

Memoria



92

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

República de Honduras

REPUBLICA DE HONDURAS
SECRETARIA DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO

M E M O R I A

1992

PRESENTADA AL
SOBERANO CONGRESO NACIONAL

TEGUCIGALPA, F.M.,
ENERO 1993

LIC. RAFAEL LEONARDO CALLEJAS ROMERO

Presidente Constitucional de la República

LIC. RENE ARDON MATUTE

Ministro de Hacienda y Crédito Público

LIC. RAFAEL SUAZO M.

Subsecretario de Crédito Público y Administración

LIC. WILLIAM CHONG WONG

Subsecretario de Ingresos

DR. ABEL A. OBANDO MOTIÑO

Oficial Mayor

LIC. HERNAN MARTINEZ

Director General de Presupuesto

LIC. DAVID MATAMOROS BATSON

Director General de Aduanas

LIC. DOUGLAS BAGGIA

Director General de Tributación

LIC. CESAR F. CARRANZA

Director General de Crédito Público

LIC. GREGORIO ELVIR L.

Tesorero General de la República

LIC. JOSE ARMANDO CORDOVA

Proveedor General de la República

LIC. ARTURO ESCOBAR NAJERA

Contador General de la República

LIC. PEDRO PONCE

Director de CENADIH

LIC. ROSAMARIA DE CORLETT

Directora Centro Nacional de Informática

LIC. CRISTIANA NUFIO DE FIGUEROA

Jefe Asesoría Técnica

I N D I C E

	Pág.
INTRODUCCION.....	i
I. SITUACION ECONOMICA Y FINANCIERA.....	1
A. COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMIA.....	2
B. BALANZA DE PAGOS.....	10
1. Aspectos Generales.....	10
2. Cuenta Corriente.....	10
a. Exportaciones.....	11
b. Importaciones.....	12
c. Pagos Atribuibles a Factores y Transferencias.....	12
3. Cuenta de Capital.....	13
C. FINANZAS DEL GOBIERNO CENTRAL.....	19
1. Marco de Política Fiscal.....	19
2. Evolución Global de las Finanzas Públicas.....	19
a. Consideraciones Generales.....	19
b. Ingresos Corrientes.....	21
c. Ingresos de Capital.....	21
d. Gasto Total.....	21
e. Déficit y su Financiamiento.....	25
3. Indicadores de Gasto en Desarrollo Humano.....	29
4. Deuda Pública	34
a. Deuda Externa.....	36
i) Servicio de la Deuda Externa.....	36
ii) Intereses de la Deuda en Renegociación con la Banca Comercial.....	40
iii) Deuda Vencida y Pendiente de Pago.....	40
b. Deuda Interna.....	42
II. PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LA SECRETARIA.....	49
A. ACTIVIDADES EN EL CAMPO DE LOS INGRESOS FISCALES.....	49
1. Política de Ingresos.....	49
2. Ingresos Corrientes.....	50
2.1 Ingresos Tributarios.....	50
a. Impuesto sobre la Renta.....	51
b. Impuesto sobre la Producción, Consumo y Ventas.....	51

	Pág.
c. Impuesto sobre Importaciones.....	52
d. Impuesto sobre las Exportaciones.....	52
2.2 Ingresos No Tributarios.....	52
B. ACCIONES EN EL CAMPO DE LA INVERSION PUBLICA.....	57
C. CREDITO EXTERNO Y DONACIONES.....	58
1. Crédito Externo.....	58
2. Donaciones.....	63
D. PROGRAMAS DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA.....	67
1. Convenios Suscritos.....	67
2. Utilización de Fondos.....	67
E. MANEJO DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO.....	77
1. Con los Acreedores Multilaterales.....	77
2. Con los Acreedores Bilaterales.....	77
3. Con los Acreedores Comerciales.....	78
4. Programa de Conversión de Deuda Externa.....	78
F. MANEJO DEL ENDEUDAMIENTO INTERNO.....	83
1. Emisión de Bonos.....	83
2. Negociación de Títulos Valores Públicos en Condiciones de Mercado.....	84
3. Préstamos Puente.....	85
G. PREPARACION DE PROYECTOS DE LEY Y REGLAMENTOS RELATIVOS A REFORMAS FISCALES.....	87
H. COOPERACION TECNICA.....	91
a. Política Tributaria.....	91
b. Administración Tributaria.....	91
c. En Materia de Adiestramiento.....	91
d. Otras Gestiones.....	91
I. OTRAS ACTIVIDADES.....	93
1. Participación en Juntas Directivas de Organismos Descentralizados.....	93
2. Comisión Nacional Arancelaria.....	93
3. Otras Comisiones y Otras Actividades.....	94

J. ACTIVIDADES POR DEPENDENCIA.....	97
1. Dirección General de Presupuesto.....	97
2. Dirección General de Tributación.....	97
3. Dirección General de Aduanas.....	98
4. Dirección General de Crédito Público.....	99
5. Proveduría General de la República.....	100
6. Tesorería General de la República.....	100
7. Centro Nacional de Informática (CENI).....	101
8. Contaduría General de la República.....	101
9. Centro de Adiestramiento del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (CENADIH).....	102
10. Sección de Franquicias Aduaneras.....	102
11. Asesoría Legal.....	102
12. Administración General.....	103

INTRODUCCION

En 1992 la Administración presidida por el Licenciado Rafael Leonardo Callejas, continuó realizando esfuerzos encaminados a consolidar las medidas de política económica trazadas conforme el Programa Económico iniciado en 1990, las que en el área fiscal se orientan al logro de una eficiente gestión de las finanzas públicas con el propósito de: estabilizar los precios, atender la satisfacción de las necesidades sociales básicas, atenuar la extrema pobreza, lograr una posición sostenible en balanza de pagos, estimular el crecimiento económico apoyando la iniciativa privada y modernización del papel del Estado, lo cual ha implicado la aplicación de reformas sustanciales en las funciones administrativas y el establecimiento de un sistema macroeconómico orientado en los principios del libre mercado.

Mediante este Programa el Gobierno ha puesto en ejecución un conjunto de medidas orientadas a enfrentar los desequilibrios fundamentales de la economía y al establecimiento de las bases de un crecimiento sostenido.

Para el logro de lo anterior, en el área fiscal en 1992, se realizaron las acciones siguientes:

- Se enfatizaron los esfuerzos tendentes a reducir la relación del déficit fiscal neto en relación al Producto Interno Bruto (PIB), lo cual fue posible por:

- * El control mantenido en el ritmo de expansión del gasto público y el incremento de los ingresos corrientes del Gobierno Central, mediante la consolidación de las medidas impositivas iniciadas en 1990 con la emisión del Decreto de Ordenamiento Estructural de Economía; también se tomaron una serie de acciones de mejoramiento administrativo en materia de simplificación y racionalización, con lo que se facilitó el cumplimiento de las obligaciones de los contribuyentes.

- * Se concluyó el reajuste tarifario de los servicios ofrecidos por las empresas del sector público.

- En materia de liberalización comercial se aplicó el último tramo de desgravación arancelaria programado conforme el Decreto 18-90 del 3 de marzo de 1990, con lo que se redujo significativamente las barreras tarifarias, facilitándose así una mejor inserción del país en el sistema internacional de comercio.

- Se continuó con el proceso de privatización de algunas empresas y actividades realizadas por el Estado.

- En el contexto de las negociaciones de la deuda externa bilateral de Honduras, en el Club de París en 1992 el país logró firmar un Convenio Marco con 12 países, el que sirve de base para la realización de las negociaciones bilaterales.

- Se continuó con el proceso de conversión de deuda externa en interna.

- Se continuó asignando recursos para favorecer a los grupos más pobres de la sociedad a través de los programas y proyectos de compensación social ejecutados por el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), el Programa de Asignación Familiar (PRAF), el Subsidio al Transporte Urbano de Pasajeros y el Banco de Tierras para Viviendas de grupos sociales desprotegidos.

La aplicación de las medidas señaladas en el área fiscal dieron como resultado en 1992, un incremento en los ingresos corrientes de 15% (L.161.8 millones) en relación a 1991 y en materia del gasto se mantuvieron los esfuerzos encaminados a racionalizar el gasto corriente, eliminando las adquisiciones no esenciales y el mantenimiento de una política de austeridad en los gastos por servicios personales; estas medidas contraccionistas contrarrestaron las fuertes presiones al alza que ejercieron los rubros de

sueldos y salarios, inversión real y servicio de la deuda pública.

Cabe indicar que la continuidad de las medidas de ajuste estructural de la economía y el cumplimiento de los acuerdos con los organismos internacionales de financiamiento, permitieron al país:

- Recibir apoyo de las instituciones de financiamiento, lo que se expresa en flujos positivos de capitales hacia el país, provenientes principalmente del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BIRF), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), Agencia Internacional para el Desarrollo (AID), Kreditanstalt für Wiederaufbau (K.F.W.) de Alemania y de otras Agencias de Gobiernos Amigos. Además el país continuó teniendo acceso a fondos concesionales que el Banco Mundial otorga a través de la Asociación Internacional para el Desarrollo (IDA), debido a que Honduras por su condición de país de bajo ingreso per-cápita, severamente endeudado y con indicadores

sociales que están por debajo de los promedios de América Latina y del Caribe, fue clasificada en 1991 por el Banco como un país (IDA).

- En el Marco del Club de París, se reestructuró deuda bilateral y comercial garantizada por Japón, Holanda, Suiza, España, Canadá y Estados Unidos de América por un monto de US\$ 42.4 millones de amortización y US\$ 30.5 millones de intereses.

- Se le condonó al país deuda externa por US\$ 7.2 millones por parte de Holanda y Gran Bretaña.

En esta Memoria, además de presentar el detalle de las políticas y actividades que competen a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en materia fiscal y financiera, se presenta también una relación general del comportamiento de la economía hondureña y de las diversas actividades que la Secretaría realizó a través de sus dependencias para lograr una administración eficiente de los recursos del Estado y la obtención de préstamos y donaciones provenientes de países y Gobiernos Amigos.

I. SITUACION ECONOMICA Y FINANCIERA

Aspectos Generales

Durante 1992 la economía hondureña siguió en su ruta de transformación, mediante el mantenimiento y profundización de las políticas iniciadas en 1990.

Entre las medidas más importantes tomadas en torno a los objetivos del Programa Económico se destacan las siguientes:

- Aprobación de la Ley que autoriza el establecimiento de las Casas de Cambio, en febrero de 1992. En mayo se liberó el tipo de cambio del Lempira con respecto al US\$, pasando de L. 5.40 por US\$ 1.00 a L. 5.85 la compra y L. 5.95 la venta a finales de 1992.

- Liberalización progresiva de las tasas de interés. En abril de 1992, se autorizó a las bancos para que modifiquen con la frecuencia que estimen necesaria la tasa básica de interés declarada ante la Superintendencia de Bancos, con el objeto de incrementar la flexibilidad de la tasa de interés y promover mayor transparencia en las operaciones activas de estas instituciones.

- En marzo de 1992, se aprobó la Ley de Modernización Agrícola, la cual regula la actividad forestal y agrícola en lo relativo a garantizar los derechos de propiedad en las tierras tituladas, permite las ventas y arrendamientos de tierra, clasifica las reglas para la afectación de tierras por la reforma agraria y permite la entrada del sector privado en la producción forestal y comercialización.

- Con el objeto de promover el crecimiento y desarrollo económico del país, se realizó una revisión de la Ley de Inversiones, simplificando las regulaciones y trámites administrativos que afectan a los inversionistas, asimismo se eliminó el tratamiento diferencial entre los inversionistas nacionales y extranjeros.

- La reincorporación de Honduras al proceso de Integración Económica continuó siendo objetivo primordial. El Congreso Nacional ratificó la adhesión de Honduras al Tratado General de Integración, esperando que éste se haga efectivo en 1993, cuando el Consejo Arancelario Centroamericano ponga en vigencia el Arancel Centroamericano, la Ley de Aduanas y de Valoración de las Mercancías.

- Se continuó enfatizando las medidas de control del gasto y el mejoramiento en la captación de los ingresos corrientes, siendo este último el resultado parcial del crecimiento de la economía y el rendimiento pleno de la reforma fiscal operada en 1990; todo encaminado a lograr una reducción del déficit global del sector público no financiero.

- Se prosiguió con el proceso de privatización de empresas productivas en poder del Estado.

- Continuación del proceso de reestructuración de deudas con acreedores en el Club de París, habiéndose logrado la firma de un Convenio Marco con los países involucrados en la negociación.

A. COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMIA

La estimación del comportamiento de la producción nacional, señala un incremento de 4.3% en términos reales del Producto Interno Bruto (PIB). Lo que se explica por el desenvolvimiento favorable de los siguientes sectores:

Sector Agropecuario ^{1/}: Este sector presentó un crecimiento estimado de 2.9% generado en parte por un aumento en el volumen de producción de banano, madera, carne y café. También se registró un aumento en la producción destinada al mercado nacional, tales como maíz y frijol. Sin embargo el crecimiento en 1992 fue muy inferior a lo observado en el año anterior (6.3%), lo cual puede ser explicado por la reducción temporal en las tarifas arancelarias haciendo posible la entrada al país de granos básicos, incrementando en forma significativa la oferta de estos productos en el mercado interno que no fue acompañada por un aumento de igual magnitud en la demanda interna de los mismos, resultando en una caída de los precios de los productos ya mencionados e impidiendo en gran medida que los productores nacionales logran obtener precios favorables en la comercialización de tales productos, dado que la importación de los mismos desvalorizó la producción nacional. El efecto precio también se hizo manifiesto en el caso de los productos de exportación como el café, banano y carne refrigerada; siendo éste desfavorable para 1992 ya que hubo una caída en los precios internacionales de estos productos deteriorando de forma significativa los términos de intercambio.

Sector Industrial: Este sector mostró en 1992, un crecimiento de 3.9% que significa una mejoría en comparación a los últimos dos años en los cuales había experimentado un estancamiento. El aumento indicado se debe en parte a la producción de madera y productos de madera, destinados a satisfacer la demanda externa. A nivel de demanda interna se destaca: la producción de materiales

de construcción, leche pasteurizada, fósforos y refrescos.

La producción industrial a nivel de principales rubros muestra los resultados siguientes:

PRODUCCION	TASAS DE CRECIMIENTO	
	1991	1992
Cemento	- 1.9	7.3
Láminas de Fibro-Cemento	- 2.6	10.0
Varilla de Hierro	- 14.7	21.8
Telas	16.8	1.7
Harina de Trigo	21.7	- 4.1
Azúcar de Caña	- 3.5	1.6
Leche Pasteurizada	- 17.6	17.3
Aceite Vegetal	14.9	4.9
Manteca Vegetal	- 4.7	- 0.8
Cigarrillos	- 11.7	- 9.4
Fósforos	- 10.2	30.5
Cerveza	- 9.3	4.0
Refrescos	22.3	11.7
Aguardiente	15.9	1.2
Licor Compuesto	15.4	- 4.6

FUENTE: Banco Central de Honduras

Sector Construcción: En 1992 este sector creció 30% originado por un mayor dinamismo en la economía en general y específicamente por un aumento en la construcción por parte del sector privado, destinado a uso residencial, comercial, ampliaciones y construcciones lineales.

El sector público, por su parte, continuó ejecutando proyectos de infraestructura económica y social y de mantenimiento de la misma, destacándose la construcción, ampliación y mantenimiento de carreteras y hospitales.

1 Incluye silvicultura, caza y pesca

Sector Minero: El favorable comportamiento del sector construcción durante 1992, representó un factor decisivo en el incremento de la producción de minas y canteras, alcanzando ésta una tasa de crecimiento de 20.5%.

El principal producto no metálico que determinó el crecimiento de este sector fue la explotación de yeso, para la producción de cemento, arena y grava para la construcción. En lo referente a la producción de metales se observa un incremento en la producción de plomo y plata.

Los sectores generadores de servicios tales como electricidad, gas y agua, transporte, comercio al por mayor y menor, banca, seguros y bienes inmuebles, vivienda, muestran en general un comportamiento favorable; sustentado por incrementos en el servicio de agua potable y electricidad, incrementos en la demanda de servicios de transporte, mayores volúmenes de ventas, mejoramiento de técnicas bancarias y de seguros y el efecto positivo para el sector financiero derivado del alza de tasas de interés.

En lo que respecta al Comportamiento de las Variables de Demanda Global se observa lo siguiente:

Consumo Privado: El consumo privado, componente importante de la demanda agregada, observó un crecimiento de 1.9% durante 1992. Varios factores contribuyeron a este hecho, siendo notables:

- La reducción experimentada en el ritmo inflacionario (8.8%), tasa inferior a la registrada en 1991 (34.0%);
- La reducción temporal en las tarifas arancelarias a la importación de granos básicos que facilitó las compras externas de los mismos, manteniendo así un nivel de oferta suficiente para garantizar la seguridad alimentaria.
- El aumento en el nivel de importaciones (5.8%) destinados al consumo privado.
- La política de mantenimiento del poder adquisitivo de los estratos más pobres de la población por medio de un incremento en el salario mínimo de aproximadamente 1.4%.

Consumo Público: Esta variable observó un modesto crecimiento de 0.4% en términos reales en 1992, revirtiendo la tendencia decreciente observada en los dos años anteriores. Debido a la

política de contención del gasto que ha aplicado el Gobierno como parte integral de su programa económico, fue posible que el nivel de consumo público se mantuviera dentro de límites manejables.

Algunos factores que explican este crecimiento son:

- La canalización de fondos por parte del Gobierno a programas y proyectos que están dirigidos a atender las necesidades cada vez crecientes de los estratos más pobres de la población. Tal es el caso de:
 - El Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS); el cual actúa a través de cuatro programas de acción: infraestructura comunitaria; créditos y capacitación; necesidades básicas y fortalecimiento institucional.
 - Aumento de recursos canalizados por el Programa de Asignación Familiar (PRAF).
 - El subsidio al transporte urbano.
- La creación de 720 plazas para maestros de educación primaria.

Inversión Privada: Por segundo año consecutivo la inversión privada experimentó un crecimiento de 2.0% en términos reales, el cual puede ser explicado por la adquisición de nuevo equipo de oficina y computación; la construcción y ampliación de edificios.

Cabe destacar que un factor condicionante del modesto crecimiento de esta variable fue la modificación experimentada en las tasas de interés bancarias.

Inversión Pública: En términos reales pasó de L. 331 millones en 1991 a L. 414 millones en 1992, lo que representa una tasa de crecimiento de 25.1% compensando en gran medida el limitado crecimiento experimentado por la inversión privada; este comportamiento está asociado a la ejecución de proyectos de infraestructura económica y social y a la prioridad que ha dado el Gobierno al mantenimiento de la estructura vial y de aeropuertos, lo cual ha sido posible en parte por los flujos positivos de capitales provenientes de organismos financieros internacionales y gobiernos amigos en concepto de préstamos y donaciones.

Exportaciones de Bienes y Servicios: La política comercial del país ha estado encaminada a fomentar las exportaciones; durante 1992 se observa una recuperación en la exportación real de bienes y servicios, pasando de una tasa negativa de crecimiento (-0.4%) en 1991 a 10.0% en 1992, como resultado de un aumento en los volúmenes de exportación de los productos tradicionales tales como: banano, carne refrigerada, madera, café, metales y tabaco. No obstante este aumento no significó incrementos notables en las reservas internacionales, dado el efecto negativo de los términos de intercambio.

Importaciones de Bienes y Servicios: El incremento de 8.0% en las importaciones de bienes y servicios en 1992 se debe al mayor crecimiento de la economía en general durante este año; al avance en las medidas de liberalización de la economía, especialmente por la reducción de los aranceles; a la ampliación del comercio de Honduras con Centro América al entrar en vigencia el Acuerdo Multilateral Transitorio de Libre Comercio que implicó la incorporación de un mayor número de productos y la eliminación de la sobretasa arancelaria del 10% establecida mediante el Decreto 54 del 30 de abril de 1991; y a un incremento en la captación de recursos financieros provenientes de Organismos Financieros Internacionales y Gobiernos Amigos.

Precios

Por su parte los precios relativos al por menor mostraron el siguiente comportamiento:

Indice de Precios al Consumidor: Durante 1992 continuó la consolidación de la política del Gobierno encaminada a lograr una estabilidad de precios y el mejoramiento de las condiciones de vida de los hondureños, al controlar las presiones inflacionarias, reduciéndose la tasa anual de inflación de 34% en 1991 a 8.8% en 1992.

Al analizar el índice de precios al consumidor por rubro se observa que los de mayor ponderación como ser alimentos presentan un crecimiento moderado con relación a los años anteriores, observándose disminuciones de precios en productos tales como frijoles rojos, maíz, huevos, papas, tomates y cebollas rojas. Similar comportamiento presentaron rubros como transporte, cuidado personal y vivienda y funcionamiento del hogar.

Es importante señalar que la baja inflación observada en 1992, se vio reforzada por: una estabilidad del tipo de cambio nominal, el mantenimiento de los precios internos del petróleo, una oferta suficiente de granos básicos, la política de desgravación arancelaria que entró en su última fase en 1992 y la mayor apertura comercial con Centro América que trae como resultado una mayor competitividad en el mercado nacional.

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

(1988-1992)

1978 = 100

AÑOS	INDICE	TASA DE CRECIMIENTO
1988	206.7	4.5
1989	227.0	9.8
1990	280.0	23.3
1991	375.1	34.0
1992	408.0	8.8

FUENTE: Banco Central de Honduras

CUADRO No. 1
ORIGEN POR RAMAS DE ACTIVIDAD DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
1988-1992
(En Millones de Lempiras Corrientes)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	a/ 1991	b/ 1992	INCREMENTOS RELATIVOS		
						1990	1991	1992
Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca	1,742	1,951	2,503	3,176	3,436	28.3	26.9	8.2
Explotación de Minas y Canteras	126	158	194	246	310	22.8	26.8	26.0
Industria Manufacturera	1,244	1,389	1,823	2,250	2,628	31.2	23.4	16.8
Construcción	365	464	574	823	1,123	23.7	43.4	36.5
Electricidad, Gas y Agua	241	276	353	497	580	27.9	40.8	16.7
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	567	648	703	914	1,004	8.5	30.0	9.8
Comercio al por Mayor y Menor	1,027	1,089	1,289	1,567	1,735	18.4	21.6	10.7
Banca, Seguros y Bienes Inmuebles	597	712	826	1,109	1,286	16.0	34.3	16.0
Propiedad de Viviendas	662	721	790	909	1,018	9.6	15.1	12.0
Administración Pública y Defensa	684	773	814	1,050	1,167	5.3	29.0	11.1
Servicios Diversos	963	1,075	1,290	1,434	1,543	20.0	11.2	7.6
Producto Interno Bruto al c.f.	8,218	9,256	11,159	13,975	15,830	20.6	25.2	13.3
Más: Impuestos Indirectos Netos	1,033	1,078	1,381	2,097	2,336	28.1	51.8	11.4
Producto Interno Bruto a p.m.	9,251	10,334	12,540	16,072	18,166	21.3	28.2	13.0

a/ Preliminar
b/ Estimado

Nota: La serie del Producto Interno Bruto 1978-1990 ha sido revisada por Banco Central de Honduras

FUENTE: Banco Central de Honduras

CUADRO No. 2
ORIGEN POR RAMAS DE ACTIVIDAD DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
1988-1992
(En Millones de Lempiras a Precios Constantes de 1978)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	a/ 1991	b/ 1992	INCREMENTOS RELATIVOS		
						1990	1991	1992
Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca	1,155	1,271	1,285	1,366	1,406	1.1	6.3	2.9
Explotación de Minas y Canteras	69	78	71	78	94	- 9.0	9.9	20.5
Industria Manufacturera	678	704	709	719	747	0.7	1.4	3.9
Construcción	211	242	218	230	299	- 9.9	5.5	30.0
Electricidad, Gas y Agua	108	113	128	129	138	13.3	0.8	7.0
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	372	396	411	423	439	3.8	2.9	3.8
Comercio al por Mayor y Menor	531	507	503	514	525	- 0.8	2.2	2.1
Banca, Seguros y Bienes Inmuebles	299	325	335	353	378	3.1	5.4	7.1
Propiedad de Viviendas	288	300	313	323	334	4.3	3.2	3.4
Administración Pública y Defensa	331	341	291	285	292	- 14.7	- 2.1	2.5
Servicios Diversos	406	410	406	373	369	- 1.0	- 8.1	- 1.1
Producto Interno Bruto al c.f.	4,448	4,687	4,670	4,793	5,021	- 0.4	2.6	4.8
Más: Impuestos Indirectos Netos	499	474	495	535	538	4.4	8.1	0.6
Producto Interno Bruto a p.m.	4,947	5,161	5,165	5,328	5,559	0.1	3.2	4.3

a/ Preliminar

b/ Estimado

Nota: La serie del Producto Interno Bruto 1978-1990 ha sido revisada por Banco Central de Honduras

FUENTE: Banco Central de Honduras

CUADRO No. 3
GASTOS DEDICADOS AL PRODUCTO INTERNO BRUTO
1988-1992
(En Millones de Lempiras Corrientes)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	a/ 1991	b/ 1992	INCREMENTOS RELATIVOS		
						1990	1991	1992
Gastos de Consumo Privado	6,423	7,411	8,979	11,664	13,082	21.2	29.9	12.2
Gastos de Consumo Gobierno General	1,308	1,475	1,621	1,769	1,961	9.9	9.1	10.9
Formación Interna Bruta de Capital Fijo	1,429	1,985	2,357	3,087	3,921	18.7	31.0	27.0
a) Por el Sector Privado	962	1,396	1,658	2,029	2,316	18.8	22.4	14.1
b) Por el Sector Público	467	589	699	1,058	1,605	18.7	51.4	51.7
Variación de Existencias	513	94	348	926	1,100	-	-	-
Exportación de Bienes y Servicios	2,280	2,973	4,304	4,979	5,250	44.8	15.7	5.4
Importación de Bienes y Servicios (-)	2,702	3,604	5,069	6,353	7,148	40.6	25.3	12.5
Producto Interno Bruto a p.m.	9,251	10,334	12,540	16,072	18,166	21.3	28.2	13.0

a/ Preliminar

b/ Estimación

Nota: La serie del Producto Interno Bruto 1978-1990 ha sido revisada por Banco Central de Honduras

FUENTE: Banco Central de Honduras

CUADRO No. 4
GASTOS DEDICADOS AL PRODUCTO INTERNO BRUTO
1988-1992
(En Millones de Lempiras a Precios Constantes de 1978)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	a/ 1991	b/ 1992	INCREMENTOS RELATIVOS		
						1990	1991	1992
Gastos de Consumo Privado	3,275	3,448	3,457	3,499	3,565	0.3	1.2	1.9
Gastos de Consumo Gobierno General	651	669	579	520	522	- 13.5	- 10.2	0.4
Formación Interna Bruta de Capital Fijo	768	924	868	942	1,037	- 6.1	8.5	10.1
a) Por el Sector Privado	507	636	599	611	623	- 5.8	2.0	2.0
b) Por el Sector Público	261	288	269	331	414	- 6.6	23.0	25.1
Variación de Existencias	230	37	126	287	316	-	-	-
Exportación de Bienes y Servicios	1,550	1,629	1,637	1,630	1,793	0.5	- 0.4	10.0
Importación de Bienes y Servicios (-)	1,527	1,546	1,502	1,550	1,674	- 2.8	3.2	8.0
Producto Interno Bruto a p.m.	4,947	5,161	5,165	5,328	5,559	0.1	3.2	4.3
Población (Miles de Personas)	4,456.8	4,604.8	4,756.8	4,913.8	5,076			
Producto Interno bruto Per-cápita	1,110	1,121	1,086	1,084	1,095			

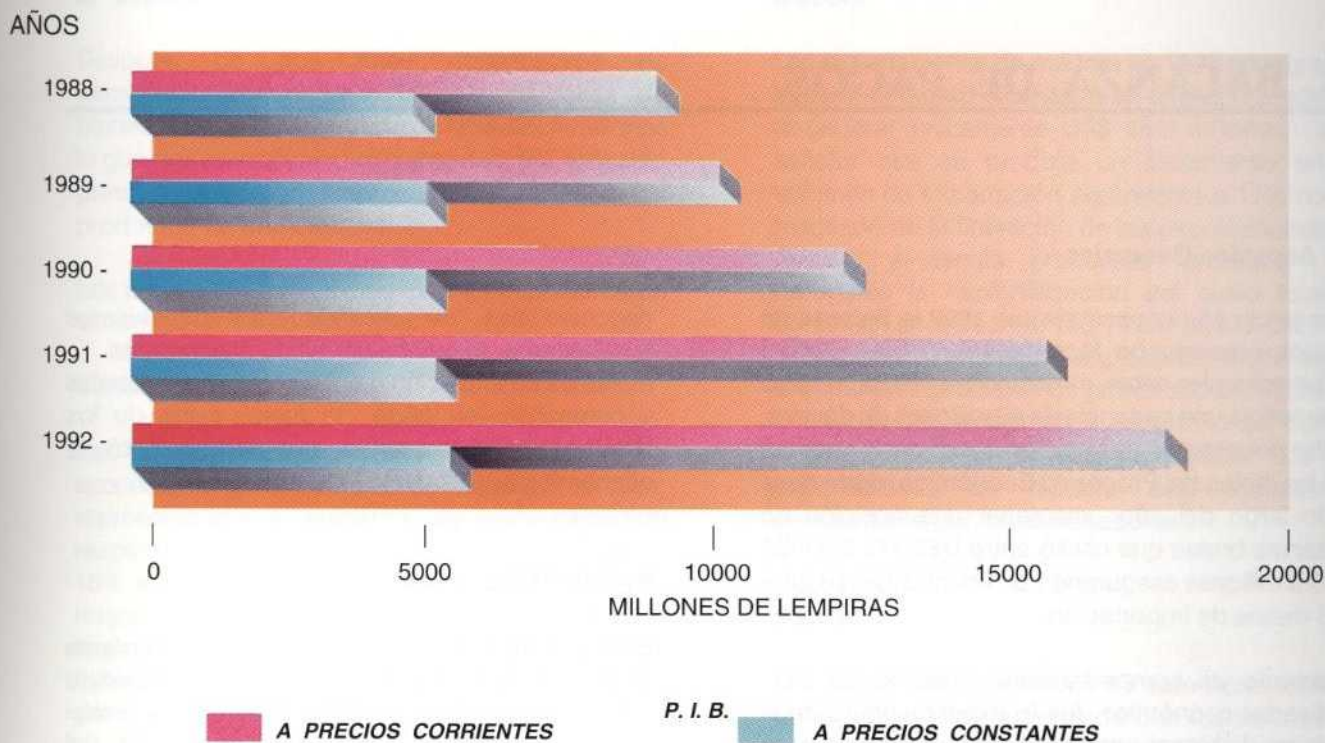
a/ Preliminar

b/ Estimación

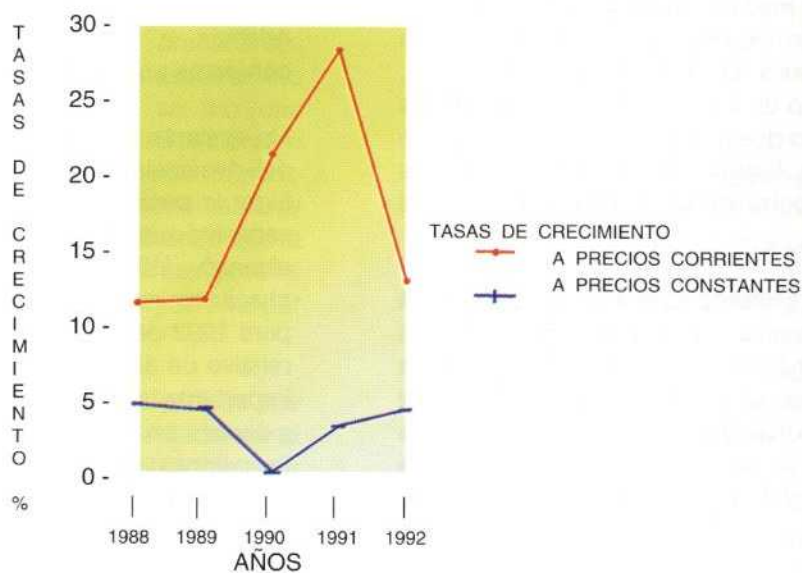
Nota: La serie del Producto Interno Bruto 1978-1990 ha sido revisada por Banco Central de Honduras

FUENTE: Banco Central de Honduras

PRODUCTO INTERNO BRUTO 1988 - 1992



TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB A PRECIOS CORRIENTES Y CONSTANTES



AÑO BASE 1978

B. BALANZA DE PAGOS

1. Aspectos Generales

Por tercer año consecutivo en 1992 la Balanza de Pagos presenta un incremento en las reservas internacionales netas, mostrando este año un saldo que señala una ganancia de 46 millones de dólares, debe notarse que es un saldo que cumple con una de las metas del Programa Económico lográndose a lo largo del año mantener una posición de reservas brutas que osciló entre US\$ 175.0 y US\$ 233.8 millones asegurando un financiamiento para 2.6 meses de importación.

Contrario al comportamiento positivo de este indicador económico, fue lo experimentado en la balanza de bienes y servicios y la balanza en cuenta corriente mismas que presentan ensanchamiento del desajuste por un monto de 76.4 y 68.1 millones de dólares respectivamente, básicamente como resultado del escaso crecimiento de las exportaciones, de la significativa carga financiera que representan los pagos netos atribuibles a factores del exterior y el continuo crecimiento de las importaciones.

Lo arriba anotado constituye uno de los problemas estructurales que más atención demandan, pues pese a todas las medidas económicas tendentes a la promoción de exportaciones y de facilitación para el crecimiento hacia afuera de la economía, no se ha logrado un incremento sustantivo de las exportaciones, lo que aunado al creciente pago de factores impide lograr un saneamiento de los balances principales de las transacciones con el exterior.

Sin embargo, si se contó con una mayor afluencia de entradas de capital que junto a las transferencias corrientes permitieron el financiamiento de la balanza de pagos, ello como señal inequívoca del apoyo internacional que ha tenido el Programa Económico del Gobierno, una vez recuperada la credibilidad financiera internacional que facilitó las

negociaciones de créditos con Organismos Multilaterales, lo que ha permitido asegurar las metas de acumulación de reservas internacionales y compensar en parte la fuerte caída de los términos de intercambio que experimentó la economía en 1992.

2. Cuenta Corriente

El saldo negativo de la Balanza en cuenta corriente alcanzó en 1992 la suma de US\$ 327.9 millones, lo que situó el desequilibrio en el de mayor proporción del último quinquenio, representando 10.0% del PIB, no obstante los niveles absolutos de crecimiento señalan una desaceleración del ensanchamiento del déficit habiendo aumentado este año sólo en US\$ 68.1 millones comparado con un crecimiento en 1991 de US\$ 164.9 millones.

Esta contención satisfactoria se atribuye a que se logró revertir el decremento que manifestaron las exportaciones en años anteriores, pese a que en el mercado internacional productos de importancia en la economía nacional, sufrieron reducciones sustanciales en sus precios de transacción. Además a que se captaron transferencias corrientes por un monto de US\$ 212.0 millones.

No obstante, determinan esta magnitud tan amplia del desequilibrio en cuenta corriente, en primer lugar la persistencia de una balanza de bienes y servicios sumamente deficitaria, cuyo desbalance alcanzó US\$ 272.4 millones, que en términos absolutos representa un crecimiento del déficit para 1992 de US\$ 76.4 millones y un crecimiento relativo de 38.9%. En segundo término influyó la importante transferencia neta de recursos hacia el exterior en concepto de retribución a las inversiones directas, intereses sobre la deuda externa y otros intereses y dividendos.

a. Exportaciones

Después de dos años consecutivos de decrecimiento, en 1992 las exportaciones de bienes alcanzaron un monto de US\$ 822.4 millones lo que representa un crecimiento de 2.6%, inducido principalmente por el incremento de 21.2% en los productos no tradicionales.

Los principales rubros de exportación presentaron el comportamiento siguiente:

Banano

Las ventas externas de banano en este período ascendieron a 42 millones de cajas de 40 kilos, representando un aumento de 3,675 cajas con respecto al año anterior, pero debido a la baja de 15% en el precio internacional, los esfuerzos por mejorar las ventas en el exterior se vieron afectados logrando una generación de divisas de US\$ 294.0 millones, cantidad inferior en US\$ 20.4 millones a lo percibido en 1991.

La caída en el precio internacional se explica por la sobre oferta de esta fruta en el mercado norteamericano y europeo; el incremento en los volúmenes exportados por su parte, se debió a la recuperación de las áreas de cultivo, al mejoramiento de la productividad y también como resultado de la Ley de Incentivos a la Producción Bananera, emitida mediante Decreto No. 57-91.

Café

En 1992 los volúmenes exportados de este producto presentan un alza sin precedentes superior en 33% a los volúmenes transados el año anterior. Paralelo a lo anterior, se dio una declinación constante del precio internacional a través de todo el año, al no haberse logrado reordenar la distribución del mercado internacional dentro de un sistema de cuotas, originando que la cosecha 91-92 se vendiera a diferentes precios promedios que oscilaron entre US\$ 62, 60 y 49 por saco de 46 kilos.

Así, el impacto de la baja en los precios fue contrarrestado por el alza experimentada en el volumen, por lo que el valor obtenido por exportación fue de similares proporciones a las alcanzadas en 1991 reportando una entrada de divisas de US\$ 144.8 millones.

Madera

Las exportaciones de madera en 1992 no lograron superar el monto alcanzado en el año precedente al generar únicamente US\$ 15.8 millones, cabe señalar que se produjo un incremento en el volumen de exportación equivalente a 11% como resultado de la liberación de las exportaciones de madera y demás productos forestales, al derogarse la nacionalización del suelo forestal contenido en el Decreto 103/74 Ley de COHDEFOR lo que ha intensificado la explotación maderera; y al entrar en vigencia en los primeros meses del año la Ley de Modernización y Desarrollo del Sector Agrícola, mediante la cual se permite que las exportaciones de madera sean manejadas directamente por los exportadores.

Carne

Los volúmenes exportados de carne presentaron un alza de 13.7% comparado con los volúmenes comerciados en 1991, sin embargo el rendimiento monetario se manifestó en sólo un aumento de 8.2% por la baja de 8.2% ocurrida en el precio de este producto.

La reducción del precio de la carne en Estados Unidos, principal mercado de Honduras para este producto, originó una reorientación de las ventas hacia el mercado centroamericano, especialmente a El Salvador y Nicaragua, donde los precios vigentes casi se equiparaban con los del mercado estadounidense y en compensación las exigencias de calidad son inferiores.

Minerales

A excepción del zinc los volúmenes de exportación de minerales (plata y plomo) manifestaron en 1992 considerables incrementos en el orden de 26 y 81%.

Así, el rendimiento obtenido por la comercialización de minerales ascendió a US\$ 48.2 millones, superior en 9.7 puntos porcentuales a lo percibido en el año precedente. La evolución de los precios para el zinc fue ascendente, para la plata descendente y estable para el plomo, lo que imposibilitó obtener mayores ganancias aprovechando el alto inventario que se mantenía de este último producto a inicio del período.

Azúcar

Las exportaciones de azúcar ascendieron a 13,185 miles de kilos con un valor de US\$ 5.8 millones, volumen y monto que son inferiores a lo reportado en 1991 en 34.2 y 31% respectivamente. Las reducciones graduales efectuadas a la cuota asignada por Estados Unidos a Honduras para la exportación de azúcar es la principal causa del declive que muestra este rubro; las ventas hacia otros mercados no resultaban atractivas dado que el producto se cotizaba aproximadamente a un 43% menos del precio ofrecido bajo cuota.

Productos no Tradicionales

Los productos no tradicionales presentaron en 1992 un notable crecimiento de alrededor de 21.2% generando US\$ 178.2 millones, convirtiéndose por ese monto en el tercer rubro de importancia en la generación de divisas por exportación.

Hubo alguna diversidad en los productos colocados en el exterior y este año fueron vendidos importantes cantidades de jabón para lavar, almidones y féculas, puré y pasta de frutas, semillas y frutas oleaginosas, gomas y lacas, jugos de frutas o de legumbres, barnices, colofonias, cerillos y fósforos.

También mantuvieron su importancia en la comercialización la piña, los melones, plantas ornamentales, productos de madera y de fibrocemento; continuando como principales mercados algunos países de Europa, Canadá y Estados Unidos.

Los camarones y langostas siguen adquiriendo importancia, en 1992 se exportó un volumen mayor en 0.6 millones de kilos en comparación a lo vendido en el año anterior, generando la suma de US\$ 96.8 millones.

b. Importaciones

Las compras externas alcanzaron un monto de US\$ 1,069.5 millones; manifestando en 1992 un significativo repunte del orden de 8.7%, expansión muy superior a la observada en 1991 en que mostraron una tasa de crecimiento de 2%.

Los mayores incrementos se reflejan en bienes de capital, materias primas y materiales de construcción, las determinantes de esta expansión fueron el mayor ritmo de la actividad económica, lo que se tradujo en una mayor demanda de bienes, la que se facilitó por la eliminación de permisos de importación y la liberación del tipo de cambio. También contribuyó la política de desgravación arancelaria y la mayor apertura del comercio con el área Centroamericana.

Las importaciones de combustibles y lubricantes por el contrario por primera vez en el último lustro reportan una reducción aunque no muy significativa como consecuencia de la reducción de 4.4% en el precio de los combustibles, ya que su volumen se mantuvo en iguales niveles a los del año anterior.

c. Pagos atribuibles a Factores y Transferencias

La enorme carga financiera que implica el pago atribuible a factores se denota por la persistente tendencia creciente que manifiesta este rubro; en 1992 alcanzó un monto de US\$ 267.5 millones representando un 32.5% de las divisas generadas por exportación de bienes, superando las entradas netas de capital y las transferencias corrientes netas.

Estas últimas, experimentaron este año un crecimiento anual de 10% ascendiendo a un monto de US\$ 212.0 millones, de los cuales alrededor de un 90% fueron de carácter oficial al proceder de la ayuda concedida a Honduras por Gobiernos de países amigos, entre ellos Estados Unidos, Japón y Alemania. El 10% restante constituye transferencias privadas enviadas al país por instituciones educativas, religiosas, médicas o de naturaleza social para sus programas en el país.

En 1992, los intereses pagados sobre la deuda externa siguen siendo el componente de mayor significación en el pago de factores al exterior, representando una erogación de divisas por este concepto superior a los US\$ 200 millones.

3. Cuenta de Capital

Las entradas de capital ascendieron en 1992 a la cantidad de US\$ 250.3 millones distribuidos en US\$ 174.4 millones a largo plazo y US\$ 75.9 millones a corto plazo.

La importante afluencia de recursos es un reflejo del amplio acceso al crédito internacional que el país ha logrado, al resolver el problema del servicio de deuda en mora que existían con algunos organismos internacionales y como señal de apoyo al importante Programa de Ajuste Económico iniciado por Honduras en 1990; lo que incidió en una captación de fondos 43% superior a lo

obtenido en 1991. En las principales fuentes de préstamos sobresale la participación del Fondo Monetario Internacional, al efectuar los desembolsos correspondientes al Convenio Stand-by firmado en 1990 y el Convenio de Facilidad de Financiamiento Compensatorio y de Contingencia (CCIF) que suman más US\$ 70 millones. Lo provisto por el BIRF, a través de la Asociación Internacional para el Desarrollo para el sectorial de energía por un monto de US\$ 2.4 millones y el crédito suplementario al sectorial de energía por US\$ 32.6 millones. El desembolso del BID para el sectorial agrícola por US\$ 10 millones y para apoyo del sector energía US\$ 20 millones.

CUADRO No. 5

BALANZA DE PAGOS 1988 - 1992 a/
(Millones de US\$)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	1991 b/	1992 c/
Exportaciones de Bienes y Servicios	1,011.2	1,031.3	1,006.3	968.8	986.1
Mercaderías FOB Ajustadas d/	876.8	892.5	864.6	825.2	838.4
Servicios	134.4	138.8	141.7	143.6	147.7
Importación de Bienes y Servicios	1,145.6	1,186.8	1,132.3	1,164.8	1,258.5
Mercaderías CIF Ajustadas	930.4	964.6	915.3	946.4	1,030.4
Servicios	215.2	222.2	217.0	218.4	228.1
Balanza Bienes y Servicios	- 134.4	- 155.5	- 126.0	- 196.0	- 272.4
Pagos Atribuibles a Factores (Netos)	- 243.4	- 248.1	- 253.1	- 257.3	- 267.5
Transferencias Corrientes (Netas)	212.4	165.6	284.2	193.5	212.0
Balanza en Cuenta Corriente	- 165.4	- 238.0	- 94.9	- 259.8	- 327.9
Entradas de Capital (Netas)	219.3	271.9	217.7	174.5	250.3
Largo Plazo	88.0	73.1	101.6	81.4	174.4
Sector Público	53.1	6.3	66.3	87.8	155.8
Sector Privado	23.4	32.7	21.6	21.3	42.2
Otras entradas de Capital	11.5	34.1	13.7	- 27.7	- 23.6
Corto Plazo e/	131.3	198.8	116.1	93.1	75.9
Errores y Omisiones f/	- 27.8	- 35.6	- 85.1	112.3	123.6
Cambio Reservas Internacionales g/	- 26.1	1.7	- 37.7	- 27.0	- 46.0

a/ Banco Central realizó en diciembre de 1992 una revisión de las estadísticas de Balanza de Pagos para el período 1985-1992

b/ Preliminar

c/ Estimación

d/ Incluye oro no monetario y exportaciones de energía eléctrica

e) Comprende acumulación de atrasos por deuda

f) Se incluye cambio anual correspondiente a atrasos comerciales en 1985 por US\$ -0.1 millones, incluye además otros ingresos de capital y privado no registrado

g/ Signo - significa aumento

FUENTE: Banco Central de Honduras y SECPLAN

CUADRO No. 6
IMPORTACIONES CIF POR GRUPOS ECONOMICOS 1988 - 1992^{a/}
(Millones de US\$)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	1991 b/	1992 c/
Bienes de Consumo	249.6	247.7	230.5	247.1	248.1
Combustibles y Lubricantes	116.9	145.7	168.2	171.4	167.8
Materias Primas y Materiales de Construcción	359.0	357.0	332.3	357.3	386.1
Bienes de Capital	229.7	235.4	217.0	199.6	249.5
Otros Productos	4.7	17.0	12.5	8.9	18.0
TOTAL IMPORTACIONES	959.9	1,002.8	960.5	984.3	1,069.5

a/ Banco Central realizó en diciembre de 1992 una nueva revisión de las estadísticas de importación para el período 1985-1992

b/ Preliminar

c/ Estimación

FUENTE: Cálculos en base a datos del Banco Central de Honduras y SECPLAN

CUADRO No. 7
EXPORTACIONES FOB POR PRINCIPALES PRODUCTOS 1988 - 1992^{a/}
(Millones de US\$)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	1991 b/	1992 c/
Banano	356.4	351.7	357.9	314.4	294.0
Café	192.1	190.9	180.9	145.9	144.8
Madera	29.8	24.1	16.1	15.3	15.8
Carne	20.3	19.8	25.3	31.4	34.0
Plata	9.9	8.1	4.7	4.3	5.3
Plomo	7.4	6.0	4.2	3.3	6.0
Zinc	29.8	60.7	46.4	36.3	36.9
Azúcar	14.4	8.3	12.4	8.4	5.8
Tabaco	4.2	3.2	2.5	2.1	4.8
Camarones y Langostas	70.5	61.2	65.7	92.9	96.8
Otros Productos	115.8	134.4	121.3	147.0	178.2
TOTAL BIENES FOB	850.6	868.4	837.4	801.3	822.4

a) Las cifras han sido revisadas a fin de incorporar las exportaciones que han sido efectuadas por el país mediante los regímenes especiales Draw Back y Régimen de Importación Temporal. También fueron efectuadas revisiones de precios y volúmenes en algunos productos

b/ Preliminar

c/ Estimación

FUENTE: Banco Central de Honduras

CUADRO No. 8

EXPORTACIONES FOB POR PRINCIPALES PRODUCTOS 1988 - 1992^{a/}
(Miles de Unidades)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	1991 b/	1992 c/
Banano (caja 40 lbs)	46,859	45,022	42,321	38,325	42,000
Cafe (saco 60 kgs)	1,263	1,420	1,735	1,444	1,931
Madera (metro cúbico)	180	138	87	72	80
Carne (kilo)	9,919	9,261	11,463	14,154	16,100
Plata (onza troy)	1,599	1,545	1,034	1,115	1,405
Plomo (libra)	24,681	19,435	12,339	12,741	23,059
Zinc (libra)	56,192	85,509	69,226	74,161	73,893
Azúcar (kilo)	68,662	20,763	27,111	20,053	13,185
Tabaco (kilo)	1,277	1,168	1,221	1,188	1,900
Camarones y Langostas(kilo)	6,019	5,309	5,926	8,093	8,673

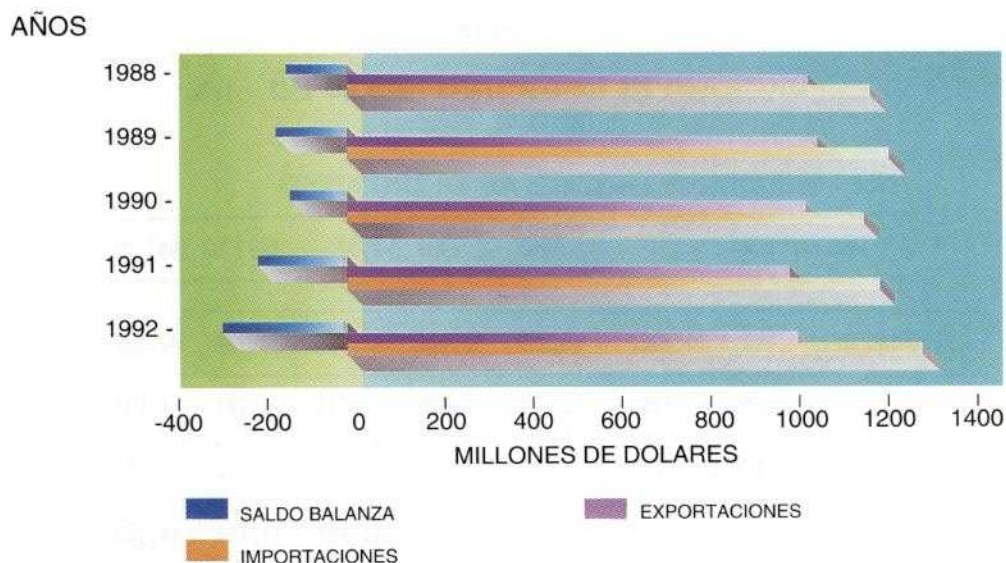
a/ Para este periodo fueron efectuadas revisiones en los volúmenes

b/ Preliminar

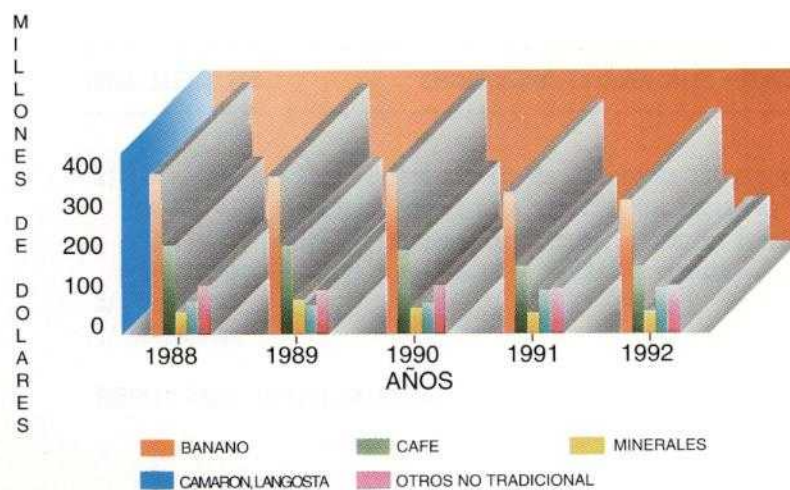
c/ Estimación

FUENTE: Banco Central de Honduras

BALANZA DE BIENES Y SERVICIOS 1988 - 1992



EXPORTACIONES F.O.B. POR PRINCIPALES PRODUCTOS



C. FINANZAS DEL GOBIERNO CENTRAL

1. Marco de Política Fiscal

En 1992 se continuó realizando esfuerzos encaminados a consolidar las medidas de política económica trazadas conforme el programa económico iniciado en 1990, las que en el área fiscal se orientan al logro de una eficiente gestión de las finanzas públicas con el propósito de: estabilizar los precios, satisfacer las necesidades sociales básicas, atenuar la extrema pobreza, lograr una posición sostenible en balanza de pagos, estimular el crecimiento económico apoyando la iniciativa privada y modernizar el papel del Estado, lo que ha implicado la aplicación de reformas sustanciales en las funciones administrativas y el establecimiento de un sistema macroeconómico tendente al libre mercado.

En línea con lo anterior, en 1992 se tomaron las acciones siguientes:

- Se enfatizaron los esfuerzos para reducir la relación del déficit fiscal neto con respecto al Producto Interno Bruto (PIB), con el objetivo de mantenerla dentro del límite programado conforme la política económica trazada por el Gobierno y a lo acordado con los organismos financieros internacionales, a través de:

- * Control en la expansión del gasto público e incremento en los ingresos corrientes del Gobierno Central, mediante la consolidación de las medidas impositivas iniciadas en 1990 con la emisión del Decreto de Ordenamiento Estructural de la Economía; también se tomaron una serie de acciones de mejoramiento administrativo en materia de simplificación y racionalización, con lo que se facilitó el cumplimiento de las obligaciones de los contribuyentes.

- * Conclusión del reajuste tarifario de los servicios ofrecidos por las empresas del sector público.

- * Continuación de la aplicación de medidas de reducción del tamaño del sector público.

- Aplicación del último tramo de desgravación arancelaria programado conforme el Decreto

18-90 del 3 de marzo de 1990, con lo que se redujo significativamente las barreras tarifarias considerablemente proteccionistas, facilitándose así una mejor inserción del país en el sistema internacional de comercio.

- Continuación del proceso de privatización de algunas empresas y actividades realizadas por el Estado.

- La firma de un Convenio Marco con 12 países en el contexto de las renegociaciones de la deuda externa bilateral de Honduras, en el Club de París II en 1992, el que sirve de base para la realización de las negociaciones bilaterales, a fin de aliviar la carga financiera del país y mejorar su credibilidad internacional.

- Proseguir con el proceso de conversión de deuda externa en interna.

- Continuación de la asignación de recursos para favorecer a los grupos más pobres de la sociedad a través de los programas y proyectos de compensación social ejecutados por el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), el Programa de Asignación Familiar (PRAF), el Subsidio al Transporte Urbano de Pasajeros y el Banco de Tierras para viviendas de grupos sociales desprotegidos.

2. Evolución Global de las Finanzas

a. Consideraciones Generales

Las acciones indicadas en el inciso anterior atinentes al marco de política fiscal, dieron como resultado un incremento de 15% en los ingresos corrientes en relación al monto obtenido en 1991. En el área de administración del gasto del Gobierno Central se logró mantenerlo dentro de los límites fijados en el Programa Económico acordado con el Fondo Monetario Internacional (FMI); lo que fue posible por la aplicación de medidas de control en

la expansión del gasto contempladas en las Disposiciones del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República, que enfatizaron la reducción del gasto corriente, eliminando las adquisiciones no esenciales y manteniendo una política de austeridad en los gastos por servicios personales.

No obstante las acciones de reducción del gasto corriente, se logró mantener la atención prioritaria sobre las necesidades consideradas básicas para la población hondureña expresada a través de sus demandas en servicios de educación, salud, transporte y vivienda, las que se atienden mediante la ejecución de programas y proyectos que se han venido ejecutando en atención al sector social.

Es importante señalar que con la ejecución del Programa Económico, el Gobierno ha buscado mejorar el marco regulador y la creación de un ambiente macroeconómico que propicie el establecimiento de una base productiva sólida necesaria para lograr un crecimiento económico sostenible, para lo cual se han introducido reformas de largo alcance en varias áreas de la economía hondureña; habiendo logrado en algunos casos sobrepasar las metas acordadas con los organismos internacionales de financiamiento, lo que permitió al país:

- Formular un Programa Económico para el período 1992-1995, el cual busca continuar con los esfuerzos de estabilización y consolidación de las reformas iniciadas en 1990. Este Programa está apoyado en el Convenio de Facilidad Ampliada de Ajuste Estructural (ESAF), acordado conjuntamente entre el Gobierno de Honduras y el Fondo Monetario Internacional (FMI), siendo el primer acuerdo de esta categoría, el cual fue aprobado por el Directorio del FMI el 24 de julio de 1992.

- Continuar gozando de credibilidad ante las instituciones internacionales de financiamiento, lo que posibilitó que el país recibiera un flujo bruto de capitales por un monto de US\$ 269.8 millones,

- Que en el contexto de las negociaciones en el Club de París II en 1992 se negociara la readecuación de deuda bilateral por un monto de US\$ 189.3 millones; lográndose firmar un Convenio Marco que incluye los países siguientes:

Dinamarca, Francia, Alemania, Italia, Holanda, Suiza, Reino Unido, España, Canadá, Estados Unidos de América, Israel y Japón.

- Tener acceso a los préstamos que el Banco Mundial concede a través de la Asociación Internacional para el Desarrollo (IDA), debido a que Honduras, por su condición de país de bajo ingreso per-cápita, severamente endeudado y con indicadores sociales que están por debajo de los promedios de América Latina y del Caribe, fue clasificado en 1991 por el Banco Mundial como un país (IDA), lo que significa que a partir de este año los desembolsos provenientes de esta Agencia Financiera se realizan bajo términos concesionales (plazo de amortización: entre 30 y 40 años; tasa de interés: ninguna, comisiones: una de compromiso de 1/2 del 1% y otra de servicios de 1/2 del 1%).

Esta clasificación de Honduras como país IDA implica asimismo, que el país recibirá anualmente bajo el mecanismo de reflujos financieros, como préstamos sin condiciones bajo los términos IDA, el 90% del monto de los intereses pagados sobre los préstamos otorgados con recursos ordinarios del Banco Mundial.

- La condonación de US\$ 6.0 millones a raíz de las negociaciones que el país realizó con los Gobiernos Amigos de Inglaterra y Holanda.

En lo atinente al déficit fiscal, continuó manifiesta la atención del Gobierno por mantener una administración financiera sana, en línea con lo acordado con los Organismos Internacionales, logrando mantener para el Gobierno Central la relación Déficit Fiscal Neto como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB) en 4.1%, relación que está dentro de la meta acordada con el FMI. Entre las causas de este resultado están el incremento de L. 425.2 millones en la recaudación de los ingresos del Estado y las medidas de control en la ejecución del gasto, las que lograron contrarrestar las fuertes erogaciones por concepto de los pagos del servicio de la deuda que el Gobierno tuvo que asumir por la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) a fin de cumplir con las condiciones del proceso de reestructuración financiera de dicha empresa, acordado con organismos financieros internacionales en los Convenios de Préstamo.

b. Ingresos Corrientes

Las medidas de política económica para la consolidación de la reforma tributaria iniciada en 1990 continuaron generando resultados positivos en el área de los ingresos fiscales. En 1992 los ingresos corrientes experimentaron un aumento en valores absolutos de L. 425.2 millones en relación a 1991.

Este comportamiento favorable en la captación de los ingresos corrientes obedece al dinamismo experimentado por la economía hondureña durante 1992; a la ampliación del Sistema de Retención en la Fuente sobre el salario, honorarios, alquileres, intereses y otros conceptos como pago del impuesto sobre la renta; por el rendimiento pleno de la aplicación de las medidas contempladas en el Decreto 18-90 en lo relacionado con el Impuesto sobre la Renta aplicable a las Personas Jurídicas y por el efecto inflacionario reflejado en las ganancias de las empresas; así como a medidas de carácter administrativo, las cuales han hecho posible la simplificación, control y racionalización del sistema tributario.

El incremento en los ingresos corrientes se originó en su totalidad en el aumento en los ingresos tributarios particularmente en el impuesto sobre la renta, impuesto sobre producción, consumo y ventas, impuesto sobre los derivados del petróleo y los impuestos de importación.

c. Ingresos de Capital

Dentro de esta categoría se ha considerado la venta de activos del Estado que han pasado a formar parte del sector privado a través del Programa de Privatización ejecutado por el Gobierno de la República.

Durante 1992 la suma obtenida por dicho concepto ascendió a L. 107.6 millones, provenientes de la venta de dos empresas cementeras INCEHSA y Cementos de Honduras (ahora Cementos del Norte), desglosándose así:

- Industria Cementera Hondureña (INCEHSA).....L. 28.0 millones por concepto de anualidad (amortización)
- Cementos de Honduras:-----L. 79.6 millones por concepto de prima por la venta de los activos.

d. Gasto Total

En 1992, en lo referente a la ejecución del gasto, el Gobierno a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, aplicó medidas de control tendientes a limitar la expansión del mismo dentro de parámetros de austeridad, racionalidad y transparencia del gasto público, mediante el cumplimiento de las disposiciones de disciplina financiera contempladas en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República. En el cumplimiento de estas disposiciones se continuaron realizando esfuerzos orientados a la reducción del tamaño del sector público, habiéndose logrado en 1992 la cancelación de plazas de empleados permanentes del Gobierno Central y de Instituciones Descentralizadas. Asimismo, se mantuvieron los esfuerzos encaminados a racionalizar el gasto corriente, eliminando las adquisiciones no esenciales y manteniendo una política de austeridad en los gastos por servicios personales. Estas medidas contraccionistas contrarrestaron las fuertes presiones al alza que ejercieron los rubros de sueldos y salarios, inversión real y servicio de la deuda.

Lo anterior configuró para 1992 un nivel de gasto total de L. 4,987.2 millones, valor superior en 18.4% al registrado el año precedente.

Es importante indicar que no obstante la política de reducción del gasto, seguida conforme al Programa Económico del Gobierno, se ha logrado mantener la atención prioritaria a las necesidades consideradas básicas para la población hondureña, como ser los servicios de educación, salud, transporte. Además de las asignaciones presupuestarias destinadas a los sectores ya

indicados se continuó realizando proyectos para favorecer los grupos poblacionales más pobres, lo que se hace por medio del Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), el Programa de Asignación Familiar (PRAF), el Subsidio al Transporte Urbano de Pasajeros y el Banco de Tierras.

- Gasto Corriente

Esta categoría de gasto presentó, en 1992, resultados satisfactorios, mostrando un crecimiento de 14.2%, siendo ésta la menor tasa de crecimiento registrada desde 1989.

El ritmo de crecimiento del gasto corriente, inferior a la tasa de crecimiento en las recaudaciones de ingresos permitió un ahorro en la cuenta corriente del Gobierno Central de L. 203.3 millones en 1992 y de L. 159.0 millones en 1991, logrando revertir la tendencia del ahorro corriente después de 10 años consecutivos de saldos negativos (1981-1990).

A nivel de subcuentas, el comportamiento del gasto corriente fue el siguiente:

*** Sueldos y Salarios**

Este renglón creció en 19.0%, explicado principalmente por el aumento colectivo en los sueldos y salarios de los empleados públicos por un monto de L. 135.4 millones; así como por la Bonificación de L. 20.00 mensuales a todo empleado público sujeto al régimen de servicio civil cuyo salario no exceda de L. 500.00; y por el pago de vacaciones y aguinaldos. Es importante destacar que estos aumentos se hicieron con el propósito de compensar los efectos generados por el alto costo de la vida; Las erogaciones por lo anteriormente expuesto quedan cuantificadas en el siguiente cuadro:

MILLONES DE LEMPIRAS

Empleados Públicos.....	175.4
Vacaciones.....	16.0
Aumento salarial.....	81.1
Bonos a Empleados de Bajos Salarios	0.7
Aguinaldos.....	77.6
Maestros de Educación Primaria.....	58.4
Creación de 720 plazas.....	4.5
Aumento salarial.....	48.8
Aguinaldo.....	5.1
Personal Médico.....	5.5
Aumento salarial.....	5.5

*** Compra de Bienes y Servicios**

Este rubro muestra en 1992 una disminución con respecto a 1991, al pasar de L. 501.4 a L.481.9 millones, que en términos porcentuales significa una reducción de 3.9%, como producto de la eliminación de las adquisiciones no esenciales y manteniendo una política de austeridad en la compra de bienes y servicios en general.

*** Intereses de la Deuda**

En 1992, el pago de intereses de la deuda del Gobierno creció a una tasa de 16.8% con respecto al año anterior. Hay que hacer notar, que al igual que en 1991, el pago de los intereses de la deuda externa fue el más significativo; debiéndose en parte al efecto de la modificación del tipo de cambio del Lempira con respecto al Dólar, el que en promedio anual en 1991 fue de US\$ 1.00 x L. 5.32 y en 1992 de US\$ 1.00 x L. 5.54.

*** Transferencias Corrientes**

Las transferencias corrientes aumentaron en 20.4%, lo que en términos absolutos significa L. 74.6 millones, al pasar de L. 365.1 millones en 1991 a L. 439.7 millones en 1992. Las transferencias corrientes otorgadas fueron las siguientes:

TRANSFERENCIAS CORRIENTES
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1991	1992 ^{a/}
• Instituto Hondureño de Cooperativas (IHDECOOP).....	1.3	1.4
• Centro Técnico Tipo Litográfico Nacional (CETTNA).....	0.9	0.9
• Diversos Institutos.....	3.4	4.5
• Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH).....	112.2	115.7
• Universidad Pedagógica Nacional (UPN).....	14.5	16.3
• Federaciones Deportivas.....	9.9	14.6
• Junta Nacional de Bienestar Social (JNBS).....	16.7	20.1
• Instituto Nacional Agrario (INA).....	24.2	35.8
• Catastro Nacional.....	4.5	2.5
• Banco Nacional de Tierras.....	9.6	-
• Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS).....	11.0	20.2
• Programa de Asignación Familiar (PRAF).....	30.0	38.5
• Subsidio Transporte Urbano.....	67.4	72.5
• Gas LPG.....	15.4	11.9
• Productos Básicos.....	-	1.9
• Otros.....	44.1	82.9
TOTAL	365.1	439.7

a/ Cifras Preliminares

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en base a datos de la Dirección General de Presupuesto.

- Gasto de Capital

El gasto de capital alcanzó un monto de L. 1,052.6 millones, mostrando un incremento de 51.3% respecto a 1991. Dicho comportamiento es explicado en gran medida por los mayores montos de inversión real y transferencias de capital ejecutados. A nivel de subcuentas, el comportamiento del gasto de capital fue el siguiente:

*** Inversión Real**

El rubro de inversión real mostró un crecimiento del 44.6%, lo cual responde principalmente a la aceleración en el ritmo de la ejecución de los proyectos, motivada por la mayor contratación de crédito externo, principalmente con el Banco Interameri-

cano de Desarrollo (BID), Fondo de Inversiones de Venezuela (FIV), Fondo Especial de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (FEOPEP), Export-Import Bank of China (EXIMBANK).

Los principales proyectos de inversión ejecutados fueron:

- Mantenimiento y pavimentación de la red vial.
- Obras para control de inundaciones en el Valle de Sula.
- Remodelación de Aeropuertos.
- Carretera San Pedro Sula-Puerto Cortés.
- Rehabilitación y construcción de carreteras y caminos de acceso.

- Construcción de puentes y caminos vecinales.
- Construcción de edificios escolares.
- Finalización de construcción y puesta en marcha de hospitales.

* Transferencias de Capital

El renglón de transferencias de capital ascendió a un monto de L.462.9 millones, representando un crecimiento de 26.6% respecto a 1991. Dicho monto ejecutado se destinó principalmente a:

- Aportes al Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS).
- Construcción de la Represa Concepción.
- Construcción de letrinas, pozos y acueductos rurales.
- Ampliación sistemas de agua potable en el país.
- Aportes a distintas Municipalidades del país.
- Transferencias en concepto de capitalización a la ENEE.

Las principales Transferencias de Capital según Organismo Ejecutor son las siguientes:

TRANSFERENCIAS DE CAPITAL POR ORGANISMO EJECUTOR (Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1991	1992 ^{a/}
Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS).....	80.8	90.6
Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE).....	81.2	130.0
Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA).....	136.2	137.7
Municipalidades.....	31.3	81.2
Otros.....	36.2	23.4
TOTAL	365.7	462.9

a/ Cifras Preliminares

FUENTE: Asesoría Técnica del MHCP, en base a cifras de la DGP.

En lo relativo a las transferencias de capital a las Municipalidades, es importante destacar que su significativo aumento se debe en buena parte a la transferencia establecida según Decreto No. 134-90 del 19 de noviembre de 1990, que establece en su Artículo 124 que "El Gobierno de la República, con relación a su obligación de transferir el 5% de sus ingresos tributarios del Presupuesto General de la República, indicado en el Artículo 91, hará la primera entrega durante el año 1992, por un monto equivalente al 4% y en el año de 1994 su transferencia será completada en 5%".

Por su parte, el Artículo 91 de la citada Ley expresa:

"El Gobierno destinará anualmente por partidas trimestrales a las Municipalidades el 5% de los ingresos tributarios del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República. Este porcentaje será asignado así: 1.- El 20% de las transferencias se distribuirá en partes iguales a las Municipalidades, y 2.- El 80% de las transferencias se asignará en proporción al número de habitantes.- De estos ingresos las Municipalidades podrán destinar hasta el 10% para gastos de administración.- Quedan excluidas del presente Artículo las Municipalidades que gocen del beneficio económico del Decreto No. 72-86 de fecha 20 de mayo de 1986".

* Concesión Neta de Préstamos

En lo concerniente a la concesión neta de préstamos, durante 1992 se registraron en el Gobierno Central una serie de operaciones tanto para el desembolso de préstamos a los Organismos Autónomos del Estado para la ejecución de obras de inversión, como también para el cumplimiento de obligaciones de deuda por parte de éstos. En términos brutos, la concesión de préstamos ascendió al valor de L. 374.5 millones; en términos netos se obtuvo un monto negativo de L. 38.0 millones, lo que muestra que los Organismos Autónomos del Estado realizaron pagos de las deudas contraídas en un monto superior a los desembolsos obtenidos.

Los principales proyectos de inversión de los Organismos Autónomos del Estado que fueron financiados a través de préstamos obtenidos por medio del Gobierno Central durante 1992 fueron:

- Mejoras en abastecimiento de agua, sistema de alcantarillado y saneamiento de San Pedro Sula.
- Proyecto Nacional de Electrificación Rural (ENEE).
- Central de Conmutación Digital Miraflores (HONDUTEL).
- Rehabilitación Plantas Generadoras (ENEE).

- Amortización Deuda

En 1992, los pagos destinados a la amortización de deuda ascendió a L. 869.6 millones, de los cuales, el 50.2% corresponde al pago de amortización de deuda interna. Esta categoría de gasto absorbe el 17.4% del gasto total y el 26.7% de los ingresos corrientes del Gobierno, porcentajes menores a los observados en 1991, lo que muestra los resultados positivos de los esfuerzos realizados por el Gobierno en lograr un entendimiento con los acreedores, así en 1992, en el contexto de las renegociaciones de la deuda externa bilateral en el Club de París II, se logró firmar un Convenio Marco con 12 Países, el cual servirá de base para la realización de las negociaciones bilaterales, a fin de aliviar la carga financiera del país y mejorar su credibilidad internacional.

Es importante señalar que, al igual que en 1991, el Gobierno tuvo éxito en sus gestiones de condonación de parte de la deuda bilateral, lográndose que el Gobierno de Reino Unido condonara al país US\$ 6.1 mm. y el Gobierno de Canadá condonara la deuda oficial concesional para aplicarla a Proyectos de Protección del Medio Ambiente.

e. Déficit y su Financiamiento

El ahorro en cuenta corriente registrado en 1992 fue insuficiente para compensar los gastos de capital, registrándose un déficit bruto de L. 1,611.3 millones. La relación déficit global neto con respecto al PIB alcanzó 4.1%; el déficit se financió de la siguiente manera:

- Crédito Interno

En 1992 la utilización del crédito interno continuó mostrando una tendencia hacia la menor participación en el financiamiento del déficit, al pasar de 17.5% en 1991 a 15.5% en 1992; también al igual que el año anterior, se utilizó una cantidad menor a la contemplada en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos aprobado por el Congreso Nacional que fue de L. 550.0 millones. Este comportamiento es resultado del significativo incremento en los ingresos del Gobierno Central y del uso de los préstamos de desembolsos rápido los cuales sirvieron para financiar el pago de servicio de la deuda externa y compensar el efecto del diferencial cambiario.

- Crédito Externo

Durante 1992, la utilización de crédito externo ascendió a la suma de L.1,552.5 millones, de los cuales el 42.6% provino de fondos de préstamo de desembolso rápido y el resto, de fondos destinados principalmente a proyectos de desarrollo, orientados a la creación de infraestructura económica y social y hacia la promoción del incremento de la producción y la productividad.

La utilización de crédito externo según fuente de financiamiento se presenta a continuación:

UTILIZACION CREDITO EXTERNO SEGUN FUENTE DE FINANCIAMIENTO

1992 a/

(Millones de Lempiras)

INSTITUCION FINANCIERA	TIPO DE FONDOS		TOTAL
	CORRIENTES	DESEMBOLSO RAPIDO	
Agencia Internacional para el Desarrollo (AID).....	25.8		25.8
ASTALDI.....	0.1		0.1
Banco Exterior de España (BEE).....	22.0		22.0
Banco Mundial (BIRF).....	73.6	444.6	518.2
Banco Interamericano de Desarrollo (BID).....	219.2	201.4	420.6
Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)..	263.0		263.0
Commonwealth Development Corporation (CDC).....	18.2		18.2
Export-Import Bank de China (EXIBANK).....	54.0		54.0
Fondo de Inversiones de Venezuela (FIVEN).....	64.4		64.4
Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).....	1.8		1.8
Fondo Especial de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (FEOPEP).....	31.6		31.6
Instituto de Crédito Oficial (ICO).....	23.8		23.8
Kreditanstalt für Wiederaufbau (KFW).....	51.9	15.3	67.2
Medio Crédito Centrale (MCC).....	25.9		25.9
Overseas Economic Cooperation Fund (OECF).....	15.9		15.9
TOTAL	891.2	661.3	1,552.5

a/ Cifras Preliminares

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en base a cifras de la Dirección General de Crédito Público.

- Transferencias Externas (Donaciones)

En el año 1992 se utilizaron L. 281.8 millones provenientes de los desembolsos por concepto de asistencia financiera no reembolsable, otorgada por Organismos Financieros Internacionales y Gobiernos Amigos; la utilización de estos fondos se realizó de la siguiente forma:

- De los fondos de donación provenientes del Gobierno de los Estados Unidos de América, el monto de gasto efectuado se desglosa como sigue:

- . De la sección PL-416 se utilizó un monto de L.14.4 millones.
- . De la Sección PL-480 el monto gastado alcanzó el nivel de L. 38.8 millones.
- . De los Programas de Recuperación y Estabilización Económica (ESF), se utilizó la cantidad de L. 157.4 millones.
- . Dentro del contexto de otra asistencia financiera del Gobierno de los Estados Unidos, a través de la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID), la utilización de fondos ascendió a la cifra de L. 21.3 millones.

Es importante mencionar que la utilización de fondos de las donaciones provenientes del Gobierno de los Estados Unidos de América corresponde a desembolsos que fueron realizados tanto en 1992 como también en años anteriores; desembolsos que fueron convertidos a Lempiras,

depositados en cuentas en el B.C.H. y que se han venido afectando a través de varios años.

- De las donaciones provenientes de los gobiernos de Japón, España y Francia; de la Comunidad Económica Europea (CEE), el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y del Programa Mundial de Alimentos (PMA), se utilizaron fondos por un monto de L. 49.9 millones.

- Atraso en el Pago de la Deuda (Mora)

El Gobierno solamente incurrió en atrasos en el pago del servicio de la deuda por un monto de L. 15.8 millones, equivalente a US\$ 2.9 millones, lo cual es un resultado tanto de los esfuerzos realizados por el Gobierno para cancelar la mayoría de los vencimientos en el servicio de la deuda como también de la readecuación de los atrasos en el pago de deuda que éste obtuvo en el Club de París II.

- Disminución de Obligaciones Externas

Dentro de este rubro se consideran todos los pagos realizados por los Organismos Autónomos del Estado para el cumplimiento de las obligaciones de la deuda contraída por ellos. Durante 1992, se realizaron pagos que ascendieron al monto de L. 409.5 millones.

GOBIERNO CENTRAL: DEFICIT FISCAL

(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990	1991	1992 ^{a/}
DEFICIT GLOBAL BRUTO	884.3	1,010.4	1,266.4	1,473.9	1,368.6	1,611.3
Menos: Amortización Deuda	327.4	371.5	506.7	676.1	832.0	869.6
DEFICIT GLOBAL NETO	556.9	638.9	759.7	797.8	536.6	741.7
Crédito Interno Neto	325.1	311.3	474.6	(117.5)	(262.5)	(186.7)
Financiamiento Externo	231.8	342.4	201.1	886.0	965.4	1,401.4
Crédito Externo Neto	131.7	257.9	140.7	559.4	817.3	1,119.5
Transferencias Externas	100.1	84.5	60.4	326.6	148.1	281.8
Disminución Obligaciones Años Anteriores	0.0	0.0	0.0	0.0	(367.9)	(409.5)
Atraso Pago Deuda	2.4 c/	53.0 c/	133.2 c/	56.0	113.1	15.8
Otras Fuentes	0.0	24.6	0.7	32.6	0.0	0.0
Brecha b/	0.0	(39.4)	83.3	(59.3)	88.5	(79.3)
PIB	8,305.0	9,251.0	10,318.0	12,524.0	16,072.0	18,166.0

COMO PORCENTAJE DEL PIB

DEFICIT GLOBAL BRUTO	10.6	10.9	12.3	11.8	8.5	8.9
DEFICIT GLOBAL NETO	6.7	6.9	7.4	6.4	3.3	4.1
CREDITO INTERNO NETO	3.9	3.4	4.6	-0.9	-1.6	-1.0
CREDITO EXTERNO NETO	1.6	2.8	1.4	4.5	5.1	6.2
TRANSFERENCIAS EXTERNAS	1.2	0.9	0.6	2.6	0.9	1.6

a/ Preliminar

b/ Signo negativo significa sobrante de efectivo

c/ Ver llamada del Cuadro No. 9

FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica del MHCP, en base a los Cuadros Nos. 1 y 9

3. Indicadores de Gasto en Desarrollo Humano

Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), "para que los países desarrollen una base sólida de análisis del gasto público en Proyectos de Desarrollo Humano, es decir, sobre la adecuada redistribución de recursos para servir mejor a la humanidad, deben vigilar el

comportamiento de las siguientes razones: Razón del Gasto Público, de Asignación Social, de Prioridad Social y de Gastos en Proyectos de Desarrollo Humano".¹

La cuantificación de las razones de gasto social para Honduras en el período 1988-1992 se presentan en el Cuadro siguiente:

RAZONES DE GASTO TOTAL Y GASTOS SOCIALES,
EN BASE AL GASTO DEL GOBIERNO CENTRAL
(Datos Porcentuales)

AÑOS	RAZON DEL GASTO TOTAL (GT/PIB)	RAZON DE ASIG- NACION SOCIAL (GAS/GT)	RAZON DE PRIORIDAD SOCIAL (PS/GAS)	RAZON GASTO EN DESARROLLO HUMANO (PS/PIB)
1988	26.0	26.8	47.4	3.3
1989	27.0	26.0	46.1	3.2
1990	28.1	26.7	48.2	3.6
1991	26.5	27.0	54.2	3.9
1992 ^{a/}	27.5	27.8	54.3	4.2

a/ Cifras Preliminares

Donde: GT = Gasto Total
PIB = Producto Interno Bruto
GAS = Gasto en Asignación Social
PS = Gasto en Prioridad Social
(PS/PIB) = (GT/PIB) X (GAS/GT) X (PS/GAS)

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público

1 PNUD Desarrollo Humano: Informe 1991. Tercer Mundo Editores, Bogotá, Colombia, 1991

Del Cuadro anterior, se pueden extraer las siguientes conclusiones:

- La razón del Gasto Total ² mostró una tendencia ascendente entre 1988 y 1990, decreciendo en 1991 y en 1992 mejora levemente, debido a que en ese año se comenzó a sentir en mayor magnitud el impacto del Programa de Ajuste Económico sobre las finanzas públicas. Cabe señalar que un porcentaje cercano al 25% para esta razón, es considerado como moderado por el Informe 1991 de Desarrollo editado por la ONU.

- La razón de Asignación Social ³ ha observado un comportamiento oscilante entre el 26% y el 27.8%, en los años que van de 1988 a 1992, en términos generales esto indica que la política social ha mantenido su rango dentro de las prioridades del Gobierno. Relacionando la magnitud de la Razón con la clasificación funcional del gasto, se puede señalar que este comportamiento ha sido resultado del incremento registrado en los Programas de Compensación Social destinados a reducir el impacto del ajuste, programas que han venido a complementar de alguna forma a algunos programas de política social tradicional; la cual ha experimentado una tendencia a la reducción. Es importante señalar que la magnitud de la Razón de Asignación Social (27.8% para 1992) no se sitúa todavía en niveles óptimos por lo que se continuará impulsando los Programas de Compensación Social.

En lo que respecta a la Razón de Prioridad Social, ⁴ la misma ha experimentado un comportamiento irregular durante el período en mención. Sin embargo, se observa un fuerte incremento a partir de 1990, que se debe fundamentalmente a la puesta en funcionamiento del Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), cuyas principales acciones están orientadas hacia el mantenimiento, rehabilitación y construcción de infraestructura de educación primaria y saneamiento ambiental. Además se debe señalar también la creación del Programa de Asignación Familiar (PRAF), que atiende fundamentalmente necesidades de consumo de la población infantil de los estratos

más pobres. Por último, es importante destacar que debido al impulso dado a estos programas, en 1992 la Razón de Prioridad Social alcanzó los niveles considerados como eficientes si tomamos en cuenta las consideraciones del Informe de Desarrollo Humano del PNUD, al llegar a un nivel del 54.3%.

- En lo referente a la Razón del Gasto en Desarrollo Humano ⁵, ésta ha observado una ligera tendencia ascendente a lo largo del período, la cual se acelera a partir de 1990, debido en parte al impacto del FHIS y el PRAF. Sin embargo, su nivel es todavía bajo en relación a los estándares definidos como eficientes por el Informe de Desarrollo Humano del PNUD, siendo la causa principal de esta situación la baja participación del gasto social en su conjunto, dentro del gasto del Gobierno Central.

Al relacionar el servicio de la deuda con el gasto total en asignación social se observa lo siguiente:

- El servicio de la deuda ha presentado un comportamiento muy dinámico, creciendo a una tasa promedio anual del 22.2% y pasando de representar el 18.7% del Gasto Total en 1985 al 32.6% en 1992. Mientras tanto, los gastos de Asignación Social han observado un comportamiento mucho más moderado, creciendo a una tasa promedio anual del 14.0% y pasando de representar el 23.8% del Gasto Total en 1985 al 27.8% en 1991. Es importante señalar que en 1985, los Gastos de Asignación Social tenían mayor participación que el Servicio de la Deuda en el Gasto Total, mientras que en 1992, tal situación se ha revertido, lo cual indica la pesada carga que representa el servicio de la deuda pública para las finanzas del Estado, convirtiéndose éste en una limitante en la asignación de gastos para el desarrollo humano.

- La evolución descrita en el inciso anterior, se confirma al revisar la relación entre el Servicio de la Deuda y los gastos de Asignación Social, que en 1985 era de 78.8%, lo cual indicaba un mayor volumen de gasto en proyectos de asignación social, mientras que en 1992 es de 117.5%, lo cual

2 Porcentaje del PIB que se destina al gasto

3 Porcentaje del gasto destinado a la prestación de servicios sociales en educación, salud y programas de compensación social

4 Es el porcentaje del gasto social asignado a preocupaciones de prioridad humana, gastos en educación primaria, atención primaria en salud y saneamiento ambiental, FHIS, PRAF.

5 Es el porcentaje del PIB asignado a preocupaciones de prioridad humana

señala un mayor volumen de gastos por servicio de deuda.

El Cuadro siguiente ilustra numéricamente lo expuesto en los párrafos finales que anteceden:

RELACION SERVICIO DEUDA/GASTO DE ASIGNACION SOCIAL
(DATOS PORCENTUALES)

AÑOS	RAZON DE ASIGNACION SOCIAL	SERVICIO DE DEUDA/ GASTO TOTAL	SERVICIO DE DEUDA/GASTO EN ASIGNACION SOCIAL
1985	23.8	18.7	78.8
1986	28.0	25.3	90.3
1987	27.0	26.5	98.1
1988	26.8	27.1	101.1
1989	26.0	29.2	112.4
1990	26.7	27.7	103.7
1991	27.0	35.5	128.7
1992 ^{a/}	27.8	32.6	117.5

a/ Cifras Preliminares

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público

CUADRO No.9
GOBIERNO CENTRAL: CUENTA FINANCIERA 1987-1992
(MILLONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990	1991	1992 a/
INGRESOS TOTALES	1,296.8	1,391.4	1,523.3	2,055.6	2,843.1	3,375.9
Ingresos Corrientes b/	1,296.8	1,391.4	1,523.3	2,055.6	2,843.1	3,268.3
Ingresos de Capital f/						107.6
Gasto Corriente	1,492.0	1,614.1	1,847.0	2,153.2	2,684.1	3,065.0
Gastos de Consumo	1,056.2	1,159.5	1,339.3	1,546.3	1,670.2	1,867.6
Sueldos y Salarios	704.1	768.2	868.8	999.0	1,069.5	1,272.6
Aportes Patronales	59.7	64.8	70.7	81.5	99.3	113.1
Bienes y Servicios	292.4	326.5	399.8	465.8	501.4	481.9
Intereses Deuda	250.5	279.4	315.4	329.7	648.8	757.7
Internos	130.7	157.3	154.3	206.7	247.2	253.1
Externos	119.8	122.1	161.1	123.0	401.6	504.6
Transferencias	185.3	175.2	192.3	277.2	365.1	439.7
Internas b/	178.7	171.1	191.3	266.3	355.0	419.6
Externas	6.6	4.1	1.0	10.9	10.1	20.1
AHORRO EN CUENTA CORRIENTE	(195.2)	(222.7)	(323.7)	(97.6)	159.0	203.3
Gasto de Capital y Préstamos Netos	361.7	416.2	436.0	700.2	695.6	1,052.6
Inversión Real	182.7	223.4	306.9	242.1	434.0	627.7
Transferencias	99.4	119.6	41.6	416.5	365.7	462.9
Inversión Financiera d/	79.6	73.2	87.5	41.6	(104.1)	(38.0)
Amortización Deuda	327.4	371.5	506.7	676.1	832.0	869.6
Interna	255.7	288.7	364.7	395.0	501.7	436.7
Externa	71.7	82.8	142.0	281.1	330.3	432.9
TOTAL GASTOS	2,181.1	2,401.8	2,789.7	3,529.5	4,211.7	4,987.2
DEFICIT Y SU FINANCIAMIENTO	884.3	1,010.4	1,266.4	1,473.9	1,368.6	1,611.3
Crédito Interno	580.8	600.0	839.3	277.5	239.2	250.0
Crédito Externo	203.4	340.7	282.7	840.5	1,147.6	1,552.5
Transferencias Externas	100.1	84.5	60.4	326.6	148.1	281.8
Otras Fuentes de Financiamiento		24.6	0.7	32.6		0.0
Disminución Obligaciones Externas g/					(367.9)	(409.5)
Atraso por Pago de Deuda e/	2.4	53.0	133.2	56.0	113.1	15.8
Variación de Efectivo c/	0.0	(39.4)	83.3	(59.3)	88.5	(79.3)

a/ :Cierre Preliminar.

b/ :Incluye valores concedidos por CEFEX.

c/ :Signo negativo significa sobrante de efectivo.

d/ :Comprende Concesión Neta de Préstamos.

e/ :Estos valores forman parte del financiamiento a partir de 1990; para el periodo 1987-1989 solo es una partida de información, pues en dicho periodo el Servicio de Deuda Externa presupuestado fue enterado al Banco Central, el valor no cancelado por falta de divisas quedó depositado en esta institución.

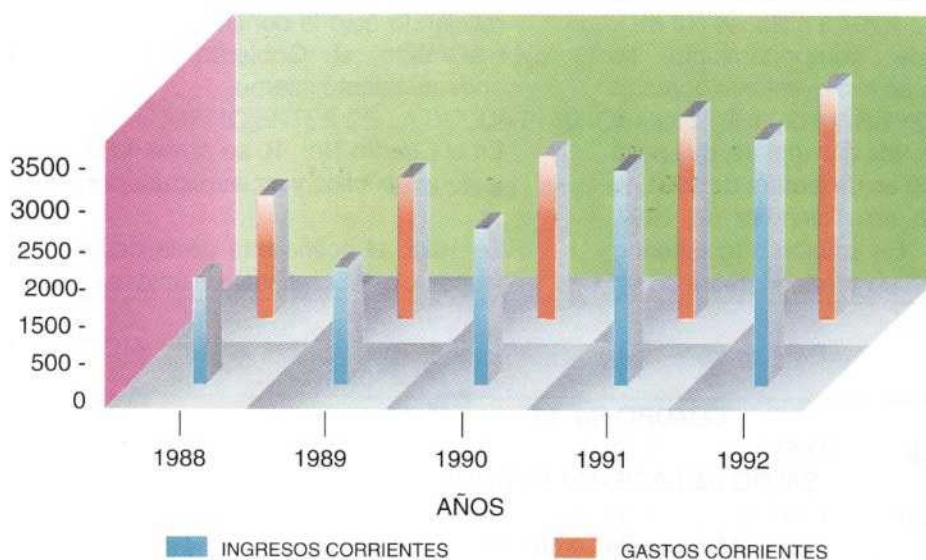
f/ :Ingresos por Venta de Activos.

g/ :Corresponde a Recuperación de Préstamos.

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público

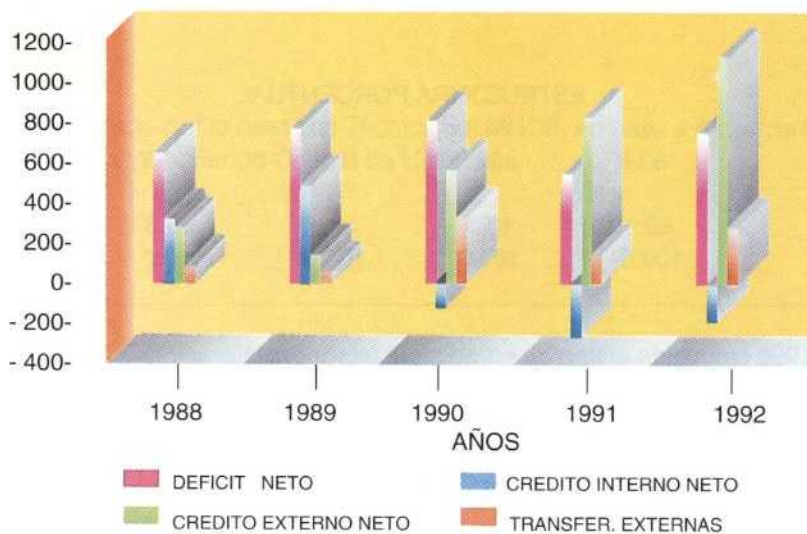
INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL

MILLONES
DE
LEMPIRAS



DEFICIT NETO Y SU FINANCIAMIENTO

MILLONES
DE
LEMPIRAS



4. Deuda Pública

En 1992, el saldo de la deuda pública del Gobierno de Honduras se incrementó en L. 1,692.3 millones (10.3%). Este incremento se debió al crecimiento del saldo de la deuda externa, que pasó de L. 13,206.2 millones en 1991, a L. 15,003.5 millones en 1992, creciendo en L. 1,797.3 millones (13.6%). Las razones de este comportamiento se encuentran, por un lado, en el movimiento operado en el factor de valoración aduanera, utilizado para convertir el saldo de la deuda a Lempiras, que pasó de L. 5.40 por US\$ 1.00 en diciembre de 1991, a L. 5.70 por US\$ 1.00 en diciembre de 1992, creciendo en un 5.5%. En adición a lo anterior, durante 1992 se produjo un fuerte incremento en

los desembolsos de fondos externos, que pasaron de US\$ 187.9 millones en 1991 a US\$ 269.8 millones en 1992, habiendo crecido en un 43.6%.

En lo que respecta a la deuda interna, la misma observó, por segundo año consecutivo, un decrecimiento, pasando de L. 3,245.5 millones en 1991 a L. 3,140.5 millones en 1992 (-3.2%), reflejando ésto la coherencia y prudencia que ha mantenido el Gobierno en el manejo del endeudamiento interno.

En el Cuadro No. 10 se presenta el saldo total de la deuda pública y su estructura porcentual.

En 1992, el coeficiente de la deuda pública con respecto al PIB, mantuvo la tendencia descendente

CUADRO No. 10
SALDO DE LA DEUDA PUBLICA ^{a/}
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	1991	1992 ^{b/}
Deuda Interna	2,654.8	3,395.3	3,435.5	3,245.5	3,140.5
Deuda Externa	5,175.4	5,333.8	14,772.7	13,206.2	15,003.5
Deuda Total	7,830.2	8,729.1	18,208.2	16,451.7	18,144.0
ESTRUCTURA PORCENTUAL					
Deuda Interna	33.9	38.9	18.9	19.7	17.3
Deuda Externa	66.1	61.1	81.1	80.3	82.7
Deuda Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

a/ La deuda externa a partir de 1990 calculada al tipo de cambio del factor de valoración al 31 de diciembre de cada año.

b/ Preliminar.

FUENTE: Elaborado por Asesoría Técnica del MHCP, en base a datos de la Dirección General de Presupuesto

observada el año anterior, pasando de 102.4% en 1991 a 100.0% en 1992, experimentando una reducción de 2.4 puntos porcentuales, distribuidos en una reducción de 2.9 puntos porcentuales para

el coeficiente de la deuda interna y un incremento de 0.5 puntos porcentuales para el coeficiente de la deuda externa. El comportamiento de los coeficientes se muestra en el Cuadro No. 11.

CUADRO No. 11
COEFICIENTES DE LA DEUDA PUBLICA CON RESPECTO AL PIB
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	1991	1992 ^{a/}
Deuda Interna	2,654.8	3,395.3	3,435.5	3,245.5	3,140.5
Deuda Externa	5,175.4	5,333.8	14,772.7	13,206.2	15,003.5
Deuda Total	7,830.2	8,729.1	18,208.2	16,451.7	18,144.0
PIB	9,251.0	10,334.0	12,540.0	16,072.0	18,166.0
Deuda Interna/PIB	28.7%	32.9%	27.4%	20.2%	17.3%
Deuda Externa/PIB	55.9%	51.6%	117.8%	82.2%	82.7%
Deuda Total/PIB	84.6%	84.5%	145.2%	102.4%	100.0%

a/ Preliminar

FUENTE: Elaborado por la Asesoría Técnica del MHCP, en base a datos de la Dirección General de Crédito Público y del Banco Central de Honduras.

a. Deuda Externa

En 1992, los lineamientos fundamentales de la política de endeudamiento externo estuvieron orientados hacia la dinamización de los flujos de fondos externos hacia el país, que fue facilitada por el hecho que la política desarrollada en años anteriores logró el objetivo de restaurar la credibilidad financiera internacional. En ese contexto, se lograron negociar con organismos financieros internacionales préstamos por US\$ 504.2 millones, cantidad que representa casi el doble de lo negociado en 1991. También se debe señalar a este respecto el incremento de un 43.6% registrado en los desembolsos de fondos externos de crédito.

Por otra parte, se mantuvieron vigentes las demás líneas de política que se han venido desarrollando en los últimos años y fue así como se profundizó en el proceso de eliminación de los saldos vencidos y pendientes de pago, se concretó un acuerdo de condonación de deuda y se asistió, en el mes de octubre, al Club de París II, habiéndose suscrito un Acuerdo en el que se reestructuran US\$ 189.3 millones y se incorporan elementos de condonación para parte de la deuda reestructurada. Las principales acciones desarrolladas en estos campos se describen en el Capítulo II, inciso F.

Como resultado de los lineamientos de política seguidos, el saldo de la deuda pública externa neta, pasó de US\$ 2,445.6 millones en 1991 a US\$ 2,632.2 millones en 1992 (sin incluir la reestructuración del Club de París II, debido a que al 31 de diciembre de 1992 no se habían suscrito los bilaterales respectivos), creciendo en un 7.6% (US\$ 186.6 millones).

El saldo de la Deuda Multilateral pasó de US\$ 1,458.6 millones en 1991 a US\$ 1,573.0 millones en 1992, creciendo en un 7.8% (US\$ 114.4 millones). El saldo de la Deuda Bilateral (incluyendo la deuda concesional reestructurada en el Club de París I) pasó de US\$ 543.9 millones a US\$ 559.6 millones, creciendo en un 2.9%. El saldo de la Deuda con la Banca Comercial y Otros (Incluyendo créditos comerciales garantizados reestructurados en el Club de París I) pasó de US\$ 443.1 millones a US\$ 499.6 millones, creciendo en un 12.8%. La evolución del Saldo de la Deuda Externa se presenta en el Cuadro No. 12.

En lo que respecta a la distribución sectorial del saldo del endeudamiento externo, un 46.3% está

destinado a infraestructura de apoyo a la producción, un 19.1% al Sector Financiero, un 18.6% al Sector Productivo, un 14.1% a Infraestructura Social y un 1.9% a Otros Sectores.

El coeficiente de la Deuda Pública Externa con respecto a las Exportaciones experimentó un crecimiento de 20.6 puntos porcentuales, pasando de 265.2% en 1991 a 285.8% en 1992, reflejando lo anterior un mayor dinamismo del endeudamiento externo en relación a las exportaciones. En el caso del coeficiente de la Deuda Pública Externa con respecto a los Ingresos del Sector Público no Financiero, éste se incrementó en 8.2 puntos porcentuales, pasando de 270.9% en 1991 a 279.1% en 1992. El comportamiento de ambos coeficientes se muestra en el Cuadro No. 13.

i) Servicio de la Deuda Externa

Durante 1992, el Gobierno de Honduras continuó priorizando el cumplimiento de sus compromisos financieros con el exterior, lo cual se reflejó en un decrecimiento al mínimo de los saldos vencidos y pendientes de pago, al mismo tiempo que se buscaban mecanismos para reducir la carga del servicio de la deuda sobre la economía nacional. En este contexto, destaca varias reestructuraciones logradas en el marco del Club de París I, la reestructuración con la Commonwealth Development Corporation y la condonación de deuda otorgada por el Gobierno del Reino Unido.

En total, el servicio de deuda efectivamente pagado ascendió a L. 1,253.4 millones (US\$ 226.3 millones) de los que L. 631.9 millones (US\$ 114.1 millones) corresponden a amortizaciones, y L. 621.6 millones (US\$ 112.2 millones) corresponden a intereses y comisiones.

El servicio de la deuda pagado creció en un 60.3% en relación a 1991. En este crecimiento influyó la modificación en el tipo de cambio al que se paga la deuda, que en 1991 había sido (en promedio) de L. 5.32 por US\$ 1.00 y en 1992 fue (en promedio) de L. 5.54 por US\$ 1.00, habiendo crecido en un 4.1%. También influyó el hecho de que se cancelaron saldos vencidos acumulados en años anteriores y se mantuvo un nivel mínimo de saldos en mora a lo largo del año.

En relación a los coeficientes del servicio de la deuda externa del Sector Público no Financiero, se puede señalar que se registró un incremento en

CUADRO No. 12
DEUDA PUBLICA EXTERNA ^{a/}
(Millones de US\$)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	1991	1992 ^{b/}	ESTRUCTURA PORCENTUAL				
						1988	1989	1990	1991	1992
ORGANISMOS MULTILATERALES	1,302.9	1,347.7	1,423.1	1,458.6	1,573.0	50.3	50.5	51.0	59.6	59.6
Banco Centroamericano de Integración Económica	183.2	197.0	207.3	208.6	237.7	7.1	7.4	7.4	8.5	9.0
Banco Interamericano de Desarrollo	606.1	635.3	661.1	665.6	700.4	23.4	23.8	23.7	27.2	26.6
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	399.0	399.1	443.1	424.4	413.1	15.4	15.0	15.9	17.4	15.7
Asociación Internacional de Desarrollo	78.1	78.1	74.5	122.2	182.1	3.0	2.9	2.7	5.0	6.9
Organización de Países Petroleros	22.3	22.4	22.0	22.2	24.7	0.9	0.8	0.8	0.9	0.9
BID Ahorro y Préstamo	3.6	3.6	3.4	3.4	3.4	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	10.6	12.2	11.7	12.2	11.6	0.4	0.5	0.4	0.5	0.4
CREDITOS BILATERALES	662.6	747.3	880.1	543.9	559.6	25.6	26.0	31.5	22.3	21.3
Canadá	29.2	29.3	29.3	29.3	27.8	1.1	1.1	1.1	1.2	1.1
Estados Unidos de América	385.7	412.3	429.3	9.4	16.8	14.9	15.5	15.4	0.4	0.6
Venezuela	143.8	144.4	142.1	145.9	107.6	5.6	5.4	5.1	6.0	4.1
Japón	74.6	80.8	131.4	132.2	149.9	2.9	3.0	4.7	5.4	5.7
Alemania		32.9	37.5	48.9	69.3	-	-	1.3	2.0	2.6
Francia		21.6	22.9	45.4	33.1	-	-	0.8	1.9	1.3
Otros	29.3	26.0	87.6	132.8	155.1	1.1	1.0	3.1	5.4	5.9
BANCA COMERCIAL Y OTROS ^{c/}	622.2	571.9	484.1	443.1	499.6	24.1	23.5	17.5	18.1	19.1
TOTAL	2,587.7	2,666.9	2,787.3	2,445.6	2,632.2	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

a/ No incluye deuda con el FMI

b/ Cifras Preliminares

c) Incluye deuda comercial garantizada, deuda comercial, proveedores y deuda militar

FUENTE: Dirección General de Crédito Público del Ministerio de Hacienda y Crédito Público

CUADRO No. 13

DEUDA PUBLICA EXTERNA, EXPORTACIONES E INGRESOS DEL
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO

(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	1991	1992 ^{a/}
Deuda Pública Externa	5,175.4	5,333.8	14,772.7	13,206.2	15,003.5
Exportaciones	2,280.0	2,973.0	4,304.0	4,979.0	5,250.0
Ingresos del Sector Público no Financiero	2,328.3	2,567.8	3,432.6	4,875.4	5,375.1
Deuda Externa/Exportaciones	227.0%	179.4%	343.2%	265.2%	285.8%
Deuda Externa/Ingresos del Sector Público no Financiero	222.3%	207.7%	430.4%	270.9%	279.1%

a/ Preliminar

FUENTE: Elaborado por la Asesoría Técnica del MHCP en base a datos de la Dirección General de Crédito Público y del Banco Central de Honduras.

ambos. En el caso del Coeficiente del Servicio de la Deuda sobre Exportaciones, éste pasó de 15.7% en 1991 a 23.9% en 1992, creciendo en 8.2 puntos porcentuales. En el caso del Coeficiente del Servicio de la Deuda sobre los Ingresos del Sector Público no Financiero, éste pasó de 16.0%

en 1991 a 23.3% en 1992, creciendo en 7.3 puntos porcentuales. En ambos casos, el incremento es producto del fuerte aumento registrado en el servicio de la Deuda Externa. El comportamiento de los coeficientes se presenta en el Cuadro No. 14.

CUADRO No. 14

COEFICIENTES DEL SERVICIO DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO
DEL SECTOR PÚBLICO ^{a/}
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	1991	1992 ^{b/}
Amortización	180.6	170.4	442.3	367.2	631.9
Intereses	131.6	75.2	330.7	414.6	621.6
TOTAL	312.2	245.6	773.0	781.8	1,253.5
Exportaciones	2,280.0	2,973.0	4,304.0	4,979.0	5,250.0
Ingresos del Sector Público no Financiero	2,328.3	2,567.8	3,432.6	4,875.4	5,375.1
COEFICIENTES					
Servicio Deuda/Exportaciones	13.7%	8.3%	17.9%	15.7%	23.9%
Servicio Deuda/Ingresos del Sector Público No Financiero	13.4%	9.6%	22.5%	16.0%	23.3%

a/ No incluye saldos en mora

b/ Preliminar

FUENTE: Elaborado por la Asesoría Técnica del MHCP en base a datos de la Dirección General de Crédito Público y del Banco Central de Honduras

ii) Intereses de la Deuda en Renegociación con la Banca Comercial

En 1992, el Gobierno de Honduras no efectuó ningún pago a la banca comercial del exterior, por concepto de intereses de la deuda en renegociación, dado que la misma está sujeta al proceso de conversión de deuda en sus diferentes modalidades.

Sin embargo, sí se pagó al Banco Central de Honduras la suma de L. 6.9 millones por concepto del manejo de la cuenta "Intereses sobre la Deuda en Renegociación", con lo que el Gobierno ha pagado al Banco Central de Honduras L. 72.8 millones entre 1982 y 1992 por el manejo de esa cuenta.

iii) Deuda Vencida y Pendiente de Pago

En 1992, gracias a que Honduras continuó cumpliendo sus compromisos en materia de servicio de la deuda y obtuvo varias condonaciones y reprogramaciones de saldos en mora, entre los

que se debe destacar el Club de París II, la deuda pública vencida y pendiente de pago prosiguió reduciéndose, decreciendo de US\$ 129.8 millones en 1991, a US\$ 72.4 millones en 1992 (-44.2%).

Los principales acreedores con los que se mantienen saldos morosos son Hazama Mitsu con el 26.1% del total, el Banco Centroamericano de Integración Económica, con el 22.8% y Morgan Greenfel con el 12.3%.

Del total de la mora, un 35.9% corresponde a deudas del Gobierno Central y un 64.1% a deudas de instituciones descentralizadas. Asimismo, un 20.1% de la mora corresponde a deudas vencidas en 1992 y el resto a deudas vencidas en años anteriores. Finalmente, el 65.1% del saldo moroso son amortizaciones de capital y el 34.9% intereses y comisiones.

En el Cuadro No. 15 se presenta la situación de la deuda vencida y pendiente de pago al 31 de diciembre de 1992.

CUADRO No. 15

DEUDA PUBLICA EXTERNA VENCIDA Y PENDIENTE DE PAGO ^{a/}
POR FECHA DE VENCIMIENTO AL 31 DE DICIEMBRE DE 1992

(Millones US\$)

AÑO	MORA GOBIERNO			MORA DESCENTRALIZADAS			MORA TOTAL		
	Amortización	Intereses	TOTAL	Amortización	Intereses	TOTAL	Amortización	Intereses	TOTAL
1987				2.0	0.8	2.8	2.0	0.8	2.8
1988	1.8	1.8	3.5	1.4	0.7	2.1	3.2	2.5	5.7
1989	1.8	0.6	2.4	2.0	0.7	2.7	3.8	1.3	5.1
1990	5.5	2.3	7.8	9.6	3.1	12.7	15.1	5.4	20.5
1991	5.1	4.2	9.3	9.0	5.5	14.5	14.1	9.7	23.8
1992	2.0	0.9	2.9	7.0	4.7	11.7	9.0	5.6	14.6
TOTAL	16.2	9.8	26.0	31.0	15.5	46.5	47.2	25.3	72.5

a/ Preliminar

FUENTE: Asesoría Técnica MHCP, en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

CUADRO No. 16
GOBIERNO CENTRAL: DEUDA INTERNA
(Saldo en Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	1991	1992 ^{c/}
Bonos 1979	0.1	13.3			
Bonos 1981	136.4	70.9	49.2	9.0	
Bonos 1982	75.6	33.9	22.4	4.7	0.5
Bonos 1983	83.8	58.1	17.0	9.6	
Bonos 1984	214.4	164.9	104.9	48.5	28.0
Bonos 1985	285.8	247.7	204.1	140.8	99.5
Bonos 1986	441.0	392.9	358.9	307.0	293.3
Bonos 1987	397.0	554.9	521.9	456.8	375.2
Bonos 1988	347.0	600.0	600.0	480.0	480.0
Bonos Complementarios 1988 ^{a/}	253.0				
Bonos 1989		775.0	775.0	734.2	626.5
Bonos 1990			277.5	227.5	227.5
Bonos 1991				235.0	235.0
Bonos 1992					250.0
Bonos Especiales 1990 ^{d/}				50.0	45.0
Bonos INPREMA		35.7	32.1	28.5	25.0
Bonos INJUPEMP		29.8	26.8	23.8	20.8
Bonos Financieros 1982 ^x	20.0				
Otros Bonos ^{b/}	50.1	50.4	46.7	42.7	39.4
SUBTOTAL	2,304.2	3,027.5	3,036.5	2,798.1	2,745.7
Proveedores	1.8	1.8			
Deuda Agraria	20.5	21.0	21.1	13.0	14.4
Intereses Deuda en Renegociación	178.1	178.1	178.1	178.2	178.2
Conversión Deuda Externa en Interna	30.2	26.9	23.6	20.3	17.6
Bonos de Conversión de Deuda			44.7	105.2	81.2
Consolidación Bonos Financieros 1982	120.0	140.0	112.0	112.0	84.0
Otros			19.5	18.7	19.4
TOTAL	2,654.8	3,395.3	3,435.5	3,245.5	3,140.5

a/ Bonos complementarios para la liquidación del Presupuesto de 1988, emitidos en 1989

b/ Incluye Bonos de COHDEFOR, SECPLAN, CORFINO, de Vivienda, Industria de la Construcción

c/ Preliminar

d/ Bonos complementarios para la liquidación del Presupuesto de 1990, emitidos en 1991

FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica MHCP, en base a cifras del Banco Central de Honduras

b. Deuda Interna

En 1992, el saldo de la deuda interna del Gobierno Central, fue de L. 3,140.5 millones, decreciendo en L. 105.0 millones (-3.2) con respecto a 1991, consolidándose así la tendencia descendente en el saldo de la deuda pública interna, que había comenzado a manifestarse a partir de 1991. El saldo de la deuda interna representó el 18.1% del saldo total de la deuda pública. En cuanto a la composición de la deuda interna, un 93.1% corresponde a deuda bonificada (83.3% a Bonos

Generales y 9.8% a otros bonos) y un 6.9% corresponde a deuda no bonificada.

En lo que respecta a la estructura de la deuda interna por tenedores, se puede señalar que la tendencia entre los años de 1990 y 1992 ha sido hacia la disminución de la deuda en poder del Sector Público y el incremento de la deuda en poder del público. Como se aprecia en el Cuadro No. 17, en 1990, un 66.8% de la deuda estaba en poder del Sector Público mientras que, para 1992, tal porcentaje de tenencia se había reducido al 56.7%. Esta evolución ha sido consecuencia del

CUADRO No. 17
EVOLUCION DE LA DEUDA POR TENEDORES 1990-1992
(Millones de Lempiras)

TENEDOR	1990	1991	1992
BANCO CENTRAL DE HONDURAS	1,845.6	1,404.9	1,433.1
BANCOS COMERCIALES	889.4	1,160.9	1,017.3
ASOCIACIONES DE AHORRO Y PRESTAMO	31.8	23.7	27.6
COMPAÑIAS DE SEGURO	16.9	12.2	26.8
BANCOS DE DESARROLLO	5.4	6.0	3.9
ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS	221.3	247.3	246.4
ORGANISMOS INTERNACIONALES			65.3
GOBIERNO CENTRAL	223.4	185.5	99.0
SECTOR PRIVADO	201.5	205.0	221.0
TOTAL	3,435.3	3,245.5	3,140.4

FUENTE: Asesoría Técnica MHCP, en base a datos del Banco Central de Honduras

proceso de liberalización del sistema financiero que ha sido impulsado por el Gobierno y que tiene entre sus principales objetivos el contribuir a desarrollar un mercado de valores por medio del traslado al público, en condiciones favorables, de instrumentos financieros que tradicionalmente han estado en manos del Sector Público. En este proceso, ha jugado un papel muy importante el mecanismo de subasta de bonos puesto en práctica por el Gobierno.

Como consecuencia de lo anteriormente descrito y de la política del Gobierno de reducir la brecha entre

las tasas de interés que devengan los bonos del Estado y la tasa de interés de mercado, política que busca minimizar distorsiones en el sistema financiero, se ha producido una tendencia hacia el incremento de la tasa de interés promedio ponderada de la deuda interna, que en 1990 era del 5.0%, en 1991 se elevó al 6.0% y en 1992 decreció ligeramente, llegando al 5.6%, caída que resulta congruente con la evolución de las tasas de mercado durante el año. En el Cuadro No. 18 se puede observar la estructura de la deuda interna por tasas de interés a noviembre de 1992.

CUADRO No. 18

EVOLUCION DE LA DEUDA INTERNA POR TASAS DE INTERES 1990-1992

(Millones de Lempiras)

TASA	1990	1991	1992
2%	9.4	8.8	8.2
4%	2,504.4	2,192.1	2,150.1
7%	24.3	46.2	71.9
9%	84.4	41.8	89.9
10%	88.7	60.5	55.0
11%	119.6	242.9	151.3
12%	115.8	120.4	220.0
13%	20.4	136.4	14.0
14%			21.5
16%		109.8	32.2
NO ESPECIFICADO	468.5	286.6	326.4
TOTAL	3,435.5	3,245.5	3,140.5

FUENTE: Asesoría Técnica MHCP, en base a datos del Banco Central de Honduras

El servicio de la deuda interna pagado durante 1992 ascendió a L. 689.8 millones, de los que L. 436.7 millones corresponden a amortizaciones y L. 253.1 millones a intereses. El monto total pagado decreció en un 7.9% con respecto a 1991, lo cual indica que el proceso de reducción en la emisión de crédito interno está comenzando a reflejarse en el servicio de la deuda interna.

El coeficiente del servicio de la deuda interna sobre los Ingresos Corrientes del Gobierno Central, pasó de 26.3% en 1991 a 21.2% en 1992, decreciendo en 5.1 puntos porcentuales, implicando este decrecimiento una reducción en la carga del servicio de la deuda interna sobre las finanzas del Gobierno Central. El comportamiento del coeficiente se presenta en el Cuadro No. 19.

CUADRO No. 19

COEFICIENTE DE LA DEUDA INTERNA E INGRESOS CORRIENTES
DEL GOBIERNO CENTRAL

(Millones de Lempiras)

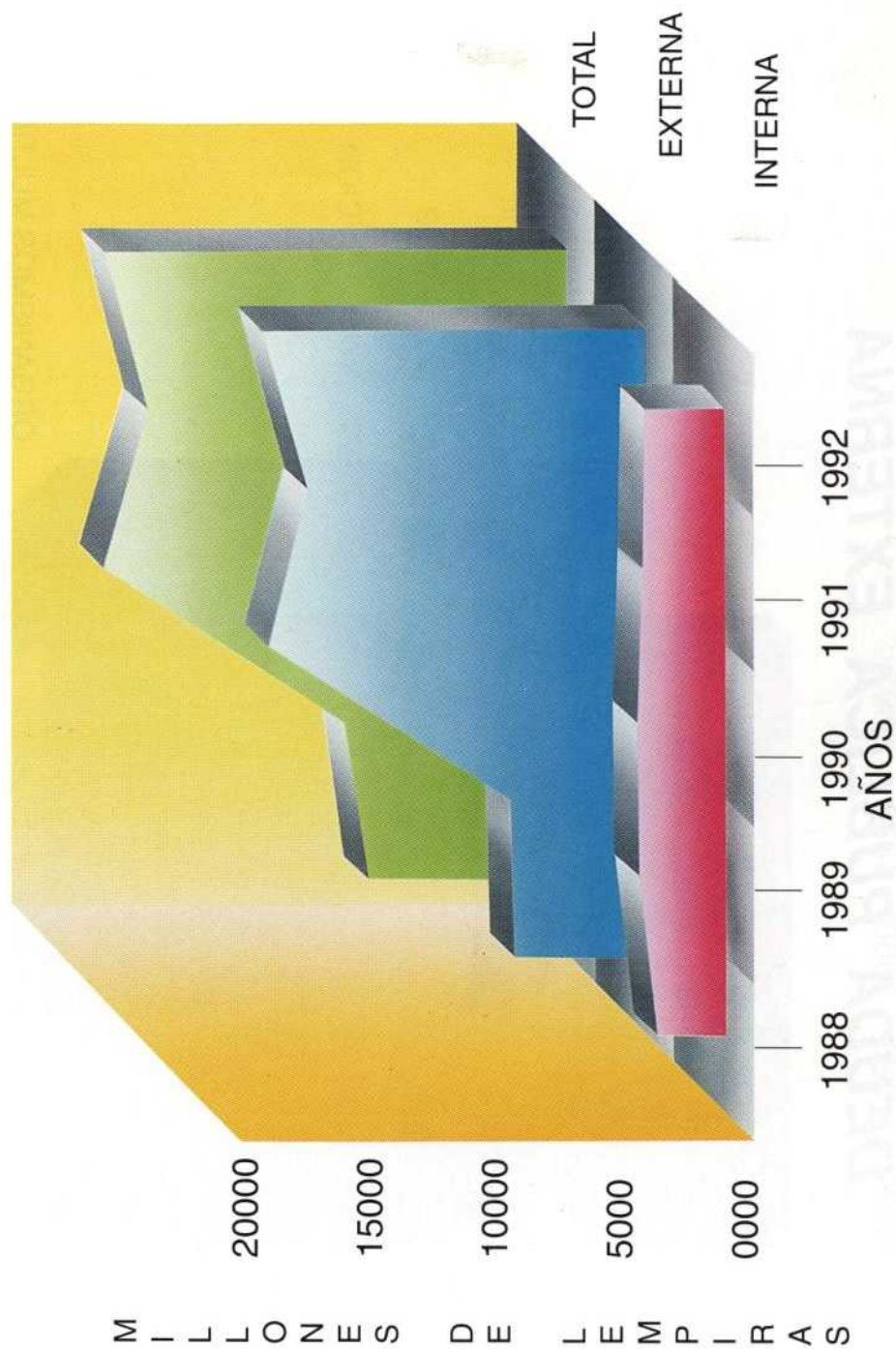
DESCRIPCION	1988	1989	1990	1991	1992 ^{a/}
Amortización	288.7	364.7	395.0	501.7	436.7
Intereses	157.3	154.3	206.7	247.2	253.1
TOTAL	446.0	519.0	601.7	748.9	689.8
Ingresos Corrientes del Gobierno Central	1,391.4	1,523.3	2,055.6	2,843.1	3,268.3
Servicio Deuda/Ingresos Corrientes del Gobierno Central	32.1%	34.1%	29.3%	26.3%	21.1%

a/ Preliminar

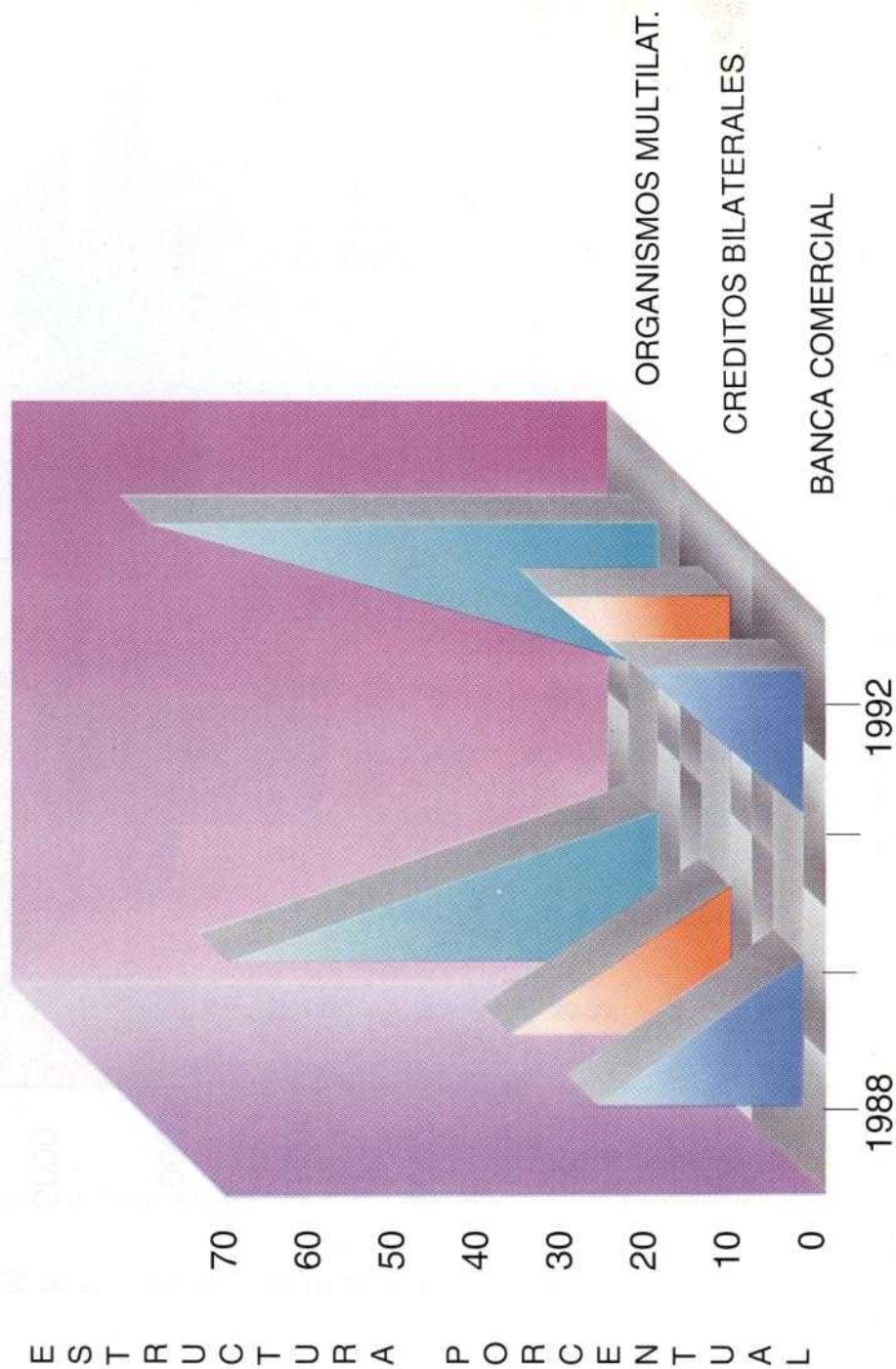
FUENTE: Elaborado por Asesoría Técnica MHCP

DEUDA PUBLICA

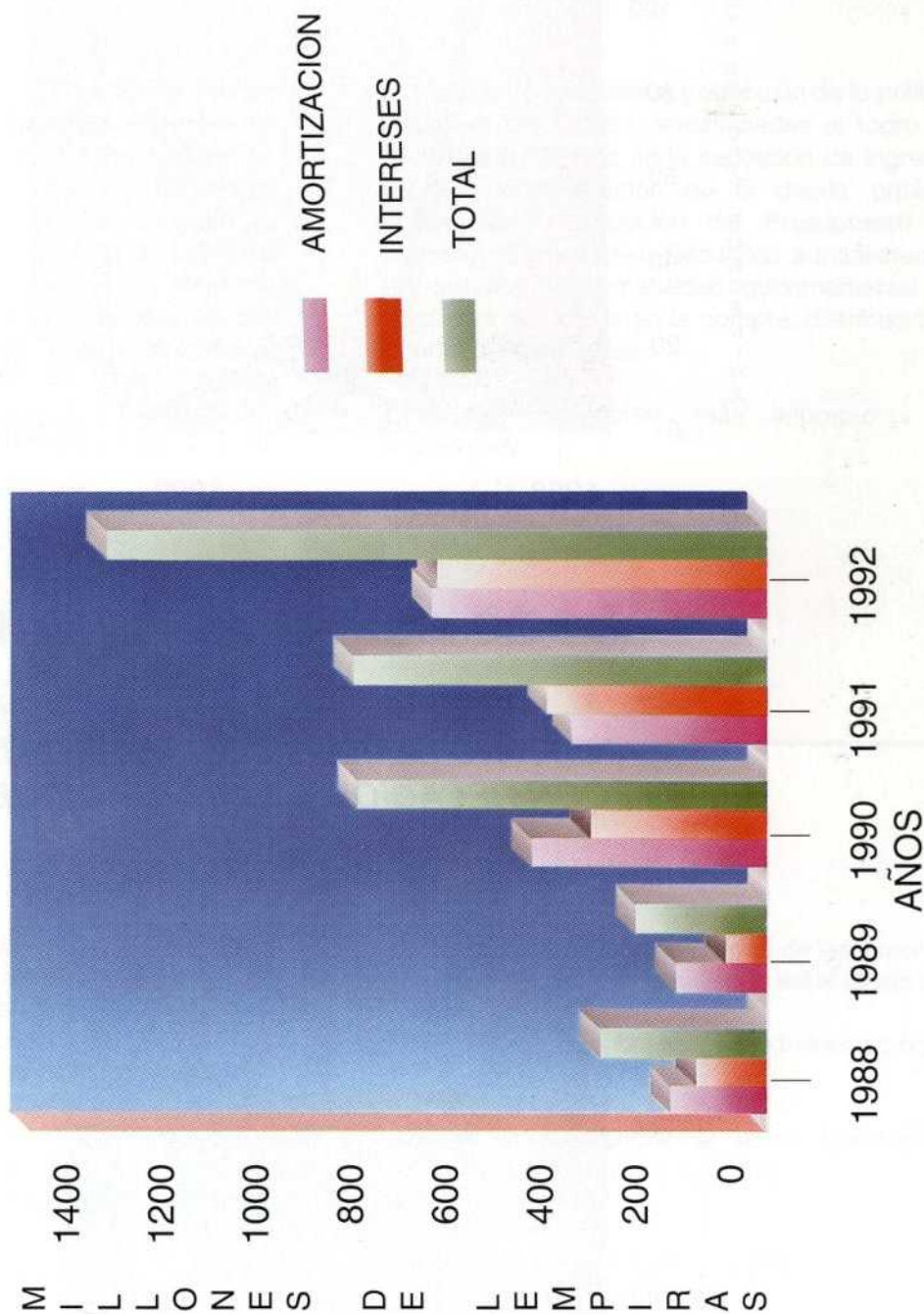
1988 - 1992



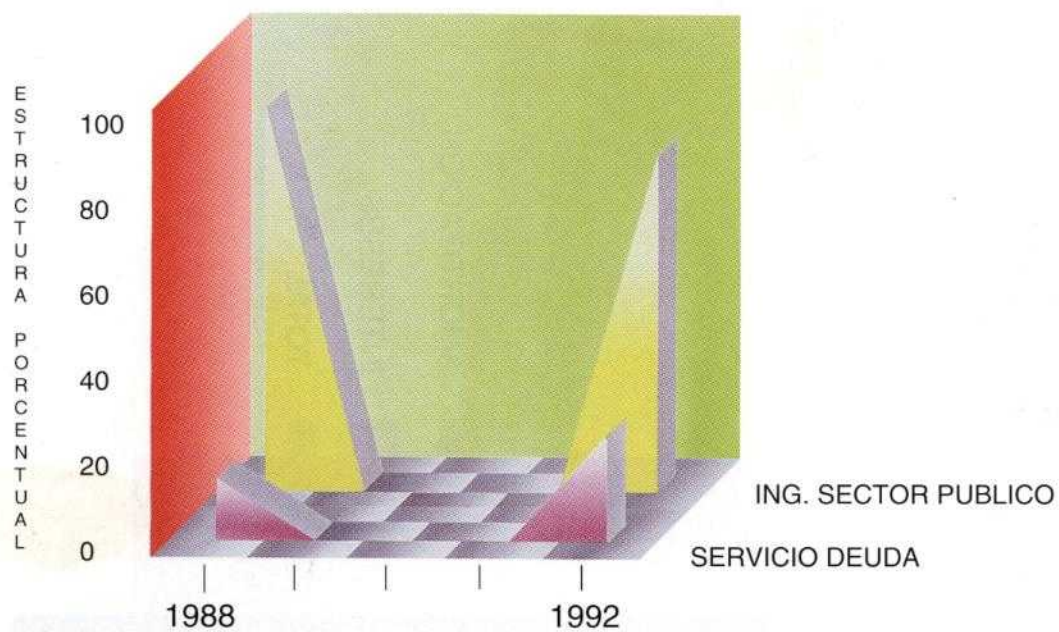
ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA



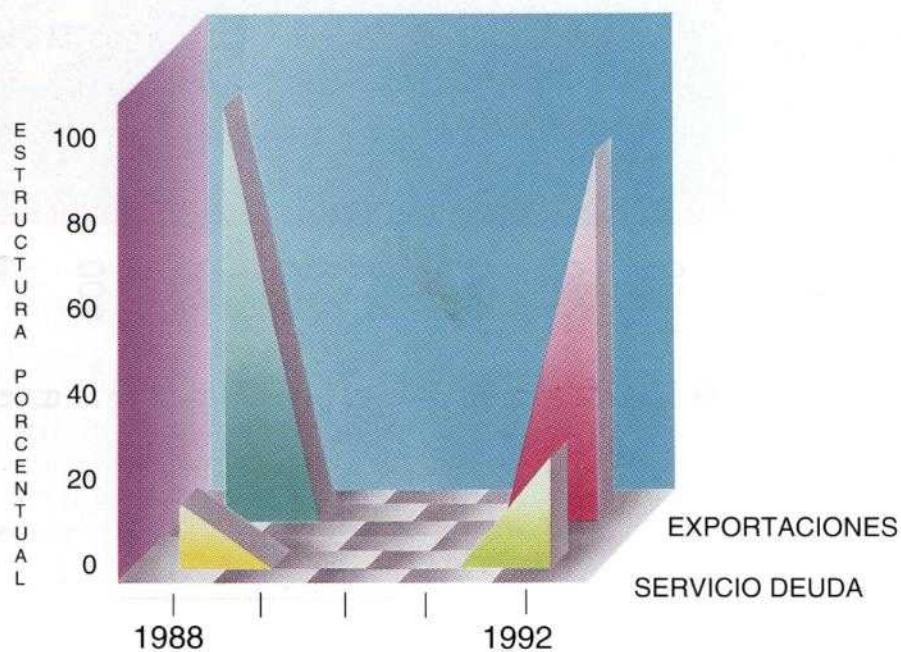
SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO



SERVICIO DEUDA EXTERNA CON RELACION A INGRESOS SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO



SERVICIO DEUDA PUBLICA EXTERNA CON RELACION A EXPORTACIONES



II. PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LA SECRETARIA

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público en 1992, continuó realizando esfuerzos encaminados a consolidar la política económica iniciada en 1990, la que tiene como objetivos principales estimular el crecimiento económico, apoyando la iniciativa privada y la modernización del papel del Estado en forma permanente como elemento estratégico para el desarrollo nacional, lo que implica reformas en las funciones administrativas y el establecimiento de un sistema macroeconómico tendente al libre mercado. En este sentido se ejecutaron un conjunto de acciones

en materia de orientación y dirección de la política financiera del Estado, encaminadas al logro de eficientes resultados en la captación de ingresos fiscales, administración de la deuda pública, elaboración y ejecución del Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República, administración del sistema de contabilidad gubernamental y ejecución de tareas en la compra, distribución y control de suministros.

Entre las actividades más importantes se encuentran:

A. ACTIVIDADES EN EL CAMPO DE LOS INGRESOS FISCALES

1. Política de Ingresos

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en base al contexto general de política económica y de modernización del Estado, desarrolló acciones encaminadas a la consolidación de la reforma tributaria iniciada en 1990, con la promulgación del Decreto 18-90 y a la continuación de la modernización del Estado que implica la puesta en marcha de reformas sustanciales al ejercicio de las funciones administrativas, legislativas y jurisdiccionales.

Las medidas tomadas en este contexto contribuyeron al fortalecimiento del sistema tributario nacional, lográndose los objetivos que se detallan a continuación:

- Aumentar la captación de ingresos tributarios.
- Estimular la asignación eficiente de los recursos en la economía.

- Propiciar mayor competitividad de las exportaciones hondureñas, reduciendo así el sesgo anti-exportador.
- Simplificar y racionalizar la administración del sistema tributario.

Con el fin de concretizar estos objetivos se realizaron las acciones siguientes:

DESGRAVACION ARANCELARIA

En materia arancelaria en 1992 el país aplicó el último tramo de desgravación, estipulado conforme al Decreto 18-90 del 3 de marzo de 1990, con el objetivo de reducir significativamente las barreras tarifarias considerablemente proteccionistas y mantener al país activamente inserto en el

sistema internacional de comercio, mediante un programa de integración con Centro América y de liberalización progresiva del comercio con el resto del mundo.

Las tarifas arancelarias vigentes a partir del primero de enero de 1992, se sitúan en un rango que oscila entre 5% como piso fiscal y 20% como techo, siendo aplicables las tarifas máximas a la importación de bienes finales y las mínimas a la importación de medicinas, materias primas y bienes de capital.

Con el fin de cumplir con lo establecido en el "Acuerdo Multilateral Transitorio de Libre Comercio entre el Gobierno de la República de Honduras y los países del Area Centroamericana", el Gobierno de la República, mediante el Decreto 76-92, exoneró del pago de la sobretasa arancelaria de 10% aplicada a la importación de mercancías de la región, establecida conforme el Decreto No. 54 del 30 de abril de 1981.

También en 1992 se emitieron otros Decretos que establecen desgravaciones arancelarias importantes para los siguientes productos:

- Barcos destinados a la industria pesquera, servicios de transporte y actividades de recreo (yates, veleros).
- Abonos minerales o químicos.
- Insecticidas, fungicidas y herbicidas.

SIMPLIFICACION ADMINISTRATIVA DEL SISTEMA TRIBUTARIO

En esta materia, el Gobierno tomó las acciones siguientes:

- Se crea un Sistema de Ventanilla Unica que funcionará en cada aduana del país, como una sola oficina que centraliza todas las funciones específicas de cada dependencia involucrada en el control de personas, vehículos y mercancías que salen del país; también se estableció un cobro único en las aduanas del país que cubre la totalidad de los servicios prestados por el Estado.
- En lo referente a los servicios aeroportuarios y visas, mediante Decreto 182-92 se creó una tasa de servicios aeroportuarios por un monto de L. 95.00 la que engloba todos los servicios en mención y es pagada por las personas naturales mayores de

12 años, cuando salen del territorio nacional por vía aérea.

- Mediante un contrato de corresponsalía, firmado entre el Banco Central de Honduras y los diferentes Bancos del Sistema Bancario Privado Nacional se faculta para que estos realicen la recaudación de los diversos impuestos, por medio de sus diferentes oficinas principales y sucursales.

2. Ingresos Corrientes

Los ingresos corrientes en 1992, experimentaron un incremento en valores absolutos de L. 425.2 millones en relación al año anterior, lo que en forma general es explicado por el dinamismo de la economía y el buen resultado de las medidas de fortalecimiento del sistema tributario iniciadas en 1990, con la emisión del Decreto 18-90, medidas éstas que en 1992 hicieron sentir en forma integral sus efectos, también contribuyeron a este resultado las acciones administrativas de simplificación, control y racionalización del sistema tributario, que facilitan al contribuyente cumplir con sus obligaciones tributarias. En los incisos referentes a las subcategorías de ingresos tributarios y no tributarios que se presentan a continuación, se profundiza en las causas del comportamiento de los ingresos a nivel de rubro.

2.1 Ingresos Tributarios

En lo que respecta a los ingresos tributarios en 1992 se aprecia un importante incremento en la captación de éstos, pues se registra un aumento de 18.7% en relación al año anterior, contribuyendo el impuesto sobre la renta con un aumento de L. 236.2 millones, los de producción, consumo y ventas con L. 185.9 millones. Estos incrementos compensan las reducciones observadas en los impuestos de exportación y la caída en la recaudación por diferencial de precios del petróleo.

Este comportamiento de los ingresos tributarios se explica en parte por el crecimiento de la economía de 4.3%, por el rendimiento pleno de la reforma fiscal iniciada en 1990 y por las medidas administrativas de simplificación y racionalización del sistema tributario, habiéndose con ellas facilitado el cumplimiento de las obligaciones de los contribuyentes. Asimismo, se ha liberado a la administración de los impuestos de un conjunto de tareas operativas, lo que ha permitido el

mejoramiento en el manejo de los diferentes sistemas de recaudación, fiscalización, informática y de atención al contribuyente.

En este sentido, las causas más relevantes que pueden identificarse en el comportamiento señalado se exponen a continuación:

a. Impuesto sobre la Renta

Las recaudaciones de este impuesto en 1992 en relación a 1991 se incrementaron en L. 236.2 millones, explicado principalmente por:

- El efecto inflacionario que se refleja en la ganancia de las empresas.

- Por el rendimiento pleno de la reforma fiscal iniciada en 1990, que introdujo modificaciones de las tarifas progresivas aplicadas a personas jurídicas, reduciéndose a una de 15% para rentas gravadas hasta L. 100,000.00 y otra de 35% para rentas superiores. En el caso de las personas naturales se mantiene una escala progresiva que va desde 12% hasta 40%, con un tramo exento de L. 20,000.00.

- La ampliación del sistema de retención mensual sobre el salario al agregarle retenciones por: honorarios, alquileres, intereses y otros conceptos.

- Las medidas administrativas de fiscalización tributaria, que consistieron principalmente en aplicar cruces de información y la realización de auditorías de casos.

Al analizar la recaudación proveniente del impuesto sobre la renta, según tipo de contribuyente se observa que éste se origina en una mayor proporción en las personas jurídicas. Por su parte, en 1992 el rubro de personas naturales, muestra una reducción de un punto porcentual en relación a 1991, como resultado de la modificación del tramo exento de L. 20,000.00, lo comentado en este párrafo puede apreciarse en el cuadro siguiente:

RECAUDACIONES DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA SEGUN CONTRIBUYENTE (En Millones de Lempiras)

CONTRIBUYENTE	1989	1990	1991	1992
Personas Naturales	116.5	156.8	224.6	302.0
Personas Jurídicas	250.1	273.9	399.2	558.0
TOTAL	366.6	430.7	623.8	860.0

ESTRUCTURA PORCENTUAL

Personas Naturales	31.8	36.4	36.0	35.1
Personas Jurídicas	68.2	63.6	64.0	64.9
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0

b. Impuesto sobre la Producción, Consumo y Ventas

En lo que respecta al comportamiento de los ingresos provenientes de los impuestos sobre producción, consumo y ventas, en 1992, se observa un incremento de L. 185.9 millones, en comparación al monto registrado el año anterior, las causas de este aumento a nivel de rubros principales se explican a continuación:

- La recaudación realizada en concepto del impuesto sobre la producción de cerveza se incrementó en L. 18.7 millones, como resultado del aumento de 4% en la producción de cerveza.

- El monto recaudado por el impuesto a la producción de licores compuestos y aguardiente, muestra un decremento de L. 6.4 millones, como consecuencia de una caída de 4.6% en la producción de licor compuesto.

- El valor recaudado en concepto del impuesto sobre aguas gaseosas, en 1992, presenta un incremento de L. 14.5 millones en relación al año anterior, lo que se explica por un aumento de 11.7% en la producción de refrescos.

- El valor de los ingresos en concepto de impuesto sobre los derivados del petróleo manifiesta en 1992 un incremento de L. 71.1 millones en relación al año anterior, explicado por el efecto pleno del

cambio de tarifa de 7% a 15%, aprobado el 30 de mayo de 1991, así como por aumentos en el consumo de combustibles.

- El ingreso en concepto del impuesto a la producción de cigarrillos en 1992 en relación a 1991 se incrementó en L. 12.0 millones, debido a un aumento en el precio de venta de la cajetilla de 20 cigarrillos.

- Las recaudaciones en concepto del impuesto sobre ventas observaron en 1992, un incremento de L. 63.7 millones en relación a 1991, lo que se explica por:

- * El crecimiento de la economía, que en términos constantes fue de 4.3%, dinamizando así el proceso de ventas en general.

- * El proceso inflacionario que continuó modificando los precios relativos de los bienes transables en la economía y sujetos al pago del impuesto.

- * Un incremento en las importaciones de 11.5% en términos corrientes con relación a 1991.

- * Se realizaron auditorías de campo en establecimientos comerciales donde la presencia fiscal es limitada, con el fin de verificar el pago correcto del impuesto sobre ventas.

c. Impuestos sobre Importaciones

La recaudación proveniente de este impuesto aumentó en L. 119.6 millones, pese a la aplicación de la última fase de la política de desgravación que fija un piso arancelario de 5% y un techo arancelario de 20%, así como la suspensión de la sobretasa del 10% para todos los bienes comprendidos en el Acuerdo Multilateral de Libre Comercio con Centro América.

Entre los factores que explican este incremento se encuentran:

- * La modificación del Factor de Valoración Aduanera de las mercancías que pasó de L.5.30 por US\$ 1.00 en 1991 a L. 5.40 en 1992; ampliando así la base gravable de las mercancías.

- * El mayor dinamismo de la economía hondureña, que observa un crecimiento de 4.3% en términos

constantes, incrementando así la demanda de bienes provenientes del exterior.

- * La política de liberalización comercial que ha facilitado las operaciones de importación, al liberalizar el tipo de cambio y operar en todo su efecto el Decreto 18-90.

d. Impuesto sobre Exportaciones

Pese al ligero aumento en la recaudación en concepto del impuesto a la exportación de banano como resultado de la modificación del factor de valoración aduanera, el valor recaudado en concepto del impuesto total sobre las exportaciones mostró una caída de L. 89.5 millones. Algunos factores que explican esta caída son:

- * Finalización de la eliminación gradual del impuesto temporal a la ganancia extraordinaria.

- * La caída del precio internacional del café; lo que no permitió que este rubro generara los ingresos fiscales esperados, aunque se observó un aumento de L. 9.6 millones en las recaudaciones con relación a 1991.

Como una medida para apoyar económicamente a los productores nacionales de café en vista de haber sido afectado el rubro por el descenso del precio internacional del grano se emitieron "Bonos Cafetaleros", los cuales se asignan al productor de café por cada quintal de café oro o su equivalente vendido para la cosecha 1992-1993.

2.2 Ingresos No Tributarios

Los ingresos no tributarios experimentaron una caída de L. 48.2 millones, lo que se explica por la reducción en los ingresos generados por el diferencial petrolero.

Sin embargo, esta reducción en el total de ingresos no tributarios fue compensada por el significativo incremento experimentado en la captación de los ingresos provenientes del impuesto sobre los derivados del petróleo, cuyo gravamen fue modificado de 7% a 15% mediante Decreto 76-91 del 30 de mayo de 1991.

Por su parte, las transferencias del sector público al Gobierno Central continuaron mostrando su

tendencia creciente, como se observa en el cuadro siguiente:

TRANSFERENCIAS DE INGRESOS DEL SECTOR PUBLICO AL GOBIERNO CENTRAL
(Millones de Lempiras Corrientes)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	1991	1992
En Efectivo	16.3	18.7	16.3	68.0	96.6
PANI	16.3	18.7	16.3	18.0	9.6
E.N.P.	-	-	-	8.3	3.6
B.C.H.	-	-	-	8.0	-
HONDUTEL	-	-	-	27.6	83.4
COHDEFOR	-	-	-	4.0	-
Otras Transferencias	-	-	-	2.1	-
Transferencias en Servicios	N.D.	34.8	39.0	68.6	85.2
TOTAL	16.3	53.5	55.3	136.6	181.8

FUENTE: Asesoría Técnica MHCP en base a datos de la Dirección General de Presupuesto.

INGRESOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL

(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1988	1989	1990	1991	1992 ^{a/}
INGRESOS CORRIENTES	1,391.4 c/	1,523.3 d/	2,055.6 e/	2,843.1 f/	3,268.3 g/
INGRESOS TRIBUTARIOS	1,183.6	1,296.1	1,852.9	2,531.5	3,004.9
Directos	353.0	381.0	446.4	643.8	883.7
Impuesto sobre la Renta	340.8	366.6	430.7	623.8	860.0
Impuesto sobre la Propiedad	12.2	14.4	15.7	20.0	23.7
Indirectos	830.6	915.1	1,406.5	1,887.7	2,121.2
Impuestos sobre Producción, Consumo y Ventas	359.2	398.1	600.3	842.1	1,028.0
Cerveza	60.8	65.3	70.5	92.3	111.0
Gaseosas	17.5	19.9	25.0	35.4	49.9
Alcoholes y Licores	30.8	30.7	31.9	36.2	29.8
Derivados del Petróleo	22.1	24.3	42.9	89.6	160.7
Cigarrillos	39.0	44.9	57.4	70.5	82.5
Impuesto General de Ventas	170.8	193.3	344.2	484.3	548.0
Otros	18.2	19.7	28.4	33.8	46.1
Impuesto sobre Servicios y Actividades Específicas	56.6	60.9	89.9	119.5	136.7
Impuesto sobre Importaciones	348.3	389.0	497.9	684.2	803.8
Impuesto sobre Exportaciones	65.2	65.7	217.2	240.4	150.9
Banano	39.5	42.7	39.0	90.0	101.1
Café	22.4	19.5	0.5	23.5	33.1
Impuesto Temporal a la Ganancia Extraordinaria	0.0	0.0	163.2	108.6	0.0
Otros	3.3	3.5	14.5	18.3	16.7
Impuestos Varios	1.3	1.4	1.2	1.5	1.8
INGRESOS NO TRIBUTARIOS b/	207.8	227.2	202.7	311.6	263.4
Servicios	15.5	15.4	21.4	19.6	24.7
Otros Cargos, Derechos y Contribuciones	7.8	5.9	3.8	0.0	0.0
Transferencias	16.3	53.4	55.3	136.6	181.8
Otros Ingresos	152.5	128.6	89.9	111.8	36.5
Diferencial de Petróleo	138.4	119.3	49.4	69.5	1.6
Otros	14.1	9.3	40.5	42.3	34.9
Otros Ingresos no Tributarios	15.7	23.9	32.3	43.6	20.4

a/ Cifras preliminares

b/ No incluye Valores entre Cuentas

c/ Incluye ajuste por CEFEX

d/ Incluye ajuste por CEFEX y L. 34.8 millones por servicios públicos

e/ Incluye ajuste por CEFEX y L. 39.0 millones por servicios públicos

f/ Incluye ajuste por CEFEX y L. 68.6 millones por servicios públicos

g/ Incluye ajuste por CEFEX y L. 85.2 millones por servicios públicos

FUENTE: Asesoría Técnica MHCP, en base a datos de la Subsecretaría de Ingresos y D.G.P.

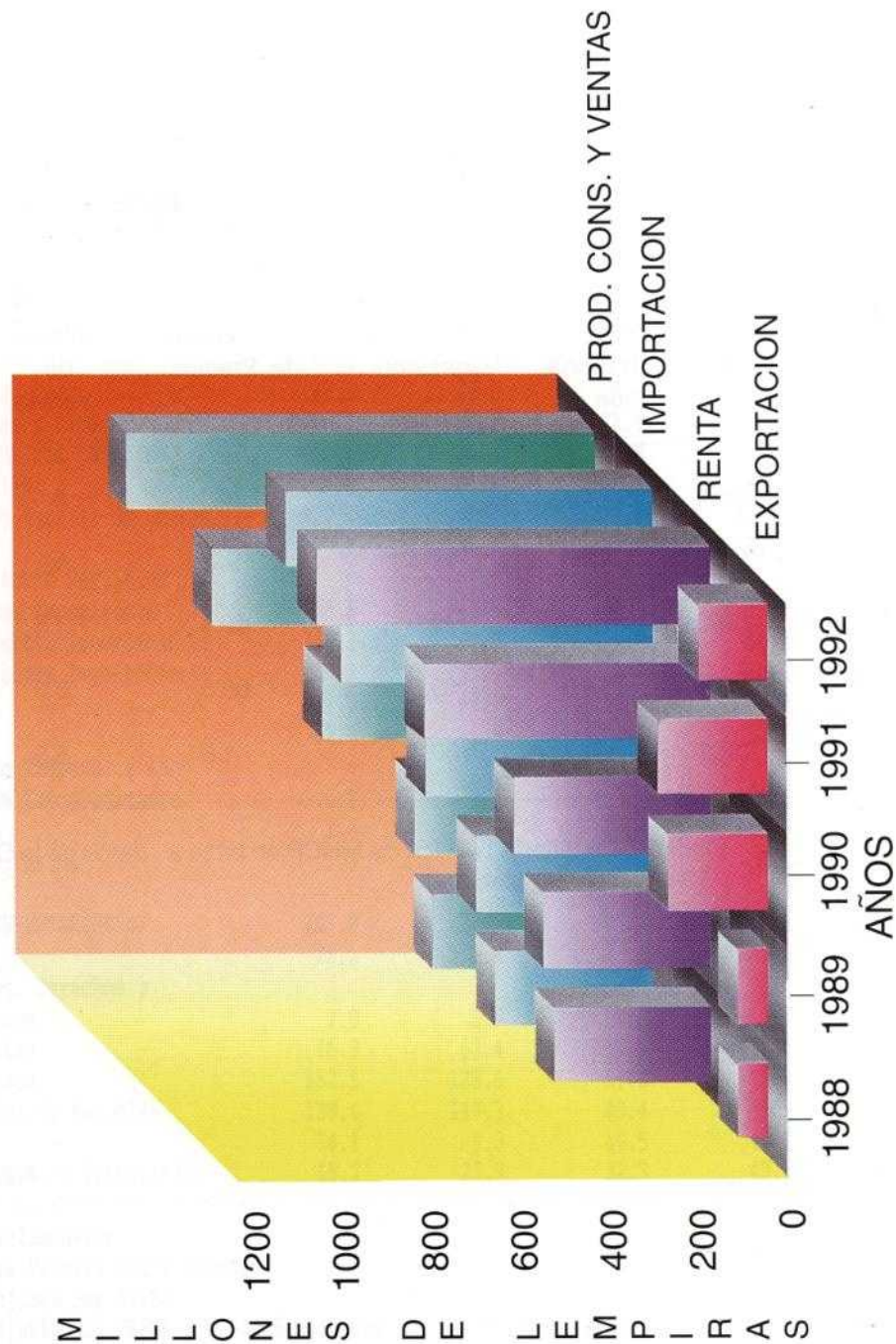
CUADRO No. 21

IMPUESTOS PROVENIENTES DE LA ACTIVIDAD PETROLERA

AÑO	Impto. de Importa- ción	Impto. de Consumo	Diferencial de Precios	Impto. de Ventas	TOTAL RECAU- DACION
1988	47.3	22.1	138.4	5.0	212.8
1989	55.4	24.3	119.3	6.1	205.1
1990	81.1	42.9	49.4	7.5	180.9
1991	148.0	89.6	69.5	8.0	315.1
1992	160.8	160.7	1.6	8.5	331.6

FUENTE: Asesoría Técnica de MHCP en base a datos de la Dirección General de Tributación

PRINCIPALES FUENTES DE INGRESOS DEL GOBIERNO CENTRAL



B. ACCIONES EN EL CAMPO DE LA INVERSION PUBLICA

En 1992, se hicieron esfuerzos importantes en el campo de la inversión, especialmente en la ampliación, mejoramiento y conservación de la infraestructura básica del país, se continuaron desarrollando proyectos de construcción de carreteras y caminos de acceso, control de inundaciones del Valle de Sula. En el área de la salud se pusieron en marcha algunos hospitales a nivel departamental, y para fortalecer el sector educación se continuó con la construcción de edificios escolares. El monto total de la inversión alcanzó un valor de L. 627.7 millones, que se financió en un 59.7% (L. 375.0 millones) con fondos

externos, el 33.3% (L. 208.7 millones) con fondos nacionales y el 7% (L. 44 millones) con donaciones.

Los esfuerzos en el campo de la inversión pública ponen de manifiesto el interés que el Gobierno de la República, tiene en fomentar la actividad productiva a través de la ampliación y conservación de las obras de infraestructura económica del país y la puesta en funcionamiento de nuevos hospitales y aulas escolares.

En el cuadro siguiente se presenta a nivel de resumen la inversión por principales proyectos:

GOBIERNO CENTRAL: INVERSION POR PROYECTOS 1992 (Millones de Lempiras)

DESCRIPCION DEL PROYECTO	MONTO EJECUTADO*
Carretera del Norte, Sección 3,5 y 6	14.5
Fomento Producción Bovina y Sanidad Animal.....	0.8
Mantenimiento y Pavimentación Red Vial.....	35.2
Rehabilitación y Construcción Caminos Vecinales.....	73.2
Programa Caminos Secundarios y de Acceso y Construcción Caminos por mano de obra...	41.5
Rehabilitación, Ampliación y Construcción Red Vial.....	13.7
Terminación y Puesta en Marcha de Hospitales.....	30.2
Proyecto Construcción Carretera La Paz-Intibucá Construcción Puentes.....	20.5
Proyecto Mejoramiento de Carreteras.....	15.8
Carretera San Nicolás-Pito Solo.....	2.7
Proyecto Rehabilitación Carretera del Sur.....	14.9
Construcción Caminos en el Marco de PRODESBA.....	0.7
Programa Intensivo para Mantener y Mejorar Carreteras.....	54.0
Carretera San Pedro Sula-Puerto Cortés.....	76.4
Carreteras Varias.....	59.6
Construcción Obras de Costas de Muelles de Cabotaje, La Ceiba.....	8.9
Obras de Emergencia para Control de Inundaciones Valle de Sula.....	24.5
Construcción de Carretera de Limón-Jicotea.....	6.0
Rehabilitación y Construcción Autopista San Pedro Sula.....	5.0
Mantenimiento Aeropuertos del País.....	3.0
Construcción Edificios Escolares.....	12.3
Otros Proyectos.....	114.3
TOTAL	627.7

* Cifras preliminares

FUENTE: Elaborado en Asesoría Técnica MHCP, en base a datos proporcionados por la Dirección General de Presupuesto.

C. CREDITO EXTERNO Y DONACIONES

1. Crédito Externo

En 1992, el Gobierno de Honduras efectuó negociaciones y contrataciones de fondos externos por un monto de US\$ 504.2 mm, representando lo anterior un incremento del 84.1% en relación al monto contratado en 1991, reflejando ésto el proceso de consolidación de la credibilidad financiera internacional del Estado de Honduras. Los organismos financieros internacionales con que se contrataron préstamos en 1992 aparecen en el Cuadro No. 22, destacando en este aspecto el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), con el 48.9% de los financiamientos, y los sectores a los que fueron destinados los fondos, en el Cuadro No 23, siendo los principales proyectos los siguientes:

- El Programa de Rehabilitación, Ampliación, Mejoramiento y Conservación de la Red Vial, financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por medio de dos préstamos, con un monto total de US\$ 110.0 millones.

- El Programa Híbrido del Sector Energía contratado con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el cual se compone de tres préstamos que suman un total de US\$ 105.0 millones, y cuyo propósito es apoyar la implantación de medidas de reforma en el sector energía, en el plano institucional, financiero y económico, para mejorar la eficiencia del sector y asegurar una contribución efectiva del mismo a los esfuerzos de ajuste macroeconómico.

- Los programas de apoyo al Fondo Hondureño de Inversión Social, uno por US\$ 31.5 millones con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y otro por US\$ 10.8 millones con la Asociación Internacional para el Desarrollo (IDA).

- El Proyecto de Desarrollo de Recursos Hídricos del Valle de Nacaome, financiado por Medio Crédito Centrale (MCC) a un monto de US\$ 53.5 millones.

- Los Convenios de Crédito entre el Instituto de Crédito Oficial del Reino de España (ICO) y el Gobierno de Honduras, por un monto total de US\$ 50.0 millones, destinados al diseño, construcción, instalación y suministro de las terminales aéreas de los Aeropuertos de La Mesa y Roatán.

- El Crédito de Ajuste Estructural del Sector Energía, contratado con la Asociación Internacional para el Desarrollo, por un monto de US\$ 32.8 millones.

La tasa de interés promedio ponderada a la que se pactaron los préstamos fue de 4.1%, representando ésto un incremento del 36.7% en relación a 1991. El plazo de amortización promedio ponderado fue de 24.7 años, representando ésto un incremento del 32.8% con respecto a 1991. Lo anterior refleja una tendencia a que la concesionalidad de los financiamientos se manifieste más en la extensión de los plazos de amortización que en las tasas de interés.

CUADRO No. 22

PRESTAMOS CONTRATADOS POR EL GOBIERNO DE HONDURAS

1992

(Millones de US\$)

DESCRIPCION	MONTO
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO.....	246.5
Programa Híbrido del Sector Energía (componente inversión), BID-644/OC-HO.....	50.0
Programa Híbrido del Sector Energía (componente estructural), BID-645/OC-HO.....	9.0
Programa Híbrido del Sector Energía (componente sectorial), BID-868/SF-HO.....	46.0
Programa de Rehabilitación, Ampliación, Mejoramiento y Conservación de la Red Vial, BID-668/OC-HO.....	85.0
Programa de Rehabilitación, Ampliación, Mejoramiento y Conservación de la Red Vial, BID-875/OC-HO.....	25.0
Programa del Fondo Hondureño de Inversión Social, BID-889/SF-HO.....	31.5
ASOCIACION INTERNACIONAL DE DESARROLLO.....	56.1
Crédito Ajuste Estructural del Sector Energía, IDA-2306-1-HO.....	32.8
Proyecto Fondo Hondureño de Inversión Social, IDA-2401-HO.....	10.8
Proyecto de Energía Presa Morazán. IDA-2417-HO.....	12.5
INSTITUTO DE CREDITO OFICIAL DEL REINO DE ESPAÑA.....	55.7
Convenio de Crédito entre ICO y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Préstamo No. 160692.....	3.4
Convenio de Crédito entre ICO y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Préstamo No. 160692-1.....	2.3
Convenio de Crédito entre ICO y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Préstamo No. 041292.....	39.0
Convenio de Crédito entre ICO y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Préstamo No. 041292-1.....	11.0
BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACION ECONOMICA.....	51.9
Adquisición de un Sistema de Excitación y Regulación de Voltaje de la Planta Hidroeléctrica Río Lindo. BCIE-FCIE-263.....	1.7
Desarrollo Turístico de la Bahía de Tela. BCIE-FO-676.....	1.6
Programa Nacional de Electrificación Rural. BCIE-FCIE-264.....	18.0
Anillo Periférico Urbano de la Ciudad de Tegucigalpa. BCIE-FCIE-265.....	20.0
Autopista San Pedro Sula-Puerto Cortés BCIE-FCIE 267.....	5.0
Red Regional Digital de Telecomunicaciones BCIE-FCIE 247.....	5.6
BANCO EXTERIOR DE ESPAÑA.....	7.0
Convenio de Crédito entre el Banco Exterior de España y la Empresa Nacional Portuaria. HOND-02/91.....	2.8
Convenio de Crédito entre el Banco Exterior de España y la Empresa Nacional Portuaria. HOND-03/91.....	4.2
FONDO DE INVERSIONES DE VENEZUELA.....	3.8
Adquisición de Materiales, Tuberías y Accesorios. PR-HO-19-256.....	3.8

DESCRIPCION	MONTO
MEDIO CREDITO CENTRALE.....	53.5
Proyecto de Desarrollo de los Recursos Hídricos del Valle de Nacaome. No. 92046.....	53.5
FONDO DE LA OPEP PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL.....	5.0
Programa de Rehabilitación, Expansión y Mantenimiento de Carreteras. FEOPEC 577-P.....	5.0
GOBIERNO DE KUWAIT.....	24.7
Rehabilitación de la Presa El Coyolar y del Proyecto Mejora de una Red de Irrigación.....	24.7
TOTAL	504.2

FUENTE: Dirección General de Crédito Público

CUADRO No. 23

PRESTAMOS CONTRATADOS POR EL GOBIERNO DE HONDURAS
POR SECTORES
1992
(Millones de US\$)

SECTOR	MONTO	PORCENTAJE
Energía	170.0	33.7
Comunicaciones	188.4	37.4
Agropecuaria	78.1	15.5
Desarrollo Social	42.3	8.4
Urbanismo	20.0	4.0
Salud	3.8	0.7
Turismo	1.6	0.3
TOTAL	504.2	100.0

FUENTE: Dirección General de Crédito Público

En lo que respecta a la evolución del proceso de contratación de préstamos en los últimos años, se puede notar que, a partir de 1990, coincidiendo con la puesta en marcha del proceso de ajuste estructural, se produce la reactivación de la contratación de nuevos financiamientos, lo cual implica, a su vez, la reactivación de flujos de financiamiento provenientes de fuentes externas. Fue así como entre 1989 y 1990, la contratación de préstamos con el exterior creció en un 207.4% y esa tendencia alcista se ha manifestado nuevamente con gran dinamismo en 1992. (Ver Cuadro No. 24).

Cabe señalar que en lo que respecta a la evolución de la estructura de préstamos por tipo de institución acreedora, se ha generado una tendencia a ir dependiendo cada vez más de organismos multilaterales de financiamiento (especialmente el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Centroamericano de Integración Económica y la Asociación Internacional de Desarrollo) que pasaron de representar el 59.7% de las contrataciones en 1988, a un 71.0% en 1992, en detrimento de las fuentes bilaterales, especialmente bilaterales no concesionales que

pasaron de representar el 14.2% de las contrataciones totales en 1988, a representar el 2.1% en 1992.

La tendencia señalada es positiva en el sentido de que las fuentes multilaterales generalmente ofrecen mejores condiciones en términos de períodos de gracia, plazo de vencimiento y tasas de interés en relación a los préstamos bilaterales no concesionales pero es negativa en el sentido de que los organismos multilaterales de financiamiento no ofrecen en la actualidad oportunidades de reestructuración o condonación de la deuda.

En lo que respecta a la evolución por sectores de la contratación de préstamos, que se presenta en el Cuadro No. 25, si bien se observa cierta irregularidad a lo largo del tiempo, se puede señalar que, de acuerdo a la tendencia observada a partir de 1991, los sectores prioritarios son la construcción de vías de comunicación y la expansión de la infraestructura de energía eléctrica, aunque también debe señalarse el incremento de la importancia del sector de desarrollo social.

CUADRO No. 24

EVOLUCION DE LA CONTRATACION DE PRESTAMOS 1988-1992
POR INSTITUCION ACREEDORA
(Millones de US\$)

INSTITUCION	1988	1989	1990	1991	1992
. Agencia Internacional para el Desarrollo	17.2	18.0	12.0		
. Asociación Internacional para el Desarrollo				95.7	56.1
. Banco Centroamericano de Integración Económica	16.2	33.0	32.7	39.3	51.9
. Banco Interamericano de Desarrollo	57.2		109.5		246.5
. Medio Crédito Central	31.7			20.9	53.5
. Banco Exterior de España	5.5			16.1	7.0
. Instituto de Crédito Oficial del Reino de España	4.2	15.7		19.7	55.7
. Fondo Especial de la OPEP				9.0	5.0
. Fondo de Inversiones de Venezuela		2.0		26.1	3.8
. Kuwait					24.7
. KFW	5.8	18.7		27.0	
. Banco Exterior de China	1.5			20.0	
. OECF			49.7		
. Banco Mundial	75.0		90.0		
. ASTALDI	17.2	8.1			
. Credit National	5.7				
. Columbus	4.2				
. Bancos Franceses	6.9				
TOTAL	248.3	95.5	293.9	273.8	504.2

FUENTE: Elaborado por la Asesoría Técnica MHCP, en base a datos de la Dirección General de Crédito Público.

CUADRO No. 25

EVOLUCION DE LA CONTRATACION DE PRESTAMOS 1988-1992
POR SECTOR
(Millones de US\$)

INSTITUCION	1988	1989	1990	1991	1992
• Agropecuario	38.0	18.0	72.0		78.1
• Educación	1.1				
• Forestal	3.1				
• Salud	56.8	6.4		23.8	3.8
• Comunicaciones	76.4	1.7	3.7	67.0	188.4
• Energía	5.4	61.6	14.4	98.4	170.0
• Financiero	50.0		139.7	31.3	
• Desarrollo Social	12.0		49.5	32.2	42.3
• Urbanismo	1.4	2.0		5.8	20.0
• Industria	4.1				
• Telecomunicaciones		5.8	14.6	2.4	
• Vivienda				11.8	
• Estudios				1.1	
• Turismo					1.7
TOTAL	248.3	95.5	293.9	273.8	504.2

FUENTE: Dirección General de Crédito Público, MHCP

2. Donaciones

En 1992, el Gobierno de la República gestionó fondos de donación por un monto total de US\$ 78.0 millones, representando esta suma un decremento del 46.5% en relación a 1991. Esta fuerte caída se debió fundamentalmente a la contracción de la ayuda financiera no reembolsable del Gobierno de los Estados Unidos de América, a través de la AID, especialmente en lo que respecta al Programa de Estabilización y Recuperación Económica, en el marco del cual solamente se aprobó un Convenio de Apoyo al Programa de Ajuste Estructural, por US\$ 25.0 millones. Durante el año, se suscribieron convenios de donación con los Gobiernos de los Estados Unidos de América, por US\$ 36.4 millones, y Japón, por US\$ 16.5 millones, siendo los principales proyectos los siguientes:

- El Programa de Ajuste Estructural, suscrito con la Agencia Internacional para el Desarrollo del

Gobierno de los Estados Unidos de América, por US\$ 25.0 millones.

- La Donación PL-Título III, mediante la cual la Agencia Internacional para el Desarrollo del Gobierno de los Estados Unidos de América, conviene en donar al Gobierno de Honduras la cantidad de aproximadamente 80,000 toneladas métricas de trigo, con un valor de US\$ 14.0 millones, las cuales serán comercializadas en el mercado interno generando así los fondos en moneda nacional a ser utilizados en el financiamiento de proyectos de desarrollo.

- El fortalecimiento de la Red Hospitalaria con la cooperación financiera de carácter no reembolsable del Gobierno del Japón por un monto de US\$ 8.7 millones.

Los convenios de donación suscritos se presentan en el Cuadro No. 26 y su distribución sectorial en el Cuadro No. 27.

CUADRO No. 26

CONVENIOS DE DONACION SUSCRITOS POR EL GOBIERNO DE HONDURAS 1992 (Millones de US\$)

DESCRIPCION	MONTO
AGENCIA INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO.....	61.4
• Enmienda Número 7, Desarrollo y Servicios de Exportación AID 522-0207.....	2.9
• Enmienda Número 8, Desarrollo y Servicios de Exportación AID 522-0207.....	0.6
• Enmienda Número 11, Sector Salud II. AID 522-0216.....	2.7
• Enmienda Número 12, Sector Salud II. AID 522-0216.....	2.3
• Enmienda Número 13, Sector Salud II. AID 522-0216.....	0.4
• Donación PL - Título III.....	14.0
• Enmienda Número 6, Fortalecimiento de Instituciones Democráticas. AID 522-0296.....	3.3
• Enmienda Número 5, Análisis y Ejecución de Políticas Económicas. AID 522-0325.....	3.0
• Enmienda Número 6, Análisis y Ejecución de Políticas Económicas. AID 522-0325.....	1.9
• Enmienda Número 3, Becas Hondureñas para la Paz II, AID 522-0364.....	1.5

DESCRIPCION	MONTO
▪ Enmienda No. 4, Becas Hondureñas para la Paz II, AID 522-0364.....	0.5
▪ Programa de Ajuste Estructural AID 522-0365.....	25.0
▪ Desarrollo de Agroempresas de Pequeños Agricultores AID 522-0383.....	3.3
GOBIERNO DEL JAPON.....	16.6
▪ Programa de Fomento de la Producción de Granos Básicos en el Departamento de Choluteca.....	3.1
▪ Suministro de Instrumentos Musicales para la Escuela Nacional de Música.....	0.4
▪ Mejoramiento de Servicios de Limpieza en el Distrito Central...	4.4
▪ Fortalecimiento de la Red Hospitalaria.....	8.7
TOTAL	78.0

FUENTE: Dirección General de Crédito Público

CUADRO No. 27

DONACIONES CONTRATADAS POR SECTOR

1992

(Millones de US\$)

SECTOR	MONTO	PORCENTAJE
FINANCIERO	25.0	32.1
AGROPECUARIO	23.9	30.7
SALUD	14.1	18.1
DESARROLLO SOCIAL	8.2	10.5
URBANISMO	4.4	5.6
EDUCACION	2.4	3.0
TOTAL	78.0	100.0

FUENTE: Dirección General de Crédito Público, MHCP

En lo que respecta a la evolución de los fondos de donación, se observa claramente el carácter prioritario que ha mantenido el sector financiero en los últimos años, principalmente a través de los Programas de Estabilización y Recuperación Económica y, a partir de 1991 un incremento en la participación del Sector Agropecuario como uno de los beneficiarios principales de los convenios,

sustituyendo a sectores tradicionalmente beneficiarios como Salud, Educación y Desarrollo Social (Ver Cuadro No. 29). Asimismo, en el Cuadro No. 28 se puede apreciar el fuerte peso del Gobierno de los Estados Unidos de América como principal proveedor de ayuda financiera no reembolsable en los últimos años.

CUADRO No. 28
EVOLUCION DE LA GESTION DE DONACIONES 1988-1992
POR DONANTE
(Millones de US\$)

INSTITUCION	1988	1989	1990	1991	1992
Agencia Internacional para el Desarrollo	102.6	36.8	154.7	138.5	61.5
KFW	0.2		0.5		
Japón	34.7	29.8	1.0	3.7	16.5
Gobierno Alemán	2.9			2.6	
Francia	0.3				
Comunidad Económica Europea	27.2				
Banco Interamericano de Desarrollo		1.2			
Consejo Federal Suizo		1.4			
Banco Centroamericano de Integración Económica				0.1	
Banco Mundial				1.0	
TOTAL	167.9	69.2	156.2	145.9	78.0

FUENTE: Dirección General de Crédito Público, MHCP

CUADRO No. 29

EVOLUCION DE LA GESTION DE DONACIONES 1988-1992
POR SECTOR
(Millones de US\$)

SECTOR	1988	1989	1990	1991	1992
FINANCIERO	78.0	1.7	120.0	63.0	25.0
AGROPECUARIO	9.7	13.3	5.6	54.4	23.9
SALUD	22.4	24.4	4.0	6.6	14.1
EDUCACION	25.8	11.0	7.5	4.4	2.4
DESARROLLO SOCIAL	29.8	13.6	5.4	5.4	8.2
FORESTAL	0.6	2.0	2.5	3.0	
VARIOS	1.6	3.2	11.2	9.1	4.4
TOTAL	167.9	69.2	156.2	145.9	78.0

FUENTE: Dirección General de Crédito Público, MHCP

D. PROGRAMAS DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA

1. Convenios suscritos

En el marco de los Convenios de Recuperación y Estabilización Económica, durante 1992 se suscribió con AID el Convenio de Ajuste Estructural 522-0365 (Donación), por un monto de US\$ 25.0 millones. Con ésto, el monto total suscrito con AID a través del Programa de Recuperación y Estabilización Económica entre 1982 y 1992, ascendió a US\$ 717.8 millones, de los cuales, US\$ 665.8 millones corresponden a donaciones y US\$ 52.0 millones a préstamos.

En lo que respecta a los desembolsos, durante 1992 se desembolsaron US\$ 29.5 millones (L. 164.5 millones) de fondos del Programa, correspondiendo US\$ 17.0 millones (L. 91.8 millones) al Convenio 522-0375, y US\$ 12.5 millones (L. 72.7 millones) al Convenio 522-0365. Con ésto, el monto total desembolsado en los diez años del Programa, asciende a US\$ 705.3 millones (L. 1,997.4 millones), quedando US\$ 12.5 millones del Convenio 522-0365 pendientes de desembolso. En el Cuadro No. 30 se presenta un resumen de los desembolsos por Convenio y año.

2. Utilización de Fondos

Las divisas provenientes de los Programas de Estabilización y Recuperación Económica, se han utilizado fundamentalmente para el apoyo de la Balanza de Pagos, el financiamiento de importaciones esenciales y el pago del servicio de la deuda externa.

En cuanto a los Lempiras generados al venderse la divisa, se ha destinado un 50% a actividades del Sector Público y un 50% a actividades del Sector Privado. Entre las actividades del Sector Público, se pueden señalar contrapartes de proyectos financiados por agencias financieras internacionales, apoyo sectorial al Gobierno de Honduras, contrapartes de proyectos financiados por AID, programas especiales del Gobierno de Honduras, programas de generación de empleo y reducción

de deuda interna. Entre las actividades del Sector Privado, se pueden señalar Fondos Dotes para la Fundación Hondureña de Investigación Agrícola y la Escuela Agrícola Panamericana, apoyo habitacional, apoyo a la pequeña y mediana industria, servicios educativos, programa de privatización, apoyo a exportaciones, capital de trabajo para bancos, programas de generación de empleo, apoyo a Organizaciones Privadas Voluntarias y el Fondo de Fideicomiso de AID..

Durante 1992, la utilización de fondos generados por los Programas de Recuperación y Estabilización Económica, ascendió a L. 180.9 millones. De ese total, L. 155.7 millones (86.0%) corresponden al Sector Público y L. 25.2 millones (14.0%) al Sector Privado. En lo que respecta a la distribución entre los diferentes programas, L. 140.8 millones (77.8%) son del Programa AID 522-0375, L. 29.3 millones (16.7%) del AID 522-0358, L. 4.6 millones (2.6%) del AID 522-0283, L. 3.3 millones (1.8%) del AID 522-0357 y L. 2.9 millones (1.6%) del AID 522-0323.

Los fondos destinados al Sector Público se distribuyeron, de acuerdo a la clasificación económica, de la siguiente forma: Remuneraciones: 11.5%; bienes y servicios: 5.5%; transferencias corrientes: 14.2%; inversión: 47.2%; transferencias de capital: 21.6%. En lo que respecta a la distribución sectorial, un 40.1% estuvo destinado a sectores sociales, un 49.6% a infraestructura y un 10.3% al sector productivo, siendo las principales actividades las siguientes:

- Contrapartes de Proyectos de la AID: Recibieron L. 30.0 millones (19.4%). Los principales proyectos financiados tienen que ver con el fortalecimiento institucional de la Corte Suprema de Justicia, la construcción y mantenimiento de caminos rurales, la mejora del sistema de salud y saneamiento, la mejora en la eficiencia del sistema educativo y la ejecución de catastros urbanos en varias municipalidades del país.

- Apoyo Sectorial al Gobierno de Honduras: Las actividades incluidas aquí recibieron L. 106.4 millones (68.7%). Entre las principales se pueden mencionar la construcción y rehabilitación de carreteras, la construcción de acueductos y alcantarillados y el apoyo institucional al Tribunal Nacional de Elecciones.

- Apoyo Presupuestario General al Gobierno de Honduras: Para esta actividad, relacionada con el financiamiento de las prestaciones sociales derivadas del proceso de modernización del Estado, se destinaron L. 19.3 millones (12.5%).

Los recursos dirigidos al Sector Privado y actividades especiales, se distribuyeron de la siguiente forma:

- Fondo Fiduciario de la AID, con el que se financian gastos de operación y otras actividades de la AID en el país. A este Fondo le correspondieron L. 18.7 millones (74.2%).

- Programa de Privatización de Empresas Públicas: L. 4.6 millones (18.3%).

- Fondo de Apoyo a la Iniciativa Privada, específicamente en lo referente a la Modernización y Desarrollo de Cooperativas Agrícolas Regionales y en el apoyo institucional al Centro Asesor para el Desarrollo de Recursos Humanos: L. 1.9 millones (7.5%).

En los Cuadros No. 31 al 37 se puede observar la programación y utilización de cada uno de los Programas de Recuperación y Estabilización Económica.

CUADRO No. 30
FONDOS DEL PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA
AL 31 DE DICIEMBRE DE 1992
(MILLONES DE LEMPIRAS)

PROGRAMAS	1982	-	1989	1990	1991	1992	TOTAL	PENDIENTE
CONVENIDO	DESEMBOLSADO	CONVENIDO	DESEMBOLSADO	CONVENIDO	DESEMBOLSADO	CONVENIDO	DESEMBOLSADO	PENDIENTE
RECUPERACION ECONOMICA AID 522-K-046 Y AID-522-0230	262.0	262.0					262.0	262.0
PRESTAMO DONACION	103.9 158.1	103.9 158.1					103.9 158.1	103.9 158.1
ESTABILIZACION ECONOMICA AID-522-0283 (DONACION)	417.5	417.5					417.5	417.5
RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0323 (DONACION)	160.0	160.0					160.0	160.0
RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0331 (DONACION)	40.0	10.0		63.0			40.0	73.0 a
RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0357 (DONACION)	150.0	150.0					150.0	150.0
RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA III, AID-522-0358 (DONACION)			551.4	551.4			551.4	551.4
ESTABILIZACION Y RECUPERACION ECONOMICA IV, AID-522-0375 (DONACION)					310.8	219.0	91.8	310.8
CONVENIO DE AJUSTE ESTRUCTURAL 522-0365 (DONACION)						139.0	72.7	139.0
								72.7
TOTAL	1,029.5	999.5	551.4	614.4	310.8	219.0	139.0	164.5
							2,292.7	1,997.4
								66.3

a/ Lo desembolsado es mayor que lo convenido debido a la modificación en el tipo de cambio operada en 1990.
b/ Convenio por US \$ 25.0 millones, firmado a un tipo de cambio de US \$ 1.00 = L. 5.56. Primer desembolso de US \$ 12.5 millones a US \$ 1.00 = L. 5.82
NOTA: C = Convenido D = Desembolsado
FUENTE: Direccion General de Credito Publico

CUADRO No. 31

FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION ECONOMICA, AID-522-K-046, AID-522-0230
 UTILIZACION DE FONDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 1992
 (MILLONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	PROGRAMADO	G A S T A D O
		1983 - 1991
A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO	131.0	131.0
- Contrapartes para Proyectos AID	59.3	59.3
- Contrapartes para Proy. de Otras Agencias Financieras	31.0	31.0
- Fondo de Fideicomiso AID	0.7	0.7
- Apoyo al Gobierno para Organizaciones Privadas Voluntarias OPV	7.4	7.4
- Fondos Rotatorios	2.3	2.3
- Otros Proyectos	17.4	17.4
- Programa de Generación de Empleo	10.6	10.6
- Reprogramaciones Remanentes	2.3	2.3
B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO	131.0	131.0
- Líneas de Crédito	17.8	17.8
* Inversión Producción de Café	10.0	10.0
* Compra de Tierras	1.0	1.0
* Producción de Granos Básicos	4.5	4.5
* Fondo para Tecnologías rurales	0.8	0.8
* Fondo de Diversificación Agrícola Pequeños Cafetaleros	1.5	1.5
- Fondo de Apoyo a Iniciativas Privadas	103.0	103.0
* Proyectos Desarrollo para OPV	18.6	18.6
* Capital de Trabajo e Inversiones para la Exportación	24.0	24.0
* Fondo de Apoyo a la Financiera Industrial Agropecuaria (FIA)	8.0	8.0
* Capital de Trabajo para Bancos Privados	52.4	52.4
- Fondo de Fideicomiso de AID	5.2	5.2
- Fondo para la Privatización de Empresas Estatales	5.0	5.0
TOTAL (A+B)	262.0	262.0

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

Igual

CUADRO No. 32

FONDOS PROGRAMA DE ESTABILIZACION ECONOMICA, AID-522-0283
 UTILIZACION DE FONDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 1992
 (MILLONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	PROGRAMADO	G A S T A D O			DISPONIBLE
		1985 - 1991	1992	TOTAL	
A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO	208.7	208.7		208.7	
- Contrapartes AID	50.5	50.5		50.5	
- Contrapartes Otras Agencias Financieras	48.0	48.0		48.0	
- Apoyo al Gobierno para OPV */	2.8	2.8		2.8	
- Fondos Rotatorios	3.6	3.6		3.6	
- Apoyo Programas de desarrollo del Gobierno de Honduras, incluidos en los presupuestos anuales	83.3	83.3		83.3	
- Programa de Generación de Empleo	18.1	18.1		18.1	
- Fondo de Mejoramiento Ganadero	2.0	2.0		2.0	
- Otros Proyectos	0.4	0.4		0.4	
				0.0	
B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO	208.7	195.5	4.6	200.1	8.6
				0.0	
- Líneas de Crédito	40.3	40.3		40.3	
* Crédito de Apoyo Habitacional	15.0	15.0		15.0	
* Fondo de Venta de Terrenos Agrícolas	3.0	3.0		3.0	
* Fondo de Crédito para Tecnologías Rurales	3.3	3.3		3.3	
* Crédito Fortalecimiento del Pequeño Agricultor	10.0	10.0		10.0	
* Construcción y Mejoramiento Vivienda Rural	4.0	4.0		4.0	
* Mejoramiento del Pequeño Caficultor	5.0	5.0		5.0	
- Fondo de Apoyo a Iniciativas Privadas	112.4	112.4		112.4	
- Fondo de Fideicomiso de AID	26.4	26.4		26.4	
- Fondo para la Privatización de Empresas Estatales	14.0	4.4	4.6	9.0	5.0
- Programa Generación de Empleo	2.1	2.1		2.1	
- Fondos Rotatorios	2.8	2.8		2.8	
- Fondo Manejo de Emergencias	7.1	7.1		7.1	
- Fondo Dotal FHIA	2.6				2.6
- Consejo Nacional Medio Ambiente	1.0				1.0
TOTAL (A+B)	417.4	404.2	4.6	408.8	8.6

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público.

*/: OPV = Organizaciones Privadas Voluntarias

CUADRO No. 33

FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0331
 UTILIZACION DE FONDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 1992
 (MILLONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	PROGRAMADO	U T I L I Z A D O 1989-1991	DISPONIBLE
A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO	36.5	36.5	
- Apoyo Programas de Desarrollo del Gobierno de Honduras incluidos en Presupuesto	4.7	4.7	
- Contrapartes Proyectos AID	2.9	2.9	
- Fondos Rotatorios	0.4	0.4	
- FHIS/Programa Generacion de Empleo	10.0	10.0	
- Rescate Deuda Pública	18.5	18.5	
B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO	36.5	31.5	5.0
- Fondos Rotatorio/FHIA	5.0		5.0
- Líneas de Crédito	10.0	10.0	
- Rescate Deuda Pública	21.5	21.5	
TOTAL (A+B)	73.0	68.0	5.0

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

CUADRO No. 34

FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0357
 UTILIZACION DE FONDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 1992
 (MILLONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	PROGRAMADO	G A S 1988-1991	T 1992	A D O TOTAL	DISPONIBLE
A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO	75.3	75.0		75.0	0.3
- Apoyo Programas de Desarrollo del Gobierno de Honduras, incluidos en los Presupuestos anuales	53.8	53.8		53.8	
- Contrapartes Proyectos AID	20.2	20.2		20.2	
- Fondos Rotatorios	1.0	1.0		1.0	
- Fondo de Reserva	0.3				0.3
B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO	74.7	69.3	3.3	72.6	2.1
- Líneas de Crédito	37.7	37.7		37.7	
- Fondo de Apoyo a Iniciativas Privadas	4.1	4.1		4.1	
- Fondo de Fideicomiso de AID	16.7	11.3	3.3	14.6	2.1
- Programa Generación de Empleo	5.8	5.8		5.8	
- Fondo Rotatorio Escuela Agrícola Panamericana	10.0	10.0		10.0	
- Asistencia para emergencias	0.4	0.4		0.4	
TOTAL (A+B)	150.0	144.3	3.3	147.6	2.4

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0358
 UTILIZACION DE FONDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 1992
 (MILLONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	PROGRAMADO	U T I L I Z A D O			DISPONIBLE
		1990-1991	1992	TOTAL	
A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO	275.7	242.8	23.4	266.2	9.5
- Contrapartes Proyectos AID	38.3	30.6	7.7	38.3	
Sector Productivo	8.2	8.2		8.2	
Sector Social	22.8	15.2	7.6	22.8	
Sector Infraestructura	7.3	7.2	0.1	7.3	
- Apoyo Sectorial	62.1	50.8	4.1	54.9	7.2
Sector Productivo	6.5	6.5		6.5	
Sector Social	15.9	8.4	2.1	10.5	5.4
Sector Infraestructura	39.7	35.9	2.0	37.9	1.8
- Apoyo Presupuestario General	159.2	145.3	11.6	156.9	2.3
Reduccion Deuda Interna	119.2	119.2		119.2	
Prestaciones Sociales	40.0	26.1	11.6	37.7	
- Fondos Rotatorios	1.1	1.1	(0.8)	0.3	0.8
- FHIS	15.0	15.0		15.0	
B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO	275.7	191.5	5.9	197.4	78.3
- Líneas de Crédito	54.0	54.0		54.0	
- Fondo de Apoyo a Iniciativas Privadas	4.6	4.6		4.6	
- Fondo de Fiduciario de AID	73.4	38.1	5.9	44.0	29.4
- Fondos de Dotacion	52.4	10.0		10.0	42.4
Fundacion Hondureña de Investigacion Agricola	42.4				42.4
Escuela Agricola Panamericana	10.0	10.0		10.0	
- Fortalecimiento Org. Pequeños Agricultores	14.2	8.6		8.6	5.6
- Prestamo Transitorio/Fondo Rotatorio Caminos Rurales II/FHIS	3.0	3.0		3.0	
- Rescate Deuda pública	73.2	73.2		73.2	
- Fondo de Asistencia para Emergencias	0.9				0.9
TOTAL (A+B)	551.4	434.3	29.3	463.6	87.8

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

CUADRO No. 36

FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0375
 UTILIZACION DE FONDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 1992
 (MILLONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	PROGRAMADO	UTILIZADO 1992	DISPONIBLE
A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO	212.5	132.3	80.2
- Contrapartes Proyectos AID	40.5	22.3	18.2
Sector Social	16.8	15.4	1.4
Sector Infraestructura	8.7	6.9	1.8
FHIS	15.0		15.0
- Apoyo Sectorial	109.0	102.3	6.7
Sector Productivo	1.7	1.4	0.3
Sector Social	17.2	15.6	1.6
Sector Infraestructura	90.1	85.3	24.8
- Apoyo Presupuestario General	14.3	7.7	6.6
- Fondo de reserva	2.8		2.8
- Fondos Por Programar	45.9		45.9
B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO	98.4	8.5	89.9
- Fondo Fiduciario AID	46.0	8.5	37.5
- Fondo de Asistencia Para Emergencias	0.4		0.4
- Fondo de Reserva	6.1		6.1
- Fondos por Programar	45.9		45.9
TOTAL (A+B)	310.9	140.8	170.1

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

CUADRO No. 37

FONDOS PROGRAMA DE RECUPERACION Y ESTABILIZACION ECONOMICA II, AID-522-0323
 UTILIZACION DE FONDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 1992
 (MILLONES DE LEMPIRAS)

DESCRIPCION	PROGRAMADO	G A S 1987-1991	T A D O 1992	TOTAL	DISPONIBLE
A. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PUBLICO	80.0	80.0		80.0	
- Contrapartes para Proyectos AID	30.8	30.8		30.8	
- Contrapartes para Proy. de Otras Agencias Financieras	27.2	27.2		27.2	
- Fondos Rotatorios	2.9	2.9		2.9	
- Apoyo Programas Gobierno de Honduras	19.1	19.1		19.1	
				0.0	
				0.0	
B. FINANCIAMIENTO ACTIVIDADES DEL SECTOR PRIVADO	80.0	76.9	2.9	79.8	0.2
- Líneas de Crédito	19.5	19.5		19.5	
* Fondo de Tecnología Rural	3.7	3.7		3.7	
* Crédito Mejoramiento Pequeños Agricultores	8.9	8.9		8.9	
* Fortalecimiento Organizaciones Pequeños Agricultores	6.9	6.9		6.9	
- Fondo de Apoyo a Iniciativas Privadas	23.3	21.4	1.9	23.3	
- Fondo de Fideicomiso de AID	19.3	18.3	1.0	19.3	
- Programa Generación de Empleo	2.0	2.0		2.0	
- Fondo Rotatorio Escuela Agrícola Panamericana	10.0	10.0		10.0	
- Financiamiento Programa de Pequeño Riego	1.5	1.5		1.5	
- Fondo Manejo de Emergencia	2.0	2.0		2.0	
- Proyecto Mejoramiento Ganadero para Pequeños Productores	1.2	1.2		1.2	
- Dotación Instituto para Estudios Precolombinos	1.0	1.0		1.0	
- Reconstrucción Museo Presidencial	0.2				0.2
TOTAL (A+B)	160.0	156.9	2.9	159.8	0.2

FUENTE: Asesoría Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en base a datos de la Dirección General de Crédito Público

E. MANEJO DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

1. Con los Acreedores Multilaterales

Durante 1992 el Gobierno de Honduras incrementó sustancialmente el flujo de desembolsos provenientes de fuentes multilaterales, así como la contratación de préstamos con estos organismos. Elementos importantes para este desarrollo fueron la solución casi definitiva del problema de los saldos en mora y la disciplina fiscal y monetaria observada por la política económica del Gobierno en los últimos años. A continuación se presenta la situación con cada una de las principales instituciones multilaterales.

a) Banco Interamericano de Desarrollo (BID):

Con el BID se produjo en 1992 un sustancial incremento, tanto en la contratación de créditos como en el flujo de desembolsos. La contratación de créditos, que en 1991 no se había dado, ascendió a US\$ 246.5 millones, destacándose en este aspecto el Programa Híbrido del Sector Energía (3 préstamos de desembolsos rápido por un monto total de US\$ 105.0 millones) y el Programa de Rehabilitación, Ampliación, Mejoramiento y Conservación de la Red Vial (2 préstamos por un monto total de US\$ 110.0 millones). En lo que respecta a los desembolsos, el monto total ascendió a US\$ 99.2 millones, estando destinados de ese total US\$ 51.1 millones a préstamos de ajuste sectorial de desembolso rápido y US\$ 48.1 millones de desembolsos para proyectos.

b) Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE):

Con el BCIE se regularizó la situación de los saldos vencidos y pendientes de pago, lo cual permitió, por un lado, incrementar el monto contratado de US\$ 39.3 millones en 1991 a US\$ 51.9 millones en 1992, y también incrementar el monto desembolsado para la ejecución de proyectos, de US\$ 18.5 millones en 1991 a US\$ 48.7 millones en 1992. Adicionalmente, se convirtió en obligación del Gobierno Central una antigua deuda de Cemen-

tos de Honduras, S.A., por un monto (incluyendo principal y capitalización de intereses) de US\$ 6.4 millones.

c. Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) y Asociación Internacional para el Desarrollo (IDA):

Debido a su carácter de país IDA, Honduras únicamente suscribió contratos de préstamo con esa Asociación en 1992, ascendiendo el monto contratado a US\$ 56.1 millones, representando ésto un decremento del 41.3% con respecto a 1991, año en que se dio un fuerte apoyo al país por parte del IDA. Entre los créditos suscritos en 1992 destaca el de Ajuste Estructural del Sector Energía, por un monto de US\$ 32.9 millones. En lo que respecta a los desembolsos, estos ascendieron a US\$ 58.8 millones, US\$ 49.7 millones de préstamos de ajuste sectorial de desembolso rápido y US\$ 9.1 millones a fondos para proyectos. En el caso del BIRF, los desembolsos ascendieron a US\$ 2.8 millones para proyectos específicos.

d) Fondo Especial de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP):

Con la OPEP se contrataron préstamos por US\$ 5.0 millones y se recibieron desembolsos por US\$ 6.6 millones.

2. Con los Acreedores Bilaterales

Club de París I: En el marco del Club de París I, se reestructuró deuda bilateral y comercial garantizada con Japón, Holanda, Suiza, España, Canadá y los Estados Unidos de América, por un monto total de US\$ 42.4 millones de amortización y US\$ 30.5 millones de intereses.

Condonaciones: En el marco del Acuerdo de Condonación suscrito con Holanda en 1991, se redujeron US\$ 1.1 millones. Además, se suscribió un Convenio de Condonación con la Gran Bretaña, por un monto de US\$ 6.1 millones.

Contrataciones: Se contrataron US\$ 144.7 millones provenientes de fuentes bilaterales (Italia, España, Venezuela y Kuwait), de los que US\$ 133.9 millones son en condiciones concesionales y US\$ 10.8 millones en condiciones no concesionales.

Desembolsos: Se recibieron desembolsos de fuentes bilaterales (Venezuela, Alemania, China, España, Italia, Japón y los Estados Unidos de América) por un monto de US\$ 50.2 millones.

Club de París II: En octubre de 1992, Honduras acudió por segunda vez al Club de París, logrando suscribir un Acuerdo con 10 países (Canadá, Dinamarca, Francia, Italia, Japón, España, Suiza, Holanda, Alemania y los Estados Unidos de América). El monto de la deuda presentado a consideración de los acreedores fue de US\$ 189.3 millones, distribuida en US\$ 30.0 millones de atrasos, US\$ 145.2 millones correspondientes al período de consolidación y US\$ 14.1 millones correspondientes al Club de París I. Las condiciones de reestructuración fueron las siguientes:

Fecha de corte: 1 de junio de 1990.

Deuda Elegible: Préstamos de mediano y largo plazo extendidos o garantizados por los Gobiernos de los países acreedores participantes, sus agencias de crédito de exportación, o cualquier otra agencia o institución oficial, sea que estos préstamos hayan sido extendidos al o garantizados por el Gobierno de la República de Honduras o su sector público, incluyendo vencimientos bajo consolidaciones bilaterales concluidas antes del 1 de julio de 1990.

Período de Consolidación: Atrasos al 30 de septiembre de 1992 y vencimientos del 1 de octubre de 1992 al 31 de julio de 1995.

Opciones de Reestructuración:

A. (Francia, Canadá, Holanda y España): 50% de condonación del principal e intereses. El resto de la deuda se reestructura de la siguiente forma:

1) **Deuda Comercial:** Tasa de interés de mercado apropiada y plazo de amortización a ser definido en forma bilateral.

2) **Deuda Concesional:** Tasa de interés tan favorable como la establecida en el convenio original y plazo de amortización de 30 años incluyendo 12 de gracia.

B. (Dinamarca, Italia, Japón y Suiza): Reestructuración del total, de la siguiente forma:

1) **Deuda Comercial:** 23 años de plazo, sin período de gracia, amortizaciones crecientes, reducción de tasa de interés.

2) **Deuda Concesional:** 30 años de plazo incluyendo 12 de gracia, con tasa de interés concesional o, por lo menos, la establecida en los convenios originales.

C. (Eximbank del Japón): 23 años incluyendo 5 de gracia con tasa apropiada de mercado.

D. (Estados Unidos de América): 25 años incluyendo 14 de gracia con tasa apropiada de mercado para la deuda no concesional y tasa por lo menos tan favorable como la original para la concesional. Alemania no definió su opción de reestructuración.

Se acordó también que el 100% de la deuda concesional y el 10% de la comercial (o hasta US\$ 10.0 millones) podrían ser objeto de operaciones de conversión de deuda externa.

3. Con los Acreedores Comerciales

Se suscribió un Convenio de Reestructuración de Deuda con la Commonwealth Development Corporation (CDC) por un monto de US\$ 20.2 millones (incluyendo principal y capitalización de intereses). Se prosiguió con el Programa de Conversión de Deuda en sus diferentes modalidades. Los resultados obtenidos por el programa se describen a continuación.

4. PROGRAMA DE CONVERSION DE DEUDA EXTERNA

El Programa de Conversión de Deuda Externa se inició en 1987 y ha funcionado a través de seis modalidades. Cuando se inició el programa, el saldo de la deuda en renegociación era de US\$ 225.0 millones, pero a diciembre de 1992, el saldo ha sido reducido en US\$ 189.4 millones, hasta llegar a un monto de US\$ 35.6 millones, de los que US\$ 26.7 millones están en poder de acreedores originales y US\$ 8.9 millones están en poder de otros tenedores. Gracias a las diferentes operaciones de conversión realizadas, el Estado de Honduras se ha ahorrado intereses por valor de US\$ 78.9 millones. En el Cuadro No. 38 se presenta un resumen por años del Programa de Conversión de Deuda Externa. A continuación del cuadro se detallan las diferentes modalidades de conversión que se han dado.

CUADRO No. 38

OPERACIONES DE CONVERSION DE DEUDA EXTERNA REALIZADAS
POR EL ESTADO DE HONDURAS (1987-1992)
(Millones de US\$)

DESCRIPCION	1987	1988	1989	1990	1991	1992	TOTAL
A) PAGO EN EFECTIVO							
- Capital	8.7	7.8					16.5
- Intereses	3.0	2.8					5.8
B) PRIVATIZACION							
- Capital		5.9	29.2	0.7	1.0	3.2	40.0
- Intereses		1.8	10.0	0.2	0.5	0.8	13.3
C) ARREGLOS ESPECIALES							
- Capital		3.1	13.1	10.7		3.5	30.4
- Intereses			5.9	5.0			10.9
D) EMISION BONOS							
- Capital				27.3	44.1	10.5	81.9
- Intereses				9.2	23.2	2.5	34.9
E) PAGOS POR SERVICIOS							
- Capital				0.7	2.5		3.2
- Intereses				0.3	1.0		1.3
F) PAGOS POR SERVICIO DEUDA							
- Capital					4.8	12.6	17.4
- Intereses					2.6	5.6	8.2
TOTAL							
- Capital	8.7	16.8	42.3	39.4	52.4	29.8	189.4
- Intereses	3.0	4.6	15.9	14.7	27.3	8.9	74.4

FUENTE: Elaborado por la Asesoría Técnica del MHCP en base a datos del Banco Central de Honduras

Modalidades del Programa de Conversión

a. Pago en efectivo

Fue la modalidad inicial del Programa, utilizada en 1987 y 1988. Por medio de ella se redujeron US\$ 16.5 millones de deuda y se obtuvo un ahorro de intereses por US\$ 5.8 millones, beneficiando

actividades como la producción agrícola no tradicional, la minería y la ganadería. El financiamiento de la conversión provino de un crédito del Banco Central de Honduras al Gobierno, del cual, a diciembre de 1992, se habían pagado L. 16.0 millones de amortización y L. 11.1 millones de intereses. La situación del crédito se presenta en el Cuadro No. 39.

CUADRO No. 39

SITUACION DE LA DEUDA DEL PRESTAMO DE CONVERSION CONTRATADO CON EL BANCO CENTRAL DE HONDURAS

(Millones de Lempiras)

CONCEPTO	AMERICAN PACIFIC	IGHSA	AGRO INTERNACIONAL	TOTAL
Monto Contratado	9.0	12.0	12.0	33.0
Amortización (88-91)	3.1	4.2	5.4	12.7
Amortización (1992)	0.9	1.2	1.2	3.3
Deuda Neta	5.0	6.6	5.4	17.0
Intereses (88-91)	2.2	3.2	3.9	9.3
Intereses (1992)	0.5	0.7	0.6	1.8

FUENTE: Dirección General de Crédito Público, MHCP

b. Conversión de deuda a través del Programa de Privatización

Comenzó a funcionar en 1988, siendo 1989 el año en que se produjo el mayor volumen de operaciones, reduciéndose posteriormente. En 1992, se realizó una operación de este tipo, consistente en la venta de activos de la empresa Desarrollos Turísticos de Tela, por CONADI, a la Administradora de Hoteles. El precio fue de L. 6.5 millones, de los que se cancelaron L. 1.4 millones en efectivo y L. 5.1 millones en documentos de deuda externa por US\$ 3.2 millones, al tipo de cambio de L. 2.00 por US\$ 1.00 y con un 20% de descuento.

Durante los cinco años de operación de la modalidad de canje de deuda por activos, se ha logrado reducir deuda por un monto de US\$ 40.0 millones, y se han ahorrado intereses por US\$ 13.3 millones. Las empresas privatizadas pertenecen en su mayoría, a los siguientes rubros: Industria papeleras, construcción, metalmecánica, muebles, lácteos, hotelería y avicultura.

c. Conversión de deuda a través de arreglos especiales de pago en Lempiras al acreedor original

Esta modalidad, consistente en acuerdos entre el deudor y acreedor original, para realizar pagos en Lempiras que serían utilizados para préstamos destinados a financiar proyectos de desarrollo, se inició en 1988. En 1992, se realizó una operación de este tipo, por medio de la cual se canceló una deuda contraída por COHBANA con Lloyds Bank, por un monto de US\$ 5.0 millones.

Durante el tiempo de funcionamiento de esta modalidad, se ha reducido deuda por un monto de US\$ 30.4 millones y se han ahorrado intereses por US\$ 10.9 millones.

d. Conversión de deuda mediante la Emisión de Bonos

Se inició en 1990, regulada por el Decreto 149-88 y su Reglamento, Acuerdo 470-89. Durante 1990 y 1991, se convirtió en el principal mecanismo de conversión utilizado por el Gobierno, pero en 1992 su importancia se ha reducido, debido a una serie de condiciones económicas externas e internas que hicieron que este tipo de operación perdiera atractivo para los inversionistas.

En 1992, la Comisión Especial para la Conversión de Deuda Externa no celebró ninguna reunión. Sin embargo, se emitieron L. 20.9 millones en Bonos de Conversión de Deuda Externa, para operaciones aprobadas en años anteriores, beneficiándose a empresas camaroneras, bananeras y de transporte aéreo. Los bonos fueron emitidos a tres años plazo, L. 5.9 millones a una tasa de interés del 16% y L. 15.0 millones a una tasa de interés del 12%. Los bonos son amortizables semestralmente y se redime el 50% el primer año y los restantes en los dos subsiguientes (25% cada año). Son nominativos, no encajables, libremente transferibles por endoso, libres del pago del Impuesto sobre la Renta y pueden ser utilizados como garantía para operaciones financieras.

La emisión de 1992 representó una reducción de US\$ 10.5 millones en el saldo de la deuda y un ahorro de intereses por US\$ 2.5 millones.

En total, durante los tres años de funcionamiento de esta modalidad, se han emitido bonos de conversión de deuda por un monto de L. 163.8 millones, se ha reducido deuda por monto de US\$ 81.9 millones y se han ahorrado intereses por US\$ 34.9 millones. Del total emitido, un 33.6% ha sido destinado a la agricultura de exportación, un 21.1% a la acuicultura, un 20.8% a servicios, un 9.6% a agroindustria, un 8.5% al sector forestal y un 6.4% al sector turismo. Las características de los bonos emitidos se presentan en el Cuadro No. 40.

CUADRO No. 40

CARACTERISTICAS DE LOS BONOS DE CONVERSION DE DEUDA EXTERNA (Millones de Lempiras)

TASA DE INTERES	PLAZO Y EMISION		TOTAL
	3 AÑOS	7 AÑOS	
9%		14.5	14.5
11%	29.3		29.3
12%	15.0		15.0
13%	19.1		19.1
16%	85.9		85.9
TOTAL	149.3	14.5	163.8

FUENTE: Elaborado por Asesoría Técnica, MHCP

En lo que respecta a la amortización de los bonos y el pago de intereses, en 1992 se amortizó un monto de L. 49.3 millones y se pagaron intereses por L. 13.4 millones, sumando el total amortizado a lo largo del tiempo de operación de la modalidad L. 82.5 millones, y el total de intereses pagados, L. 23.3 millones.

e. Reducción de deuda por pago de servicios prestados

En 1990 y 1991, la ENEE realizó operaciones de compensación de deuda con dos tenedores de pagarés de la institución, que a su vez eran deudores de la misma. A través de este mecanismo, se logró reducir deuda por un monto de US\$ 3.1 millones. Durante 1992, no se realizó ninguna operación de este tipo.

f. Reducción de deuda por pagos al Gobierno Central por concepto de servicio de deuda pagado en años anteriores

Durante varios años, el Gobierno Central estuvo pagando deuda externa por cuenta de otras instituciones y entidades. A partir de 1991, se iniciaron arreglos con alguna de estas instituciones para recuperar el servicio de deuda que se pagó por ellas, aceptando como forma de pago documentos de deuda externa en proceso de renegociación. En 1991 se realizó una operación de este tipo con HONDUPALMA, por un monto de US\$ 4.9 millones. En 1992, esta modalidad se convirtió en el mecanismo más importante de reducción de deuda, habiéndose llegado a arreglos con IPM, por US\$ 2.3 millones; INCEHSA, por US\$ 7.0 millones; COAPALMA, por US\$ 1.8 millones; y HONDUPALMA, por US\$ 1.5 millones, sumando el total US\$ 12.6 millones y generándose un ahorro de intereses por US\$ 5.6 millones. En los dos años de funcionamiento de esta modalidad, se ha reducido deuda por US\$ 17.4 millones y se han ahorrado intereses por US\$ 8.2 millones.

CARGOS DE LOS BONOS DE LA ENEE		CARGOS DE LOS BONOS DE LA ENEE	
INTERES	TAMOS	INTERES	TAMOS
1992	13.4	1992	13.4
1991	13.4	1991	13.4
1990	13.4	1990	13.4
1989	13.4	1989	13.4
1988	13.4	1988	13.4
1987	13.4	1987	13.4
1986	13.4	1986	13.4
1985	13.4	1985	13.4
1984	13.4	1984	13.4
1983	13.4	1983	13.4
1982	13.4	1982	13.4
1981	13.4	1981	13.4
1980	13.4	1980	13.4
1979	13.4	1979	13.4
1978	13.4	1978	13.4
1977	13.4	1977	13.4
1976	13.4	1976	13.4
1975	13.4	1975	13.4
1974	13.4	1974	13.4
1973	13.4	1973	13.4
1972	13.4	1972	13.4
1971	13.4	1971	13.4
1970	13.4	1970	13.4
1969	13.4	1969	13.4
1968	13.4	1968	13.4
1967	13.4	1967	13.4
1966	13.4	1966	13.4
1965	13.4	1965	13.4
1964	13.4	1964	13.4
1963	13.4	1963	13.4
1962	13.4	1962	13.4
1961	13.4	1961	13.4
1960	13.4	1960	13.4
1959	13.4	1959	13.4
1958	13.4	1958	13.4
1957	13.4	1957	13.4
1956	13.4	1956	13.4
1955	13.4	1955	13.4
1954	13.4	1954	13.4
1953	13.4	1953	13.4
1952	13.4	1952	13.4
1951	13.4	1951	13.4
1950	13.4	1950	13.4
1949	13.4	1949	13.4
1948	13.4	1948	13.4
1947	13.4	1947	13.4
1946	13.4	1946	13.4
1945	13.4	1945	13.4
1944	13.4	1944	13.4
1943	13.4	1943	13.4
1942	13.4	1942	13.4
1941	13.4	1941	13.4
1940	13.4	1940	13.4
1939	13.4	1939	13.4
1938	13.4	1938	13.4
1937	13.4	1937	13.4
1936	13.4	1936	13.4
1935	13.4	1935	13.4
1934	13.4	1934	13.4
1933	13.4	1933	13.4
1932	13.4	1932	13.4
1931	13.4	1931	13.4
1930	13.4	1930	13.4
1929	13.4	1929	13.4
1928	13.4	1928	13.4
1927	13.4	1927	13.4
1926	13.4	1926	13.4
1925	13.4	1925	13.4
1924	13.4	1924	13.4
1923	13.4	1923	13.4
1922	13.4	1922	13.4
1921	13.4	1921	13.4
1920	13.4	1920	13.4
1919	13.4	1919	13.4
1918	13.4	1918	13.4
1917	13.4	1917	13.4
1916	13.4	1916	13.4
1915	13.4	1915	13.4
1914	13.4	1914	13.4
1913	13.4	1913	13.4
1912	13.4	1912	13.4
1911	13.4	1911	13.4
1910	13.4	1910	13.4
1909	13.4	1909	13.4
1908	13.4	1908	13.4
1907	13.4	1907	13.4
1906	13.4	1906	13.4
1905	13.4	1905	13.4
1904	13.4	1904	13.4
1903	13.4	1903	13.4
1902	13.4	1902	13.4
1901	13.4	1901	13.4
1900	13.4	1900	13.4
1899	13.4	1899	13.4
1898	13.4	1898	13.4
1897	13.4	1897	13.4
1896	13.4	1896	13.4
1895	13.4	1895	13.4
1894	13.4	1894	13.4
1893	13.4	1893	13.4
1892	13.4	1892	13.4
1891	13.4	1891	13.4
1890	13.4	1890	13.4
1889	13.4	1889	13.4
1888	13.4	1888	13.4
1887	13.4	1887	13.4
1886	13.4	1886	13.4
1885	13.4	1885	13.4
1884	13.4	1884	13.4
1883	13.4	1883	13.4
1882	13.4	1882	13.4
1881	13.4	1881	13.4
1880	13.4	1880	13.4
1879	13.4	1879	13.4
1878	13.4	1878	13.4
1877	13.4	1877	13.4
1876	13.4	1876	13.4
1875	13.4	1875	13.4
1874	13.4	1874	13.4
1873	13.4	1873	13.4
1872	13.4	1872	13.4
1871	13.4	1871	13.4
1870	13.4	1870	13.4
1869	13.4	1869	13.4
1868	13.4	1868	13.4
1867	13.4	1867	13.4
1866	13.4	1866	13.4
1865	13.4	1865	13.4
1864	13.4	1864	13.4
1863	13.4	1863	13.4
1862	13.4	1862	13.4
1861	13.4	1861	13.4
1860	13.4	1860	13.4
1859	13.4	1859	13.4
1858	13.4	1858	13.4
1857	13.4	1857	13.4
1856	13.4	1856	13.4
1855	13.4	1855	13.4
1854	13.4	1854	13.4
1853	13.4	1853	13.4
1852	13.4	1852	13.4
1851	13.4	1851	13.4
1850	13.4	1850	13.4
1849	13.4	1849	13.4
1848	13.4	1848	13.4
1847	13.4	1847	13.4
1846	13.4	1846	13.4
1845	13.4	1845	13.4
1844	13.4	1844	13.4
1843	13.4	1843	13.4
1842	13.4	1842	13.4
1841	13.4	1841	13.4
1840	13.4	1840	13.4
1839	13.4	1839	13.4
1838	13.4	1838	13.4
1837	13.4	1837	13.4
1836	13.4	1836	13.4
1835	13.4	1835	13.4
1834	13.4	1834	13.4
1833	13.4	1833	13.4
1832	13.4	1832	13.4
1831	13.4	1831	13.4
1830	13.4	1830	13.4
1829	13.4	1829	13.4
1828	13.4	1828	13.4
1827	13.4	1827	13.4
1826	13.4	1826	13.4
1825	13.4	1825	13.4
1824	13.4	1824	13.4
1823	13.4	1823	13.4
1822	13.4	1822	13.4
1821	13.4	1821	13.4
1820	13.4	1820	13.4
1819	13.4	1819	13.4
1818	13.4	1818	13.4
1817	13.4	1817	13.4
1816	13.4	1816	13.4
1815	13.4	1815	13.4
1814	13.4	1814	13.4
1813	13.4	1813	13.4
1812	13.4	1812	13.4
1811	13.4	1811	13.4
1810	13.4	1810	13.4
1809	13.4	1809	13.4
1808	13.4	1808	13.4
1807	13.4	1807	13.4
1806	13.4	1806	13.4
1805	13.4	1805	13.4
1804	13.4	1804	13.4
1803	13.4	1803	13.4
1802	13.4	1802	13.4
1801	13.4	1801	13.4
1800	13.4	1800	13.4
1799	13.4	1799	13.4
1798	13.4	1798	13.4
1797	13.4	1797	13.4
1796	13.4	1796	13.4
1795	13.4	1795	13.4
1794	13.4	1794	13.4
1793	13.4	1793	13.4
1792	13.4	1792	13.4
1791	13.4	1791	13.4
1790	13.4	1790	13.4
1789	13.4	1789	13.4
1788	13.4	1788	13.4
1787	13.4	1787	13.4
1786	13.4	1786	13.4
1785	13.4	1785	13.4
1784	13.4	1784	13.4
1783	13.4	1783	13.4
1782	13.4	1782	13.4
1781	13.4	1781	13.4
1780	13.4	1780	13.4
1779	13.4	1779	13.4
1778	13.4	1778	13.4
1777	13.4	1777	13.4
1776	13.4	1776	13.4
1775	13.4	1775	13.4
1774	13.4	1774	13.4
1773	13.4	1773	13.4
1772	13.4	1772	13.4
1771	13.4	1771	13.4
1770	13.4	1770	13.4
1769	13.4	1769	13.4
1768	13.4	1768	13.4
1767	13.4	1767	13.4
1766	13.4	1766	13.4
1765	13.4	1765	13.4
1764	13.4	1764	13.4
1763	13.4	1763	13.4
1762	13.4	1762	13.4
1761	13.4	1761	13.4
1760	13.4	1760	13.4
1759	13.4	1759	13.4
1758	13.4	1758	13.4
1757	13.4	1757	13.4
1756	13.4	1756	13.4
1755	13.4	1755	13.4
1754	13.4	1754	13.4
1753	13.4	1753	13.4
1752	13.4	1752	13.4
1751	13.4	1751	13.4
1750	13.4	1750	13.4
1749	13.4	1749	13.4
1748	13.4	1748	13.4
1747	13.4	1747	13.4
1746	13.4	1746	13.4
1745	13.4	1745	13.4
1744	13.4	1744	13.4
1743	13.4	1743	13.4
1742	13.4	1742	13.4
1741	13.4	1741	13.4
1740	13.4	1740	13.4
1739	13.4	1739	13.4
1738	13.4	1738	13.4
1737	13.4	1737	13.4
1736	13.4	1736	13.4
1735	13.4	1735	13.4
1734	13.4	1734	13.4
1733	13.4	1733	13.4
1732	13.4	1732	13.4
1731	13.4	1731	13.4
1730	13.4	1730	13.4
1729	13.4	1729	13.4
1728	13.4	1728	13.4
1727	13.4	1727	13.4
1726	13.4	1726	13.4
1725	13.4	1725	13.4
1724	13.4	1724	13.4
1723	13.4	1723	13.4
1722	13.4	1722	13.4
1721	13.4	1721	13.4
1720	13.4	1720	13.4
1719	13.4	1719	13.4
1718	13.4	1718	13.4
1717	13.4	1717	13.4

F. MANEJO DEL ENDEUDAMIENTO INTERNO

1. Emisión de Bonos

Con el Decreto No. 133-91, del 30 de diciembre de 1991, el Congreso Nacional aprobó el Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para el Ejercicio Fiscal de 1992, autorizando al Gobierno Central el uso de endeudamiento interno hasta un monto de L. 550.0 millones en emisiones de bonos, para equilibrar el Presupuesto de Ingresos y Gastos. En el mismo Decreto, en el Artículo 30, incisos a y b, se establecen algunos lineamientos para el manejo de la deuda interna, entre los que se pueden señalar la prohibición de la utilización de los sobregiros en las cuentas de la Tesorería General de la República o de cualquier otra Dependencia del Gobierno Central y entes Descentralizados del Estado, como un mecanismo de crédito permanente, otorgado por el Banco Central de Honduras para financiar gastos del Gobierno Central, en exceso de las asignaciones aprobadas.

El mantenimiento, por segundo año consecutivo, de una estricta disciplina fiscal, tanto en la ejecución del gasto como en la recaudación de ingresos, ha provocado que, al 31 de diciembre de 1992, se hayan utilizado solamente L. 250.0 millones de lo presupuestado como financiamiento temporal para cubrir sobregiros en la cuenta de la Tesorería General de la República, a una tasa de interés del 4% anual, financiamiento establecido por medio de la Resolución Número 701-12/92 del Directorio del Banco Central de Honduras.

En otras acciones relacionadas con el crédito interno, se puede señalar que, mediante el Decreto 62-92 del 29 de mayo de 1992, el Congreso Nacional autorizó al Fondo Social de la Vivienda (FOSovi) a efectuar una emisión de bonos hasta por L. 150.0 millones, denominados "Bonos Soluciones Habitacionales", estando destinados los recursos generados por la emisión a atender la solución de viviendas para personas de bajos ingresos, condicionando que la utilización de los fondos se haga de conformidad con el Programa Monetario. Las principales características de estos bonos son:

- Nominativos o al portador cuando haya emisión de títulos, o de simple registro contable; libremente negociables y transferibles por endoso; no encajables y no podrán permanecer en la cartera propia del Banco Central de Honduras; podrán ser sujetos de negociación mediante subasta o a través de la Bolsa Hondureña de Valores.

Valor Facial: Serie A: L. 1,000.00
Serie B: L. 10,000.00
Serie D: L. 500,000.00
Serie E: L. 1,000,000.00

- Tendrán un plazo de redención de un año y devengarán una tasa de interés pagadera semestralmente, que no será menor a la tasa de interés más alta que paga el sistema bancario para los depósitos a plazo fijo.

- FOSovi distribuirá en 10 años la incidencia presupuestaria por la cancelación total de la emisión. Cada año se amortizará el diez por ciento del valor total de la emisión y se efectuarán las correspondientes reemisiones de financiamiento, que tendrán las mismas características de la emisión original y serán por cantidades decrecientes, hasta agotar el valor de la emisión. FOSovi establecerá en el Banco Central de Honduras un Fondo de Reserva para afrontar el pago del servicio de la deuda generado por la emisión.

Durante 1992, se emitieron L.55.0 millones en Bonos Soluciones Habitacionales. Sin embargo, el impacto de estos bonos sobre las finanzas del Gobierno Central es nulo, debido a que FOSovi absorbe la emisión y se compromete a hacerse cargo de la incidencia presupuestaria de la misma.

En otra acción, el 23 de septiembre de 1992, el Congreso Nacional aprobó el Decreto 126-92, "Ley de Emergencia para la Caficultura", en la que se autoriza a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para que emita los "Bonos Cafetaleros", hasta por L. 125.0 millones, destinando el producto de los mismos a apoyar económicamente a los productores nacionales de café. Para financiar la

operación y manejo de los "Bonos Cafetaleros", se autorizó a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a que emitiera Bonos Especiales 1992, hasta por un monto de L. 150.0 millones, los cuales tendrán un plazo de vencimiento de hasta tres años y podrán ser redimidos dentro de un plazo que no exceda de 10 años, amortizándose cada año un 10% de la emisión total de los bonos. La emisión devengará hasta el 12% de interés anual, pagadero al vencimiento, cuando se encuentren en poder del público, el sector público no financiero, instituciones de previsión social y el sistema financiero, y un 4% de interés cuando estén en poder del Banco Central de Honduras y del sistema financiero para fines de encaje. La emisión podrá ser sujeto de negociación a través de subastas de bonos o de la Bolsa Hondureña de Valores. Durante 1992, no se emitió ningún monto de estos Bonos Especiales.

A través del Decreto 31-92 del 19 de marzo de 1992, Ley de Modernización y el Desarrollo del Sector Agrícola, se aprobó la emisión de los Bonos de Rehabilitación del Banco Nacional de Desarrollo Agrícola (BANADESA), por un monto de hasta L. 250.0 millones, que serán utilizados para cancelar obligaciones de largo plazo de BANADESA con el Banco Central de Honduras y sanear la cartera de crédito e inversiones de BANADESA. Los bonos son a 20 años plazo, se amortiza anualmente el 5% del monto total y su tasa de interés deberá ser igual a la de los Bonos del Estado elegibles para encaje. En 1992, no se emitió ningún monto.

Finalmente, a través del Decreto Ejecutivo 14-92, del 6 de febrero de 1992, el Gobierno Central se

comprometió, a partir de ese año y durante 27 años más, a otorgar al Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS), L. 6.3 millones anuales, como compensación por los valores que Gobiernos anteriores no incluyeron en sus presupuestos como cotizaciones patronales y cuotas obreras de empleados públicos. En este caso, se trata de pagos en efectivo que se realizan mensualmente y que comenzaron a efectuarse a partir de 1992.

2. Negociación de Títulos Valores Públicos en Condiciones de Mercado

El procedimiento de colocación de bonos del Estado mediante subasta pública, se inició en 1990, reglamentado por la Resolución Número 362/6-90 del Directorio del Banco Central de Honduras. Entre 1990 y 1991, se sometió a subasta un valor de L. 1,009.3 millones, se ofrecieron valores por L. 571.9 millones y se adjudicaron títulos por un valor facial de L. 594.7 millones. En 1992 se sometió a subasta un monto de L. 215.0 millones, representando esta cantidad un decrecimiento del 69.6% con respecto a 1991, decrecimiento debido a que las subastas estuvieron suspendidas durante varios meses, ya que no se había aprobado el Reglamento para la Negociación de Títulos Valores Públicos en Condiciones de Mercado. En lo que respecta al valor ofrecido, éste ascendió a L. 150.8 millones y se adjudicaron títulos por un valor facial de L. 131.5 millones. Con las subastas realizadas en 1992, el valor total subastado ascendió a L. 1,160.1, el valor total ofrecido a L. 722.7 millones y el valor facial adjudicado total a L. 726.2. En el Cuadro No. 41 se presentan las subastas realizadas en 1992.

CUADRO No. 41
SUBASTAS DE BONOS EFECTUADAS EN 1992
(Millones de Lempiras)

FECHA	MONTO A SUBASTAR	PRECIO MINIMO DE VENTA a/	VALOR OFERTA b/	VALOR FACIAL ADJUDICADO
12/02	30.0	97.027513	40.0	30.0
25/03	30.0	99.924506	14.9	14.9
		97.209414	9.7	10.0
25/09	50.0	101.597185	30.7	30.2
30/09	50.0	101.814613	36.0	35.5
14/10	30.0	102.425888	6.0	5.8
04/11	10.0	Lo establece el comprador	9.2	4.0
08/12	5.0	Lo establece el comprador	5.0	5.0
23/12	5.0	Lo establece el comprador	2.0	2.0
TOTAL	210.0		153.5	137.4

a/ Sobre el valor facial de los Bonos

b/ Oferta realizada por los compradores

FUENTE: Dirección General de Crédito Público

Con los propósitos de expandir y dotar de mayor formalidad al proceso de negociación de títulos valores, obtener recursos frescos para el Gobierno, refinanciar y reducir la deuda pública interna a su vencimiento y regular la liquidez de la economía, de tal forma que se contribuya a solventar las necesidades presupuestarias del Estado, se facilite la administración de la deuda pública interna y se coadyuve al logro de los objetivos de la política económica y financiera del país, el Directorio del Banco Central de Honduras aprobó el 8 de octubre de 1992 la Resolución Número 583/10-90, que deroga a la Resolución 362/6-90 y que contiene el Reglamento para la Negociación de Títulos Valores Públicos en Condiciones de Mercado, en el que se destacan como más importantes los siguientes aspectos:

- Se da potestad al Banco Central de Honduras para negociar (comprar y vender), mediante subasta pública u otros procedimientos, los títulos valores emitidos por el Gobierno o el mismo Banco Central, sea que se trate de Bonos, Letras de Tesorería, Certificados de Absorción u otros instrumentos financieros.
- Se establece una frecuencia de dos semanas para la realización de operaciones de negociación de títulos valores.
- Se autoriza al Directorio del Banco Central de Honduras para que fije trimestralmente el monto máximo de las negociaciones a efectuarse.
- Los términos y condiciones aprobados para cada operación deberán contener, como mínimo: las características de los títulos; el valor de referencia a la fecha de transacción, que será igual al valor nominal o valor a la par, más los intereses devengados; y el monto específico de los títulos que se espera negociar.
- Se define el procedimiento para establecer el Precio Mínimo (Máximo) de Corte, en base a una estimación del valor presente de los flujos de ingreso de los títulos a ser subastados, empleando una tasa de rendimiento efectivo igual o cercana a las prevalecientes en el mercado para otros valores similares. El Precio Mínimo de Corte se aplica a las operaciones de venta de títulos valores, adjudicándose éstas, en primer término, a la

solicitud que ofrezca el mayor precio, siempre que éste sea superior al Precio Mínimo de Corte. El Precio Máximo de Corte se aplica a las operaciones de compra de títulos valores, adjudicándose éstas, en primer término, a las solicitudes que ofrezcan los mejores precios, siempre y cuando éstos no sobrepasen el Precio Máximo de Corte.

- Se autoriza al Banco Central de Honduras para que pueda vender directamente los títulos valores asignados a una subasta que no hayan podido ser colocados, al precio que resulte de utilizar el mismo rendimiento promedio ponderado al que se colocaron dichos títulos en la última subasta efectivamente ejecutada.

3. Préstamos Puente

Los Préstamos Puente internos son financiamientos transitorios utilizados por el Gobierno Central para hacer frente a las necesidades de ejecución de proyectos específicos. El Gobierno Central ha venido haciendo uso de este mecanismo desde 1987 y, hasta 1990, el mismo operaba por la vía de contratación de los préstamos con el Banco Central de Honduras y trasladando posteriormente los fondos a la unidad ejecutora, debiendo el Gobierno Central cargar con el costo financiero de la operación.

En 1991, con el objetivo de ahorrarse el costo financiero en que se incurría y agilizar aún más la ejecución de proyectos de interés nacional, el Gobierno Central comenzó a otorgar de sus propios recursos, utilizando principalmente las cuentas de los Préstamos de Ajuste Estructural, préstamos puentes. En ese año, se concedieron préstamos a la Secretaría de Comunicaciones, Obras Públicas y Transporte y al Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados. En 1992, este mecanismo continuó utilizándose y se otorgaron préstamos al Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados, la Secretaría de Comunicaciones, Obras Públicas y Transporte, el Banco Nacional de Desarrollo Agrícola, el Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola y el Instituto Nacional Agrario. En el Cuadro No. 42 se presenta el saldo de los préstamos al 31 de diciembre de 1992.

CUADRO No. 42

SALDOS PRESTAMOS PUENTES
AL 31 DE DICIEMBRE DE 1992

(En Lempiras)

ORIGEN DE LOS RECURSOS	PRESTATARIA	PROYECTO	CANTIDAD
IB-2990-HO	SANAA	BID-763/SF-HO Cuatro Ciudades	512,539.15
IB-2990-HO	SECOPT	Donación España, Valle de Sula.....	6,500,000.00
GOH	BANADESA	Fideicomiso Producción Granos Básicos	5,000,000.00
IB-3257-HO	IHMA	Comercialización Granos Básicos.....	21,340,274.52
BID-645/868/SF	BANADESA	Demanda Crediticia Sector Agrícola.....	10,000,000.00
BID-645/868/SF	INA	Hacienda La Flor y El Cañal.....	2,049,000.00
IDA-2306/HO	IHMA	Comercialización Granos Básicos.....	1,000,000.00
KFM	SANAA	BID-779/SF-HO Acueductos Rurales.....	5,146,874.36
KFM	SANAA	BID-763/SF-HO Cuatro Ciudades.....	2,777,477.63
GOH	IHMA	Comercialización Granos Básicos.....	6,000,000.00
GOH	SECOPT	Donación España, Valle de Sula.....	600,000.00
GOH	SECOPT	BID-821/SF-HO Caminos de Acceso....	260,263.14
GOH	SECOPT	BCIE-249 Autopista S.P.S. Pto.Cortés...	757,994.87
GOH	SECOPT	OPEC-552 P Caminos de Acceso.....	18,595,615.55
GOH	SECOPT	BCIE-664 Estudios Técnicos de Ing.....	364,636.14
TOTAL			80,904,675.36

FUENTE: Dirección General de Crédito Público, MHCP

G. PREPARACION DE PROYECTOS DE LEY Y REGLAMENTOS RELATIVOS A REFORMAS FISCALES

En 1992 el Poder Ejecutivo por medio de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, elaboró un conjunto de Proyectos de Ley y Reglamentos relativos a reformas fiscales, remitiendo las Leyes al Congreso Nacional para su conocimiento, discusión y aprobación.

A continuación se presenta el contenido en forma resumida de las principales Leyes y Reglamentos:

. DECRETO NUMERO 9-92

Fue emitido el 11 de febrero de 1992 y mediante él se reforma los Artículos 118 y 122 del Decreto No. 212-87 del 29 de noviembre de 1987 contentivo de la Ley de Aduanas. Consistiendo la reforma principal en que los artículos y efectos nuevos en el equipaje del viajero cuyo valor total no exceda de mil dólares estarán exonerados del pago de los gravámenes arancelarios, sobretasas arancelarias, servicios administrativos aduanales y el impuesto sobre ventas.

. DECRETO NUMERO 10-92

Fue emitido el 11 de febrero de 1992 y mediante él se modificaron los gravámenes arancelarios a la exportación de café, contenidos en el Decreto No. 37-91 del 14 de mayo de 1991, los que quedaron definidos en la forma siguiente:

Partidas Sub-Partidas e Incisos	Descripción	Gravamen
09 - 0	Café, incluso tostado o descafeinado; cáscara y cascara de café, sucedáneos de café, cualquiera que sean las proporciones de la mezcla.	

Partidas Sub-Partidas e Incisos	Descripción	Gravamen
09-01-01-00	Sin beneficiar (café en cereza)	
09-01-02-00	Café en pergamino	-
09-01-03-00	Café en oro	3.5%
09-01-04-00	Café tostado en grano o molido	3.5%
09-01-80-00	Otros	1.0%

El gravamen se aplica sobre cada saco de 46 kilogramos de café que se exporte, tomando como base el precio de cierre de la bolsa de café y azúcar de Nueva York.

. DECRETO NUMERO 14-92

Este Decreto aprobado el 18 de febrero de 1992, crea un sistema de Ventanilla Unica que funcionará en cada Aduana del país, como una sola oficina que contabilice todas las funciones específicas de cada dependencia administrativa involucrada en el proceso de entrada y salida del territorio nacional de personas, vehículos y mercancías.

Se creó un cobro único en las aduanas terrestres del país el que cubrirá la totalidad de las tarifas por los servicios a prestarse por las diferentes dependencias de la forma siguiente:

Automóvil turismo.....	US\$ 1.00
Pick-Up, Van Microbus.....	" 1.50
Autobus.....	" 4.00
Furgón cargado.....	" 11.00
Camión cargado.....	" 7.00
Furgón y Camión descargado.....	" 1.50
Motocicletas y Bicicletas.....	" 0.50
Por cada persona.....	" 0.50

• DECRETO NUMERO 37-92

Este Decreto se aprobó el 25 de marzo de 1992 y mediante él se prorrogó hasta el 30 de abril de 1992, el plazo para el pago del Impuesto sobre la Renta, fijado conforme el Artículo 28 de la Ley que rige este impuesto.

• DECRETO NUMERO 41-92 ^{1/}

Fue emitido el 31 de marzo de 1992 y modifica los gravámenes establecidos en el Arancel de Importación mediante el Decreto No. 213-87 del 29 de noviembre de 1987 y reformados a través del Decreto 18-90 del 3 de marzo de 1990, de las partidas arancelarias que se describen a continuación:

Partidas Sub-Partidas e Incisos	Descripción	Gravamen sobre Valor CIF
02-02-01-00	Aves de corral muertas	10%
07-05-01-00	Frijoles	10%
10-01-80-00	Otros (morcajo o tranquilón)	10%
10-07-80-00	Otros (sorgos, excepto para la siembra alforfón, mijo, excepto para la siembra)	10%
11-01-01-00	Harina de trigo	15%
11-01-05-00	Harina de maíz	15%
12-02-01-00	Harina de soya (para consumo humano)	15%

También mediante este Decreto se exime del pago de la tarifa del 10% del Decreto 54 del 30 de abril de 1981, a los productos siguientes: sorgo, harina de trigo, harina de maíz, harina de soya para el consumo humano.

• DECRETO NUMERO 68-92

El Congreso Nacional aprobó este Decreto el 25 de mayo de 1992 y mediante él se fijaron a la importación de mercancías destinadas al transporte aéreo y marítimo, las tarifas siguientes:

Partidas Sub-Partidas e Incisos	Descripción	Gravamen % sobre Valor CIF
89-01-01-00	Para la Industria Pesquera y Servicios de Transporte (Barcos)	5%
89-01-02-00	Yates, veleros y embarcaciones de recreo o de deportes	5%

Se incluyó en la lista de productos exonerados de la tarifa del 10%, establecida en el Artículo 5 del Decreto No. 18-90 del 3 de marzo de 1990, así como también se exoneran del pago del Impuesto sobre Ventas las partidas arancelarias siguientes:

Partidas Sub-Partidas e Incisos	Descripción	Gravamen % sobre Valor CIF
88-02-00-00	Aerodinos (aviones, hidroaviones, planeadores, cometas, autogiros, helicópteros, etc.), paracaídas giratorios.	
88-03-00-00	Partes y piezas sueltas de los aparatos comprendidos en las partidas 88-01-00-00 y 88-02-00-00.	
89-01-01-00	Para la industria pesquera y servicios de transporte. (Barcos)	
89-01-02-00	Yates, veleros y embarcaciones de recreo o de deportes.	

1/ Este Decreto se preparó en coordinación con el Ministerio de Economía y Comercio, Hacienda y Crédito Público y Recursos Naturales

• DECRETO NUMERO 76-92

Fue emitido el 29 de mayo de 1992 y tiene como finalidad dar cumplimiento a los acuerdos que Honduras ha adquirido a nivel regional, específicamente a lo establecido en el Acuerdo Multilateral Transitorio de Libre Comercio. Con tal propósito se exime del pago de la tarifa del 10% sobre el valor CIF de todos los bienes importados de Centro América y comprendidos en el Acuerdo Multilateral.

• DECRETO NUMERO 112-92 ^{2/}

Fue emitido el 28 de julio de 1992, mediante éste se fijaron modificaciones al gravamen arancelario de insumos y productos agrícolas de la forma siguiente:

Partidas Sub-Partidas e Incisos	Descripción	Gravamen % sobre Valor CIF
07-05-01-00	Frijoles	20
10-05-80-00	Otros (maíz)	20
10-06-80-01	Arroz en cáscara	20
10-06-80-02	Arroz oro	20
10-06-80-99	Los demás (arroz)	20
10-07-80-00	Otros (sorgos, excepto para la siembra, alforfón, mijo excepto para la siembra	20
11-01-05-00	Harina de maíz	20
23-07-80-00	Otros (alimentos preparados para animales)	20
31-02-01-00	Abonos minerales o químicos nitrogenados en formas primarias, excepto el nitrato de amonio	1
31-02-02-00	Nitrato de amonio	1
31-02-03-00	Abonos o base de nitrato de amonio	1

Partidas Sub-Partidas e Incisos	Descripción	Gravamen % sobre Valor CIF
31-03-01-00	Abonos minerales o químicos fosfatados en formas primarias	1
31-04-01-00	Abonos minerales o químicos potásicos en formas primarias	1
38-11-02-00	Insecticidas agrícolas	1
38-11-03-00	Fungicidas agrícolas	1
38-11-04-00	Herbicidas agrícolas	1

• DECRETO NUMERO 116-92

Emitido por el Congreso Nacional el 11 de agosto de 1992, establece que la investigación y explotación del *Polypodium Leucotomos* (calaguala), deja de ser reservada para el Estado y tales actividades podrán ser ejercidas por personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras debidamente autorizadas.

Se prohíbe la explotación de rizomas y hojas de *Polypodium Leucotomos* (calaguala) en estado natural.

• DECRETO NUMERO 182-92

El Congreso Nacional aprobó este Decreto el 30 de octubre de 1992, mediante el cual se crea una tasa por servicios aeroportuarios, la cual pagarán las personas naturales mayores de doce años, hondureñas o extranjeras cuando salgan del territorio nacional por la vía aérea y cuyo monto será de L. 95.00.

2/ Este Decreto se preparó en coordinación con el Ministerio de Economía y Comercio, Hacienda y Crédito Público y Recursos Naturales

. DECRETO NUMERO 222-92

Fue emitido el 10 de diciembre de 1992 y mediante éste se aprueba el Protocolo de Adhesión de Honduras al Convenio sobre el Régimen Arancelario y Aduanero Centroamericano. Se amplía la lista de posiciones arancelarias exentas de la tarifa del 10% del Decreto No. 54 del 30 de abril de 1984, según el Artículo 5 del Decreto 18-90 del 3 de marzo de 1990.

. ACUERDO NUMERO 30

Aprobado el 24 de enero de 1992 y es contentivo del Reglamento de Convertibilidad de la Tasa Específica del Impuesto sobre Elaboración de Alcohol y Licores Nacionales a la Tasa Ad-valorem.

La conversión de la tasa específica del Impuesto a una tasa ad-valorem quedó definida de la forma siguiente:

Descripción	Impuesto Específico	Impuesto Ad-valorem
Litro de Aguardiente	L.5.40	1.585777 por precio de venta en fábrica.
Litro de Alcohol apropiado para bebidas	L.5.50	2.8205128 por precio de venta en fábrica.
Litro de Licor Compuesto y bebidas alcohólicas destiladas	L.4.50	0.4420432 por precio de venta en fábrica.
Litro Alcohol Completamente desnaturalizado	L.0.25	0.1219512 por precio de venta en fábrica.

. ACUERDO NUMERO 152

Aprobado el 6 de abril de 1992, deja sin valor y efecto al Acuerdo Número 30 del 24 de enero de 1992; mediante él se aprobó un nuevo Reglamento de convertibilidad de la Tasa Específica del Impuesto sobre Elaboración de Alcohol y Licores Nacionales a la Tasa Ad-valorem, como se expone a continuación:

Descripción	Impuesto Específico	Impuesto Ad-valorem
Litro de Aguardiente	L.5.40	1.583577 por precio de venta en fábrica.
Litro de Alcohol apropiado para bebidas	L.5.50	2.8205128 por precio de venta en fábrica.
Litro de Licor Compuesto y bebidas alcohólicas destiladas	L.4.50	0.4420432 por precio de venta en fábrica.
Litro Alcohol Completamente desnaturalizado	L.0.25	0.1219512 por precio de venta en fábrica.

H. COOPERACION TECNICA

En 1992, se realizaron las últimas actividades técnicas de finalización del Programa de Cooperación Técnica no Reembolsable ATN/SF-3204-HO "Fortalecimiento de la Política y Administración Tributarias", con el apoyo financiero del BID.

Las principales actividades realizadas en los subprogramas son las siguientes:

a. Política Tributaria

- Se elaboró el estudio que contiene la metodología para Análisis del Sistema Tributario en función del Proceso de Desgravación Arancelaria iniciado por Honduras en 1990. La finalidad fue visualizar el impacto económico de la inserción de Honduras en la Integración Centroamericana.
- Se revisó y adecuó el Anteproyecto de Código Tributario elaborado el año anterior, preparándose el Anteproyecto de Decreto Legislativo.
- Se realizó un estudio relativo a los Efectos de los Impuestos sobre el Ahorro, la Inversión y la Formación de Capital.

b. Administración Tributaria

- Se concluyó la elaboración de las propuestas de reforma y modernización de la estructura organizacional de la Dirección General de Tributación, incluyendo la regionalización y descentralización de los procesos técnicos.
- Se negoció y adoptó con la Banca Privada del país un contrato de corresponsalía con el fin de recaudar los gravámenes que administra la Dirección General de Tributación y la Dirección General de Aduanas.
- Se mecanizaron procedimientos para el registro, control y liquidación de diversos impuestos internos, al igual que se apoyó a la gestión, análisis y toma de decisiones en materia fiscal y tributaria.

c. En Materia de Adiestramiento

- Se finalizó la ejecución de los cursos establecidos en el Plan de Capacitación de la Dirección General de Tributación, realizándose un total de quince (15) cursos en el país con 1,261 horas de instrucción teórico-práctico, beneficiando a trescientos noventa participantes.

d. Otras Gestiones

- Se preparó y negoció la solicitud de Cooperación Técnica no Reembolsable para el financiamiento por parte del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) del "Proyecto de Consolidación y Desarrollo del Sistema Tributario".
- Como parte de la política de la Secretaría para la administración de la deuda, y con el apoyo del Proyecto "Consolidación y Desarrollo del Sistema de Información sobre Deuda Pública", se capacitó en el exterior a personal profesional, en la utilización de paquetes de informática utilizados en el registro, manejo y análisis de deuda.
- La Secretaría negoció con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la administración del Proyecto de "Fortalecimiento del Sistema Aduanero".
- Se negoció con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), una ampliación al Proyecto de "Consolidación y Desarrollo del Sistema de Información sobre Deuda Pública" a fin de incorporar un módulo o componente sobre política e instrumentos tributarios destinado a establecer la relación entre las variables deuda y comercio exterior.
- Con la cooperación de la Agencia Internacional para el Desarrollo AID, se ejecutó el "Proyecto Análisis Funcional y Organizacional de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público", con el propósito de identificar los ajustes necesarios para readecuar la organización estructural y funcional de la Secretaría

acorde con el desarrollo legal, teórico y práctico de las finanzas públicas.

• Como parte de la ejecución del Convenio de Cooperación Económica y Financiera entre las Secretarías de Hacienda y Crédito Público de los Estados Unidos Mexicanos y de Honduras se realizaron en nuestro país cinco (5) eventos de

capacitación, que contribuyeron a la actualización profesional de 137 empleados de esta Secretaría.

• Participación de cuatro (4) funcionarios de la Secretaría en una visita de observación o pasantía a la Bolsa de Valores de los Estados Unidos Mexicanos.

I. OTRAS ACTIVIDADES

1. Participación en Juntas Directivas de Organismos Descentralizados

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público es parte integrante del Gabinete Económico, del Directorio del Banco Central de Honduras, del Consejo Superior de Planificación Económica y del Consejo Nacional de Planificación. Asimismo la Secretaría a través de sus representantes, integra las Juntas Directivas de algunas instituciones descentralizadas, en las cuales participa activamente en la toma de decisiones y contribuye a la solución de los problemas que afectan a esas instituciones.

Las instituciones en las cuales el Ministerio tiene representación a través de sus Juntas Directivas, se enumeran a continuación:

- Banco Nacional de Desarrollo Agrícola
- Banco Municipal Autónomo
- Crédito Prendario Popular
- Cementos de Honduras
- Corporación Forestal Industrial de Olancho
- Corporación Nacional de Inversiones
- Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal
- Instituto Hondureño de Cooperativas
- Empresa Nacional de Energía Eléctrica
- Empresa Hondureña de Telecomunicaciones
- Instituto de Crédito Educativo
- Instituto de Jubilaciones y Pensiones de Empleados del Poder Ejecutivo
- Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola
- Suplidora Nacional de Productos Básicos
- Fondo Hondureño de Preinversión.

2. Comisión Nacional Arancelaria

En 1992 la Comisión Nacional Arancelaria y su Grupo Técnico, ejecutaron una serie de actividades, con la finalidad de facilitar la aplicación de la política de liberalización del comercio exterior (desgravación arancelaria), también se realizaron acciones dirigidas a la modernización y simplificación en materia aduanera y arancelaria, asimismo se tuvo una importante participación en las rondas de negociación del nuevo Arancel

Centroamericano, basado en la Nomenclatura del Sistema Armonizado de Codificación y Designación de Mercancías, tanto en la etapa de conversión de la nomenclatura como en los trabajos de definición de tarifas. A continuación se presenta el detalle de estas y otras actividades desarrolladas por la Comisión:

- Preparación de un Proyecto de Decreto de Ley sobre modificaciones al Decreto No. 54, con el propósito de eximir de la sobretasa del 10% a los productos negociados y listados en el "Anexo A" del Acuerdo Multilateral Transitorio de Libre Comercio.

- Participación en la elaboración del Proyecto de Decreto de Ley sobre Reforzamiento Financiero a la Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal (COHDEFOR), para que cumpliera a satisfacción con las tareas asignadas de administración de áreas forestales públicas, las áreas silvestres protegidas y la fauna, como con su papel de regulador y control de las operaciones forestales en las áreas privadas.

- Elaboración de un Proyecto de Ley para facultar a la iniciativa privada a desarrollar la investigación y la explotación del *Polypodium Leucotomas* (Calaguala). La finalidad de esta Ley es propiciar la diversificación de la oferta exportable de productos no tradicionales y apoyar una actividad generadora de empleo y de transferencia de tecnología.

- Elaboración de un Proyecto de Decreto sobre la Corrección Tributaria e Incentivos a la Inversión, el cual contiene modificaciones sustantivas en el impuesto sobre la renta, especialmente en intereses y ganancias de capital. También se introducen reformas en el impuesto sobre ventas, contemplándose la deducción de este impuesto en la compra de bienes de capital y la exoneración para otros productos de consumo popular como ser el gas butano y a las materias primas que se incorporan a los bienes que se exporten.

- Preparación del documento de Arancel para 1992, el cual contiene la desgravación arancelaria programada en el Decreto 18-90, del 3 de marzo de 1990.

- Se participó en la redacción del Código Tributario.

- Se realizó una visita de trabajo a las Repúblicas de El Salvador y Guatemala a fin de recabar información sobre las reformas tributarias planteadas recientemente en esos países.

- Participación en el Seminario de "Cátedra Francisco Morazán" sobre Administración Tributaria en México, Distrito Federal.

- Elaboración de un documento sobre el impacto financiero de las medidas negociadas con el Banco Mundial (SAL II), la Integración Centroamericana y la Ley de Modernización Agrícola.

- Participación en la elaboración de una metodología de análisis del Sistema Tributario Hondureño.

- Se participó con el Ministerio de Economía en las negociaciones con Centro América en materia de Integración Económica, especialmente en la confección de un Reglamento sobre el Origen Centroamericano de las Mercancías y Código Antidumping.

- Se participó en la puesta en funcionamiento del Sistema Automatizado de Datos (SIDUNEA) en Toncontín y del Sistema de Información en la Aduana de La Mesa.

- Se preparó opinión sobre solicitud de la Tela Rail Road Company para efectuar ajuste en la Base de Exportación Bananera. La petición concreta se reducía a desligar de su cuota o base de exportación de 24 millones de cajas producidas, una cuantía de 2 millones de cajas que son exportadas ahora directamente por bananeros independientes. En este sentido el impuesto de exportación debía recaer al Grupo de "Otros" Exportadores.

- Se formularon comentarios y recomendaciones sobre Anteproyectos de Ley para Incentivar la Producción de Exportación. Uno de los Anteproyectos fue elaborado por el Ministerio de Economía y el otro por Técnicos del Banco Mundial.

- Se participó con el Ministerio de Economía y Gabinete Económico en el análisis y reformulación del Proyecto de Ley de Adhesión de Honduras al Convenio sobre el Régimen Arancelario y Aduanero Centroamericano, vigente para El Salvador, Costa

Rica, Guatemala y Nicaragua desde septiembre de 1985. Se contempla en dicho Proyecto aprobar el Protocolo de Adhesión de Honduras al Convenio, la vigencia de un Nuevo Arancel Centroamericano de Importación y el Código Aduanero Uniforme Centroamericano (CAUCA).

- Participación en Seminario sobre Déficit Fiscal y Ajuste Estructural en San José, Costa Rica.

- Participación en el Segundo Seminario sobre Implicaciones Estadísticas de los procesos de integración y programa de visita al servicio de Impuestos Internos en Chile.

- Elaboración de 201 Dictámenes de la Comisión Nacional Arancelaria para la importación de tejidos al amparo del Artículo 13 del Régimen Arancelario y Aduanero de Honduras.

3. Otras Comisiones y Otras Actividades

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público desempeña un papel activo dentro del engranaje gubernamental, contribuyendo de esta manera al logro de los diversos objetivos en materia económica y social. Para este fin la Secretaría de Hacienda y Crédito Público participó durante 1992 en las siguientes reuniones:

- Tercera Reunión de Gabinetes Económicos Centroamericanos celebrada en la ciudad de Guatemala del 18 al 21 de marzo.

- Reuniones del Grupo Consultivo para Honduras promovidas por el Banco Mundial, realizadas del 24 al 29 de marzo en la ciudad de Washington.

- Reuniones con Organismos Financieros Internacionales tales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), así como Organismos Financieros Privados y Gobiernos Amigos, realizadas en las ciudades de Washington y Tokio entre los meses de mayo y julio.

- Reuniones Anuales de las Juntas de Gobernadores del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, sostenidas en la ciudad de Washington del 17 al 23 de septiembre.

- Reuniones Técnicas para la Renegociación de la Deuda Externa, celebradas en la ciudad de París del 21 de octubre al 8 de noviembre.

- Asimismo, el señor Ministro de Hacienda viajó a la ciudad de Miami en cuatro ocasiones en las siguientes fechas: del 4 al 7 de marzo, el 5 y 28 de mayo y del 15 al 18 de agosto, acompañando al Grupo de Abogados que representó a nuestro país en el caso de Honduras y la American Pacific Inc (AMPAC).

El señor Ministro de Hacienda y Crédito Público también fue parte integrante de la Delegación Oficial que acompañó al Presidente Constitucional de la República en diferentes oportunidades.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público también participó en otras reuniones y actividades tales como:

- Reuniones del Comité Técnico del Fondo de Fideicomiso denominado Crédito Rotativo COHASA/SECPLAN para analizar los aspectos relacionados con el Reglamento Interno del Comité Técnico (Fondo de Fideicomiso COHASA/SECPLAN).

- Reuniones convocadas por el Comité Inter-institucional de apoyo a los Programas de Alimentación Complementaria Materno Infantil y Merienda Escolar para discutir los aspectos relacionados con la ayuda alimentaria y su Programa de Ejecución Financiera que a través de CARE Internacional en Honduras recibe el Gobierno de Honduras del pueblo y Gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica.

- Se formó parte del grupo de trabajo respecto al análisis de las Organizaciones no Gubernamentales (ONG'S), con el objeto de preparar un documento contentivo del procedimiento que se sigue en el país para que las Organizaciones no gubernamentales operen con respecto a la ayuda tanto en especie como en numerario.

- En representación de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público se formó parte del Comité Nacional del CODEX Alimentarius de Honduras, el cual fue creado mediante Acuerdo No. 0141 de fecha 28 de julio de 1992.

- Se preparó el Borrador del Convenio de Administración de Fondos de la Cooperación Hondureña Alemana de Seguridad Alimentaria (COHASA), a suscribirse entre la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y el Banco Nacional de Desarrollo Agrícola (BANADESA).

- Se elaboró un documento para el Comité Ad-Hoc Franco Hondureño, para la comercialización de 2,000 T.M. de trigo suave "CANDEAL" donadas por el Gobierno de la República de Francia al Gobierno de Honduras.

- Se ha participado en las reuniones convocadas por el Gobierno Ad-Hoc Hispano Hondureño con el objeto de aprobar el financiamiento de proyectos para ayuda a las zonas rurales del país mediante la mejora de cultivos productivos, saneamiento ambiental, programas de alfabetización de adultos, diversificación de cultivos y otros.

- Se participó en todo el proceso de seguimiento y evaluación de los Proyectos que los Gobiernos de Honduras y España ejecutan a través de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) y el Comité Ad-Hoc Hispano Hondureño, con funcionarios de la Secretaría de Planificación, Coordinación y Presupuesto (SECPLAN).

- Se siguió participando en las reuniones de trabajo convocadas por COHASA para la aprobación de los créditos otorgados a los microempresarios de los barrios marginales de la ciudad capital. Estos préstamos se efectúan hacia las actividades de: confección de ropa, fabricación de muebles, industria de la confección de calzado, panaderías, venta de granos básicos y fabricación de productos de hojalatería.

- A fin de dar cumplimiento a lo establecido en la Ley Orgánica de Presupuesto y la Ley de Administración Pública, se emitieron dictámenes referentes a la suscripción de convenios de financiamiento y de donaciones entre el Gobierno de la República y diferentes Organismos Internacionales de financiamiento, así como de Gobiernos Amigos; los cuales fueron destinados a obras de infraestructura, de apoyo a la balanza de pagos, turismo, energía, telecomunicaciones, irrigación y abastecimiento de agua potable.

- Se continuó brindando apoyo técnico al Ministerio de Economía en la elaboración del Memorandum de Política Comercial de Honduras, documento fundamental para solicitar la adhesión de Honduras al GATT.

- Se participó en las reuniones de la Comisión Administradora del Petróleo.

- Se continuó con las gestiones encaminadas a lograr que el Estado recupere aproximadamente

L. 5.5 millones en concepto de devolución por reintegro de parte de las gasolineras al Gobierno de la República.

- Se continuó con las acciones tendentes a hacer que Petróleos de Tela efectúe el pago correspondiente a L. 11.0 millones vencidos y no pagados, en concepto de impuestos de importación y de consumo de productos derivados de petróleo distribuidos por la misma empresa.

- Se participó en las reuniones del Fondo Hondureño de Preinversión (FOHPREI).

- Se participó en las reuniones del Comité de Apoyo Técnico a la Secretaría Ejecutiva del Gabinete Social.

- Se asistió al Seminario sobre Sistemas de Gestión y Administración de Deuda, desarrollado en Ginebra, Suiza, del 19 de septiembre al 2 de octubre de 1992.

Se proporcionó apoyo técnico a la Coordinadora de la Deuda Externa como a la del Gabinete Económico.

J. ACTIVIDADES POR DEPENDENCIA

A continuación se detallan las actividades más importantes que las Dependencias y Direcciones de la Secretaría realizaron en 1992:

1. Dirección General de Presupuesto

Responsable de la preparación, formulación, control y fiscalización preventiva del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República, ejerce control de gestión y seguimiento administrativo a las instituciones descentralizadas, a través de la Superintendencia de Instituciones Descentralizadas.

Actividades:

- El Programa de Reformas Administrativas tiene por objeto el control de la recaudación fiscal conjuntamente con otras Dependencias de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. En la ejecución de su segunda etapa se implementaron mecanismos tales como la incorporación de la banca comercial en la recaudación de los ingresos fiscales, con el fin de mejorar la captación de recursos por parte del Gobierno.
- En el control y seguimiento de la ejecución presupuestaria, se tramitaron 35,000 Reservas de Crédito, 135,000 Ordenes de Pago, detectando irregularidades que representan a 4,500 reparos.
- La Contraloría de Proyectos realizó supervisiones, evaluaciones físicas y financieras a 224 proyectos, cuyos costos ascienden a L. 5,022.3 millones.
- La Superintendencia de Instituciones Descentralizadas supervisó la actividad económico-financiera de 30 Dependencias mediante el control y seguimiento administrativo; dictaminó los Anteproyectos de Presupuesto para 1992-1993 de los Organismos Descentralizados.
- Se preparó el Manual para la Formulación del Presupuesto por Programas de Inversión Pública. Participó en las actividades derivadas de la

responsabilidad de liquidar y privatizar empresas del Estado.

2. Dirección General de Tributación

Dependencia cuya actividad principal es la administración de los impuestos internos a través de los procesos de recaudación, fiscalización y control.

Actividades:

- Se recibieron y procesaron 286,983 declaraciones y recibos oficiales de pago en bancos, con un valor de L. 1,428.5 millones desglosados así:
 - . 34,058 declaraciones de Impuesto sobre la Renta que generaron impuestos por un valor de L. 242.1 millones.
 - . 94,496 declaraciones de Impuestos Indirectos, Ventas y específicos por un monto de L. 586.2 millones.
 - . 31,214 declaraciones de retenciones que aportaron L. 152.4 millones por concepto de impuestos.
 - . 95,332 recibos oficiales de pago en bancos con un valor de L. 447.8 millones.
- Se practicaron 5,971 auditorías generando impuestos adicionales por L. 48.9 millones.
- Se impugnaron impuestos por L. 23.0 millones, de los cuales se confirmaron L. 11.2 (48.6%) y se desvanecieron L. 11.8 (51.3%).
- Las acciones tendentes a la depuración del Sistema de Registro Tributario Nacional e Inscripción de Obligaciones Tributarias, concluyó en una reducción del 80% de la carga administrativa, en relación al total de la recepción y proceso de solicitudes de inscripción.

- Se amplió a 14 entidades la red bancaria para la recepción de las declaraciones y pago de los impuestos, incluyendo las exentas de pago, recibidas anteriormente en las Oficinas de la Dirección General de Tributación.

- Por medio del Programa de Cobro de Tasa de Vías Públicas se realizaron las siguientes actividades:

- * Elaboración del Reglamento al Artículo 15 del Decreto 18-90.

- * Implementación del proceso de pago mecanizado a nivel nacional.

- * Diseño y asignación de nuevas placas.

- Con el propósito de orientar al público y facilitar el cumplimiento de sus obligaciones se fortaleció la Sección de Asistencia y Orientación al Contribuyente, realizando las actividades siguientes: atendió un promedio mensual de 1,000 consultas a contribuyentes, 500 avisos y publicaciones, reproducción de 7,000 ejemplares del Calendario Tributario para el año de 1992 y un promedio de 3,000 reproducciones de Decretos, Acuerdos y Manuales.

- En materia de capacitación desarrollaron 15 Seminarios Talleres de Educación Tributaria dirigidos a gremios de profesionales, empresarios y contribuyentes en general y a cinco Colegios de Educación Secundaria con orientación comercial.

- Apertura de oficinas para atención al contribuyente en cuatro centros comerciales en Tegucigalpa y San Pedro Sula.

- Organización de cinco sorteos de la Lotería Fiscal entregándose en premios un total de L. 456,000.00, distribuidos en 255 personas.

A fin de continuar con las actividades de cobranza se realizaron las acciones siguientes: Aprobación del instructivo sobre depuración administrativa y el establecimiento del inventario de cobranzas; caracterización de elementos indispensables para desarrollar el sistema de control para la emisión de planes de pago, definición de criterios para determinar el inventario real de cobranzas. Se logró una recaudación de impuestos en mora de L. 8.8 millones.

- Se diseñaron dos sistemas computarizados de cruces de información con fuentes externas, relativas a control de Agentes Retenedores y Control de Impuesto sobre Ventas.

- Se inició la modalidad de capacitación por medio de pasantías internas, orientadas al personal de las Oficinas Regionales. Se desarrollaron 61 cursos capacitando a 646 empleados; se tramitaron 20 becas y pasantías al exterior.

3. Dirección General de Aduanas

La Dirección General de Aduanas es responsable de la ejecución de la política aduanera nacional y aplicación de la legislación específica a la importación y exportación.

Actividades Principales:

- La recaudación de ingresos fiscales durante 1992 por medio de las Administraciones de Aduanas y Rentas totalizó L. 1,304.5 millones.

- Mediante la fiscalización a priori y a posteriori de las importaciones y exportaciones se formularon ajustes con un valor de L. 40.0 millones, de los cuales L. 4.9 millones se pagaron, L. 2.2 millones impugnados y L. 31.3 millones aceptados.

- En dictámenes por valoración de mercancías y vehículos se determinó un ingreso de L. 6.7 millones.

- A través de la recuperación de cuentas pendientes de pago ingresaron L. 4.0 millones.

- Se obtuvo ingresos provenientes de subastas por un valor de L. 630,658.49.

- Con el propósito de facilitar la gestión administrativa del sistema aduanero, se emitió el Decreto Ejecutivo 50-92 de diciembre de 1992, creando la Oficina Regional de Aduanas en la ciudad de San Pedro Sula, iniciando operaciones a partir del 1 de diciembre de 1992 y atendiendo a la zona geográfica con mayor volumen de comercio internacional.

- En cumplimiento del Acuerdo multilateral Transitorio de Libre Comercio entre los Gobiernos de El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Costa Rica y Honduras, se adoptó el 7 de febrero de 1992 el Formulario Aduanero (Forma 27-A) como

documento único de intercambio comercial de productos, uniforme en los cinco países.

- Se realizaron acciones tendentes al perfeccionamiento del sistema aduanero.

- . Proyecto de creación del Sistema de Ventanilla Unica y Cobro Uniforme en las Aduanas Fronterizas del país (Decreto 14-92 del 16 de marzo de 1992).

- . Reforma a los Artículos 116 y 118 de la Ley de Aduanas vigente, referentes al Régimen del Viajero, modificando el límite de introducción de efectos personales; aprobado mediante Decreto 9-92 del 26 de febrero de 1992.

- . Incorporación del Procedimiento Zonas Industriales de Procesamiento al Manual de Procedimientos Técnicos del Sistema Aduanero.

- . Se implantó el Sistema Aduanero Mecanizado (SIDUNEA) en la Dirección General de Aduanas y en las Administraciones de Aduanas de La Mesa, Puerto Cortés y Toncontín.

- . La Dirección General de Aduanas transfirió a la Federación Nacional de Agentes Aduaneros de Honduras (FENADUANA), la producción, distribución y venta de los formularios de la Declaración Unica Aduanera (DUA).

- . Creación de las Oficinas de Importación Postal en las Administraciones de Correos del país, a partir del 20 de marzo de 1992.

- En materia de capacitación se realizaron 38 eventos a nivel nacional y 6 en el exterior.

4. Dirección General de Crédito Público

Dependencia del Ministerio de Hacienda y Crédito Público encargada de realizar las funciones de dirigir, supervisar y controlar todas las gestiones necesarias para la negociación, contratación, renegociación y readecuación de la deuda pública.

Asimismo esta Dependencia propone criterios para la formulación de la política de endeudamiento público y la ejecuta de acuerdo con las directrices que señala la Secretaría de Hacienda, mantiene un sistema de información sobre la deuda pública, ejerce el control financiero de los recursos provenientes de la deuda pública y atiende o supervisa en su caso el cumplimiento de las

obligaciones derivadas de la misma, desarrollando todo el proceso administrativo en lo referente a presupuesto del servicio de la deuda, el programa de conversión de la deuda y la formalización de los convenios bilaterales negociados en base a las minutas del Club de París.

Actividades:

- Se firmaron Convenios de Préstamos por un total de US\$ 504.2 millones para la ejecución de proyectos prioritarios para el desarrollo del país.

- La institución prestataria con la cual se obtuvo mayor cantidad de fondos fue el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con el 48.9%.

- Se tramitaron desembolsos de préstamos externos para diferentes proyectos que asciende a US\$ 337.1 millones, correspondiendo a deuda directa US\$ 330.6 y de indirecta US\$ 6.5 millones.

- Se tramitaron Ordenes de Pago para el servicio de deuda externa.

- Se continuó participando, conjuntamente con la Asesoría Técnica del Ministerio y otras Dependencias, en la aprobación y programación de los fondos provenientes de los recursos ESF, PL-480, Comunidad Económica Europea y Donación de equipo y fertilizantes del Japón.

- Se continuó el proceso de renegociación de la deuda con la banca comercial internacional que se había iniciado en 1981 por un monto aproximado de US\$ 255.4 millones, que se ha logrado reducir a la fecha a US\$ 34.0 millones.

- Con organismos financieros y gobiernos amigos se buscan mecanismos que permitan honrar las obligaciones financieras, dentro de estos esfuerzos y mecanismos se encuentran los desembolsos contra mora con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), Fondo Especial OPEC (FEOPEP) y el Fondo de Inversiones de Venezuela (FIV).

- En el marco del Club de París II se reestructuró US\$ 189.5 millones.

- El Gobierno de la República de Honduras ha continuado recibiendo el apoyo financiero internacional a fin de compensar el efecto de las medidas económicas en los sectores más

vulnerables. Asimismo, para crear la infraestructura económica y social que permita producir para la exportación.

- Se impartieron cursos de capacitación del personal en el área de gestión y administración de deuda.

- Se creó la disponibilidad de préstamos puentes, con el objeto de agilizar la ejecución de proyectos de interés nacional y evitar el incremento de sus costos financieros.

5. Proveeduría General de la República

Dependencia responsable de la protección de los intereses del Estado mediante el control, adquisición y suministro de bienes materiales, equipo y bienes muebles requeridos por las entidades gubernamentales. Le compete la compra, inspección y almacenaje de bienes para su posterior venta mediante Subasta Pública.

Actividades:

- Durante el año 1992, se emitieron 337 Ordenes de Compra por un monto de L.45,879.9 millones. A continuación se especifican las compras totales:

<u>Detalle</u>	<u>Valor (Lps)</u> <u>Millones</u>	<u>Porcentaje</u>
Compras de Bienes	36,065.1	78.6%
Obtención de Servicios	7,531.9	16.4%
Adquisición del Combustible	2,282.9	5.0%
TOTAL GENERAL	L.45,879.9	100.0%

- El Departamento Fondo General de Suministros realizó ventas de equipo secretarial y de computación por valor de Lps. 179,127.88.

- El Fondo General de Suministros ha financiado a los hospitales compras de alimentos por L.1.228,240.00, representando un ingreso neto al Fondo de L.49,129.00 (4%).

- El Fondo facturó para la Dirección de Conservación de Carreteras y Aeropuertos durante 1992 ventas de especies que ascienden a L. 1.202,184.00, generando utilidades netas de L.108,492.00.

- El Departamento de Bienes Nacionales recibió Bienes y Suministros adquiridos para las diferentes Secretarías de Estado con un valor de L.30.379,277.47, incluyendo compras realizadas en Dólares, que asciende a \$. 3.091,195.99.

- Las transferencias de bienes a las diferentes instituciones del Estado ascienden a L. 52,996.63.

- El Almacén de Custodia recibió bienes no utilizados por las Dependencias con un valor en libros de L. 2.478,324.71.

- Se realizaron subastas públicas de bienes no utilizados mediante las cuales se recaudó la cantidad de L.156,522.40.

- Se emitieron 217 resoluciones, 40 contratos de suministro de bienes y servicios de limpieza y vigilancia.

- Se registraron 75 inscripciones y 2234 renovaciones de Carnet en el Registro Nacional de Proveedores del Estado.

- El Departamento de Auditoría en 1992 practicó inventarios físicos de existencias del Almacén General de Suministros, el más reciente reporta existencias por valor de L.836,728.35.

- El Registro Nacional de Proveedores del Estado practicó 325 dictámenes sobre el establecimiento físico y estados financieros de las empresas interesadas en registrarse.

6. Tesorería General de la República

Dependencia de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público responsable de la administración y custodia de los fondos y valores del Poder Ejecutivo, mediante el sistema centralizado de ingresos y egresos.

Actividades:

- Durante 1992 se registraron ingresos por L. 3,871.0 millones de los cuales 4.5% se recaudaron a través de receptoría y 95.5% por medio del Banco Central de Honduras, observando un incremento de L. 155.7 millones en relación a 1991.

- Los egresos del período ascienden a L. 4,080.5 millones, de los cuales 22.2% corresponde a amortizaciones de cuotas de bonos emitidos en

años anteriores, incluidos intereses y comisiones; 9% entregados a través de las Pagadurías Especiales para el Magisterio Nacional; 1% en concepto de sueldos y salarios mediante la Pagaduría Especial de la Secretaría de Comunicaciones, Obras Públicas y Transporte.

-Se emitieron 1.174,761 cheques con un valor de L. 2,194.6 millones para cubrir las órdenes de pago y órdenes ministeriales.

7. Centro Nacional de Informática (CENI)

Provee a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y sus Dependencias, información actualizada para la toma de decisiones a nivel ejecutivo, técnico y operativo a través del análisis, desarrollo, implementación, mantenimiento y documentación de sistemas en procesamiento automatizado de datos y asesorar en la adopción de políticas, objetivos y metas relacionadas con el desarrollo de la informática.

Por ley, ejerce administración y control en la emisión de dictámenes para la adquisición de equipo computacional a nivel estatal, evitando la subutilización y el exceso en el gasto público.

Actividades:

- Proporcionó apoyo a la Dirección General de Tributación, para el desarrollo y mantenimiento de los siguientes sistemas:

- Sistema de Anulación
- Sistema Cuenta Corriente
- Sistema de Inscripciones
- Sistema de Control de Vehículos

- Brindó a la Tesorería General de la República soporte técnico desarrollando e implementando el Sistema de Embargos.

- Analizó y diseñó el Sistema de Recaudaciones de Ingresos Fiscales, para el Departamento de Ingresos de la Dirección General de Presupuesto.

- Amplió la Red Remota de Terminales conectadas al Sistema Computador Principal (Mainframe) para proceso de la matrícula de vehículos en Tegucigalpa y San Pedro Sula.

- Con el objeto de proporcionar al usuario un servicio ágil y eficiente reemplazó el Sistema 4381

por un Computador IBM 390 modelo 170, instalando en este equipo, el nuevo Sistema Operativo VSE/ESA. Trasladó todo el Software contenido en el equipo que se reemplazó.

- Proporcionó soporte técnico a la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) en la instalación del Sistema Operativo, Software del Sistema y Ampliaciones en el Computador 4381 adquirido del CENI.

8. Contaduría General de la República

La Contaduría General de la República es la dependencia rectora del sistema de contabilidad gubernamental, en tal sentido su finalidad es desarrollar el Sistema de Contabilidad Integrada (SICOI).

Actividades:

- Se elaboró el Reglamento Interno de la Contaduría General de la República enmarcado dentro de lo establecido en la Ley de Servicio Civil y su Reglamento.

- Se redactó el Manual de Organización y Funciones de la Contaduría General.

- Con la colaboración de Asesoría Técnica de la Secretaría de Hacienda, se concluyó la elaboración del Manual de Procedimiento para el Control y Contabilidad de los Bienes Nacionales y, el Manual de Procedimientos de Auditoría.

- Se verificaron un total de 746 Ordenes de Pago de 14 ramos del Gobierno Central, por adquisición de equipo nuevo cuyo monto asciende a L. 22.6 millones.

- Se recibieron un total de 250 solicitudes de descargo de Bienes Muebles de las cuales se tramitó un total de 196, habiéndose descargado Bienes Muebles en forma definitiva por un valor de L. 3.4 millones, lo que representa un 51% del total tramitado.

- Para la matrícula de vehículos del 1992 se extendieron 244 certificaciones para 6,821 vehículos automotores propiedad del Estado.

- A petición de la Secretaría de Salud, se practicaron inventarios en todos los hospitales del país, de los cuales se han procesado un 90%.

- A través de su representante en el Banco Central de Honduras, el Departamento de Auditoría Interna ha supervisado la emisión de papel sellado por un monto de L. 6.0 millones y la entrega de especies fiscales a las diferentes Administraciones de Rentas en todo el país por L.112.3 millones.

-Se emitieron 200 dictámenes sobre adquisiciones de bienes inmuebles por donaciones, traspasos de propiedad y compra/venta.

- Elaboró el Balance General Integrado del Sector Público y el Estado de Situación Financiera Consolidada del Sector Público de 1991.

9. Centro de Adiestramiento de Hacienda y Crédito Público (CENADIH)

El CENADIH tiene como objetivo la capacitación, adiestramiento y actualización del personal de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para incrementar su eficiencia.

Actividades:

- Durante el año de 1992, realizó 57 eventos de capacitación con una duración de 2,213 horas de instrucción teórico-práctica, con la participación de 1,260 empleados de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y 104 empleados de otras instituciones con las cuales la Secretaría se relaciona por la naturaleza de sus actividades.

- Del total de eventos de capacitación, 55 se dirigieron a personal de las diferentes dependencias de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público: 18 para la Dirección General de Aduanas, 21 para la Dirección General de Tributación, 11 al Centro Nacional de Adiestramiento de Hacienda, 7 a la Dirección General de Presupuesto, 2 al Centro Nacional de Informática y 1 a la Contaduría General de la República.

10. Sección de Franquicias Aduaneras

Su función principal es estudiar, analizar y otorgar posteriormente franquicias amparadas en las diferentes Leyes o Decretos. La Sección de

Franquicias durante el año de 1992 desarrolló las actividades siguientes:

Dispensas Otorgadas

<u>Beneficiario</u>	<u>No. de Dispensas</u>
Instituciones Gubernamentales.....	270
Embajadas.....	1,117
Organismos Internacionales.....	1,157
Misiones Técnicas Internacionales.....	206
Organizaciones Privadas Voluntarias....	287
Medios de Comunicación Social.....	298
Efectos Personales y Menaje de Casa...	170
Extranjeros Residentes.....	79
Ex-Diplomáticos.....	42
Otras.....	95
TOTAL	3,721

El cuadro demuestra que durante el año de 1992 se otorgaron 3,721 dispensas, cifra que resulta considerablemente inferior si se compara con las otorgadas en el año anterior.

Se emitió un total de 40 Notas de Crédito, traducidas en devoluciones por L. 232.706.17 por concepto de pago de impuestos sobre compras en plaza, de vehículos y otros artículos, adquiridos por organismos internacionales.

Otorgó 832 resoluciones de las cuales 404 corresponden a permisos de importación temporal; 377 autorizaciones para venta de vehículos, equipo y materiales; una resolución sobre régimen de DRAW-BACK y 50 solicitudes denegadas por incumplimiento de requisitos legales.

11. Asesoría Legal

Es la Unidad Administrativa encargada de emitir Dictámenes, Acuerdos y Resoluciones sobre solicitudes que de conformidad al Código de Procedimientos Administrativos, presentan a la Secretaría personas naturales o jurídicas.

Actividades:

Durante 1992 las actividades de Asesoría Legal se concretaron a:

- Resoluciones Internas.....	395	56%
- Resoluciones Presidenciales.....	157	22%
- Acuerdos.....	48	7%
- Autos.....	70	10%
- Otros.....	37	5%
 TOTAL	 707	 100%

12. Administración General

Con el apoyo de la Unidad de Asesoría Técnica de la Oficina del Secretario, se preparó para su discusión y aprobación el Manual de Procedimientos de la Administración General, a fin de contar con un instrumento guía para el desarrollo eficaz y eficiente de las actividades administrativas.

