

SECRETARIA DE HACIENDA
Y CREDITO PUBLICO

República de Honduras

MEMORIA



91

REPUBLICA DE HONDURAS
SECRETARIA DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO

M E M O R I A

1991

PRESENTADA AL
SOBERANO CONGRESO NACIONAL

TEGUCIGALPA, M.D.C.
ENERO 1992

LIC. RAFAEL LEONARDO CALLEJAS ROMERO

Presidente Constitucional de la República

DR. BENJAMIN VILLANUEVA TABORA

Ministro de Hacienda y Crédito Público

LIC. RENE ARDON MATUTE

Subsecretario de Crédito Público y Administración

LIC. RENE PINEDA MEJIA

Subsecretario de Ingresos

LIC. SAGRARIO FLORES DE FU

Oficial Mayor

LIC. RAFAEL SUAZO M.

Director General de Presupuesto

LIC. DAVID MATAMOROS BATSON

Director General de Aduanas

LIC. WILLIAM CHONG WONG

Director General de Tributación

LIC. CESAR FERDINANDO CARRANZA

Director General de Crédito Público

LIC. ARTURO ESCOBAR NAJERA

Contador General de la República

LIC. PEDRO PONCE

Director de CENADIH

LIC. ROSAMARIA DE CORLETT

Directora Centro Nacional de Informática

LIC. CRISTIANA NUFIO DE FIGUEROA

Jefe Asesoría Técnica

I N D I C E

	Pág.
INTRODUCCION.....	i
I. SITUACION ECONOMICA Y FINANCIERA.....	1
A. COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMIA.....	1
B. BALANZA DE PAGOS.....	9
1. Aspectos Generales.....	9
2. Cuenta Corriente.....	9
a. Exportaciones.....	9
b. Importaciones.....	10
c. Pagos Atribuibles a Factores.....	10
3. Cuenta de Capital.....	11
C. FINANZAS DEL GOBIERNO CENTRAL.....	17
1. Marco de Política Fiscal.....	17
2. Evolución Global de las Finanzas Públicas.....	17
a. Consideraciones Generales.....	17
b. Ingresos Corrientes.....	18
c. Gasto Total.....	18
d. Déficit y su Financiamiento.....	22
3. Deuda Pública Total.....	27
a. Deuda Externa.....	28
i) Servicio de la Deuda Externa.....	32
ii) Intereses de la deuda en Renegociación.....	34
iii) Deuda Vencida y Pendiente de Pago.....	34
b. Deuda Interna.....	35
II. PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LA SECRETARIA.....	43
A. ACTIVIDADES EN EL CAMPO DE LOS INGRESOS FISCALES.....	43
1. Política de Ingresos.....	43
2. Ingresos Tributarios.....	44
a. Impuesto sobre la Renta.....	45
b. Impuesto sobre la Producción, Consumo y Ventas.....	45
c. Impuesto sobre Servicios y Actividades Específicas.....	46
d. Impuesto sobre Importaciones.....	46
e. Impuesto sobre las Exportaciones.....	46
3. Ingresos No Tributarios.....	46

B. ACCIONES EN EL CAMPO DE LA INVERSION PUBLICA.....	49
C. CREDITO EXTERNO Y DONACIONES.....	51
1. Crédito Externo.....	51
2. Donaciones.....	53
D. PROGRAMAS DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA.....	56
1. Convenios Suscritos.....	56
2. Utilizacion de Fondos.....	56
E. RENEGOCIACION Y CONVERSION DE LA DEUDA EXTERNA.....	66
1. Renegociación de la Deuda Externa.....	66
a. Con los Acreedores Multilaterales.....	66
b. Con los Acreedores Bilaterales.....	66
c. Con los Acreedores Comerciales.....	66
d. El Proceso de Reprogramación de Deuda en el Club de París.....	66
2. Programa de Conversión de Deuda Externa en interna.....	68
a. Pago en Efectivo (1987-1988).....	68
b. Proceso de Conversión de Deuda Externa en Interna a través del Programa de Privatización.....	70
c. Reducción de Deuda Mediante Acuerdos Especiales de Pagos en Lempiras.....	70
d. Reducción de la Deuda Externa por Pago de Servicios Prestados.....	72
e. Reducciones de Deuda por Pagos al Gobierno Central por Concepto de Servicios de Deuda Pagado en Años Anteriores.....	72
f. Conversión de Deuda por Medio de la Emisión de Bonos.....	72
g. Resumen de Pagos de Conversión de Deuda Externa.....	74
F. MANEJO DEL ENDEUDAMIENTO INTERNO.....	76
1. Emisión de Bonos.....	76
2. Colocación de Bonos del Estado mediante el Mecanismo de Subasta Pública.....	76
3. Préstamos Puente.....	79

G. PREPARACION DE PROYECTOS DE LEY Y REGLAMENTOS RELATIVOS A REFORMAS FISCALES.....	80
H. COOPERACION TECNICA.....	84
a. Política Tributaria.....	84
b. Administración Tributaria.....	84
c. Adiestramiento.....	85
d. Otras Gestiones.....	85
I. OTRAS ACTIVIDADES.....	86
1. Participación en Juntas Directivas de Organismos Descentralizados	86
2. Comisión Nacional Arancelaria.....	86
3. Otras Comisiones y Actividades.....	87
J. ACTIVIDADES POR DEPENDENCIA.....	91
1. Dirección General de Presupuesto.....	91
2. Dirección General de Tributación.....	91
3. Dirección General de Aduanas.....	93
4. Dirección General de Crédito Público.....	94
5. Proveeduría General de la República.....	95
6. Tesorería General de la República.....	95
7. Centro Nacional de Informática (CENI).....	96
8. Contaduría General de la República.....	97
9. Centro de Adiestramiento del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (CENADIH).....	97
10. Unidad de Franquicias.....	98
11. Asesoría Legal.....	98

INTRODUCCION

En 1991 la Administración presidida por el Licenciado Rafael Leonardo Callejas, continuó enmarcando la política fiscal dentro de la estrategia general de conducción de la economía, plasmada en el Programa de Reordenamiento Estructural de la Economía que tiene como propósito fundamental apoyar la iniciativa privada, reformulándose el papel del Estado y efectuándose el establecimiento de un esquema macroeconómico tendente al libre mercado.

Mediante este programa se ha puesto en ejecución una serie de reformas orientadas a enfrentar la compleja situación económica y social y recuperar así la credibilidad financiera internacional del país. Uno de los objetivos relevantes de la política fiscal es la reducción del déficit fiscal neto en relación a la producción nacional, lo que se enfrentó mediante la contención del gasto y el incremento de los ingresos corrientes.

Para el logro de los objetivos planteados, en el área fiscal se realizaron las acciones siguientes:

-Continuación de los esfuerzos de reducción del déficit fiscal neto a través de:

*Contención del gasto público a través de restricciones presupuestarias e incremento de los ingresos corrientes del Gobierno Central mediante ajustes en la base o en las tasas impositivas y medidas de mejoramiento administrativo que facilitan la recaudación de los tributos.

*Reajuste tarifario de los servicios ofrecidos por las empresas públicas.

*La adopción de medidas de redimensión del tamaño del sector público.

-Se prosiguió con el proceso de desgravación arancelaria, trazado conforme al Decreto 18-90, proceso que tiene por objeto reducir progresivamente los niveles de protección y permitir una mejor inserción del país al Sistema Internacional de Comercio.

-Se dio continuidad al proceso de privatización de algunas empresas y actividades realizadas por el Estado.

-Se continuó con el proceso de renegociación de la deuda externa bilateral en el Club de París a fin de aliviar la carga financiera del país y mejorar su credibilidad internacional.

-Se prosiguió con el proceso de conversión de deuda externa en interna.

-Se continuó apoyando los Programas de Compensación Social por medio de transferencias a: El Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), el Programa de Asignación Familiar (PRAF), el Subsidio al Transporte Urbano de Pasajeros y el Banco de Tierras para Viviendas de Grupos Sociales vulnerables.

La aplicación de estas medidas en el área fiscal dio como resultado en 1991, un incremento en los ingresos corrientes de 38% (L. 781.7 millones) y en materia de administración del gasto se logró reducir su tasa de crecimiento de 26.4% en 1990 a 18.3% en 1991, con lo que se logró cumplir lo acordado con el Fondo Monetario Internacional.

Como producto de la evolución de los ingresos y gastos se logró reducir la relación déficit fiscal neto como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB) de un 6.4% en 1990 a 3% en 1991.

Un aspecto importante de mencionar es que la continuidad en la ejecución de las medidas contempladas en la Ley de Ordenamiento Estructural de la Economía y el cumplimiento de los acuerdos con los Organismos Internacionales de financiamiento, permitieron al país:

-Continuar recibiendo el apoyo de las instituciones internacionales de financiamiento, lo que se manifiesta en el flujo positivo de capitales hacia el país, proveniente principalmente del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BIRF), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID). Además, se logró el acceso a Fondos Concesionales del Banco Mundial, por medio de la inclusión de Honduras en el Programa de Asistencia a Países de Menor Desarrollo Relativo.

-La firma de varios acuerdos bilaterales de renegociación de la deuda externa, derivados del Acuerdo Marco suscrito en 1990 en el Club de París.

-La condonación de deuda externa otorgada por los Gobiernos de Estados Unidos de América, Holanda y Suiza.

Esta Memoria, además de presentar un detalle de todas las políticas y actividades que competen a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en materia fiscal y financiera y que han sido reseñadas en esta Introducción, presenta también una relación general del comportamiento de la economía hondureña y de las diversas actividades

que la Secretaría realizó a través de sus Dependencias para lograr una administración eficiente de los recursos del Estado. Se presentan además las diferentes actividades relacionadas con las negociaciones para la obtención de recursos financieros externos, en calidad de préstamos y donaciones provenientes de países y Gobiernos Amigos. Además se incluyen las gestiones que el Gobierno realizó en materia de negociación de la deuda pública externa con la Banca Comercial Extranjera, los Organismos Financieros Bilaterales y Multilaterales y las acciones realizadas en el Programa de Conversión de Deuda Externa en Interna.

I. SITUACION ECONOMICA Y FINANCIERA

A. COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMIA

En 1991 el país continuó experimentando los efectos de la transformación en la economía, estimulados por la aplicación del programa de reformas estructurales, cuyo objetivo principal es apoyar la iniciativa privada por medio de la reformulación del papel del Estado y del establecimiento de un esquema macroeconómico tendente al libre mercado. El cambio en el manejo de la economía es la respuesta a los desequilibrios macroeconómicos que se manifestaron como consecuencia del alto nivel de endeudamiento externo, el lento crecimiento de la actividad productiva y la vulnerabilidad de la economía a la inestabilidad de los precios internacionales de los principales productos de exportación.

Las acciones de política económica en 1991, continuaron profundizando y consolidando el programa trazado por el Gobierno, orientándose a la estabilización y cambio estructural de la economía, para lo cual ha sido necesaria la toma de medidas para:

- Eliminar gradualmente la regulación de los precios de los productos sujetos a control.

- Liberalización del comercio exterior.

- Mejoramiento de la administración y de los precios de los servicios financieros.

- Disminuir el déficit fiscal, conteniendo el gasto público e incrementando los ingresos corrientes del Gobierno Central, a través de ajustes en la base o tasas impositivas y en los precios de los bienes y servicios ofrecidos por las empresas del sector público. También se han hecho esfuerzos en la reducción del tamaño del sector público.

- Continuar con el proceso de privatización de algunas empresas y actividades en poder del Estado.

- Renegociar la deuda externa bilateral en el Club de París.

- Acelerar el proceso de conversión de deuda externa a interna.

Las estimaciones macroeconómicas para 1991, muestran un incremento del Producto Interno Bruto (PIB) de 1.4% en términos reales, comportamiento que es explicado por: mayores incrementos en los sectores de agricultura, construcción y electricidad, así como por un mayor dinamismo mostrado en la inversión y el consumo privado; sobresaliendo a nivel de sectores productivos y de variables de demanda global, lo siguiente:

Sector Agropecuario ^{1/}

Estimaciones preliminares indican que en 1991 el sector agropecuario mostró un crecimiento de 2.7%, lo que se explica por el aumento en el volumen de producción de la palma africana, tabaco en rama, caña de azúcar, arroz en granza, sorgo, frijol rojo y plátano. Por su parte la producción ganadera mostró un moderado crecimiento propiciado por la mayor demanda externa de carne refrigerada; asimismo se tuvo un aumento en la producción de camarones y langostas. El desarrollo de la producción en este sector también fue afectado por los factores siguientes:

- La intensa sequía provocada por el fenómeno climatológico conocido con el nombre de "El Niño", que dañó las plantaciones de granos básicos en la región sur y en otras zonas productoras del país.

- La caída en la producción destinada al mercado externo de banano, café y madera.

En el desarrollo del proceso productivo ha desempeñado un papel importante el apoyo financiero que el sistema bancario otorga a la actividad agropecuaria alcanzando ésta al mes de septiembre de 1991, la cantidad de L. 623.2 millones en concepto de préstamos nuevos.

Sector Industrial

En 1991 al igual que en 1990, el sector industrial continuó mostrando un estancamiento en su dinamismo; reportando las estimaciones preliminares ningún crecimiento para este sector, lo que obedece a un decremento en la demanda de bienes finales y de bienes intermedios, motivado por alzas en los precios de los productos industriales como resultado de incrementos en los costos de producción ^{2/}.

El sistema bancario nacional apoyó en forma significativa el desenvolvimiento de este sector, así al tercer trimestre de 1991 los préstamos nuevos para la industria ascendían a L. 914.5 millones. Por su parte el Gobierno como en años anteriores, continuó otorgando créditos a este sector a través del Fondo Nacional de Desarrollo Industrial (FONDEI) y el Programa de Reactivación Industrial (PRI) alcanzando al mes de octubre del año en análisis un total de L. 252.5 millones.

La dinámica a nivel de producción industrial seleccionada presenta los resultados siguientes:

Producción	Tasas de Crecimiento	

	1990	
1991		
Cemento	8.2	5.0
Láminas fibro cemento	3.3	- 6.0
Varillas de hierro	12.6	-14.5
Telas		-16.2
21.4		
Harina de trigo	- 1.0	23.4
Azúcar de caña	1.8	- 3.5
Leche pasteurizada	7.7	-20.2
Aceite vegetal	12.7	-13.5
Manteca vegetal	24.7	- 3.7
Cigarrillos	5.2	-10.6
Fósforos	- 5.7	- 2.7
Cerveza	7.5	-
8.4		
Refrescos	-11.7	26.6
Aguardiente	- 0.4	14.1
Licor compuesto	5.3	14.9

FUENTE: Banco Central de Honduras

Sector Construcción

El sector construcción en 1991 registró un crecimiento moderado de 3.2%, lo que está asociado al mayor dinamismo observado en la inversión pública, la construcción destinada al sector comercial e industrial y la realizada en mejora de viviendas (muros, aceras, verjas, etc.).

Sector Minero

Este sector durante 1991 no presentó ningún crecimiento, situación atribuible al conflicto obrero patronal suscitado en la Mina de El Mochito en el segundo semestre, también a la escasa demanda de materiales destinados al sector construcción.

En el resto de los sectores productivos se observan crecimientos moderados, lo que es congruente con el desarrollo general de la economía, a excepción de la administración pública y servicios diversos que mostraron decrementos superiores al 3%.

Las variables de demanda global que explican el Producto Interno Bruto (PIB) presentan el comportamiento siguiente:

-La formación de capital, contrario al comportamiento negativo (-7.5% de tasa de crecimiento) observado en 1990, en 1991 mostró un dinamismo favorable (15.7% de incremento relativo).

El caso de la inversión privada que muestra un aumento de 11.5%, se explica en gran medida por el equipamiento del sector industrial y por los incrementos en el área construida destinada a la actividad comercial, también contribuyen a este resultado los mayores volúmenes de préstamos destinados a los sectores productores de bienes y servicios, otorgados por el sistema bancario, que se incrementaron en L. 1,087.9 millones al término del tercer trimestre de 1991.

En lo relativo a la inversión pública, en términos reales pasó de L. 204.0 millones en 1990 a L. 262.0 millones en 1991; este comportamiento está asociado a la ejecución de proyectos de infraestructura económica y social: mantenimiento y construcción de caminos de acceso, rehabilitación de carreteras y reparación de aeropuertos, terminación de hospitales, edificios educativos y continuación del Proyecto de la Represa "La Concepción".

-El consumo privado en 1991 mostró un moderado crecimiento de 1.8% en términos reales, no obstante las acciones de política económica encaminadas a consolidar el programa de liberalización comercial, contenido en el esquema de reordenamiento estructural de la economía y la continuada decisión gubernamental de lograr mantener los niveles de seguridad alimentaria. En función de esta necesidad y ante la escasez temporal de granos básicos, se tuvo que recurrir a la importación de maíz y arroz, garantizando así el abastecimiento de estos productos a la población, a precios relativamente estables.

-Entre los factores que afectan el consumo privado en mayor proporción está el fuerte proceso inflacionario^{3/} que deteriora el poder adquisitivo del consumidor y deprime la demanda de bienes de uso final.

-El consumo del Gobierno General en 1991, presentó por segundo año consecutivo un decremento superior al 10%, este comportamiento obedece a una reducción en términos reales de los gastos corrientes del Gobierno y a la cancelación de 2,435 plazas de empleados permanentes entre 1990 y 1991. Es importante señalar que el gasto ha sido controlado sin tener que recurrir al sacrificio de partidas destinadas al sector social, pues en el contexto del Programa de Reordenamiento Estructural de la Economía el Gobierno continúa realizando proyectos destinados a favorecer a los grupos poblacionales más pobres, lo que se hace por medio de:

*El Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS) que actúa a través de cuatro programas de acción: Infraestructura comunitaria; créditos y capacitación; necesidades básicas y fortalecimiento institucional.

*El Programa de Asignación Familiar (PRAF), el Subsidio al Transporte Urbano de Pasajeros y el Banco de Tierras.

-Las exportaciones de bienes y servicios en términos reales muestran por segundo año consecutivo una caída, lo que se explica por la reducción observada en el volumen exportado del banano, café, madera y tabaco.

-Las importaciones de bienes y servicios en términos reales por segundo año presentan una caída (2.2% en 1990 y 0.8% en 1991), lo que se debe a una disminución en el volumen importado de varios rubros de mercancías, sobresaliendo entre éstos: los productos minerales, combustibles y lubricantes, máquinas, aparatos y material eléctrico, metales comunes y sus manufacturas. El comportamiento ya señalado de las importaciones se vio también afectado por el mayor costo en Lempiras, que implica para los importadores la adquisición de divisas, así como por el alza registrada en las tasas de interés.

1/ Incluye silvicultura, caza y pesca

2/ Ver Informe Económico de Coyuntura UPE-COHEP, basado en la Encuesta Empresarial del COHEP julio 1991

3/ El Índice de Precios al Consumidor (IPC) en 1991 creció en 34% promedio anual.

Cuadro No. 1

ORIGEN POR RAMAS DE ACTIVIDAD DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO

1987-1991

(En Millones de Lempiras Corrientes)

RELATIVOS	INCREMENTOS							
	a/				b/			
Descripción	1987	1988	1989	1990	1991	1989	1990	1991
Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca	1,539	1,742	1,951	2,483	3,375	12.0	27.3	35.9
Explotación de Minas y Canteras	83	118	134	124	153	13.6	- 7.5	23.4
Industria Manufacturera	1,070	1,244	1,389	1,823	2,424	11.7	31.2	33.0
Construcción	302	365	464	574	623	27.1	23.7	8.5
Electricidad, Gas y Agua	236	241	276	353	417	14.5	27.9	18.1
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	509	567	648	664	797	14.3	2.5	20.0
Comercio al por Mayor y Menor	961	1,027	1,080	1,420	1,747	5.2	31.5	23.0
Banca, Seguros y Bienes Inmuebles	517	597	715	826	1,023	19.8	15.5	23.8
Propiedad de Viviendas	612	662	721	790	869	8.9	9.6	10.0
Administración Pública y Defensa	652	684	773	814	1,050	13.0	5.3	29.0
Servicios Diversos	880	863	1,075	1,266	1,557	11.6	17.8	23.0
Producto Interno Bruto al c.f.	7,361	8,210	9,226	11,137	14,035	12.4	20.7	26.0
Más: Impuestos Indirectos Netos	944	1,033	1,092	1,387	2,185	5.7	27.0	57.5
Producto Interno Bruto a p.m.	8,305	9,243	10,318	12,524	16,220	11.6	21.4	29.5

a/ Preliminar

b/ Estimado

Nota: La serie del Producto Interno Bruto 1978-1990 ha sido revisada por Banco Central de Honduras

FUENTE: Banco Central de Honduras

Cuadro No. 2

**ORIGEN POR RAMAS DE ACTIVIDAD DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
1987-1991
(En Millones de Lempiras Corrientes a Precios Constantes de 1978)**

DESCRIPCIÓN	1987	1988	1989	a/ 1990	b/ 1991	INCREMENTOS RELATIVOS		
						1989	1990	1991
Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca	1,161	1,155	1,271	1,279	1,314	10.0	1.0	2.7
Explotación de Minas y Canteras	51	69	78	65	65	13.0	- 16.7	-
Industria Manufacturera	646	678	704	709	709	3.8	0.7	-
Construcción	184	211	242	218	225	14.7	- 10.0	3.2
Electricidad, Gas y Agua	96	108	113	128	134	4.6	13.3	4.7
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	348	372	396	409	414	6.5	3.3	1.2
Comercio al por Mayor y Menor	517	531	503	549	563	- 5.3	9.2	2.6
Banca, Seguros y Bienes Inmuebles	264	299	320	302	320	7.0	- 5.6	6.0
Propiedad de Viviendas	272	288	300	313	319	4.2	4.3	1.9
Administración Pública y Defensa	329	331	341	291	280	3.0	- 14.7	- 3.8
Servicios Diversos	384	406	410	406	370	1.0	- 1.0	- 8.9
Producto Interno Bruto al c.f.	4,252	4,448	4,678	4,669	4,713	5.2	- 0.2	0.9
Más: Impuestos Indirectos Netos	477	499	481	495	523	- 3.6	2.9	5.7
Producto Interno Bruto a p.m.	4,729	4,947	5,159	5,164	5,236	4.3	0.1	1.4

a/ Preliminar
b/ Estimación

Nota: La serie del Producto Interno Bruto 1978-1990 ha sido revisada por Banco Central de Honduras

FUENTE: Banco Central de Honduras

Cuadro No. 3

**GASTOS DEDICADOS AL PRODUCTO INTERNO BRUTO
1987-1991
(En Millones de Lempiras Corrientes)**

Descripción	1987	1988	1989	a/ 1990	b/ 1991	INCREMENTOS RELATIVOS		
						1989	1990	1991
Gastos de Consumo Privado	6,002	6,408	7,196	8,683	11,528	12.3	20.7	32.8
Gastos de Consumo Gobierno General	1,181	1,308	1,475	1,621	1,866	12.8	9.9	15.1
Formación Interna Bruta de Capital Fijo	1,132	1,319	1,767	2,369	3,079	33.9	34.0	29.9
a) Por el Sector Privado	707	852	1,206	1,844	2,256	41.6	52.9	22.3
b) Por el Sector Público	425	467	561	525	823	20.1	6.4	56.8
Variación de Existencias	161	464	50	450	457	-	-	-
Exportación de Bienes y Servicios	1,849	2,276	2,939	4,224	5,023	29.1	43.7	18.9
Importación de Bienes y Servicios(-)	2,020	2,532	3,109	4,823	5,733	22.8	55.1	18.9
Producto Interno Bruto a p.m.	8,305	9,243	10,318	12,524	16,220	11.6	21.4	29.5

a/ Preliminar

b/ Estimación

Nota: La serie del Producto Interno Bruto 1978-1990 ha sido revisada por Banco Central de Honduras

FUENTE: Banco Central de Honduras

Cuadro No. 4

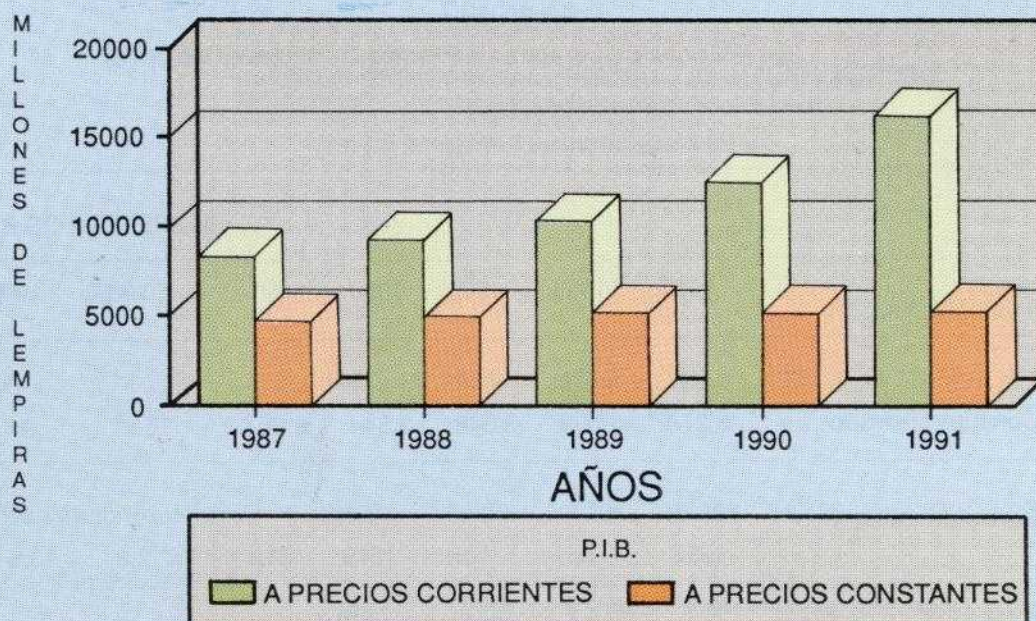
**GASTOS DEDICADOS AL PRODUCTO INTERNO BRUTO
1987-1991
(En Millones de Lempiras a Precios Constantes de 1978)**

LATIVOS	Descripción	1987	1988	1989	a/ 1990	b/ 1991	INCREMENTOS RELATIVOS		
							1989	1990	1991
1991	Gastos de Consumo Privado	3,278	3,359	3,546	3,544	3,607	5.6	- 0.1	1.8
32.8	Gastos de Consumo Gobierno General	597	651	669	579	513	2.8	- 13.5	- 11.4
15.1	Formación Interna Bruta de Capital Fijo	630	711	880	814	942	23.8	- 7.5	15.7
29.9	a) Por el Sector Privado	379	450	592	610	680	31.6	3.0	11.5
22.3	b) Por el Sector Público	251	261	288	204	262	10.3	- 29.2	28.4
56.8	Variación de Existencias	81	203	20	157	108	-	-	-
18.9	Exportación de Bienes y Servicios	1,564	1,550	1,608	1,600	1,584	3.7	- 0.5	- 1.0
18.9	Importación de Bienes y Servicios(-)	1,421	1,527	1,564	1,530	1,518	2.4	- 2.2	- 0.8
29.5	Producto Interno Bruto a p.m.	4,729	4,947	5,159	5,164	5,236	4.3	0.1	1.4
	Población (Miles de Personas)	4,313.4	4,456.8	4,604.8	4,756.8	4,913.8			
	Producto Interno Bruto Per-cápita	1,096	1,110	1,120	1,086	1,066			
	a/ Preliminar								
	b/ Estimación								

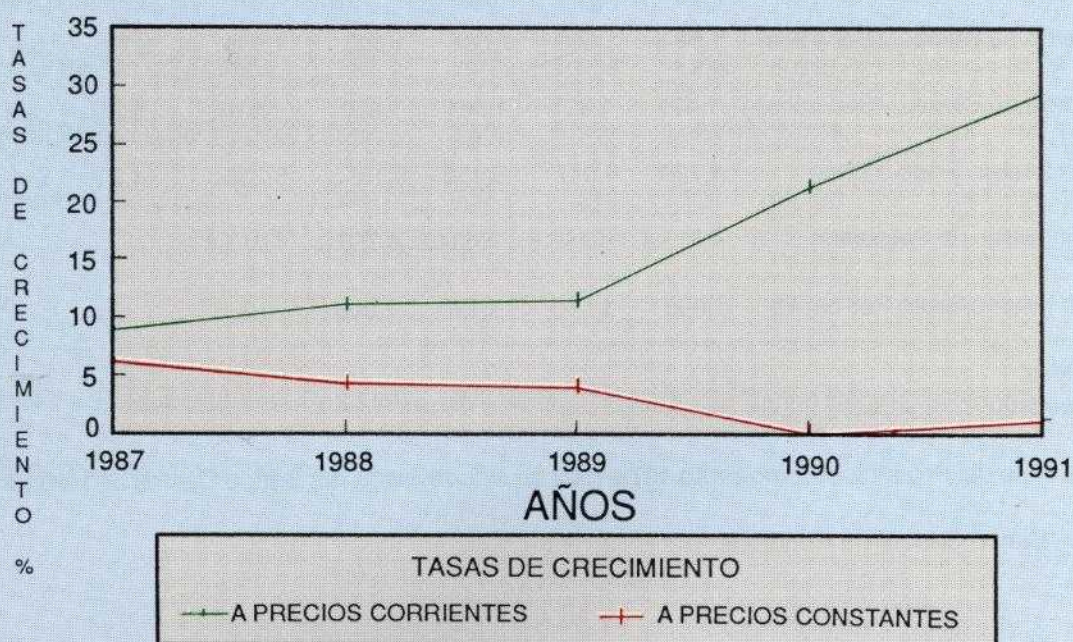
Nota: La serie del Producto Interno Bruto 1978-1990 ha sido revisada por Banco Central de Honduras

FUENTE: Banco Central de Honduras

PRODUCTO INTERNO BRUTO 1987 - 1991



TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB A PRECIOS CORRIENTES Y CONSTANTES



AÑO BASE 1978

B. BALANZA DE PAGOS

1. Aspectos Generales

En 1991 la balanza de pagos refleja un aumento en el déficit en cuenta corriente de US\$ 105.2 millones, en virtud de la fuerte disminución de 44.8% observada en las transferencias corrientes netas y por el alto nivel de los pagos netos atribuibles a factores que supera los 260 millones de dólares. Por su parte, las entradas de capital se mantuvieron en similares niveles a los logrados en 1990, alcanzando la cifra de US\$ 205.1 millones, lo que hace manifiesto el fuerte apoyo internacional que ha tenido el Programa Económico del Gobierno puesto en marcha con el objetivo de fortalecer la posición financiera y comercial de Honduras.

En lo referente a las reservas monetarias internacionales, es notorio el aumento por US\$ 40 millones originado por un incremento de más de 27% en la repatriación de divisas y en los desembolsos de recursos efectuados por parte de los organismos de financiamiento bilateral y multilateral.

Es importante señalar que en el manejo de la balanza de pagos juegan un papel relevante los convenios que el país ha firmado con los organismos internacionales de financiamiento, pues mediante ellos se fijaron límites sostenibles del déficit en cuenta corriente y se facilitó la adquisición de financiamiento para el pago del servicio de la deuda con estos organismos; lo que permitió el mantenimiento y la estabilidad de la tasa de cambio entre L. 5.30 y L. 5.40 por US\$.

2. Cuenta Corriente

El aumento en US\$ 105 millones del déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos obedeció a la fuerte transferencia neta de recursos al exterior, representada por el pago atribuible a factores, cuyo monto ascendió a 8.5% del PIB y a la importante reducción de transferencias corrientes que pasaron de US\$ 233.1 millones en 1990 a US\$ 128.7 millones en 1991 y, la tendencia del déficit en balanza comercial a estabilizarse en magnitudes similares por la reducción lograda en el nivel de importaciones.

a. Exportaciones

En 1991 prácticamente se mantuvo el monto de exportaciones del año precedente, al alcanzar la cifra de US\$ 808.1 millones, como resultado de la baja en el precio del café, plata, plomo y zinc, además del menor volumen exportado de banano, café, madera y tabaco.

El comportamiento observado en los principales productos de exportación se detalla a continuación:

- Banano

El precio internacional del banano reportó un incremento de 2.8% en 1991, al prevalecer un precio por caja de 40 libras de US\$ 8.9, no obstante factores naturales y problemas obrero-patronales impidieron exportar cierta cantidad de producción, por lo que el volumen exportado se vio reducido en 3.8 millones de cajas; pese a ello las ventas externas de esta fruta alcanzaron la cifra de US\$ 341.9 millones, ubicando este producto como el de mayor monto exportado.

- Café

Honduras, durante la cosecha 1990-91, vendió en el mercado internacional 1.4 millones de sacos de 60 kilos a un precio de US\$ 103.7 por saco, lo que representó en términos de valor una exportación de US\$ 155 millones, menor en 14% al valor exportado en 1990; como producto de una reducción en el volumen y precio internacional de 14% y 0.5% respectivamente. Del volumen total exportado, el 83% se vendió en el mercado de países miembros de la OIC y el 17% a países no miembros.

- Madera:

En 1991 el precio de la madera se incrementó a razón de US\$ 0.06 por pie tablar en relación al año anterior, lo que situó su precio en el nivel más alto en los últimos cuatro años; sin embargo se experimentó una reducción de alrededor de 5,610 pies tablares, equivalentes a 14 metros cúbicos de madera, lo que originó una caída en el valor exportado de 1.9%. Este descenso en el volumen de exportación, se viene experimentando desde 1988 y se debe principalmente a una reducción en la producción de madera aserrada, tanto de pino como de color, por agotamiento de este recurso

natural. Según estudios realizados por la Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal (COHDEFOR) se estima que las cifras de pérdida del bosque están entre 80 y 120 mil hectáreas anuales.

- Carne

La exportación de este producto presenta un comportamiento ligeramente positivo, tanto en volumen como en precio; obteniéndose por tal motivo un incremento en el valor exportado del orden de US\$ 6 millones.

- Minerales

La plata, el plomo y el zinc tuvieron para 1991 un descenso en sus precios internacionales entre el 17.6, 21.6 y 9.2% respectivamente; este hecho originó que aún con los significativos incrementos logrados en los volúmenes exportados, los valores percibidos por sus ventas permanecieran en niveles similares a los de 1990.

- Azúcar

Por segundo año consecutivo el volumen de exportación del azúcar manifiesta un incremento de alrededor de los 5,431 miles de kilos, su precio también subió cotizándose a US\$ 0.46 el kilo; consecuentemente se reporta un incremento en el valor de la exportación, que para 1991 superó los US\$ 14 millones.

- Productos no Tradicionales

Camarones y langostas es el rubro de exportación no tradicional que cada vez adquiere mayor importancia, para 1991 sobrepasó los US\$ 103.0 millones debido al continuo crecimiento e inicio de operación de nuevos proyectos dedicados a la exportación de camarón cultivado y al constante incremento de su precio en el mercado internacional.

Los ingresos por el resto de exportaciones no tradicionales también aumentaron 7%, llegando a US\$ 103 millones; este resultado se debe en parte a que se ha aprovechado en mejor forma el Programa de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe, especialmente en la época llamada "ventanas de

invierno", que permite colocar artículos con facilidades arancelarias otorgadas por Estados Unidos de América. Entre los productos comercializados sobresalen plantas ornamentales, camarón cultivado, verduras, frutas frescas, hortalizas, puros, cacao, productos de madera, productos de metal, de fibrocemento y de plástico. Además, del mercado norteamericano también se han incrementado las ventas a Holanda, Alemania, Bélgica, Inglaterra, Italia, Francia, Japón, Canadá, Suiza, Suecia, Finlandia y Hungría.

b. Importaciones

Para 1991 el total de importaciones registra un leve descenso de 1.2%, debido a los efectos del Programa de Ajuste adoptado a inicios de 1990, que incluía la modificación del factor de valoración aduanera y el alza de las tasas de interés. Los rubros de importación que muestran decrecimiento son: combustibles y lubricantes (US\$ 12.5 millones), bienes de capital (US\$ 12.6 millones), otros productos (US\$ 3.6 millones). Sin embargo, pese a ello puede decirse que los volúmenes y montos de importación se han mantenido en niveles acordes a la evolución de la actividad económica, especialmente materias primas y materiales de construcción.

c. Pagos Atribuibles a Factores y Transferencias.

El pago neto atribuible a factores por quinto año consecutivo continuó su tendencia ascendente; en 1991 alcanzó la suma de US\$ 261.3 millones, equivalente a 32% de lo reportado por exportaciones realizadas este mismo año.

De los componentes de este rubro, el de mayor peso son los intereses pagados sobre la deuda externa, representando 72% del total, le sigue lo pagado por retribuciones a las inversiones extranjeras directas con el 28% y por último lo recibido por dividendos e intereses que representan el 3% del total transferido al exterior.

Las transferencias oficiales también muestran un descenso, especialmente las provenientes de fuente bilateral que se redujeron sustancialmente, al pasar de US\$ 233.1 a US\$ 128.7 millones, de los cuales el 31% fueron donaciones otorgadas a través de la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID).

3. Cuenta de Capital

El cumplimiento de las metas acordadas con el Fondo Monetario Internacional y con otros organismos de su índole, dio lugar a que se efectuaran importantes desembolsos para el país por la cantidad de US\$ 205.1 millones. La distribución de estos fondos es 23% a largo plazo y 77% a corto plazo; cabe resaltar que en 1991 se ha registrado un aumento de las entradas de capital privado relacionadas con las inversiones directas, alcanzando un monto de US\$ 56.4 millones. Asimismo los créditos compensatorios también muestran aumento al pasar de US\$ 24.5 a US\$ 34.2 millones. Entre los préstamos otorgados y

desembolsados sobresalen los concedidos por el Banco Mundial como fondos complementarios al SAL II, a través de la Asociación Internacional de Desarrollo (IDA) por un valor de US\$ 20.4 millones, préstamo sectorial energía US\$ 18.9 millones, Cuarto Préstamo Sectorial Agrícola US\$ 9.0 millones y SAL II Segundo Tramo US\$ 20.0 millones, Apoyo al FHIS del Banco Mundial US\$ 10.7 millones, el Banco Interamericano de Desarrollo por US\$ 18.5 millones, el Fondo Monetario Internacional US\$ 7.5 millones como parte del convenio de "stand-by" firmado el año anterior y alrededor de US\$ 60.6 millones entre préstamos y donaciones otorgados por países amigos.

CUADRO No. 5

BALANZA DE PAGOS 1987 - 1991 a/
(Millones de US\$)

DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990 b/	1991 c/
Exportaciones de Bienes y Servicios	967.1	1,009.3	1,022.1	989.3	976.6
Mercaderías FOB Ajustadas d/	832.8	874.9	883.4	847.8	832.8
Servicios	134.3	134.4	138.7	141.5	143.8
Importación de Bienes y Servicios	1,010.1	1,076.9	1,040.3	1,078.9	1,061.6
Mercaderías CIF Ajustadas	888.1	950.4	910.8	950.6	934.2
Servicios	122.0	126.5	129.5	128.3	127.4
Balanza Bienes y Servicios	- 43.0	- 67.6	- 18.2	- 89.6	- 85.0
e/					
Pagos Atribuibles a Factores (Netos)	- 237.6	- 243.4	- 248.1	- 255.9	- 261.3
Transferencias Corrientes (Netas)	131.3	135.0	72.0	233.1	128.7
Balanza en Cuenta Corriente	- 149.3	- 176.0	- 194.3	- 112.4	- 217.6
Entradas de Capital (Netas)	243.3	225.5	257.6	217.7	205.1
Largo Plazo	92.3	94.2	58.8	101.6	47.6
Sector Público	32.8	53.1	6.3	66.3	11.8
Sector Privado	14.0	29.4	32.7	21.6	32.1
Otras entradas de Capital	45.5	11.7	19.8	13.7	3.7
Corto Plazo	151.0	131.3	198.8	116.1	157.5
Errores y Omisiones	- 46.1	- 23.4	- 61.6	- 93.7	52.5
Cambio Reservas Internacionales f/	- 47.9	- 26.1	- 1.7	- 11.6	- 40.0

a/ Banco Central realizó una revisión de las estadísticas de Balanza de Pagos para el período 1987-1990

b/ Preliminar

c/ Estimación

d/ Incluye exportaciones de energía eléctrica

e) Cifras ajustadas por intereses renegociados

f/ Signo - significa aumento

FUENTE: Cálculos en base a datos del Banco Central de Honduras

CUADRO No. 6

EXPORTACIONES FOB POR PRINCIPALES PRODUCTOS 1987 - 1991
(Millones de US\$)

DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990 a/	1991 b/
Banano	321.8	356.4	351.7	366.3	341.9
Café	199.9	192.1	190.9	180.9	155.0
Madera	34.7	29.8	25.4	16.1	15.8
Carne	22.5	20.3	19.8	24.8	30.7
Plata	7.6	9.9	8.1	4.0	4.0
Plomo	3.7	7.3	6.0	3.6	2.9
Zinc	15.3	29.8	60.5	34.3	34.7
Azúcar	18.6	14.4	10.2	11.4	14.4
Tabaco	4.2	3.1	3.8	1.9	2.1
Camarones y Langostas	58.5	82.0	72.4	72.8	103.6
Otros Productos	104.6	93.9	102.2	96.3	103.0
TOTAL BIENES FOB	791.4	839.0	851.0	812.4	808.1

a/ Preliminar

b/ Estimación

FUENTE: Cálculos en base a datos del Banco Central de Honduras

CUADRO No. 7

EXPORTACIONES FOB POR PRINCIPALES PRODUCTOS 1987 - 1991
(Miles de Unidades)

DESCRIPCION		1987	1988	1989	1990 a/	1991 b/
Banano	(caja 40 lbs)	49,426	46,859	45,022	42,321	38,512
Cafe	(saco 60 kgs)	1,451	1,263	1,420	1,736	1,494
Madera	(metro cubico)	227	181	145	87	74
Carne	(kilo)	9,681	9,921	9,261	11,242	11,260
Plata	(onza troy)	1,146	1,601	1,544	847	1,028
Plomo	(libra)	13,516	24,681	19,435	10,485	10,780
Zinc	(libra)	39,967	56,194	85,360	53,522	59,629
Azúcar	(kilo)	95,577	68,662	20,763	25,771	31,202
Tabaco	(kilo)	1,260	1,024	1,008	649	573
Camarones y Langostas	(kilo)	4,500	6,108	5,834	6,074	7,701

a/ Preliminar

b/ Estimación

FUENTE: Cálculos en base a datos del Banco Central de Honduras

CUADRO No. 8

IMPORTACIONES CIF POR GRUPOS ECONOMICOS 1987 - 1991
(Millones de US\$)

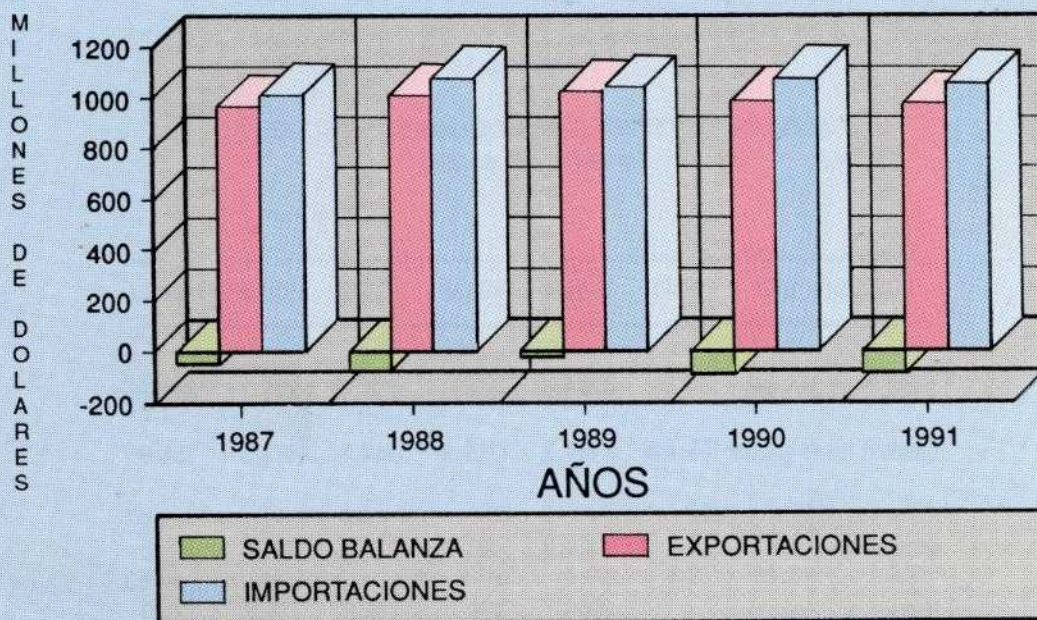
DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990 a/	1991 b/
Bienes de Consumo	228.6	230.3	215.4	211.3	218.2
Combustibles y Lubricantes	119.2	116.9	144.8	167.3	154.8
Materias Primas y Materiales de Construcción	329.9	331.3	310.5	304.6	315.6
Bienes de Capital	206.1	202.0	186.6	185.6	173.0
Otros Productos	14.8	4.5	14.8	11.4	7.8
TOTAL IMPORTACIONES	898.6	885.0	872.1	880.2	869.4

a/ Preliminar

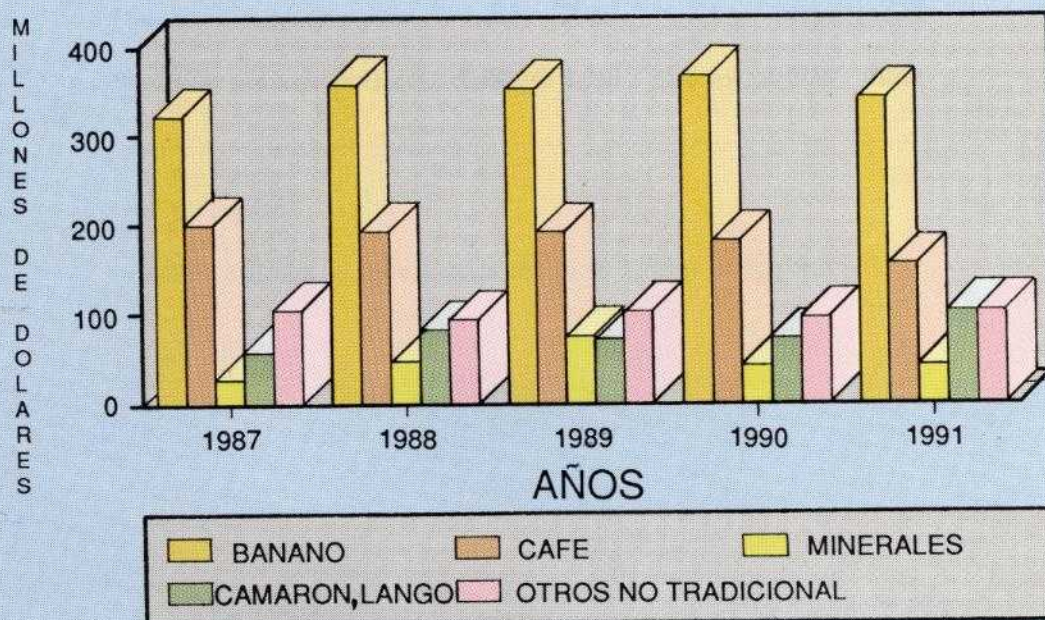
b/ Estimación

FUENTE: Cálculos en base a datos del Banco Central de Honduras y SECPLAN

BALANZA DE BIENES Y SERVICIOS 1987 - 1991



EXPORTACIONES F.O.B. POR PRINCIPALES PRODUCTOS



C. FINANZAS DEL GOBIERNO CENTRAL

1. Marco de Política Fiscal

En 1991 se continuó profundizando y consolidando las medidas de política económica iniciadas en 1990, encaminadas en el área fiscal al logro de una eficiente gestión de las finanzas públicas con el objetivo principal de estimular el crecimiento económico, apoyando la iniciativa privada, reformulando el papel del Estado y orientando la economía por medio de un programa macroeconómico tendente al libre mercado.

Congruente con lo anterior, en 1991 se realizaron las acciones siguientes:

-Se prosiguieron los esfuerzos tendentes a lograr la disminución del déficit fiscal a través de:

Contención del gasto público e incremento de los ingresos corrientes del Gobierno Central mediante ajustes en la base o en las tasas impositivas y medidas de mejoramiento administrativo que hacen más fácil y sencilla la recaudación de los tributos.

Reajuste tarifario de los servicios ofrecidos por las empresas del sector público.

La adopción de medidas de redimensión del tamaño del sector público.

-Se continuó con la política de desgravación arancelaria, trazada conforme el Decreto 18-90 del 3 de marzo de 1990, la que tiene entre otras como finalidad la reducción de las barreras arancelarias altamente proteccionistas y permitir una mejor inserción del país al sistema internacional de comercio, a través de un programa de liberalización progresiva.

-Se dio continuidad al proceso de privatización de algunas empresas y actividades realizadas por el Estado.

-Se continuó con el proceso de renegociación de la deuda externa bilateral en el Club de París, a fin

de aliviar la carga financiera del país y mejorar su credibilidad internacional.

-Se prosiguió con el proceso de conversión de deuda externa en interna.

-Se siguió dando apoyo a los Programa de Compensación Social, a través del Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), el Programa de Asignación Familiar (PRAF), el Subsidio al Transporte Urbano de Pasajeros y el Banco de Tierras para viviendas de grupos sociales vulnerables.

2. Evolución Global de las Finanzas

a. Consideraciones Generales

Las medidas señaladas en el inciso anterior referentes al marco de política fiscal, dieron como resultado un incremento en los ingresos corrientes del 38%, en relación a lo recaudado en 1990 y en materia de administración del gasto se logró mantenerlo en los límites acordados con el Fondo Monetario Internacional (FMI); lo que fue posible por las acciones de control en la expansión del mismo al aplicar en forma estricta las Disposiciones del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República y por lo establecido en el Decreto 83-91 contentivo de la Ley para la Reducción del Gasto Público, que para el Poder Legislativo, Ejecutivo y Judicial contempla una reducción del 10% del gasto con fondos nacionales y de 15% para las Instituciones Descentralizadas. Asimismo se realizaron esfuerzos orientados a la reducción del tamaño del sector público, habiéndose logrado hasta diciembre de 1991 la cancelación de 2,435 plazas de empleados permanentes.

Es importante señalar que el gasto ha sido controlado sin tener que recurrir al sacrificio de partidas destinadas al sector social, pues en el contexto del Programa de Reordenamiento Estructural de la Economía, el Gobierno, además de las asignaciones presupuestarias destinadas al sector salud y educación, continúa realizando proyectos para favorecer los grupos poblacionales más pobres, lo que se hace por medio del Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), el Programa de Asignación Familiar (PRAF), el subsidio al Transporte Urbano de Pasajeros y el Banco de Tierras.

Cabe indicar que la continuidad en la ejecución de las medidas contempladas en la Ley de Ordenamiento Estructural de la Economía y el cumplimiento de los acuerdos con los Organismos Internacionales de financiamiento, permitieron al país:

- Continuar recibiendo el apoyo de las instituciones internacionales de financiamiento, lo que hizo posible un flujo de capitales por un monto de US\$ 166.0 millones, provenientes principalmente del Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Mundial (BIRF), Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID).

- Proseguir el proceso de renegociación de la deuda total mantenida con los países miembros del Club de París por un monto de US\$ 292.5 millones; lográndose en 1991 la negociación bilateral con cada país, concretándose una readecuación total de dicha deuda por un monto de US\$ 165.9 millones al 31 de diciembre del mismo año.

- Ser elegible para los préstamos IDA (Asociación Internacional para el Desarrollo), debido a que fue considerado como un país gravemente endeudado de menor desarrollo relativo, que estaba realizando un programa de ajuste y había hecho esfuerzos significativos para cancelar su deuda con el Banco Mundial (BIRF). Esta condición le permite al país tener acceso a créditos suplementarios de carácter compensatorio otorgados por el IDA, así como al mecanismo de reflujos, consistente en créditos suplementarios equivalentes a un año de intereses de deuda con el BIRF.

- También a raíz de las negociaciones que el país sostuvo con los Gobiernos Amigos de Estados Unidos de América, Holanda y Suiza, se obtuvo la condonación de US\$ 447.1 millones de deuda bilateral, correspondiendo de esta cantidad US\$ 433.6 millones a los Estados Unidos y el resto a Holanda y Suiza.

En lo relativo al déficit fiscal fue manifiesta la preocupación del Gobierno por mantener un sistema financiero sano, acorde con el cumplimiento de los acuerdos con organismos internacionales. Se logró reducir la relación Déficit Fiscal Neto como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB), al pasar de 6.4% en 1990 a 3% en 1991; las causas de este resultado son el incremento sustancial en los ingresos del Estado y las medidas

de control en la ejecución del gasto.

b. Ingresos Corrientes

La recaudación de ingresos corrientes en 1991 en términos absolutos se incrementó en L. 781.7 millones, como producto del impacto integral de la reforma tributaria realizada mediante la Ley de Reordenamiento Estructural de la Economía y de las modificaciones efectuadas en 1991 a los impuestos sobre las exportaciones de banano, carne y café; también influye en este resultado la inflación que mostró un índice promedio anual de crecimiento de 34%, como resultado de la liberalización del mercado cambiario.

El incremento señalado se originó principalmente en los ingresos tributarios, cuyo monto recaudado aumentó en L. 672.8 millones, debido principalmente a la mayor percepción de ingresos por impuesto sobre la renta, impuesto general de ventas, impuesto de importación y exportación, este último explicado en gran parte por la dolarización del impuesto a la exportación de banano.

c. Gasto Total

En materia de ejecución del gasto, el Gobierno continuó aplicando medidas de control en la expansión del mismo, logrando reducir su tasa de crecimiento de 26.5% en 1990 a 18.2% en 1991; tasa que resulta inferior al ritmo inflacionario experimentado por la economía, lo que pone de manifiesto la contracción real del gasto, no obstante los ineludibles aumentos motivados por demandas de mejoras salariales; la continuación de proyectos de compensación social para atenuar el impacto de las medidas de ajuste económico y el cambio de paridad del Lempira con respecto al Dólar, que afecta los renglones presupuestarios que implican importaciones de bienes y servicios, el pago del servicio de la deuda y el efecto inflacionario en la compra de bienes y servicios adquiridos en el mercado interno.

En lo referente al gasto de capital, se continuó ejecutando proyectos de infraestructura (mantenimiento y construcción de caminos de acceso, rehabilitación de carreteras y reparación de aeropuertos), terminación de hospitales, edificios educativos y transferencias a proyectos de inversión, especialmente las destinadas al Proyecto

de Agua Potable de la Concepción en el Municipio del Distrito Central.

Un aspecto importante de señalar en la reducción del gasto, es que los flujos de la cuenta concesión neta de préstamos ⁴/, que el Gobierno Central hace a algunas instituciones descentralizadas, se ha invertido a favor del Gobierno Central, es decir que recibe más de lo que presta, obteniendo en 1991 una recuperación neta de L. 55.2 millones.

En lo que respecta a la amortización de la deuda externa e interna, se cumplió con todos los compromisos, en especial los derivados de la deuda externa, lo que ayudó a mejorar la credibilidad financiera del país.

- Gasto Corriente

En 1991 esta categoría de gasto presentó un crecimiento de 25.3%, lo que resulta menor al proceso inflacionario que alcanzó 34%, explicado principalmente por los fuertes aumentos en los renglones de intereses de la deuda y transferencias. A nivel de subcuentas, el comportamiento del gasto corriente fue el siguiente:

* Sueldos y Salarios

El renglón de sueldos y salarios creció en 6%, tasa que resulta inferior a la registrada en 1990 que fue de 15%, lo que se explica por los conceptos siguientes:

CONCEPTO	AUMENTO EN 1991 (Millones de Lps)
EMPLEADOS PUBLICOS	
Vacaciones	14.3
Aumento Salarial	120.0
Bonos a Empleados de Bajos Salarios	1.6
MAESTROS DE EDUCACION PRIMARIA	
Creación de 700 plazas	4.3
PERSONAL MEDICO	
Sueldos de Médicos y Enfermeras	3.6

FUENTE: Elaborado por Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a cifras de la Dirección General de Presupuesto

Cabe aclarar que a pesar de las presiones anteriores, el aumento en este renglón no fue mayor, debido a la aplicación de las siguientes medidas:

-Reducción de la contratación de personal por contrato.

-Cancelación de personal permanente y por jornal; estos últimos principalmente en el Ministerio de Comunicaciones, Obras Públicas y Transporte (SECOPT).

-Posposición de nombramiento de personal permanente en plazas vacantes, acogido a la Ley de Servicio Civil.

-Cancelación de 2,435 plazas de empleados permanentes, entre 1990 y 1991, como un esfuerzo por reducir el tamaño del sector público. Esto se logró en parte con la disminución de personal de ciertas instituciones como por ejemplo la Secretaría de Planificación, Coordinación y Presupuesto (SECPLAN). En la realización de esta actividad se contó en parte con la ayuda financiera de la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID), por medio de los fondos de Estabilización y Recuperación Económica, para pagar las prestaciones de las personas cuyas plazas fueron eliminadas de las planillas.

* Compra de Bienes y Servicios

En el rubro de compra de bienes y servicios en 1991 hubo un incremento de 6.8%, que en términos absolutos significa un aumento de L. 31.5 millones, crecimiento que resulta muy inferior al nivel inflacionario, lo que en términos reales significa que el Gobierno está adquiriendo menos bienes y servicios que antes, lo cual resulta consistente con la política de contención del gasto y de una menor participación del sector público en la economía.

* Intereses de la Deuda

El pago de intereses de la deuda alcanzó un monto de L. 665.3 millones, que en términos relativos significa un crecimiento de 101.8%. A diferencia de los años anteriores, en 1991 la mayor parte de intereses pagados correspondió al crédito externo (63.5%) y no al interno.

El fuerte crecimiento del pago de intereses de la deuda externa se debe en parte al efecto de la modificación del tipo de cambio del Lempira con respecto al Dólar. En 1990 las transacciones por este concepto se contabilizaron a un tipo de

cambio de US\$ 1.00 por L. 2.00 y el diferencial cambiario se cargó la cuenta Deudores Varios en el Banco Central de Honduras; y el efecto del diferencial cambiario no se registró en las cuentas fiscales, habiéndose acumulado como pérdida del Banco Central. En 1991 esta relación se modificó, aplicando a estas operaciones el tipo de cambio prevaleciente en el mercado interbancario, así durante los meses de enero a octubre la relación cambiaria fue de US\$ 1.00 por L. 5.30 y a partir de noviembre se modificó a L. 5.40 por Dólar, reflejándose en las finanzas públicas todo el efecto de la devaluación.

* Transferencias Corrientes

Las transferencias corrientes en 1991 totalizaron un monto de L. 378.6 millones, cantidad superior en L. 101.4 millones a la registrada en 1990 que fue de L. 277.2 millones, el aumento se debe principalmente a las asignaciones presupuestarias aprobadas por el Congreso Nacional para evitar en parte el fuerte impacto de las medidas de ajuste estructural en los estratos más pobres de la población, los montos destinados a este fin se detallan a continuación:

TRANSFERENCIAS CORRIENTES PARA AYUDA SOCIAL (Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1990	1991
Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS)	25.3	35.7
Programa Asignación Familiar(PRAF)	6.9	30.0
Subsidio al Transporte	30.5	67.4
Banco de Tierras	1.9	9.6
Subsidio Productos Básicos	3.4	13.3
TOTAL	68.0	156.0

FUENTE: Elaborado por Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Presupuesto.

En 1991 las principales transferencias corrientes otorgadas a Organismos Descentralizados por medio de los distintos Ministerios fueron las siguientes:

TRANSFERENCIAS CORRIENTES A ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS

1991

(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	MILLONES DE LEMPIRAS
GOBERNACION Y JUSTICIA	0.7
Comité Permanente de Emergencia Nacional (COPEN)	0.7
ECONOMIA Y COMERCIO	5.0
Programa de Tecnologías Rurales (PTR)	0.6
Instituto Hondureño de Cooperativas (IHDECOOP)	1.3
IHCAFE (para pago de prestaciones)	3.1
HACIENDA Y CREDITO PUBLICO	0.9
CETTNA	0.9
EDUCACION PUBLICA	136.5
Universidad Nacional Autónoma de Honduras(UNAH)	108.6
Universidad Pedagógica	14.6
Federaciones Deportivas	9.9
Diversos Institutos	3.4
SALUD PUBLICA	5.1
Estudios de Postgrado en Medicina	1.8
Instituto Hondureño de Prevención del Alcoholismo y Farmaco-Dependencia (IHADFA)	1.0
Becas	2.3
CULTURA Y TURISMO	1.4
Instituto Hondureño de Antropología e Historia	1.4
TRABAJO Y PREVISION SOCIAL	17.5
Junta Nacional de Bienestar Social (JNBS)	16.3
Instituto de Formación Profesional (INFOP)	1.2

DESCRIPCION	MILLONES DE LEMPIRAS
RECURSOS NATURALES	27.4
Instituto Nacional Agrario (INA)	24.2
Otros	3.2
PLANIFICACION, COORDINACION Y PRESUPUESTO	4.5
Proyecto Catastro Nacional	4.5
COMUNICACIONES, OBRAS PUBLICAS Y TRANSPORTE	1.3
INVA (para pago de prestaciones)	1.3
OTROS	8.7
TOTAL	209.0

FUENTE: Elaborado por Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Presupuesto

- Gasto de Capital

El gasto de capital alcanzó un monto de L. 631.0 millones, explicado en parte por los mayores montos de inversión real ejecutados en 1991, mostrando un incremento de 66.1%.

Los principales proyectos de inversión ejecutados fueron:

- *Infraestructura en el Valle de Sula.
- *Rehabilitación de la infraestructura afectada por inundaciones
- *Ampliación, mejoramiento y conservación de la infraestructura vial del país.
- *Construcción de carreteras y caminos de acceso.
- *Remodelación de aeropuertos.
- *Finalización de la construcción y puesta en marcha de hospitales.

El rubro de transferencias de capital ascendió a L. 284.0 millones, destinándose principalmente a:

*Aportes al Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS)

*Construcción de letrinas y acueductos rurales.

*Ejecución del Proyecto la Concepción

*Diversos proyectos de infraestructura urbana de la Alcaldía del Distrito Central.

En lo referente al comportamiento de la concesión neta de préstamos, durante 1991 se registraron en el Gobierno Central operaciones para el cumplimiento de obligaciones de la deuda, para gastos operacionales y continuación de obras de inversión. En términos brutos la concesión de préstamos ascendió a L. 277.7 millones y en valores netos se obtuvo un resultado negativo de L. 55.2 millones, lo que indica que los Organismos Autónomos del Estado realizaron pagos por servicio de las deudas contraídas que superaron los desembolsos de nuevos préstamos, ésto fue posible debido al saneamiento financiero operado en las empresas públicas por la modificación de las tarifas de los servicios que estas empresas brindan.

- Amortización Deuda

Los pagos destinados a la amortización de deuda, continúan mostrando cantidades significativas en relación a la capacidad de las finanzas públicas, pues esta categoría de gasto absorbe el 20.2% del gasto total y el 29.8% de los ingresos. El Gobierno, consciente de este problema, emprendió serios esfuerzos para lograr un entendimiento con los acreedores, así en 1990 renegoció la deuda bilateral en el Club de París, lográndose la firma de un Acuerdo Marco que sirvió de base para las negociaciones bilaterales realizadas en 1991, lográndose la readecuación de US\$ 165.9 millones de un monto total de US\$ 292.5 millones. Como parte de los acuerdos, Honduras se puso al día en el pago del servicio de deuda con los países que ha readecuado deuda.

Un punto importante de señalar es el ahorro de US\$ 16.0 millones en este rubro, como consecuencia del éxito que el Gobierno alcanzó en sus gestiones de condonación de parte de la deuda bilateral, lográndose que el Gobierno de Estados Unidos de América condonara al país US\$ 433.6 millones y

US\$ 13.5 millones los Gobiernos de Holanda y Suiza.

d. Déficit y su Financiamiento

Como ya se señaló, las acciones de política económica en 1991 continuaron haciendo énfasis en la reducción de la relación del déficit fiscal con respecto al PIB, a través de la contención del gasto público, incremento de los ingresos corrientes, el reajuste tarifario en las empresas públicas y las medidas de redimensión del tamaño del sector público.

La aplicación de las medidas de política fiscal y el efecto inflacionario dieron como resultado en el área tributaria, que la recaudación de ingresos corrientes creciera en 38%, con lo que se logró superar en L. 354.8 millones a la cantidad programada en el presupuesto original de Ingresos de la República, con lo que se logró financiar en 45.4% de las ampliaciones presupuestarias. En la esfera del gasto, éste presenta un incremento de 18.7%, cantidad que resulta inferior al proceso inflacionario, no obstante las diversas presiones que se tuvo que enfrentar en el transcurso del año fiscal, que incrementaron el presupuesto original en L. 782.1 millones explicado principalmente porque el servicio de la deuda externa se había presupuestado a un tipo de cambio de L. 2.00 por US\$ 1.00 y se pagó al tipo de cambio prevaeciente en el mercado interbancario.

Los resultados de la gestión de la administración del gasto, revelan que en 1991 la relación neta del Déficit Fiscal/PIB fue de 3%, porcentaje inferior al de 1990 que fue de 6.4%, lo que muestra el importante esfuerzo del Gobierno por mantener un sistema financiero sano; en términos absolutos el déficit alcanzó L. 1,335.9 millones, que se financió de la manera siguiente:

- Crédito Interno

La participación del crédito interno en el financiamiento del déficit, continuó por segundo año consecutivo disminuyendo significativamente, al pasar de L. 277.5 millones en 1990 a L. 235.0 millones en 1991, cantidad menor a la contemplada en el Presupuesto original aprobado por el Congreso Nacional. En este resultado jugó un papel importante el significativo incremento en los ingresos corrientes del Gobierno y los préstamos de desembolso rápido, que contribuyeron a

financiar el pago de servicio de deuda y el efecto del diferencial cambiario, proveniente de los préstamos para ajuste estructural de la economía otorgados por el BIRF, IDA y BID.

- Crédito Externo

La utilización de crédito externo en 1991 ascendió a un monto de L. 1,110.3 millones, de los cuales el 42% provinieron de los fondos de préstamo de desembolso rápido y el resto, de fondos destinados principalmente para proeyctos de desarrollo, dirigidos hacia la creación de infraestructura económica y social y hacia la promoción del incremento de la producción y la productividad. A continuación se presenta la utilización de crédito externo por institución financiera:

4/ Incluye los préstamos de fondos externos concedidos por el Gobierno a los Organismos Autónomos, Descentralizados y Municipales menos las recuperaciones recibidas de dichos préstamos.

UTILIZACION DE CREDITO EXTERNO POR INSTITUCION FINANCIERA

1991

(Millones de Lempiras)

INSTITUCION FINANCIERA	TIPO DE FONDOS		TOTAL
	CORRIENTES	DESEMBOLSO RAPIDO	
Agencia Internacional para el Desarrollo (AID).....	12.0		12.0
ASTALDI.....	2.5		2.5
Banco Mundial (BIRF).....	120.1	291.4	411.5
Banco Interamericano de Desarrollo (BID).....	153.0	163.4	316.4
Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)....	94.3		94.3
Fondo de Inversiones de Venezuela (FIVEN).....	27.5		27.5
Instituto de Crédito Oficial (ICO).....	120.9		120.9
Kredistantalf fur Wiederfrau (KFW).....	29.5		29.5
Medio Crédito Centrale (MCC).....	57.7		57.7
Overseas Economic Cooperation Fund (OECF).....	3.7		3.7
Fondo Especial de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (FEOPEP).....	6.8		6.8
TOTAL	628.0	454.8	1,082.8

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a cifras de la Dirección General de Crédito Público.

- Transferencias Externas (Donaciones)

Se obtuvieron L. 150.7 millones de fondos de donación, provenientes de Organismos Internacionales de Financiamiento y Gobiernos Amigos, así:

Agencia Internacional para el Desarrollo (AID) de los recursos de donación establecidos mediante los Programas de Recuperación y Estabilización Económica (ESF), la cantidad de L. 83.8 millones.

De los fondos de donación del Gobierno de los Estados Unidos de América, Sección 4-16 Acta Agrícola, la cantidad de L. 23.0 millones.

De Japón, España, Francia, Suiza, Comunidad Económica Europea y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la cantidad de L. 43.9 millones.

- Atraso en el Pago de la Deuda (Mora)

Por este concepto solamente se incurrió en un atraso de L. 113.1 millones, equivalente a US\$ 21.0, pues a partir de 1990 el país hizo todo lo que estaba a su alcance para poner al día los atrasos en el pago de la deuda para lo cual ha cancelado la mayoría de los mismos y lo demás se readecuaron en el Club de París.

En los siguientes cuadros se muestra la situación de las finanzas del Gobierno Central durante los últimos cinco años.

GOBIERNO CENTRAL: DEFICIT FISCAL
(Millones de Lempiras)

Descripción	1987	1988	1989	1990	1991
DEFICIT GLOBAL BRUTO	884.3	1,010.4	1,266.4	1,473.9	1,335.9
Menos: Amortización Deuda	327.4	371.5	506.7	676.1	844.2
DEFICIT GLOBAL NETO	556.9	638.9	759.7	797.8	491.7
Crédito Interno Neto	325.1	311.3	474.6	(117.5)	(272.0)
Financiamiento Externo	231.8	342.4	201.1	886.0	923.8
Crédito Externo Neto	131.7	257.9	140.7	559.4	773.1
Transferencias Externas	100.1	84.5	60.4	326.6	150.7
Atraso por Pago de Deuda	2.4	53.0	133.2	56.0	113.1
Otras Fuentes		24.6	0.7	32.6	
Variación de Efectivo	(0.0)	(39.4)	83.3	(59.3)	(273.2)
PIB	8,305.0	9,243.0	10,318.0	12,524.0	16,220.0
COMO PORCENTAJE DEL PIB					
Déficit Global Bruto	10.6%	10.9%	12.3%	11.8%	8.2%
Déficit Global Neto	6.7%	6.9%	7.4%	6.4%	3.0%
Crédito Interno Neto	3.9%	3.4%	4.6%	-0.9%	-1.7%
Crédito Externo Neto	1.6%	2.8%	1.4%	4.5%	4.8%
Transferencias Externas	1.2%	0.9%	0.6%	2.6%	0.9%

FUENTE: Asesoría Técnica MHCP en base a datos de la Dirección General de Crédito Público y Banco Central de Honduras.

CUADRO No. 9

GOBIERNO CENTRAL: CUENTA FINANCIERA 1991
(MILLONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990 a/	1991 a/
Ingresos Corrientes b/	1,296.8	1,391.4	1,523.3	2,055.6	2,837.3
Gasto Corriente	1,492.0	1,614.1	1,847.0	2,153.2	2,698.0
Gastos de Consumo	1,056.2	1,159.5	1,339.3	1,546.3	1,654.1
Sueldos y Salarios	704.1	768.2	868.8	999.0	1,058.7
Aportes Patronales	59.7	64.8	70.7	81.5	98.1
Bienes y Servicios	292.4	326.5	399.8	465.8	497.3
Intereses Deuda	250.5	279.4	315.4	329.7	665.3
Internos	130.7	157.3	154.3	206.7	243.0
Externos	119.8	122.1	161.1	123.0	422.3
Tranferencias	185.3	175.2	192.3	277.2	378.6
Internas b/	178.7	171.1	191.3	266.3	369.3
Externas	6.6	4.1	1.0	10.9	9.3
AHORRO EN CUENTA CORRIENTE	(195.2)	(222.7)	(323.7)	(97.6)	139.3
Gasto de capital y Préstamos Netos	361.7	416.2	436.0	700.2	631.0
Inversion Real	182.7	223.4	306.9	242.1	402.2
Transferencias	99.4	119.6	41.6	416.5	284.0
Inversión Financiera	79.6	73.2	87.5	41.6 f/	(55.2)
Amortización Deuda	327.4	371.5	506.7	676.1	844.2
Interna c/	255.7	288.7	364.7	395.0	507.0
Externa	71.7	82.8	142.0	281.1	337.2
TOTAL GASTOS	2,181.1	2,401.8	2,789.7	3,529.5	4,173.2
DEFICIT Y SU FINANCIAMIENTO	884.3	1,010.4	1,266.4	1,473.9	1,335.9
Crédito Interno d/	580.8	600.0	839.3	277.5	235.0
Crédito Externo	203.4	340.7	282.7	840.5	1,110.3
Transferencias Externas	100.1	84.5	60.4	326.6	150.7
Otras Fuentes de Financiamiento	0.0	24.6	0.7	32.6	0.0
Atraso por Pago Deuda	2.4 g/	53.0 g/	133.2 g/	56.0	113.1
Variación de Efectivo e/	0.0	(39.4)	83.3	(59.3)	(273.2)

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público

a/: Cierre preliminar

b/: Incluye valores concedidos por CEFEX

c/: Excluye la amortización de Bonos Financieros

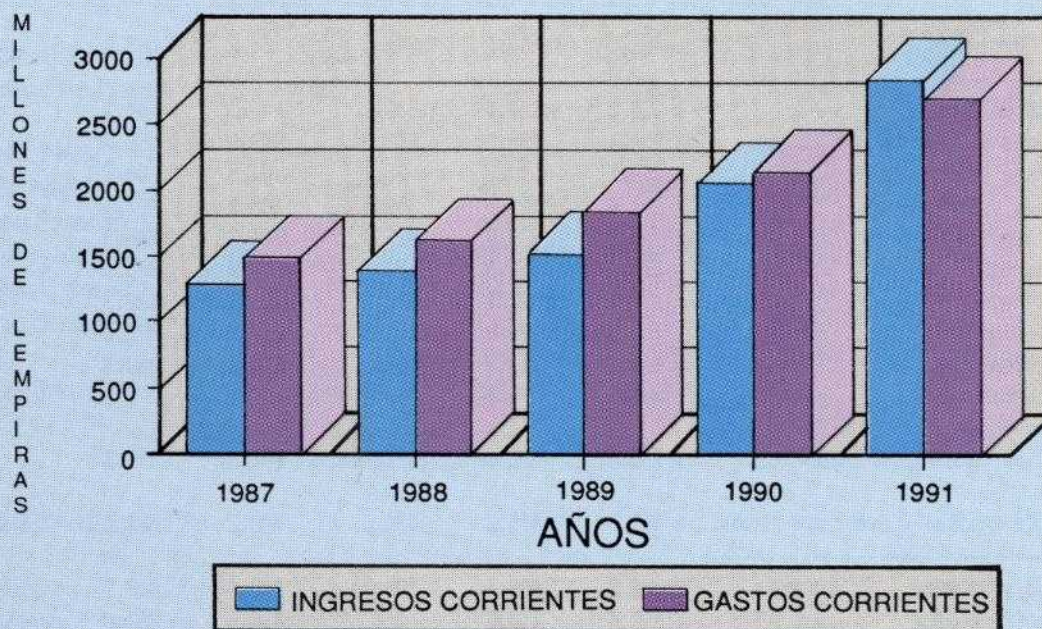
d/: Incluye valores netos de utilización de los Bonos Financieros

e/: Signo negativo significa sobrante de efectivo

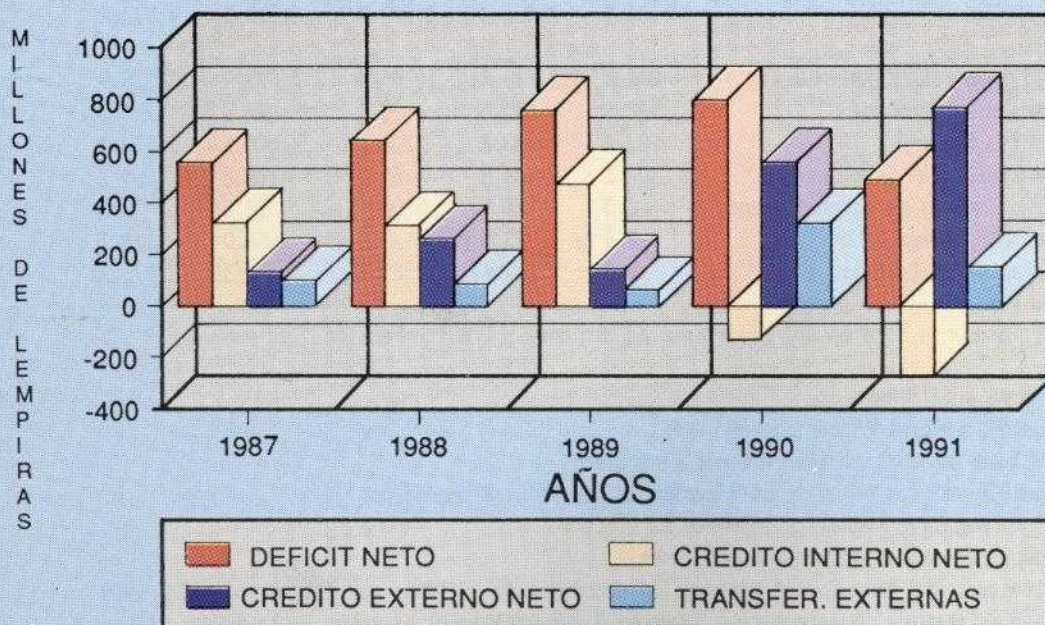
f/: Comprende concesión neta de préstamos

g/: Estos valores sólo forman parte del financiamiento en 1990, para el período 1987-1989 sólo es partida de información, pues en dicho período el servicio de la deuda externa presupuestada fue enterado al Banco Central, el valor no cancelado por falta de divisas quedó depositado en esa institución.

INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL



DEFICIT NETO Y SU FINANCIAMIENTO 1987 - 1991



3. Deuda Pública

En 1991, el Gobierno de la República continuó orientando su política crediticia hacia la búsqueda de un balance positivo en el flujo de recursos externos y hacia una reducción en el uso del crédito interno neto, tratando así de reducir los desequilibrios fiscales y de balanza de pagos.

En el marco de esa orientación de política, es importante señalar que en 1991, después de varios años de continuo crecimiento, se logró reducir el saldo de la Deuda Pública Total en 10.0%, con respecto a 1990.

Elementos importantes para el logro de esta reducción han sido, por un lado, la disciplina fiscal en la ejecución del gasto público y, por otro lado, las negociaciones con los acreedores externos,

principalmente bilaterales, que han llevado a reestructurar e incluso condonar parte de los montos adeudados, destacándose en este renglón la condonación de la deuda con los Estados Unidos de América, por un monto de US \$ 433.6 millones.

En el Cuadro No. 10 se presenta el saldo total de la deuda pública y su estructura porcentual. Es importante señalar que, a partir de 1990, el saldo de la deuda externa se comenzó a calcular utilizando el factor de valoración aduanera como unidad de cambio, lo cual provocó un fuerte incremento en el saldo total en Lempiras y una sustancial modificación en la estructura porcentual.

La reducción lograda en 1991 respecto a 1990, en términos absolutos, asciende a L. 1,824.3 millones, de los cuales L. 257.8 millones corresponden a deuda interna y L. 1,566.5 millones a deuda externa.

CUADRO No. 10
SALDO DE LA DEUDA PUBLICA
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990	1991 a/	ESTRUCTURA PORCENTUAL				
						1987	1988	1989	1990	1991
Deuda Interna	2,382.4	2,654.8	3,395.3	3,435.5	3,177.7	33.1	33.9	38.9	18.9	19.4
b/ Deuda Externa	4,807.0	5,175.4	5,333.8	14,772.7	13,206.2	66.9	66.1	61.1	81.1	80.6
TOTAL	7,189.4	7,830.2	8,729.1	18,208.2	16,383.9	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

a/ Preliminar

b/ A partir de 1990 se valora la deuda externa en Lempiras al tipo de cambio interbancario.

FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica MHCP en base a datos de la Dirección General de Crédito Público y el Banco Central de Honduras.

En 1991 el coeficiente de la Deuda Pública con respecto al PIB fue de 101.0%, lo que representó con respecto al PIB una reducción de 44.4 puntos porcentuales con respecto a 1990, distribuyéndose esta reducción en 7.8 puntos porcentuales para el coeficiente Deuda Pública Interna/PIB, y 36.6 puntos porcentuales para el coeficiente Deuda Pública Externa/PIB. El comportamiento de ambos coeficientes se muestra en el Cuadro No. 11.

En 1991, los lineamientos de política mantuvieron la misma orientación, poniendo especial énfasis en:

- La suscripción de Convenios Bilaterales de reestructuración de deuda en el marco del Club de París, que fueran favorables para el país.
- Las negociaciones tendentes a obtener condonación de deudas.
- La reducción al mínimo de los saldos vencidos y pendientes de pago.

CUADRO No. 11

COEFICIENTE DE LA DEUDA PUBLICA CON RESPECTO AL PIB (MILLONES DE LEMPIRAS) 1987-1991

DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990	1991 a/
Saldo Deuda Interna	2,382.4	2,654.8	3,395.3	3,435.5	3,177.7
Saldo Deuda Externa	4,807.0	5,175.4	5,333.8	14,772.7	13,206.2
Saldo Deuda Total	7,189.4	7,830.2	8,729.1	18,208.2	16,383.9
PIB	8,305.0	9,243.0	10,318.0	12,524.0 a/	16,220.0 b/
Deuda Interna/PIB	28.7%	28.7%	32.9%	27.4%	19.6%
Deuda Externa/PIB	57.9%	56.0%	51.7%	118.0%	81.4%
Deuda Total/PIB	86.6%	84.7%	84.6%	145.4%	101.0%

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimación.

FUENTE: Elaborado en la Oficina de Asesoría Técnica en base a información suministrada por la Dirección General de Crédito Público y el Banco Central de Honduras.

a. Deuda Externa

Durante 1990, la política de endeudamiento externo del Gobierno de la República, se orienta hacia el objetivo de recuperar la credibilidad financiera del país.

Entre los resultados obtenidos, se pueden señalar la contratación de nuevos préstamos, la significativa reducción de la mora, la entrada de nuevos flujos de fondos, el descongelamiento de desembolsos atrasados y la firma del Convenio de Reestructuración en el Club de París.

- El mantenimiento de un flujo constante y considerable de fondos externos hacia el país.

Las principales acciones realizadas en estos campos, se describen en el Capítulo II, inciso F.

Como resultado de la política adoptada, el saldo de la Deuda Pública Externa Neta, pasó de US \$ 2,787.3 millones en 1990, a US \$ 2,445.6 millones en 1991 (Ver Cuadro No. 12), registrándose una reducción de US \$ 341.7 millones (-12.3%).

El saldo de la Deuda Multilateral con los

Organismos Internacionales de Financiamiento pasó de US \$ 1,423.1 millones en 1990, a US \$ 1,458.6 millones en 1991, incrementándose en US \$ 35.5 millones (2.4%), producto principalmente de los desembolsos de los préstamos de ajuste estructural del BIRF y el IDA.

El saldo de la Deuda Bilateral con gobiernos de países amigos, fue de US \$ 543.9 millones, reduciéndose en US \$ 336.2 millones (-38.2%) en

relación a 1990, como resultado de la condonación de deuda realizada por el Gobierno de los Estados Unidos de América.

En cuanto a la deuda con la Banca Comercial y otros acreedores, la misma pasó de US \$ 484.1 millones en 1990 a US \$ 443.1 millones en 1991, registrando una disminución de US \$ 41.0 millones (8.5%), debido principalmente a los avances del Programa de Conversión de Deuda Externa.

CUADRO No. 12
DEUDA PUBLICA EXTERNA a/
(Millones de US \$)

DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990	1991 b/	ESTRUCTURA PORCENTUAL				
						1987	1988	1989	1990	1991
ORGANISMOS MULTILATERALES	1,234.8	1,302.9	1,347.7	1,423.1	1,458.6	51.4	50.3	50.5	51.1	59.6
Banco Centroamericano de Integración Económica	186.7	183.2	197.0	207.3	208.6	7.8	7.1	7.4	7.4	8.5
Banco Interamericano de Desarrollo	573.1	606.1	635.3	661.1	665.6	23.8	23.4	23.8	23.7	27.2
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	361.0	399.0	399.1	443.1	424.4	15.0	15.4	15.0	15.9	17.4
Asociación Internacional de Desarrollo	78.7	78.1	78.1	74.5	122.2	3.3	3.0	2.9	2.7	5.0
Organización de Países Petroleros	22.3	22.3	22.4	22.0	22.2	0.9	0.9	0.8	0.8	0.9
BID Ahorro y Préstamo	3.8	3.6	3.6	3.4	3.4	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1
Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	9.2	10.6	12.2	11.7	12.2	0.4	0.4	0.5	0.4	0.5
CREDITOS BILATERALES	584.4	662.6	747.3	880.1	543.9	24.3	25.6	28.0	31.6	22.2
Canadá	29.2	29.2	29.3	29.3	29.3	1.2	1.1	1.1	1.1	1.2
Estados Unidos de América	328.9	385.7	412.3	429.3	9.4	13.7	14.9	15.5	15.4	0.4
Venezuela	139.2	143.8	144.4	142.1	145.9	5.8	5.6	5.4	5.1	6.0
Japón	57.7	74.6	80.8	131.4	132.2	2.4	2.9	3.0	4.7	5.4
Alemania			32.9	37.5	48.9	-	-	1.2	1.3	2.0
Francia			21.6	22.9	45.4	-	-	0.8	0.8	1.9
Otros	29.4	29.3	26.0	87.6	132.8	1.2	1.1	1.0	3.1	5.4
BANCA COMERCIAL Y OTROS /c	584.3	622.2	571.9	484.1	443.1	24.3	24.0	21.4	17.4	18.1
TOTAL	2,403.5	2,587.7	2,666.9	2,787.3	2,445.6	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

a/ No incluye deuda con el FMI y deuda de corto plazo.

b/ Cifras preliminares.

c/ Incluye deuda comercial garantizada.

FUENTE: Dirección General de Crédito Público del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En lo que respecta a los coeficientes de la Deuda Pública Externa, en el Cuadro No. 13 se observa que en 1991 registraron mejoras considerables en relación a 1990. El coeficiente Deuda Externa/PIB corriente, pasó de 118.0% a 81.4% (una caída de 36.6 puntos porcentuales). El coeficiente Deuda Externa/Exportaciones de Bienes y Servicios, pasó de 349.7% a 262.9% (una caída de 86.8 puntos porcentuales). El coeficiente Deuda Externa/Ingresos del Sector Público No Financiero, pasó de 428.9% en 1990 a 269.9% en 1991 (una caída de 159.0 puntos porcentuales).

Esta evolución favorable fue producto del crecimiento negativo observado en el saldo de la

Deuda Pública Externa, que contrasta fuertemente con la evolución positiva del resto de las variables, especialmente de los Ingresos del Sector Público No Financiero y del PIB corriente.

De esta forma, los tres coeficientes, que habían experimentado un fuerte incremento en 1990, consecuencia de la aplicación del factor de valoración aduanera como unidad de cambio, han venido acercándose de nuevo a los valores previos a ese año, lo cual es una muestra del avance del proceso de estabilización económica; aunque se debe señalar que el valor de los coeficientes se mantiene aún en un nivel bastante elevado.

CUADRO No. 13
DEUDA PUBLICA EXTERNA, PIB Y EXPORTACIONES
(Millones de Lempiras)
1987-1991

DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990	1991
Deuda Pública Externa	4,807.0	5,175.4	5,333.8	14,772.7	13,206.2 a/
PIB c/	8,305.0	9,243.0	10,318.0	12,524.0 a/	16,220.0 b/
Exportaciones de Bienes y Servicios c/	1,849.0	2,276.0	2,939.0	4,224.0 a/	5,023.0 b/
Ingresos del Sector Público No Financ. b/	2,156.8	2,317.8	2,567.3	3,444.6 a/	4,892.2 b/
COEFICIENTES					
Deuda Externa/PIB	57.9%	56.0%	51.7%	118.0%	81.4%
Deuda Externa/Exportaciones de Bienes y Servicios	260.0%	227.3%	181.5%	349.7%	262.9%
Deuda Externa/Ingresos del Sector Publico No Financ.	222.9%	223.3%	207.8%	428.9%	269.9%
TASAS DE CRECIMIENTO					
Deuda Pública Externa		7.7%	3.1%	177.0%	-10.6%
PIB		11.3%	11.6%	21.4%	29.5%
Exportaciones		23.1%	29.1%	43.7%	18.9%
Ingresos		7.5%	10.8%	34.2%	42.0%

a/ Preliminar

b/ Estimación

c/ En 1991, el Banco Central de Honduras modificó las series históricas

FUENTE: Elaborado en la Oficina de Asesoría Técnica en base a datos de la Dirección General de Crédito Público y el Banco Central de Honduras.

i) Servicio de la Deuda Externa

En 1991, las medidas adoptadas en el marco del manejo del Servicio de la Deuda Externa, se orientaron hacia los siguientes aspectos:

- Reestructuración de los saldos en mora con los acreedores bilaterales, en el ámbito de la negociación de los Convenios derivados del Acuerdo suscrito en el Club de París.
- Puesta al día de las obligaciones contraídas con los Organismos Multilaterales de Financiamiento.
- Reducción de las obligaciones pendientes con la Banca Comercial, a través de la negociación directa en algunos casos, y también por medio de los Programas de Conversión y Privatización.

En este contexto, el servicio de la deuda externa efectivamente pagado al acreedor original, alcanzó en 1991 la suma de US \$ 69.0 millones en amortizaciones, equivalentes a L. 367.2 millones, y US \$ 77.9 millones en intereses, equivalentes a L. 414.6 millones, sumando el total del servicio de la deuda efectivamente pagado la cantidad de US \$ 146.9 millones, equivalentes a L. 781.8 millones.

Adicionalmente, se redujeron saldos en mora con la banca comercial, por un valor de US \$ 52.2 millones, a través de los mecanismos de conversión de deuda. También se reestructuraron en convenios derivados del Acuerdo del Club de París, saldos en mora y vencimientos de los meses de 1991 comprendidos dentro del período de consolidación, por un monto de US \$ 165.8 millones. Finalmente, la condonación de la deuda externa con los Estados Unidos de América, Holanda y Suiza representó un alivio de US \$ 16.1 millones en el servicio de deuda de 1991.

En relación a los coeficientes de endeudamiento externo, tanto el de Servicio de la Deuda sobre Exportaciones de Bienes y Servicios, como el de Servicio de la Deuda sobre Ingresos del Sector Público, experimentaron incrementos durante 1991. El primero pasó de 18.3% a 15.5% y el segundo de 22.4% a 16.0%, tal y como se muestra en el Cuadro No. 14.

La causa principal de la evolución positiva de los indicadores, está en el alivio que representaron las condonaciones sobre el monto del servicio de la deuda.

CUADRO No. 14

**COEFICIENTE DEL SERVICIO DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO
DEL SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO a/
(Millones de Lempiras) /d
1987-1991**

DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990 b/	1991 c/
Amortización	204.0	180.6	170.4	442.3	367.2
Intereses	222.6	131.6	75.2	330.7	414.6
Servicio de la Deuda	426.6	312.2	245.6	773.0	781.8
Exportaciones de Bienes y Servicios	1,849.0	2,276.0	2,939.0	4,224.0	5,023.0
Ingresos del Sector Público No Financiero	2,156.8	2,317.8	2,567.3	3,444.6	4,892.2
COEFICIENTES					
Servicio Deuda/ Exportaciones	23.1	13.7	8.4	18.3	15.5
Servicio Deuda/ Ingresos	19.8	13.5	9.6	22.4	16.0

a/ No incluye saldos en mora

b/ Preliminar

c/ Estimación

d/ Al tipo de cambio al que se realizó el pago

FUENTE: Elaborado en la Oficina de Asesoría Técnica en base a datos de la Dirección General de Crédito Público y el Banco Central de Honduras.

ii) Intereses de la Deuda en Renegociación con la Banca Comercial

En 1991, el Gobierno de Honduras no efectuó ningún pago a la banca comercial externa, por concepto de intereses de la deuda que se mantiene en renegociación desde el año de 1982, cuyo monto original ascendía a US \$ 230.0 millones y a través de los programas de conversión y privatización, se redujo en 1991 a US \$ 74.0 millones, de los que US \$ 59.5 millones se encuentran en poder de los acreedores originales y US \$ 14.5 millones en posesión de otros tenedores de deuda, que adquirieron el derecho en el mercado secundario.

Si bien no se realizó ningún pago a acreedores originales, el Gobierno pagó al Banco Central de Honduras L. 7.1 millones por el manejo de la cuenta "Intereses sobre la Deuda en Renegociación", con lo que el Gobierno ha pagado al Banco Central de Honduras L. 65.9 millones entre 1982 y 1991, por el manejo de la cuenta.

El Cuadro No. 15 muestra la evolución de los intereses pagados por la deuda en renegociación entre 1982 y 1991.

iii) Deuda Vencida y Pendiente de Pago

Como producto de las diversas reprogramaciones de deuda logradas en el marco del Club de París y del cumplimiento al día de los compromisos de pago con el BIRF y el BID, en 1991 se logró reducir el saldo de la deuda vencida y pendiente de pago en un 18.1%, pasando de US \$ 158.5 millones en 1990, a US \$ 129.8 millones en 1991.

Los principales acreedores con los que se mantienen saldos morosos son el Banco Centroamericano de Integración Económica, Hazama Mitsu, Commonwealth Development Corporation, el Fondo Especial de la Organización de Países Exportadores de Petróleo y Morgan Grenfel.

Del total de la mora, un 41.8 % corresponde a deudas vencidas en 1991, y un 58.2% a deudas vencidas en años anteriores. Por otra parte, un 57.2% corresponde a amortizaciones y un 42.8% a intereses y comisiones. Finalmente, un 36.2% de la mora es deuda del Gobierno Central y un 63.8% de Instituciones Descentralizadas.

CUADRO No. 15

PAGO DE INTERESES DE LA DEUDA EN RENEGOCIACION (Millones de Lempiras)

	1982-1988	1989	1990	1991 a/	TOTAL
Intereses Netos	248.2	10.4	7.1	7.1	272.8
Intereses Brutos	351.3	11.4	7.1	7.1	376.9
Banca Comercial	306.9	4.1			311.0
B. C. H.	44.4	7.3	7.1	7.1	65.9
Recuperación	103.1	1.0	-	-	104.1
a/ Preliminar					

FUENTE: Dirección General de Crédito Público

En el Cuadro No. 16 se presenta la situación de la deuda vencida y pendiente de pago al 31 de diciembre de 1991.

a intereses. Este monto representó un aumento de L.148.3 millones (24.6%) con respecto a 1990,

CUADRO No. 16

a/
DEUDA PUBLICA EXTERNA VENCIDA Y PENDIENTE DE PAGO
POR FECHA DE VENCIMIENTO
(Millones de US\$)

AÑO	MORA GOBIERNO			MORA DESCENTRALIZADAS			MORA TOTAL		
	AMORTIZACION	INTERESES	TOTAL	AMORTIZACION	INTERESES	TOTAL	AMORTIZACION	INTERESES	TOTAL
1986				0.6		0.6	0.6		0.6
1987	0.3		0.3	1.8	0.8	2.6	2.1	0.8	2.9
1988	2.3	1.8	4.1	5.9	1.8	7.7	8.2	3.6	11.8
1989	2.7	0.7	3.4	7.5	4.9	12.4	10.2	5.6	15.8
1990	9.9	8.4	18.3	18.1	8.0	26.1	28.0	16.4	44.4
1991	3.7	17.2	20.9	21.4	12.0	33.4	25.1	29.2	54.3
TOTAL	18.9	28.1	47.0	55.3	27.5	82.8	74.2	55.6	129.8

a/ Preliminar

FUENTE: Asesoría Técnica de la S.H.C.P. en base a datos de la D.G.C.P.

b. Deuda Interna

En 1991, el saldo de la deuda interna ascendió a L. 3,177.7 millones, decreciendo en L. 257.8 millones (-7.5%) con respecto a 1990, registrando por primera vez en mucho tiempo una tasa de crecimiento negativo, situación que refleja la disciplina fiscal del Gobierno y la racionalidad en el uso del crédito interno. El saldo de la deuda interna representó el 19.4% del saldo total de la deuda pública.

El pago del servicio de la deuda interna registró un monto de L. 750.0 millones, correspondiendo L. 507.0 millones a amortizaciones y L. 243.0 millones

debido a que en 1991 no se efectuó ninguna operación de esterilización de crédito interno como la realizada en 1990 con fondos ESF.

La relación servicio de la deuda interna/ingresos corrientes del Gobierno Central, en 1991 fue de 26.4%, cayendo en 2.9 puntos porcentuales con respecto a 1990, lo que implicó un sustancial alivio de la carga financiera del Gobierno Central, aunque la relación se mantiene todavía a niveles relativamente elevados. En el Cuadro No. 17 puede apreciarse el comportamiento del servicio de la deuda interna y la relación servicio de la deuda interna/ingresos corrientes del Gobierno Central.

CUADRO No. 17

**COEFICIENTE DE LA DEUDA INTERNA E INGRESOS CORRIENTES
DEL GOBIERNO CENTRAL
(Millones de Lempiras)
1987-1991**

DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990	1991 a/
Amortizaciones b/	255.7	288.7	364.7	395.0	507.0
Intereses	130.7	157.3	154.3	206.7	243.0
Total	386.4	446.0	519.0	601.7	750.0
Ingresos Corrientes del Gobierno Central	1,296.8	1,391.4	1,523.3	2,055.6	2,837.3
Servicio Deuda Interna/ Ingresos Corrientes del Gobierno Central	29.8%	32.1%	34.1%	29.3%	26.4%

a/ Cifras preliminares

b/ Excluye amortización de bonos financieros

FUENTE: En base a datos de la Dirección General de Crédito Público y de la Asesoría Técnica de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

CUADRO No. 18
GOBIERNO CENTRAL: DEUDA INTERNA
(Saldo en Millones de Lempiras)

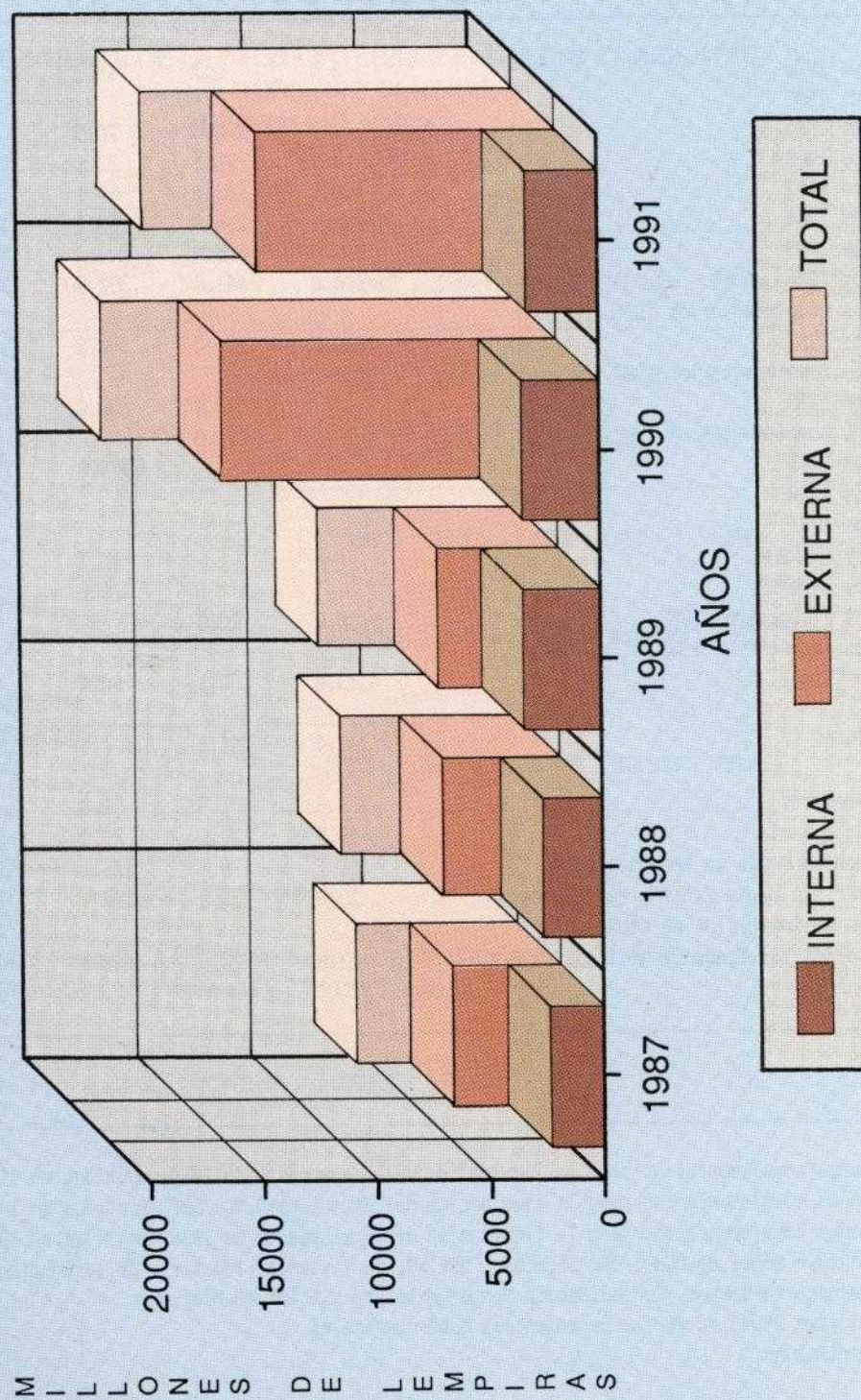
DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990	1991f/
Bonos 1979	3.4	0.1	13.3		
Bonos 1980	-				
Bonos 1981	174.7	136.4	70.9	49.2	9.0
Bonos 1982	97.5	75.6	33.9	22.4	4.7
Bonos 1983	180.6	83.8	58.1	17.0	8.4
Bonos 1984	245.6	214.4	164.9	104.9	48.5
Bonos 1985	309.8	285.8	247.7	204.1	127.1
Bonos 1986	396.0	441.0	392.9	358.9	307.3
Bonos Complementarios 1986 a/	-				
Bonos 1987	400.0	397.0	554.9	521.9	453.8
Bonos Complementarios 1987 b/	164.2				
Bonos 1988	-	347.0	600.0	600.0	480.0
Bonos Complementarios 1988 c/	-	253.0			
Bonos 1989	-		775.0	775.0	734.2
Bonos 1990	-			277.5	227.5
Bonos 1991	-				235.0
Bonos IMPREMA	-		35.7	32.1	28.5
Bonos INJUPEM	-		29.8	26.8	23.8
Bonos Financieros 1982	30.0	20.0			
Bonos Financieros 1983	91.2				
Otros Bonos d/	53.4	50.1	50.4	46.7	42.2
SUBTOTAL	2,146.4	2,304.2	3,027.5	3,036.5	2,730.0
Proveedores	2.6	1.8	1.8		
Deuda Agraria	19.9	20.5	21.0	21.1	23.1
Intereses Deuda en Renegociación	182.7	178.1	178.1	178.1	178.2
Conversión Deuda Externa en Interna	12.0	30.2	26.9	23.6	20.3
Bonos de Conversión de deuda	-			44.7	105.2
Consolidación Bonos Financieros 1982/1983	18.8	120.0	140.0	112.0	112.0
Otros e/				19.5	8.9
TOTAL	2,382.4	2,654.8	3,395.3	3,435.5	3,177.7

- a/ Bonos complementarios para la liquidación del Presupuesto de 1986, emitidos en 1988.
b/ Bonos complementarios para la liquidación del Presupuesto de 1987, emitidos en 1989.
c/ Bonos complementarios para la liquidación del Presupuesto de 1988, emitidos en 1989.
d/ Incluye Bonos de COHDEFOR, SECPLAN, CORFINO, de Vivienda, Industria de la Construcción, Transporte Urbano, Consolidación Moneda Metálica y Estatuto Médico.
e/ Incluye Deuda de varias dependencias gubernamentales.
f/ Preliminar.

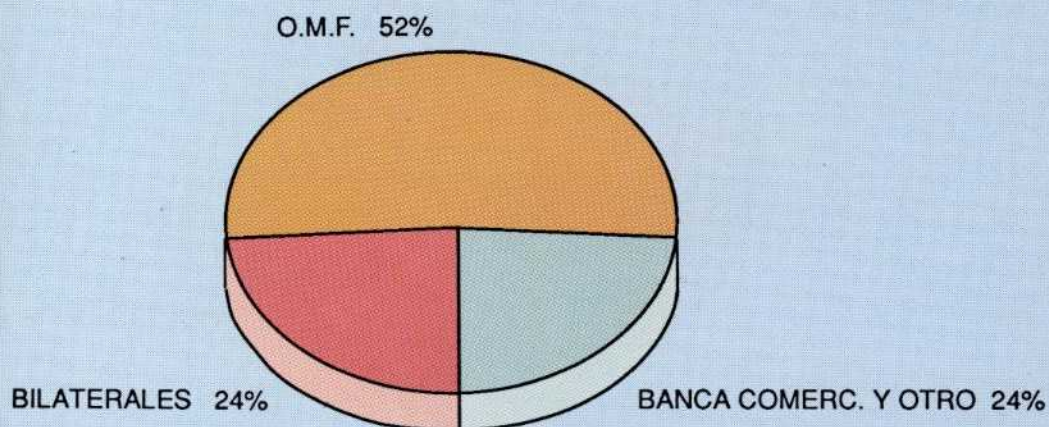
FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en base a cifras del Banco Central de Honduras.

DEUDA PUBLICA

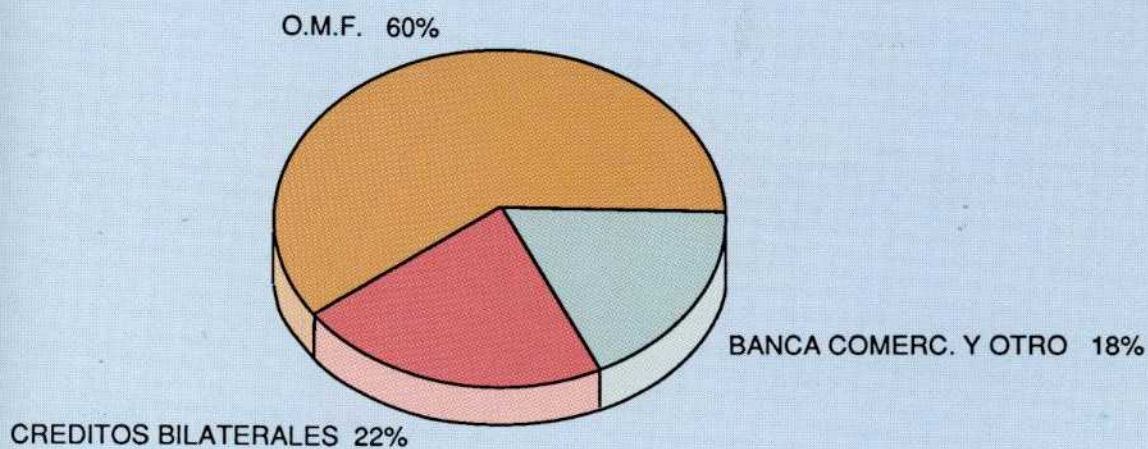
1987 - 1991



ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA

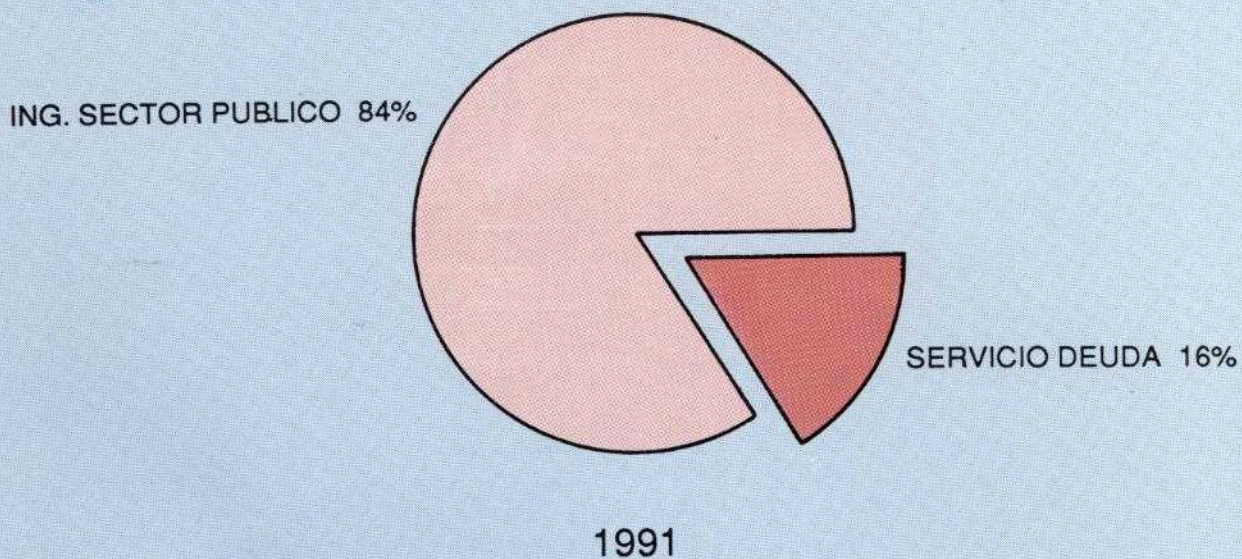
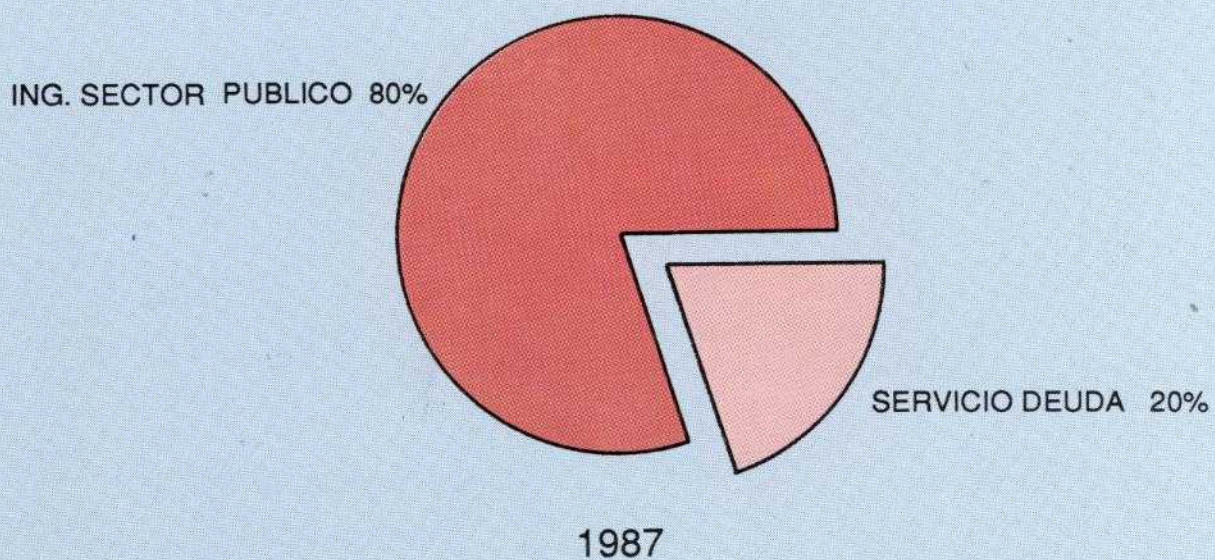


1987

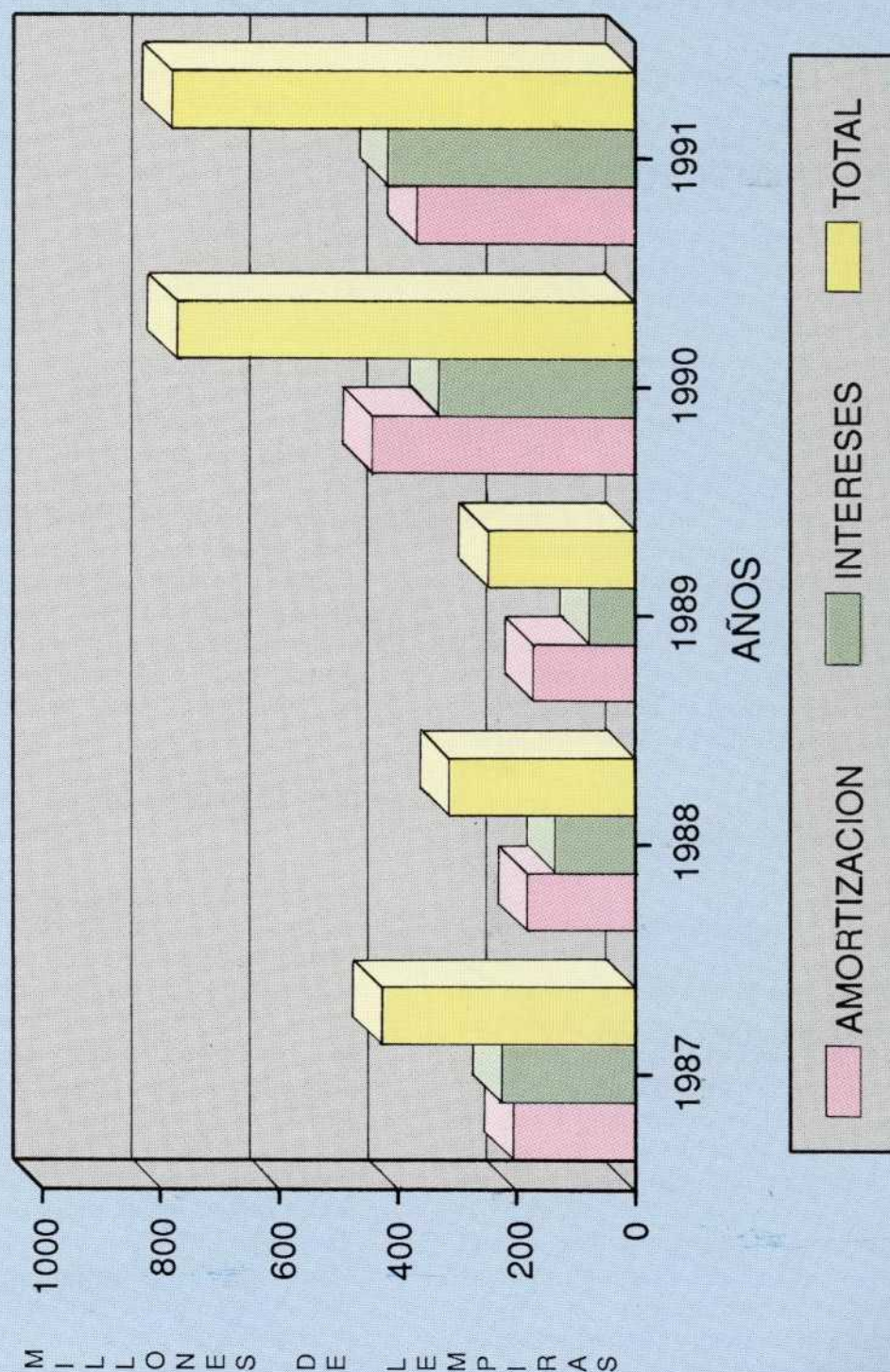


1991

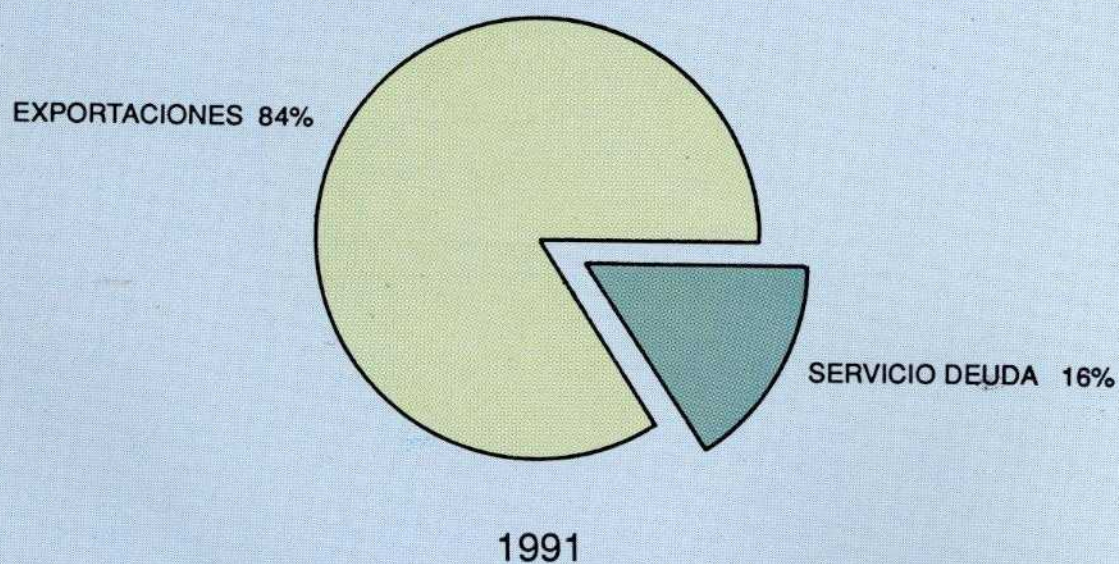
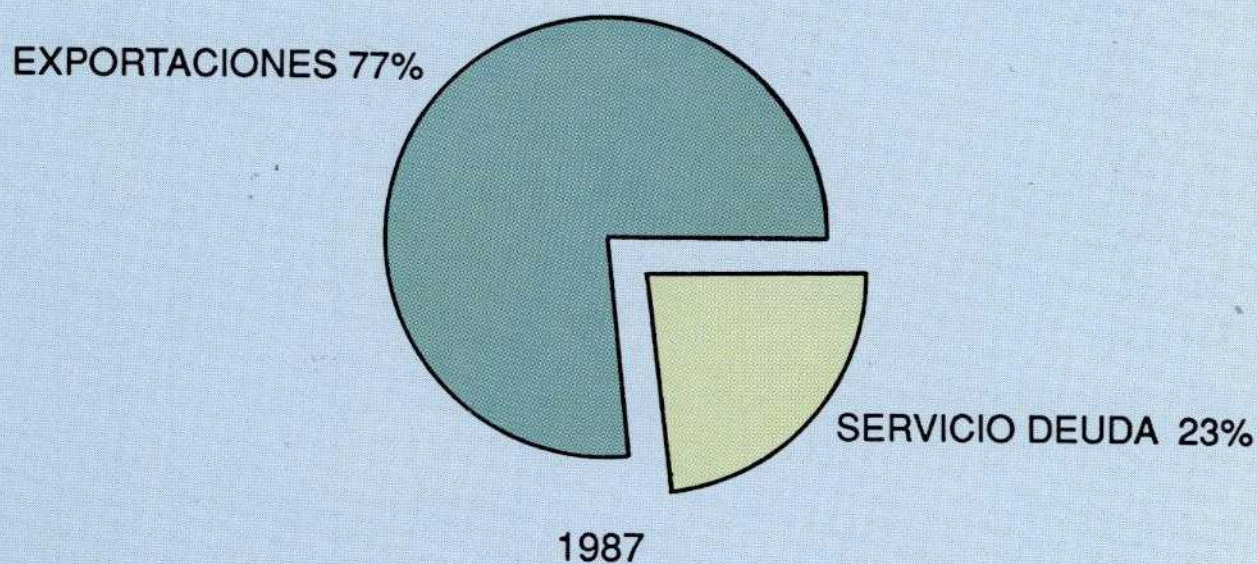
SERVICIO DEUDA EXTERNA CON RELACION A INGRESOS SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO



SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO



SERVICIO DEUDA PUBLICA EXTERNA CON RELACION A EXPORTACIONES



II . PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LA SECRETARIA

Durante 1991, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público continuó consolidando los esfuerzos iniciados en 1990, para el logro de una eficiente gestión de las finanzas públicas, en el marco de la política económica trazada por la Administración del Presidente Constitucional Lic. Rafael Leonardo Callejas, que como ya se indicó en el Capítulo I, tiene como objetivo principal estimular el crecimiento económico apoyando la iniciativa privada, reformulando el papel del Estado y estableciendo un sistema macroeconómico tendente al libre mercado. En este sentido se ejecutaron un conjunto de acciones en materia de orientación y dirección de la política financiera del Estado, captación de ingresos fiscales, administración de la deuda pública, elaboración y ejecución del Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República, administración del sistema de contabilidad gubernamental y ejecución de tareas en la compra, distribución y control de suministros. Entre las actividades más importantes se encuentran:

A. ACTIVIDADES EN EL CAMPO DE LOS INGRESOS FISCALES

Ante el reconocimiento de que la administración tributaria había estado relegada a un segundo plano y que tanto a sus mecanismos legales como a la infraestructura institucional, incluyendo la calificación de recursos humanos, no se les estaba prestando la debida atención, se recurrió a la búsqueda de apoyo técnico que ha sido logrado con el financiamiento no reembolsable del BID, habiéndose ejecutado dos proyectos que han contribuido a simplificar y modernizar los sistemas de recaudación y a mejorar la calidad del recurso humano encargados de manejar dichos sistemas. El análisis de las experiencias de los países latinoamericanos que han tenido éxitos (Chile, Colombia) ha sido muy oportuno, habiéndose tratado de transferir y adaptar ciertos conocimientos y tecnologías, en lo que ha jugado un papel muy importante el Centro Interamericano de Administración Tributaria (CIAT).

1. Política de Ingresos

Congruente con el marco general de política económica, puesta en práctica por el Gobierno de la República, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en 1991, impulsó una política de ingresos encaminada a consolidar la reforma fiscal iniciada en 1990 con la aprobación del Decreto 18-90 del 3 de marzo del mismo año; en este sentido se mejoró la eficiencia del sistema impositivo, con lo que se fortalecieron las finanzas públicas y se lograron los objetivos siguientes:

- . Incrementar los ingresos fiscales
- . Propiciar la asignación eficiente de los recursos
- . Propiciar mayor competitividad de las ventas de las empresas hondureñas en el exterior.

Con la reforma del sistema tributario se han introducido en el mismo principios de justicia, equidad tributaria y medidas administrativas que hacen más fácil y sencilla la recaudación de los tributos.

Lo anterior se concretó mediante las acciones siguientes:

- Desgravación Arancelaria

En materia arancelaria el país continuó con la política de desgravación, trazada conforme el Decreto 18-90 del 3 de marzo de 1990; con la finalidad de eliminar las barreras tarifarias altamente proteccionistas e integrar el país en el sistema internacional de comercio a través de un programa de liberalización progresiva.

Durante 1991 las tarifas arancelarias vigentes se mantuvieron en un rango entre 35% y 4% como tasa máxima y mínima respectivamente, siendo aplicables las tarifas máximas a la importación de bienes finales, y las mínimas a la importación de materias primas y bienes de capital.

Además de lo regulado conforme al Decreto 18-90,

en 1991 se emitieron otros Decretos que establecen desgravaciones arancelarias importantes para los siguientes productos:

- * Granos básicos ^{5/}, alimentos concentrados para animales y azúcares.
- * Papel encerado, parafinado o similares.
- * Recortes de tejidos.
- * Productos que están relacionados con el control del "cólera" tales como: cloro gas, guantes para trabajadores, envases isotérmicos, damajuanas, guantes para uso médico, tubería de hierro, aparatos de mecanoterapia y contadores de gas.
- * Computadoras y sus repuestos.

- MODIFICACIONES EN EL IMPUESTO SOBRE LA RENTA

Para las personas naturales se establecieron las deducciones siguientes:

*Una suma anual hasta por L. 2,000.00 por honorarios pagados a médicos, bacteriólogos, dentistas, por servicios prestados al contribuyente o a sus dependientes.

*Los gastos incurridos en el ejercicio de una profesión, arte u oficio, o en la explotación de un taller, debidamente comprobados.

*En el caso de agricultores y ganaderos, los gastos de producción y mantenimiento de sus fincas, los intereses sobre créditos para la producción y la depreciación de equipos, maquinaria y edificios.

*Las donaciones y legados en beneficio del Estado, de las Municipalidades, de las instituciones educativas o de fomento educativo, de beneficencia, deportivas, hasta por un monto que no exceda al diez por ciento (10%) de la renta neta gravable.

Para los contribuyentes naturales de menores ingresos se eliminó el impuesto para los tramos de renta comprendidos entre L.0.01 y L. 20,000.00.

Por otra parte se aprobó el Convenio de Intercambio de Información Tributaria entre el Gobierno de la República de Honduras y el de los Estados Unidos de América, con el propósito de prestar asistencia mutua y facilitar las operaciones de recaudación de impuestos e impedir el fraude fiscal.

- MODIFICACION DE IMPUESTOS SOBRE EXPORTACION

El Impuesto sobre la Exportación de Banano fue modificado con la finalidad de dolarizar su cobro; así se estableció un gravamen a la exportación de banano por cada caja de 40 libras netas, igual a la cantidad en Lempiras que resulte de multiplicar cincuenta centavos de Dólar (US\$ 0.50), por el Factor de Valoración Aduanera que se estableció en base al Decreto 18-90.

Se estableció un gravamen de 7% sobre el valor de cada saco de 46 kilogramos de café que se exporte.

Se reformó el gravamen arancelario que recae sobre la carne de ganado vacuno exportada, fijando un impuesto por libra de carne exportada, igual a la cantidad en Lempiras que resulte de multiplicar dos centavos de dólar (US\$ 0.02), por el Factor de Valoración Aduanera establecido conforme al Decreto 18-90.

Se modificó el gravamen arancelario de la exportación de camarones, langostas y demás crustáceos; estableciendo un impuesto por kilogramo exportado, igual a la cantidad en Lempiras que resulte de multiplicar diez centavos de Dólar (US\$ 0.10) por el Factor de Valoración Aduanera que establece el Decreto 18-90.

- MODIFICACION AL IMPUESTO SOBRE LA PRODUCCION Y CONSUMO DE PETROLEO

La reforma consistió en pasar el impuesto de 7% ad-valorem a 15% sobre el precio de venta en fábrica o sobre el valor CIF de este producto.

La ejecución de las medidas ya señaladas y el efecto favorable de las establecidas conforme al Decreto 18-90 del 3 de marzo de 1990, así como por el dinamismo propio de la economía, hicieron posible que los ingresos corrientes se incrementaran en L. 781.7 millones durante 1991, lo que en términos relativos representa el 38.0% en relación al año anterior, resultado que se considera muy satisfactorio desde el punto de vista de las finanzas públicas.

2. INGRESOS TRIBUTARIOS

Los ingresos tributarios recaudados durante 1991, tuvieron un comportamiento muy favorable, que se muestra con el incremento de L. 672.8 millones;

debido principalmente a los aumentos registrados en los impuestos: sobre la renta, sobre ventas y sobre las exportaciones e importaciones, como consecuencia de las medidas adoptadas con la emisión del Decreto 18-90; el efecto inflacionario consecuencia de la liberalización del mercado cambiario y las reformas tributarias de los impuestos de exportación del banano, carne y café.

En este sentido, las causas más relevantes que pueden identificarse en el incremento mencionado, se exponen a continuación:

a. Impuesto sobre la Renta

La recaudación de este impuesto en 1991 aumentó en L. 193.1 millones en relación al año anterior, explicado principalmente por:

*La generalización del método del sistema de retención en la fuente, deduciendo al contribuyente la totalidad del impuesto a pagar conforme la ley.

*El efecto inflacionario que se refleja en la ganancia de las empresas.

*La ejecución de medidas de control de evasión fiscal y la amnistía tributaria, que facilitó a los contribuyentes morosos pagar sus impuestos; condonándoles las multas, recargos e intereses, establecidos en la Ley del Impuesto sobre la Renta.

Al examinar la recaudación por tipo de contribuyente se observa que este impuesto sigue originándose en mayor proporción en las personas jurídicas. Sin embargo en 1991 las personas naturales en el total del impuesto muestran una mayor participación que en años anteriores, como se aprecia en el cuadro siguiente:

RECAUDACION DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA SEGUN CONTRIBUYENTE (En Millones de Lempiras)

CONTRIBUYENTE	1988	1989	1990	1991
Personas Naturales	98.2	116.5	156.8	277.6
Personas Jurídicas	242.6	250.1	273.9	346.2
TOTAL	340.8	366.6	430.7	623.8

ESTRUCTURA PORCENTUAL

Personas Naturales	28.8	31.8	36.4	44.5
Personas Jurídicas	71.2	68.2	63.6	55.5
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0

b. Impuesto sobre Producción, Consumo y Ventas

En lo relativo al comportamiento de los ingresos provenientes de los impuestos sobre producción, consumo y ventas, en 1991, se observó un incremento de L. 236.0 millones, en comparación al monto registrado el año anterior. Las causas de este aumento a nivel de las principales subcategorías se explican a continuación:

-La recaudación por el impuesto sobre la producción de cerveza se incrementó en L. 21.8 millones, como resultado de los aumentos observados en el precio de venta de este producto.

-El monto recaudado por el Impuesto a la Producción de Aguardiente y Licores Compuestos, muestra un incremento de L. 4.3 millones, determinado principalmente por un aumento en la producción de licores.

-El valor de los ingresos en concepto de impuesto sobre los derivados del petróleo muestra un incremento de L. 46.7 millones, lo que se explica principalmente por el cambio ocurrido en la tarifa de 7% a 15% sobre el precio de venta en fábrica o sobre el valor CIF.

-El valor recaudado en concepto de Impuesto sobre Aguas Gaseosas mostró un incremento de

5/ El arroz y el maíz están sujetos a lo establecido en la Banda de Precios, según Decreto No. 176-91 del 30 de octubre de 1991.

L. 10.4 millones, lo que se debe a aumentos en la producción y precio.

-El ingreso en concepto del impuesto a la producción de cigarrillos presentó un incremento de L. 13.1 millones, debido al aumento en el precio.

-La captación de ingresos en concepto del impuesto sobre ventas observó un alza de L. 134.3 millones, lo que se explica por:

*La aplicación de la tasa del 7% del impuesto general de ventas durante todo el año, en tanto que en 1990 se aplicó 5% durante los primeros 3 meses del año y 7% en los restantes.

*El proceso inflacionario, que provocó la modificación de los precios relativos de los bienes transables en la economía y sujetos al pago de impuestos.

*La modificación del Factor de Valoración Aduanera de las mercancías, que pasó de US\$ 1.00 por L. 4.00 en 1990 a L. 5.30 y L. 5.40 por US\$ 1.00 en 1991; con lo que se amplió la base gravable de las mercancías en aproximadamente 34%.

c. Impuestos sobre Servicios y Actividades Específicas

La recaudación en este rubro en 1991 se incrementó en L. 29.6 millones, explicado por un mayor número de vehículos matriculados en relación al año anterior.

d. Impuesto sobre Importaciones

En este rubro se experimentó un incremento de L. 186.3 millones, producto de la combinación de los factores siguientes:

-Cambio en el Factor de Valoración Aduanera de las mercancías, de L. 4.00 por US\$ 1.00 en 1990 a L. 5.30 entre enero y octubre de 1991 y a L. 5.40 a partir del mes de noviembre del mismo año, con lo que se amplió la base tributaria de este impuesto.

-La adopción de medidas reguladoras por parte del Banco Central de Honduras, orientadas a dar mayor transparencia al proceso de asignación de divisas, ya que a partir del mes de mayo el Directorio del Banco resolvió flexibilizar el uso de divisas requeridas para importar insumos o productos terminados, autorizando el autofinanciamiento sin límite máximo.

-Ejecución de la programación de la política arancelaria que incrementó el piso fiscal de 2% a 4% entre 1990 y 1991 respectivamente; manteniéndose los tramos arancelarios con tarifas de 10% y 15%; donde se concentra más del 65% de las importaciones del país.

Lo anterior contrarrestó en cierta forma la reducción en los ingresos arancelarios como consecuencia de la desgravación arancelaria, programada también en 5 puntos porcentuales para los tramos con tarifas iguales o superiores a 30% en 1990.

e. Impuesto sobre las Exportaciones

Los ingresos tributarios en concepto de impuestos a las exportaciones en 1991 se incrementaron en 10.7%, alcanzando en términos absolutos un monto de L. 240.4 millones, explicados fundamentalmente por el impuesto a la exportación de banano, café y por el gravamen a las ganancias extraordinarias por exportaciones.

La recaudación en concepto del impuesto a la exportación de banano pasó de L. 39.0 millones en 1990 a L. 90.0 millones en 1991, como resultado de la dolarización del gravamen a la exportación por caja de banano de 40 libras netas.

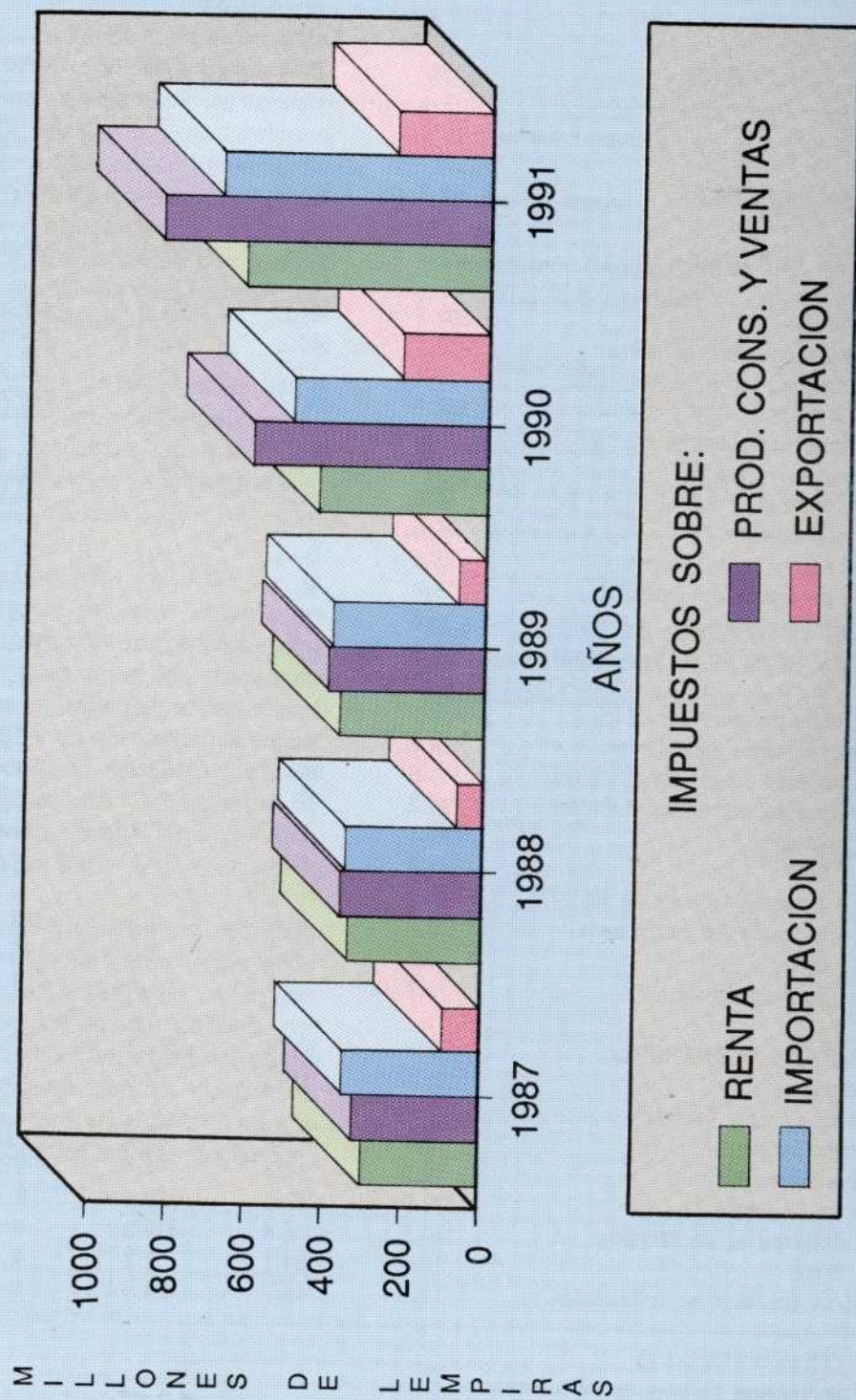
La recaudación generada por el impuesto a la exportación de café, alcanzó L. 23.5 millones debido al establecimiento del gravamen de 7% sobre el valor de cada saco de 46 kilogramos de café que se exporte.

Es importante indicar que el Impuesto Temporal a la Ganancia Extraordinaria de Exportación se decrementó en L. 54.6 millones, debido a la eliminación programada en forma mensual durante 1991.

3. INGRESOS NO TRIBUTARIOS

En 1991 los Ingresos no Tributarios se incrementaron en L. 108.9 millones, comportamiento determinado principalmente por los aumentos observados en los rubros de: Transferencias del Sector Público al Gobierno Central y el Diferencial de Precios del Petróleo.

PRINCIPALES FUENTES DE INGRESOS DEL GOBIERNO CENTRAL



INGRESOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL

(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990	1991
INGRESOS CORRIENTES	1,296.7 c/	1,391.4 c/	1,523.3 d/	2,055.6 e/	2,837.3 f/
INGRESOS TRIBUTARIOS	1,123.1	1,183.6	1,296.1	1,852.9	2,525.7
Directos	308.7	353.0	381.0	446.4	643.8
Impuesto sobre la Renta	298.3	340.8	366.6	430.7	623.8
Impuesto sobre la Propiedad	10.4	12.2	14.4	15.7	20.0
Indirectos	814.4	830.6	915.1	1,406.5	1,881.9
Impuestos sobre Producción, Consumo y Ventas	320.6	359.2	398.1	600.3	836.3
Cerveza	54.0	60.8	65.3	70.5	92.3
Gaseosas	15.6	17.5	19.9	25.0	35.4
Alcoholes y Licores	28.5	30.8	30.7	31.9	36.2
Derivados del Petróleo	19.8	22.1	24.3	42.9	89.6
Cigarrillos	35.6	39.0	44.9	57.4	70.5
Impuesto General de Ventas	149.8	170.8	193.3	344.2	478.5
Otros	17.3	18.2	19.7	28.4	33.8
Impuesto sobre Servicios y Actividades Específicas	49.6	56.6	60.9	89.9	119.5
Impuesto sobre Importaciones	348.8	348.3	389.0	497.9	684.2
Impuesto sobre Exportaciones	94.2	65.2	65.7	217.2	240.4
Banano	41.1	39.5	42.7	39.0	90.0
Café	49.8	22.4	19.5	0.5	23.5
Impuesto Temporal a la Ganancia Extraordinaria	0.0	0.0	0.0	163.2	108.6
Otros	3.3	3.3	3.5	14.5	18.3
Impuestos Varios	1.2	1.3	1.4	1.2	1.5
INGRESOS NO TRIBUTARIOS b/	173.6	207.8	227.2	202.7	311.6
Servicios	14.8	15.5	15.4	21.4	19.6
Otros Cargos, Derechos y Contribuciones	6.5	7.8	5.9	3.8	0.0
Transferencias	18.3	16.3	53.4	55.3	136.6
Otros Ingresos	120.9	152.5	128.6	89.9	111.8
Diferencial de Petróleo	110.5	138.4	119.3	49.4	69.5
Otros	10.4	14.1	9.3	40.5	42.3
Otros Ingresos no Tributarios	13.1	15.7	23.9	32.3	43.6

a/ Cifras preliminares

b/ No incluye Valores entre Cuentas

c/ Incluye ajuste por CEFEX

d/ Incluye ajuste por CEFEX y L. 34.8 millones por servicios públicos

e/ Incluye ajuste por CEFEX y L. 39.0 millones por servicios públicos

f/ Incluye ajuste por CEFEX y L. 68.6 millones por servicios públicos

FUENTE: Asesoría Técnica MHCP, en base a datos de la Subsecretaría de Ingresos y D.G.P.

B. ACCIONES EN EL CAMPO DE LA INVERSION PUBLICA

En 1991 al igual que en años anteriores se hicieron esfuerzos importantes en el campo de la inversión pública, especialmente en la ampliación, mejoramiento y conservación de la infraestructura vial del país, se continuó con los proyectos de construcción de carreteras y caminos de acceso. En el área de salud se destinaron L. 12.3 millones para la construcción y puesta en marcha de hospitales. El monto total de la inversión alcanzó la suma de L. 402.2 millones de los cuales se financió un 44.4% (L.178.6 millones) con fondos externos y el 55.6% (L. 223.6 millones) restante con fondos nacionales y donaciones.

Los esfuerzos en el campo de la inversión ponen de relieve el interés del Gobierno de la República en apoyar la actividad productiva a través del mantenimiento y ampliación de la infraestructura básica para el desarrollo del país.

Un aspecto importante de resaltar es la construcción del Proyecto de Agua Potable "La Concepción", cuya finalización está prevista para mediados de 1992, obra que fue necesario ampliarla en el sentido de darle mayor capacidad de retención del caudal y un ensanchamiento del tanque de tratamiento de agua; se espera que al ser finalizada las ciudades de Tegucigalpa y Comayagüela contarán con una mayor disponibilidad de agua potable.

El Proyecto "La Concepción" está siendo ejecutado directamente por el Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA), por lo que no aparece registrado en la contabilidad del Gobierno Central como inversión directa sino como una transferencia de capital; durante los últimos dos años el Gobierno le transfirió al SANAA para la construcción de esta obra, los montos siguientes:

EMBALSE LA CONCEPCION TRANSFERENCIAS DE CAPITAL

(Millones de Lempiras)

	1990	1991
Fondos Nacionales	7.0	21.0
Fondos Externos	<u>103.4</u>	<u>57.7</u>
- Préstamos (Medio Crédito Central-Gob. de Italia)	90.4	57.7
- Donaciones	13.0	-
TOTAL	110.4	78.7

A continuación se presenta el listado de los principales proyectos de inversión ejecutados por el Gobierno Central durante 1991:

CUADRO No. 20
GOBIERNO CENTRAL: INVERSION POR PROYECTOS 1991
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION DEL PROYECTO	MONTO EJECUTADO *
Mantenimiento y Construcción de Caminos de Acceso	58.3
Programa de Caminos Secundarios y de Acceso	17.2
Construcción y Mejoras de Caminos Vecinales	14.5
Carretera San Nicolás Pito Solo	7.5
Carretera desvío a San Nicolás Pito Solo	5.7
Carretera de Río del Hombre-Caracol, Sección Valle del Coray	0.2
Carretera del Norte, Sección 3, 5 y 6	31.1
Mejoras y Pavimentación Carretera La Ceiba-Sabá-Corocito	6.0
Construcción Carretera La Paz-Intibucá	6.6
Mejoramiento de Carreteras	3.7
Pavimentación Carretera La Ceiba-Sabá-Tocoa-Corocito	3.0
Rehabilitación Carretera del Norte (Siguatepeque-Taulabé)	3.1
Construcción de Carreteras y Puentes, Proyecto Marcala-Goascorán	7.8
Construcción de Carreteras y Puentes	2.6
Rehabilitación Carretera del Sur	4.5
Ampliación Aeropuerto Toncontín	5.0
Mantenimiento de Aeropuertos	8.3
Adiciones y Reparaciones Extraordinarias de Carreteras, Puentes y Aeropuertos	27.4
Circunvalación Tegucigalpa	8.3
Construcción Obras para Control de Inundaciones	11.4
Terminación y Puesta en Marcha de Hospitales	12.3
Construcción de Pozos y Letrinas	2.7
Fomento Producción Bovina y Santuario Animal	4.7
Otros	150.3
TOTAL	402.2

FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica MHCP, en base a datos proporcionados por la Dirección General de Presupuesto

* Cifras Preliminares

C. CREDITO EXTERNO Y DONACIONES

1. Crédito Externo

En 1991, el Gobierno de Honduras efectuó negociaciones y contrataciones de préstamos externos por un monto de US \$ 273.8 millones. Los organismos financieros con los que se contrataron préstamos fueron: la Asociación Internacional para el Desarrollo (IDA) con US \$ 95.7 millones (35.0%), Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) con US \$ 39.3 millones (14.3%), Kreditanstalt Fur Wiederaufbau (KFW) con US \$ 27.0 millones (9.9%), Fondo de Inversiones de Venezuela con US \$ 26.1 millones (9.5%) y otras instituciones con US \$ 85.7 millones (31.3%).

La tasa de interés promedio ponderada a la que se pactaron los préstamos es de 3.0%, porcentaje que hace evidente el tratamiento concesional que ha recibido el país especialmente en las contrataciones efectuadas con el IDA. El plazo de amortización promedio ponderado es de 18.6 años, siendo el préstamo KFW No. 260991 suscrito a un plazo mayor (40 años).

Del total de préstamos contratados, US \$ 98.4 millones (35.9%) corresponden al sector energía, siendo los principales proyectos: la ampliación de

subestaciones eléctricas, la construcción de sistemas de transmisión y el Préstamo de Ajuste Sectorial de Energía contratado con el IDA.

Para la construcción, reparación y mejoramiento de carreteras se contrajeron obligaciones por US \$ 62.0 millones (22.6%), sobresaliendo el BCIE en el financiamiento de la carretera San Pedro Sula-Puerto Cortés, y el Exim Bank de China en lo referente al mantenimiento de redes viales.

En el sector de desarrollo social, los fondos por US \$ 32.2 millones (11.8%) del KFW y del IDA, han sido fundamentalmente asignados al Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS).

El sector financiero por su parte obtuvo préstamos por US \$ 31.3 millones (11.4%), bajo la modalidad de cofinanciamientos del Segundo Préstamo de Ajuste Estructural del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF).

En los sectores de vivienda, salud y en lo atinente al abastecimiento de agua a través de la Represa La Concepción: los préstamos más importantes se han suscrito con FIVEN y KFW y Medio Crédito Centrale, por un total de US \$ 35.6 millones (13.0%).

El Cuadro siguiente detalla las instituciones financieras con las que el Gobierno de Honduras firmó préstamos en 1991, así como el destino por sectores económicos y sociales.

PRESTAMOS CONTRATADOS POR EL GOBIERNO DE HONDURAS 1991 (Millones de US \$)

DESCRIPCION	M O N T O
ASOCIACION INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO	95.7
- Crédito Ajuste Estructural(2208)	22.4
- Fondo Hondureño de Inversión Social(2212)	22.4
- Crédito Ajuste Estructural Sector Energía(2306)	50.9
BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACION ECONOMICA	39.3
- Adquisición Equipo Telefónico FCIE 238	2.4
- Mejoramiento de facilidades portuarias FCIE-244	3.4
- Construcción carretera San Pedro Sula - Puerto Cortés FCIE-249	33.0

DESCRIPCION	M O N T O
- Estudios y Diseño del Proyecto de Rehabilitación y Mejoramiento de Carreteras FO-664	0.5
KREDITANSTALT FUR WIEDERAUFBAU	27.0
- Fondo Hondureño de Inversión Social	9.8
- Programa Integral de Mejoramiento Habitacional Urbano	5.3
- Ayuda Estructural	8.9
- Ampliación del programa Choluteca-Valle	3.0
FONDO DE INVERSIONES DE VENEZUELA	26.1
- Proyecto de Electrificación Rural PRHO14234	11.7
- Adquisición de Autobuses PRHO15242	1.6
- Adquisición de Productos Asfálticos PRHO16244	5.8
- Estudio de Factibilidad Refinería C12HO17245	0.6
- Construcción de Viviendas PRHO18246	6.4
MEDIO CREDITO CENTRAL	20.9
- Adquisiciones para Represa Concepción	20.9
INSTITUTO DE CREDITO OFICIAL DEL REINO DE ESPAÑA	19.7
- Sistemas de Transmisión Eléctrica	19.7
BANCO EXTERIOR DE ESPAÑA	16.1
- Ampliación Subestaciones Eléctricas	16.1
FONDO DE LA ORGANIZACION DE PAISES PETROLEROS	9.0
- Proyecto Vías Locales y de Acceso 527P	4.0
- Proyecto Vías Locales y de Acceso II 552P	5.0
EXPORT IMPORT BANK OF CHINA	20.0
- Programa Intensivo Para Mantener y Mejorar Carreteras.	20.0
TOTAL GENERAL	273.8

FUENTE: Elaborado en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

**PRESTAMOS CONTRATADOS POR EL
GOBIERNO DE HONDURAS
POR SECTORES ECONOMICOS Y SOCIALES
1991
(Millones de Us \$)**

SECTORES	MONTO	%
ENERGIA	98.4	35.9
CARRETERAS	62.0	22.6
DESARROLLO SOCIAL	32.2	11.8
FINANCIERO	31.3	11.4
SALUD	23.8	8.7
VIVIENDA	11.8	4.3
URBANISMO	5.8	2.1
PUERTOS	3.4	1.2
TELECOMUNICACIONES	2.4	0.9
TRANSPORTE	1.6	0.6
ESTUDIOS	1.1	0.5
TOTAL GENERAL	273.8	100.0

2. Donaciones

En 1991, el Gobierno de la República gestionó fondos de donación por un monto de US \$ 145.8 millones. De ese total, US \$ 138.4 millones provinieron de la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID) que, en el marco del Programa de Apoyo Económico, suscribió un Convenio por US \$ 58.0 millones con Fondos de Estabilización y Recuperación Económica. En el contexto de otra asistencia financiera con la AID, se suscribieron convenios por US \$ 80.4 millones, distribuidos de la siguiente forma:

- Apoyo al proceso de extensión de la cobertura de servicios de atención primaria en salud y de los

servicios de agua y saneamiento rural, con énfasis en intervención de supervivencia infantil: US \$ 6.5 millones.

- Mejora del manejo, productividad sostenida de bosques comerciales, eficiencia de la conversión industrial y del mercadeo de los productos derivados de la madera: US \$ 3.0 millones.

- Financiamiento de asistencia técnica y otros gastos de la Fundación Hondureña para la Investigación Agrícola (FHIA): US \$ 1.6 millones.

- Fortalecimiento de las organizaciones de pequeños agricultores, por medio del establecimiento de un mecanismo viable para la entrega de aportes productivos a los agricultores, con el fin de incrementar la productividad y diversificar la base productiva: US \$ 1.1 millones.

- Fortalecimiento de la capacidad del Gobierno para la formulación y ejecución de políticas económicas y de reforma administrativa: US \$ 1.4 millones.

- Desarrollo de tecnologías de riego y asistencia técnica en la finca, relacionadas con prácticas agrícolas mejoradas: US \$ 2.5 millones.

- Mejoramiento del uso y la productividad de la tierra en áreas de ladera, incluyendo el manejo y la protección efectiva de los recursos naturales: US \$ 4.6 millones.

- Establecimiento de un sistema de mantenimiento de caminos rurales y expansión de la red de caminos rurales en las áreas con el mayor potencial para la producción de exportaciones agrícolas: US \$ 4.2 millones.

- Desarrollo de las Municipalidades, buscando incrementar la participación ciudadana en la toma de decisiones y mejorar la efectividad de los gobiernos locales, todo esto relacionado con los aspectos de tierra, servicios públicos e infraestructura: US \$ 4.1 millones.

- Otorgamiento de Becas (Becas Hondureñas para la Paz) con el propósito de alentar la economía de libre empresa y el pluralismo democrático: US \$ 2.9 millones.

- Desarrollo de exportaciones de productos no tradicionales a través de la constitución de líneas

de crédito en el Banco Central de Honduras, con la participación de FIDE y FEPROEXAAH: US \$ 2.4 millones.

- Programa de Erradicación del Gusano Barrenador del Ganado y prevención de la reinfección, estableciendo medidas de cuarentena animal, censo de fincas y ganado, laboratorios, disposición de moscas estériles, etcétera: US \$ 30.6 millones.

- Mejora de la eficiencia y calidad de la educación primaria: US \$ 1.5 millones.

- Donación de aproximadamente 92,500 toneladas métricas de trigo para Programas de Desarrollo, de conformidad al Convenio PL-480: US\$ 14.0 millones

Los restantes US \$ 7.4 millones fueron suscritos con el Gobierno del Japón, el Gobierno Alemán, el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y el Banco Centroamericano de Integración Económica, y abarcan contribuciones al esfuerzo destinado al ajuste estructural, aportes al Fondo Hondureño de Inversión Social, programas de vivienda y fondos de asistencia técnica en varias áreas.

En los Cuadros 21 y 22 se presenta el detalle de la cooperación económica internacional por institución donante y tipo de proyecto, así como su destino por sector económico y social.

CUADRO No. 21

CONVENIOS DE DONACION SUSCRITOS POR EL GOBIERNO DE HONDURAS EN 1991 ^{a/}

(Millones de US \$)

DESCRIPCION	M O N T O	
AGENCIA PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL		138.4
- Enmiendas No 7,8 y 9, Salud II (522-0216)	6.5	
- Enmienda No 5, Desarrollo Forestal (522-0246)	3.0	
- Enmienda No 10, FHIA (522-0249)	1.6	
- Enmienda No 7, Fortalecimiento de las Organizaciones de Pequeños Agricultores (522-0252)	1.1	
- Enmienda No 4, Análisis e Implementación de Políticas (522-0325)	1.4	
- Enmienda No 7, Desarrollo de Riego (522-0268)	2.5	
- Enmienda No 4, Mejoramiento del Uso y Productividad de la Tierra (522-0292)	4.6	
- Enmiendas No 1 y 2, Mantenimiento de Caminos Rurales (522-0334)	4.2	
- Enmiendas 1, 2 y 3, Desarrollo Municipal (522-0340)	4.1	
- Estabilización y Recuperación Económica IV (522-0375)	58.0	
- Enmiendas No 1 y 2, Becas Hondureñas Para la Paz	2.9	
- PL - 480 Título II	14.0	
- Enmienda No 6, Desarrollo y Servicios de Exportaciones (522-0207)	2.4	
- Programa Gusano Barrenador	30.6	
- Enmienda No 10, Eficiencia de la Educación Primaria	1.5	
GOBIERNO DEL JAPON		3.7
- Ajuste Estructural	3.7	
GOBIERNO ALEMAN		2.6
- FHIS	0.2	

DESCRIPCION	M O N T O	
- Programa Integral de Mejoramiento Habitacional Urbano	0.6	
- Fondo de Estudios y Expertos III	1.8	
BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACION ECONOMICA (BCIE)		0.1
- Consultoría Técnica para Estudios sobre Oferta Exportable	0.1	
BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCION Y FOMENTO (BIRF)		1.0
- Reestructuración del Sector Social	1.0	
TOTAL GENERAL		145.8

a/ No todos los fondos fueron desembolsados y utilizados en 1991. La utilización y disponibilidad de fondos depende del Convenio suscrito entre el Gobierno de Honduras y los donantes.

FUENTE: Elaborado en base a datos de la Dirección General de Crédito Público, M.H.C.P.

CUADRO No. 22
DESTINO POR SECTOR DE LAS DONACIONES CONTRATADAS
POR EL GOBIERNO DE HONDURAS EN 1991

SECTOR	MONTO	%
FINANCIERO	63.0	43.1
AGROPECUARIO	54.4	37.2
SALUD	6.6	4.6
DESARROLLO SOCIAL	5.4	3.7
FORESTAL	3.0	2.1
EDUCACION	4.4	3.0
INDUSTRIA	2.4	1.7
CARRETERAS	4.2	2.9
ESTUDIOS	1.9	1.3
VIVIENDA	0.6	0.4
TOTAL GENERAL	145.9	100.0

FUENTE: Elaborado en base a datos de la Dirección General de Crédito Público.

D. PROGRAMAS DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA

1. Convenios suscritos

Durante 1991, el Gobierno de los Estados Unidos de América, continuó otorgando a Honduras fondos de apoyo a la Balanza de Pagos y para la promoción de la recuperación económica, a través de los Programas de Recuperación y Estabilización Económica.

Entre 1982 y 1990, los siete Convenios de Recuperación y Estabilización suscritos, han representado un apoyo en divisas por US \$ 634.8 Millones, de los cuales se obtuvieron en calidad de donación US \$ 582.8 millones, y en calidad de préstamo US \$ 52.0 millones. A diciembre de 1990, los desembolsos efectuados en el marco de estos Convenios, ascendían a L. 1,613.9 millones.

Durante 1991, se suscribió el Convenio del Programa de Servicios para la Estabilización y Recuperación Económica IV (AID 522-0375), por un monto de US \$ 58.0 millones.

Los desembolsos efectuados durante el año fueron los siguientes:

	MILLONES	
	US \$	LPS
	<hr/>	
- Programa para la Estabilización y Recuperación Económica IV (AID 522-0375)	41.0	219.0
	<hr/>	
TOTAL	41.0	219.0

2. Utilización de Fondos

Las divisas provenientes de los Programas de Estabilización y Recuperación Económica, se han utilizado fundamentalmente para el apoyo de la Balanza de Pagos, el financiamiento de importaciones esenciales y el pago del servicio de la deuda externa.

El destino por principales actividades de los Lempiras generados al venderse la divisa, se presentan en el siguiente cuadro.

CUADRO No. 23
DESTINO DE LOS FONDOS GENERADOS POR LOS PROGRAMAS DE RECUPERACION
Y ESTABILIZACION ECONOMICA (1982-1991)
(%)

SECTOR PUBLICO:		50%	SECTOR PRIVADO:		50%
- Contrapartes proyectos Agencias Financieras Internacionales	6.7%		- FHIA:		3.7%
- Apoyo sectorial al Gobierno de Honduras	15.8%		- Apoyo habitacional		1.6%
- Contrapartes proyectos AID	12.6%		- Apoyo a la pequeña y mediana empresa		10.1%
- Programas especiales del Gobierno de Honduras	2.7%		- Servicios educativos		2.5%
- Generación de empleo	3.6%		- EAP		1.9%
- Reducción Deuda Interna	8.6%		- Privatización		1.1%
			- Apoyo a exportaciones		8.3%
			- Capital de trabajo para bancos		3.2%
			- Fideicomiso AID		9.0%
			- Generación de empleo		0.7%
			- Fondos de Emergencia		0.7%
			- OPVs		1.3%
			- Reducción Deuda Interna		5.9%

FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica en base a datos de la Dirección General de Crédito Público, Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Durante 1991, la utilización de fondos de los Programas de Estabilización y Recuperación Económica por parte del Gobierno de Honduras, asciende a la suma de L. 83.8 millones, provenientes en un 96.1% del Programa 522-0358. Del total de fondos, un 45.6% estuvo dirigido a gasto corriente, un 23.0% a gasto de capital y un 31.4% a transferencias de capital.

En cuanto a la distribución sectorial de los fondos, un 43.0% estuvo dirigido al sector infraestructura, un 11.2% al sector productivo, un 45.8% al sector social (de los que la mitad corresponden al FHIS) y un 9.4% a otros sectores. Las principales actividades fueron las siguientes:

- Contrapartes de proyectos de la AID, siendo los principales los relativos a la mejora en los sistemas de educación primaria, la construcción y mantenimiento de caminos rurales, la asistencia alimentaria, la mejora del sistema de salud, la construcción de acueductos rurales, el apoyo al pequeño caficultor y la ejecución del catastro rural de Comayagua. Estas contrapartes recibieron L. 19.0 millones (22.8%).

- Apoyo a programas del Gobierno de Honduras, siendo los principales el de modernización y reducción del tamaño del sector público, el Programa de Asignación Familiar, programas de reparación de infraestructura y la Municipalidad de Puerto Cortés. Estos programas recibieron L. 48.5 millones (58.0%).

- El Fondo Hondureño de Inversión Social, que recibió L. 15.0 millones (17.8%).

- Contrapartes de Agencias Financieras Internacionales: L. 1.3 millones (1.4%).

En lo que respecta al sector privado, los montos utilizados durante 1991 ascienden a L. 97.4 millones, provenientes en su mayor parte del Programa 522-0358 y distribuidos de la siguiente forma:

- Fondo de fideicomiso de la AID: L. 30.4 Millones (31.2%)

- Fomento de exportaciones:..... L. 43.8 millones (45.0%)

- Fomento de la pequeña y mediana empresa:..... L. 19.1 millones (19.6%)

- Fondos rotatorios:..... L. 3.0 millones (3.1%)

- Privatización:.....L. 1.1 millones (1.1%)

TOTAL..... L. 97.4 millones (100%)

En los Cuadros No. 24 al No. 30 se puede observar la programación y utilización de fondos de cada uno de los Programas de Recuperación y Estabilización Económica.

FONDOS DEL PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA

AL 31 DE DICIEMBRE DE 1991
(MILLONES DE LEMPIRAS)

PROGRAMAS	1 9 8 2 - 1 9 8 9				1 9 9 0				1 9 9 1				T O T A L E S	
	CONVENIDO	DESEMBOLSADO	CONVENIDO	DESEMBOLSADO	CONVENIDO	DESEMBOLSADO	CONVENIDO	DESEMBOLSADO	CONVENIDO	DESEMBOLSADO	CONVENIDO	DESEMBOLSADO	CONVENIDO	PENDIENTE
RECUPERACION ECONOMICA AID 522-K-046 Y AID-522-0230	262.0	262.0							262.0	262.0				
PRESTAMO	103.9	103.9							103.9	103.9				
DONACION	158.1	158.1							158.1	158.1				
ESTABILIZACION ECONOMICA AID-522-0283 (DONACION)	417.5	417.5							417.5	417.5				
RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0323 (DONACION)	160.0	160.0							160.0	160.0				
RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0331 (DONACION)	40.0	10.0				63.0			40.0	73.0 a/				
RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0357 (DONACION)	150.0	150.0							150.0	150.0				
RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0358 (DONACION)					551.4	551.4			551.4	551.4				
RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0375 (DONACION)							310.8	219.0	310.8	219.0				91.8
T O T A L	1,029.5	999.5			551.4	614.4	310.8	219.0	1,891.7	1,882.9				91.8

a/ Lo desembolsado es mayor que lo convenido debido a la modificación en el tipo de cambio operada en 1990.

FUENTE: Dirección General de Crédito Público

CUADRO No. 25

FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION ECONOMICA, AID-522-K-046, AID-522-0230
 UTILIZACION DE FONDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 1991
 (MIL'ONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	PROGRAMADO	G	A	S	T	A	D	O	DISPONIBLE
		1983 - 1989			1990	1991	TOTAL		
A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO	131.0	130.9			0.1	0.0	131.0		
- Contrapartes para Proyectos AID	59.3	59.3					59.3		
- Contrapartes para Proy. de Otras Agencias Financieras	31.0	31.0					31.0		
- Fondo de Fideicomiso AID	0.7	0.7					0.7		
- Apoyo al Gobierno para Organizaciones Privadas Voluntarias OPV	7.4	7.4					7.4		
- Fondos Rotatorios	2.3	2.8			(0.5)		2.3		
- Otros Proyectos	17.4	17.4					17.4		
- Programa de Generación de Empleo	10.6	10.6					10.6		
- Reprogramaciones Remanentes	2.3	1.7			0.6		2.3		
B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO	131.0	130.4			0.1	0.3	130.8		0.2
- Líneas de Crédito	17.8	17.8					17.8		
* Inversión Producción de Café	10.0	10.0					10.0		
* Compra de Tierras	1.0	1.0					1.0		
* Producción de Granos Básicos	4.5	4.5					4.5		
* Fondo para Tecnologías Rurales	0.8	0.8					0.8		
* Fondo de Diversificación Agrícola Pequeños Cafetaleros	1.5	1.5					1.5		
- Fondo de Apoyo a Iniciativas Privadas	103.0	103.0					103.0		
* Proyectos Desarrollo para OPV	18.6	18.6					18.6		
* Capital de Trabajo e Inversiones para la Exportación	24.0	24.0					24.0		
* Fondo de Apoyo a la Financiera Industrial Agropecuaria (FIA)	8.0	8.0					8.0		
* Capital de Trabajo para Bancos Privados	52.4	52.4					52.4		
- Fondo de Fideicomiso de AID	5.2	5.2					5.2		
- Fondo para la Privatización de Empresas Estatales	5.0	4.4			0.1	0.3	4.8		0.2
TOTAL (A+B)	262.0	261.3			0.2	0.3	261.8		0.2

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

CUADRO No. 26

FONDOS PROGRAMA DE ESTABILIZACION ECONOMICA, AID-522-0283
 UTILIZACION DE FONDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 1991
 (MILLONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	PROGRAMADO	G A S T A D O					DISPONIBLE
		1985 - 1989	1990	1991	TOTAL		
A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO	208.7	206.3	2.1	0.3	208.7		
- Contrapartes AID	50.5	48.4	2.1		50.5		
- Contrapartes Otras Agencias Financieras	48.0	47.7		0.3	48.0		
- Apoyo al Gobierno para OPV */	2.8	2.8			2.8		
- Fondos Rotatorios	3.6	3.6			3.6		
- Apoyo Programas de desarrollo del Gobierno de Honduras, incluidos en los presupuestos anuales	83.3	83.3			83.3		
- Programa de Generación de Empleo	18.1	18.1			18.1		
- Fondo de Mejoramiento Ganadero	2.0	2.0			2.0		
- Otros Proyectos	0.4	0.4			0.4		
B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO	208.7	178.7	13.0	3.9	195.6	13.1	
- Líneas de Crédito	40.3	40.3			40.3		
* Crédito de Apoyo Habitacional	15.0	15.0			15.0		
* Fondo de Venta de Terrenos Agrícolas	3.0	3.0			3.0		
* Fondo de Crédito para Tecnologías Rurales	3.3	3.3			3.3		
* Crédito Fortalecimiento del Pequeño Agricultor	10.0	10.0			10.0		
* Construcción y Mejoramiento Vivienda Rural	4.0	4.0			4.0		
* Mejoramiento del Pequeño Caficultor	5.0	5.0			5.0		
- Fondo de Apoyo a Iniciativas Privadas	116.0	98.2	11.2	3.1	112.5	3.5	
- Fondo de Fideicomiso de AID	26.4	26.4			26.4		
- Fondo para la Privatización de Empresas Estatales	14.0	1.8	1.8	0.8	4.4	9.6	
- Programa Generación de Empleo	2.1	2.1			2.1		
- Fondos Rotatorios	2.8	2.8			2.8		
- Fondo Manejo de Emergencias	7.1	7.1			7.1		
TOTAL (A+B)	417.4	385.0	15.1	4.2	404.3	13.1	

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público.

*/: OPV = Organizaciones Privadas Voluntarias

CUADRO No. 27

FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0323
 UTILIZACION DE FONDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 1991
 (MILLONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	PROGRAMADO	G A S T A D O 1987-1989 1990 1991 TOTAL	DISPONIBLE
A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO	80.0	79.5 (0.6) 1.1 80.0	
- Contrapartes para Proyectos AID	30.8	30.7 0.1 30.8	
- Contrapartes para Proy. de Otras Agencias Financieras	27.2	26.3 0.9 27.2	
- Fondos Rotatorios	2.9	3.4 (0.7) 0.2 2.9	
- Apoyo Programas Gobierno de Honduras	19.1	19.1 19.1	
B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO	80.0	69.2 6.2 1.5 76.9	3.1
- Líneas de Crédito	19.7	19.7 (0.2) 19.5	0.2
* Fondo de Tecnología Rural	3.7	3.7 3.7	
* Crédito Mejoramiento Pequeños Agricultores	9.1	9.1 (0.2) 8.9	0.2
* Fortalecimiento Organizaciones Pequeños Agricultores	6.9	6.9 6.9	
- Fondo de Apoyo a Iniciativas Privadas	23.3	16.0 4.4 1.0 21.4	1.9
- Fondo de Fideicomiso de AID	19.3	16.8 1.0 0.5 18.3	1.0
- Programa Generación de Empleo	2.0	2.0 2.0	
- Fondo Rotatorio Escuela Agrícola Panamericana	10.0	10.0 10.0	
- Financiamiento Programa de Pequeño Riego	1.5	1.5 1.5	
- Fondo Manejo de Emergencia	2.0	2.0 2.0	
- Proyecto Mejoramiento Ganadero para Pequeños Productores	1.2	1.2 1.2	
- Dotación Instituto para Estudios Precolombinos	1.0	1.0 1.0	
TOTAL (A+B)	160.0	148.7 5.6 2.6 156.9	3.1

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

CUADRO No. 28

FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0331
 UTILIZACION DE FONDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 1991
 (MILLONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	PROGRAMADO	U T I L I Z A D O				DISPONIBLE
		1989	1990	1991	TOTAL	
A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO	36.5	4.5	31.7	0.3	36.5	
- Apoyo Programas de Desarrollo del Gobierno de Honduras incluidos en Presupuesto	4.7	1.4	3.1	0.2	4.7	
- Contrapartes Proyectos AID	2.9	2.8	0.1		2.9	
- Fondos Rotatorios	0.4	0.3		0.1	0.4	
- FHIS/Programa Generación de Empleo	10.0		10.0		10.0	
- Rescate Deuda Pública	18.5		18.5		18.5	
B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO	36.5		31.5		31.5	5.0
- Lineas de Credito	5.0					5.0
- Fondos Rotatorios/FHIA	10.0		10.0		10.0	
- Rescate Deuda Pública	21.5		21.5		21.5	
TOTAL (A+B)	73.0	4.5	63.2		68.0	5.0

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

CUADRO No. 29

FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0357
 UTILIZACION DE FONDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 1991
 (MILLONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	PROGRAMADO	G 1988	A S 1989	T A 1990	D O 1991	TOTAL	DISPONIBLE
A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO	75.0	50.0	21.0	1.3	2.7	75.0	
- Apoyo Programas de Desarrollo del Gobierno de Honduras, incluidos en los Presupuestos anuales	53.8	50.0	2.5	0.2	1.1	53.8	
- Contrapartes Proyectos AID	20.2		18.3	1.1	0.8	20.2	
- Fondos Rotatorios	1.0		0.2		0.8	1.0	
B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO	75.0		55.4	13.5	0.4	69.3	5.7
- Líneas de Crédito	37.7		33.4	4.3		37.7	
- Fondo de Apoyo a Iniciativas Privadas	4.1		2.3	1.8		4.1	
- Fondo de Fideicomiso de AID	16.7		3.5	7.4	0.4	11.3	5.4
- Programa Generación de Empleo	5.8		5.8			5.8	
- Fondo Rotatorio Escuela Agrícola Panamericana	10.0		10.0			10.0	
- Fondos por Programar	0.3						0.3
- Asistencia para Emergencias	0.4		0.4			0.4	
TOTAL (A+B)	150.0	50.0	76.4	14.8	3.1	144.3	5.7

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

CUADRO No. 30

FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0358
 UTILIZACION DE FONDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 1991
 (MILLONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	PROGRAMADO	U T I L I Z A D O			DISPONIBLE
		1990	1991	TOTAL	
A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO	268.3	161.3	81.6	242.9	25.4
- Contrapartes Proyectos AID	34.2	12.1	18.6	30.7	3.5
Sector Productivo	8.6	6.7	1.6	8.3	0.3
Sector Social	17.8	4.4	10.8	15.2	2.6
Sector Infraestructura	7.8	1.0	6.2	7.2	0.6
- Apoyo Sectorial	113.8	29.9	62.0	91.9	21.9
Sector Productivo	17.0	5.7	7.5	13.2	3.8
Sector Social	17.6	2.8	8.9	11.7	5.9
Sector Infraestructura	53.5	21.4	29.1	50.5	3.0
Sector Administrativo	1.6		1.5	1.5	0.1
Prestaciones Sociales	9.1			0.0	9.1
FHIS	15.0		15.0	15.0	
- Fondos Rotatorios	1.1	0.1	1.0	1.1	
- Rescate Deuda Pública	119.2	119.2		119.2	
B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO	266.5	100.1	91.4	191.5	75.0
- Líneas de Crédito	54.0	4.0	50.0	54.0	
- Fondo de Apoyo a Iniciativas Privadas	6.5	2.3	2.3	4.6	1.9
- Fondo de Fiduciario de AID	68.1	8.6	29.5	38.1	30.0
- Fondos de Dotación	52.4	10.0		10.0	42.4
Fundación Hondureña de Investigación Agrícola	42.4				42.4
Escuela Agrícola Panamericana	10.0	10.0		10.0	
- Fortalecimiento Org. Pequeños Agricultores	8.6		8.6	8.6	
- Préstamo Transitorio/Fondo Rotatorio Caminos Rurales II/FHIS	3.0	2.0	1.0	3.0	
- Rescate Deuda Pública	73.2	73.2		73.2	
- Fondo de Asistencia para Emergencias	0.7				0.7
TOTAL (A+B)	534.8	261.4	173.0	434.4	100.4

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

E. RENEGOCIACION Y CONVERSION DE LA DEUDA EXTERNA

1. RENEGOCIACION DE LA DEUDA EXTERNA

a. Con los acreedores multilaterales

Durante 1991, se logró mantener la regularidad en el flujo de fondos proveniente de los acreedores multilaterales, el cual se había normalizado en 1990. Se obtuvieron los siguientes desembolsos:

- Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF):

US \$ 20.0 millones del segundo tramo del SAL II y US \$ 9.0 millones del IV Préstamo Sectorial Agrícola. Además, desembolsos de la Asociación Internacional para el Desarrollo (IDA) por US \$ 48.9 millones, de los que US \$ 20.4 millones corresponden a un Crédito Complementario al SAL II, US \$ 10.7 millones a un crédito de apoyo al FHIS y US \$ 18.9 millones al primer tramo del Préstamo Sectorial de Energía.

- Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE): se continuó con los desembolsos para proyectos específicos, que ascendieron a US \$ 18.5 millones. Además, se utilizó el mecanismo de desembolsos contra mora.

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID): se recibieron desembolsos para proyectos específicos que sumaron US \$ 28.3 millones.

- Fondo Especial de la Organización de Países Productores de Petróleo: se utilizó el mecanismo de desembolso contra mora.

b. Con los acreedores bilaterales

En 1991, los Gobiernos de países amigos siguieron apoyando el esfuerzo económico de Honduras. Los principales acuerdos logrados con acreedores bilaterales han sido los siguientes:

- Venezuela (Fondo de Inversiones de Venezuela): Utilización del mecanismo de desembolso contra mora y suscripción de varios préstamos por US \$ 26.1 millones.

- Holanda: Contrato de Compensación y Reestructuración de Deuda firmado con Nederlandse Fin. Maatschappij Voor Orniskeling Lade (FMO) por deudas de HONDUPALMA y COAPALMA, por US \$ 9.1 millones. Además, la condonación de deuda otorgada por Nederlandse Isverterings Bank (NIO), la cual se va aplicando a medida que el pago de la deuda va venciendo, ascendiendo en 1991 a US \$ 2.8 millones.

- Alemania: El préstamo de cofinanciamiento al SAL II otorgado por Kreditaltal fur Wiederfbau (KFW), por un monto de US \$ 8.9 millones, del que se han desembolsado US \$ 6.0 millones. También de KFW, un préstamo para el FHIS por US \$ 9.8 millones, del que se han desembolsado US \$ 1.7 millones.

- Suiza: La condonación de deudas otorgada por el Gobierno de la Confederación Suiza, por US \$ 10.7 millones.

- Estados Unidos de América: La suscripción del Convenio de Estabilización y Recuperación Económica AID 522-0375, por un monto de US \$ 58.0 millones, del que se desembolsaron US \$ 41.0 millones en fondos de donación. Además, la condonación de la deuda con la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID), por un valor de US \$ 433.6 millones, que puede considerarse como el logro más importante del Gobierno en materia de renegociación de deuda y que representó un alivio de US \$ 14.0 millones de servicio de deuda para 1991.

Por su particular relevancia, se presenta a continuación un inciso sobre el proceso de reprogramación de deuda en el Club de París.

c. Con los acreedores comerciales

Durante 1991, continuó el proceso de reducción de la deuda externa con los acreedores comerciales, a través del Programa de Conversión de Deuda Externa, cuya evolución se presenta en el siguiente acápite.

d. El proceso de reprogramación de deuda en el Club de París

En septiembre de 1990, el Gobierno de Honduras firmó un Acuerdo de Reestructuración de Deuda

con el Club de París, en el que se establecía el compromiso de consolidar y reestructurar montos vencidos por valor de US \$ 294.0 millones, con 12 países, tal y como se muestra en el siguiente Cuadro.

**DEUDA INCLUIDA EN EL ACUERDO CON EL CLUB DE PARIS
(US\$ Millones)**

PAIS	MONTO	%
DINAMARCA	4.4	1.5
FRANCIA	45.7	15.5
ALEMANIA	16.1	5.5
ITALIA	15.9	5.4
HOLANDA	16.4	5.6
SUIZA	37.4	12.7
GRAN BRETAÑA	1.9	0.6
ESPAÑA	11.4	3.9
CANADA	25.6	8.7
ESTADOS UNIDOS	57.0	19.4
ISRAEL	0.8	0.3
JAPON	61.4	20.9
TOTAL	294.0	100.0

FUENTE: Elaborado en base a datos de la Dirección General de Crédito Público, MHCP.

Del total firmado, un 66.8% corresponde a amortizaciones y un 33.2% a intereses.

Los principales acreedores en el marco del Club de París eran Japón con el 20.9%, Estados Unidos de América con el 19.4% y Francia con el 15.5%.

En el año 1991, el Gobierno de Honduras ha avanzado en el proceso de negociación y firma de Acuerdos Bilaterales con los países involucrados en el Acuerdo con el Club de París. Al mes de septiembre, el estado de las negociaciones era el que se presenta en el siguiente Cuadro.

**CONTRATOS BILATERALES FIRMADOS EN EL MARCO DEL CLUB DE PARIS
(US \$ Millones)**

PAIS	MONTO FIRMADO	MONTO EN NEGOCIACION	TOTAL
DINAMARCA	4.4		4.4
FRANCIA	45.7		45.7
ALEMANIA	16.1		16.1
ITALIA		15.9	15.9
HOLANDA	14.0	2.4	16.4
SUIZA	37.4		37.4
GRAN BRETAÑA	1.9		1.9
ESPAÑA	11.4		11.4
CANADA		25.6	25.6
ESTADOS UNIDOS	34.9	22.1	57.0
ISRAEL		0.8	0.8
JAPON		61.4	61.4
TOTAL	165.8	128.2	294.0

FUENTE: Elaborado en base a datos de la Dirección General de Crédito Público, SHCP.

Como consecuencia del proceso de negociación posterior a la firma del Acuerdo del Club de París, Honduras ha logrado reestructurar saldos vencidos por US \$ 165.8 millones (el 56.4% del total incorporado en el Acuerdo), quedando pendientes de negociación US \$ 128.2 millones (el 43.6%) que, en su mayor parte (US \$ 61.4 Millones) corresponden al Gobierno de el Japón.

Las nuevas condiciones en materia de plazos, período de gracia e intereses de los saldos reestructurados, varían de país a país, e incluso entre sus diferentes instituciones.

Sin embargo, se ha calculado un promedio ponderado de las condiciones de reestructuración, cuyos resultados se presentan a continuación:

- Tasa de interés promedio de la reestructuración: 8%
- Período de gracia promedio de la reestructuración: 6 años
- Plazo de pago promedio de los saldos reestructurados (después del período de gracia): 7 años.

En 1991, el pago por concepto de intereses de préstamos reprogramados en el Club de París, ascendió a US \$ 11.8 millones.

En síntesis, los principales beneficios del proceso de reestructuración en el Club de París, han sido los siguientes:

- Una reducción del monto de los saldos vencidos, que asciende a US \$ 165.8 millones hasta el momento, pudiendo ampliarse a US \$ 294.0

millones, de concretarse la firma de los restantes bilaterales.

- Un alivio temporal del pago de esos saldos, equivalente al tiempo de duración del período de gracia.
- Una reducción de la tasa de interés promedio ponderada, que era de 8.1% para los préstamos originales, y pasó a ser de 8.0% para los montos reestructurados.

2. PROGRAMA DE CONVERSION DE DEUDA EXTERNA EN INTERNA

Desde su inicio en 1987, el Programa de Conversión de Deuda Externa en Interna, ha funcionado a través de las siguientes modalidades:

a. Pago en efectivo (1987-1988)

Operaciones realizadas: Chesnut Hill Farms - Agro Internacional (L. 12.0 millones); American Pacific Holding (L. 9.0 millones); Industria Ganadera de Honduras (L. 12.0 millones).

Alivio de deuda: US \$ 16.5 millones en amortizaciones y US \$ 5.8 millones en intereses.

Financiamiento: incremento de la deuda interna en L. 33.0 millones, debido a un préstamo del Banco Central de Honduras al Gobierno Central.

En los Cuadros No. 31 y 32 se resumen las tres operaciones de conversión realizadas mediante el pago en efectivo; la situación financiera del préstamo para conversión con el Banco Central de Honduras y el servicio de la deuda de este préstamo, por el que se han pagado L. 21.1 millones, correspondiendo L. 12.7 millones a amortización y L. 8.4 millones a intereses.

CUADRO No. 31
CONVERSION DEUDA EXTERNA MEDIANTE EL PAGO EN EFECTIVO
(Millones US \$ y Lps.)

EMPRESA	ACTIVIDAD	<u>MONTO CONVERSION</u>		APROBACION
		US \$	Lps.	
Agrointernacional	Plantaciones de fresas, arvejas chinas y cultivo de camarones	6.0	12.0	Decreto Ejecutivo 6-87
American Pacific	Adquisición Mina El Mochito y reactivación de producción	4.5	9.0	Decreto Ejecutivo 17-87
Industria Ganadera	Cancelación de deuda interna y capital de trabajo para empa-cadora y exportadora de carne	6.0	12.0	Decreto Ejecutivo 2-88
TOTAL		16.5	33.0	

FUENTE: Asesoría Técnica de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

CUADRO No. 32
SITUACION DE LA DEUDA DEL PRESTAMO DE CONVERSION
CONTRATADO CON EL BANCO CENTRAL DE HONDURAS
(Millones de Lempiras)

CONCEPTO	AMERICAN PACIFIC	IGHSA	AGRO INTERNACIONAL	TOTAL
Monto Contratado	9.0	12.0	12.0	33.0
Amortización (1988-90)	2.2	2.4	3.6	8.2
Amortización (1991)	0.9	1.2	1.2	3.3
Deuda Neta	5.9	8.4	7.2	21.5
Intereses (1988-90)	1.6	1.9	2.8	6.3
Intereses (1991)	0.6	0.8	0.7	2.1

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en base a datos de la Dirección General de Crédito Público.

b. Proceso de conversión de deuda externa en interna a través del Programa de Privatización

Durante 1991, no se realizaron operaciones de conversión de deuda externa en interna en el marco del Programa de Privatización, manteniéndose el monto acumulado en US \$ 26.3 millones, lo cual constituye el valor del alivio de deuda en concepto de amortizaciones. Por concepto de intereses, el alivio de deuda asciende a US \$ 12.8 millones.

En el Cuadro No. 33 se ilustran las operaciones de conversión realizadas en el marco del Programa de Privatización entre 1988 y 1990.

En cuanto al impacto económico de las operaciones, se ha generado empleo para más de 900 personas, gastos en sueldos y salarios superiores a los L. 20.0 millones, exportaciones por

más de US \$ 6.0 millones e inversiones adicionales por más de US \$ 15.0 millones.

c. Reducción de deuda mediante Acuerdos Especiales de pagos en Lempiras

Durante 1991, no se realizaron operaciones de este tipo, consistentes en acuerdos entre deudor y acreedor original para realizar pagos en Lempiras, que serían utilizados por el acreedor para realizar préstamos destinados a financiar inversiones en proyectos de exportación. Las operaciones realizadas en años anteriores mediante el mencionado mecanismo, ascienden a US \$ 20.7 millones, habiéndose reducido la deuda por US \$ 20.7 millones por amortizaciones y US \$ 9.6 millones por intereses. En el Cuadro No. 34 se presentan las operaciones realizadas.

CUADRO No. 33
CONVERSION DE LA DEUDA EXTERNA DE HONDURAS, SEGUN EL PROGRAMA DE PRIVATIZACION a/
(Miles de US\$) *

DESCRIPCION	COMPRADOR	PAGARE A FAVOR DE:	M O N T O		C O N V E R T I D O	
			1 9 8 8	1 9 8 9	1 9 9 0	T O T A L
VENTA DE ACTIVOS			4,540.0	18,890.1	10,407.7	33,837.8
PACARSA b/ Rodrigo J. Alvir Scott Paper		Libra Bank	500.0			500.0
		Security Pacific/Bank of America	2,040.0			2,040.0
		Libra Bank/Wells Fargo	1,000.0			1,000.0
		Deutsch Sudamerikanische	1,000.0			1,000.0
		SUBTOTAL	4,540.0			4,540.0
SISTEMAS INTER- NACIONALES DE CONSTRUCCION b/ Del Sol Inmobiliaria		Morgan Guaranty/Honducap		292.5		292.5
		Libra Bank/Wells Fargo		7.5		7.5
		SUB-TOTAL		300.0		300.0
		Libra Bank/Wells Fargo		2,000.0		2,000.0
		Vanguard Holding/Honducap		1,400.0		1,400.0
CONTESSA(Lote A)c/ COFINA INDESA		National Bank of Washington		572.0		572.0
		National Bank of Washington		58.0		58.0
		Irwing Trust Int. Bank		1,000.0		1,000.0
CONTESSA(Lote B)c/ Yolanda de Ganineh		Bank of Tokio (Libra Bank)		2,043.0	497.0	2,540.0
		SUB-TOTAL		7,073.0	497.0	7,570.0
		Standard Chartered (Wells Fargo)		1,750.0		1,750.0
CONTESSA(Lote C)c/ Muebles Wellington		National Wesminster (North America)		1,000.0		1,000.0
		Bank of Tokio (Libra Bank)		1,290.0		1,290.0
		SUB-TOTAL		4,040.0		4,040.0
HOTEL LINCOLN c/ Hermanos Sabat		Standard Chartered (Wells Fargo)		1,750.0		1,750.0
		National Wesminster (North America)		1,000.0		1,000.0
		Bank of Tokio (Libra Bank)		1,290.0		1,290.0
PLANTA DE PRODUC- TOS LACTEOS SULA b/ BANADESA		Standard Chartered (Wells Fargo)		1,750.0		1,750.0
		National Wesminster (North America)		1,000.0		1,000.0
		Bank of Tokio (Libra Bank)		1,290.0		1,290.0
COMPRA DE ACCIONES AZUCARERA YOJOA b/ Arnulfo Gutierrez		Standard Chartered (Wells Fargo)		1,750.0		1,750.0
		National Wesminster (North America)		1,000.0		1,000.0
		Bank of Tokio (Libra Bank)		1,290.0		1,290.0
RECUPERACION DE CARTERA PROHCOSA c/ C.A. Credit and Investment		Standard Chartered (Wells Fargo)		1,750.0		1,750.0
		National Wesminster (North America)		1,000.0		1,000.0
		Bank of Tokio (Libra Bank)		1,290.0		1,290.0
INGRASA c/ INGRASA		Standard Chartered (Wells Fargo)		1,750.0		1,750.0
		National Wesminster (North America)		1,000.0		1,000.0
		Bank of Tokio (Libra Bank)		1,290.0		1,290.0
GRANJA AVILA b/ Granja Avila		Standard Chartered (Wells Fargo)		1,750.0		1,750.0
		National Wesminster (North America)		1,000.0		1,000.0
		Bank of Tokio (Libra Bank)		1,290.0		1,290.0
T O T A L E S			6,360.0	19,461.4	10,482.7	36,304.1

a/ Cifras a Noviembre de 1990

b/ Mecanismo de venta utilizado: Negociación Directa

c/ Mecanismo de venta utilizado: Subasta Pública

d/ Incluye compra de acreedurías por deudas de Químicas Dinant y
Azucarera Cantarranas por US\$ 900.0 y US\$ 1,000.0 respectivam.

* Lps. 2.00 = US\$ 1.00

FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica MHCP en base a datos del BCH y Grupo Técnico de Trabajo Proyecto de Privatización

CUADRO No. 34
REDUCCION DE DEUDA MEDIANTE ACUERDOS ESPECIALES EN LEMPIRAS
(Miles de US \$)

DEUDOR	ACREEDOR	REDUCCION		
		1989	1990	TOTAL
ENEE	LLOYDS	9,585.5	2,633.3	12,218.8
IHCAFE	LLOYDS	3,550.0	4,950.0	8,500.0
TOTAL		13,135.5	7,583.3	20,718.8

FUENTE: Banco Central de Honduras

d. Reducción de Deuda Externa por pago de servicios prestados

En 1991, la ENEE llegó a acuerdos con dos de sus deudores, para aceptar documentos de deuda externa contratada por la ENEE, en pago por servicios de energía eléctrica prestados en años anteriores y no cancelados por los deudores. Se realizó entonces una operación de compensación de deudas por medio de la cual la ENEE eliminó sus cuentas por cobrar con estos deudores, que ascendían a US \$ 3,161.6 miles, recibiendo a cambio pagarés de deuda externa contratados por esa empresa con el Bank of America (US \$ 687.6 miles) y el Banco Nacional de París (US \$ 2,484.0 miles): ahorrándose además la empresa US \$ 1,264.6 miles en concepto de intereses vencidos que no tuvo que cancelar al acreedor original, lo cual vino a mejorar la situación financiera de la institución.

e. Reducciones de deuda por pagos al Gobierno Central por concepto de servicio de deuda pagado en años anteriores

En 1991, el Gobierno Central llegó a un acuerdo con HONDUPALMA, consistente en aceptarle a esta empresa documentos de deuda externa como pago de la deuda contraída por HONDUPALMA con el Gobierno Central, originada por los pagos que éste realizó en nombre de aquella a acreedores

externos en años anteriores. En virtud de este acuerdo, HONDUPALMA entregó al Gobierno Central documentos de deuda externa por valor de US \$ 4,854.5 miles.

El monto de la reducción de deuda por este mecanismo ascendió a US \$ 4.9 millones en concepto de amortización y US \$ 2.6 millones en concepto de intereses.

f. Conversión de deuda por medio de la emisión de bonos

Durante 1991, la Comisión Especial para la Conversión de Deuda Externa (CECDE), presidida por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, celebró 4 sesiones, en las que se recomendaron 15 proyectos de conversión de deuda externa, por un monto total de L. 184.9 millones, distribuidos de la siguiente forma:

- Agroindustria:	L. 53.1 millones	28.7%
- Agricultura de exportación:	L. 16.0 millones	8.7%
- Acuicultura:	L. 37.5 millones	20.3%
- Sector social:	L. 36.0 millones	19.5%
- Sector servicios:	L. 30.0 millones	16.2%
- Industria:	L. 12.3 millones	6.6%
TOTAL:	L. 184.9 millones	100.0%

La distribución de las recomendaciones emitidas refleja la intencionalidad presente en la CECDE de fomentar la inversión en proyectos dirigidos hacia la producción para exportación y, además, se observa la incorporación de proyectos sociales como área prioritaria de interés del Programa de Conversión de Deuda del Gobierno de Honduras.

- Operaciones de conversión realizadas

A lo largo del año, se realizaron 11 operaciones de conversión de títulos de deuda en Bonos de Conversión de Deuda Externa, por un monto total de L. 88.1 millones, lo cual representó una reducción de la deuda comercial por US \$ 44.1 millones. La distribución de las operaciones realizadas es la siguiente:

- Agroindustria:	L. 2.0 millones	2.3%
- Agricultura de exportación:	L. 41.0 millones	46.5%
- Turismo:	L. 10.5 millones	11.9%
- Acuicultura:	L. 15.6 millones	17.7%
- Servicios:	L. 19.0 millones	21.6%
TOTAL:	L. 88.1 millones	100.0%

Las empresas favorecidas se dedican a los rubros de producción y exportación de mariscos, plátanos, bananos, melón y plantas ornamentales y a servicios turísticos y de transporte aéreo.

En los dos años de ejecución del Programa, se han emitido bonos por valor de L. 142.9 millones. La distribución de la emisión total por rubro de producción es la siguiente:

- Acuicultura:	L. 29.6 millones	20.7%
- Agroindustria:	L. 15.8 millones	11.1%
- Forestal:	L. 14.0 millones	9.8%
- Agricultura de exportación:	L. 54.0 millones	37.8%
- Turismo:	L. 10.5 millones	7.3%
- Servicios:	L. 19.0 millones	13.3%
TOTAL	L. 142.9 millones	100.0%

Las operaciones se realizaron al 100% del valor facial de los títulos de deuda y al tipo de cambio de L. 2.00 por US \$ 1.00, lo que representó un descuento implícito favorable al país, en relación al

tipo de cambio prevaleciente en el mercado interbancario.

- Características de los Bonos de Conversión de Deuda Externa

La Ley de Conversión de Deuda Externa y su Reglamento, establecen que los Bonos de Conversión de Deuda Externa en Interna se emitirán hasta por un plazo de siete años, serán nominativos, no encajables, libremente transferibles por endoso, libres del pago del Impuesto sobre la Renta y podrán ser utilizados como garantía para operaciones financieras.

En 1991, del total de bonos emitidos, L. 8.3 millones fueron emitidos a tres años con una tasa de interés del 13.0% y L. 79.5 millones a tres años plazo con una tasa de interés del 16.0%.

En el siguiente Cuadro, se presentan las características de los bonos emitidos a lo largo del Programa de Conversión.

CARACTERISTICAS DE LOS BONOS DE CONVERSION DE DEUDA EXTERNA (Millones de Lempiras)

TASA DE INTERES	PLAZO Y EMISION		TOTAL
	3 AÑOS	7 AÑOS	
9%		14.5	14.5
11%	29.3		29.3
13%	19.1		19.1
16%	79.5		79.5
TOTAL	127.9	14.5	142.4

FUENTE: Asesoría Técnica del M.H.C.P.

Los bonos a tres años son amortizables semestralmente y se redime el 50% el primer año y el restante los dos años subsiguientes, mientras que los pagaderos a siete años son amortizables a su vencimiento. En ambos casos, los intereses son pagados semestralmente.

Durante 1991, se redimieron L. 23.2 millones y se pagaron L. 7.0 millones por concepto de intereses y comisiones, lo cual hace que, en los dos años del Programa, se hayan redimido L. 33.2 millones y pagado en intereses y comisiones L. 9.9 millones.

- Impacto Económico del Programa de Conversión

En los dos años de vida, el Programa de Conversión ha representado uno de los principales elementos dinamizadores de la inversión privada en Honduras. Ha contribuido a la recuperación de la producción tabacalera en el oriente del país, fortalecido la producción de camarones y frutales especialmente en la zona sur, y ha generado recursos que se están destinando al crecimiento de servicios hoteleros en Islas de la Bahía, asimismo ha promovido la producción de plantas ornamentales y la reactivación de empresas de transporte aéreo.

La distribución regional de los proyectos financiados con fondos de conversión, se presenta en el siguiente Cuadro y ofrece una idea del aporte que los mismos han representado para el desarrollo nacional.

CUADRO No. 35

DISTRIBUCION REGIONAL DE LOS PROYECTOS DE CONVERSION DE DEUDA EXTERNA (Millones de Lempiras)

REGION	1990	%	1991	%	TOTAL	%
CENTRO	12.0	22.0	18.8	21.3	30.8	21.6
SUR	19.8	36.3	22.2	25.2	42.0	29.4
NORTE	7.0	12.8	36.8	41.8	43.8	30.7
OCCIDEN- TE	1.8	3.3	8.3	9.4	10.1	7.1
ORIENTE	14.0	25.6	2.0	2.3	16.0	11.2
TOTAL	54.6	100.0	88.1	100.0	142.7	100.0

FUENTE: Asesoría Técnica del M.H.C.P.

En cuanto a la generación de empleos y exportaciones, producto de las inversiones realizadas vía conversión de deuda, una estimación basada en los estudios presentados por las empresas cuyos proyectos están operando, arroja la siguiente información.

CUADRO No. 36

EMPLEO Y EXPORTACIONES GENERADOS POR EL PROGRAMA DE CONVERSION

	1991	1992	1993	1994	1995
EMPLEOS NUEVOS	2,912	1,317	1,739	-	-
EXPORTA- CIONES (US \$ MILLONES)	17.7	29.0	38.4	40.6	40.6

FUENTE: Asesoría Técnica del M.H.C.P.

- Perspectivas del programa

Actualmente, existen compromisos de emisión por L 18.0 millones con empresas que están operando. Adicionalmente, existen contratos firmados por L. 41.0 millones, para proyectos que se espera se realicen en 1992. Cabe señalar que, de ese total, L. 33.0 millones corresponden a una solicitud presentada por UNICEF para financiar proyectos de atención primaria en salud, educación primaria y ayuda a menores en circunstancias difíciles, lo cual constituye un elemento importante sobre la orientación del Programa de Conversión hacia el sector social.

g. Resumen de Pagos de Conversión de Deuda Externa

Un resumen de las operaciones realizadas a través de las seis modalidades, se presenta en el Cuadro No. 37.

CUADRO No. 37

**PROGRAMA DE CONVERSION DE DEUDA EXTERNA
MONTOS CONVERTIDOS
(Millones de US \$)**

DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990	1991	TOTAL
Pago en efectivo	6.0	10.5				16.5
Privatización		6.4	19.5	10.5		36.4
Acuerdos Especiales			13.1	7.6		20.7
Pago Servicios					3.2	3.2
Pagos al Gobierno Central					4.9	4.9
Emisión Bonos				27.3	44.1	71.4
TOTAL	6.0	16.9	32.6	45.4	52.2	153.1

FUENTE: Elaborado por la Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En total, a través del Programa de Conversión, se ha reducido la deuda en US \$ 153.1 millones en concepto de amortización y US\$ 64.7 millones en concepto de intereses.

F. MANEJO DEL ENDEUDAMIENTO INTERNO

1. Emisión de Bonos

Con el Decreto No. 139-90, del 30 de noviembre de 1990, el Congreso Nacional aprobó el "Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para el Ejercicio Fiscal de 1991", autorizando al Gobierno Central el uso de endeudamiento interno hasta un monto de L. 500.0 millones en emisiones de bonos, para equilibrar el Presupuesto de Ingresos y Gastos.

Sin embargo, debido a la disciplina fiscal observada en la ejecución del gasto, la emisión de bonos para financiar el Presupuesto de 1991 ha sido menor a la autorizada, habiéndose emitido un Bono Provisional por L. 300.0 millones, del cual al 31 de enero de 1992, se había utilizado la cantidad de L. 235.0 millones para cubrir sobregiros en la cuenta de la Tesorería General de la República. Las características de la emisión definitiva no han sido todavía determinadas.

Adicionalmente, mediante el Acuerdo 986 del 10 de septiembre de 1991, se definieron las características del Bono Provisional de 1990 por un monto de L. 50.0 millones que fueron convertidos en Bonos Especiales del Gobierno de la República de Honduras año 1990.

Esta emisión se dio bajo las denominaciones siguientes:

Clase A:	L.	1,000.00
Clase B:	L.	10,000.00
Clase C:	L.	100,000.00
Clase D:	L.	500,000.00
Clase E:	L.	1,000,000.00

La emisión es libremente negociable, transferible por endoso nominativo, con un plazo de redención de 10 años y una tasa de interés del 16% anual.

La emisión bruta de bonos ascendió entonces a L. 235.0 millones, y el crédito interno neto (excluyendo bonos de conversión) fue negativo en L.272.0 millones, lo que refleja el proceso de contracción del crédito interno como resultado de la política de racionalización del mismo.

En lo que se refiere a otras emisiones no relacionadas con el financiamiento del gasto del Gobierno Central, cabe señalar que durante 1991, se emitieron L. 88.1 millones en Bonos de Conversión de Deuda Externa, mientras que el servicio de la deuda por estos bonos ascendió a L. 30.2 millones, siendo el flujo neto de L. 57.9 millones.

2. Colocación de Bonos del Estado Mediante el mecanismo de Subasta Pública

Con el objetivo de colocar en el mercado de títulos valores los Bonos Complementarios para financiar el Presupuesto de 1987, autorizados mediante Decreto No. 151-88 del 14 de diciembre de 1988, el Banco Central de Honduras, por medio de la Resolución Número 362/6-90, aprobó el Reglamento para la Colocación de Bonos del Estado mediante Subasta Pública.

Para incrementar el atractivo de estos bonos, el Banco Central de Honduras, previa autorización de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, determinó las características de los títulos a ser sometidos a subasta, de acuerdo con los objetivos de política económica del Gobierno y tomando en cuenta la disponibilidad de los bonos elegibles para ser colocados mediante este mecanismo. Las principales características son las siguientes:

- El valor de referencia será igual al valor nominal del título más los intereses devengados a la fecha de subasta.
- El precio mínimo de venta recomendado, se basa en una estimación del valor presente, que se calcula utilizando como tasa de rendimiento esperado la tasa de interés máxima autorizada para los Bonos de Caja emitidos por los bancos, u otra tasa de interés que el Directorio del Banco Central de Honduras considere conveniente.

El procedimiento de colocación de bonos mediante subasta se inició en 1990, efectuándose en ese año 17 subastas, de las que 5 fueron declaradas desiertas. El monto total de bonos sometidos a subasta en ese año ascendió a L. 301.5 millones. El valor ofertado de compra fue de L. 130.9 millones, mientras que el valor adjudicado fue de L. 132.5 millones, estableciéndose un a tasa de descuento promedio de 1.2%.

En 1991, se efectuaron 10 subastas, de las que 1 fue declarada desierta. El monto total sometido a subasta fue de L. 707.8 millones. El valor ofertado de compra fue de L. 441.0 millones y el valor facial adjudicado de L. 462.2 millones, estableciéndose una tasa promedio de descuento del 4.8%.

En los dos años de funcionamiento del mecanismo, se ha sometido a subasta un valor de L. 1,009.3 millones, se han ofertado valores por L. 571.9 millones y se han adjudicado títulos por un valor facial de L. 594.7 millones, siendo la tasa promedio de descuento de un 4.0%. Es importante tomar en cuenta que muchos de los compradores de valores del Estado, han recurrido a una sustitución de títulos valores de menor rendimiento adquiridos con anterioridad, por bonos subastados, que tienen una mayor rentabilidad.

Asimismo cabe señalar que el valor facial adjudicado creció en un 248.8% entre 1990 y 1991, lo cual viene a reflejar la relevancia que ha venido adquiriendo el mecanismo de subasta de bonos y el estímulo que ha representado para el mercado el incremento de la tasa de descuento.

En el Cuadro siguiente se presentan las subastas de bonos realizadas en 1991.

SUBASTAS DE BONOS EFECTUADAS EN 1991
(Millones de Lempiras)

FECHA	MONTO A SUBASTAR	PRECIO MINIMO DE VENTA a/	VALOR OFERTA b/	VALOR FACIAL ADJUDICADO
22/2/91	50.0	100.430416% c/ 101.142357% d/	48.7	48.2
06/3/91	50.0	101.107366% c/ 101.860502% d/	D E S I E R T A	
24/4/91	60.0	103.499226% c/ 104.402068% d/	36.5	35.0
24/5/91	320.0	85.579835% c/ 88.784316% d/	58.4 179.0	68.2 201.6
06/6/91	50.0	86.099187% c/ 89.323115% d/	2.6	2.9
19/6/91	47.0	86.709083% c/ 89.955848% c/	3.0 10.8	3.5 12.0
22/7/91	30.0	88.163844% c/ 91.465082%	3.8	4.2
30/9/91	50.0	100.219780% e/ 100.067686% d/ 99.760192% e/	7.0 33.7	7.0 33.8
30/10/91	10.0	100.219780% e/ 100.067686% f/ 99.760192% g/	5.0	5.0
26/12/91	40.8	99.569172% g/	52.4	40.8
TOTAL	707.8		440.9	462.2

a/ Sobre el valor facial de los bonos.

b/ Oferta realizada por los compradores.

c/ En poder de los institutos de previsión social

d/ En poder del público en general.

e/ 30 días plazo y un rendimiento anual del 16%.

f/ 60 días plazo y un rendimiento anual del 17%.

g/ 90 días plazo y un rendimiento anual del 18%.

FUENTE: Elaborado en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

3. Préstamos Puente

Los Préstamos Puente internos son financiamientos transitorios utilizados por el Gobierno Central para hacer frente a las necesidades de ejecución de proyectos específicos que, por circunstancias especiales, no han recibido el financiamiento externo aprobado. El Gobierno Central ha venido haciendo uso de este mecanismo desde 1987 y, hasta 1990, el mismo operaba por la vía de contratación de los préstamos con el Banco Central de Honduras y trasladando posteriormente los recursos a la unidad ejecutora, debiendo cargar el Gobierno Central con el costo financiero de la operación.

En 1991, con el objetivo fundamental de ahorrarse el costo financiero en que se incurría, el Gobierno Central otorgó, de sus propios recursos, financiamientos transitorios para varios proyectos en ejecución. Los financiamientos fueron concedidos a la Secretaría de Comunicaciones, Obras Públicas y Transporte, por un monto de L. 32.1 millones y al Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados, por L. 10.5 millones. Los fondos prestados se irán recuperando a medida que las instituciones internacionales que financian los proyectos desembolsen los fondos.

En el Cuadro siguiente se presentan los Préstamos Puente otorgados.

PRESTAMOS PUENTE OTORGADOS EN 1991
(Millones de Lempiras)

PROYECTO	MONTO	RECUPERACION
SECOPT	32.5	13.8
-BID	3.1	1.1
. Caminos secundarios y de acceso	1.2	1.1
. Rehabilitación de carreteras, construcción y mejoramiento de caminos vecinales	1.9	
-BCIE	20.2	10.2
. Carretera San Nicolás Pito Solo	2.9	2.2
. Rehabilitación Carretera del Norte	17.3	8.0
-OPEP	5.0	2.5
. Rehabilitación Carretera del Sur	5.0	2.5
-ESPAÑA	4.2	
. Infraestructura para Inundaciones en el Valle de Sula	4.2	
SANAA	10.5	
-BID	10.5	
. Acueductos Rurales	7.5	
. Proyecto Cuatro Ciudades	3.0	
TOTAL	43.0	13.8

FUENTE: Elaborado en base a datos de la Dirección General de Crédito Público.

G. PREPARACION DE PROYECTOS DE LEY Y REGLAMENTOS RELATIVOS A REFORMAS FISCALES

Durante 1991 el Poder Ejecutivo por medio de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, preparó una serie de Proyectos de Ley y Reglamentos relativos a reformas fiscales, los que en su oportunidad fueron remitidos al Congreso Nacional para su conocimiento, discusión y aprobación. El contenido resumido de las principales Leyes y Reglamentos aprobados se presenta a continuación:

- DECRETO NUMERO 24-91

Fue emitido el 3 de marzo de 1991 y mediante él se reforman los Artículos 10 y 11 del Decreto No. 27-90E del 14 de diciembre de 1990, que contiene la Ley de Fortalecimiento de la Administración Tributaria, las modificaciones permiten:

*Condonar las multas, recargos e intereses establecidos en las Leyes del Impuesto sobre la Renta, sobre Ventas, Herencias, Legados y Donaciones al contribuyente que cancele en un período que vence el 30 de junio de 1991.

*Condonar las multas, recargos e intereses por incumplimiento de las obligaciones tributarias establecidas en la Ley Municipal vigente, dando como plazo máximo el 30 de junio de 1991 para montos menores a L. 20,000.00.

- DECRETO NUMERO 28-91

Fue emitido el 21 de marzo de 1991 y contiene la Ley de Conversión del Impuesto Bananero. Conforme este Decreto el gravamen a la exportación de banano por cada caja de 40 libras netas (libra de cuatrocientos cincuenta y cuatro 454 gramos), será igual a la cantidad en Lempiras, que resulte de multiplicar cincuenta centavos de Dólar de los Estados Unidos de América (US\$ 0.50), por el Factor de Valoración Aduanera que se establece en base al Artículo 3 del Decreto 18-90 del 3 de marzo de 1990, o en base a cualquier otra disposición que al respecto el Estado establezca.

- DECRETO NUMERO 37-91

Este Decreto aprobado el 23 de abril de 1991, introduce las modificaciones tributarias siguientes:

*Un gravamen de 7% aplicado sobre el valor de cada saco de 46 kilogramos de café que se exporte, tomando como base el mercado internacional. La base imponible para la aplicación del impuesto a la exportación de café, cualquiera que sea su destino será, el precio de cierre de la Bolsa de Café y Azúcar de Nueva York.

*Se reforma el gravamen arancelario por libra exportada de carne de ganado vacuno, fijando un gravamen por libra de carne exportada, igual a la cantidad en Lempiras que resulte de multiplicar dos centavos de Dólar de los Estados Unidos de América (US\$ 0.02), por el Factor de Valoración Aduanera que se establece en base al Artículo 3 del Decreto 18-90.

*Se reforma el gravamen arancelario por kilogramo exportado de camarones, langostas y demás moluscos y crustáceos, estableciendo un gravamen por kilogramo exportado igual a la cantidad en Lempiras que resulte de multiplicar diez centavos de Dólar de los Estados Unidos de América (US\$ 0.10) por el Factor de Valoración Aduanera que establece el Artículo 3 del Decreto 18-90.

- DECRETO NUMERO 56-91 ^{6/}

Este Decreto fue aprobado por el Congreso Nacional, el 22 de mayo de 1991 y en el aspecto fiscal establece la exención del pago de gravámenes arancelarios, impuestos sobre ventas y de los derechos consulares a la importación de maquinaria, vehículos de trabajo exceptuándose los de lujo, equipos e instrumentos, materiales, repuestos y accesorios que no sean producidos o manufacturados en el país, en condiciones adecuadas para ser usados exclusivamente en los trabajos y operaciones de exploración y explotación petrolera.

- DECRETO NUMERO 57-91

Este Decreto fue aprobado por el Congreso Nacional el 22 de mayo de 1991, en lo relativo a incentivos fiscales a la actividad bananera establece principalmente lo siguiente: Cuando se trate de exportaciones de banano proveniente de nuevas áreas cultivadas a partir de la vigencia de la presente Ley, debidamente comprobadas conforme a la declaración jurada presentada ante la Secretaría de Economía y Comercio, y verificada en el campo por ésta, las exportaciones gozarán de

la exención del pago del impuesto de exportación durante los tres (3) primeros años. A partir del cuarto (4) año, hasta el sexto (6) inclusive, la producción proveniente de las áreas nuevas, pagarán por exportación de cada caja de 40 libras netas el equivalente en Lempiras que resulte de multiplicar veinte centavos de Dólar de los Estados Unidos de América (US\$ 0.20), por el factor de valoración aduanero que se establece en base al Artículo 3 del Decreto No. 18-90, o en base a cualquier otra disposición que al respecto el Estado establezca.

Cuando se trate de exportaciones de banano provenientes de áreas totalmente rehabilitadas por el productor, como consecuencia de desastres naturales, debidamente comprobados conforme a la declaración jurada presentada ante la Secretaría de Economía y Comercio; pagarán en concepto de impuesto de exportación durante los primeros tres (3) años, por cada caja de 40 libras netas de banano exportado, el equivalente en Lempiras que resulta de multiplicar veinticinco centavos de Dólar de los Estados Unidos de América (US\$ 0.25), por el factor de valoración aduanera que se establezca en base al Artículo No. 3, del referido Decreto o en base a cualquier otra disposición que el Estado establezca. A partir del cuarto año pagará el impuesto de exportación en forma total.

- DECRETO NUMERO 76-91

El Congreso Nacional aprobó este Decreto el 30 de mayo de 1991, reforma el impuesto ad-valorem sobre la producción y consumo de los productos derivados del petróleo importados y los transformados o refinados en el país, sobre el precio de venta en fábrica, fijándose un gravamen de 15%.

- DECRETO NUMERO 80-91

Este Decreto fue emitido el 30 de mayo de 1991, mediante él se reforman los Artículos 13, 22 literal b) y 28 párrafo primero de la Ley del Impuesto sobre la Renta (Decreto 25 del 20 de diciembre de 1963) y sus reformas respectivas. Los principales puntos de este Decreto son:

*Con la reforma del Artículo 13 referente a la renta gravable de la persona natural se aceptan las deducciones siguientes:

Una suma anual hasta por L. 2,000,00, por honorarios pagados a médicos, bacteriólogos,

dentistas y otros profesionales residentes en el país, por los servicios prestados al contribuyente o a sus dependientes.

No procederá la deducción por honorarios pagados a médicos, bacteriólogos y dentistas cuando sean reembolsados en forma total o parcial en cumplimiento del contrato de trabajo o de seguro médico;

Los gastos incurridos en el ejercicio de una profesión, arte u oficio, o en la explotación de un taller, debidamente comprobados;

En el caso de agricultores y ganaderos, los gastos de producción y mantenimiento de sus fincas, los intereses sobre créditos para la producción y la depreciación de equipos, maquinaria y edificios de acuerdo con lo establecido en la Ley del Impuesto sobre la Renta, y;

Las donaciones y legados en beneficio del Estado, Municipalidades, instituciones educativas o de Fomento Educativo, de beneficencia, deportivas o de fomento deportivo legalmente reconocidas, hasta por un monto que no exceda al diez por ciento (10%) de la Renta Neta Gravable.

*Con respecto al Artículo 22 en el inciso b) se establece que las personas naturales tendrán tarifa de 0% en el tramo de L. 0.01 a L. 20,000.00.

- DECRETO NUMERO 83-91

Emitido por el Congreso Nacional el 30 de mayo de 1991, contiene la Ley para la Reducción del Gasto Público, la que tiene como finalidad que la Administración Pública, incluyendo el Poder Legislativo y el Poder Judicial, procedan a reducir el Presupuesto de Egresos con Fondos Nacionales en un 10% para el Gobierno Central y 15% para las Instituciones Descentralizadas.

- DECRETO NUMERO 93-91

Este Decreto fue aprobado por el Congreso Nacional el 30 de julio de 1991 y contiene la Ley para los Residentes, Pensionados y Rentistas, estableciendo en el aspecto fiscal que las personas amparadas por esta Ley, gozarán de franquicia arancelaria y de la exoneración de todos los impuestos de importación por una sola vez, para la introducción de su menaje de casa, también los beneficiarios pueden importar un vehículo automotor para uso personal o familiar libre de todo impuesto.

- DECRETO NUMERO 111-91

Emitido el 29 de agosto de 1991, reforma los gravámenes arancelarios establecidos para los granos básicos y alimentos concentrados para animales, fijando las tarifas siguientes:

PARTIDA	DESCRIPCION	GRAVAMEN % S/VALOR CIF
07-05-01-00	Frijoles.....	5%
10-05-80-00	Otros (maíz).....	5%
10-06-80-00	Arroz en cáscara.....	5%
17-01-00-00	Azúcares de remolacha y caña en estado sólido.....	10%
23-04-80-00	Otros (torta, orugo de aceitunas y demás residuos de la extracción de aceites vegetales, con exclusión de las borras de heces)....	10%
23-07-02-00	Alimentos preparados para aves y peces.....	5%
23-07-80-00	Otros alimentos preparados para animales.....	5%

Asimismo amplía la "Lista de los productos exonerados de la tarifa del 10% conforme al Decreto 54 del 30 de abril de 1981", al incorporar las fracciones arancelarias 17-01-00-00, 23-04-80-00.

- DECRETO NUMERO 115-91

Este Decreto fue emitido el 10 de septiembre de 1991 y mediante él se aprobó el Convenio de Intercambio de Información Tributaria, celebrado entre el Gobierno de la República de Honduras y el Gobierno de los Estados Unidos de América; con el propósito de prestar asistencia mutua y facilitar las operaciones de recaudación de impuestos, impedir el fraude fiscal, establecer mejores fuentes de información tributaria a través del intercambio de información.

- DECRETO NUMERO 136-91

Fue emitido el 28 de octubre de 1991 y mediante él se modificó la nomenclatura y los gravámenes aplicados a la importación de computadoras y sus

repuestos, asimismo se les exonera del pago de la tasa de Servicios Administrativos Aduanales, del Impuesto General de Ventas, de la tarifa del 10% sobre las importaciones CIF establecidas conforme al Decreto 54 del 30 de abril de 1991 y de los derechos consulares establecidos en las tarifas del Decreto No. 27-91.

La tarifa arancelaria para las máquinas automáticas para el procesamiento de la información, piezas sueltas, accesorios y soportes para programas de ordenadores, se fijó en 4% para 1991 y en 5% a partir del 1 de enero de 1992.

- DECRETO NUMERO 175-91

Fue emitido el 30 de octubre de 1991 y mediante él se modificó la nomenclatura y tarifas arancelarias establecidas para el papel encerado y recortes de tejidos, fijándose a partir del 1 de enero de 1992 la tarifa siguiente:

PARTIDA	DESCRIPCION	GRAVAMEN % S/VALOR CIF
48-07-01-00	Papel encerado, parafinado o similares a prueba de grasa y papeles traslúcidos o transparentes, impregnados....	5%
63-02-01-00	Recortes de tejidos y sweaters, nuevos o usados de fibras acrílicas y sintéticas de no más de 70 cms. de largo.....	5%
63-02-80-00	Otros.....	10%

También se contempla la exoneración del pago de la tarifa del 10% establecida en el Decreto No. 54 del 30 de abril de 1981 y sus reformas, a las importaciones comprendidas en las Partidas 48-07-01-8 y 63-02-01-00.

- DECRETO NUMERO 139-91 ^{7/}

Fue emitido el 28 de octubre de 1991, en el aspecto fiscal introduce modificaciones de nomenclatura y

gravámenes a la importación en un conjunto de posiciones arancelarias, referentes a productos que están relacionados con el control del "cólera" tales como: cloro gas, guantes para trabajadores, envases isotérmicos, damajuanas, guantes para uso médico, tubería de hierro, aparatos de mecanoterapia y contadores de gas, los que pagarán una tarifa arancelaria de 5% a partir del 1 de enero de 1992.

Asimismo, los productos en mención quedaron exentos del pago de los Servicios Administrativos Aduanales, Derechos Consulares, Impuesto General de Ventas y de la Tarifa del 10% del Decreto No. 54 del 30 de abril de 1991 y sus reformas.

- DECRETO NUMERO 176-91^{8/}

Fue emitido el 30 de octubre de 1991 y modifica los gravámenes arancelarios de las Partidas siguientes:

PARTIDA	DESCRIPCION	GRAVAMEN % S/VALOR CIF
10-05-80-00	Otros (maíz).....	15%
10-06-80-00	Arroz en cáscara.....	15%

Los gravámenes arancelarios indicados se mantendrán en tanto comienza a funcionar el Sistema de Bandas de Precios de Importación, el cual se iniciará con un arancel de 10% sobre el valor CIF de la importación de maíz y arroz en cáscara y 15% para arroz oro.

- ACUERDO NUMERO 1-DGAC

Aprobado el 15 de agosto de 1991, reglamenta la Ley del Arancel Consular aprobado mediante el Decreto No. 27-91 del 20 de marzo de 1991.

6/ Este Decreto fue presentado al Congreso Nacional por la Secretaría de Recursos Naturales.

7/ Decreto presentado por un Parlamentario.

8/ Decreto presentado a iniciativa del Ministerio de Economía y Comercio.

H. COOPERACION TECNICA

Durante 1991 se continuó el desarrollo del Programa "Fortalecimiento de la Política y Administración Tributaria" Convenio de Cooperación Técnica no Reembolsable ATN/SF-3204-HO, contando con el soporte técnico del Centro Interamericano de Administradores Tributarios (CIAT) y con el aporte financiero del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). La finalidad de este programa es fortalecer la capacidad de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para el análisis y la toma de decisiones en materia de política tributaria y la realización de acciones de administración tributaria conducentes a incrementar la recaudación y reducir la evasión fiscal. En el marco de este programa, se realizaron como principales actividades las siguientes:

a. Política Tributaria

- Elaboración del documento integral sobre el "Marco Económico General y Análisis Cuantitativo del Sistema Tributario", que contiene una visión global del desarrollo de la economía hondureña en los últimos años y la información de las principales variables macroeconómicas que afectan el sistema tributario.

- Estudio y análisis de la imposición a los ingresos y a la riqueza.

- Estudio y análisis de los impuestos al consumo.

- En materia de impuestos locales se analizó el Sistema Municipal de Tegucigalpa y San Pedro Sula, cuyas Alcaldías concentran el 75% del total de los ingresos municipales del país. El estudio contiene el análisis de los diversos tributos locales y una propuesta para el fortalecimiento del régimen municipal sobre la base de una reforma sustancial en el tratamiento y administración de los gravámenes municipales.

- Se redactó un Anteproyecto de Código Tributario, el que una vez aprobado constituirá un instrumento esencial para una eficaz aplicación del sistema tributario, pues por una parte racionaliza y agiliza los mecanismos y procedimientos necesarios para las funciones de recaudación y control que competen a la administración tributaria y por otro

lado, establece en forma precisa las obligaciones y deberes de los contribuyentes y determina el régimen sancionatorio en caso de incumplimiento.

- Para apoyar la gestión tributaria en la toma oportuna de decisiones, se elaboró una propuesta técnica sobre la generación y utilización de estadísticas para los impuestos sobre ventas y sobre la renta.

- Análisis cualitativo y cuantitativo del sistema de exoneraciones fiscales, en especial las referidas a la inversión extranjera y ordenamiento jurídico de los incentivos a la inversión nacional y extranjera.

b. Administración Tributaria

Dentro del marco de los objetivos, los logros más significativos son:

- Simplificación de tareas, procedimientos y obligaciones al interior de la Dirección General de Tributación y para los propios contribuyentes, materializados a través de la estructura y organización de la gestión tributaria y de técnicas orientadas a modernizar el sistema de informática.

- Fusión, diseño y vigencia de nuevos formularios de declaración tributaria, reduciendo a 5 los 38 formatos existentes, antes bajo el concepto de declaración y pago simultáneo.

- Emisión del Suplemento Tributario en forma sistematizada que recopiló la información vigente del impuesto sobre la renta al igual que el Manual de Orientación para declarar la renta, impuestos indirectos y retenciones.

- Modificación de la obligatoriedad de la obtención del Registro Tributario Nacional limitándolo únicamente para los contribuyentes.

- Creación y establecimiento de unidades especializadas de Gestión para el Control de Grandes Contribuyentes, que representan el 4% del total de contribuyentes y generan el 80% de la recaudación (Personas Jurídicas).

- Elaboración, difusión y aplicación de Manuales, Métodos y Técnicas de Fiscalización para cada tipo de impuesto.

- Definición de la adquisición de bienes computacionales con financiamiento externo por

un valor de US\$ 136.0 mil, consistentes en: Microcomputadoras para la Dirección General de Tributación y Centro Nacional de Informática, y Software de desarrollo de Sistemas para el CENI, con lo que se proporcionará la posibilidad de desarrollar sistemas en ambiente de microcomputadoras utilizando el mismo Software (Mantis) de las aplicaciones en Mainframe.

-Generación de un Sistema Integrado de informaciones tributarias bajo el concepto de Base de Datos con los objetivos siguientes:

Inscripción de los contribuyentes en Registro Tributario Nacional.

Análisis del comportamiento y del cumplimiento de las obligaciones fiscales de los contribuyentes.

Control de recaudación y de la red bancaria en cuanto a la oportunidad de la transferencia del monto recaudado a la cuenta del fisco.

c. Adiestramiento

Para completar y desarrollar el sistema de capacitación para la Administración Tributaria se desarrollaron las actividades siguientes:

- Se elaboró la metodología para detección de necesidades de capacitación.

-Constitución de un Banco de Instructores y un registro de personal capacitado.

-Se elaboró el Módulo "Adiestramiento en el puesto de trabajo", utilizando video cassette.

-Se impartieron en el país 10 cursos de capacitación participando en ellos 283 empleados.

-Elaboración y puesta en práctica de un plan de becas en el exterior, beneficiándose a un total de 10 empleados y funcionarios.

d. Otras Gestiones

-Dentro del marco de la Cooperación Técnica Internacional, con la asistencia financiera del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y operando como agencia responsable de los aspectos técnicos la Conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio Internacional y Desarrollo, (UNCTAD) se ejecutó el Proyecto de adaptación tecnológica conocido con el nombre de "Sistema Aduanero Automatizado", (SIDUNEA), Fase Piloto.

Como contraparte del Proyecto y responsable nacional, la Dirección General de Aduanas designó como caso Piloto a la Aduana Aérea de Toncontín, habiéndose obtenido resultados calificados como satisfactorios y que dan base para la extensión a nivel nacional del SIDUNEA.

-Para apoyar a la Dirección General de Aduanas se formuló el "Programa Reordenamiento del Sistema Nacional de Aduanas", habiéndose oficializado la solicitud de cooperación y financiamiento al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la que se encuentra en su etapa final de aprobación.

-Dentro del marco del Convenio de Cooperación Económica Financiera entre la Secretaría de Hacienda y Crédito Público de la Estados Unidos Mexicanos y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público de Honduras, se continuaron las gestiones para materializar en el Primer Trimestre de 1992 los 10 eventos de capacitación solicitados por nuestro país.

I. OTRAS ACTIVIDADES

1. Participación en Juntas Directivas de Organismos Descentralizados

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público es parte integrante del Gabinete Económico, del Directorio del Banco Central de Honduras, del Consejo Superior de Planificación Económica y del Consejo Nacional de Planificación. Asimismo la Secretaría a través de sus representantes, integra las Juntas Directivas de algunas instituciones descentralizadas, en las cuales participa activamente en la toma de decisiones y contribuye a la solución de los problemas que afectan a esas instituciones.

Las instituciones en las cuales el Ministerio tiene representación a través de sus Juntas Directivas, se enumeran a continuación:

- Banco Nacional de Desarrollo Agrícola
- Banco Municipal Autónomo
- Crédito Prendario Popular
- Cementos de Honduras
- Corporación Forestal Industrial de Olancho
- Corporación Nacional de Inversiones
- Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal
- Instituto Hondureño de Cooperativas
- Empresa Nacional de Energía Eléctrica
- Empresa Hondureña de Telecomunicaciones
- Instituto de Crédito Educativo
- Instituto de Jubilaciones y Pensiones de Empleados del Poder Ejecutivo
- Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola
- Industria Cementera Hondureña
- Suplidora Nacional de Productos Básicos
- Fondo Hondureño de Preinversión.

2. Comisión Nacional Arancelaria

En 1991 la Comisión Nacional Arancelaria y su Grupo Técnico, ejecutaron una serie de actividades, con la finalidad de facilitar la aplicación de la política de liberalización del comercio exterior (desgravación arancelaria), también se realizaron acciones dirigidas a la modernización y simplificación en materia aduanera y arancelaria, asimismo se tuvo una importante participación en las rondas de negociación del nuevo Arancel Centroamericano, basado en la Nomenclatura del

Sistema Armonizado de Codificación y Designación de Mercancías, tanto en la etapa de conversión de la nomenclatura como en los trabajos de definición de tarifas. A continuación se presenta el detalle de estas y otras actividades desarrolladas por la Comisión:

-Elaboración del Arancel de Importaciones a ser aplicado a partir del 1 de enero de 1992, según lo estipulado en el Decreto 18-90.

-Preparación de dictámenes específicos para modificar las tarifas de insumos agrícolas e industriales tales como abonos y fertilizantes, semillas para la siembra, insecticidas, fungicidas, herbicidas, maquinaria y equipo agrícola, aceite de palma, papel y desperdicios de papel desperdicios de tejidos, leche y harina de soya.

-Elaboración de cálculos de protección efectiva por actividad industrial en base a los parámetros fijados por la política arancelaria para 1991. Los análisis sirvieron de base para la formulación del Programa de Reconversión Industrial que está impulsando el Ministerio de Economía con la Asistencia Técnica de ONUDI y CEPAL.

-Participación en las reuniones de trabajo a nivel nacional e internacional en el Grupo Técnico Arancelario Centroamericano, para efectuar la conversión de la actual Nomenclatura NCCA al Sistema Armonizado de Codificación de las Mercancías, lográndose el cumplimiento de esta tarea. También el Grupo Arancelario contribuyó en la realización de los trabajos base para la fijación de los parámetros de negociación, tanto de tarifas como de la nomenclatura bajo el Sistema Armonizado. También se participó activamente en las negociaciones tarifarias del Arancel Uniforme Centroamericano, conjuntamente con los Directores de Integración del área; cubriéndose así los 96 Capítulos del Arancel.

-Se brindó la coordinación necesaria para la implantación del Proyecto Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA).

-Apoyo técnico directo en los estudios de política tributaria y administración fiscal que el Gobierno está desarrollando para modernizar el Sistema Tributario Hondureño, a través del Programa de Cooperación Técnica y Fortalecimiento de la Política y Administración Tributaria BID/CIAT.

-Estudio, dictamen y proyecto de acuerdo, relativo a la prohibición de importaciones de tubería de PVC procedente de Costa Rica, para solucionar un problema de competencia desleal (dumping) en este rubro.

-Análisis de solicitud y preparación de Anteproyecto de Decreto para la liberación de impuestos de importación de llantas y unidades motorizadas para el transporte interurbano organizado y en la introducción de computadoras, sus repuestos y accesorios.

-Participación en el análisis técnico sobre la fijación del Sistema de Bandas de Precios a los granos básicos; el cual establece un arancel variable para atenuar el efecto en el mercado nacional de las fluctuaciones de precios de estos productos en el mercado internacional, con la finalidad de no afectar al consumidor cuando se incrementan los precios, ni al productor cuando bajen los mismos.

-Participación en la preparación del Anteproyecto de Ampliación de Base del Impuesto sobre Venta, aplicado a productos con impuesto monofásico como cerveza, bebidas alcohólicas, cigarrillos, etc. y su conversión a una modalidad plurifásica.

-Participación en la preparación del Anteproyecto de dolarización de los impuestos sobre la exportación de banano, camarón, langosta y carne mediante la valoración en función de la tasa de cambio fijada para el mercado interbancario.

-Participación en la elaboración del Anteproyecto de Ley para el establecimiento de una tasa de 7% ad-valorem a la exportación de café.

-Participación en la elaboración del Anteproyecto de Ley para la modificación del Impuesto sobre la Producción de Derivados del Petróleo a una tasa de 15%.

-Se participó en la elaboración del Anteproyecto de Ley que reduce el arancel y exonera de los recargos del 10% y 5% contenidos en los Decretos No. 54 y No. 85-84 respectivamente, a una serie de químicos, materiales y equipo a ser utilizados especialmente para el tratamiento de agua por parte de las Municipalidades y Entidades Estatales encargadas del suministro de agua a la población, como medida preventiva para combatir la epidemia del cólera.

-Para conocer sobre los incentivos, obstáculos y problemas de la inversión tanto nacional como extranjera y de la industria exportadora, se elaboró conjuntamente con el apoyo técnico del BID/CIAT un estudio orientado a examinar la legislación vigente en materia de incentivos tributarios.

-Participación en la elaboración del Proyecto de Decreto sobre la concesión de franquicias a la importación de maquinaria y equipo para la exploración y explotación petrolera.

-Discusiones técnicas de trabajo con miembros de las misiones del Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Mundial y la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID), en lo relativo a recaudación y proyección de ingresos tributarios provenientes del comercio exterior, tomando en consideración los ajustes por desgravación arancelaria y la eliminación de sobretasas arancelarias en algunas partidas.

-Se emitieron 171 dictámenes referentes a:

*La clasificación de varias mercancías atendiendo solicitud de empresas industriales y comerciales.

*La importación de tejidos pagando una tarifa arancelaria de 10%, conforme al Artículo 13 de la Ley del Régimen Arancelario y Aduanero de Honduras y sus modificaciones introducidas por el Decreto No. 52-90, que permite tal tratamiento a las industrias de confección de ropa interior y exterior, tapicería, fabricación de colchones, zapatos, sombrillas y paraguas, maletines y bolsas.

3. Otras Comisiones y Otras Actividades

-El señor Ministro de Hacienda y Crédito Público integrando la Delegación Oficial que representó a Honduras en la Reunión Preparatoria del Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Mundial (BIRF) y Banco Interamericano de Desarrollo (BID), viajó a la ciudad de Washington del 8 al 13 de enero de 1991.

-El señor Ministro de Hacienda y Crédito Público con el propósito de sostener reuniones previas a la reunión con inversionistas en la ciudad de Miami y preparar al mismo tiempo detalles de la reunión de los Presidentes de Honduras y Venezuela viajó a Caracas, Venezuela, del 15 al 20 de febrero de 1991.

-Como parte integrante de la Delegación Oficial a reunirse con el Banco Mundial (BIRF), Banco

Interamericano de Desarrollo (BID) y Organizaciones Políticas del Gobierno de los Estados Unidos de América, el señor Ministro de Hacienda y Crédito Público viajó a la ciudad de Washington del 8 al 13 de marzo de 1991.

-Integrando la Comisión Negociadora para la finalización del Convenio Stand By con el Fondo Monetario Internacional (FMI), del Préstamo Sectorial de Energía con el Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo (BID), así como preparar el Programa de Visita del Presidente Callejas a Organismos Internacionales, el Ministro de Hacienda y Crédito Público viajó a Washington del 15 al 19 de mayo de 1991.

-Con el propósito de analizar los Convenios Hacendarios suscritos por el Gobierno de México y la Deuda Bilateral con dicho país, el Ministro de Hacienda y Crédito Público viajó a la ciudad de México D.F. del 28 de mayo al 2 de junio de 1991.

-Para finalizar negociaciones tendentes a la privatización de la Empresa Cementos de Honduras y venderla al AMPAC Group Inc. (Inversionistas Venezolanos), el señor Ministro de Hacienda y Crédito Público viajó a la ciudad de Miami del 13 al 16 de junio de 1991. Posteriormente y en compañía del Señor Presidente de la Comisión Liquidadora de CONADI viajó del 13 al 16 de julio de 1991 para explicar y buscar acuerdos respecto a las alternativas propuestas al Grupo de Inversionistas al que se adjudicó las acciones de Cementos de Honduras.

-Con el propósito de realizar negociaciones finales con el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en lo relativo al Préstamo Sectorial de Energía, el señor Ministro de Hacienda y Crédito Público viajó a la ciudad de Washington del 27 de julio al 3 de agosto de 1991.

-A fin de realizar los preparativos previos a la visita del Presidente Rafael Leonardo Callejas y la Primera Dama a la República de Venezuela y sostener reuniones con organismos financieros de ese país, el señor Ministro de Hacienda y Crédito Público viajó del 1 al 9 de septiembre de 1991.

-Formando parte de la comitiva que acompañó al señor Presidente Constitucional, el señor Ministro de Hacienda y Crédito Público viajó a la ciudad de Washington del 24 al 28 de septiembre de 1991.

-El señor Ministro de Hacienda y Crédito Público en representación del Gobierno de Honduras, en su carácter de Gobernador Propietario y Alternativo ante el Fondo Monetario Internacional (FMI), viajó a Bangkok, Tailandia, del 10 al 23 de octubre de 1991, para asistir a la Reunión Anual del Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BIRF).

-Para asistir a la XV Reunión Anual de la Cuenca del Caribe y acompañar al señor Presidente Rafael Leonardo Callejas en su comparecencia en tal evento y a las pláticas sostenidas con inversionistas en la ciudad de Miami, el señor Ministro de Hacienda y Crédito Público viajó a esa ciudad del 1 al 7 de diciembre de 1991.

-Se integró conjuntamente con representantes de SECPLAN y Banco Central de Honduras un Grupo de Trabajo de Apoyo Técnico a la Comisión Permanente del Congreso Nacional para la Emergencia de las Inundaciones del Valle de Sula y Valle del Aguán.

-Se participó en las reuniones de trabajo para discutir lo referente al Convenio a suscribirse entre CARE Internacional en Honduras y los Ministerios de Educación, Salud Pública y la Junta Nacional de Bienestar Social para el año de 1991.

-Se participó en las reuniones llevadas a cabo en el Programa Cooperación Hondureña Alemana de Seguridad Alimentaria (COHASA), a fin de discutir el Reglamento del Fondo de Fideicomiso y Contrato de Fideicomiso entre el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Banco Nacional de Desarrollo Agrícola (BANADESA).

-Se formó parte de la Comisión Ad-Hoc nombrada por la Comisión de Contra Valor de la Comercialización de 3,000 T.M. de frijoles rojos, para presentar el informe de la comercialización de dicho producto.

-Se participó en las reuniones de trabajo sostenidas con el Señor Embajador de Francia, el Gerente de la Suplidora Nacional de Productos Básicos (BANASUPRO) y el señor Subsecretario de Planificación, Coordinación y Presupuesto (SECPLAN) para establecer el mecanismo de comercialización de 1,500 T.M. de trigo de la variedad denominada "CADEAL" y que fueran donadas por el Gobierno de Francia para su monetización. El producto de la venta servirá para incrementar el Fondo Franco-Hondureño destina-

do al financiamiento de Proyectos de Desarrollo Social en Honduras.

-Se participó en las reuniones de trabajo para determinar el plazo concedido por la Comunidad Económica Europea (CEE), en la comercialización de 600 toneladas métricas de leche en polvo descremada no vitaminada, para su venta en plaza y que fueron donadas por la CEE dentro del Programa de Ayuda Alimentaria a Honduras, año de 1989.

-Se participó en las reuniones de trabajo con funcionarios de SECPLAN, CARE Internacional en Honduras y el Servicio de Acueductos y Alcantarillados (SANAA), para discutir la construcción de 36 proyectos de acueductos y alcantarillados que el SANAA realizará en 78 comunidades del Departamento de Olancho.

-Se participó en las reuniones de trabajo del Comité Ad-Hoc Franco Hondureño para la comercialización de 150 T.M. de leche en polvo, donadas por el Gobierno de Francia al Gobierno de Honduras, dentro del Programa de Ayuda Alimentaria del año 1990.

-Se participó en la reunión de trabajo del Comité Ad-Hoc Hispano-Hondureño para la ejecución de un programa de mejoramiento de viviendas en la Colonia 6 de Mayo, en San Pedro Sula, cuyo ejecutor será el Centro San Juan Bosco (CSJB), firmando un Acuerdo de Cooperación entre la Secretaría de Planificación, Coordinación y Presupuesto (SECPLAN), la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), y el Centro San Juan Bosco (CSJB). De igual manera se ejecuta un Proyecto Habitacional de Autoconstrucción de 93 viviendas para familias garífunas.

-Se participó en las reuniones de trabajo relacionadas con la discusión de los Presupuestos de 1991 de las contrapartes ejecutoras del Programa de Ayuda Alimentaria CARE Internacional en Honduras y el Gobierno Central a través de los Ministerios de Educación y Salud Pública y la Junta Nacional de Bienestar Social (PAMI-ME).

-Se participó en las reuniones de la Comisión de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial, en las que se analizaron y emitieron recomendaciones sobre solicitudes presentadas por Representantes de Empresas Industriales para gozar del beneficio

de deducción de la renta neta gravable por reinversión de utilidades en maquinaria y equipo, de conformidad con lo establecido en la legislación vigente antes de la emisión del Decreto 18-90 y se prepararon los informes respectivos.

-La Secretaría de Hacienda y Crédito Público presidió la Comisión Especial para la Conversión de Deuda Externa y coordinó las actividades de la Comisión Técnica adscrita a la misma, habiéndose celebrado durante 1991, cuatro sesiones de la Comisión Especial, en las que se aprobaron solicitudes de conversión por L. 185.9 millones.

-Se participó en la elaboración del Plan de Acción Social del Gobierno de Honduras.

-Participación en la Comisión Interinstitucional del Transporte, encargada de la elaboración de estudios de rutas, tarifas y costos de operación de vehículos pertenecientes al transporte urbano.

-A fin de dar cumplimiento a lo establecido en la Ley Orgánica de Presupuesto y la Ley de Administración Pública, se emitieron dictámenes referentes a la suscripción de convenios de financiamiento y de donaciones entre el Gobierno de la República y diferentes Organismos Internacionales de financiamiento, así como de Gobiernos Amigos; los cuales fueron destinados a obras de infraestructura y de apoyo a la balanza de pagos.

-La Secretaría de Hacienda y Crédito Público participó en las negociaciones de la Comisión Nacional encargada de negociar el Convenio Multilateral de Comercio con Centro América.

-Se continuó brindando apoyo técnico al Ministerio de Economía en la elaboración del Memorandum de Política Comercial de Honduras, documento fundamental para solicitar la adhesión de Honduras al GATT.

-Se formó parte de una Comisión Técnica Gubernamental que diseñó un mecanismo alternativo que posibilitará un control más eficiente de los recursos financieros públicos presupuestados, para cubrir el subsidio al transporte urbano a nivel nacional.

-Se participó en las reuniones de la Comisión Administradora del Petróleo.

-Se realizaron visitas a las Aduanas de Tela y Puerto Cortés explicando a Contadores Vista y Personal Auxiliar el procedimiento y aplicación del Decreto No. 76-91 que aumenta de 7% a 15% el impuesto al consumo de derivados de petróleo.

-Se iniciaron acciones encaminadas a lograr que el Estado recupere aproximadamente L. 5.5 millones en concepto de devolución por reintegro de parte de las gasolineras al Gobierno de la República.

IMPUESTOS PROVENIENTES DE LA ACTIVIDAD PETROLERA (Millones de Lempiras)

AÑO	IMPTO. DE IMPOR- TACION	IMPTO. DE CONSU- MO	DIFE- REN- CIAL DE PRECIOS	IMPTO DE VENTAS	TOTAL RE- CAU- DAC.
1986	50.0	17.7	90.4	4.2	162.3
1987	57.1	19.8	110.5	4.6	192.0
1988	47.3	22.1	138.4	5.0	212.8
1989	55.4	24.3	119.3	6.1	205.1
1990	81.1	42.6	49.7	7.5	180.9
1991	148.0	91.1	68.2	8.0	315.3

-Se iniciaron acciones para lograr que Petróleos de Tela (Petrotela) realice el pago de aproximadamente L. 4.6 millones vencidos y no pagados, en concepto de impuestos al consumo de derivados de petróleo distribuidos por dicha empresa.

-Se analizó la información pertinente para autorizar, dentro de la Comisión Administradora de Petróleo (CAP) la creación de la empresa Petróleos del Norte (PETRONOR) dedicada a la importación y

distribución de combustibles derivados del petróleo.

Se colaboró con funcionarios de la Secretaría de Recursos Naturales en la negociación y firma del documento final con inversionistas extranjeros, para las exploraciones y explotaciones petrolíferas en la zona de La Mosquitia.

-Se continuaron realizando auditorías a la Refinería Texaco de Honduras y Petrotela, supervisando así que los ingresos fiscales en concepto de impuestos de importación, impuesto al consumo e ingresos por diferencial de petróleo sean cancelados en debida forma.

La generación de ingresos fiscales provenientes de la importación de petróleo crudo y terminado puede verse en el cuadro anterior.

-Se brindó soporte técnico a la Contaduría General de la República en la elaboración del "Manual de Procedimientos para el Control y Contabilidad de los Bienes Nacionales", cumpliendo las etapas de validación y capacitación.

-Se diseñaron procedimientos para auditoría en el sector salud, incluyendo validación.

-Se participó en el estudio y análisis sobre el régimen de cooperativas dentro de la Consultoría "Incentivos Tributarios y Fomento a la Inversión".

-Se realizaron acciones de formación de personal en servicio, bajo el patrocinio del Banco Mundial y de la Secretaría, impartándose los seminarios siguientes:

*Políticas y Procedimientos para Adquisición y Desembolsos en Proyectos Financiados con Fondos del Banco Mundial.

*Pago del Servicio de la Deuda.

-Se realizó el Curso Superior sobre Imposición al Consumo, al Ingreso y a la Riqueza dentro del Programa de Fortalecimiento de la Política y Administración Tributaria.

-Se promocionaron 22 cursos y seminarios sobre diversos tópicos de las finanzas públicas.

J. ACTIVIDADES POR DEPENDENCIA

En la presente Sección se detallan las actividades más importantes que las Dependencias y Direcciones de la Secretaría llevaron a cabo en 1991:

1. Dirección General de Presupuesto

Es responsable de la preparación, formulación, control y fiscalización preventiva del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República y además ejerce control de gestión y seguimiento administrativo a las instituciones descentralizadas, a través de la Superintendencia de Instituciones Descentralizadas.

Actividades:

-Para lograr ajustes positivos en el control del déficit fiscal se emitió el Decreto No. 83-91 Ley para Reducción del Gasto Público y el Acuerdo Ejecutivo No. 1038-B, estableciéndose mediante ellos medidas administrativas especiales para la ejecución del Presupuesto de Egresos 1991, logrando ahorros significativos en el gasto corriente.

-Se diseñaron y establecieron instructivos para las instituciones que administran ingresos que servirán de base para la formulación y presentación del Anteproyecto del Presupuesto de Ingresos para 1993.

-Con la información centralizada y diaria que proporciona el Departamento Fiscal del Banco Central y otras fuentes, se generan estadísticas para evaluar constantemente el comportamiento de los ingresos y la ejecución del gasto, las cuales permiten tomar medidas adecuadas y oportunas.

-Se efectuaron controles financieros trimestrales de las transferencias que el Gobierno Central otorga a las Municipalidades de cada puerto, de conformidad al Decreto 72/86 del 21 de mayo de 1986.

-Con el propósito de lograr el máximo grado de ejecución de la inversión pública en proyectos realizados por compañías nacionales y extranjeras,

se creó la Unidad Centralizada de Tramitaciones para Inversiones Públicas, mediante Acuerdo No. 136-A del 18 de febrero de 1991.

-Para la ejecución presupuestaria se elaboraron Anteproyectos de Decretos aprobados para ser remitidos al Congreso Nacional para su aprobación.

-Elaboración del Proyecto y Reglamento de las Disposiciones Generales del Presupuesto para 1992.

-Registro y revisión de proyectos de contrato sobre construcción y consultoría de obras públicas.

-La Contraloría de Proyectos realizó controles, evaluaciones físicas y financieras de 165 proyectos del sector público, de los cuales el 67% pertenece al Gobierno Central y 33% a las Instituciones Descentralizadas.

-Elaboración de 52 informes consolidados de la situación de avance físico-financiero de los programas y proyectos ejecutados por el Gobierno e Instituciones Descentralizadas.

-La Superintendencia de Instituciones Descentralizadas supervisó la actividad económico-financiera de las mismas mediante control y seguimiento administrativo; realizó dictámenes de los Anteproyectos de Presupuesto para 1991-92 de 40 organismos descentralizados. Asimismo se brindó asistencia técnica en la gestión de proyectos experimentales de práctica docente para la formación de profesionales y técnicos.

-Se creó la Unidad de Auditoría, la que realizó importantes investigaciones en el área administrativa y contable de las Secretarías de Salud Pública, Recursos Naturales y Educación Pública.

-Se brindó capacitación al sector gubernamental mediante seminarios y Talleres sobre Contratación de Personal y Procesos Presupuestarios.

2. Dirección General de Tributación

Esta Dependencia tiene como actividad principal la administración de los impuestos fiscales internos a través de los procesos de recaudación, fiscalización y control.

Actividades:

-Se verificaron 16,966 contribuyentes, que generaron impuestos adicionales por L. 70.3 millones.

-De 525 casos impugnados con impuestos de L.22.2 millones, se confirmaron 298 ajustes por L.17.7 millones y se desvanecieron 227 casos por un monto de L. 4.6 millones.

-Se recibieron y procesaron 202,851 declaraciones y documentos oficiales de pago en bancos por un valor general de L.863.2 millones con el siguiente desglose:

45,957 declaraciones de Impuesto sobre la Renta, que generaron impuestos por un valor de L. 183.6 millones.

56,941 declaraciones de Impuestos Indirectos, Ventas y Específicos por un monto de L.332.5 millones.

23,027 declaraciones de retenciones que aportaron L.111.4 millones por concepto de impuestos.

76,926 recibos oficiales de pago en bancos, por un valor de L.235.5 millones.

-La Sección de Investigación Tributaria intervino a 304 Agentes de Retención, lo que generó impuestos adicionales por L.6.7 millones.

-Se timbraron 33,352,415 facturas para ejercer un control efectivo del Impuesto sobre Ventas a nivel nacional, 53,143 boletas de ventas; 299,608 notas de débito y crédito; 41,755 rollos de cinta para cajas registradoras y 3,787 libros auxiliares de contabilidad.

-Los Decretos 27-90-E y 24-91 establecieron y prorrogaron la condonación de multas, recargos e intereses de los Impuestos sobre la Renta, Ventas, Herencias, Legados y Donaciones, contenidas en el Decreto No. 3 del 20 de febrero de 1958; por este concepto se recaudaron L.10.8 millones y se condonaron L.5.6 millones.

-Liberación de la obligación de presentar declaración anual del Impuesto sobre la Renta a todas las personas asalariadas; beneficiando a aquellas que perciben ingresos de trabajo de un solo patrono y cuyo impuesto haya sido retenido

en la fuente totalmente. Con esta medida el control se concentró en un reducido grupo de agentes retenedores, disminuyendo las declaraciones recibidas de 140,000 a 48,875.

-Se elaboró el diagnóstico de la estructura orgánica funcional de la Dirección y se hizo el proyecto de la nueva estructura que comprende los niveles directivos, normativos y de ejecución.

-Se simplificaron los formularios de declaraciones y pago de obligaciones tributarias, de 38 formas a 5, disminuyendo el volumen de información contenida en los mismos, simplificando con esta medida el registro de datos por parte del contribuyente y de la administración tributaria.

-Se ampliaron a 38 las oficinas bancarias recaudadoras para recepción y pago de todo tipo de impuestos, liberando a la Dirección General de Tributación de la carga operativa del proceso y ofreciendo mayores facilidades a los contribuyentes para el cumplimiento de sus obligaciones tributarias.

-Para orientar al público y facilitar el cumplimiento de sus obligaciones tributarias, se emitieron y distribuyeron 101,000 ejemplares de los Manuales con Instrucciones para Declarar y Determinar los Impuestos Directos e Indirectos a pagar, y la forma de realizar retención en la fuente. Asimismo se publicaron 50,000 ejemplares de Suplementos Tributarios en los dos diarios de mayor circulación en el país.

-Se racionalizó el Procedimiento de Inscripciones que dictan las Leyes del Registro Tributario Nacional, Impuesto sobre Ventas y Selectivo al Consumo y la Ley de Alcoholes y Licores; permitiendo cumplir las obligaciones en una misma unidad administrativa, con la emisión automática y entrega inmediata de las Cédulas o Tarjetas de Inscripción.

-Se continuó con el diseño de la Cuenta Corriente integrada de todos los impuestos, la cual se consolidará en 1992, permitiendo el registro y control eficiente y consecuentemente el servicio oportuno al público contribuyente.

-Se realizaron actividades tendentes al perfeccionamiento del Sistema Contable, análisis de las cuentas que conforman la contabilidad y su adaptación a los procedimientos en desarrollo.

-Se simplificó el Procedimiento de Cobro de la Tasa por Servicio de Vías Públicas, motivando y facilitando su cumplimiento espontáneo.

-La Secretaría de Hacienda con la participación de la Dirección General de Tributación, sometió al Congreso Nacional Anteproyectos de Ley, aprobados a través de los Decretos y Acuerdos siguientes:

Decreto 71-91 del 26 de junio de 1991. Mediante éste se eleva el mínimun vital a L.20,000.00; se excluye a los asalariados de una única fuente de la obligación de declarar y se deroga la aplicación de créditos contra el impuesto, limitando otras deducciones de la renta.

Acuerdo No. 730 del 9 de julio de 1991. Contiene el Reglamento Especial de Notificaciones.

-Para capacitar al personal técnico y administrativo se desarrollaron 58 seminarios y cursos en materia tributaria, administrativa y fiscal; participando 878 empleados, de los cuales 823 laboran para la Dirección General de Tributación y 55 para otras dependencias. Además, a través del Programa de Pasantías y becas en el exterior, se capacitaron 11 funcionarios y empleados de esta Dirección.

-Se inició la modalidad de "Adiestramiento en el Puesto de Trabajo", a través de la producción de un video acerca de la Inscripción de Obligaciones Tributarias; permitiendo la difusión a nivel nacional de la aplicación jurídica y de procedimientos a los usuarios, ejecutores y al público en general.

-Se diseñó y desarrolló el Sistema de Información Computarizado para formar el banco de datos de seguimiento y evaluación a la función de capacitación.

3. Dirección General de Aduanas

La Dirección General de Aduanas es responsable de la ejecución de la política aduanera nacional y de la aplicación de la legislación específica a la importación y exportación.

Actividades Principales:

-La recaudación de ingresos fiscales durante 1991 por medio de las Administraciones de Aduanas y Rentas totalizó L. 1,325.9 millones, comprende

impuestos sobre importaciones, exportaciones y sobre la producción, consumo y ventas de las mercancías importadas sujetas a este gravamen.

-Mediante la fiscalización a priori y a posteriori se formularon ajustes por L.18.6 millones.

-En dictámenes por valoración de mercancías y vehículos se determinó un ingreso de L. 1.5 millones.

-Por la vía de la recuperación de cuentas pendientes de pago ingresaron L. 8.5 millones.

-Por concepto del impuesto temporal a la ganancia extraordinaria a las exportaciones se obtuvieron L. 3.7 millones.

-Se realizaron dos subastas, reportando ingresos por L. 977,000.00.

-Con el propósito de uniformar, simplificar, establecer controles efectivos y facilitar la aplicación de los instrumentos legales arancelarios y aduaneros, se emitió la Resolución Ministerial No. 14 del 18 de junio de 1991, que dio vigencia al Manual de Procedimientos Técnicos del Sistema Aduanero. Iniciándose su aplicación en las Administraciones de Aduanas de Toncontín, La Mesa, Puerto Cortés y El Henecán.

-Acorde con las normas internacionales y para facilitar el comercio se diseñaron e implantaron los siguientes formularios y procedimientos:

Declaración Unica Aduanera (DUA)

Ventanilla Unica

Guía de Tránsito Internacional

Cobro Unico

Servicio de 24 horas en la Aduana de El Amatillo.

Extensión del Sistema Computarizado de la Dirección General a las Administraciones de Aduanas de La Mesa y Puerto Cortés.

Creación y funcionamiento del Departamento de Regímenes Especiales en la Dirección General y en la Administración de las Zonas Industriales de Procesamiento.

Se efectuaron estudios tendentes a optimizar el despacho aduanero.

Estudio para el control y funcionamiento de Zonas Industriales de Procesamiento y Zonas Libres con la Cooperación de la Agencia Internacional para el Desarrollo.

Declaración del viajero y su instructivo.

Procedimientos del Régimen de Tránsito Internacional y dotación de la infraestructura física y administrativa de las aduanas terrestres para facilitar su aplicación.

- En materia de capacitación se realizaron dos Seminarios para Administradores de Aduanas.
- Se Publicó un Boletín para dar a conocer las actividades de la Dirección.

4. Dirección General de Crédito Público

Es la Dependencia del Ministerio de Hacienda y Crédito Público encargada de realizar las funciones de dirigir, supervisar y controlar todas las gestiones necesarias para la negociación, contratación, renegociación y readecuación de la deuda pública.

Asimismo esta Dependencia propone criterios para la formulación de la política de endeudamiento público y la ejecuta de acuerdo con las directrices que señala la Secretaría de Hacienda, mantiene un sistema de información sobre la deuda pública, ejerce el control financiero de los recursos provenientes de la deuda pública y atiende o supervisa en su caso el cumplimiento de las obligaciones derivadas de la misma, desarrollando todo el proceso administrativo en lo referente a presupuesto del servicio de la deuda, el programa de conversión de la deuda y la formalización de los convenios bilaterales negociados en base a la minuta del Club de París suscrita el 14 de septiembre de 1990.

Actividades:

-Se firmaron Convenios de Préstamos por un total de US\$ 273.8 millones para la ejecución de proyectos prioritarios para el desarrollo del país.

Las instituciones prestamistas con las cuales se ha obtenido mayor cantidad de fondos son la International Development Association (IDA) con 34.9% y Banco Centroamericano de Integración Económica con 14.4%.

-Los desembolsos de préstamos externos para diferentes proyectos fueron US\$ 198.3 millones y donaciones por L. 282.7 millones, el principal pagado son US\$ 50.0 millones.

-Se continuó participando conjuntamente con la Asesoría Técnica del Ministerio y otras

Dependencias en la aprobación y programación de los fondos provenientes de los recursos ESF, PL-480, Comunidad Económica Europea y Donación de Fertilizantes de Japón.

-Las donaciones obtenidas fueron US\$ 149.0 millones, siendo el Gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica el principal cooperante con un 95.1% del total de los recursos.

-Con el objeto fundamental de ahorrarse los gastos financieros en que se incurría al obtener los préstamos puentes del Banco Central de Honduras, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público ha otorgado financiamientos transitorios para varios proyectos prioritarios que ejecute el Gobierno por L. 6.0 millones, los cuales se recuperan a medida que las instituciones externas desembolsan los fondos.

-Se continuó el proceso de renegociación de la deuda con la banca comercial internacional que se había iniciado en 1981 por un monto aproximado de US\$ 255.4 millones, que se ha logrado reducir a la fecha a US\$ 80.6 millones.

- Con organismos financieros y gobiernos amigos se buscan mecanismos que permitan honrar las obligaciones financieras; dentro de estos esfuerzos y mecanismos se encuentran los desembolsos contra mora con la Asociación Internacional para el Desarrollo (IDA), Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), Fondo Especial de OPEC (FEOPEP), Contexto de Compensación y de Reestructuración de Deuda con FAO.

-En el marco del Club de París la deuda reestructurada asciende a US\$ 292.5 millones; de los cuales corresponde a deuda concesional US\$ 38.3 millones, las condiciones de contratación en los Convenios Marco en la mayoría de los casos tienden a ser iguales o más favorables que las establecidas en los convenios originales. Unicamente falta por firmar los convenios bilaterales con las Repúblicas de Italia, Canadá, Japón y la deuda comercial con los Estados Unidos de Norteamérica.

-El Gobierno de la República de Honduras ha continuado recibiendo el apoyo financiero internacional a fin de compensar el efecto de las medidas económicas en los sectores más vulnerables. Asimismo, para crear la infraestructura económica y social que permita

producir para la exportación, se han obtenido de parte de los Estados Unidos de Norteamérica, Gobierno de Suiza y Gobierno de Holanda, condonaciones de deuda por un monto de US\$ 247.1 millones.

-La Dirección durante el presente año ha hecho esfuerzos para capacitar a la mayoría de los empleados en el uso de microcomputadoras en los programas de D.O.S., Wordperfect, Lotus y Time Line. Asimismo se compró un equipo AS/400 con una capacidad de 2 millones de caracteres, 4 microcomputadoras y 6 impresoras, con lo que se espera documentar y mejorar el servicio para los usuarios internos y externos.

5. Proveeduría General de la República

Es la Dependencia responsable de la protección de los intereses del Estado mediante el control, adquisición y suministro de materiales, equipo y bienes muebles requeridos por las dependencias del Gobierno Central y entidades gubernamentales. Además tiene entre otras atribuciones las relacionadas con la compra, inspección y almacenamiento de bienes y posteriormente su venta mediante subasta pública.

Actividades:

-Durante 1991 el total de compras efectuadas ascendió a L. 65.1 millones realizadas mediante la emisión de 204 solicitudes de compras. No obstante que en 1991 las solicitudes de compras descendieron en 37% comparadas con las del año anterior, el valor de las mismas registró un incremento de L. 27.5 millones equivalente al 73% en relación a 1990. A continuación se especifica la conformación de las compras totales:

<u>Detalle</u>	<u>Valor</u>	<u>Porcentaje</u>
Compras de Bienes	L. 48,879,005.46	75%
Obtención de Servicios	L. 6,183,957.70	10%
Adquisición del Combustible	L. 9,966,159.54	15%
<hr/>		
TOTAL GENERAL	L.65,029,122.70	100%

-Participación en la cotización de emergencia para la adquisición de productos y material educativo destinados al Control y Prevención de la Epidemia

del Cólera, permitiendo la agilización del trámite en las gestiones que al efecto desarrolló el Ministerio de Salud Pública.

-Reducción de pasos en el procedimiento de Cotizaciones, lo que permitió agilizar el proceso y la entrega de las mismas.

-El Almacén del Fondo General de Suministros se reorganizó, clasificando los artículos, facilitando su identificación y práctica de inventarios.

-El Departamento Fondo General de Suministros giró circulares para las Dependencias del Estado, dando a conocer los productos que en pequeñas cantidades figuraban en el inventario y considerados con poca probabilidad de venta; mediante este procedimiento, las ventas en el año ascendieron a L. 2.0 millones, superando en 10% a las del año anterior.

-El Almacén de Custodia recibió bienes excedentes con un valor total de L. 1.7 millones.

-Las transferencias de servicios efectuadas a las diferentes instituciones del Estado superaron L. 262.4 miles.

-Se recibieron bienes y suministros procedentes de las dependencias estatales por un monto de L. 13.6 millones.

-Las cuentas por cobrar se redujeron a L. 40.0 miles al recuperar L. 641.6 miles.

-Se emitieron 238 resoluciones sobre asuntos competentes a la Proveeduría y se elaboraron 31 contratos para el suministro de servicios de limpieza y vigilancia.

-Se registraron 28 inscripciones y 211 renovaciones de Carnet en el Registro Nacional de Proveedores del Estado.

-El Departamento de Auditoría durante 1991 practicó los inventarios físicos en el Almacén General de Suministros y de Custodia.

6. Tesorería General de la República

Es la Dependencia de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público responsable de la administración y custodia de los fondos y valores del Poder

Ejecutivo, mediante el sistema centralizado de ingresos y egresos.

Actividades:

-Durante 1991 se registraron ingresos por L. 3,715.3 millones de los cuales 2.3% se recaudó a través de receptoría y 97.7% a través del Banco Central de Honduras, registrando un incremento de L. 1,903.1 millones en relación a 1990.

-Los egresos del período ascienden a L. 3,688.0 millones, de los cuales 18.1% corresponde a amortizaciones de cuotas de bonos emitidos en años anteriores, incluidos intereses y comisiones; 82% pagado a través de las Pagadurías Especiales para el Magisterio Nacional; 1.2% pagado a través de la Pagaduría General de la institución, en concepto de sueldos y salarios de la Dirección General de Mantenimiento y la Dirección General de Caminos, que cubren distintos proyectos a nivel nacional.

-Se emitieron 1,094,283 cheques con un valor total de L. 1,713.6 millones para cubrir las órdenes de pago y órdenes ministeriales.

7. Centro Nacional de Informática (CENI)

Responsable de proveer a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público e instituciones gubernamentales la información actualizada para la toma de decisiones a nivel ejecutivo, técnico y operativo a través del análisis, desarrollo, implementación, mantenimiento y documentación de sistemas en procesamiento automatizado de datos y asesorar en la adopción de políticas, objetivos y metas relacionadas con el desarrollo de la informática.

Por ley dictamina sobre la adquisición de equipo computacional a nivel estatal, evitando la subutilización del mismo y el exceso en el gasto público.

Actividades:

-Brindó apoyo a la Dirección General de Presupuesto en la coordinación, soporte técnico, entrenamiento de personal y asesoría en el desarrollo e implementación del nuevo sistema de elaboración y ejecución del presupuesto, utilizando la tecnología de base de datos "SUPRA".

-Proporcionó soporte a la Dirección General de Tributación, para el desarrollo y perfeccionamiento de los siguientes sistemas:

- Inscripciones (RTN, Ventas, Licores)
- Recaudación (Pago)
- Impuesto sobre la Renta
- Impuestos Indirectos, Ventas y Específicos
- Retención en la Fuente
- Control de la Red Bancaria (Presentación de Declaraciones y Recibo Oficial de Pago)
- Tasa por Servicio de Vías Públicas
- Paquete Estadístico Gerencial
- Grandes Contribuyentes
- Cuenta Corriente Tributaria (años anteriores)
- Contabilidad Tributaria
- Cobranzas
- Archivo de Documentos

Implantación de cruces de información con el Sistema Aduanero Nacional en la importación y exportación de mercancías como base de selección de grandes contribuyentes.

-Apoyó técnicamente a la Dirección General de Aduanas en:

- Rediseño general del Sistema Aduanero modificando la Base de Datos Tributaria (RTN) por otras opciones (Pasaporte, identidad).
- Contabilidad Aduanera Computarizada.
- Control computarizado de la Facturación, Recibos Talonarios y Especies Fiscales.
- Generación de Reportes
- Aplicación inmediata de las variaciones en el Factor de Valoración Aduanera en las principales Aduanas.
- Cruce inmediato de información con el Sistema Tributario (RTN y Matrícula de Vehículos) al Sistema de Franquicias para verificación en las principales aduanas del país.

-Asimismo brindó a la Proveeduría General de la República colaboración en materia de automatización de datos en Ordenes de Compra, Contabilidad, Inventarios y Procesos Administrativos.

-Continuó brindando apoyo a la Tesorería General de la República en el Sistema de Embargos y a la Contaduría General de la República en el análisis para la automatización del Sistema Integrado de la Contabilidad del Estado.

-Apoyó técnicamente a la Sección de Franquicias en:

Sistema de recepción e información de solicitudes de dispensas y otros documentos.

Sistema de emisión de dispensas y otros Sistema de Estadísticas.

-Brindó apoyo al Programa de Asignación Familiar (PRAF) de la Presidencia de la República a través del mejoramiento del Sistema de Estadística y Control de la Distribución Nacional de Bonos emitidos en este Programa.

-Amplió el servicio secretarial de procesamiento de texto usando el Sistema IBM AS/400 en el Despacho del Señor Ministro, Oficialía Mayor, Dirección General de Presupuesto, Dirección General de Tributación y Proveeduría General de la República.

-Como parte de la gestión administrativa del CENI se reestructuró el área técnica, con el propósito de obtener calidad en los servicios operacionales y de desarrollo de aplicaciones que se brinda a los usuarios.

-Se mejoró el Sistema Computacional (dos mainframe IBM 4381), a través de la instalación de una nueva versión del Sistema Operativo y Software de comunicaciones y redes de terminales remotas: ACT/VTAM (Virtual Telecommunication Access Method), NCP (Network Control Program) y el Manejador de redes NETMASTER.

8. Contaduría General de la República

La Contaduría General de la República es la dependencia rectora del sistema de contabilidad gubernamental, su finalidad es dirigir y desarrollar el sistema de contabilidad gubernamental.

Actividades:

-Análisis de la Ley Orgánica de la Contaduría General, con el objeto de revisar las estrategias a seguir para cumplir con lo establecido en los artículos de la misma.

-Contabilización de las operaciones financieras patrimoniales correspondientes al año 1991.

-Elaboración del Balance General Integrado del Gobierno Central años 1989 y 1990.

-El Departamento de Bienes Nacionales verificó un total de 647 órdenes de pago por adquisición de mobiliario y equipo cuyo monto asciende a un total de L. 84.1 millones del cual un 26% corresponde a la Secretaría de Comunicaciones, Obras Públicas y Transporte, 18% a la Secretaría de Educación Pública, 16% a Hacienda y Crédito Público, 16% a Salud Pública, 15% a Recursos Naturales, 3% a la Presidencia de la República, 3% a Trabajo y Previsión Social y la diferencia a las demás Secretarías de Estado.

-Se dio trámite a 248 solicitudes de descargo de los cuales se realizó un descargo definitivo por L. 950.5 miles, transferencias al Almacén de Custodia por L. 2.5 millones y transferencias a otras Dependencias por L. 2.1 millones.

-Se practicaron 25 inventarios físicos de los cuales 20 corresponden al Ministerio de Salud Pública, 2 al Ministerio de Economía y Comercio, 2 a Gobernación y Justicia y 1 a la Presidencia de la República.

-Se emitieron 116 dictámenes jurídicos relacionados con la compra/venta de bienes inmuebles.

-Se extendieron 25 certificaciones sobre propiedad inmueble.

-Representación en el Banco Central para el control y fiscalización de especies fiscales.

-Visitas a diferentes Dependencias del sector público con el fin de que éstas cumplan con los requerimientos de información que señala la Ley Orgánica de la Contaduría.

-Participación en la Comisión de Privatización (AISA, INCEHSA, TAN, ACENSA, CEMENTOS DE HONDURAS).

9. Centro de Adiestramiento de Hacienda y Crédito Público (CENADIH)

El objetivo esencial del CENADIH es la capacitación, adiestramiento y actualización del personal de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para incrementar su eficiencia.

Actividades:

-Durante el año de 1991, realizó 63 eventos de capacitación, cubriendo 2,888 horas de instrucción teórico-práctica, con la participación de 1,431 empleados de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y 276 empleados de otras instituciones con las cuales la Secretaría se relaciona por la naturaleza de sus actividades.

-Del total de eventos de capacitación, 62 se dirigieron a personal de las diferentes dependencias de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público: 27 para la Dirección General de Aduanas, 20 para la Dirección General de Tributación, 7 al Centro Nacional de Adiestramiento de Hacienda, 5 a la Dirección General de Presupuesto, 2 a la Tesorería General de la República y 1 para la Unidad de Asesoría Técnica.

-La cobertura de la capacitación se extendió a las Oficinas Regionales de las Dependencias, participando 170 empleados de las 17 Administraciones de Aduanas del país y 50 empleados de las Oficinas Regionales de la Dirección General de Tributación, conformando un total de 220 empleados capacitados.

10. Unidad de Franquicias

Es la Unidad responsable del estudio, análisis y otorgamiento de exoneraciones y franquicias de los derechos de importación, facultadas mediante normas jurídicas establecidas por el Estado.

La Unidad de Franquicias otorgó 4,907 dispensas sobre el pago de derechos de importación, superando en 688 a las concedidas en el año 1990. A continuación el detalle.

Dispensas Otorgadas

	<u>Dispensas</u>
Embajadas y Consulados.....	1,384
Instituciones y Organismos Estatales...	296

<u>Beneficiario</u>	<u>Dispensas</u>
Organismos Internacionales.....	1,633
Misiones Técnicas Internacionales.....	144
Organizaciones Privadas Voluntarias....	271
Ex-Funcionarios Diplomáticos.....	37
Medios de Comunicación.....	257
Efectos Personales.....	223
Otras.....	662
TOTAL	4,907

Asimismo en 1991, se emitieron 134 notas de crédito para devolución de L. 419.1 miles pagados por concepto de impuesto.

Se otorgaron 554 resoluciones, 533 para venta de vehículos, 20 para empresas constructoras por venta de materiales y una resolución por caución en la importación de mercancías bajo el régimen de DRAW-BACK.

11. Asesoría Legal

Corresponde a esta unidad administrativa la emisión de dictámenes, acuerdos y resoluciones sobre las peticiones que de conformidad al Código de Procedimientos Administrativos, presentan a la Secretaría las personas naturales o jurídicas.

Actividades:

En 1991 los esfuerzos de la Oficina de Asesoría Legal se concretaron a:

- Resoluciones Internas.....	533	49%
- Resoluciones Presidenciales.....	277	26%
- Otros.....	268	25%

TOTAL GENERAL.....	1,078	100%
---------------------------	--------------	-------------