetivo de fomentar la industria manufacturera y de servicios, orientada exclusivamente a la exportación y que hace uso intensivo de mano de obra local; la Ley de Zonas Industriales de Procesamiento y Zonas Libres establece que los bienes y mercaderías importadas y/o exportadas al amparo de esta Ley, gozarán de exoneración total del pago de derechos arancelarios, consulares, recargos, impuestos internos de consumo, producción, ventas y demás impuestos, tasas y sobretasas. Al tenor de tales incentivos, las utilidades que obtengan en sus operaciones las empresas establecidas en las zonas industriales se exoneran del pago del Impuesto sobre la Renta.

Para hacer real el incentivo a las exportaciones no tradicionales, a lo largo del período 1986-1989 se han venido extendiendo Certificados de Fomento a las Exportaciones (CEFEX), los que han sido utilizados por los portadores en el pago de impuestos indirectos, como se indica en el cuadro siguiente:

UTILIZACION DE LOS CERTIFICADOS DE FOMENTO A LAS EXPORTACIONES, POR IMPUESTO Y OTROS (Millones de Lempiras)

Concepto	1986	1987	1988	1989
Impuesto sobre Ventas	0.3	0.7	0.8	0.6
Impuesto sobre Producción de cerveza	-	2.3	1.7	0.3
Impuesto sobre Venta y Producción de Cigarrillos	1.0	1.0	5.1	6.1
Impuesto sobre Consumo y Venta de Azúcar	-	-	0.1	0.1
Impuesto sobre Importación	0.7	2.1	1.1	2.5
Impuesto sobre Exportación de Banano	-	-	3.4	7.9
Impuesto sobre Exportación de Café	0.1	0.2	0.1	0.1
Aplicación a Deuda, Sector Público	-	-	-	0.1
TOTAL	2.1	6.3	12.3	17.7

FUENTE: Elaborado por Asesoría Técnica, en base a datos de la Subsecretaría de Ingresos.

Es importante destacar que el sustancial incremento que muestra la utilización de CEFEX, al pasar de L. 12.3 millones en 1988 a L. 17.7 millones en 1989, se concentra básicamente en los pagos de impuestos de exportación y de venta y producción de cigarrillos efectuados por las compañías bananeras y tabacalera.

2. Ingresos Tributarios

Los ingresos tributarios recaudados durante el año 1989 han observado un comportamiento favorable que se traduce en un incremento de L. 106.0 millones, equivalente al 9.0% de los ingresos percibidos en el ejercicio fiscal de 1988.

Propician el referido comportamiento los crecimientos logrados en las recaudaciones de la mayor parte de las percepciones del Estado, a excepción del Impuesto a las Exportaciones.

En ese sentido, las causas más relevantes que pueden identificar las variaciones mencionadas se exponen a continuación:

a. Impuesto sobre la Renta

El Impuesto sobre la Renta en 1989 acusa un incremento de L. 23.4 millones, resultado fundamentalmente de la implantación de métodos de control en el Sistema de Retención en la Fuente y de medidas para evitar la evasión fiscal. Es importante señalar que en el área de control computarizado de este impuesto, se obtuvieron avances importantes al lograr establecer el enlace entre las oficinas recaudadoras, con lo que fue posible tener el reporte diario de los ingresos percibidos.

Al examinar la recaudación según el tipo de contribuyente se nota que los mayores montos de este impuesto continúan generándose en las personas jurídicas, como se muestra en el cuadro siguiente:

RECAUDACION DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA SEGUN CONTRIBUYENTE (En Millones de Lempiras)

Contribuyente	1987	1988	1989
Personas Naturales	93.0	98.2	116.5
Personas Jurídicas	205.3	242.6	247.7
TOTAL.....	298.3	340.8	364.2

FUENTE: Cifras elaboradas en base a datos de las Direcciones Generales de Presupuesto y Tributación.

b. Impuesto sobre la Propiedad

En 1989 por este impuesto se recaudaron L. 14.6 millones, monto ligeramente superior al de 1988 que alcanzó L. 12.2 millones, lo que se explica principalmente por las mayores ventas de propiedades.

c. Impuesto sobre la Producción, Consumo y Ventas

En lo que se refiere al Impuesto sobre Producción, Consumo y Ventas en 1989, se registra un aumento de L. 38.1 millones en relación al año anterior, presentando este rubro a nivel de las principales sub-categorías el comportamiento siguiente:

- * El Impuesto sobre la Producción de Cerveza creció en L. 4.4 millones, en virtud del incremento notable en el volumen de producción.
- * El Impuesto a la Producción de Aguardiente y Licores, muestra una variación negativa de L. 3.7 millones, determinada por una disminución de la producción del licor compuesto, que no fue compensada por el aumento en la producción de aguardiente.
- * El Impuesto sobre Derivados de Petróleo refleja un incremento de L. 2.2 millones en 1989, lo que se explica por un mayor consumo de energéticos en especial de diesel y gasolina premium, lo que fue motivado por la actividad política con vistas a la realización de las elecciones del 26 de noviembre de 1989.
- * El Impuesto sobre Gaseosas presenta una tendencia favorable, incrementándose en L. 2.4 millones, como resultado de aumentos en los volúmenes de la producción y pese al alza general en el precio de los refrescos.
- * El Impuesto a la Producción de Cigarrillos, presentó un incremento de L. 5.9 millones, lo que se explica por aumentos en la producción; esta situación hubiera sido aún mejor si la utilización de CEFEX por parte de la Tabacalera Hondureña no hubiera aumentado en relación al año 1988.
- * El Impuesto sobre Ventas, observa un crecimiento de L. 4.0 millones lo que se explica por: el incremento inflacionario que el país experimentó en 1989, también coadyuvó a este resultado las medidas de control indirecto que el Gobierno ejecutó a través del mecanismo de timbraje de facturas y de la Lotería Fiscal.

d. Impuestos sobre Servicios y Actividades Específicas.

La recaudación por este rubro en 1989 evidencia aumentos en relación a 1988, lo que tiene su origen en los incrementos ocurridos en la matrícula de vehículos y en la venta de timbres para visas de salida del país, por vía aérea.

e. Impuestos sobre Importaciones

Durante 1989, hubo una variación positiva en relación al año anterior de L. 37.4 millones en la captación de los impuestos a las importaciones. Dicho comportamiento es el resultado de varios factores, entre ellos:

- La ampliación a 50% en la cobertura de los Certificados Transferibles con Opción a Divisas (CETRA), aprobada por el Directorio del Banco Central de Honduras para todas las exportaciones que realiza el país. Con tal medida se logró mantener un flujo adecuado en la importación de mercancías con el consecuente impacto positivo en las recaudaciones fiscales.
- El efecto favorable de la entrada en vigencia del nuevo Arancel de Importaciones. Si bien es cierto dicho Arancel

data del primero de enero de 1988, su impacto no se hizo sentir a plenitud pues continuó vigente el sistema de exoneraciones fiscales hasta el 29 de septiembre de 1988, sancionado por Leyes y Decretos Especiales, lo anterior se eliminó en parte con la emisión del Decreto No. 109-88 que cancela los derechos arancelarios de importación, otorgados a personas naturales o jurídicas, contenidos en las leyes y decretos siguientes:

- * Ley de Fomento Industrial
Decreto No. 57 del 22 de mayo de 1958
- * Decreto Ley No. 49 del 21 de junio de 1973
- * Decreto No. 108 del 27 de octubre de 1967.
- * Ley de Fomento Agropecuario, Decreto No. 69, del 20 de noviembre de 1970.
- * Ley de Fomento a la Pequeña y Mediana Empresa, Decreto No. 681 del 23 de octubre de 1978.
- * Ley de Pesca, Decreto No. 154 del 19 de mayo de 1959.
- * Ley de Concesiones, Decreto No. 88 del 17 de marzo de 1948.
- * Decreto No. 574, del 27 de enero de 1978.

En 1988, las empresas afectadas con la cancelación de las exoneraciones concedidas en las Leyes y Decretos ya citados, en su mayoría se abastecieron de insumos y bienes intermedios, logrando así incrementar sus inventarios y evadir el pago de los impuestos de importación; sin embargo, a partir del segundo semestre de 1989 esta situación se revirtió, cuando las empresas tuvieron que reabastecer sus existencias y hacer frente al pago de los impuestos de importación, por la compra en el exterior de bienes de capital, materias primas y materiales intermedios, necesarios para la realización de su proceso productivo.

- Mayores recaudaciones obtenidas con el gravamen adicional del 20% sobre las mercaderías CIF importadas, establecido por el Decreto No. 59 de 1982. También influyó en el incremento del monto captado en el rubro de impuesto de importación, el mayor volumen de importación de petróleo crudo y sus derivados.

f. Impuesto sobre Exportaciones

Los montos de recaudación de los principales impuestos de exportación, se han reducido considerablemente en comparación al año anterior principalmente en función de la caída del precio del café en el mercado internacional, como consecuencia de la eliminación del sistema de cuotas por la Organización Internacional del Café. Concretamente por la exportación de este producto el Gobierno dejó de percibir L. 5.0 millones en calidad de impuestos.

El impuesto a la exportación de banano presenta un decremento de L. 3.4 millones, lo que se explica en alguna medida por la huelga del Sindicato de Trabajadores de la Tela Railroad Company y por los fuertes vientos y lluvias en la región del Aguán, factores éstos que afectaron la producción y la exportación de banano.

3. Ingresos no Tributarios

En 1989 los ingresos no tributarios alcanzaron un nivel de L. 192.3 millones, percibiéndose L. 15.5 millones menos que en 1988; lo anterior se explica principalmente por el menor

rendimiento del diferencial de precio del petróleo crudo 1/ y sus derivados, en función del alza de precios en el mercado internacional, que en promedio durante el período enero-octubre de 1989 aumentó en US\$2.58 por barril; en este sentido son los productos refinados los que tienen una mayor inci-

dencia, en razón del incremento en los precios de las gasolinas y el kerosene. El precio del crudo reconstituido se incrementó en promedio US\$2.41 por barril, influenciado por las alzas periódicas en el crudo mexicano.

CUADRO No. 13
INGRESOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1985	1986	1987	1988	1989 a/
INGRESOS CORRIENTES	1,064.1	1,153.8	1,296.7	1,391.4d/	1,481.9d/
INGRESOS TRIBUTARIOS	985.9	999.2	1,123.1	1,183.6	1,289.6
Directos	249.4	258.5	308.7	353.0	378.8
Impuesto sobre la Renta	240.6	250.2	298.3	340.8	364.2
Impuesto sobre la Propiedad	8.8	8.3	10.4	12.2	14.6
Indirectos	736.5	740.7	814.4	830.6	910.8
Impuestos sobre Producción, Consumo y Ventas	281.9	291.1	320.6	359.2	397.3
Cerveza	47.7	47.4	54.0	60.8	65.2
Gaseosas	12.3	13.1	15.6	17.5	19.9
Alcoholes y Licores	28.6	28.9	28.5	30.8	27.1
Derivados del Petróleo	17.0	17.7	19.8	22.1	24.3
Cigarrillos	33.2	34.7	35.6	39.0	44.9
Impuesto General de Ventas	129.2	135.2	149.8	170.8	174.8
Otros	13.9	14.1	17.3	18.2	41.1
Impuesto sobre Servicios y Actividades Específicas	44.6	43.1	49.6	56.6	61.2
Impuesto sobre Importaciones	316.6b/	301.8	348.8	348.3	385.7
Impuesto sobre Exportaciones	92.5	103.5	94.2	65.2	65.2
Banano	41.3	36.1	41.1	39.5	36.1
Café	45.3	62.7	49.8	22.4	17.4
Otros	5.9	4.7	3.3	3.3	11.7
Impuestos Varios	0.9	1.2	1.2	1.3	1.4
INGRESOS NO TRIBUTARIOS c/	78.2	154.6	173.6	207.8	192.3
Servicios	14.6	16.1	14.8	15.5	17.2
Otros cargos, Derechos y Contribuciones	6.3	6.3	6.5	7.8	6.9
Transferencias del Sector Público	18.2	18.5	18.3	16.3	18.9
Otros Ingresos	21.9	105.3	120.9	152.5	128.8
Diferencial de Petróleo	11.1	90.3	110.5	138.4	119.5
Otros	10.8	15.0	10.4	14.1	9.3
Otros Ingresos no Tributarios	17.2	8.4	13.1	15.7	20.5

a/ Cifras Preliminares

b/ Incluye L. 25.2 millones de pagos de la Refinería Texaco, correspondiente a importaciones del segundo semestre de 1984.

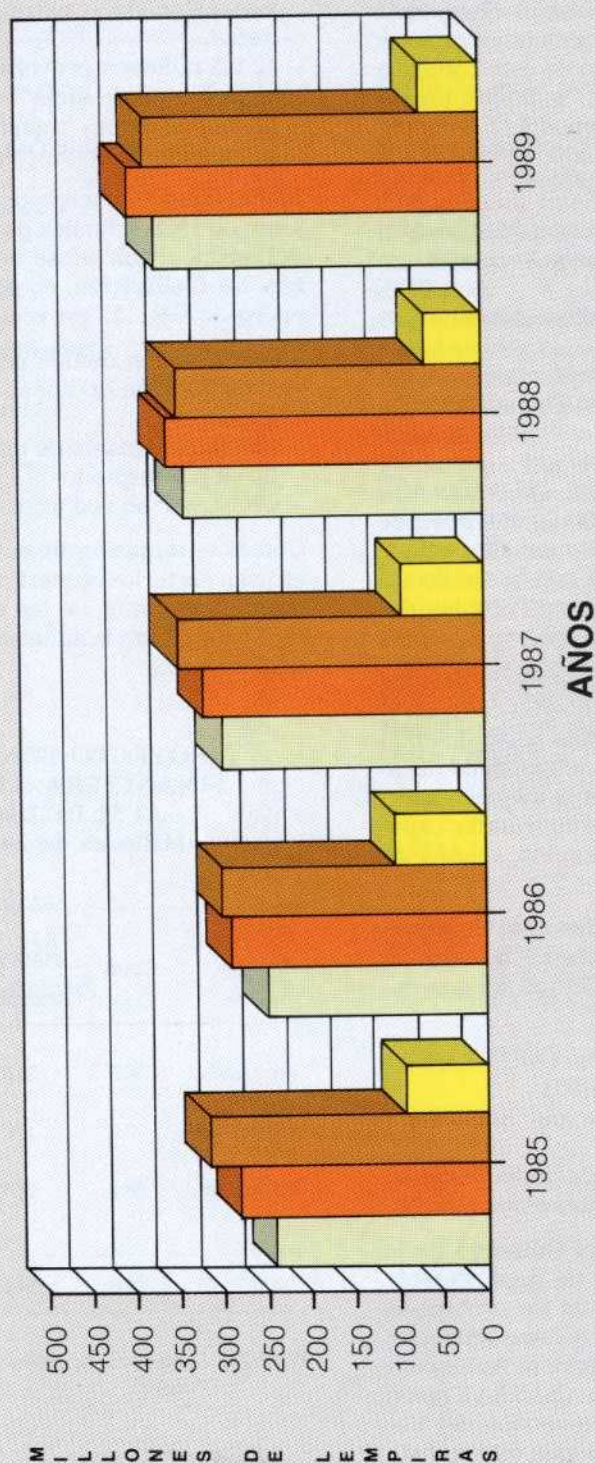
c/ No incluye Valores entre Cuentas.

d/ Incluye ajuste por CEFEX.

FUENTE: Dirección General de Presupuesto.

1/ Valor que se origina del monto de la factura de compra del petróleo al proveedor internacional y el precio de venta al usuario final, acordado por la CAP.

PRINCIPALES FUENTES DE INGRESOS DEL GOBIERNO CENTRAL



TIPO DE IMPUESTO

- RENTA
- IMPORTACION
- PROD. CONS. VENTAS
- EXPORTACION

B. ACCIONES EN EL CAMPO DE LA INVERSION PUBLICA

No obstante, las dificultades financieras que el Gobierno de la República enfrentó en 1989, se continuó ejecutando proyectos de inversión conforme los lineamientos trazados en el Plan Nacional de Desarrollo. Dentro de este contexto se realizó una inversión total de L. 254.3 millones, proveiniendo L. 129.1 millones de fondos externos y L. 125.2 millones de fondos nacionales. La mayor parte de esta inversión se concentró en los proyectos siguientes:

- Mantenimiento y construcción de caminos de acceso.
- Rehabilitación y construcción de caminos vecinales.
- Mejoramiento de carreteras.
- Construcción y supervisión de la carretera desvío a San Nicolás-Pito Solo.
- Pavimentación carretera La Paz-Tutule-Marcala.
- Pavimentación carretera La Ceiba-Sabá-Tocoa-Corocito.
- Ampliación Aeropuerto Toncontin.

En los proyectos señalados se utilizaron L. 116.6 millones, representando un 46% de la inversión total, lo que pone de manifiesto el interés del Gobierno en el mantenimiento y construcción de obras de infraestructura, coadyuvando así al desarrollo de las actividades productivas, propias del sector privado.

También conviene mencionar que los esfuerzos realizados a través de la inversión, no solamente estuvieron concentrados en la realización de obras físicas, pues parte de ellos estuvieron destinados al financiamiento de gastos de desarrollo tales como: elaboración de estudios de mejoramiento urbano y de factibilidad de ampliación aeroportuaria, capacitación de personal en las áreas de educación, salud y en actividades del sector agrícola.

Para la ejecución del Programa de Inversiones, el Gobierno recibió financiamiento externo, principalmente, de organismos financieros internacionales y de gobiernos amigos, entre los que sobresalen:

- Agencia Internacional para el Desarrollo (AID).
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID).
- Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).
- Gobierno del Japón, Alemania, Francia, Italia, España, Canadá, Suiza y otras instituciones y gobiernos amigos.

Es importante señalar que, desde 1988 el Gobierno de la República decidió financiar el proyecto de Agua Potable "La Concepción", cuyo objetivo es solventar los problemas de suministro de agua de Tegucigalpa y Comayagüela, el Proyecto está siendo ejecutado por el Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA), razón por la que no aparece registrado como inversión del Gobierno Central en el listado respectivo, aunque éste transfirió directamente los fondos al SANAA, constituyendo una inversión directa que, por su magnitud financiera y su importancia para la población capitalina, detallamos a continuación.

El costo total del proyecto, al 31 de diciembre de 1989, acumuló la cantidad de L. 134.6 millones, provenientes de las siguientes fuentes:

- L. 96.9 millones de empréstitos contratados directamente por el Gobierno Central, con instituciones italianas y francesas.
- L. 9.6 millones provenientes de donaciones hechas por el Gobierno de Italia.
- L. 28.1 millones transferidos directamente por el Gobierno Central al SANAA.

El Proyecto "Concepción" se empezó a construir el 1 de junio de 1988, a finales de 1989, se había ejecutado el 59.1% del mismo, habiéndose invertido en este año L. 55.7 millones. Su finalización, en principio, se estima para el 20 de enero de 1991. El proyecto consiste en:

- Construcción de una represa de concreto.
- Construcción de líneas de conducción de 10 Km. de longitud.
- Instalación planta de tratamiento con capacidad de 1,200 litros por segundo.
- Construcción red primaria de 40 Km.

Con la terminación de este Proyecto, se espera solventar, en gran parte, los requerimientos de abastecimiento de agua de los habitantes de las ciudades en mención. El cuadro siguiente ilustra la situación financiera y nivel de ejecución del Proyecto:

PROYECTO CONCEPCION SITUACION FINANCIERA Y NIVEL DE EJECUCION AL 31 DE DICIEMBRE DE 1989 (Millones de Lempiras y Porcentajes)

Clase de Fondos	Costo Total	EJECUCION		Asignado 1989	Ejecutado	
		Acumulado	%		1989	%
Préstamos	96.9	58.6	60.5	42.1	42.1	100
Donaciones	9.6	6.9	71.9	5.1	5.1	100
Nacionales	28.1	14.0	49.8	8.5	8.5	100
Total	134.6	79.5	59.1	55.7	55.7	100

FUENTE: Contraloría de Proyectos del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

A continuación se presenta el listado de los principales proyectos de inversión ejecutados por el Gobierno durante el año de 1989:

INVERSION PUBLICA POR PROYECTOS 1989
(Millones de Lempiras)

Descripción del Proyecto	Monto Ejecutado	Descripción del Proyecto	Monto Ejecutado
Construcción del Edificio de la Secretaría de Relaciones Exteriores	2.3	Pavimentación carretera La Paz-Tutule-Marcala	10.7
Construcción Edificio Instituto José Trinidad Reyes, San Pedro Sula	1.1	Reconstrucción y Pavimentación carretera La Ceiba-Sabá-Tocoa-Corocito	10.2
Proyecto eficacia de la Educación Primaria, Componente Construcción		Construcción Interconector Regional Suyapa	2.1
Mantenimiento y Reparación	4.2	Carretera de Acceso Aeropuerto de Roatán	4.4
Proyecto Expansión y Mejoramiento Educación Técnica II Etapa	3.7	Carretera desvío San Nicolás-San Nicolás	1.8
Acciones y Reparaciones Extraordinarias a carreteras y puentes dañados	3.2	Construcción carretera La Paz-Intibucá	2.7
Equipamiento Aeropuertos y Ayuda Navegación Aérea	3.8	Ampliación Aeropuerto Toncontín	11.5
Construcción y Supervisión carretera Siguatepeque-La Esperanza-Marcala	6.1	Mantenimiento y Reparación del Sistema vial Asfaltado	2.2
Mantenimiento y Construcción de Caminos de Acceso	35.2	Ejecución II Etapa Programa de Inversión	2.6
Rehabilitación y Construcción de Caminos Vecinales	20.2	Proyecto Desarrollo Rural Integrado	1.5
Construcción de carretera Santa Rosa-Gracias	1.5	Proyecto Manejo Cuenca Río Choluteca	3.2
Desarrollo Rural Integrado de Santa Bárbara (PRODESBA)	4.8	Proyecto Desarrollo de Riego (PRORIEGO)	4.4
Proyecto Mejoramiento de Carreteras	17.0	Fomento Producción Bovina y Sanidad Animal (PROFOGASA)	2.1
Construcción carretera San Francisco de La Paz-Gualaco	6.0	Proyecto de Apoyo para la Producción Agrícola de Alimentos	1.2
Rehabilitación carretera del Sur, tramo La Venta-Jicaro Galán	2.6	Proyecto Desarrollo Rural Multisectorial Marcala-Goascoarán (MARGOAS)	3.7
Construcción y Supervisión carretera desvío a San Nicolás-Pito Solo	11.8	Otros Proyectos	62.5
Rehabilitación y Supervisión carretera del Norte, tramo Río del Hombre-Caracol	4.0		
		TOTAL	254.3

Nota: Estas cifras son preliminares.

FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica en base a datos proporcionados por la Dirección General de Presupuesto y la Dirección General de Crédito Público.

C. CREDITO EXTERNO Y DONACIONES

1. Contratación y Negociación de Préstamos

En 1989 el Gobierno continuó negociando nuevos préstamos externos con Agencias Internacionales, Gobiernos Amigos y Compañías Privadas Internacionales; habiendo logrado con tales gestiones contratar L. 191.0 millones, los que se están utilizando en el financiamiento de proyectos de infraestructura económica, social y apoyo de balanza de pagos.

Los principales sectores beneficiados con estas contrataciones son: el sector energía, que absorberá el 64.6% y el agrícola con el 18.8%, lo que en valores absolutos representa L. 123.3 millones y L. 36.0 millones respectivamente; y los restantes L. 31.7 millones distribuidos entre los sectores de Telecomunicaciones, Salud, Urbanismo y Carreteras. Es importante resaltar, que el financiamiento destinado al sector energía, obedece a la ejecución del Programa de Distribución de Energía Eléctrica, especialmente, en proyectos de electrificación rural y urbano, obras a las cuales la administración del Presidente Azcona, asignó alta prioridad.

Las instituciones financieras con las que el Gobierno de Honduras negoció y contrató préstamos, así como el destino por sectores económicos y sociales y por principales proyectos, se detallan en los cuadros siguientes:

PRESTAMOS CONTRATADOS POR EL GOBIERNO DE HONDURAS DURANTE 1989 (Millones de Lempiras)

Descripción	Millones de Lempiras
Agencia para el Desarrollo Internacional	36.0
- Convenio de Compra de Productos Agrícolas PL-480-11	24.0
- Enmienda No. 1 Convenio de Compra de Productos Agrícolas PL-480-11	12.0
Banco Centroamericano de Integración Económica	66.1
- Instalación e Interconexión de la Central de Conmutación Internacional Digital de Yoro. Préstamo BCIE-FCIE-231	11.6
- Proyecto Nacional de Electrificación Rural Préstamo BCIE-FCIE-233	50.0
- Convenio de Regularización de la Deuda vencida de la ENEE	4.5
Fondo de Inversiones de Venezuela	4.0

Descripción	Millones de Lempiras
- Adquisición de Asfalto para la ejecución del Plan de Mantenimiento Vial de la ciudad de Tegucigalpa.	4.0
Instituto de Crédito Oficial del Reino de España	31.4
-Ampliación a la Construcción de Estaciones Eléctricas	31.4
Kreditanstalt Fur Wiederaufbau (KFW)	37.4
- Programa de Electrificación Rural I. Préstamo KFW 8865552	30.0
- Enmienda No. 1 al Programa de Electrificación I Préstamo KFW 8865552	7.4
Astaldi S. P. A.	16.1
- Completación obras de la carretera San Francisco de La Paz-Gualaco	3.4
- Suministro e Instalación de Materiales y Equipo en Moneda Extranjera para el Sistema de Abastecimiento de Agua Potable de Tegucigalpa	12.7
TOTAL GENERAL	191.0

FUENTE: Dirección General de Crédito Público.

INSTITUCIONES FINANCIERAS CON LAS QUE SE NEGOCIARON Y CONTRARON PRESTAMOS DURANTE 1989 (En Millones de Lempiras)

Institución	Monto	%
Agencia para el Desarrollo Internacional (AID)	36.0	18.8
Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)	66.1	34.6
Fondo de Inversiones de Venezuela (FIV)	4.0	2.1
Instituto de Crédito Oficial del Reino de España	31.4	16.5
Kreditanstalt Fur Wiederaufbau (KFW)	37.4	19.6
Astaldi S. P. A.	16.1	8.4
Total en Millones de Lps.	191.0	100.0

FUENTE: Dirección General de Crédito Público.

**DESTINO POR SECTORES ECONOMICOS Y
SOCIALES DE LOS PRESTAMOS CONTRATADOS
POR EL GOBIERNO DE HONDURAS
AL 31 DE OCTUBRE DE 1989
(En Millones de Lempiras)**

Sector Económico	Monto	%
Agrícola	36.0	18.8
Energía	123.3	64.6
Telecomunicaciones	11.6	6.1
Salud	12.7	6.6
Urbanismo	4.0	2.1
Carreteras	3.4	1.8
TOTALES	191.0	100.0

FUENTE: Dirección General de Crédito Público.

2. Donaciones

Durante el año de 1989, el Gobierno de Honduras realizó gestiones con gobiernos amigos e instituciones internacionales, para la obtención de asistencia financiera y técnica no reembolsable, habiendo logrado suscribir convenios de donación por un monto de L. 138.0 millones.

Esta cooperación proviene, en su mayor parte, de la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID), siendo desembolsada directamente por esta Agencia y no a través del Gobier-

no, y una proporción elevada de la misma, se utiliza en asistencia técnica y en la adquisición de bienes en el extranjero, y del Gobierno de Japón, con montos de L. 73.4 millones y L. 59.7 millones respectivamente, es decir, que el 96% de la asistencia financiera y técnica provino de estas dos fuentes, mientras que el 4% restante correspondió a donaciones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y al Gobierno de la Federación Suiza.

Las donaciones se destinaron fundamentalmente, a los proyectos siguientes:

- Fortalecimiento del Sector Salud
- Eficiencia de la Educación Primaria
- Becas para La Paz
- Fortalecimiento de las Organizaciones de Pequeños Agricultores.
- Equipamiento del Cuerpo de Bomberos.
- Desarrollo de la Cuenca Baja del Río de Copán.
- Control de la Malaria y el Dengue
- Mejoramiento de Servicios Médicos Regionales.

Cabe mencionar, que el monto de los convenios de donación para este año fue menor en L. 197.6 millones que la cantidad registrada en 1988 debido entre otros factores, a que la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID) y el Gobierno de Honduras no llegaron a alcanzar un entendimiento para la suscripción de un Convenio dentro del marco del Programa de Estabilización Económica (ESF), lo que impidió al país recibir L. 140.0 millones (US\$.70.0 millones), los que hubieran sido destinados al apoyo de la balanza de pagos en una primera etapa y a financiar proyectos de desarrollo en una segunda fase.

El desglose de las donaciones por institución donante y proyectos, así como el destino por sector económico y social se presenta en los cuadros siguientes:

**DESTINO POR SECTORES ECONOMICOS
Y SOCIALES DE LOS CONVENIOS DE DONACION
SUSCRITOS POR EL GOBIERNO DE HONDURAS
DURANTE 1989
(Millones de Lempiras)**

Sector	Monto	%
Agrícola	26.6	19.3
Salud	48.7	35.3
Educación	21.9	15.8
Desarrollo Social	27.2	19.8
Forestal	4.0	2.9
Financiero	3.3	2.4
Vivienda	1.5	1.1
Otros	4.8	3.4
	138.0	100.0

FUENTE: Dirección General de Crédito Público.

**CONVENIOS DE DONACION SUSCRITOS POR EL GOBIERNO DE HONDURAS DURANTE 1989 a/
(Millones de Lempiras)**

Descripción	Millones de Lempiras
Agencia para el Desarrollo Internacional	73.4
- Enmienda No. 3 Convenio de Donación Sector Salud II Proyecto AID-522-0216	15.6
- Mejoramiento del Uso y Productividad de la Tierra Proyecto AID-522-0292	8.0
- Enmienda No. 6 Proyecto Eficiencia de la Educación Primaria Proyecto 522-V-054	6.6
- Enmienda No. 3 Desarrollo Forestal Proyecto No. 522-0246 Préstamo AID-522-T-056	4.0
- Enmienda No. 7 Fundación Hondureña de Investigación Agrícola Proyecto 522-0249	4.2
- Enmienda No. 8 Fundación Hondureña de Investigación Agrícola Proyecto 522-0249	0.4
- Enmienda No. 7 Convenio de Donación Centro América de Becas para La Paz Proyecto 522-0329	15.2
- Enmienda No. 5 Desarrollo y Servicios de Exportación Proyecto AID 522-0207 Préstamo AID 522-T-049	3.2
- Enmienda No. 5 Fortalecimiento de las Organizaciones de Pequeños Caficultores Proyecto No. 522-0252 Préstamo AID-522-T-055	5.0
- Enmienda No. 6 Fortalecimiento de las Organizaciones de Pequeños Agricultores Proyecto No. 522-0252 Préstamo AID 522-T-055	5.0
- Enmienda No. 2 Análisis e Implementación de Políticas Económicas Proyecto AID 522-0325	2.0
- Enmienda No. 3 Programa de Desarrollo de Riego, Proyecto 522-0268 Préstamo AID 522-T-053	4.0
- Enmienda No. 4 Programa de Desarrollo de Riego Proyecto 522-0268 Préstamo AID 522-T-053	0.2
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	2.2
- Programa de Fortalecimiento de la Política y Administración Tributaria ATN/SF-3204-HO	2.2
Consejo Federal Suizo	2.8
- Programa de Abastecimiento de Agua Potable y Saneamiento Básico en el Area Rural de Honduras	2.8
Gobierno del Japón	59.6
- Cooperación Económica Japonesa Concerniente al Suministro de los instrumentos musicales al Ministerio de Cultura y Turismo	0.6
- Cooperación Económica Japonesa para la ejecución del Proyecto de Reequipamiento para el Cuerpo de Bomberos	10.6
- Donación del Gobierno del Japón para el Proyecto de Construcción y Mejoramiento de Viviendas para la Población bajo ingreso.	1.4
- Donación para el Proyecto de Desarrollo de la Cuenca Baja del Río de Copán	16.6
- Donación para la ejecución del Proyecto para el control de la Malaria y el Dengue	7.4
- Donación Japonesa Proyecto Mejoramiento de Servicios Médicos Regionales	23.0
TOTAL GENERAL	138.0

a) No todos los fondos fueron desembolsados y utilizados en 1989, una parte de ellos comenzará a utilizarse en 1990. La utilización y disponibilidad de los fondos depende del Convenio suscrito entre el Gobierno de Honduras y los donantes.

FUENTE: Dirección General de Crédito Público.

D. PROGRAMAS DE RECUPERACION ESTABILIZACION ECONOMICA

1. Convenios suscritos

a) Programa de Recuperación Económica

El Programa de Recuperación Económica se suscribió con el Gobierno de los Estados Unidos en septiembre de 1982, mediante los Convenios AID 522-0230 y AID 522-K-046, con el propósito fundamental de apoyar la Balanza de Pagos; además, promover la recuperación económica de Honduras a través de la puesta en vigencia de proyectos de alta prioridad tanto el sector público como privado. Los fondos bajo este programa, por un monto de L. 262.0 millones en concepto de préstamo y donación, se desembolsaron en su totalidad en el período 1982-85, según se presenta en el Cuadro No. 14.

b) Programa de Estabilización Económica

El Programa de Servicios para la Estabilización Económica fue suscrito con el Gobierno de los Estados Unidos el 25 de marzo de 1985, mediante Convenio AID 522-0283. El apoyo financiero recibido bajo este convenio y sus Enmiendas, ascendió a L. 417.5 millones, convenidos en concepto de donación. Estos fondos fueron desembolsados en su totalidad en el período 1985-87, de acuerdo al detalle que muestra el Cuadro No. 14.

c) Programa de Recuperación y Estabilización Económica II

El Programa de Recuperación y Estabilización Económica II, fue suscrito en junio de 1987, mediante el Convenio AID 522-0323, el que fue ampliado mediante los Convenios AID 522-0331 y 522-0357 de septiembre de 1987 y agosto de 1988 respectivamente.

Por medio de este programa, el Gobierno de la República de Honduras ha recibido, en concepto de donación, apoyo financiero por un monto de L. 350.0 millones, habiéndose desembolsado hasta 1989, L. 320.0 millones, como se muestra en el Cuadro No. 14.

Por medio de los Programas señalados, se ha obtenido apoyo financiero en moneda extranjera por un monto de L. 1,029.5 millones, de los cuales L. 925.6 millones se obtuvieron en calidad de donación y L. 103.9 millones por concepto de préstamo.

De los recursos antes mencionados han sido desembolsados L. 999.5 millones, quedando pendientes de desembolsar L. 30.0 millones pertenecientes al Convenio AID 522-0331 suscrito en 1987.

Este monto no ha sido desembolsado debido a que el Congreso de los Estados Unidos de América, congeló los fondos,

con el fin de beneficiar al ciudadano norteamericano Temístocles Ramírez, quién interpuso una demanda judicial contra el Gobierno de Honduras solicitando indemnización por daños y perjuicios por un monto de US\$.15 millones; no obstante las argumentaciones para tal demanda no son plenamente aceptables por el Gobierno de Honduras, por los principios estipulados en la Constitución de la República.

Es importante señalar que para 1989, el Congreso de los Estados Unidos de América aprobó US\$.70.0 millones en ayuda para Recuperación y Estabilización Económica, estos fondos no fueron desembolsados por la AID y aún no se firma el Convenio que deberá regular los desembolsos.

La razón que determinó el no desembolso de los fondos fue que el Programa Económico presentado por el Gobierno en el mes de agosto y que incluía las medidas de política económica establecidas en los programas de Estabilización y Recuperación Económica, no fue aprobado por la AID; la cual condicionó el desembolso de fondos a la firma de Acuerdos entre el Gobierno de Honduras y el FMI.

2. Utilización de Fondos

Las divisas provenientes de los Programas de Recuperación y Estabilización Económica, se han utilizado principalmente para el apoyo de la balanza de pagos, en el financiamiento de importaciones esenciales y pago de servicios de deuda.

Los lempiras generados al venderse la divisa se destinan, en base a lo estipulado en los Convenios, en un 50% para el sector privado y 50% para el sector público.

La programación específica de los fondos se realiza por medio de Cartas de Ejecución suscritas entre el Gobierno de la República de Honduras y AID.

Los recursos destinados al sector público son incorporados a la Tesorería General de la República, con el propósito de financiar contrapartes nacionales de proyectos que tienen financiamiento externo o cubrir gastos programados en el Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República, y algunas actividades especiales del Gobierno, entre las cuales se puede señalar:

- Apoyo al Tribunal Nacional de Elecciones.
- Transferencias a Organizaciones Privadas Voluntarias.

Por otra parte, los fondos también se utilizan para financiar contrapartes no presupuestadas de proyectos de AID; también estos recursos han sido utilizados para el Programa de Generación de Empleo que ha tenido mucho impacto en proveer infraestructura básica, principalmente agua potable y alcantarillado a comunidades pobres, utilizando insumos nacionales y técnicas intensivas en mano de obra.

A continuación se detallan los fondos incorporados a la Tesorería General de la República que fueron utilizados en proyectos y programas originalmente financiados con fondos nacionales.

(Millones de Lempiras)

1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
23.3	52.0	67.5	70.0	62.8	71.0	--

Fuente: Dirección General de Crédito Público.

Los fondos destinados al sector privado se han dedicado principalmente a las siguientes actividades:

- Creación de capital de trabajo para pequeñas y medianas empresas, urbanas y rurales, a través de varias líneas de crédito con condiciones preferenciales.
- Inversión y capital de trabajo para rubros de exportación.
- Apoyo a la Financiera Industrial Agropecuaria.

- Crédito de apoyo habitacional.
- Fondos de apoyo para el Programa de Privatización de Empresas Públicas.
- Capital de trabajo para Bancos Privados.
- Fondo Dotal para la Escuela Agrícola Panamericana.
- Servicios Educativos.
- Fondo para manejo de emergencias.
- Fondo de Fideicomiso AID para diversas actividades.
- Otras actividades.

En los Cuadros Nos. 15 al 18 se puede observar la programación y utilización de fondos para atender proyectos, tanto del sector público como del privado de cada uno de los convenios suscritos del Programa de Recuperación y Estabilización.

CUADRO No. 14
FONDOS DEL PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA
AL 30 DE DICIEMBRE DE 1989
(Millones de Lempiras)

PROGRAMAS	1982		1983		1984		1985		1986		1987		1988		1989		Totales		Pendiente
	C	D	C	D	C	D	C	D	C	D	C	D	C	D	C	D	C	D	
Recuperación Económica AID 522-K-046 y AID-522-0230	70.0	70.0	112.0	36.0	80.0	136.0	-	20.0	-	-	-	-	-	-	-	-	252.0	262.0	-
Préstamo	70.0	70.0	21.9	10.5	12.0	20.4	-	3.0	-	-	-	-	-	-	-	-	103.9	103.9	-
Donación	-	-	90.1	25.5	68.0	115.6	-	17.0	-	-	-	-	-	-	-	-	158.1	158.1	-
Estabilización Económica AID-522-0283 (Donación)	-	-	-	-	-	-	295.0	160.0	122.5	215.0	-	42.5	-	-	-	-	417.5	417.5	-
Recuperación y Estabilización Económica II, AID-522-0323 (Donación)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	160.0	120.0	-	40.0	-	-	-	160.0	160.0	-
Recuperación y Estabilización Económica II, AID-522-0331 (Donación)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	40.0	-	-	10.0	-	-	-	40.0	10.0	30.0
Recuperación y Estabilización Económica II, AID-522-0357 (Donación)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	150.0	130.0	-	20.0	150.0	130.0	-
TOTAL	70.0	70.0	112.0	36.0	80.0	136.0	295.0	180.0	122.5	215.0	200.0	162.5	150.0	180.0	-	20.0	1,029.5	999.5	30.0

Nota: C = Convenido
D = Desembolsado

FUENTE: Dirección General de Crédito Público.

CUADRO No. 15
FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION ECONOMICA, AID-522-K-046, AID-522-0230
UTILIZACION DE FONDOS AL 30 DE DICIEMBRE DE 1989
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	Programado	G 1983	A 1984	S 1985	T 1986	A 1987	D 1988	O 1989	Total Utilizado	Disponible
A. Financiamiento Actividades del Sector Publico	131.0	28.0	60.2	37.9	1.4	0.1	2.0	1.2	130.8	0.2
- Contrapartes para Proyectos AID	59.5	15.7	20.6	23.0	-	-	-	-	59.3	0.2
- Contrapartes para Proy. de Otras Agencias Financieras	31.0	6.3	24.7	-	-	-	-	-	31.0	-
- Fondo de Fideicomiso AID	0.7	-	-	0.7	-	-	-	-	0.7	-
- Apoyo al Gobierno para Organizaciones Privadas Voluntarias									0.0	
OPV	7.4	3.2	2.8	1.4	-	-	-	-	7.4	-
- Fondos Rotatorios	4.3	2.8	-	-	-	-	1.5	-	4.3	0.0
- Otros Proyectos	15.9	-	12.1	2.2	1.4	0.1	0.1	-	15.9	0.0
- Programa de Generación de Empleo	10.6	-	-	10.6	-	-	-	-	10.6	-
- Reprogramaciones Remanentes	1.6	-	-	-	-	-	0.4	1.2	1.6	
B. Financiamiento Actividades del Sector Privado	131.0	53.1	14.6	23.6	33.5	1.5	2.9	1.0	130.2	0.8
- Lineas de Crédito	17.8	3.5	1.5	5.5	5.7	-	1.6	-	17.8	-
* Inversión Producción de Café	10.0	-	-	4.2	5.7	-	0.1	-	10.0	-
* Compra de Tierras	1.0	-	0.5	0.5	-	-	-	-	1.0	-
* Producción de Granos Básicos	4.5	3.5	1.0	-	-	-	-	-	4.5	-
* Fondo para Tecnologías rurales	0.8	-	-	0.8	-	-	-	-	0.8	-
* Fondo de Diversificación Agrícola Pequeños Cafetaleros	1.5	-	-	-	-	-	1.5	-	1.5	-
- Fondo de Apoyo a Iniciativas Privadas	103.0	49.6	11.8	14.2	27.0	0.4	-	-	103.0	-
* Proyectos Desarrollo para OPV	18.6	2.8	6.2	6.2	3.0	0.4	-	-	18.6	-
* Capital de Trabajo e Inversiones para la Exportación	24.0	-	-	-	24.0	-	-	-	24.0	-
* Fondo de Apoyo a la Financiera Industrial Agropecuaria (FIA)	8.0	-	-	8.0	-	-	-	-	8.0	-
* Capital de Trabajo para Bancos Privados	52.4	46.8	5.6	-	-	-	-	-	52.4	-
- Fondo de Fideicomiso de AID	5.2	-	1.3	3.9	-	-	-	-	5.2	-
- Fondo para la Privatización de Empresas Estatales	5.0	-	-	-	0.8	1.1	1.3	1.0	4.2	0.8
TOTAL (A + B)	262.0	81.1	74.8	61.5	34.9	1.6	4.9	2.2	261.0	1.0

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público.

CUADRO No. 16
FONDOS PROGRAMA DE ESTABILIZACION ECONOMICA, AID-522-0283
UTILIZACION DE FONDOS AL 30 DE DICIEMBRE DE 1989
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	Programado	G 1985	A S 1986	T A 1987	D O 1988	1989	Total Utilizado	Disponible
A. Financiamiento Actividades del Sector Público	208.7	54.5	91.2	51.7	7.8	2.3	207.5	1.2
- Contrapartes AID	48.9	-	18.4	21.7	5.9	2.1	48.1	0.8
- Contrapartes Otras Agencias Financieras	47.7	19.9	20.4	7.4	-	-	47.7	-
- Apoyo al Gobierno para OPV */	2.8	1.3	1.5	-	-	-	2.8	-
- Fondos Rotatorios	5.6	4.0	1.6	-	-	-	5.6	-
- Apoyo Programas de Desarrollo del Gobierno de Honduras, incluidos en los presupuestos anuales	83.4	21.7	37.9	22.3	1.0	0.1	83.0	0.4
- Programa de Generación de Empleo	18.1	7.6	9.2	0.3	0.9	0.1	18.1	-
- Fondo de Mejoramiento Ganadero	2.0	-	2.0	-	-	-	2.0	-
- Otros Proyectos	0.2	-	0.2	-	-	-	0.2	-
B. Financiamiento Actividades del Sector Privado	208.7	6.7	32.7	69.0	45.7	19.5	173.6	35.1
- Líneas de Crédito	40.3	-	6.0	29.0	5.3	-	40.3	-
* Crédito de Apoyo Habitacional	15.0	-	-	15.0	-	-	15.0	-
* Fondo de Venta de Terrenos Agrícolas	3.0	-	3.0	-	-	-	3.0	-
* Fondo de Crédito para Tecnologías Rurales	3.3	-	3.0	-	0.3	-	3.3	-
* Crédito Fortalecimiento del Pequeño Agricultor	10.0	-	-	10.0	-	-	10.0	-
* Construcción y Mejoramiento Vivienda Rural	4.0	-	-	4.0	-	-	4.0	-
* Mejoramiento del Pequeño Caficultor	5.0	-	-	-	5.0	-	5.0	-
- Fondo de Apoyo a Iniciativas Privadas	112.0	1.8	16.2	25.6	32.2	17.6	93.4	18.6
- Fondo de Fideicomiso de AID	26.4	4.9	7.6	6.9	7.0	-	26.4	-
- Fondo para la Privatización de Empresas Estatales	14.0	-	-	-	-	1.8	1.8	12.2
- Programa Generación de Empleo	2.1	-	-	2.1	-	-	2.1	-
- Fondos Rotatorios	2.8	-	2.8	-	-	-	2.8	-
- Programa Ampliación/Zona Libre	4.0	-	-	-	-	-	0.0	4.0
- Fondo Manejo de Emergencias	7.1	-	0.1	5.4	1.2	0.1	6.8	0.3
TOTAL (A + B)	417.4	61.2	123.9	120.7	53.5	21.8	381.1	36.3

*/ OPV = Organizaciones Privadas Voluntarias

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público.

CUADRO No. 17
FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0323
UTILIZACION DE FONDOS AL 30 DE DICIEMBRE DE 1989
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	Programado	Utilizado		1989	Total	
		1987	1988		Utilizado	Disponible
A. Financiamiento Actividades del Sector Público	80.0	0.9	74.8	3.1	78.8	1.2
- Contrapartes para Proyectos AID	31.2	-	27.5	3.1	30.6	0.6
- Contrapartes para Proy. de Otras Agencias						
Financieras	26.3	-	26.3		26.3	-
- Fondos Rotatorios	3.4	0.9	2.5		3.4	-
- Apoyo Programas Gobierno de Honduras	19.1	-	18.5		18.5	0.6
B. Financiamiento Actividades del Sector Privado	80.0	2.3	26.9	31.5	60.7	19.3
- Líneas de Crédito	19.7	-	6.7	6.1	12.8	6.9
* Fondo de Tecnología Rural	3.7	-	3.7		3.7	0.0
* Crédito Mejoramiento Pequeños Agricultores	9.1	-	3.0	6.1	9.1	0.0
* Fortalecimiento Organizaciones Pequeños						
Agricultores	6.9	-	-		4.5	2.4
- Fondo de Apoyo a Iniciativas Privadas	25.5	-	7.8	8.2	16.0	9.4
- Fondo de Fideicomiso de AID	19.3	2.3	6.9	7.2	16.4	2.9
- Programa Generación de Empleo	2.0	-	2.0		2.0	0.0
- Fondo Rotatorio Escuela Agrícola Panamericana	10.0	-	-	10.0	10.0	0.0
- Financiamiento Programa de Pequeño Riego	1.5	-	1.5		1.5	0.0
- Fondo Manejo de Emergencia	2.0	-	2.0		2.0	0.0
TOTAL (A+B)	160.0	3.2	101.7	34.6	139.5	20.5

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público.

CUADRO No. 18
FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0357
UTILIZACION DE FONDOS AL 30 DE DICIEMBRE DE 1989
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	Programado	Gastado		Total Utilizado	Disponible
		1988	1989		
A. Financiamiento Actividades del Sector Público	75.0	50.0	15.0	65.0	10.0
– Apoyo Programas de Desarrollo del Gobierno de Honduras, incluidos en los Presupuestos anuales	52.8	50.0	1.8	51.8	1.0
– Contrapartes Proyectos AID	22.0	–	13.0	13.0	9.0
– Fondos Rotatorios	0.2	–	0.2	0.2	–
B. Financiamiento Actividades del Sector Privado	75.0	–	47.1	47.1	27.9
– Líneas de Crédito	37.7	–	37.2	37.2	0.5
– Fondo de Apoyo a Iniciativas Privadas	4.1	–	2.1	2.1	2.0
– Fondo de Fideicomiso de AID	16.6	–	2.1	2.1	14.5
– Programa Generación de Empleo	5.8	–	5.8	5.8	0.0
– Fondo Rotatorio Escuela Agrícola Panamericana	10.0	–	10.0	10.0	0.0
– Fondo por Programar	0.4	–	–	–	0.4
– Asistencia para emergencias	0.4	–	–	–	0.4
TOTAL (A + B)	150.0	50.0	62.1	112.1	37.9

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público.

CUADRO No. 18-A
FONDOS PROGRAMA DE ESTABILIZACION Y RECUPERACION ECONOMICA II, AID 522-0331
UTILIZACION DE FONDOS AL 30 DE DICIEMBRE DE 1989
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	Programado	Gastado 1989	Total Utilizado	Disponible
A. Financiamiento Actividades del Sector Público	5.0	4.3	4.3	0.7
– Apoyo programas de desarrollo del Gobierno de Honduras, incluidos en Presupuestos	1.8	1.2	1.2	0.6
– Contrapartes Proyectos AID	2.9	2.8	2.8	0.1
– Fondos Rotatorios	0.3	0.3	0.3	–
B. Financiamiento Actividades del Sector Privado	5.0	–	–	5.0
– Fondos Rotatorios/FHIA	5.0	–	–	5.0
TOTAL (A + B)	10.0	4.4	4.4	5.7

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público.

E. RENEGOCIACION Y CONVERSION DE LA DEUDA EXTERNA

1. Renegociación de la Deuda Externa.

La Comisión Renegociadora de la Deuda Externa, continuó en 1989, sus gestiones, a fin de lograr un entendimiento con el Comité Coordinador de los bancos acreedores, en lo relativo a la readecuación de la deuda contraída con el aval del Estado. Sin embargo, en el mes de febrero de este año, el Comité Coordinador comunicó a los representantes del Gobierno de Honduras que se daban por suspendidas las negociaciones con dicho Comité de bancos, dejando en libertad a las partes para que pudieran entrar en acuerdos bilaterales de readecuación de la deuda.

El rompimiento de las negociaciones con el Comité Coordinador, permitió al Gobierno de Honduras iniciar, en la ciudad de Miami (USA) el 14 de febrero de 1989, negociaciones bilaterales con sus principales acreedores privados: el Banco de América y el Lloyds Bank, bancos con los cuales se mantienen obligaciones financieras por un valor de L. 160.0 millones, lo que representa el 43% de la deuda en renegociación. En principio, en el mes de agosto del mismo año se convino el refinanciamiento del capital por un monto de US\$80.0 millones con las características financieras siguientes:

- Plazo: 20 años
- Período de Gracia: 7 a 10 años
- Tasa de Interés: 6.25 a 6.50% durante los primeros 3 años, ajustable a partir del 4to. año según el comportamiento del PIB hasta un máximo de 3% sobre la tasa básica inicial.

También en el Convenio en principio alcanzado, se acordó reducir la deuda por concepto de intereses acumulados con los mismos bancos a la fecha de la suscripción al entendimiento final.

Otro aspecto relevante del Convenio, es que permite al Gobierno de Honduras efectuar prepagos del capital refinanciado durante el período de gracia, lo cual será acreditado al doble de su valor. Es decir que por cada dólar prepago, se reducirá el saldo en otro dólar más.

Si bien el Convenio se considera favorable a los intereses de Honduras, por una serie de requisitos legales que es necesario cumplir y que las leyes del país establecen, no fue posible la firma del acuerdo final.

2. Programa de Conversión de Deuda Externa en Interna.

La recesión mundial surgida en principios de la década limitó el acceso a recursos frescos, en las condiciones favorables (tasa de interés baja y amplios montos disponibles)

en que se habían estado adquiriendo, lo que dió lugar a que no se contara con el flujo de recursos necesarios que permitieran financiar el desarrollo y hacer frente al pago de la deuda y al servicio financiero de la misma. Ante esta crisis, los países en desarrollo se vieron obligados a plantear una renegociación de sus deudas con acreedores extranjeros. A este respecto el Gobierno de Honduras nombró una comisión especial para que renegociara el capital y los intereses incurridos en mora, no obstante, el peso de la deuda ha continuado creciendo, y por la falta de divisas también han crecido los atrasos en el pago de los servicios de la deuda externa.

Este fenómeno general de la economía Latinoamericana, ha dado origen a que los acreedores vendan con descuento en el mercado secundario los documentos representativos de estas deudas, los cuales resultan de mucho interés para que los inversionistas nacionales y extranjeros quieran adquirirlos para su conversión en moneda nacional, con fines de invertirlos localmente.

"La conversión de deuda en patrimonio, puede definirse como cualquier transacción en la cual documentos de deuda externa (denominados en una moneda extranjera) son prepagados en moneda local, ya sea en efectivo, con emisión de bonos o a través de acciones".

Este mecanismo, resulta ventajoso para inversionistas nacionales o extranjeros, ya que por medio de él pueden conseguir moneda local a un costo significativamente más bajo que la tasa oficial de cambio, reduciendo de esta forma, el riesgo de la inversión y aumentando las posibilidades de ganancia.

Otra de las ventajas del mecanismo de conversión, es que usado como un instrumento de política económica para la captación de inversión extranjera, puede utilizarse racionalmente para facilitar la asignación estratégica de esos recursos, en áreas de prioridad para el país deudor, especialmente en la captación de nuevas tecnologías. Finalmente, el país deudor reduce el saldo de su deuda externa, lo que le permite dedicar el equivalente de lo convertido (en divisas) a programas más prioritarios para su desarrollo económico y social.

En Honduras, el Programa de Conversión de Deuda Externa en Interna, se ha ejecutado mediante cuatro modalidades:

- 1) Mediante el pago en efectivo.
- 2) A través del intercambio de pagarés por activos de las empresas, constituyendo el Programa de Privatización de empresas públicas del Gobierno.
- 3) Mediante la compra de acreedurías.
- 4) Por medio de la emisión de bonos.

Desde su inicio en 1987 y hasta la fecha, el Programa de Conversión de Deuda Externa ha realizado operaciones por un monto de L. 84.6 millones, como se aprecia en el Cuadro No. 19.

CUADRO No. 19
PROGRAMA DE CONVERSION DE DEUDA
EXTERNA EN INTERNA
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	MONTO		CONVERTIDO	
	1987	1988	1989	TOTAL
1. Mediante el Pago en Efectivo.	12.0	21.0	-	33.0
2. Mediante el Programa de Privatización.	-	5.8	44.0	49.8
3. Mediante la Compra de Acreedurías.	-	-	1.8a/	1.8
4. Mediante la Emisión de Bonos.	-	-	0.0b/	0.0
TOTAL				84.6

a/: Operación en proceso de formalización.

b/: Al 31 de Diciembre de 1989 se habían firmado Convenios por un monto de L. 68.0 millones, de los cuales no se ha hecho la emisión de bonos correspondiente, ni la entrega de pagarés.

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y C.P.

a. Proceso de Conversión de Deuda Externa en Interna mediante el pago en efectivo.

- En 1987, el Gobierno de Honduras inició el proceso de conversión de deuda externa, al emitir el Decreto Ejecutivo No. 6-87 del 7 de mayo de 1987, a través de éste se convirtió deuda perteneciente a Cementos de Honduras, S.A. con aval del Gobierno, a favor de los bancos Morgan Guaranty Trust Co. y Sudamerics Internacional, S.A.. El monto de los pagarés ascendió a la cantidad de US\$6.0 millones; los que fueron adquiridos por los inversionistas privados Chesnut Hill Farms y Agro-Internacional, quienes recibieron de parte del gobierno L. 12.0 millones que fueron destinados a la adquisición de terrenos, gastos de instalación para la producción de fresas y guisantes y para la crianza de camarones.

- En el mismo año y a través del Decreto Ejecutivo 17-87 del 24 de diciembre de 1987 se autorizó la conversión de deuda para la Compañía extranjera "American Pacific Holding" convirtiendo deuda externa por un valor de US\$4.5 millones equivalentes a 9.0 millones de Lempiras, que fueron destinados a reactivar la producción de la mina de El Mochito en el departamento de Santa Bárbara.

- En 1988 se autorizó la conversión de deuda a la Industria Ganadera Hondureña, S.A. (IGHSA) y al Grupo Ganadero Industrial (GGI); mediante el Decreto Ejecutivo No. 2-88

del 21 de julio de 1988, concediéndoles el derecho de cancelar deudas contraídas, por ellos, con bancos nacionales y para capital de trabajo. El monto de la operación fue de L. 12.0 millones y corresponden a documentos de deuda en posesión del Security Pacific National Bank, por un monto de US\$6.0 millones.

Las conversiones de deuda anteriores fueron canceladas en efectivo, por medio de un préstamo que obtuvo el Gobierno con el Banco Central de Honduras (BCH), a través de varios contratos de préstamo, bajo las siguientes condiciones de financiamiento:

- 1) Plazo : 10 años
- 2) Tasa de interés : 9% anual
- 3) Amortización : Semestral
- 4) Otros : El crédito podrá documentarse mediante pagarés o bonos de deuda.

Es importante mencionar que en los contratos de préstamo con el Banco Central de Honduras, el Gobierno autorizó a dicha institución para que pueda cargar la cuenta de la Tesorería General de la República en caso de que las obligaciones contraídas no le sean pagadas en la forma convenida; de conformidad con el procedimiento consignado en el Artículo 79 del Decreto No. 214-87, que contiene el "Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para el Ejercicio Fiscal de 1988".

Para controlar que el destino de los fondos fuera el que se aprobó en la transacción, se suscribieron contratos de administración de fondos, entre el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Banco Central de Honduras a favor de las Empresas beneficiarias del Programa de Conversión de Deuda.

En estos contratos de administración de fondos, se especifica que el Gobierno deberá depositar a favor del BCH los fondos procedentes del financiamiento que el Banco le ha otorgado para que éste los destine de la siguiente forma:

- 1) Cancelar las deudas que las empresas beneficiarias tengan pendientes con bancos del país.
- 2) Transferir al banco (institución financiera) elegido por los beneficiarios una cantidad a la orden de las mismas empresas, para ser utilizadas total y exclusivamente para cubrir costos locales de inversión o de producción.
- 3) Mantener un depósito por la cantidad que al momento correspondiera al título que ampara la deuda por convertir en el Banco Central de Honduras.

Adicionalmente el BCH se comprometió a obtener y a entregar al Gobierno los pagarés y demás documentos debidamente cancelados, que por su valor nominal totalizaran la cantidad que se estaba convirtiendo, y, además a establecer un seguimiento y control de los depósitos referidos en el inciso No. 2 señalado anteriormente, en relación al uso que hagan de él las empresas beneficiarias.

Como resultado de estas negociaciones de Conversión, la deuda externa disminuyó en las cantidades convertidas y

paralelamente se registró un incremento por la misma cantidad en la deuda interna, debido al préstamo concedido por el Banco Central, el cual empezó a amortizarse a partir de enero de 1988.

En los cuadros siguientes se resumen: las 3 operaciones de conversión efectuadas mediante el pago de efectivo; la situación financiera del préstamo para Conversión con el Banco Central de Honduras; el servicio de la deuda por este préstamo, señalando que se ha pagado en total L. 8.9 millones, correspondiendo L. 4.9. millones por amortización y L. 4.0 millones de intereses.

Cabe mencionar que sumado a este costo que significa para el Gobierno el préstamo de Conversión de Deuda, está el 4%, que cobra el BCH por sobregiros de la Tesorería; ésto se produce porque las amortizaciones de dicho préstamo no se contemplaron en el Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República, por lo que al cumplirse la fecha de las amortizaciones el Gobierno no tiene dinero para efectuarlas, procediendo el BCH (haciendo uso de la autorización explícita en el Contrato de Préstamo) a debitar de la cuenta de la Tesorería la cantidad correspondiente, produciéndose en la mayoría de los casos un sobregiro en las mismas.

CUADRO No. 20
CONVERSION DEUDA EXTERNA MEDIANTE EL PAGO EN EFECTIVO
(En Millones de US\$ y Lps.)

Empresa Beneficiaria	Orientación del Negocio	Monto Conversión		Aprobación	Destino
		US\$	Lps.		
Agro Internacional Chesnut Hill	Exportación de fresas, arvejas chinas y camarones	6.0	12.0	Decreto Ejecutivo 6-87 del 4/4/87	Inversiones en plantaciones de fresas, arvejas chinas y en cultivo de camarones.
American Pacific Holding	Minera	4.5	9.0	Decreto Ejecutivo 17-87 del 24/12/87	Adquirir los bienes de la Mina El Mochito y reactivar su producción.
Industria Ganadera Hondureña S.A. (IGHSA) Grupo Ganadero Industrial (GGI)	Empacadora y Exportadora de Carne.	6.0	12.0	Decreto Ejecutivo 2-88 del 21/7/88	Cancelar deudas a bancos nacionales y para capital de trabajo.
TOTAL		16.5	33.0		

Fuente: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

CUADRO No. 21
SITUACION DE LA DEUDA DEL PRESTAMO CON EL BANCO CENTRAL DE HONDURAS
(Miles de Lempiras)

Concepto	Monto Contratado			Amortización			Total Deuda Neta
	1987	1988	Total	1988	1989	Total	
American Pacific		9,000.0	9,000.0	449.2	900.2	1,349.4	7,650.6
CEMEHSA		5,485.0	5,485.0	274.2	548.6	822.8	4,662.2
HONDUCAP		3,515.0	3,515.0	175.0	351.6	526.6	2,988.4
Grupo Ganadero		12,000.0	12,000.0	600.0	600.0	1,200.0	10,800.0
Agro International	12,000.0		12,000.0	1,800.0	600.0	2,400.0	9,600.0
TOTAL	12,000.0	21,000.0	33,000.0	2,849.2	2,100.2	4,949.4	28,050.6

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en base a datos de la DGCP.

CUADRO No. 22
SERVICIO DE LA DEUDA POR EL PRESTAMO CONVERSION DEUDA EXTERNA EN INTERNA
CON EL BANCO CENTRAL DE HONDURAS
(Miles de Lempiras)

Concepto	Amortización			Interés			Total Servicio Deuda		
	1988	1989	Total	1988	1989	Total	1988	1989	Total
American Pacific	449.2	900.2	1,349.4	164.6	749.3	913.9	613.8	1,649.5	2,263.3
CEMEHSA	274.2	548.6	822.8	162.8	456.6	619.4	437.0	1,005.2	1,442.2
HONDUCAP	175.0	351.6	526.6	1.8	292.7	294.5	176.8	644.3	821.1
Grupo Ganadero	600.0	600.0	1,200.0	540.0	513.0	1,053.0	1,140.0	1,113.0	2,253.0
Agro International	1,800.0	600.0	2,400.0	1,546.2	459.0	2,005.2	3,346.2	1,059.0	4,405.2
TOTAL	2,849.2	2,100.2	4,949.4	2,250.8	1,721.3	3,972.1	5,100.0	3,821.5	8,921.5

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en base a datos de la DGCP.

b. Proceso de Conversión de Deuda Externa en Interna a través del Programa de Privatización.

El Gobierno de Honduras, inició el Programa de Privatización mediante la emisión del Decreto No. 161-85 del 26 de septiembre de 1985, permitiendo para este fin, en el Artículo 4, inciso 3, la conversión de deuda externa por medio del sistema de compra-venta de acreedurías. Mediante este Programa se está traspasando del sector público al privado, la participación accionaria en empresas y otros activos que están en poder de Corporaciones de desarrollo económico: Corporación Nacional de Inversiones (CONADI), Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal (COHDEFOR), Banco Nacional de Desarrollo Agrícola (BANADESA) y Corporación Hondureña del Banano (COHBANA); con el propósito de que una vez que se logre ese traspaso se contribuya a reactivar la economía nacional.

El Programa de Privatización se ejecuta a través de la Junta Directiva de la CONADI, la cual está integrada por representantes del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Economía y Comercio, Banco Central y la Secretaría de Planificación, Coordinación y Presupuesto; la Comisión de Dictamen y Avalúos, conformada por representantes de la Dirección General de Probidad Administrativa; la Superintendencia de Bancos del Banco Central, la Superintendencia de Instituciones Descentralizadas del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la Contaduría General de la República, un representante del Sector Privado y el Grupo Técnico del Programa de Privatización, auspiciado por la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID).

Al Amparo de esta Ley, se han efectuado operaciones de conversión de deuda externa mediante el intercambio de

pagarés (emitidos o avalados por la institución) por activos, ya sean fijos o de participación accionaria, de capital de trabajo para el funcionamiento de las empresas y para el pago de préstamos. Estas operaciones han sido efectuadas principalmente por inversionistas extranjeros. El monto de las conversiones mediante el Programa de Privatización asciende a L. 49.8 millones, de los cuales L. 12.7 millones se convirtieron en 1988 y L. 37.1 millones en 1989, tal como puede apreciarse en el cuadro No. 23.

Cabe mencionar que actualmente se encuentran 5 empresas en proceso de subasta o negociación directa; 3 empresas en aprobación del avalúo efectuado; 3 empresas en proceso de avalúo y 6 empresas sujetas a un proceso de saneamiento financiero y legal. Ver el siguiente listado:

Empresas	En proceso de Subasta o Negociación	Aprobación Avalúo	Proceso Avalúo	Saneamiento Financiero y Legal.
Hotel Brisa del lago	X			
Hotel Villas Telamar (55% de acciones)	X			
Azucarera Yojoa	X			
Servicios Técnicos Yojoa	X			
Mejores Alimentos y Agrícola de Hond.	X			
Aceros Industriales		X		
Productos Lácteos Sula		X		
Productos Industriales de Concreto		X		
Azucarera Central, S.A.				X
Industria Cementera Hondureña, S.A.			X	

Empresas	En proceso de Subasta o Negociación	Aprobación Avalúo	Proceso Avalúo	Saneamiento Financiero y Legal.
Transportes Aéreos Nacionales (40% acciones)			X	
Industria Nacional del Acero				X
Cementos de Honduras HONDULAB				X
Farmoquímica Internacional				X
Industrias Químicas CONRAD				X
Textiles de Honduras				X
Hotelera Copán				X

FUENTE: Comisión de Dictamen y Avalúo del Proceso de Privatización.

Con el Programa de Privatización se obtendrán algunas ventajas económicas como ser: la reactivación de empresas

paralizadas y semi-paralizadas, generación de nuevos empleos y la estabilización de los ya existentes, reducción de transferencias estatales para cubrir pérdidas de las empresas, incremento de la producción nacional, ingreso de divisas por exportaciones e inversiones, ingresos tributarios y reducción de la deuda externa. Al respecto, en el Cuadro No. 24 se observa que las empresas reactivadas mediante la Privatización contribuirán a la economía del país, con 471 empleos directos, por los cuales pagarán L. 9.6 millones, por concepto de sueldos y salarios, realizarán exportaciones por un monto de L. 7.1 millones, sobresaliendo la participación de la Empresa Fundiciones Centroamericanas S.A. (FUCENSA), la cual exportará piezas de fundición de acero al manganeso, por un monto de L. 5.0 millones y se espera que paguen impuestos que generarán ingresos fiscales, por aproximadamente L. 6.8 millones. Finalmente, este Programa ha disminuido la deuda externa por un monto de US\$ 24.9 millones.

CUADRO No. 23
CONVERSION DE LA DEUDA EXTERNA DE HONDURAS
SEGUN EL PROGRAMA DE PRIVATIZACION a/
(Miles de Lempiras)

Descripción	Comprador	Pagaré a Favor de:	MONTO CONVERTIDO b/		
			1988	1989	Total
<u>Venta de Activos</u>			9,080.0	35,980.2	45,060.2
PACARSA c/	Rodrigo J. Alvir Scott Papper	Libra Bank Security Pacific Bank Of America	1,000.0		1,000.0
		Libra Bank/Wells Fargo	4,080.0		4,080.0
		Deutsch Sudamerikanische	2,000.0		2,000.0
		Sub-Total	2,000.0		2,000.0
			9,080.0		9,080.0 e/
Sistemas Internacionales de Construcción c/	Del Sol Inmobiliaria	Morgan Guaranty/HONDUCAP Libra Bank/Wells Fargo		585.0 15.0	585.0 15.0
		Sub-Total		600.0	600.0
FUCENSA c/	COFINA	Libra Bank/Wells Fargo		4,000.0	4,000.0
CONTESSA (Lote A) d/	INDESA	Vanguard Holding/HONDUCAP National Bank of Washington		2,800.0 1,144.0	2,800.0 1,144.0
CONTESSA (Lote B) d/	Yolanda de Ganineh	National Bank of Washington Irwing Trust Int. Bank		116.0 2,000.0	116.0 2,000.0
CONTESSA (Lote C) d/	Muebles Wellington	Bank of Tokio (Libra Bank)		4,086.0	4,086.0
		Sub-Total		14,146.0	14,146.0
HOTEL LINCOLN d/	Hermanos Sabat	Standard Chartered (Wells Fargo) National Westminster (North America) Bank of Tokio (Libra Bank)		3,500.0 2,000.0 2,580.0	3,500.0 2,000.0 2,580.0
		Sub-Total		8,080.0	8,080.0
Planta de Productos Lácteos Sula c/	BANADESA f/	Deutsch Sudamerikanische Bank of America		8,800.0 4,354.2	8,800.0 4,354.2
		Sub-Total		13,154.2	13,154.2
Recuperación de Cartera PROHCOSA d/	C.A. Credit and Investment		3,640.0	1,142.5	4,782.5
INGRASA d/	INGRASA	Morgan Guaranty/HONDUCAP Libra Bank/Wells Fargo	2,400.0 1,240.0		2,400.0 1,680.0
GRANJA AVILA c/	Granja Avila	National Bank of Washington Citizens and Southern Libra Bank/SGA Financial Group Inc.		440.0 40.0 357.5	440.0 40.0 357.5
		Sub-Total		305.0	305.0
				702.5	702.5
TOTALES			12,720.0	37,122.7	49,842.7

a/ Cifras al 31 de diciembre de 1989.

b/ Cifras calculadas de acuerdo con el valor facial de los documentos de Deuda Externa.

c/ Mecanismo de Venta utilizado: Negociación Directa.

d/ Mecanismo de Venta utilizado: Subasta Pública.

e/ El monto convertido fue cancelado en efectivo.

f/ Saneamiento de la Empresa al ser adquirida la participación de la CONADI por BANADESA.

FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a información suministrada por el Departamento de Finanzas de la Corporación Nacional de Inversiones (CONADI) y el Grupo Técnico de Trabajo del Proyecto de Privatización.

CUADRO No. 24
IMPACTO ECONOMICO DEL PROGRAMA DE CONVERSION DE LA DEUDA EXTERNA DE HONDURAS
SEGUN EL PROGRAMA DE PRIVATIZACION a/

Descripción	IMPACTO ECONOMICO b/			
	Empleos Directos	Sueldos y Salarios	Exportaciones d/	Ingresos Fiscales Potenciales d/
	Personas	Miles de Lempiras		
<u>Venta de Activos</u>				
PACARSA	220	4,504.5	600.0	350.0
Sistemas Internacionales	5	102.4	800.0	100.0
FUCENSA	16	327.6	5,000.0	6,000.0
CONTESSA	106	2,170.4	750.0	20.0
Hotel Lincoln	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
Planta de Productos Lácteos Sula c/	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.
<u>Recuperación de Cartera</u>				
PROHCOSA	110	2,252.3	0.0	240.0
INGRASA	14	286.7	0.0	60.0
Granja Avila	N.D.	N.D.	0.0	N.D.
TOTALES	471	9,643.9	7,150.0	6,770.0

a/ Cifras al 31 de diciembre de 1989.

b/ Según datos proporcionados por el Grupo Técnico de Trabajo del Proyecto de Privatización.

c/ Saneamiento de la Empresa al ser adquirida la participación de la CONADI por BANADESA.

d/ Cifras proyectadas por el Grupo Técnico de Trabajo del Proyecto de Privatización.

N.D. Información no Disponible.

N.A. Información no Aplicable.

FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a información suministrada por el Departamento de Finanzas de la Corporación Nacional de Inversiones (CONADI) y el Grupo Técnico de Trabajo del Proyecto de Privatización.

c. Proceso de Conversión de Deuda Externa en Interna mediante la compra de acreedurías.

La compra de Acreedurías (Acciones) es otra modalidad de Conversión de Deuda Externa en Interna en Honduras. Este método consiste en que una Empresa le compra acciones a otra, con la finalidad de posteriormente venderlas a un precio más alto.

Bajo esta modalidad, se le autorizó en Noviembre de 1989, al Banco Nacional de Desarrollo Agrícola (BANADESA), la operación de adquisición de las acreedurías de la Corporación Nacional de Inversiones (CONADI), en el proceso de privatización de la Planta de Productos Lácteos Sula S.A.

El procedimiento seguido para esta Conversión de Deuda fue el siguiente:

BANADESA procedió a la compra de títulos valores pertenecientes a QUIMICAS DINANT y avalados por CONADI a favor del BANK OF AMERICA, por un monto de L. 1.8 millones; posteriormente BANADESA procederá a la conversión de los Pagarés en Deuda Interna.

Para el proceso anterior, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público emitió un cheque por la cantidad antes mencionada a favor de CONADI, de unos fondos que le había pagado la misma CONADI. El cheque en mención se entregó a BANADESA para que esta institución adquiriera las acreedurías que CONADI tiene con la Planta de Productos Lácteos Sula S.A.. La Secretaría de Hacienda para obtener la recuperación inmediata de los L. 1.8 millones puso como condición que el cheque se le entregara previamente endosado a su favor.

Por su parte BANADESA deberá entregar un pagaré a la Secretaría de Hacienda, la cual después de recibirlo girará instrucciones a CONADI para que proceda a ejecutar la recuperación de dicho valor de la Empresa QUIMICAS DINANT que es la deudora principal. No obstante, esta transacción no se ha formalizado en virtud de que la CONADI está exigiendo el pago de los intereses, operación que BANADESA no ha hecho todavía.

d. Proceso de Conversión de Deuda Externa en Interna por medio de la Emisión de Bonos.

El Decreto Ley para la Conversión de Deuda ordena la creación de una Comisión Especial para la Conversión de Deuda Externa (CECDE), encargada de todo lo relativo al desarrollo del proceso, integrada por representantes de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el Banco Central de Honduras, la Secretaría de Planificación, Coordinación y Presupuesto, el Congreso Nacional y el Consejo Hondureño de la Empresa Privada. La CECDE está presidida por el representante de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y fue instalada formalmente el 2 de septiembre de 1989.

Al 31 de diciembre de 1989, la Comisión Especial para la Conversión de Deuda Externa recomendó quince solicitudes de conversión, por un valor total de L. 148.2 millones, distribuidos a lo largo de tres años. Los principales rubros para los cuales se ha recomendado son camarones, tabaco, cítricos, colofonia, protección ecológica, frutales y algodón de fibra larga.

Sin embargo, solo se han emitido seis resoluciones oficializando operaciones de conversión; posteriormente a la emisión de la resolución, la ley ordena la firma de un contrato de Inversión, entre el Inversionista y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Hasta el 31 de diciembre de 1989 se habían firmado seis contratos, por un monto total de L. 68.0 millones, distribuido en tres años de la siguiente forma: Primer año L. 35.5 millones, el segundo año L. 20.5 millones y el tercer año L. 12.0 millones, favoreciendo a las siguientes empresas: HONDUESPECIES S.A. de C.V., Industrias Químicas Forestales de Honduras (INFORSA), Fábrica de Puros Jamastrán, Grupo Plasencia Tabacos, Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal (COHDEFOR) y Textiles Maya, S.A. de C.V.

A partir de la firma del contrato, el inversionista dispone de 60 días para presentar los títulos de deuda externa y efectuar el canje por Bonos de Conversión de Deuda Externa.

Bonos de Conversión de Deuda Externa.

La Comisión Especial para la Conversión de la Deuda Externa recomendó las siguientes características para los Bonos de Conversión a ser emitidos:

1. Bonos destinados a operaciones de pago de deudas:

Plazo de redención: 7 años, redimibles a su vencimiento.
Tasa de interés: 9% anual, pagaderos anualmente.

2. Bonos destinados a proyectos productivos:

Plazo de redención: 3 años, redimibles semestralmente. El primer año se redimirá el 50% de los Bonos emitidos; el segundo el 25% y el tercero el 25% restante.

Tasa de interés: 11% anual, pagaderos semestralmente para los Bonos que venzan el primer año, pudiendo en los años siguientes variarse dicha tasa en concordancia con la tasa activa máxima de interés que establezca el Banco Central de Honduras.

Ordenamiento del Proceso

Debido a que el país no contaba con un instrumento legal específico bajo el cual se ampararan las operaciones de conversión de la deuda externa, el Gobierno de Honduras emitió el Decreto Legislativo No. 149-88 del 12 de diciembre de 1988. Mediante este Decreto se autoriza al Poder Ejecutivo para que pueda realizar operaciones de deuda externa a documentos emitidos en lempiras, denominados "Bonos de Conversión de Deuda Externa", ordenando de esta manera el proceso de conversión, el que está regulado mediante el Reglamento de la Ley de Conversión de la Deuda Externa (Acuerdo No. 470 del 20 de junio de 1989). Seguidamente se presentan las características principales del programa de conversión de Honduras:

- Objetivos

El Programa de Conversión de la Deuda Externa de Honduras tiene como objetivo fundamental la promoción de inversiones privadas en áreas de interés nacional y en actividades generadoras de divisas. La reducción de la deuda externa es sólo un objetivo secundario derivado automáticamente de las operaciones de conversión.

- Deuda Elegible

Las deudas elegibles para participar en operaciones de conversión, son aquellas obligaciones del Gobierno Central, de las instituciones descentralizadas del Estado o entidades privadas que hubieren sido garantizadas por el Estado, que de conformidad con la ley obliguen a éste y que hayan sido contratadas antes del 30 de noviembre de 1982.

- Inversionistas Elegibles

El Programa de Conversión está abierto a la participación de inversionistas nacionales y extranjeros, sean o no residentes o domiciliados en Honduras, que cuenten con los recursos necesarios para el desarrollo de los proyectos de conversión que se autoricen.

- Presentación de Solicitudes y su Procedimiento

Todo inversionista que haga una solicitud de conversión debe acompañar un estudio de prefactibilidad técnica y económica del proyecto y los documentos que acrediten su status legal así como un formulario en el que se detalle la inversión propuesta y los beneficios relativos de esa inversión.

Las solicitudes se presentan ante la Comisión Especial de la Deuda Externa (CECDE) por conducto de la Oficialía

Mayor del Ministerio de Hacienda. La CECDE sólo recomienda que se aprueben o no las solicitudes, en el caso de que su recomendación sea positiva, indica:

- Qué porcentaje del valor de los títulos se debe reconocer en cada operación y,
- El plazo y la tasa de interés de los bonos a emitirse de acuerdo a lo que disponga el reglamento especial que regula por separado la emisión, negociación y amortización de los bonos de conversión de deuda externa.

Una vez que la CECDE emite su recomendación, el Ministerio de Hacienda emite resolución, aprobando o improbando la operación de conversión. Si la resolución es favorable el inversionista procede conjuntamente con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público a la firma del Convenio de Inversión correspondiente, disponiendo de 60 días para formalizar la operación aprobada.

- Modalidad del Programa

El Programa de Conversión de Honduras solamente permite el intercambio de pagarés por bonos de conversión denominados en lempiras. No obstante, si el inversionista, después de hacer una conversión, no encuentra liquidez en "condiciones adecuadas" en los bancos del sistema, el Banco Central de Honduras podrá adquirir dichos bonos de acuerdo a los porcentajes establecidos en el Convenio de Administración de Bonos firmado con el Ministerio de Hacienda.

El monto anual a convertirse se establece en el Programa Monetario del Banco Central a fin de tenerlo congruente con la política económica que sigue el Gobierno.

Los bonos de conversión se emitirán hasta por un plazo de 7 años dependiendo de la prioridad de la inversión, serán nominativos, no podrán ser usados para encaje legal, son libremente transferibles por endoso y podrán ser utilizados como garantía para operaciones financieras.

- Restricciones en el uso de los Recursos

Los recursos en moneda nacional obtenidos por el inversionista, como resultado de la conversión, sólo pueden dedicarse:

- A la adquisición de terrenos, instalaciones y maquinaria y equipo correspondiente a instalaciones preexistentes.

- Construcción de infraestructura y,
- Adquisición de materia prima e insumos de origen nacional y para el pago de servicios personales prestados por hondureños.

No está permitido el financiamiento de importaciones, adquisición local de productos extranjeros o el pago de servicios en divisas.

- Repatriación del capital y remisión de dividendos.

El Programa de Conversión de la Deuda Externa de Honduras restringe la repatriación de capital y la remesa de dividendos a un período de 4 años, comprendidos a partir de la fecha de formalización de la operación de conversión para el primero y un período de 2 años, contados a partir de la fecha de formalización, para el segundo. Después de vencidos los plazos respectivos, tanto la repatriación de capital como el envío de dividendos, podrán efectuarse de acuerdo a las regulaciones que sobre el particular haya emitido el Banco Central.

- Criterios para el reconocimiento del valor facial de los documentos

Las operaciones de conversión podrán reconocer hasta un 100% del valor facial de los documentos de deuda a intercambiar, sin embargo, la ley establece que el Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Hacienda aplicará un porcentaje de descuento que va desde el 0 al 30%, de acuerdo con el destino de los fondos a convertirse. Dichos descuentos son:

De 0.0% a 10.0%	Para nuevas inversiones que incrementen la producción exportable del país (tomándose en cuenta la generación de divisas, valor agregado y empleo).
De 10.0% a 20.0%	Para inversiones en proyectos de interés social (instituciones educativas e instituciones de desarrollo sin fines de lucro).
De 15.0% a 25.0%	Para el pago de obligaciones con el Gobierno Central.
De 20.0% a 30.0%	Para la adquisición de activos fijos de propiedad estatal y semiestatal dentro del Programa de Privatización.

F. MANEJO DEL ENDEUDAMIENTO INTERNO

1. Emisión de Bonos

Con el propósito de equilibrar y liquidar el Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República para 1989, el Gobierno, mediante Decretos Legislativos y Ejecutivos aprobó el financiamiento interno siguiente:

- Según el Decreto Legislativo 152-88 Contentivo del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República.	L. 400.0 millones
- Según Decreto Legislativo 152-88 y Decreto Ejecutivo 1-89:	L. 61.3 millones
* Bonos INJUPEMP	L. 33.0 millones
* Bonos IMPREMA	L. 28.3 millones
- Según Decreto Legislativo 229-89	L. 375.0 millones
TOTAL	L. 836.3 millones

El crédito interno originalmente presupuestado ascendía a L. 461.3 millones, lo cual resultaba congruente con el Presupuesto de Ingresos y Egresos con fondos nacionales, cuyo monto era de L. 1,965.3 millones. Sin embargo, a lo largo del año se presentaron dos situaciones que generaron la necesidad de una ampliación del crédito interno, en un monto de L. 375.0 millones, que fueron autorizados mediante Decreto Legislativo No. 229-89 del 20 de diciembre de 1989. Las dos situaciones mencionadas consistieron en lo siguiente:

- La imposibilidad de alcanzar, en la ejecución presupuestaria, el nivel de ingresos corrientes estimados (L. 1,497.0 millones).
- Demandas de gastos que se presentaron y que variaron sustancialmente el equilibrio presupuestario.

Las emisiones de los bonos corrientes serán de 3 clases: "A", "B" y "C" podrán ser colocadas en el sistema financiero, para encaje, y en exceso de sus requerimientos de encaje legal, en instituciones descentralizadas del Estado e Institutos de Previsión Social y en el público en general; serán nominativos o de simple registro contable, teniendo las características siguientes:

Bonos Clase "A"

- Emisión: TRESCIENTOS CINCUENTA MILLONES DE LEMPIRAS (Lps. 350,000,000.00).
- Objeto: Para cubrir requerimientos de encaje de Instituciones Financieras.
- Plazo: 10 años

- Tasa de Interés: Cuatro por ciento (4%) anual pagaderos semestralmente.

Bonos Clase "B"

- Emisión: DOSCIENTOS MILLONES DE LEMPIRAS (Lps. 200,000,000.00).
- Objeto: Para ser colocados entre el público, sistema financiero en exceso de su requerimiento de encaje legal, e instituciones aseguradoras y de previsión social.
- Plazo: 2 años
- Tasa de Interés:
 - * Siete por ciento (7%) anual durante el primer semestre o fracción de semestre.
 - * Nueve por ciento (9%) anual durante el segundo semestre o fracción de semestre.
 - * Once por ciento (11%) anual durante el tercer semestre o fracción de semestre.
 - * Trece por ciento (13%) anual durante el cuarto semestre o fracción de semestre.

Bonos Clase "C"

- Emisión: DOSCIENTOS VEINTE Y CINCO MILLONES DE LEMPIRAS (Lps. 225,000,000.00).
- Objeto: Para ser colocados entre el público, sistema financiero en exceso de sus requerimientos de encaje legal e instituciones aseguradoras y de previsión social.
- Plazo: 5 años.
- Tasa de Interés Compuesto: Once por ciento (11%) anual pagadero a la fecha de vencimiento o de redención de los bonos si salieran favorecidos en sorteos semestrales.

Con el propósito de hacer efectiva la obligación del Estado con el Instituto de Previsión del Magisterio y del Instituto de Jubilaciones y Pensiones de los Empleados y Funcionarios del Poder Ejecutivo por concepto de la contribución patronal con estas instituciones, el Estado, mediante Decreto Legislativo No. 152-88 del 14 de diciembre de 1988 y Decreto Ejecutivo No. 1-89 del 5 de enero de 1989, autorizó la emisión de L. 61.3 millones de bonos, los cuales se denominan "BONOS CUOTA PATRONAL INSTITUTOS DE PREVISION SOCIAL". Las características de estos bonos son las siguientes:

- Plazo: 10 años contados a partir del 30 de julio de 1989.
- Tasa de Interés: 10% anual sobre el saldo neto de la deuda.
- Tipo de Bono: Nominativo.

El Cuadro No. 25 resume la evolución de las tasas de interés según las diferentes emisiones.

CUADRO No. 25
TASA DE INTERES SEGUN EMISION DE BONOS
(Porcentajes)

Conceptos	CLASE "A"		CLASE "B"		CLASE "C"		CLASE "R"		CLASE "D"	
	Nomina- tivo	Portador	Nomina- tivo	Portador	Nomina- tivo	Portador	Nomina- tivo	Portador	Nomina- tivo	Portador
Bonos corrientes 1975	4	0	0	7	0	0	0	0	0	0
Bonos corrientes 1976	4	0	0	7	0	0	0	0	0	0
Bonos corrientes 1977	0	0	0	7	0	0	4	0	0	0
Bonos corrientes 1978	4	0	0	7	0	0	0	0	0	0
Bonos corrientes 1979	0	7	0	0	0	0	4	7	0	0
Bonos corrientes 1980	0	0	0	0	0	0	4	7	0	0
Bonos corrientes 1981	0	0	0	0	0	0	4	10	0	0
Bonos corrientes 1982	0	10	0	10	0	10	4	10	0	0
Bonos corrientes 1983	0	10	0	10	0	10	4	10	0	0
Bonos corrientes 1984	4	0	0	10a/	0	11b/	0	0	0	0
Bonos corrientes 1985	4	0	0	10	0	11b/	0	0	0	0
Bonos corrientes 1986	4	0	0	10	0	11b/	0	0	0	0
Bonos corrientes 1986-1	4	0	0	11	0	11b/	0	0	0	0
Bonos corrientes 1987	4	0	0	10	0	0	0	0	0	0
Bonos corrientes 1987-1	4	0	0	12	0	0	0	0	0	0
Bonos corrientes 1988	4	0	0	12	0	0	0	0	0	0
Bonos corrientes 1989	4	0	0	10.7a/	0	11b/	0	0	0	0
Bonos deuda agraria 1975	6	0	4	0	2	0	0	0	0	0
Bonos consolidación deuda pública 1976	4	0	0	7	0	0	0	0	0	0
Bonos consolidación deuda pública 1977	0	0	4	7	0	0	0	0	0	0
Bonos financieros consolidación deuda pública 82-83	0	0	0	0	0	0	0	13a/	0	0
Bonos financieros de vivienda 1977	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0
Bonos granos básicos 1978	4	0	0	7	0	0	0	0	0	0
Bonos financiamiento del transporte 1979	0	0	0	0	0	0	0	7	0	0
Bonos cuota patronal IMPREMA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bonos cuota patronal INJUPEMP	0	0	0	0	0	0	10	0	0	0
Bonos financiamiento de vivienda 1986	4	0	0	0	0	0	10	0	0	0
Bonos Estatuto del Médico Empleado	7	0	0	0	0	0	0	6	0	0

a/ Tasa de interés promedio.

b/ Tasa de interés compuesto.

FUENTE: Dirección General de Crédito Público.

Finalmente, es importante resaltar que el Gobierno de Honduras durante 1989, pagó al Banco Central, por concepto de manejo del endeudamiento interno, L. 28.1 millones, de los cuales L. 18.4 millones corresponden al pago del 4% de interés sobre los Bonos corrientes de 1987, 1988 y bonos complementarios de 1986 y 1987, adicionalmente se pagaron L. 7.0 millones de intereses por el manejo de la cuenta "intereses sobre deuda en renegociación" y L. 2.7 millones por concepto de comisiones, como se observa en los datos siguientes:

**SERVICIO DE LA DEUDA INTERNA 1/
PAGADO AL BANCO CENTRAL DE HONDURAS
AL 31 DE DICIEMBRE DE 1989
(Millones de Lempiras)**

Descripción	Intereses	Comisión	Total
Bonos Complementarios 1986	0.2	0.1	0.3
Bonos Corrientes 1987	0.4	-	0.4
Bonos Complementarios 1987	3.8	0.7	4.5
Bonos Corrientes 1988	14.0	1.9	15.9
Deuda en Renegociación	7.0	-	7.0
TOTAL	25.4	2.7	28.1

FUENTE: Dirección General de Crédito Público.
1/ Incluye Bonos y Deuda en Renegociación.

Es de hacer notar que las emisiones de Bonos complementarios 1987 y Bonos corrientes 1988 no han podido colocarse entre las diferentes instituciones financieras privadas, institutos de previsión social y el público en general, debido a que el mercado interno de bonos se encuentra saturado, por lo que el Gobierno ha tenido que efectuar las correspondientes amortizaciones al Banco Central de Honduras.

2. Préstamos Puente

En 1987 se inicia una nueva modalidad de financiamiento interno mediante la contratación de los denominados Préstamos Puente, consistentes en financiamientos transitorios para la ejecución de Proyectos y en el financiamiento del Gasto en General, solucionando problemas, en forma temporal, de disponibilidad de recursos.

La finalidad de los Préstamos Puente ha sido principalmente la agilización de los Proyectos de Inversión que se realizan con financiamiento externo (BID y BCIE) cuyos desembolsos no se efectúan con la rapidez que se requiere, por lo cual los proyectos tendrían que paralizarse. Sin embargo, con el financiamiento obtenido mediante esta modalidad la ejecución de los Proyectos se realiza en forma normal, evitándose así los contratiempos y la paralización de los mismos.

Los Préstamos Puente también se han utilizado para el cierre del Presupuesto General de Ingresos y Egresos, para cubrir el sobregiro de la Tesorería General de la República y para atender necesidades financieras del Gobierno Central, lo que ha permitido disponer de recursos para atender compromisos y la prestación de los diferentes servicios públicos.

En términos generales puede decirse que los Préstamos Puente sugieron como una necesidad del Gobierno para financiar transitoriamente su gasto, debido a lo siguiente:

- En los últimos presupuestos aprobados por el Congreso Nacional se subestimó el gasto total.
- La subestimación del gasto del Gobierno Central ha provocado que durante el período fiscal se amplíe el presupuesto original, demandando mayor financiamiento.
- La ampliación del gasto total más allá de la capacidad de financiamiento de los ingresos tributarios, ha originado un sobregiro en la cuenta de la Tesorería General de la República.

Tradicionalmente el Gobierno ha financiado su desequilibrio temporal a través de la emisión de Letras de Tesorería, las que devengan el 2% de interés anual; sin embargo, el monto emitido de las mismas, según la Ley del Banco Central de Honduras en su Artículo 40, no puede ser más del 15% del promedio de los ingresos del Estado en los últimos tres ejercicios fiscales; para superar este problema, el Gobierno de Honduras y el Banco Central suscriben convenios de financiamiento denominados "Préstamos Puente". En lo que respecta a las condiciones financieras conviene aclarar que no existe diferencia entre el crédito a corto plazo, las Letras de Tesorería y los Préstamos Puente, con la excepción de que la tasa de interés de estos últimos, es de 4% cuando es para cubrir el sobregiro; en lo atinente a la forma de pago, los dos créditos se cancelan al final del año mediante la emisión de Bonos de Deuda Pública.

Los términos y las condiciones financieras de los Préstamos Puente se pueden resumir de la siguiente manera:

1. Prestamista: Banco Central de Honduras
2. Prestatario: Gobierno de Honduras a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
3. Plazo:
 - Hasta que el Organismo Internacional efectúe los desembolsos correspondientes, si es para el financiamiento de proyectos.
 - Al momento que se realice la emisión de Bonos de deuda Pública, si es para financiamiento corriente del Gobierno.
 - Hasta un máximo de 12 meses.
4. Tasa de Interés: Oscila entre 2% y 10% anual pagadero al vencimiento (Ver cuadro No. 27).

Es importante aclarar que en los contratos de Préstamo Puente, el Gobierno autoriza al Banco Central de Honduras para debitar automáticamente la cuenta de la Tesorería

General de la República por el monto adeudado en el caso de no cumplir con sus obligaciones en el tiempo estipulado.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en representación del Gobierno de Honduras y el Banco Central, celebraron el primer contrato de Préstamo Puente, destinado a financiar el inicio del Proyecto Carretera desvío a San Nicolás-Portillo-Concepción del Sur en el departamento de

Santa Bárbara, el tres de junio de 1987. A partir de esta fecha y hasta el 31 de diciembre de 1989 el Gobierno ha contratado con el Banco Central de Honduras, 13 Préstamos Puente por un monto total de L. 748.6 millones los cuales se han amortizado en su totalidad, pagándose además L. 12.0 millones en concepto de intereses. (Ver los cuadros No. 26 y No. 27).

CUADRO No. 26
GOBIERNO CENTRAL: PRESTAMOS PUENTE
MONTO DESEMBOLSADO
(Miles de Lempiras)

Objeto de Préstamo	Fecha de Suscripción	Monto Desembolsado			
		1987	1988	1989	Total
Carretera desvío a San Nicolás-Portillo	3/Jun/87	3,157.2	1,273.0		4,430.2
SECOPT para cancelar saldos pendientes con Compañías Constructoras:					
– Septiembre	30/Sept/87	6,402.7			6,402.7
– Diciembre	28/Dic/87	3,109.7	2,696.4		5,806.1
– Junio	30/Jun/88		3,364.0		3,364.0
Secretaría de Educación para diversos Proyectos	28/Dic/87		2,178.5		2,178.5
Cierre Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para 1986	30/Dic/87	68,000.0			68,000.0
Cubrir anticipo Consorcio Huaver Mayco para el Proyecto de construcción carretera del sur	12/Abr/88		1,681.8		1,681.8
Fondo de Fideicomiso en BANADESA para rehabilitación proyectos arroceros en la zona sur	13/May/88		825.0	1,075.1	1,900.1
Para cubrir parte de la deuda del Gobierno con el SANAA	30/Jun/88		700.0		700.0
Para cubrir Deficit estacional de la tesorería General de la República	18/Agos/88		150,000.0		150,000.0
ENEE para continuación de la construcción de las Líneas de Transmisión.	19/Dic/88			4,153.6	4,153.6
Para cubrir sobregiro de la Tesorería General de la República	30/Dic/88			300,000.0	300,000.0
Para atender necesidades financieras de la República	16/Agos/89			200,000.0	200,000.0
TOTAL		80,669.6	162,718.7	505,228.7	748,617.0

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público.

CUADRO No. 27
GOBIERNO CENTRAL: PRESTAMOS PUENTE
INTERESES PAGADOS
(Miles de Lempiras)

Objeto del Préstamo	Fecha de Suscripción	Tasa de Interés	Intereses Pagados			
			1987	1988	1989	Total
Carretera desvío a San Nicolás-Portillo	3/Jun/87	6%		23.8		23.8
SECOPT para cancelar saldos pendientes con Compañías Constructoras:						
- Septiembre	30/Sept/87	4%		62.6		62.6
- Diciembre	28/Dic/87	10%		85.1		85.1
- Junio	30/Jun/88	10%		32.7		32.7
Secretaría de Educación para diversos Proyectos	28/Dic/87	10%		53.4		53.4
Cierre Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para 1986	30/Dic/87	10%		3,211.1		3,211.1
Cubrir anticipo Consorcio Huaver Mayco para el Proyecto de construcción carretera del sur	12/Abr/88	10%		77.0		77.0
Fondo de Fideicomiso en BANADESA para rehabilitación proyectos arroceros en la zona sur	13/May/88	6%			29.7	29.7
Para cubrir parte de la deuda del Gobierno con el SANAA	30/Jun/88	9%		15.6		15.6
Para cubrir Deficit estacional de la tesorería General de la República	18/Agos/88	2%		691.7		691.7
ENEE para continuación de la construcción de las Líneas de Transmisión.	19/Dic/88	6%				
Para cubrir sobregiro de la Tesorería General de la República	30/Dic/88	4%			6,000.0	6,000.0
Para atender necesidades financieras de la República	16/Agos/89	4%			1,694.4	1,694.4
TOTAL				4,253.0	7,724.1	11,977.1

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público.

G. COOPERACION TECNICA

- Como producto de la solicitud y negociaciones realizadas por esta Secretaría de Estado ante el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), durante 1989 se dió inicio al Programa de Cooperación Técnica no Reembolsable "Fortalecimiento de la Política y Administración Tributarias", cuyo resultado esperado es fortalecer la capacidad institucional para el análisis y la toma de decisiones en materia de política tributaria, y para aumentar la recaudación y reducir la evasión fiscal. El costo total de este Programa es de L. 3.087,916.00 del cual un 28% es aportado por el Gobierno de Honduras. Para la eficaz realización de este Programa, además del apoyo financiero del BID, se cuenta con el soporte técnico del Centro Interamericano de Administradores Tributarios (CIAT).
- Con la participación de un Experto Internacional y el apoyo financiero de la Agencia Internacional para el Desarrollo AID, se hizo la revisión del Reglamento a la Ley de Aduanas, a los fines de compatibilizar este instrumento con la nueva legislación aduanera.
- La asesoría externa del Gobierno de la República Federal de Alemania hizo posible el levantamiento de un Diagnóstico sobre la Capacitación del personal hacendario vinculado a las áreas aduanera y tributaria.
- Técnicos de la Secretaría de Hacienda en conjunto con expertos de Naciones Unidas, durante 1989 trabajaron en el diseño de un convenio para la adopción de un Sistema de Mecanización del Despacho Aduanero y Control del Comercio Exterior (SIDUNEA). Necesidad que se plantea a partir del Diagnóstico del Sistema Aduanero Nacional, el cual identifica deficiencias importantes en

el funcionamiento de las aduanas, cuya organización y métodos se consideran por su ineficacia, un obstáculo al futuro desarrollo del Comercio Exterior de Honduras.

La dificultad de las aduanas para ejercer un control riguroso del intercambio comercial significa no poder controlar con precisión la cantidad y el valor de los productos transados con el exterior.

La instalación y uso del Sistema SIDUNEA permitirá sistematizar y mecanizar el proceso de despacho de las oficinas de Aduana y de control del comercio exterior, con el resultado de un menor riesgo en la aplicación de las disposiciones legales vigentes así como, un incremento de las recaudaciones efectuadas en concepto de derechos arancelarios; una vez instalado el sistema SIDUNEA, podrán ser interconectados los 3 aspectos principales del control del comercio exterior: económico, financiero y fiscal. De esta manera se logrará no solo la reducción de costos tanto para los operadores (importadores y exportadores) como para la administración pública, sino también que el control de las operaciones de comercio exterior proporcione datos confiables actualizados, instrumento básico de la política comercial y arancelaria.

A la fecha, resta para la implantación del sistema, la decisión política de realizarlo y la obtención de los fondos para conformar la contraparte financiera nacional.

- La Secretaría de Hacienda recibió la visita de una Misión Técnica del Gobierno de Israel; la que tenía como propósito evaluar el sistema aduanero de Honduras en una primera instancia, para posteriormente considerar una propuesta de mecanización integral del Sistema Aduanero, con el fin de lograr mayor nivel de eficiencia, agilidad y precisión en las aduanas del país.

H. OTRAS ACTIVIDADES

1. Participación en juntas directivas de organismos descentralizados.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público es parte integrante del Gabinete Económico, del Directorio del Banco Central de Honduras, del Consejo Superior de Planificación Económica y del Consejo Nacional de Planificación. También el Ministerio, a través de sus representantes, integra las juntas directivas de algunas instituciones descentralizadas, en las cuales participa activamente en la toma de decisiones y contribuye a la solución de los problemas que afectan la eficiencia administrativa de las mismas.

Las instituciones en las cuales el Ministerio tiene representación a través de sus juntas directivas, se enuncian a continuación.

- Banco Nacional de Desarrollo Agrícola.
- Banco Municipal Autónomo.
- Centro de Desarrollo Industrial.
- Crédito Prendario Popular.
- Cementos de Honduras.
- Corporación Hondureña del Banano.
- Corporación Forestal Industrial de Olancho.
- Corporación Nacional de Inversiones.
- Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal.
- Instituto Hondureño de Cooperativas.
- Empresa Nacional de Energía Eléctrica.
- Empresa Hondureña de Telecomunicaciones.
- Instituto de Crédito Educativo.
- Instituto de Jubilaciones y Pensiones de Empleados del Poder Ejecutivo.
- Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola.
- Industria Cementera Hondureña.
- Suplidora Nacional de Productos Básicos.

2. Comisión Nacional Arancelaria

La Comisión Nacional Arancelaria 1/ y su grupo técnico, durante 1989 realizaron una serie de actividades, con la finalidad de consolidar la política arancelaria de modernización del Arancel de Importación y Exportación, así como de las Leyes de Aduanas y de Valoración de las Mercancías; en tal sentido se ejecutaron las tareas y acciones siguientes:

- Elaboración de simulaciones de protección efectiva al sector manufacturero, considerando los efectos de los precios relativos de la materia prima y bienes finales, elaborados en esta rama, así como el alza en los costos por la adquisición de la divisa a precio de CETRAS otorgados por el Banco Central de Honduras.
- Actualización de la Protección Efectiva al Sector Manufacturero, con cifras de 1985, para las empresas industria-

les que gozan de incentivos fiscales, amparadas en las leyes de fomento.

- Recopilación de información relativa al sector agrícola, para el establecimiento de un Banco de Datos, previo al cálculo de protección efectiva del sector.
- Ensayo de valoración de las importaciones al tipo de cambio real, con la finalidad de medir los ingresos fiscales potenciales y la cobertura del déficit, atendiendo posibles negociaciones con el FMI y Banco Mundial.
- Participación en los trabajos referentes a la cobertura de servicios de salud y abastecimiento de medicamentos, con el propósito de establecer un cuadro básico de medicamentos, que fue presentado en la "Primera Reunión de Consulta de la Industria Farmacéutica Hondureña".
- Preparación de doce (12) dictámenes sobre modificaciones arancelarias (gravámenes) conforme a solicitud de las siguientes empresas industriales:
 - * Empresa Litográfica
 - * Cosmética Internacional, S.A.
 - * Chamer, S.A.
 - * Nacional Metalúrgica, S.A.
 - * Gases Industriales, S.A.
 - * Baterías de Honduras
 - * Asociación de Camas y Muebles
 - * Hilos y Mechas
 - * Nacional Siderúrgica
 - * H.B. Fuller
 - * Papelera Calpules
 - * Scott Paper
- Elaboración de dieciocho (18) dictámenes sobre modificaciones arancelarias (Nomenclatura) a petición de empresas en diferentes ramas productivas.
- Conversión de Nomenclatura Arancelaria para las listas que conforman los Acuerdos Bilaterales con Centro América.
- Reuniones de trabajo con la Dirección General de Aduanas para tratar temas de Nomenclatura, Valoración y Mecanización de Información Aduanera.
- Elaboración de resoluciones en atención a las peticiones de las industrias de la confección, tapicería, camas y muebles, para calificar tejidos que pueden importarse al amparo de el Artículo 13 del Decreto 203/87, contentiva de la cláusula de excepción, que establece un 30% de arancel a las importaciones de estas industrias, cuando se trata de productos en que no hay producción nacional.
- Revisión de Nomenclatura de solicitudes de exoneración de la sobretasa del 20% del Decreto No. 59, a petición de la Oficialía Mayor del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
- Celebración de cuatro (4) reuniones de la Comisión Nacional Arancelaria, en las que se conocieron y discutieron varios dictámenes, elaborados por el Grupo Técnico, re-

1 Creada mediante Acuerdo No. 83 del 15 de febrero de 1988.

lativos a solicitudes de modificación en nomenclatura y tarifas arancelarias, presentadas por las diferentes empresas al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, para que la Comisión se pronunciara al respecto; dictaminándose sobre las solicitudes de las empresas siguientes:

- * Empresa Fábrica Textil San Pedro
 - * CAPRISA
 - * Empresa Manufacturera Centroamericana S.A. (MACASA).
 - * Electrolos de Honduras S.A. (ELHSA)
 - * Industria Hondureña de Televisión S.A. (INHTEL).
 - * Industria Electrónica de Honduras, S.A. (INEHSA).
 - * Empresa Litográfica, S.A. (ELSA)
 - * Nacional Metalúrgica, S.A. y Nacional Siderúrgica, S.A.
 - * Baterías de Honduras.
- La Comisión Nacional Arancelaria también conoció el Informe de la Investigación realizada sobre la Importación de Ropa Usada en Honduras. La investigación en mención, la realizó el Grupo Técnico Arancelario, en conjunto con personal de la Dirección General de Aduanas y Tributación; este documento se realizó con la finalidad de presentar una serie de recomendaciones, a efecto de establecer medidas de control en la importación de ropa usada.
- Representar a Honduras en calidad de observador en las negociaciones del proceso de "Desgravación Tarifaria" del Arancel de Centro América.
- Preparación de un anteproyecto de Ley contentivo de modificaciones de Nomenclatura y gravámenes arancelarios, así como de creaciones de notas complementarias, subpartidas e incisos arancelarios.

Lo anterior tiene su justificación en la aplicación del nuevo Arancel de Importación, puesto que algunas empresas industriales y comerciales perjudicadas, con justa razón solicitaron en forma escrita ante la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, modificaciones de partidas y tarifas arancelarias, así como equiparaciones entre partidas arancelarias en vista de que están siendo afectadas por:

- * Tarifas arancelarias superiores al 5% en algunos rubros considerados como materias primas y de los cuales no existe producción nacional.
- * Tarifas arancelarias superiores al 10% en algunos rubros considerados como bienes intermedios y de los cuales no existe producción nacional.
- * Tarifas arancelarias que no establecen una protección arancelaria adecuada a la producción nacional.
- * Partidas arancelarias cerradas que no permiten ubicar en forma separada, algunos productos que son importantes para empresas industriales, agrícolas.

Este Proyecto de Ley fue remitido por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público al Congreso Nacional, sin embargo, no fue discutido, ni aprobado por éste, al igual que los remitidos para igual problemática en 1988, razón por la

cual varias empresas industriales y comerciales del país continúan pendientes de la resolución de sus solicitudes.

- Se colaboró en la preparación del Decreto 65-89, emitido por el Congreso Nacional el 4 de mayo de 1989, mediante el cual se persigue incrementar la producción de granos básicos y de productos agrícolas de exportación no tradicional; estableciendo con tal propósito en el Artículo 18, la desgravación arancelaria y la exoneración del pago de sobretasas arancelarias, que se enuncia a continuación:

"La importación de semillas, fertilizantes, fungicidas, herbicidas, pesticidas, inoculantes para fijar nitrógeno, bombas de fumigación y aparatos rociadores y pulverizadores de mochila, bien sea manuales o de motor, y sus implementos; bombas, equipos e implementos de irrigación; tractores y llantas agrícolas, estercoleras y demás aparatos, artefactos e implementos agrícolas necesarios para la preparación del suelo y para el cultivo del mismo, y sus repuestos; maquinaria para la limpieza de granos o semillas cosechadoras y trilladoras y demás equipos similares para uso en la agricultura, sólo pagarán como derecho arancelario el uno por ciento (1%) de su valor CIF."

Quedan modificadas, en consecuencia, las fracciones arancelarias correspondientes del Arancel de Importación. Dichas mercancías quedan exoneradas además, del pago de cualquier otro impuesto o recargo, tasa o sobretasa, inclusive de lo dispuesto por los Decretos Números 54 del 30 de abril de 1981; 85-84 del 24 de mayo de 1984; 59 del 28 de julio de 1982; 3 del 20 de febrero de 1958 y de los servicios consulares contenidos en el Decreto No. 69 del 5 de marzo de 1942.

También en este Decreto, en el Artículo 19 se estableció lo siguiente:

"Mientras exista escasez para abastecer la demanda de granos básicos, éstos podrán importarse previa calificación de la situación por parte del Consejo Nacional de Granos Básicos. La importación en tal caso, sólo estará afecta al pago de derechos arancelarios iguales al cinco por ciento (5%) del valor CIF de aquellos, quedando exonerada del pago de cualquier otro impuesto o recargo, tasas o sobretasas, derechos consulares y los gravámenes contenidos en los Decretos 54 del 30 de abril de 1981; 85-84 del 24 de mayo de 1984; 59 del 28 de julio de 1982; del cargo del doce por ciento (12%) contenido en el Decreto Número 3 del 20 de febrero de 1958 y del costo de los servicios consulares a que se refiere el Decreto Número 69 del 5 de marzo de 1942."

3. Otras comisiones y otras actividades

- El Señor Ministro de Hacienda y Crédito Público en su carácter de Gobernador ante el Banco Mundial y como representante alterno ante el Fondo Monetario Internacional, asistió a la Reunión Anual de las Juntas de Gobernadores, celebrada en Washington, D.C. del 2 al 29 de septiembre de 1989. También asistió a las Reuniones de Negociación de Deuda llevadas a cabo con el Fondo de

Inversiones de Venezuela (FIV), del 5 al 7 de noviembre del mismo año.

- El Señor Ministro de Hacienda y Crédito Público presidió la Comisión Especial para la Conversión de Deuda Externa, instalada formalmente el dos de septiembre de 1989. Dicha Comisión celebró seis reuniones durante el año y en ellas se trataron diversos aspectos relacionados con el proceso de conversión de deuda externa. Además la Secretaría de Hacienda y Crédito Público coordinó el Comité Técnico Ad-Hoc de la Comisión Especial para la Conversión de la Deuda Externa, elaborando estudios y recomendaciones sobre diferentes aspectos relativos al proceso.
- Durante los primeros 6 meses de 1989, la Secretaría y su personal técnico, participó activamente en las tareas de negociación con organismos internacionales de financiamiento, como ser Banco Mundial, Agencia para el Desarrollo Internacional, Fondo Monetario Internacional y el Banco Interamericano de Desarrollo.
- El Ministerio de Hacienda y Crédito Público formó parte de la Comisión de Política Comercial Externa, en la que se conoció los alcances de los proyectos de apoyo financiero para la región Centroamericana por parte de la Comunidad Económica Europea, ventilados en la reunión de Ministros de Integración y Presidentes de Bancos Centrales de Centro América.

Este proyecto comprende un Acuerdo Marco para el relanzamiento del Comercio Intracentroamericano, que incluye el establecimiento de un Fondo por 120 millones de ECUS, para apoyo al sector productivo que se dedique a exportar a la región centroamericana.

Con dicho mecanismo se tiene por finalidad elevar los techos del comercio centroamericano, procurando mantener niveles de déficit comercial que sean manejables, y, básicamente servirá para financiar la importación de materias primas que se requieran para exportar a la región centroamericana.

Se discutió también en el seno de esta comisión, un anteproyecto para el establecimiento de un nuevo sistema centroamericano de pagos.

- Se intervino en la Comisión de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial y se participó en el análisis de las solicitudes y emisión de recomendaciones sobre clasificación industrial y sobre las listas de bienes que importan las empresas gozando de exoneración del 20% del gravamen establecido en el Decreto No. 59, del 28 de julio de 1982, de conformidad con las disposiciones establecidas en el Decreto No. 109-88; asimismo, se aprobaron en esta comisión recomendaciones sobre modificación, ampliación y cancelación de acuerdos y otros aspectos relativos a la protección a las empresas manufactureras y preparar los informes respectivos.
- La Secretaría de Hacienda fue integrante de la Comisión de Fomento a las Exportaciones, en la cual se calificaron

alrededor de 60 productos para ser sujetos al otorgamiento de Certificados de Fomento a la Exportación. Para ejercer un mayor control en la entrega de los Certificados, se realizó toda la actividad relacionada con la emisión de los mismos.

- Dentro del marco de negociaciones que el Gobierno de Honduras ha venido realizando con el Banco Mundial, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en su carácter de Gobernador asumió la responsabilidad de realizar y coordinar con las distintas instituciones involucradas con el sector agrícola, un estudio económico del sector, mostrando los obstáculos al desarrollo de éste. La finalidad de este estudio es el de contribuir a puntualizar la problemática del sector y sugerir las acciones necesarias para elaborar los lineamientos estratégicos para la reactivación del sector agrícola en Honduras; lo que es exigido por el Banco Mundial, como requisito previo para sustentar un posible préstamo sectorial agrícola por parte del Banco Mundial, cuyas negociaciones finales se espera culminen en 1990.

En apoyo a la formulación de estos lineamientos la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, además elaboró como documentos bases un resumen del Sistema Tributario Hondureño, indicando cada uno de los Decretos y reformas legales a los mismos, mediante los cuales se crearon y normaron las diferentes cargas impositivas en el país. Y un estudio sobre el Régimen Tributario a las Exportaciones e Importaciones de Productos, Maquinaria e Insumos Agrícolas.

- En conjunto con la Secretaría de Planificación, Coordinación y Presupuesto se discutió el contenido del Convenio subsidiario del Proyecto de Desarrollo, relacionado con la línea de crédito no reembolsable de 5 millones de dólares canadienses a ser impuesto en el contexto del Programa de Ajuste Estructural de Honduras-Gobierno de Canadá.
- Se preparó para su discusión y aprobación el borrador de Reglamento Interno de la Comisión Hondureña Alemana para la Administración del Fondo Especial de Contralavor.
- En cuanto a hidrocarburos, se mantuvo una activa participación en la Comisión Administradora de Petróleo (CAP) entre cuyas acciones más relevantes se pueden mencionar:
- Seguimiento y evaluación de los trabajos de construcción de las terminales de almacenamiento de productos derivados de la Compañía Petróleos de Tela, S.A. (PETROTELA). Cabe destacar que la construcción de las terminales han sido satisfactoriamente concluidas, con lo que se vendrá a contar con una alternativa de almacenamiento de combustible resolviendo el problema de suministro de combustibles necesarios para la actividad económica nacional.
- Se siguieron las negociaciones con una compañía norteamericana de suministro de productos terminados de pe-

tróleo a fin de contar con una fuente alterna de compra de derivados de petróleo en condiciones mejores que las actualmente contempladas con la Refinería Texaco de Honduras, S.A.

- Por otro lado, la actividad de la comercialización de petróleo crudo y terminado y sus derivados contribuye significativamente a la generación de ingresos fiscales a través de dos vías: generación de ingresos por el pago de impuestos así:

IMPUESTOS PROVENIENTES DE LA ACTIVIDAD PETROLERA (Millones de Lempiras)

Año	Impuestos de Importación	Impuestos al Consumo	Impuestos s/ Ventas	Total Derechos Pagados
1984	47.7	17.0	5.0	69.7
1985	51.8	17.0	4.6	73.4
1986	50.0	27.5	4.2	81.7
1987	57.1	19.8	4.6	81.5
1988	47.3	22.1	5.0	74.4
1989 a/	55.4	24.3	6.1	85.8

a/ Preliminar

FUENTE: Sección Ingresos, Dirección General de Presupuesto.

La recaudación fiscal total proveniente de la actividad petrolera refleja un ascenso, de L. 11.4 millones, como producto de aumentos en los volúmenes de importación, consumo y ventas de derivados de petróleo, consecuencia a su vez del proceso electoral del año recién pasado.

La segunda forma de contribución fiscal de la actividad petrolera se produce vía el diferencial de precios internacionales "vis a vis" al fijado internamente por el Gobierno; este diferencial generado mediante este mecanismo ingresa directamente a la cuenta general de la Tesorería General de

la República para financiar proyectos de desarrollo nacional.

Para el año recién pasado empero, los ingresos provenientes del diferencial descendieron en L. 19.1 millones, explicado por un aumento en los precios internacionales del petróleo.

Finalmente, y no obstante el aumento en el precio internacional, internamente el consumo aumentó en 19.5 millones de galones al pasar de 171.5 millones a 191.3 millones de galones de 1988/89, respectivamente.

La Secretaría de Hacienda a través de la Oficina de Asesoría Técnica y para dar cumplimiento a lo establecido en el Artículo 78 de la Ley Orgánica de Presupuesto y Artículo 81 de la Ley de Administración Pública, emitió dictámenes para formalizar todos los documentos por empréstitos o avales que comprometieron recursos del Estado. También fueron emitidas opiniones técnicas sobre iniciativas de Ley introducidas en el Congreso Nacional como ser: Ley de Fomento del Cultivo e Industrialización del Algodón, Reforma del Artículo No. 25 de la Ley del Impuesto sobre la Renta, entre otros; en este último caso, la Secretaría de Hacienda se pronunció en el sentido de que por el momento no procedía tal reforma, sino que se requería un análisis global de la estructura e incidencia de este impuesto.

- A través del Departamento de Administración General, la Secretaría de Hacienda tramitó y contabilizó diversos documentos relativos al manejo de fondos externos procedentes de donaciones, reguladas por convenios suscritos con organismos internacionales, con un valor de L. 807.1 (miles). Se recibieron, preintervinieron y tramitaron 1,314 documentos relacionados tanto con la ejecución presupuestaria de las Secretarías de Estado y el Tribunal Nacional de Elecciones, como con el control de equipo y mobiliario. También se preintervinieron, contabilizaron y tramitaron 4,828 documentos relacionados con la ejecución presupuestaria de las dependencias de la Secretaría de Hacienda, con un valor de L. 9,775.3 (miles). Asimismo, se tramitaron 1,258 documentos relacionados con el pago de la deuda pública y los servicios centralizados del Poder Ejecutivo, con un valor de L. 439,429.9 (miles).

I. ACTIVIDADES POR DEPENDENCIA

A continuación se presentan las actividades más importantes que durante este año llevaron a cabo las diferentes Dependencias y Direcciones, que integran la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

1. Dirección General de Tributación

Esta dependencia tiene como actividad fundamental la administración de los impuestos internos a través de la realización de los procesos de recaudación, fiscalización y control.

Actividades:

- Durante el Programa de Recepción de Declaraciones de Renta y pago del impuesto correspondiente, se recibieron, procesaron y liquidaron 146,696 Declaraciones de Impuesto distribuidas así: 142,360 provenientes de personas naturales y 4,336 de personas jurídicas.
- Se continuó con la ejecución del Programa de Sorteos de Facturas y Documentos de Venta denominado Lotería Fiscal, realizando sorteos bimensuales, en los cuales se favoreció a 51 participantes con igual número de premios por valor de 40,000.00 Lempiras.
- Como producto de las diversas actividades, planes y mecanismos para ejercer un mejor control sobre el impuesto sobre ventas hasta el 30-11-89, se timbraron 33,888,059 documentos de venta, de 11,538 contribuyentes y agentes recaudadores; también se lograron 1,014 nuevas inscripciones en el Registro de Ventas; se recibieron, hasta octubre de 1989, 60,534 declaraciones mensuales y 950 declaraciones anuales, y hasta octubre de 1989 se hicieron tasaciones de oficio a omisos por valor de 1.3 Millones de Lempiras.
- En el Registro Tributario Nacional se hicieron 84,405 nuevas inscripciones hasta noviembre de 1989, integrándose a un total de 1,248 (miles) de inscritos, de los cuales un 63% lo constituyen personas de interés fiscal.
- Se recibieron y procesaron 200,774 solicitudes de exención del Impuesto sobre la Renta, de las cuales se repararon 1,493, emitiéndose hasta septiembre de 1989 notas de cobro por 185.5 miles de lempiras.
- Hasta noviembre de 1989, se recaudaron 19.7 millones de lempiras en concepto de impuesto y reparos por matrícula de vehículos; este valor corresponde a 137,481 vehículos gravados.
- Para facilitar al contribuyente el cumplimiento de sus obligaciones tributarias, la DGT elaboró 2,441 planes de pago.
- Se recibieron y procesaron 358 declaraciones de herencias y 26 de donaciones, liquidándose un impuesto de 951,200.00 Lempiras.

- Como resultado de la ejecución del Plan de Fiscalización de 1989 se verificaron 7,296 contribuyentes, con una generación de 47 millones de Lempiras entre impuestos y multas.
- Se realizó un programa de control de la retención en la fuente, con los resultados siguientes: 2,813 tasaciones de oficio de manifestación para retención y 2,480 retenciones modificadas.
- Se están haciendo los análisis necesarios para descentralizar hacia San Pedro Sula, el funcionamiento total de los sistemas mecanizados de Registro Tributario Nacional y del Impuesto sobre la Renta.

2. Dirección General de Aduanas

Esta dependencia tiene a su cargo la aplicación de la legislación aduanera en relación a la recaudación, control y fiscalización aplicables a las mercancías objeto de importación y exportación.

Actividades:

- En el período comprendido entre enero y octubre se atendieron cuatrocientos veinte (420) casos de valoración de mercaderías (inclusive vehículos), ajustes a empresas comerciales, a pólizas de importación de vehículos y supervisión al proceso de valoración de diferentes aduanas del país, generando una recaudación de 1.7 millones de lempiras.
- Se coordinó y supervisó la ejecución del Plan Operativo para prevención y combate del contrabando y la defraudación fiscal, produciendo los operativos periódicos una recaudación de 1.2 millones de lempiras, lo que representa un 71.4% sobre la recuperación de 1988 por el mismo concepto.
- Hasta agosto de 1989, se hicieron efectivos diversos reparos, lográndose recuperar 40.5 miles de lempiras.
- Se tramitaron 608 solicitudes de reclamo o impugnaciones por un valor de Lps. 13.3 millones. Se concedieron 253 Notas de Crédito por 825.9 miles de lempiras, y se autorizó la devolución de impuestos por 559.1 miles de lempiras.
- Como producto de diversas subastas y remates en diversas zonas del país, se recaudaron 840.2 miles de lempiras.
- Se formularon ajustes, como resultado de auditorías realizadas a diversas empresas, por un valor de 856.6 miles de lempiras; mientras que en reparos por matrícula de vehículos se recaudó 202.3 miles de lempiras; en diversas etapas de control de tránsito aduanero se percibieron 586.4 miles de lempiras; y en auditorías a Administraciones de Aduanas y Rentas y Almacenes Fiscales el valor de los ajustes realizados ascendió a 970.3 miles de lempiras, haciendo un total de Lps. 2.6 millones.
- Para fundamentar la correcta clasificación y valoración de mercancías, se realizaron 1,711 análisis químicos.

- Por errores de cálculo, falta de documentación, clasificación arancelaria incorrecta y uso indebido de las franquicias aduaneras se hicieron ajustes por Lps. 3.9 millones.
- La investigación aduanera efectuó diversas intervenciones con un monto de 353.5 miles de lempiras.

3. Dirección General de Presupuesto

Esta Dirección tiene a su cargo el control, la evaluación financiera y la fiscalización preventiva del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República; además, ejerce las funciones de superintendencia de las instituciones descentralizadas.

Actividades:

- Con el propósito de ejercer un efectivo control sobre el gasto público, se emitieron diversos dictámenes relacionados con los siguientes aspectos:
 - * Contratación de servicios profesionales y técnicos.
 - * Contratación de servicios y equipo electrónico.
 - * Compra de vehículos.
 - * Modificaciones a los presupuestos de los Organismos Descentralizados.
- Se llevó un control contable del gasto público en el trámite de órdenes de compra, reservas de crédito, órdenes de pago, planillas, cuotas, resoluciones.
- Se mejoraron los diversos sistemas de información de control presupuestario sobre el gasto, habiéndose adoptado un nuevo sistema para el proceso de las nóminas de pago (regulares y de contrato), lo cual significó agilizar el proceso de pago de sueldos y salarios. También se implementó un sistema de control de gastos que genera informes para establecer la tendencia del gasto (proyección anual) con base en los registros diarios, lo cual se traduce en un mejor control.
- Como parte del Programa de Mejoramiento de Ingresos, se puso en práctica un sistema de información de unidades de medida de ingresos públicos, destinado a producir información sobre la relación entre impuestos pagados y cantidades físicas producidas, importadas o vendidas para ejercer un control sobre las empresas más importantes del país.
- También dentro del Programa de Mejoramiento de Ingresos se realizaron diversas acciones administrativas, computacionales, institucionales y físicas. En las primeras, se hicieron en conjunto con personal de la Dirección General de Aduanas y el CENI, diversos análisis para rediseñar el contenido y tamaño de las pólizas de exportación e importación, para sustituir el procedimiento en la numeración de pólizas aduaneras haciéndolo en forma computarizada, así como también la implementación de mejores sistemas administrativos para control de los expedientes del proceso de formulación y cobro de los ajustes aduaneros.

En lo institucional, se apoyó a la Oficina de Apremios de la Dirección General de Aduanas, la conformación de las unidades PAD en esta misma y en las Administraciones de Aduanas de Toncontín y Puerto Cortés.

- De acuerdo a la política de austeridad en el gasto corriente, se realizaron diversas acciones que produjeron un ahorro aproximado de L. 60.0 millones, referidas a las siguientes asignaciones presupuestarias: Sueldos y salarios, maquinaria, viáticos, publicidad y propaganda, combustibles y lubricantes.
- Se elaboraron diversos informes financieros que reflejan el análisis y tendencias de los ingresos y egresos, con el fin de determinar las perspectivas de cierre del ejercicio fiscal de 1989.
- Para tratar de mantener el equilibrio del Presupuesto de Ingresos y Egresos, y de acuerdo a los Planes de Desembolso establecidos en los programas de trabajo de las diversas unidades ejecutoras, se fijaron y operan con rigurosidad las cuotas trimestrales de gastos.
- A través de la Superintendencia de Entidades Descentralizadas se realizó el control de gestión y seguimiento administrativo de los organismos autónomos y semiautónomos. Este control y seguimiento implicó, entre otras acciones, la elaboración de dictámenes de anteproyectos de presupuesto para 1990, de 36 organismos descentralizados; la realización de diversas auditorías operacionales y evaluaciones técnicas; la elaboración y presentación de dictámenes e informes de evaluación técnico-financieros, de los entes que participan en el programa de traspaso de empresas del Estado al sector privado (privatización); y la asesoría directa a las Juntas Directivas de los entes autónomos, en la correcta aplicación de las normas y procedimientos establecidos en las medidas de control financiero del Gobierno.

4. Contaduría General de la República

Esta Dependencia es la unidad administrativa central rectora del Sistema de Contabilidad Gubernamental y en tal sentido, tiene por finalidad dirigir y desarrollar el funcionamiento de dicho sistema en el Gobierno Central.

Actividades:

- Se realizó la contabilidad fiscal y patrimonial, preparándose los informes periódicos correspondientes a los siguientes aspectos:
 - * Situación fiscal del Gobierno Central
 - * Registro y Control de Bienes Nacionales
 - * Ejecución presupuestaria (egresos)
 - * Fondos y valores en Tesorería General de la República
 - * Ingresos recaudados por Tesorería General de la República
 - * Egresos efectuados por Tesorería General de la República
 - * Impuestos Internos (DGT)

- * Reparos aduaneros
- * Fondos Pagadurías Especiales
- * Deuda Pública Interna y Externa
- * Especies Fiscales.

- Se elaboró el Balance General Integrado del Gobierno y el Informe sobre la Situación Financiera Consolidada del Sector Público.
- Se emitió un total de 190 dictámenes jurídicos contables sobre donaciones, transferencias, compraventa.
- Se llevó el registro contable para control del pago del Impuesto Diferido al Banano.
- Se tramitó hasta un total de 989 órdenes de pago, emitidas por las diferentes Secretarías de Estado para la adquisición de equipo y mobiliario, por un total de L.15,779,145.24. Asimismo se tramitaron 246 solicitudes de descargo de equipo.
- Se registró mensualmente el movimiento de bienes nacionales en términos de adquisiciones, cargos y descargos al Almacén de Custodia y descargos definitivos.
- Se realizaron diversas intervenciones a instituciones y dependencias estatales, dentro y fuera de Tegucigalpa.
- Se levantaron físicamente 23 inventarios en diferentes dependencias gubernamentales, con el propósito de ejercer un mejor control sobre el mobiliario y equipo estatal.

5. Proveeduría General de la República

Esta dependencia tiene como responsabilidad fundamental, proporcionar a las instituciones del Estado, principalmente a las del Gobierno Central, un sistema eficiente en la compra, distribución y control en el suministro de los bienes requeridos para su normal funcionamiento.

Actividades:

- Se realizaron diversas subastas públicas en Tegucigalpa, San Pedro Sula y Nacaome, habiéndose recaudado la cantidad de Lps. 156,540.00.
- Hasta octubre de 1989, se hicieron transferencias de bienes excedentes, por valor de Lps. 1.158,106.49.
- Se recibieron bienes excedentes de las diferentes dependencias por valor de Lps. 1.730,135.21.
- Las compras efectuadas durante 1989 corresponden a un valor de Lps. 18.740,533.9.
- A través del Fondo General de Suministros se realizaron ventas por valor de Lps. 1.709,464.07 hasta octubre de 1989, mientras que en el mismo período se hicieron compras por Lps. 1.505,376.58.
- Se generaron ingresos por venta de Bases de Licitación y otros por un valor de Lps. 4.743,829.19.
- Se prepararon y emitieron 400 Resoluciones relativas a Delegación de Contratos de Arrendamiento de Bienes y Prestación de Servicios, Compras Delegadas, Compras de Urgencia, Impugnación de Sanciones Pecuniarias, etc.

- Se efectuaron doscientos cuarenta y ocho Inscripciones y Renovaciones de Carnet en el Registro de Proveedores del Estado.

6. Tesorería General de la República

Es la dependencia encargada de ejecutar el programa de manejo y custodia de los fondos públicos mediante el Sistema Centralizado de Ingresos y Egresos.

Actividades:

- Como parte de la utilización del crédito interno se negociaron Letras de Tesorería por un valor de L. 200 millones; también se utilizaron recursos provenientes de un préstamo puente por L. 200 millones.
- Para cumplir con los compromisos contraídos por la emisión de bonos, se pagó en concepto de servicio de deuda interna la cantidad de L. 438.3 millones, de los cuales, L. 295.4 millones corresponden a amortización, L. 142.9 millones a intereses y comisiones.
- En cumplimiento de los compromisos y obligaciones contraídas por el Gobierno se cancelaron 54,003 órdenes de pago y se emitieron 712,386 cheques.
- Se recuperó un total de L. 184.3 miles en concepto de deducciones incorrectas hechas a empleados públicos y aportaciones a institutos de previsión, colegios profesionales, cooperativas.

7. Centro Nacional de Informática (CENI)

La función primordial del Centro Nacional de Informática es proveer a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y demás instituciones estatales, un eficiente servicio de análisis, implementación y mantenimiento de sistemas del proceso automático de datos, lo mismo que asesorar a dicha Secretaría de Estado en la adopción de políticas, objetivos y metas relacionadas con el desarrollo de la informática.

Actividades:

- Durante 1989 se puso en funcionamiento la red de teleproceso CENI-NET que maneja el sistema de información de ingresos aduaneros y tributarios, enlazando las oficinas centrales de la Dirección General de Tributación y Dirección General de Aduanas con las siguientes oficinas:
 - a) Aduana Aérea de Toncontín
 - b) Aduana de Puerto Cortés
 - c) Aduana La Mesa
 - d) Aduana El Playón
 - e) Regional de Tributación de San Pedro Sula
 - f) Regional de Tributación de Santa Bárbara
- Se dio el mantenimiento apropiado y se hicieron sustanciales mejorías a los sistemas fiscales y tributarios, con énfasis en lo siguiente:
 - a) Cuenta Corriente Tributaria
 - b) Impuesto sobre Ventas
 - c) Impuesto sobre Tráfico de Vehículos

- d) Retención en la Fuente (sector público y empresa privada)
 - e) Franquicias
 - f) Impuesto Diferido del Banano
 - g) Control de Bienes Nacionales
 - h) Recuperación de Valores por Reintegro
 - i) Exenciones
- Como producto de la ampliación a la capacidad para el manejo de terminales, que pasó de 65 a sin límite, se instalaron y entraron en funcionamiento treinta y dos (32) nuevas terminales en la Tesorería General de la República y en las Direcciones Generales de Aduanas, Presupuesto y Tributación; estas terminales constituyen un significativo soporte instrumental a las actividades de las dependencias indicadas.
 - Con el propósito de optimizar el manejo de la base de datos, se cambió de Total a Supra II, lo cual implicó mayor precisión y rapidez en la capacidad de respuesta y mayores facilidades en la programación y en la recuperación y respaldo a la base de datos en caso de fallas eventuales. Este cambio supuso la capacitación teórico-práctica del personal técnico responsable de su utilización.
 - Se brindó apoyo a la Dirección General de Presupuesto y al Crédito Prendario Popular, en el diseño de aplicaciones presupuestarias y sistemas contables-financieros respectivamente.
 - Se mejoró la capacidad de proceso y almacenamiento electrónico, a través de la introducción de cambios en el hardware y software, los más representativos son:
 - a) Sustitución de disketeras y terminales
 - b) Instalación de nuevas unidades de control de terminales
 - c) Instalación de Sistema Operativo VSE/SP 2.1
 - Se logró tener respaldo total para los archivos históricos y para la información de los usuarios.

8. Dirección General de Crédito Público

Esta dependencia se encarga de realizar las funciones de dirigir, supervisar y controlar todas las gestiones necesarias para la negociación, contratación, renegociación y readecuación de la deuda pública.

Actividades:

- Se tramitaron y contrataron préstamos con diferentes entidades, destinadas al financiamiento de proyectos contenidos en el Plan de Inversiones Públicas, totalizando L. 191.0 millones.
- Se tramitaron y suscribieron diferentes convenios de donación con gobiernos amigos y organismos internacionales, por valor de L. 138.0 millones.
- Se controló la inversión pública financiada con fondos externos, que ascendió a L. 147.9 millones.

- La Dirección General de Crédito Público en su esfuerzo de modernizar la operatividad de las distintas unidades que la integran logró configurar y desarrollar la aplicación en proceso electrónico de datos del sistema de control y captación de los trámites que se tienen que atender en relación a desembolsos mediante la emisión de órdenes de pago de las distintas unidades ejecutoras que cuentan con financiamiento externo, aplicación que fue posible desarrollar al adquirir el 30 de diciembre de 1987 un sistema IBM 36, que permite dar información en forma detallada del nivel del trámite en que se encuentran los documentos y simultáneamente elaborar los libramientos de fondos.
- En este año se culminó con el proyecto anteriormente denominado SICDAF y que actualmente se conoce como SIGADE, como parte del esfuerzo de la Dirección General de Crédito Público en su empeño por mejorar y automatizar el sistema de información de deuda, implementando el Proyecto SIGADE (Sistema de Gestión y Administración de Deuda), Proyecto RLA/87/030 financiado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para los países centroamericanos, a través del Consejo Económico para América Latina (CEPAL-México).
- Para contribuir al financiamiento del Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República correspondiente a 1989, se autorizó la emisión de Letras de Tesorería por valor de L.200.0 millones.
- La Dirección de Crédito Público coordinó la organización de la Reunión de Directores de financiamiento externo y crédito público de Centro América, en el cual la Secretaría de Hacienda presentó un estudio sobre las experiencias de la Conversión de Deuda Externa en Honduras.

9. Centro de Adiestramiento (CENADIH)

Este Centro tiene como propósito esencial la capacitación y adiestramiento del personal de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en particular, y del resto del sector público en general.

Actividades:

- Durante 1989 se realizaron 83 cursos, con un promedio de 19 participantes y 29.68 horas por curso. En dichos eventos participaron 969 empleados del Gobierno Central, 571 de las entidades descentralizadas, 34 del Poder Legislativo, 2 del Poder Judicial y 36 de entidades privadas, totalizando 1,612 personas capacitadas y 2,464 horas de instrucción teórica y práctica.

Del total de eventos, el 21% estuvo dirigido al área de desarrollo humano, el 20% al área de control y fiscalización, el 18% al área de desarrollo administrativo y el 15% al área de servicios generales. El restante 26% se distribuye entre desarrollo gerencial, compras y suministros y planificación y presupuesto. De estas actividades de capacitación y adiestramiento se beneficiaron 55 entidades.

10. Centro Técnico Tipolitográfico Nacional (CETTNA)

El CETTNA tiene como propósito principal proporcionar a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, otras instituciones estatales y entidades privadas que lo soliciten, los servicios de impresión, tipolitográficos y encuadernación. También tiene especial importancia para la institución la capacitación y especialización de técnicos en las artes gráficas, a través de la Escuela Nacional de Artes Gráficas que recibe financiamiento de esta Dependencia.

Actividades:

- Se elaboraron 2,167 órdenes de trabajo, con una producción total de L. 3,453,261.30, de los cuales L. 2,790,540.19 ingresaron al Tesoro Nacional y L. 662,721.27 están pendientes de cobro. La producción incluyó los siguientes procesos y productos: formas continuas, offset, tipografía, encuadernación, sobres, votos y otra papelería electoral para diversos partidos políticos y para el Tribunal Nacional de Elecciones.
- La Escuela Nacional de Artes Gráficas, que funciona como parte del CETTNA, generó veintidós (22) graduados como Técnicos en Artes Gráficas.

11. Sección de Franquicias

Esta Sección tiene como responsabilidad básica el trámite, registro y libramiento de las órdenes de Franquicias que el Estado concede en aplicación de diferentes disposiciones jurídicas.

Actividades:

- Durante el período se tramitaron 5,277 Dispensas de Pago de Derechos de Importación, conforme la siguiente distribución:

Dispensa Oficiales	4,488
Gobierno	2,126
Embajadas	1,271
Organismos Internacionales	1,091
Dispensas Especiales	789
Agricultores	-
Transportistas	15

Constructoras	29
Medios de Comunicación Social	151
Entidades Educativas Privadas	-
Entidades Benéficas	148
Cooperativas	175
Iglesias	173
Otras	98

TOTAL 5,277 1/

- Se tramitaron 193 notas de crédito por valor de L.545,802.04.
- Se autorizaron 508 permisos para venta de vehículos.

12. Programa de Generación de Empleo

En 1984 los Gobiernos de Honduras y de Estados Unidos acordaron, bajo la Carta de Ejecución Económica, establecer el Fondo de Generación de Empleo.

El Programa fue preparado conjuntamente entre la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID) y se dedica a financiar actividades acordadas mutuamente entre la AID y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para proyectos financiera y económicamente factibles, con una utilización intensiva de mano de obra.

Actividades:

- Se ejecutaron y finalizaron 17 proyectos: 13 de agua potable, 2 de alcantarillado sanitario y 2 de pavimentación de calles, con un costo total de Lps. 6.4 millones.
- La ejecución de los proyectos anteriores generó 8,383 meses/hombre de trabajo, de los cuales un 73.3% correspondió a mano de obra no calificada, habiéndose pagado en sueldos un total de Lps. 2.6 millones.
- Se continuó la ejecución de 14 proyectos de agua potable, alcantarillado sanitario y saneamiento ambiental; utilizando para ello 7,331 meses/hombre, de los cuales un 79.6% corresponde a mano de obra no calificada. El total desembolsado en estos proyectos asciende a Lps. 5.2 millones.