



1998



**REPUBLICA DE HONDURAS
SECRETARIA DE FINANZAS**

MEMORIA 1998

PRESENTADA AL

SOBERANO CONGRESO NACIONAL

TEGUCIGALPA, M.D.C., JULIO 1999

ING. CARLOS ROBERTO FLORES
Presidente Constitucional de la República

GABRIELA NUÑEZ de REYES
Ministra de Finanzas

HUGO A. CASTILLO A.
Subsecretario de Finanzas y Presupuesto

SANDRA R. de MIDENCE
Subsecretaria de Crédito e
Inversión Pública

Ma. CARMEN S. de RODRIGUEZ
Secretaria General

AQUILES IZAGUIRRE
Director Ejecutivo de Ingresos

ADRIAN GOMEZ MENDEZ
Director General de Presupuesto

ORLANDO GARNER
Director General de Crédito Público

RENE GARCIA OLIVA
Tesorero General de La República

ZOE ORDOÑEZ de VASQUEZ
Contadora General de la República

ORFIDIA ISABEL PASTORA
Directora de Instituciones
Descentralizadas

FELICIANO HERRERA
Director de la Unidad de Planeamiento y Evaluación de Gestión
(UPEG)

INTRODUCCION

I. SITUACION ECONOMICA Y FINANCIERA	i
A. COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMIA	1
B. BALANZA DE PAGOS	7
1. Aspectos Generales	7
2. Cuenta Corriente	7
a. Exportaciones	7
b. Importaciones	8
c. Pagos Atribuibles a Factores	8
d. Transferencias	8
3. Cuenta de Capital	8
C. FINANZAS DEL GOBIERNO CENTRAL	11
1. Marco de Política Fiscal	11
2. Evolución Global de las Finanzas Públicas	12
a. Consideraciones Generales	12
b. Ingresos Corrientes	13
c. Ingresos de Capital	13
d. Gasto Total	13
d.1 Gasto Corriente	14
d.2 Gasto de Capital y Concesión Neta	17
e. Déficit y su financiamiento	19
3. Clasificación Institucional del Gasto del Gobierno Central	21
4. Indicadores de Gasto en Desarrollo Humano	26
5. Deuda Pública	28
a. Resumen General	28
a.1 Saldo de la Deuda Pública	28
a.2 Coeficiente del Saldo de la Deuda Pública respecto al Producto Interno Bruto	28
b. Deuda Pública Externa	29
b.1 Saldo de la Deuda Pública Externa	29
b.2 Servicio de la Deuda Pública Externa	30
b.3 Coeficientes de Endeudamiento Público Externo	31
c. Deuda Interna	33
c.1 Saldo de la Deuda Interna	33
c.2 Servicio de la Deuda Interna	33
II. PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LA SECRETARIA	37
A. ACTIVIDADES EN EL CAMPO DE LOS INGRESOS FISCALES	37
1. Política de Ingresos	37
2. Ingresos Corrientes	38
2.1 Ingresos Tributarios	38
a. Impuesto sobre la Renta	38
b. Impuesto sobre la Producción, Consumo y Ventas	39
c. Impuesto sobre Servicios y Actividades Especificas	39
d. Impuesto sobre Importaciones	40
e. Impuesto sobre Exportación	40
2.2 Ingresos no Tributarios	40

B. ACCIONES EN EL CAMPO DE LA INVERSION PUBLICA	42
C. DONACIONES	44
D. MANEJO DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO	51
1. Contrataciones	51
2. Desembolsos	52
3. Operaciones de Alivio de Deuda	52
E. MANEJO DEL ENDEUDAMIENTO INTERNO	53
1. Emisión de Bonos	53
2. Negociaciones de Títulos Valores en Condiciones de Mercado	54
F. DECRETOS DE LEY EMITIDOS DURANTE 1997	56
G. COOPERACION TECNICA	57
H. OTRAS ACTIVIDADES	58
1. Participación en Juntas Directivas de Organismos Descentralizados	58
2. Comisión Nacional Arancelaria	58
3. Otras Comisiones y Otras Actividades	58
I. ACTIVIDADES POR DEPENDENCIAS	59
1. Dirección General de Presupuesto (D.G.P)	59
2. Dirección Ejecutiva de Ingresos (D.E.I)	59
3. Dirección General de Crédito Público (D.G.C.P)	61
4. Dirección de Instituciones Descentralizadas (D.I.G.I.D)	62
5. Tesorería General de la República (T.G.R)	62
6. Contaduría General de la República (C.G.R)	62
7. Dirección General de Inversión Pública	63
8. Unidad de Planeamiento y Evaluación de Gestión (U.P.E.G)	63
9. Sección de Franquicias Aduaneras	65
10. Secretaría General	65
11. Gerencia Administrativa	65
12. Oficina Reguladora de Compras y Suministros	66
J. ACTIVIDADES PARA AFRONTAR LA EMERGENCIA OCASIONADA POR EL HURACAN Y TORMENTA TROPICAL MITCH.	66

INTRODUCCION

i

I. SITUACION ECONOMICA Y FINANCIERA	1
A. COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMIA	1
B. BALANZA DE PAGOS	7
1. Aspectos Generales	7
2. Cuenta Corriente	7
a. Exportaciones	7
b. Importaciones	8
c. Pagos Atribuibles a Factores	8
d. Transferencias	8
3. Cuenta de Capital	8
C. FINANZAS DEL GOBIERNO CENTRAL	11
1. Marco de Política Fiscal	11
2. Evolución Global de las Finanzas Públicas	12
a. Consideraciones Generales	12
b. Ingresos Corrientes	13
c. Ingresos de Capital	13
d. Gasto Total	13
d.1 Gasto Corriente	14
d.2 Gasto de Capital y Concesión Neta	17
e. Déficit y su financiamiento	19
3. Clasificación Institucional del Gasto del Gobierno Central	21
4. Indicadores de Gasto en Desarrollo Humano	26
5. Deuda Pública	28
a. Resumen General	28
a.1 Saldo de la Deuda Pública	28
a.2 Coeficiente del Saldo de la Deuda Pública respecto al Producto Interno Bruto	28
b. Deuda Pública Externa	29
b.1 Saldo de la Deuda Pública Externa	29
b.2 Servicio de la Deuda Pública Externa	30
b.3 Coeficientes de Endeudamiento Público Externo	31
c. Deuda Interna	33
c.1 Saldo de la Deuda Interna	33
c.2 Servicio de la Deuda Interna	33
II. PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LA SECRETARIA	37
A. ACTIVIDADES EN EL CAMPO DE LOS INGRESOS FISCALES	37
1. Política de Ingresos	37
2. Ingresos Corrientes	38
2.1 Ingresos Tributarios	38
a. Impuesto sobre la Renta	38
b. Impuesto sobre la Producción, Consumo y Ventas	39
c. Impuesto sobre Servicios y Actividades Especificas	39
d. Impuesto sobre Importaciones	40
e. Impuesto sobre Exportación	40
2.2 Ingresos no Tributarios	40

B. ACCIONES EN EL CAMPO DE LA INVERSION PUBLICA	42
C. DONACIONES	44
D. MANEJO DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO	51
1. Contrataciones	51
2. Desembolsos	52
3. Operaciones de Alivio de Deuda	52
E. MANEJO DEL ENDEUDAMIENTO INTERNO	53
1. Emisión de Bonos	53
2. Negociaciones de Títulos Valores en Condiciones de Mercado	54
F. DECRETOS DE LEY EMITIDOS DURANTE 1997	56
G. COOPERACION TECNICA	57
H. OTRAS ACTIVIDADES	58
1. Participación en Juntas Directivas de Organismos Descentralizados	58
2. Comisión Nacional Arancelaria	58
3. Otras Comisiones y Otras Actividades	58
I. ACTIVIDADES POR DEPENDENCIAS	59
1. Dirección General de Presupuesto (D.G.P)	59
2. Dirección Ejecutiva de Ingresos (D.E.I)	59
3. Dirección General de Crédito Público (D.G.C.P)	61
4. Dirección de Instituciones Descentralizadas (D.I.G.I.D)	62
5. Tesorería General de la República (T.G.R)	62
6. Contaduría General de la República (C.G.R)	62
7. Dirección General de Inversión Pública	63
8. Unidad de Planeamiento y Evaluación de Gestión (U.P.E.G)	63
9. Sección de Franquicias Aduaneras	65
10. Secretaría General	65
11. Gerencia Administrativa	65
12. Oficina Reguladora de Compras y Suministros	66
J. ACTIVIDADES PARA AFRONTAR LA EMERGENCIA OCASIONADA POR EL HURACAN Y TORMENTA TROPICAL MITCH.	66

INTRODUCCION

Durante 1998, la Secretaría de Finanzas, continuó empeñada en el logro de eficientes resultados en la gestión de las finanzas públicas, desarrollando con tal propósito un conjunto de actividades en el contexto del Programa Económico trazado por la actual Administración que preside el Señor Presidente de la República, Ingeniero Carlos Roberto Flores F., que tiene como objetivo primordial en materia de política económica propiciar el crecimiento económico sostenible a mediano y largo plazo basado en el apoyo a la iniciativa privada, en la reducción de la pobreza, la modernización del Estado y el mantenimiento de un sistema macroeconómico estable y libre de distorsiones.

En el marco de las finanzas públicas, las autoridades superiores se propusieron mantener la disciplina fiscal para lograr una reducción del déficit fiscal, adoptando una serie de medidas orientadas al control y racionalización del gasto público, así como el fortalecimiento de los mecanismos de administración tributaria, a fin de lograr una mayor recaudación de tributos.

A inicios de 1998, la Secretaría de Finanzas se encontró con una serie de problemas de incidencia fiscal, como ser las presiones derivadas del elevado nivel de endeudamiento interno y externo, fuertes exigencias de incremento salarial proveniente de sectores sociales organizados, demandas por parte de agentes económicos privados que conforman el sector productivo, que en el marco de la integración económica; abogan por la creación de un ambiente tributario más favorable para la inversión, y las peticiones provenientes de los segmentos poblacionales con menores recursos económicos en procura de salud y educación.

Teniendo en cuenta dichas presiones y considerando, a su vez, los objetivos contemplados en el Programa Económico del Gobierno, la Secretaría de Finanzas, luego de la realización de una serie de análisis, decidió adoptar las medidas y acciones que permitieran un adecuado manejo de las finanzas públicas que propicien avances en la estabilidad macroeconómica, como requisito esencial para el logro de un crecimiento económico sostenido en el mediano y largo plazo, así:

- Reformulación del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para el Ejercicio Fiscal de 1998.
- A finales del mes de abril de 1998, el Poder Ejecutivo, por medio de la Secretaría de Finanzas sometió a consideración del Soberano Congreso Nacional la "Ley de Estímulo a la Producción, a la competitividad y Apoyo al Desarrollo Humano".
- Para prestar una mejor atención al contribuyente y eliminar situaciones irregulares, el Gobierno está modernizando la administración tributaria, reestructurando técnica y administrativamente la Dirección Ejecutiva de Ingresos (DEI).
- Se avanzó significativamente en las negociaciones con los organismos financieros internacionales, como ser el caso del Fondo Monetario Internacional (FMI), con quien se llegó a la etapa final de las negociaciones previo a la firma de un Convenio de Facilidad Ampliada de Ajuste Estructural (ESAF).
- En materia de endeudamiento externo, la Secretaría de Finanzas continuó negociando y suscribiendo contratos para nuevos préstamos.
- Con el propósito de armonizar las políticas tributarias y arancelarias, la Secretaría de Finanzas ha colaborado con la Secretaría de Industria y Comercio en la negociación de Tratados de libre Comercio tanto Bilateral como Multilateral, con México, República Dominicana, Chile y con el ALCA (Area de Libre Comercio en las Américas).
- Como parte del Programa de Modernización del Estado, la Secretaría de Finanzas ha continuado con las labores encaminadas a desarrollar un Sistema Integrado de Administración Financiera, que comprende la reforma de los módulos de Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y Control Interno, lo que se interrelaciona con otros sistemas importantes como el de Inversiones Públicas (SISPU), la Dirección Ejecutiva de Ingresos (DEI) y el Sistema de Recursos Humanos.

El manejo adecuado de las finanzas públicas y la austeridad en el gasto público, dieron como resultado para el Gobierno Central un déficit fiscal neto en relación al PIB de 1.6%, como se aprecia a continuación:

DESCRIPCION	1994	1995	1996	1997	1998
DEFICIT NETO/ PIB (%)	5.5	3.1	3.5	3.1	1.6

En lo que respecta al contenido de esta Memoria, además de presentar en detalle las políticas y actividades que competen a

la Secretaría de Finanzas en materia fiscal y financiera, se presenta también para mayor comprensión del lector de temas fiscales, una relación general del comportamiento de la economía hondureña y de las diversas acciones y tareas que la Secretaría realizó a través de sus dependencias para lograr una administración eficiente de los recursos del Estado y la obtención de préstamos y donaciones provenientes de instituciones financieras internacionales y gobiernos de países amigos.

PARTE I :

SITUACION ECONOMICA Y FINANCIERA

- A. Comportamiento de la Economía
- B. Balanza de Pagos
- C. Finanzas del Gobierno Central:

- 1.Marco de la Política Fiscal.

- 2.Evolución Global de las Finanzas Públicas.

- 3.Clasificación Institucional del Gasto del Gobierno Central.

- 4.Indicadores de Gasto en Desarrollo Humano.

- 5.Deuda Pública.

I. SITUACIÓN ECONÓMICA Y FINANCIERA

Aspectos Generales

En 1998 el esfuerzo gubernamental de reordenamiento de las variables macroeconómicas se enmarca en el Programa Económico para el período 1998-2002, que tiene como fundamento principal sentar las bases para un crecimiento económico sostenible, basado en el apoyo a la iniciativa privada, en la reducción de la pobreza, la modernización del Estado y el mantenimiento de un sistema macroeconómico libre de distorsiones; en este sentido el Programa para el período indicado tiene los objetivos siguientes:

- Crecimiento económico sostenible
- Combate a la pobreza y desarrollo humano
- Mayor apertura de la economía, integración y competitividad comercial.
- Modernización del Estado y mayor participación de la sociedad civil.
- Gobernabilidad, democracia y seguridad ciudadana.

Es importante señalar que a inicios de 1998, la Secretaría de Finanzas se encontró con una serie de problemas de incidencia fiscal, como ser las presiones derivadas del elevado nivel de endeudamiento interno y externo, fuertes demandas de incrementos salariales provenientes de sectores gremiales organizados (colegios magisteriales, pesonal médico, trabajadores de la salud, etc.), así como demandas por parte de agentes económicos privados que conforman el sector productivo, que en el marco de la integración económica, abogan por la creación de un ambiente tributario más favorable para la inversión, y las peticiones provenientes de los segmentos poblacionales con menores recursos económicos en procura de salud, educación, vivienda y desarrollo de la microempresa.

Teniendo en cuenta los objetivos contemplados en el Programa Económico y las presiones de gasto señaladas, el Gobierno y la Secretaría de Finanzas, luego de la realización de una serie de análisis, decidieron adoptar las medidas y acciones que permitieran un adecuado manejo de las finanzas públicas que propiciaran avances en la estabilidad macroeconómica, como requisito esencial para el logro de un crecimiento económico sostenido en el mediano y largo plazo, así:

Reformulación del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para el Ejercicio Fiscal de 1998.

A finales del mes de abril de 1998, el Poder Ejecutivo, por medio de la Secretaría de Finanzas sometió a consideración del Soberano Congreso Nacional la "Ley de Estímulo a la Producción, a la Competitividad y Apoyo al desarrollo Humano", contentiva de la reforma tributaria y fiscal que incorpora en la estructura tributaria los principios de equidad, neutralidad y simplificación administrativa, la racionalización del gasto público hacia la atención de los sectores sociales más necesitados.

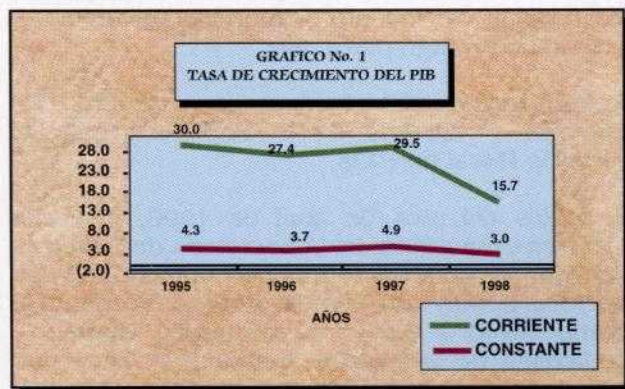
Las medidas y acciones tomadas por el Gobierno y el desempeño favorable de los indicadores macroeconómicos, crearon un ambiente de credibilidad en la comunidad financiera, permitiendo al país avanzar en las negociaciones con los organismos financieros internacionales, como ser el caso del Fondo Monetario Internacional (FMI), con quien se llegó a la etapa final de las negociaciones previo a la firma de un Convenio de Facilidad Ampliada de Ajuste Estructural (ESAF).

A. COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMÍA

En 1998 la economía hondureña, al igual que en años anteriores, continuó mostrando su fuerza de expansión, creciendo en 3.0% en términos reales, lo que se fundamenta en un incremento en la producción minera, industrial, electricidad, establecimientos financieros y en la

producción destinada a la exportación, así como en el dinamismo de la inversión de 3.8% en valores reales y de 4.8% en las exportaciones de bienes y servicios.

Es importante señalar que en 1998 las perspectivas macroeconómicas eran bastante optimistas, ya que la economía estaba alcanzando la estabilidad necesaria para servir de base para un crecimiento sostenido, esperándose así un aumento en el PIB de 5%. Sin embargo, esta dinámica fue interrumpida por la llegada al país del Huracán Mitch el 26 de octubre de 1998, que afectó a todo el territorio nacional, provocando una pérdida de capital físico en el país equivalente al 15% del total existente.



SECTORES PRODUCTIVOS

El análisis de los principales sectores productivos revela lo siguientes:

Sector Agrícola: En términos globales este sector presenta un decremento de 2% originado por el fuerte impacto del Huracán Mitch que destruyó las plantaciones bananeras, el hato ganadero y parte de la producción de melones y sandías, caída que se atenúa por el incremento en la producción de: Tabaco, café, arroz, frijoles y maíz. Al igual que en años anteriores, este crecimiento se vio reducido por el comportamiento de la producción del subsector silvícola como consecuencia del agotamiento del bosque en condiciones de producir madera.

Sector Industrial: En términos relativos, este sector en 1998 mostró una participación en el PIB de 14.3%, y en lo que se refiere a su expansión éste mostró una dinámica de crecimiento de 6.0% en relación con el año anterior, explicado por aumentos en la producción de algunos productos claves de la industria hondureña; cabe señalar que al igual que en años anteriores, continúa impactando desfavorablemente en el desarrollo del sector, la reducción en los volúmenes de exportación de madera y carne refrigerada. A nivel de producción por principales rubros se nota un comportamiento favorable en la producción

de: telas, harina de trigo, azúcar de caña, leche pasteurizada, manteca vegetal, cigarrillo y licor compuesto, como se aprecia en el cuadro siguiente:

Tasas de Crecimiento (%)		
PRODUCCION	1997	1998 ^{a/}
Cemento	12.5	-3.9
Láminas de Fibro-Cemento	17.6	-13.5
Varillas de Hierro	-23.6	-30.5
Telas	27.6	75.5
Harina de Trigo	4.1	1.6
Azúcar de Caña	6.7	2.5
Leche Pasteurizada	8.9	0.8
Aceite Vegetal		
Manteca Vegetal	18.8	1.2
Cigarrillos	23.4	46.6
Fósforos	-8.1	-
Cerveza	23.7	-4.9
Refrescos	15.1	-7.7
Aguardiente y Licor	-2.4	7.8
Compuesto		

a/ Estimación

Fuente: Banco Central de Honduras

Sector Construcción: En 1998 este sector presentó un crecimiento de 17.2%, explicado en parte por un crecimiento de 3.8% en la formación de capital fijo.

En lo relativo al Gobierno, éste continuó ejecutando proyectos de rehabilitación, ampliación, mejoramiento y conservación de la red vial, así como la dotación de la infraestructura adecuada en áreas básicas como ser salud y educación.

Por su parte, el dinamismo de la inversión privada con 3.8% de crecimiento, influyó en el comportamiento del sector, no obstante el alto nivel de las tasas de interés que influyen en las decisiones de inversión. También contribuyó al aumento del sector, la construcción privada con un crecimiento del 20.6% en Tegucigalpa, San Pedro Sula y otras ciudades.

Sector Minero: Este sector se incrementó en 9.3% en 1998 con relación al año anterior, debido a un incremento en la producción de plata y en los materiales destinados a la construcción privada.

Los Sectores de Servicios tales como: Electricidad, gas y agua; administración pública y defensa; transporte, almacenaje y comunicaciones; comercio, servicios financieros y diversos, mostraron crecimientos acordes con

el comportamiento general de la economía como se observa en el Cuadro No. 2.

DEMANDA GLOBAL

Las variables que conforman la demanda global observan el comportamiento siguiente:

Consumo Privado: Esta variable macroeconómica, componente principal de la demanda agregada, experimentó un crecimiento de 4.0% en relación con el año anterior, contribuyendo en parte a este resultado, además del comportamiento general de la economía y el crecimiento poblacional, los factores que se detallan:

- El abastecimiento del mercado con productos de la canasta básica como ser maíz, arroz y frijoles.
- La mayor apertura del comercio de Honduras con Centro América, bajo el Acuerdo General de Integración Económica Centroamericana, que facilita a los consumidores la adquisición de una mayor variedad de productos a precios competitivos.
- También contribuyó el aumento del consumo las donaciones de bienes de uso final que recibió el país en 1998.

Consumo Público: Esta variable en 1998 observa un crecimiento de 2.0% en relación con el año anterior, lo que se debe a los esfuerzos que el Gobierno continúa haciendo en materia de gasto público, para atender el sector social y aliviar en parte los efectos de la pobreza y el aumento salarial de los servidores públicos.

También contribuye a este resultado la política de atención a ciertas necesidades consideradas de vital importancia para la población, criterio sobre el cual se asignaron recursos presupuestarios a los renglones siguientes:

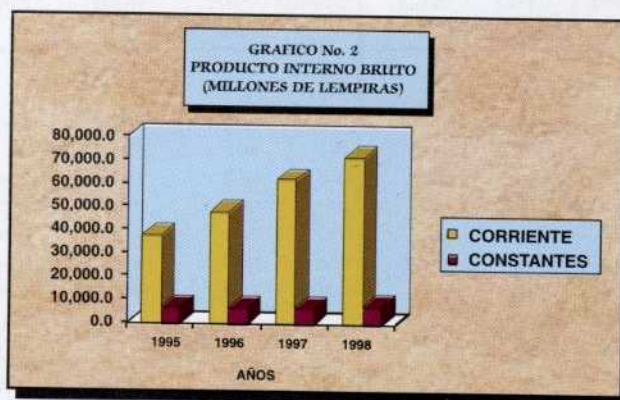
- Subsidios a los abonados de la energía eléctrica con un consumo mensual a 300 Kw.
- El bono estudiantil.
- El mayor gasto en seguridad ciudadana.
- Fortalecimiento de los Programas de Apoyo Social (FHIS y PRAF)
- El gasto social en desarrollo humano.

Inversión Privada: En términos reales esta variable en 1998 experimentó un crecimiento de 3.8% en relación con el año anterior, lo que encuentra su explicación en las decisiones empresariales de incrementar el área de construcción destinada a la actividad comercial, así como en la adquisición de maquinaria y equipo.

Inversión Pública: Durante 1998 esta variable muestra un monto de L. 366.0 millones en términos reales. Cabe señalar que la inversión pública en el año indicado estuvo dirigida a programas de ampliación, mejoramiento y conservación de la red vial, así como la dotación de la infraestructura social y en general a la reconstrucción de las obras de infraestructura económica y social destruida por el Huracán Mitch.

Exportaciones de Bienes y Servicios: Durante 1998 las exportaciones de bienes y servicios en relación a 1997 mostraron un crecimiento de 4.8% en términos reales, explicado principalmente por aumentos en los volúmenes exportados café y plata.

Importaciones de Bienes y Servicios: Durante 1998 las importaciones de bienes y servicios en términos reales, crecieron 2.7%, en relación al año anterior, lo que se explica en parte por el programa de desgravación arancelaria y de la liberalización del comercio.



Indice de Precios al Consumidor:
(I.P.C.): El índice inflacionario en 1998, continuó experimentando presiones alcistas, sin embargo éstas se lograron atenuar a lo largo de los doce meses del año en mención, debido al éxito de la política macroeconómica ejecutada durante 1998, incluyendo la política monetaria, cambiaria, crediticia y de control del gasto público, que impactaron en la inflación

promedio anual al reducirse la tasa de crecimiento del IPC de 20.2% en 1997 a 13.7% en 1998.

También en la tendencia inflacionaria se reflejan los efectos negativos del fenómeno climatológico del Niño en la producción agrícola durante el primer semestre del año; la modificación de la

estructura tributaria, asimismo se tiene los impactos destructivos del Huracán Mitch en las cosechas y viviendas, que provocó alzas en los precios de los alimentos de origen agrícola y alquiler de casa habitación durante los meses de noviembre y diciembre de 1998.

El cuadro siguiente, ilustra el comportamiento del IPC durante el período 1989-1998:

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (IPC)

1978 = 100

AÑOS	INDICE	TASA DE CRECIMIENTO (%)
1989	227.0	9.8
1990	280.0	23.3
1991	375.1	34.0
1992	408.0	8.8
1993	451.8	10.7
1994	550.0	21.7
1995	712.3	29.5
1996	881.5	23.8
1997	1,059.6	20.2
1998	1,204.7	13.7

Fuente: Banco Central de Honduras

CUADRO No. 1
PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMA DE ACTIVIDAD
(En Millones de Lempiras Corrientes)

(En millones de Ecuipias Corrientes)					VARIACIONES RELATIVAS		
CONCEPTO	1995	1996	1997	1998p/	1996	1997	1998
PRECIO CORRIENTE							
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	7,026	9,019	12,934	12,736	28.4	43.4	-1.5
Explotación de minas y canteras	629	763	920	1,132	21.3	20.5	23.0
Industria manufacturera	5,818	7,455	9,535	11,476	28.1	27.9	20.4
Construcción	1,944	2,236	2,297	3,062	15.0	2.7	33.3
Electricidad, gas y agua	1,778	2,540	2,946	3,760	42.9	16.0	27.6
Transporte, almacenaje y comunicaciones	1,546	1,824	2,464	3,004	18.0	35.1	21.9
Comercio, restaurantes y hoteles	3,915	4,972	6,264	7,348	27.0	26.0	17.3
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	3,007	3,814	5,061	6,317	26.8	32.7	24.8
Propiedad de viviendas	1,832	2,350	2,941	3,504	28.3	25.1	19.1
Administración pública y defensa	1,912	2,478	3,162	3,611	29.6	27.6	14.2
Servicios comunales, sociales y personales	3,372	4,066	5,196	6,318	20.6	27.8	21.6
PRODUCTO INTERNO BRUTO c.f.	32,779	41,517	53,720	62,268	26.7	29.4	15.9
Más: impuestos indirectos netos	4,753	6,289	8,212	9,396	32.3	30.6	14.4
PRODUCTO INTERNO BRUTO p.m.	37,532	47,806	61,932	71,664	27.4	29.5	15.7

p/ Preliminar

Fuente: Banco Central de Honduras

CUADRO No. 2
PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMA DE ACTIVIDAD
(Millones de Lempiras Constantes de 1978)

(millones de Lempiras Constantes de 1976)					VARIACIONES RELATIVAS		
CONCEPTO	1995	1996	1997	1998p/	1996	1997	1998
PRECIOS CONSTANTES							
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	1,540	1,581	1,666	1,632	2.7	5.4	-2.0
Explotación de minas y canteras	96	103	108	118	7.3	4.9	9.3
Industria manufacturera	842	881	935	991	4.6	6.1	6.0
Construcción	284	272	239	280	-4.2	-12.1	17.2
Electricidad, gas y agua	149	172	185	202	15.4	7.6	9.2
Transporte, almacenaje y comunicaciones	477	498	520	551	4.4	4.4	6.0
Comercio, restaurantes y hoteles	604	625	653	678	3.5	4.5	3.8
Establecimientos financieros, seguros, bienes							
Inmuebles y servicios prestados a las empresas	524	559	606	661	6.7	8.4	9.1
Propiedad de viviendas	369	385	399	413	4.3	3.6	3.5
Administración pública y defensa	269	281	298	298	4.5	6.1	-
Servicios comunales, sociales y personales	449	434	450	475	-3.3	3.7	5.6
PRODUCTO INTERNO BRUTO c.f.	5,603	5,791	6,059	6,299	3.4	4.6	4.0
Más: impuestos indirectos netos	554	594	639	600	7.2	7.6	-4.8
PRODUCTO INTERNO BRUTO p.m.	6,157	6,385	6,698	6,899	3.7	4.9	3.0

p/ Preliminar

Fuente: Banco Central de Honduras

CUADRO No. 3
PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE GASTO
(Millones de Lempiras Corriente)

CONCEPTO	1995	1996	1997	1998p/	VARIACIONES RELATIVAS		
					1996	1997	1998
GASTOS DE CONSUMO FINAL	27,338	35,004	45,443	52,584	28.0	29.8	15.7
Sector privado	23,803	30,404	40,066	46,300	27.7	31.8	15.6
Sector público	3,535	4,600	5,377	6,284	30.1	16.9	16.9
FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO	9,105	11,607	14,425	16,691	27.6	24.3	15.7
Sector privado	5,090	7,375	10,929	12,691	44.9	48.2	15.1
Sector público	4,015	4,232	3,496	4,000	5.4	-15.4	14.4
Variación de existencias	2,842	3,400	4,317	3,007	19.6	27.0	-30.4
Exportación de bienes y servicios	16,280	22,616	28,417	32,882	38.9	25.6	15.7
Menos: importación de bienes y servicios	18,033	24,821	30,670	33,500	37.6	23.6	9.2
PRODUCTO INTERNO BRUTO a p.m.	37,532	47,806	61,932	71,664	27.4	29.6	15.7

p/ Preliminar

Fuente: Banco Central de Honduras

CUADRO No. 4
PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE GASTO
(Millones de Lempiras Constantes de 1978)

CONCEPTO	1995	1996	1997	1998p/	VARIACIONES RELATIVAS		
					1996	1997	1998
GASTOS DE CONSUMO FINAL	4,713	4,761	4,932	5,117	1.0	3.6	3.8
Sector privado	4,217	4,239	4,401	4,600	0.6	4.4	4.0
Sector público	496	522	507	517	5.2	-2.9	2.0
FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO	1,312	1,394	1,474	1,530	6.2	5.8	3.8
Sector privado	751	903	1,121	1,164	20.2	24.1	3.8
Sector público	561	491	353	366	-12.5	-28.1	3.7
Variación de existencias	309	313	320	240	1.3	2.2	-25.0
Exportación de bienes y servicios	1,749	1,890	1,908	2,000	8.1	1.0	4.8
Menos: importación de bienes y servicios	1,926	1,973	1,936	1,998	2.4	-1.9	2.7
PRODUCTO INTERNO BRUTO a p.m.	6,157	6,385	6,698	6,899	3.7	4.9	3.0
Población (Miles de Personas)	5,595	5,780	5,971	6,168			
Producto Interno Bruto Per-cápita (Lps)	1,100.5	1,104.7	1,121.8	1,118.5			

p/ Preliminar

Fuente: Banco Central de Honduras

B. BALANZA DE PAGOS

1. Aspectos Generales

En lo que respecta al sector externo, Honduras a partir de 1990 entró a operar en sus relaciones comerciales bajo un modelo de economía de libre mercado, insertándose con tal propósito en un esquema de globalización, estimulando de esta forma la competitividad e iniciativa del sector privado, en especial del sector exportador.

Se racionalizaron los impuestos del comercio exterior mediante desgravaciones arancelarias programadas, se eliminaron los controles de precios, cuotas, permisos, licencias de importación y otras restricciones cuantitativas, se ha ido modificando la legislación existente para facilitar el desarrollo del comercio y se inicia la desregulación de controles en materia de comercio e inversiones.

En este sentido, el Gobierno a partir de 1994 con el propósito de ensanchar el modelo de apertura de la economía logró la adhesión de Honduras al GATT (hoy OMC), así como mantener una participación activa en el Proceso de Integración Económica, negociación del Tratado Comercial con México, Chile y República Dominicana.

Es importante señalar que en 1998, al igual que en años anteriores, uno de los aspectos más complejos del manejo de la economía, lo constituye el déficit estructural de balanza comercial y el pago de factores netos al exterior, derivado en gran medida del elevado saldo de la deuda pública externa que genera una fuerte erogación en concepto de intereses, no obstante estos problemas el país logró un incremento en reservas internacionales netas de aproximadamente US\$ 233.0 millones.

2. Cuenta Corriente

En 1998 el desequilibrio de la balanza de pagos en cuenta corriente, se ubicó en US\$. -48.8 millones (0.8% del PIB), mostrando por quinto año consecutivo una tendencia a la baja al reducirse en US\$. 295.8 millones en comparación al nivel alcanzado en 1994. Al igual que en años anteriores este comportamiento estructural se explica por el déficit en la balanza comercial, el alto valor que representa el pago de factores netos al exterior y la compensación que sobre estos desequilibrios ejercen las donaciones o transferencias netas.



En lo que respecta a las principales variables que conforman el intercambio de bienes y servicios se cuenta lo siguiente:

a) Exportaciones

Las estimaciones preliminares muestran que las exportaciones de bienes y servicios en 1998 se incrementaron en 11.5% en relación al año anterior, lo que se explica principalmente por un efecto combinado de incrementos de volúmenes y precios en los productos de exportación, en cuanto a volumen se tiene la plata y el café y en precios: la carne refrigerada, plata, azúcar, camarones y langostas. A continuación se comenta el comportamiento a nivel de los principales productos de exportación:

• Banano

Las estimaciones preliminares muestran que las exportaciones de este producto, durante 1998, totalizó un monto de US\$.175.6 millones, cantidad inferior en US\$. 36.4 millones a la registrada el año anterior, lo que se explica por una disminución de 9.7 millones de cajas de 40 libras en el volumen exportado, como consecuencia de los efectos del Huracán Mitch que destruyó las plantaciones bananeras.

• Café

El valor de las exportaciones durante 1998, presenta un incremento de US\$. 103.7 millones, como resultado de un aumento en el volumen exportado de 812 mil sacos de 60 kilogramos.

• Madera

Las ventas de madera en 1998 totalizaron US\$ 16.5 millones, cantidad inferior en 15.4% a la

registrada el año anterior, comportamiento que se explica en parte por la restricción que enfrenta la producción de madera, pues está sujeta a un ordenamiento de la explotación del bosque por parte de la Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal (COHDEFOR).

- Metales

Las exportaciones de metales muestran un decremento de 34.3%, como resultado en el volumen exportado de plata, plomo y zinc.

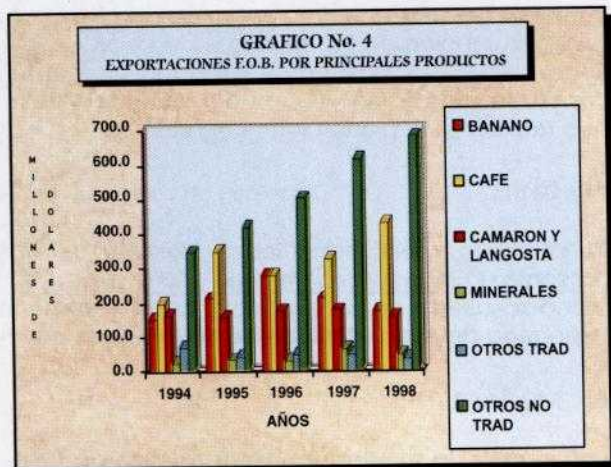
- Camarones y Langostas

En 1998 las ventas de camarones y langostas al mercado externo totalizaron un valor de US\$. 158.0 millones, representando un decremento de -11.8% con respecto al año 1997, como consecuencia de reducción en el volumen exportado de 2.4 millones de kilogramos, por el impacto del Huracán Mitch en las camaroneras del sur.

- Otros Productos

En 1998 el valor de las exportaciones de los bienes comprendidos en este renglón, también denominados productos no tradicionales, alcanzó US\$. 682.7 millones, reflejando un incremento de 11.0% en relación al año anterior.

El comportamiento señalado denota, en parte, el proceso de diversificación de las exportaciones a través de productos de origen manufacturero y agropecuario como ser melones, piñas, jabones, detergentes y aceite de palma.



b) Importaciones

Las importaciones CIF de bienes en 1998 alcanzaron un monto de US\$. 2,499.0 millones, valor que representa un incremento de 16.3% con relación a 1997. Este comportamiento estuvo influenciado en parte, por un aumento generalizado en todos los productos importados, lo que fue posible por un incremento de 5.9% en las entradas de divisas. Cabe señalar que al igual que en años anteriores, los rubros que muestran mayor peso en el valor importado fueron materias primas, materiales de construcción y bienes de capital.

c) Pagos Atribuibles a Factores

Los intereses sobre la deuda externa del país en 1998, alcanzaron un monto de US\$. 169.9 millones, cantidad inferior a la registrada en 1996 que fue de US\$. 194.3 millones, valor que representa el 6.9% de las exportaciones de bienes y servicios.

En lo que respecta al rubro de retribuciones a las inversiones extranjeras directas, éstas en 1998 alcanzaron US\$. 84.9 millones, cantidad superior en US\$. 7.4 millones al nivel alcanzado en 1997.

d) Transferencias

En 1998 el rubro de transferencias contribuyó con un flujo de recursos por US\$. 345.2 millones, monto superior en US\$. 33.2 millones al nivel alcanzado en el año anterior, proviniendo estos valores de gobiernos amigos, instituciones privadas sin fines de lucro y de organismos internacionales.

3. Cuenta de Capital

El déficit de US\$. 48.8 millones en cuenta corriente de la balanza de pagos, se financió principalmente con las entradas netas de capital por un monto de US\$. 150.1 millones, de los cuales un 75% corresponde a capital de largo plazo y 25% a capital de corto plazo. El flujo de capitales de corto plazo se ha visto drásticamente reducido durante los dos últimos años, asociado a la disminución en los montos de entrada de capitales especulativos orientados a la adquisición de títulos valores de corto plazo, en respuesta a la severa contracción en los rendimientos ofrecidos por dichos instrumentos; reflejando de esta manera, la consolidación de la estabilidad del entorno económico. Permitiendo este resultado un balance global positivo de US\$. 101.3 millones.

CUADRO No. 5
BALANZA DE PAGOS 1995-1998
(Millones de US\$)

DESCRIPCION	1995	1996	1997	1998a/
Exportación de Bienes y Servicios	1,734.8	1,920.2	2,190.4	2,450.0
Mercaderías FOB Ajustadas b/	1,460.4	1,626.2	1,843.2	2,061.7
Servicios	274.4	294.0	347.2	388.3
Importaciones de Bienes y Servicios	1,913.1	2,127.6	2,367.4	2,639.2
Mercaderías CIF Ajustadas	1,722.9	1,929.0	2,153.7	2,422.0
Servicios	190.2	198.6	213.7	217.2
Balanza de Bienes y Servicios	-178.3	-207.4	-177.0	-189.2
Pagos Atribuibles a Factores (netos)	-262.5	-258.4	-235.8	-204.8
Transferencias	264.0	276.7	312.0	345.2
Balanza en Cuenta Corriente	-176.8	-189.1	-100.8	-48.8
Entradas de Capital (netas)	214.3	227.2	262.5	150.1
Largo Plazo	141.9	84.9	153.0	112.1
Sector Público	77.9	-8.8	-15.5	11.9
Sector Privado	75.9	103.3	109.7	113.1
Sector Bancario	5.1	4.5	60.5	9.3
Crédito Compensatorio	-17.0	-14.1	-1.7	-22.2
Corto Plazo c/	72.4	142.3	109.5	38.0
Errores y Omisiones	5.8	67.3	51.3	0.0
Balance Global	43.3	105.4	213.0	101.3

a/ Preliminar

b/ Incluye oro no monetario y exportaciones de energía eléctrica

c/ Comprende además acumulación de atrasos por deuda

Fuente: Banco Central de Honduras

CUADRO No. 6
IMPORTACIONES CIF POR GRUPOS ECONOMICOS 1994-1998
(Millones de US\$)

DESCRIPCION	1994	1995	1996	1997	1998a/
Bienes de Consumo	327.0	383.0	429.5	473.2	474.8
Combustibles y Lubricantes	191.5	221.6	246.2	233.8	279.3
Materias Primas y Material de Construcción	543.8	599.9	672.7	784.2	875.0
Bienes de Capital	356.3	403.9	453.1	594.2	797.0
Otros Productos	41.7	34.3	38.5	63.1	73.2
TOTAL IMPORTACIONES	1,460.3	1,642.7	1,840.0	2,148.5	2,499.0

a/ Preliminar

Fuente: Cálculos en base a datos del Banco Central de Honduras

CUADRO No. 7
EXPORTACIONES FOB POR PRINCIPALES PRODUCTOS
1994-1998
(Millones de US\$)

DESCRIPCION	1994	1995	1996	1997	1998a/
Banano	155.1	214.2	279.8	212.0	175.6
Café	200.1	349.3	278.9	326.3	430.0
Madera	21.3	19.0	21.7	19.5	16.5
Carne	39.0	13.0	11.0	11.0	3.8
Plata	4.4	5.5	4.7	6.5	7.9
Plomo	1.7	1.8	2.7	4.6	3.3
Zinc	21.1	27.1	25.7	53.8	36.4
Azúcar	4.8	6.8	9.5	12.1	10.2
Tabaco	5.8	5.5	5.3	7.3	8.6
Camarones y Langostas	165.5	158.6	178.2	179.1	158.0
Otros Productos	346.7	419.4	503.3	614.8	682.7
TOTAL BIENES FOB	965.5	1,220.2	1,320.8	1,447.0	1,532.9

a/ Preliminar

Fuente: Cálculos en base a datos del Banco Central de Honduras

CUADRO No. 8
EXPORTACIONES FOB POR PRINCIPALES PRODUCTOS
1994-1998
(Miles de Unidades)

DESCRIPCION	1994	1995	1996	1997	1998a/
Banano (caja 40 lbs)	26,824	31,726	38,748	31,900	22,166
Café (saco 60 kgs)	1,718	1,795	2,060	1,585	2,397
Madera (metro cúbico)	74	65	68	32	24
Carne (kilo)	16,248	5,967	5,770	5,709	1,919
Plata (onza troy)	866	1,114	945	1,172	1,300
Plomo (libra)	6,349	5,774	7,423	12,824	9,100
Zinc (libra)	51,408	63,160	61,543	94,526	68,788
Azúcar (kilo)	9,634	13,292	19,343	24,862	21,033
Tabaco (kilo)	2,572	2,394	2,322	2,706	2,009
Camarones y Langosta (kilo)	11,303	10,301	11,764	12,195	9,763

a/ Preliminar

Fuente: Cálculos en base a datos del Banco Central de Honduras

C. FINANZAS DEL GOBIERNO CENTRAL

1. MARCO DE POLÍTICA FISCAL

En 1998, la Secretaría de Finanzas, continuó empeñada en el logro de eficientes resultados en la gestión de las finanzas públicas, desarrollándose con tal propósito un conjunto de actividades en el contexto del programa económico trazado por la Administración, que tiene como objetivo primordial en materia de política económica propiciar el crecimiento económico sostenible a mediano y largo plazo, basado en el apoyo a la iniciativa privada, en la reducción de la pobreza, la modernización del Estado y el mantenimiento de un sistema macroeconómico libre de distorsiones.

En el marco de las finanzas públicas durante 1998 las autoridades económicas se propusieron mantener la disciplina fiscal para lograr una reducción sistemática del déficit fiscal, adoptando una serie de medidas orientadas al control y racionalización del gasto público, así como el fortalecimiento de los mecanismos de administración de los tributos con el propósito de lograr una mayor recaudación tributaria.

A inicios de 1998, la Secretaría de Finanzas se encontró con una serie de problemas de incidencia fiscal, como ser las presiones derivadas del elevado nivel de endeudamiento interno y externo, fuertes exigencias de incremento salarial provenientes de sectores sociales organizados (gremio magisterial, personal médico, trabajadores de la salud y servidores públicos); demandas por parte de agentes económicos privados que conforman el sector productivo, que en el marco de la integración económica abogan por la creación de un ambiente tributario más favorable para la inversión y el ahorro; y las peticiones provenientes de los segmentos poblacionales con menores recursos económicos en procura de salud, educación, vivienda y desarrollo de la microempresa.

Teniendo en cuenta la problemática indicada y considerando a su vez los objetivos del Programa Económico del gobierno, la Secretaría de Finanzas, adoptó las medidas y acciones que le permitieran un adecuado manejo de las finanzas públicas que propiciara avances en la estabilidad macroeconómica, como requisito esencial para el logro de un crecimiento económico sostenido en el mediano y largo plazo, así:

- Reformulación del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para el Ejercicio Fiscal 1998, aprobado mediante Decreto N° 229-97 del 16 de diciembre de 1997, a fin de reducir la brecha fiscal estimada en L. 1,774.3 millones.
- A finales del mes de abril de 1998, el Poder Ejecutivo, por medio de la Secretaría de Finanzas sometió a consideración del Soberano Congreso Nacional la "Ley de Estímulo a la Producción, a la competitividad y Apoyo al Desarrollo Humano", con la cual se estimó que se generarían los recursos necesarios para cerrar la brecha fiscal indicada.
La iniciativa de Ley indicada, aprobada por el Congreso Nacional mediante Decreto N° 131-98 de fecha 30 de abril de 1998, es contentiva de la reforma tributaria y fiscal e incorpora en la estructura tributaria los principios de equidad, neutralidad y simplificación administrativa, aplicando una carga impositiva más justa a los ciudadanos; la racionalización del gasto público, y la orientación del gasto público hacia la atención de los sectores sociales más necesitados, también se brinda apoyo al sector productivo y se avanza en la armonización de nuestro sistema tributario con el resto de los países centroamericanos.
- Con el propósito de mejorar la recaudación tributaria, prestar una mejor atención al contribuyente y eliminar situaciones irregulares, el Gobierno está impulsando la Modernización de la Administración Tributaria, reestructurando técnica y administrativamente la Dirección Ejecutiva de Ingresos (DEI) y revisando los procedimientos, reglamentos, instructivos y niveles de capacitación del personal laborante.
- Con el fin de armonizar las políticas tributarias aduaneras y arancelarias la Secretaría de Finanzas ha colaborado con la Secretaría de Industria y Comercio conjuntamente con otras instituciones en la negociación de Tratados de Libre Comercio tanto Bilateral como Multilateral, con México, República Dominicana, Panamá, Chile y con el ALCA (área de Libre Comercio en las Américas). Asimismo, se le ha dado seguimiento al Tratado de Libre Comercio con Centroamérica.

- En materia de endeudamiento externo, la Secretaría de Finanzas continuó negociando y suscribiendo contratos para nuevos préstamos.
- Como parte del Programa de Modernización del Estado, la Secretaría de Finanzas ha continuado con las labores encaminadas a desarrollar un Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAFI), que comprende la reforma de los módulos de Presupuesto, Tesorería, contabilidad y Control Interno, lo que se interrelaciona con otros sistemas importantes como ser el de inversiones públicas (SISPU), la Dirección Ejecutiva de Ingresos y el Sistema de Recursos Humanos.
- Todas las medidas y acciones antes descritas, además del desempeño favorable de los indicadores macroeconómicos, que crearon un ambiente de credibilidad en la comunidad financiera internacional, permitió al país avanzar en las negociaciones con los Organismos Financieros Internacionales, como ser el Fondo Monetario Internacional (FMI), con quien se llegó a la etapa final de las negociaciones previo a la firma de un Convenio de Facilidad Ampliada de Ajuste Estructural (ESAF).

2. Evolución Global de las Finanzas Públicas

a. Consideraciones Generales

La adopción de las diversas medidas de política fiscal ya señaladas, (Antes de los efectos negativos del Mitch) permitieron al Gobierno de la República alcanzar un comportamiento favorable en el manejo de las finanzas públicas, proyectando un panorama alentador que apuntaba al logro de un déficit global neto (excluyendo amortizaciones) equivalente a 0.1% del PIB, manteniendo de esta manera la tendencia reduccionista mostrada durante los últimos años. El ahorro del Gobierno mostraba signos inequívocos de fortalecimiento, al situarse en un nivel equivalente al 4.2% del PIB. De esta manera la posición financiera estable del sector público, evitaba la generación de presiones inflacionarias que pudieran debilitar las bases firmes de un crecimiento sostenido, en el mediano y largo plazo.

Con la llegada al país del Huracán Mitch el 26 de octubre de 1998, la economía comienza a sufrir sus efectos devastadores y los avances logrados en materia de estabilización y reforma estructural de la economía se vieron

revertidos significativamente por dicho desastre natural.

En el ámbito de las finanzas públicas, los efectos del Huracán Mitch, en 1998, se tradujeron en una caída de los ingresos fiscales de aproximadamente L.478.6 millones, provocada por la reducción en la recaudación en el Impuesto Sobre Ventas, Cargos y Derechos de Importación y la Tasa de Servicios Públicos, resultante de la caída en la actividad productiva, la pérdida de maquinaria, equipo y alza en los costos de producción.

Por el lado del gasto, para hacerle frente a la situación de emergencia provocada por el Huracán Mitch, el Gobierno Central tuvo que hacer una expansión de L.2,001.7 millones (2.8% del PIB) destinados a la compra de medicinas, alimentos, apoyo municipal, restablecimiento de servicios sociales básicos, reparación y reconstrucción de la infraestructura entre otros.

Es importante señalar que en 1998 y en años sucesivos la inversión del gobierno deberá incrementarse de manera considerable, pues la devastación provocada por el paso del Huracán Mitch provocó la destrucción de cerca del 70% de la red vial nacional, varios proyectos de irrigación y de generación de energía hidroeléctrica sufrieron severos daños (Represa El Coyolar, Proyecto de Centrales Hidroeléctricas en el Valle de Nacaome). Para poder recuperar la infraestructura afectada, el gobierno se verá obligado a redefinir el Programa de Inversiones del Sector Público, estableciendo nuevas prioridades.

A raíz de la emergencia provocada por el Huracán Mitch, se logró una moratoria de tres años en el servicio de la deuda pública externa, con los acreedores del Club de París, lo cual representará un alivio de deuda cercano a los US\$. 100.0 millones anuales. También como parte del apoyo financiero recibido de Organismos Internacionales, el Banco Mundial ha creado un fondo especial que será capitalizado con aportaciones de diversos donantes y los recursos serán utilizados para cubrir el servicio de deuda de nuestro país con los distintos acreedores multilaterales. Dicho fondo fue capitalizado con un monto inicial de US\$. 18.0 millones.

En términos generales el desempeño de las finanzas del Gobierno para el año 1998, muestra un déficit global neto de 1.6% del PIB, lo que se explica por la reducción en la recaudación de ingresos por el impacto del Huracán Mitch, sumada al aumento en el

nivel de egresos adicionales que el gobierno se ha visto obligado a realizar para enfrentar la situación de emergencia nacional ya comentada.

b. Ingresos Corrientes

Los ingresos corrientes del Gobierno se situaron en L.13,176.3 millones, incrementándose en 27.9% respecto a 1997. Los ingresos tributarios mostraron un dinamismo considerable, al crecer en 38.4%, ritmo superior a la inflación registrada (13.7%). Este comportamiento en los ingresos tributarios viene explicado por el incremento en la recaudación de los impuestos sobre la renta, sobre ventas y a las importaciones, excluido petróleo y el aporte a la conservación del patrimonio vial y ejecución de programas de interés social.

El impuesto sobre la renta creció en un 35.6%, no obstante la reforma realizada mediante el decreto N° 131-98 que redujo las tasas aplicables a las personas jurídicas. Dicho comportamiento obedece a una serie de medidas de fiscalización y control del cumplimiento de las obligaciones tributarias, al proceso inflacionario y por el crecimiento gradual y sostenido de la economía, con el consecuente aumento en los niveles de utilidades de las empresas y los salarios, lo cual ha permitido un aumento en la base imponible.

La recaudación de los impuestos al consumo, producción y ventas ascendió a L. 4,980.1 millones. Dentro de este renglón, destaca el impuesto sobre las ventas, el cual generó recursos por un monto de L. 3,471.6 millones, lo que en términos relativos implica un crecimiento de 49.7%, que se explica principalmente por el incremento de la tasa general del impuesto sobre ventas de 7% al 12% para los bienes y servicios gravados y a 15% para la venta de bebidas alcohólicas, cerveza, cigarrillos y derivados del tabaco, también influye en este resultado el proceso inflacionario, al afectar los precios de venta de varios productos, así como una serie de medidas de carácter administrativo.

La recaudación de los impuestos al comercio viene determinada básicamente por los recursos derivados de los impuestos a las importaciones, alcanzando éstos un monto de L. 2,043.0 millones, cifra que es inferior en 1.2% al monto recaudado el año anterior. Este comportamiento es el resultado de una caída de 22.7% en el impuesto que grava la importación del petróleo y derivados, lo que fue compensado en parte por un incremento en la recaudación de otras mercancías que mostraron un crecimiento de 4.1% debido al incremento de 16.0% en la importación

de bienes, lo cual sumado a las mejoras en los mecanismos de administración tributaria y a la depreciación en el tipo de cambio, compensaron los efectos derivados de la desgravación arancelaria que se está realizando.

Dentro de los ingresos no tributarios, se presenta una disminución de 27.1%, lo cual radica en que el rubro de Diferencial de Precios del petróleo, que era el principal componente de este tipo de ingresos, se transformó en el impuesto denominado Aporte al Patrimonio Vial, también se recibió menores montos en concepto de transferencias de la Empresa Nacional Portuaria (ENP).

c. Ingresos de Capital

En 1998 se recaudó por este concepto la cantidad de L. 20.3 millones que provienen de la ventanilla de CONADI (abono al capital L. 15.6 Millones y pago de intereses L. 4.7 Millones) destacando en ambos rubros la participación del I.P.M., Alimentos Excel de Honduras y la Azucarera La Grecia.

d. Gasto Total

Durante 1998, el gasto total del Gobierno Central ascendió al monto de L. 16,424.1 millones, cifra que implica un crecimiento de 19.7% con relación al año de 1997. Dicha expansión debe considerarse moderada, dado el nivel de inflación (13.7%), así como las necesidades emergentes luego del paso de Huracán MITCH, que provocaron una aceleración en los egresos del Gobierno, hacia finales del ejercicio fiscal. En términos netos¹, el gasto total alcanzó el valor de L. 14,366.0 millones, creciendo en 17.2 % con relación al ejercicio fiscal del año anterior.

Del total del gasto un 62.6% fue destinado erogaciones de tipo corriente, un 24.8% se orientó a las diversas necesidades de capital, mientras el restante 12.5% se utilizó para la amortización de la deuda externa e interna. El 81.6% de los egresos del Gobierno Central ha sido financiado con fondos nacionales, el restante 18.4% fue financiado con recursos externos, los cuales provienen principalmente de préstamos (87.1% del total del ahorro externo utilizado), teniendo prioridad los que han sido otorgados en condiciones concesionales sobre aquellos concedidos en términos comerciales, a fin de garantizar la

¹ Total del gasto excluyendo la amortización de la deuda

sostenibilidad de dicho endeudamiento en el mediano y largo plazo.

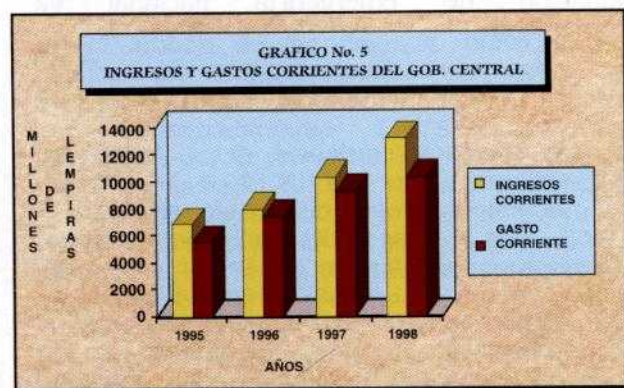
d.1 Gasto Corriente

Al 31 de diciembre de 1998, el gasto corriente del Gobierno Central se situó en L. 10,287.6 millones, monto que representa un 11.4% de crecimiento con relación a la cifra ejecutada en el ejercicio fiscal de 1997, crecimiento realmente moderado si se compara con el índice de inflación en la economía, así como con las exigencias de incrementos salariales y de mayores subsidios y transferencias para el apoyo de programas con un impacto social significativo. La contención del gasto corriente, obedece en gran medida a la racionalización del gasto contemplada en la reformulación del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para el ejercicio fiscal de 1998. En términos del PIB, el gasto corriente se situó en 14.4%, valor que es inferior al nivel del año anterior (14.9%), continuando con la tendencia reduccionista observada durante los últimos años, como parte de los objetivos de la política fiscal, que buscan orientar una proporción cada vez menor de recursos al financiamiento de los egresos de tipo recurrente. La relación de los distintos componentes del gasto corriente respecto al PIB, se muestra a continuación:

PARAMETROS DE GASTO CORRIENTE
Porcentaje en relación al PIB
En (%)

DESCRIPCION	1994	1995	1996	1997	1998 a/
GASTO CORRIENTE	14.9%	14.8%	15.4%	14.9%	14.4
GASTO DE CONSUMO	8.9%	8.7%	8.9%	8.5%	8.8
Sueldos y Salarios	6.5%	6.2%	6.1%	5.6%	6.3%
Aportes Patronales	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%
Bienes y Servicios	1.8%	2.0%	2.3%	2.5%	2.0%
INTERESES DEUDA	3.9%	3.8%	3.5%	3.4%	2.7%
Internos	1.2%	1.2%	1.5%	1.6%	0.8%
Externos	2.7%	2.6%	2.0%	1.8%	2.0%
TRANSFERENCIAS	2.0%	2.3%	3.1%	3.0%	2.9%

a/ Preliminar
FUENTE: UPEG de la SEFIN



▪ Sueldos y Salarios

Las remuneraciones pagadas por el Gobierno Central en 1998, ascendieron a la suma de L. 4,487.0, aumentando en L. 1,033.6 millones (29.9%) con relación a los sueldos y salarios pagados en 1997. Este incremento viene determinado por los diversos ajustes salariales que se otorgaron a lo largo del año, los cuales han tenido el efecto de elevar levemente la relación Sueldos y Salarios/PIB de 5.6% en 1997 a 6.3% en 1998. Los ajustes salariales fueron concedidos al magisterio nacional, en virtud de una fiel aplicación del Estatuto del Docente, al personal médico y trabajadores de la salud y a los empleados públicos incluidos en el régimen de Servicio Civil. Asimismo, debe considerarse las asignaciones destinadas al fortalecimiento de la Policía Nacional (PN), como un mecanismo orientado a continuar garantizando la seguridad ciudadana. Por otro lado, continuó incrementándose los presupuestos del Congreso Nacional de la República (CN), del Poder Judicial (PJ), y del Ministerio Público (MP), como una manera de contribuir a la consolidación del proceso de institucionalización y democratización de la sociedad hondureña. Asimismo, se debe considerar para este año, la creación de un gran número de plazas, así como la oficialización de una serie de institutos, con el consecuente impacto sobre la planilla salarial del gremio magisterial (L. 78.4 millones).

El desglose de los sueldos y salarios se detalla a continuación:

(Millones de Lempiras)		
DESCRIPCION	1997	1998 ^{a/}
Sueldos	2,778.9	3,269.5
Aumento Salarial	184.0	603.2
Empleado Público	21.1	207.8
Magisterio Nacional	82.4	278.1
Médicos y Trabajadores de la Salud	52.3	110.3
Tribunal Nacional de Elecciones	2.7	
Registro Nacional de las Personas	4.3	
Aumento Selectivo	21.2	7.0
Aguinaldo	186.5	230.8
Decimocuarto Mes	178.9	214.2
Vacaciones	40.4	48.6
Prestaciones	24.6	42.3
Oficialización Institutos	21.3	20.0
Creación Plazas Maestros	38.9	58.4
TOTAL	3,453.5	4,487.0

a/Preliminar

Fuente: UPEG/SEFIN En base a datos de la DGP

■ Bienes y Servicios

Durante 1998, la adquisición de bienes y servicios por parte del Gobierno Central se situó en L. 1,421.4 millones, valor considerablemente inferior (7.8%) a las compras realizadas en el ejercicio fiscal del año anterior, en el que se ubicaron en L. 1,542.0 millones. Debe resaltarse, en este comportamiento, los efectos derivados de la aplicación de una serie de medidas de contención del gasto, orientadas, principalmente, a limitar los egresos dentro de dicho renglón. No obstante la reducción arriba mencionada, el Gobierno continuó atendiendo la demanda de bienes considerados esenciales y prioritarios, como el suministro de equipo médico-quirúrgico, productos medicinales y farmacéuticos para el abastecimiento de los diversos centros de salud establecidos en todo el país. Estas compras, así como la facilitación de alimentos para la población se acentuó en el período posterior al paso del Huracán MITCH, y de esta manera poder hacer frente al período de emergencia que abarcaba, entre otras tareas, la dotación de servicios de salud e higiene y de alimentación a

los segmentos poblacionales seriamente afectados. Asimismo, con el fin de continuar garantizando la seguridad ciudadana, el Gobierno ha tenido que destinar mayores recursos, a fin de poder atender las necesidades de la policía con un mayor número de efectivos (uniformes, alimentación, etc.).

■ Intereses de la Deuda

Durante 1998, el Gobierno Central destinó la suma de L. 1,965.1 millones para la retribución del factor capital, derivada del endeudamiento interno y externo en que ha incurrido el Gobierno Central. Este monto es inferior en L. 118.9 millones (5.7%) al monto erogado en el año 1997. Los intereses de la deuda externa, L. 1,407.4 millones, son superiores en 26.5% al monto cancelado en 1997. Por el lado de los intereses de la deuda interna, se ha experimentado una considerable contracción, al verse reducidos éstos de L. 971.5 millones en 1997 a L. 557.7 millones en 1998. Dicha disminución responde a la caída en las tasas de rendimiento de los títulos ofrecidos mediante el mecanismo de subasta de títulos valores gubernamentales. El comportamiento de las tasas promedio de rendimiento de los títulos valores oficiales se detalla a continuación:

RENDIMIENTO DE TITULOS VALORES DEL GOBIERNO EXPRESADO EN (%)

AÑO	60 días	90 días	120 días	180 días	360 días
1995	34.98	34.28	-	33.23	-
1996	36.99	36.99	-	38.00	-
1997	20.99	21.00	22.85	23.45	24.25
1998	17.19	18.70	20.89	21.39	22.37

Debe indicarse, por otra parte, que, en 1998 el monto adjudicado de los títulos valores sometidos a subasta disminuyó ostensiblemente con relación al año anterior (de L. 13,867.3 millones en 1997 a L. 9,602.6 millones en 1998), con lo que se ha visto reducido el monto nominal por el cual el Gobierno debe pagar una tasa de rendimiento, la cual supera la tasa nominal a la que dicho endeudamiento ha sido contratado.

■ Transferencias Corrientes

Las transferencias corrientes del Gobierno Central, en 1998, representaron un 2.9% del PIB, parámetro levemente inferior al del año anterior (3.0% del PIB). En términos absolutos, el monto otorgado ascendió a L. 2,047.2 millones, creciendo solamente en 9.6% con relación a 1997, reflejando, de esta manera, los efectos positivos de las políticas de contención del gasto. Las transferencias al sector privado (subsídios, en la mayoría de casos) se ubicaron

en L. 691.2 millones. Dentro de este rubro se destaca la serie de asignaciones efectuadas por el Gobierno, y dirigidas a la atención de los sectores sociales de escasos recursos, a través de una serie de programas e iniciativas de carácter social; y, cuyo impacto en 1998, no fue reducido a pesar de las necesidades de limitación del gasto corriente. Por un lado al PRAF, le fue trasladada la cantidad de L. 171.1 millones, para la ejecución y fortalecimiento de los diversos programas que tiene bajo su égida, como ser el Bono de la Mujer Jefe de Familia, el Bono Materno Infantil y el Bono de la Tercera Edad.

Para el financiamiento de dicho programa se ha contado con el invaluable aporte de una serie de agencias financieras internacionales, como ser el BCIE, IDA y BID. Asimismo, se concedió la suma de L. 113.5 millones, por concepto de subsidio al servicio de transporte urbano.

Por otro lado, el Gobierno otorgó la suma de

L. 258.9 millones por el subsidio al consumo de energía eléctrica a los abonados con un consumo mensual inferior a 300 kw/h.

En lo referente a las transferencias destinadas a entes del sector público descentralizado, éstas alcanzaron el valor de L. 1,275.0 millones, superando en 22.2% el monto registrado en 1997. Es de resaltar el hecho que se continúa fortaleciendo el presupuesto de los centros que manejan la educación superior del país (UNAH y UPN). Asimismo, se han destinado mayores recursos a la DEI y de esta forma poder garantizar una administración tributaria más eficiente. Al Instituto Hondureño de la Niñez y la Familia (IHNFA), antes llamado JNBS, se le asignó una mayor cantidad de recursos (L. 85.0 millones comparados con los L. 50.6 millones en 1997), especialmente, con posterioridad al paso del Huracán MITCH, dado que dicha institución cumplió con una serie de labores de apoyo en el período de emergencia, en el recibimiento de la ayuda destinada a la población damnificada, su clasificación, almacenamiento y distribución entre los beneficiarios. Asimismo, tuvo a su cargo el manejo de una serie de albergues durante los primeros meses del período de emergencia.

CUADRO No. 9
TRANSFERENCIAS CORRIENTES DEL
GOBIERNO CENTRAL
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1997	1998/p
GOBIERNOS LOCALES	12.5	15.1
ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS	1,043.4	1,275.0
Instituto Nacional Agrario (INA)	40.7	39.2
Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH)	366.7	513.2
Universidad Pedagógica Nacional (UPN)	57.6	93.0
Instituto de la Niñez y la Familia (IHNFA) (Antes JNBS)	50.6	85.0
Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS)	63.1	41.6
Programa de Asignación Familiar (PRAF)	12.0	16.5
Instituto Hondureño De Cooperación (IHDECOOP)	2.1	1.1
Diversos Institutos	3.4	3.2
Federaciones Deportivas	10.6	18.6
Comité VI Juegos C.A.	26.5	
PLANDERO	12.1	14.6
DICTA	45.9	42.8
ESNACIFOR	1.0	5.4
ENA	4.0	8.6
Instituto Hondureño de Turismo	15.6	20.5
FONDEBA	5.0	2.5
ENEE (IMPUESTO AL COMBUSTIBLE)	88.3	
Dirección Ejecutiva de Ingresos (DEI)	134.5	172.3
Dirección de la Marina Mercante	7.3	8.5
CONATEL	12.0	26.9
Otros	84.5	161.5
SECTOR PRIVADO	739.4	691.2
Subsidio al Transporte Urbano de Pasajeros	109.4	113.5
Programa de Asignación Familiar (PRAF)	203.2	171.1
Seguridad Ciudadana y Salud		
Fundación VIDA	14.0	5.3
Pago Deuda Política	13.8	15.0
Gastos Transporte Partidos Políticos		12.3
Fortalecimiento Pequeños Agricultores	3.2	
Diferencial Precio del Petróleo	64.5	
Subsidio Ajuste Combustible	26.2	
Subsidio Energía Eléctrica	223.1	258.9
Protección al Consumidor	21.2	
Subsidio Estudiantil	10.0	5.7
Otros	50.9	109.4
SECTOR EXTERNO	72.9	65.4
TOTAL	1,868.2	2,046.7

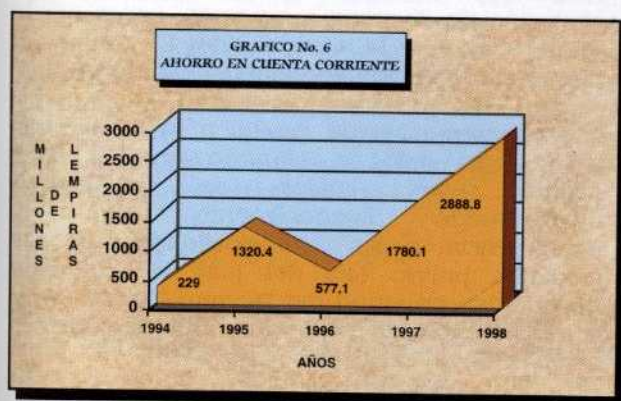
P/ Cifras Preliminares

FUENTE: UPEG de la SEFIN

■ Ahorro en Cuenta Corriente

El favorable desempeño en la recaudación de los ingresos corrientes, asociado a la moderada tendencia en los egresos corrientes, se ha traducido en la existencia de un ahorro en cuenta corriente de L. 2,888.7 millones, excediendo en L. 1,780.1 millones el ahorro

enerado en 1997, consolidando, de esta manera, la tendencia observada durante los últimos años. En términos del PIB, el ahorro del Gobierno Central representó un 4.0% del PIB, relación que puede considerarse satisfactoria, considerando todos los problemas a los que ha tenido que hacer frente la actual administración y cuyo impacto se refleja esencialmente en la cuenta corriente del Gobierno Central (aumento de gasto corriente y sacrificio en la recaudación de ingresos al rebajar las tasas de varios impuestos, lo que ha sido parcialmente compensado por el ajuste en la tasa del impuesto sobre ventas). Dicho ahorro se ha traducido en la liberación de una mayor masa de recursos que puedan ser destinados al financiamiento de distintas obras de inversión en el sector público, y de esa manera reducir la necesidad de recurrir a modalidades de obtención de recursos internos mediante emisión de bonos.



d.2 Gasto de Capital y Concesión Neta

El gasto de capital y la concesión neta de préstamos para 1998, ascendió a L. 4,078.4 millones (5.7% del PIB), monto superior en un 34.9% al gasto en 1997. La expansión observada en dicho renglón del gasto ha sido facilitada, en gran parte, por la liberación de recursos que deriva del ahorro corriente del Gobierno Central. En tal sentido, un 53.2% del gasto de capital ha sido financiado con recursos propios del Gobierno; relación que se ha visto significativamente incrementada, luego de haberse situado en 32.8% el año anterior. Con lo expuesto, pueden evidenciarse los beneficios derivados de la generación de una corriente positiva de ahorro en las finanzas públicas.

▪ Inversión Real

La inversión ejecutada por el Gobierno Central implicó una erogación de L. 2,264.7 millones, la que, comparada con la inversión ejecutada durante el período fiscal de 1997 (L. 1,657.5

millones), representa un crecimiento de 36.6% del total de la inversión realizada, el 70.6% se ha financiado con recursos internos, incrementándose dicha relación, pues en 1997 se mantuvo en 56.0%. La inversión mostró un desaceleramiento a través de los primeros meses del año, comportamiento asociado a las medidas de contención del gasto, enmarcadas dentro del proceso de reformulación de la ejecución presupuestaria. Sin embargo, hacia finales del año, y a consecuencia del paso del Huracán MITCH, la administración realizó una serie de obras de rehabilitación y reparación de la infraestructura física que resultó dañada, acelerando de esta manera los niveles de ejecución de la inversión, así se destinaron L. 220.0 millones para el Programa de Emergencia y Reconstrucción Nacional y se atendió diversos proyectos que fueron afectados, como ser las distintas Obras de Irrigación en el Valle de Nacaome, la rehabilitación de la red vial nacional pavimentada y no pavimentada, la construcción y rehabilitación de puentes y vados, entre otros proyectos. Por otro lado, en el marco del fortalecimiento de la Policía Nacional, el Gobierno erogó la suma de L. 250.0 millones para la adquisición de armamento y demás maquinaria y equipo (flota aérea y terrestre, sistemas de comunicación, helicópteros, etc.) necesarios para el cumplimiento de las labores de garantizar la seguridad ciudadana. (Ver Cuadro No. 27)

▪ Transferencias de Capital

Las transferencias de capital en 1998 ascendieron a L. 1,834.5, superiores en L. 730.6 millones a las concedidas en 1997. Las principales transferencias han sido destinadas a financiar los programas de inversión de los organismos descentralizados (L. 1,638.8 millones). Al FHIS, se le transfirió L. 537.7 millones, proviniendo principalmente de fuentes externas (L. 514.0 millones), dentro de las que destaca la asistencia de los organismos multilaterales de financiamiento (Banco Mundial, BCIE y OPEC), así como la proveniente del Gobierno Alemán a través del KFW; asistencia que se vio ampliada durante el período de emergencia posterior al paso del Huracán MITCH, a fin de realizar obras de limpieza, reconstrucción y rehabilitación de la infraestructura social y productiva dañada en comunidades diseminadas por todo el país. El detalle de las asignaciones otorgadas al FHIS se desglosa a continuación:

(Millones de Lempiras)	
DESCRIPCION	MONTO
FONDOS NACIONALES	23.8
FONDOS EXTERNOS	514.0
PRESTAMOS	471.2
IDA HO 2766	26.8
IDA HO 3118	134.3
KFW 9565870	33.0
BID 948/SF-HO	230.3
OPEC 626	33.7
BCIE FFV 3-092	13.1
DONACIONES	42.8
AID ESF	40.0
AID ESF	2.8
TOTAL	537.7

Otra entidad del sector público que recibió un considerable apoyo ha sido el SANAA, institución que durante 1998 recibió la suma de L. 252.9 millones, cifra que excede significativamente los L. 97.3 millones concedidos en 1997. Al igual que en el caso de otras instituciones, la asistencia a dicha empresa se vio incrementada en el período de emergencia, a fin de poder recuperar las cuantiosas pérdidas ocasionadas al sistema de agua y saneamiento de la ciudad capital y de otros municipios, aldeas y caseríos.

Dentro de los daños provocados por el paso del meteoro debe mencionarse los efectos sobre el sector vivienda (aproximadamente US\$ 344.0 millones); además, los daños sobre los diversos sectores productivos, especialmente el sector agropecuario donde las pérdidas ascienden al monto de US\$ 2,050.0 millones. Para hacer frente a estos daños, el Gobierno decidió apoyar al Fondo Nacional para la Producción y Vivienda (FONAPROVI), fortaleciendo su presupuesto mediante asignaciones que alcanzaron el monto de L. 554.7 millones. Para poder facilitar la canalización de recursos de forma ágil y eficiente para apoyar la producción de granos básicos, en condiciones preferenciales, se creó con fecha veinte de noviembre de mil novecientos noventa y ocho el "Fondo de Crédito de Emergencia para Financiar la Producción de Granos Básicos" por el valor de L. 200.0 millones. Adicionalmente, se creó una línea de crédito para realizar acciones financieras de crédito agropecuario de mediano plazo y largo plazo. Por otro lado, y en cumplimiento con lo establecido en el Decreto No. 131-98, el Gobierno hizo efectivo su aporte para el Programa de Vivienda Complemento al

Esfuerzo Propio, transfiriéndolo al Fondo Social de la Vivienda (FOSOFI) la suma de L. 100.0 millones.

Asimismo, el Gobierno ha puesto en marcha, con el apoyo del Banco Mundial, el Programa de Administración de Áreas Rurales, a través del cual se pretende modernizar el sistema de registro de la propiedad rural y sentar las bases de una efectiva titulación de la tierra; fortalecer las funciones de la administración forestal y promover la participación de la población local en el manejo de sus recursos naturales y mejorar las prácticas agrícolas y forestales en fincas de ladera a fin de asegurar el ingreso y disminuir la invasión de tierras de vocación forestal. Durante 1998, el Gobierno transfirió a los entes ejecutantes de dicho proyecto (INA y COHDEFOR), la suma de L. 44.8 millones, los cuales provienen de un acuerdo de préstamo firmado con el Banco Mundial. Por otro lado, COHDEFOR continuó recibiendo un considerable flujo de recursos en apoyo para la ejecución de diversos programas, como ser la Renovación de la Cuenca de El Cajón, el Programa de Acción Forestal del Estado (AFE).

Las transferencias de capital a los gobiernos locales del país se situaron en L. 195.7 millones, las cuales se encuentran determinadas esencialmente por la transferencia a las municipalidades de las ciudades puerto (4% del total de ingresos aduaneros), en virtud del Decreto No. 72-86, y la transferencia del 5%, por una mandato directo establecido en el Decreto No. 134-90.

TRANSFERENCIAS DE CAPITAL POR ORGANISMO EJECUTOR

(Millones de Lempiras)		
DESCRIPCION	1997	1998 ^{a/}
Municipalidades	180.2	195.7
FHIS	587.2	537.7
Comisión del Valle de Sula	10.0	10.0
FONAPROVI		554.7
ENEE	20.0	24.8
SANAA	97.3	252.9
COHDEFOR	51.7	126.1
VI Juegos CA	83.0	
INA		61.3
Otros	74.5	71.3
TOTAL	1,103.9	1,834.5

a/Cifras Preliminares.

Fuente: UPEG/SEFIN en base a datos de la DGP

■ Concesión Neta de Préstamos

La concesión de préstamos, en términos netos, para el año 1998, se ubicó en un nivel negativo

de L. 20.8 millones, lo que indica que el Gobierno Central, recibió en concepto de recuperación, un monto superior al valor concedido en préstamos. Destacan dentro de la concesión de préstamos, los programas de inversión de distintas empresas públicas y que son apoyados por el Gobierno Central. La ENEE recibió la suma de L. 116.4 millones destinados, por un lado al financiamiento de las obras comprendidas en el programa híbrido de energía (L. 69.0 millones) y el Programa de Electrificación Rural (L.47.4 millones). El FOSOFI (FONAPROVI) recibió la suma de L. 236.8 millones para ejecutar programas de construcción de viviendas.

Dentro de este rubro del gasto debe considerarse las sumas que el Gobierno ha cancelado por concepto del servicio de deuda externa de la ENEE (L. 261.3 millones). Los pagos que ha efectuado el Gobierno por cuenta de la ENEE, han sido incorporados al mecanismo de compensación de cuentas que el Gobierno Central mantiene con dicha institución y que se extiende a renglones tales como el subsidio a los abonados de un consumo mensual inferior a 300 kw/h y la facturación de la energía eléctrica utilizada por el Gobierno Central; este mecanismo de compensación ha arrojado un saldo de L. 110.8 millones a favor del Gobierno Central.

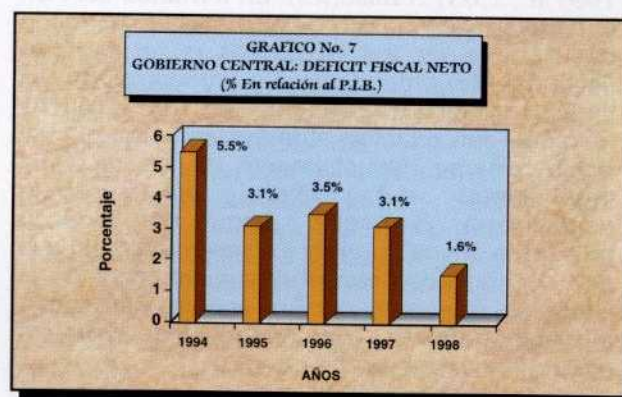
Amortización de la Deuda

Los pagos por concepto de cancelación del principal adeudado por el Gobierno, ascendió al monto de L. 2,058.1 millones, valor que representa un crecimiento del 41.0% en relación al servicio cancelado en 1997. De este total, L. 1,276.7 millones (62.0%) se destinaron a la amortización de la deuda externa. Los 781.4 millones restantes (38.0%) fueron aplicados a los vencimientos del endeudamiento interno. El renglón de la deuda interna fue el que mostró una expansión más acelerada (84.2% de incremento en relación a 1997), dado que durante el presente ejercicio fiscal, el Gobierno Central se ha hecho cargo del diferencial cambiario resultante del servicio de la deuda externa pagado por el FONAPROVI. Excluyendo el servicio reconocido a dicha institución, la amortización continúa observando niveles similares a los de años anteriores, como producto del mantenimiento de niveles de endeudamiento racionales y coherentes con los objetivos de política de la administración.

e. Déficit y su Financiamiento

La posición global neta de las finanzas públicas, situada en un nivel de 1.6% del

PIB, consolida la tendencia reduccionista mostrada durante los últimos años. Este nivel, el más bajo que se ha observado durante la década, ubicándose en niveles manejables que no generen mayores desequilibrios en la economía, sentando de esta manera, las bases de un entorno económico estable que permita el logro de un crecimiento económico sano y sostenible en el mediano y largo plazo. Debe resaltarse el hecho de que dicha disminución en el nivel de déficit fiscal (3.1% del PIB en 1997) se presenta, no obstante, los sacrificios en los que el Gobierno ha debido incurrir, en razón de la pérdida de ingresos fiscales, así como las necesidades extraordinarias de gasto derivadas del período de emergencia posterior al Huracán MITCH. En términos brutos (incluyendo la amortización de deuda) alcanzó el valor de L. 3,231.9 millones, representando un 4.5% del PIB.



▪ Crédito Externo

El desequilibrio fiscal del Gobierno Central se financió principalmente con recursos provenientes del crédito externo, utilizando el monto de L. 2,638.2 millones (3.7% del PIB), cifra similar a los L. 2,667.0 millones que se utilizaron

en 1997. El crédito externo representa un 81.6% de las necesidades de financiamiento del déficit. De este total, L. 1,868.4 millones provienen de préstamos comunes, y L. 769.8 millones, corresponden a préstamos de desembolso rápido. Del total de préstamos, un 62.8% proviene de fuentes multilaterales de financiamiento, y un 36.6% de fuentes bilaterales (agencias oficiales de crédito), lo que es consecuente con los objetivos de la actual administración en materia de gestión de deuda, que priorizan el endeudamiento en condiciones concesionales, el cual es más factible de obtener a través de acreedores multilaterales.

La utilización de fondos externos se enfocó hacia la ejecución de proyectos de inversión de los distintos entes del sector público (86.7%). Una porción considerable de estos recursos se destinó a apoyar los programas de las instituciones del sector descentralizado (como el FHIS, ENEE, FONAPROVI, entre otros); la inversión del Gobierno se enfocó en la infraestructura vial, de irrigación y turística. Un 13.3% fue dedicado a erogaciones de carácter corriente, destinándose principalmente a programas de carácter social, educativo, productivo y de reforma institucional tales como el PRAF, PLANDERO, PRODERCO, Desarrollo del Medio Ambiente y Modernización del Sector Público.

En términos netos, el crédito externo se situó en un monto de L. 1,361.5 millones, sustancialmente inferior al nivel obtenido en 1997 (L. 1,631.3 millones). En términos del PIB, el crédito externo neto disminuyó a 1.9%, luego de ubicarse en 2.6 % del PIB en el ejercicio fiscal del año precedente. Lo anterior es un fiel indicativo del cumplimiento de los objetivos trazados con relación al financiamiento, el cual debía basarse esencialmente en los recursos provenientes del exterior (préstamos o donaciones), ya que éstos no inducen presiones en los tipos de intereses internos, a la vez que no provocan el desplazamiento de la inversión requerida por los agentes del sector privado, quienes demandan los recursos provenientes del crédito interno.

CUADRO No 10
UTILIZACION DEL CREDITO EXTERNO
POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
1998
(Millones de Lempiras)

INSTITUCION FINANCIERA	TIPO DE FONDOS		TOTAL
	CORRIENTE	DESEMBOLS O RAPIDO	
Asociación Internacional para el Desarrollo (IDA)	504.5	422.3	926.8
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	495.3	347.5	842.8
Banco Mundial (BIRF)	0.1		0.1
Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)	138.3		138.3
Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)	34.9		34.9
Fondo Especial de Países Exportadores de Petróleo (OPEP)	33.7		33.7
Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW)	33.3		33.3
Instituto de Crédito Oficial (ICO)	156.8		156.8
Medio Credito Centrale (MCC)	183.7		183.7
Kuwait	51.0		51.0
Export Import Bank de China (EXIMBANK)	236.8		236.8
TOTAL	1,868.4	769.8	2638.2

FUENTE: UPEG de la SEFIN

■ Crédito Interno

Para el ejercicio fiscal de 1998, se debe resaltar el hecho de que el Gobierno Central no tuvo la necesidad de recurrir a las instancias internas para obtener el financiamiento de sus requerimientos de efectivo. El cumplimiento de todas las obligaciones sin necesidad de recurrir al endeudamiento interno autorizado en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para 1998 (L.1,774.7 millones), representa una clara muestra del apropiado manejo por parte del Gobierno Central de su flujo de efectivo, que ha permitido al Gobierno efectuar una asignación más racional del gasto, en función de las disponibilidades reales de recursos públicos. La eliminación del endeudamiento interno para el año 1998, fenómeno que no se presentaba en muchos años, ha aliviado una serie de presiones que, a través del uso de dicho mecanismo, se generan en el entorno económico, como ser la reducción en el saldo de la deuda interna, con la consecuente disminución en el pago de intereses de la misma; además, se reducen las presiones al alza sobre los macroprecios de la economía (tasa de interés, índice de inflación y el tipo de cambio).

■ Transferencias Externas

Los recursos utilizados por el Gobierno Central, provenientes de la asistencia externa no reembolsable alcanzó el valor de L. 389.3 millones, manteniendo los niveles observados en los últimos años. La asistencia recibida por el Gobierno, en su mayor parte proveniente de las Agencias de Cooperación de Gobiernos de Países Amigos, revistió varias formas. Por un lado, la asistencia en la ejecución de proyectos y programas; otra forma consistió en la condonación del servicio de deuda del país, destinando dichos recursos a programas considerados prioritarios por los donantes (programa de Medio Ambiente con fondos de la condonación de deuda por parte del Gobierno de Canadá); asimismo, se recibió la asistencia en la forma del pago del servicio de deuda, a través del establecimiento de un fondo especial manejado por el Banco Mundial, llamado Central American Emergency Trust Fund (CAETF), cuyos fondos se destinarán al cumplimiento de las obligaciones del Gobierno con el BID, Banco Mundial y BCIE.

Se recibieron donaciones para importantes proyectos relacionados con la modernización y consolidación institucional de la administración pública y con el sector productivo (apoyo a

programas de desarrollo en diversas zonas del país). Las transferencias se vieron aceleradas con el paso del Huracán MITCH, período en el cual la comunidad internacional brindó su total respaldo a nuestro país. Instituciones como el SANAA y el FHIS obtuvieron un importante flujo de recursos, a fin de apoyar sus diversos obras en el período de emergencia (reparación y rehabilitación del sistema de agua y alcantarillado del país y de la infraestructura vial en varias comunidades). Con cargo al CAETF, se efectuó el pago de L. 20.7 millones por concepto de obligaciones cuyos vencimientos se presentaba en el mes de diciembre de 1998.

▪ Atrasos en el Servicio de Deuda

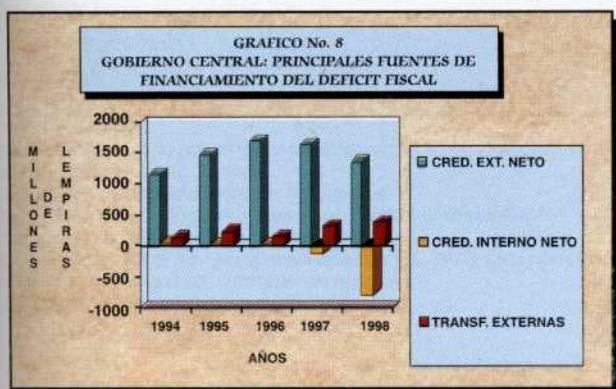
Durante 1998, el Gobierno Central acumuló atrasos en el pago del servicio de deuda por un monto de L. 94.2 millones, cifra que representa un 2.3% del total del servicio de deuda devengado en 1998.

▪ Aumento de Obligaciones de Años Anteriores

En este renglón se ubican los pagos de servicio de deuda efectuados por las distintas instituciones del sector público descentralizado; en 1998, los egresos en dicho renglón se situaron en un monto de L. 646.4 millones, proveniente en gran parte del servicio de deuda cancelado por la ENEE y FONAPROVI.

▪ Utilización de Depósitos

Otro renglón dentro de la estructura del financiamiento es el del uso de los recursos disponibles en las diversas cuentas que el Gobierno mantiene en el Banco Central de Honduras (BCH) y que representan, en algunos casos, los remanentes de cuentas con disponibilidades provenientes de préstamos. En el presente ejercicio fiscal la utilización de dichos fondos sirvió para el financiamiento de algunos programas y para cubrir algunos egresos con carácter de emergencia (AFE COHDEFOR).



3. CLASIFICACION INSTITUCIONAL DEL GASTO DEL GOBIERNO CENTRAL

A lo largo del ejercicio fiscal de 1998, la nueva administración, que asumió el poder a principios de año, continuó implementado las medidas previamente adoptadas, encaminadas al logro de la modernización de la Administración Pública. Dentro de estas medidas se encuentra la creación del Ministerio de Seguridad, el que tendría bajo su control la Policía Nacional (PN). Durante 1998, el gasto a nivel de ramo institucional del Gobierno Central ascendió al monto de L. 16,446.1 millones, incrementándose en 19.2% con relación al gasto efectuado en 1997. Del total de este gasto, un 83.8% proviene del uso de los recursos internos.

Durante los últimos años, el renglón de gasto del Gobierno Central que ha ocupado un lugar preponderante en la ejecución presupuestaria ha sido el servicio de la deuda pública, el cual para el presente año absorbió un 24.5% del total del gasto en el ámbito institucional (L. 4,023.8 millones). No obstante haber crecido con relación al año anterior (13.5%), la porción del gasto total dedicada a dicho renglón declinó a 24.5%, luego de haberse colocado en 25.7%. Un acertado manejo de sus recursos por parte del Gobierno ha incidido de manera favorable en la moderada expansión, arriba indicado, al reducir a cero sus requerimientos de endeudamiento interno, impactando en una reducción en el saldo de la deuda interna; consecuentemente el pago de intereses por dicho concepto se ha visto desacelerado. Además, la consistente caída en los tipos de interés ha provocado una caída, aún mayor, en las obligaciones derivadas de tal endeudamiento.

Servicios Centralizados del Poder Ejecutivo es el Ramo a través del cual se efectúa el pago de la gran parte de transferencias y subsidios destinados a sectores sociales (FHIS, PRAF, subsidio al transporte urbano, subsidio al consumo de la energía eléctrica, programas de protección al consumidor, entre otros). Los gastos erogados a través de este ramo en 1998, se situaron en L. 3,720.6 millones, monto que excede en L. 1,255.3 millones del monto erogado en 1997. Dicho incremento viene determinado básicamente por las transferencias destinadas al FONAPROVI (L. 554.7 millones), los gastos relacionados con el funcionamiento y la dotación de los suministros, equipo y maquinaria demandados por la nueva Policía Nacional (PN) (L. 566.6 millones), la creación

del Fondo de Emergencia para la Reconstrucción Nacional (L. 220.0 millones), las transferencias a las distintas municipalidades del país (L. 195.8 millones), etc.

El Ramo de Educación vio fortalecido su presupuesto durante 1998. El ajuste salarial con que se ha beneficiado el gremio magisterial (L. 336.7 millones, incluyendo la creación de nuevas plazas), asociado cada vez a mayores transferencias a los centros de enseñanza superior (las cuales aumentaron en L. 151.9 millones) han determinado, de manera esencial el incremento de L. 536.4 millones en la ejecución presupuestaria de tal Ramo. La participación del gasto destinado a la educación dentro del total se elevó de 15.0% en 1997 a 15.8% en el presente año.

Los gastos en el Ramo de la Salud ascendieron al monto de L. 1,433.3 millones, superiores en L. 172.1 millones (13.6%) a los egresos registrados en 1997. Dentro de las principales demandas que fueron atendidas con los fondos provenientes del presupuesto de la Secretaría de Salud, se encuentra el aumento salarial concedido al personal médico y los trabajadores de la salud (L. 110.3 millones), las asignaciones trasladadas al SANAA (L. 252.9 millones), a fin de que dicha institución pudiera ejecutar sus proyectos de inversión (adquisición de varias plantas potabilizadoras a ser distribuidas a través de una serie de comunidades diseminadas a lo largo del país), y posteriormente, realizar las obras de rehabilitación y reparación de la infraestructura del Sector Salud dañada por el paso del fenómeno natural MITCH. Las compras de productos medicinales y de equipo médico quirúrgico incidieron (L. 266.5 millones).

La Secretaría de Obras Públicas, Transporte y Vivienda (SOPTRAVI), vio reducido su

presupuesto en relación al ejercicio fiscal de 1997 en L. 234.8 millones, situándose en L. 1,453.0 millones, siendo menor a la de 1997 la inversión ejecutada por esta Secretaría, centrándose la atención del Gobierno en la finalización de obras no concluidas. El mantenimiento de la red vial nacional recibió una elevada prioridad, erogándose recursos, tanto nacionales como provenientes de fondos externos, en una cantidad considerable. Importantes avances se han dado en la construcción del anillo periférico de Tegucigalpa. Con posterioridad al paso del Huracán MITCH y con el propósito de hacer frente a todas las obras de emergencia y las labores de Reconstrucción Nacional, el Gobierno estableció un fondo por el valor de L. 220.0 millones.

Las Secretarías de Agricultura y Ganadería y de Recursos Naturales y Ambiente (antes Secretaría de Recursos Naturales) vieron ampliados sus presupuestos. La Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente recibió el monto de L. 446.2 millones, destinándose una gran parte al financiamiento de obras de irrigación (Valle de Nacaome y Coyolar). Respecto a la Secretaría de Agricultura y Ganadería, ésta continuó apoyando los programas de investigación dirigidos al fomento y racionalización de la producción (DICTA, PLANDERO, PRODERCO, COHDEFOR, entre otros). Se le brindó respaldo a los programas de Titulación de Tierras y se crearon una serie de fondos para la adquisición de tierras por parte de diversos grupos étnicos; por otro lado, se creó una serie de fondos para créditos de cajas rurales y el financiamiento de la producción en el sector campesino.

CUADRO No. 11
GOBIERNO CENTRAL: CUENTA FINANCIERA 1994-1998
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1994	1995	1996	1997	1998 a/
INGRESOS TOTALES	4,707.5	6,884.6	7,982.7	10,367.1	13,192.2
Ingresos Corrientes b/	4,588.0	6,857.4	7,954.2	10,342.1	13,176.3
Ingresos de Capital c/	119.5	27.2	28.5	25.0	15.9
Gasto Corriente	4,289.0	5,537.0	7,377.1	9,233.5	10,287.6
Gasto de Consumo	2,558.7	3,263.1	4,238.6	5,281.2	6,275.3
Sueldos y Salarios	1,872.0	2,315.9	2,924.3	3,453.4	4,487.0
Aportes Patronales	155.8	198.1	232.1	285.8	366.9
Bienes y Servicios	530.9	749.1	1,082.2	1,542.0	1,421.4
Intereses Deuda	1,139.0	1,409.1	1,649.5	2,084.0	1,965.1
Internos	348.1	444.0	695.7	971.5	557.7
Externos	790.9	965.1	953.8	1,112.5	1,407.4
Transferencias	591.3	864.8	1,489.0	1,868.3	2,047.2
AHORRO EN CUENTA CORRIENTE	299.0	1,320.4	577.1	1,108.6	2,888.7
Gasto de Capital y Préstamos Netos	2,008.5	2,513.4	2,266.6	3,024.4	4,078.4
Inversión	1,010.6	1,305.9	1,352.6	1,657.5	2,264.7
Inversión Financiera d/	472.8	570.5	147.9	263.0	-20.8
Transferencias	525.1	637.0	766.1	1,103.9	1,834.5
Amortización Deuda	1,127.8	1,307.2	1,244.4	1,459.8	2,058.1
Interna	490.4	509.0	495.7	424.1	781.4
Externa	637.4	798.2	748.7	1,035.7	1,276.7
TOTAL GASTOS	7,425.3	9,357.6	10,888.1	13,717.7	16,424.1
DEFICIT Y SU FINANCIAMIENTO	2,717.8	2,473.0	2,905.4	3,350.6	3,231.9
Crédito Interno	542.5	550.0	523.0	290.0	0.0
Crédito Externo	1,796.6	2,283.7	2,440.6	2,667.0	2,638.2
Transferencias Externas	145.7	242.7	172.5	327.1	389.3
Otras Fuentes de Financiamiento e/	69.1	29.7	18.1	349.5	47.0
Disminución de Obligaciones Externas f/	-260.1	-420.7	-749.2	-612.1	-646.4
Atraso por Pago de Deuda g/	67.0	52.3	78.7	138.7	94.2
Cuentas Especiales					275.3
Variación de Efectivo h/	357.0	-264.7	421.7	190.4	434.3

a/ Cierre Preliminar

b/ Incluye recaudación por Impuesto al Activo Neto en los años 1994-1997

c/ Ingresos por venta de Activos

d/ Comprende Concesión Neta de Préstamos

e/ Comprende deuda flotante y disminución en los depósitos

f/ Corresponde a Recuperación de Préstamos

g/ Comprende L. 63.8 mm para amortización y L. 30.4 mm por concepto de intereses.

h/ Signo Negativo significa sobrante de efectivo

Fuente: UPEG/ SEFIN

CUADRO No. 12
GOBIERNO CENTRAL: DEFICIT FISCAL
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1994	1995	1996	1997	1998 a/
DEFICIT GLOBAL BRUTO	2,717.8	2,473.0	2,905.4	3,350.6	3,231.9
Menos: Amortización Global	1,127.8	1,307.2	1,244.4	1,459.8	2,058.1
DEFICIT GLOBAL NETO	1,590.0	1,165.8	1,661.0	1,890.8	1,173.8
Crédito Interno Neto	52.1	41.0	27.3	-134.1	-781.4
Financiamiento Externo	1,304.9	1,728.2	1,864.4	1,958.4	1,750.8
Crédito Externo Neto	1,159.2	1,485.5	1,691.9	1,631.3	1,361.5
Transferencias	145.7	242.7	172.5	327.1	389.3
Externas					
Disminución Obligaciones	-260.1	-420.7	-749.2	-612.1	-646.4
Externas					
Atrasos en Pago Deuda	67.0	52.3	78.7	138.7	94.2
Otras Fuentes de Financiamiento	69.1	29.7	18.1	349.5	47.0
Cuentas Especiales	0.0	0.0	0.0	0.0	275.3
Brecha	357.0	-264.7	421.7	190.4	434.3
PIB	28,862	37,532	47,806	61,932	71,664
COMO PORCENTAJE DEL PIB					
DEFICIT GLOBAL BRUTO	9.4%	6.6%	6.1%	5.4%	4.5%
DEFICIT GLOBAL NETO	5.5%	3.1%	3.5%	3.1%	1.6%
CREDITO INTERNO NETO	0.2%	0.1%	0.1%	-0.2%	-1.1%
CREDITO EXTERNO NETO	4.0%	4.0%	3.5%	2.6%	1.9%
TRANSFERENCIAS EXTERNAS	0.5%	0.6%	0.4%	0.5%	0.5%

a/ Preliminar

Fuente: UPEG, SEFIN

CUADRO No. 13
GOBIERNO CENTRAL: CUENTA INSTITUCIONAL
FONDOS TOTALES 1994-1998
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1994	1995	1996	1997	1998 a/
Poder Legislativo	79.1	97.1	124.9	169.6	190.6
Poder Judicial	66.1	107.7	193.2	260.7	328.3
Organismo Electoral	35.8	50.5	139.3	296.7	149.7
Presidencia de la República	64.7	74.5	91.8	118.6	199.0
Gobernación y Justicia	196.4	335.0	149.0	130.6	156.4
Relaciones Exteriores	97.0	106.6	143.5	160.7	142.9
Defensa y Seguridad Pública	287.0	331.9	373.1	517.7	427.4
Comercio, Industria y Turismo	34.3	34.6	41.5	97.8	114.6
Finanzas	87.3	139.7	196.6	259.2	258.0
Procuraduría General de la República	3.2	6.4	10.2	11.0	17.0
Educación	1,081.0	1,377.3	1,681.9	2,062.7	2,599.1
Salud	694.6	1,061.2	1,028.3	1,261.2	1,433.3
Cultura, Arte y Deportes	17.5	20.7	22.5	32.4	45.6
Trabajo	63.6	58.9	83.7	88.3	127.6
Obras Públicas, Transporte y Vivienda	873.1	1,061.3	1,380.8	1,687.8	1,453.0
Recursos Naturales	378.1	542.0	374.8	59.0	0.0
Deuda Pública	2,266.9	2,716.4	2,877.3	3,543.8	4,023.8
Servicios Centralizados	553.2	819.0	1,796.6	2,465.3	3,720.6
Planificación, Coordinación y Presupuesto	19.7	38.6	39.2	8.2	0.0
Ambiente	3.9	5.5	27.9	15.6	0.0
Despacho Presidencial				9.4	22.1
Recursos Naturales y Ambiente			6.9	103.3	446.2
Agricultura y Ganadería				299.3	424.0
Ministerio Público	50.0	77.0	107.0	135.0	166.9
TOTAL GENERAL	6,952.5	9,061.9	10,890.0	13,793.9	16,446.1
(+) Concesión de Préstamos	745.9	716.5	776.1	535.9	624.2
(-) Recuperación de Préstamos	273.1	420.7	778.0	612.1	646.2
TOTAL GENERAL CON CONCESION NETA	7,425.3	9,357.7	10,888.1	13,717.7	16,424.1

a/ Preliminar

Fuente: UPEG de la SEFIN

4. Indicadores de Gasto en Desarrollo Humano

Conceptualmente, según informe del PNUD¹ "el desarrollo humano es un proceso en el que se amplían las oportunidades del ser humano. En principio, estas oportunidades pueden ser infinitas y variables con el tiempo. Sin embargo, a todos los niveles de desarrollo, las tres capacidades esenciales son: disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos y contar con acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida decente. Si se carece de estas oportunidades, muchas otras continuarán siendo inaccesibles".

En el informe de Desarrollo Humano de 1991 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se propone que: para que los países desarrollen una base sólida de análisis del gasto Público en proyectos de desarrollo humano, es decir, en la adecuada redistribución de recursos para servir mejor a la comunidad, deben vigilar el comportamiento de cuatro razones, como ser:

1- Razón del Gasto Público Total del Gobierno Central (GT/PIB): Es el porcentaje del producto interno bruto (PIB) destinado al gasto público.

2- Razón de Asignación Social (GAS/GT): Es el porcentaje del gasto total del Gobierno Central destinado a la prestación de servicios sociales en educación, salud y programas de compensación social (FHIS, PRAF, subsidios al transporte urbano, etc.)

3- Razón de Prioridad Social (PS/GAS): Es el porcentaje del gasto social asignado a preocupaciones de prioridad humana; gastos en educación primaria, atención primaria de salud, saneamiento ambiental, transferencias al FHIS, PRAF y al SANAA.

4- Razón del Gasto en Desarrollo Humano (PS/PIB): Es el porcentaje del PIB asignado a preocupaciones de prioridad humana, calculado como el producto de las tres razones anteriores $(PS/PIB) = (GT/PIB) \times (GAS/GT) \times (PS/GAS)$

CUADRO No. 14
RAZONES DE GASTO TOTAL Y GASTOS
SOCIALES EN BASE AL GASTO DEL
GOBIERNO CENTRAL
(DATOS PORCENTUALES)

AÑOS	RAZON DEL GASTO TOTAL (GT/PIB)	RAZON DE ASIGNACION SOCIAL (GAS/GT)	RAZON DE PRIORIDAD SOCIAL (PS/GAS)	RAZON DE GASTO EN DESARROLLO HUMANO (PS/PIB)
1993	30.5	28.1	53.9	4.6
1994	25.7	36.7	51.3	3.5
1995	24.9	27.8	57.5	4.0
1996	22.8	32.2	53.1	3.9
1997	22.6	31.6	47.8	3.4
1998	23.0	30.2	50.0	3.5
a/				
PNUD b/	25.0	40.0	50.0	5.0

a / Cifras preliminares

b/ Indices recomendados por el PNUD, Informe de Desarrollo Humano 1991

Los indicadores del cuadro anterior en 1998 reflejan las necesidades de incrementar el gasto social a fin de alcanzar los niveles recomendados por el PNUD. La Razón del Gasto Total se encuentra en 2.0 puntos porcentuales por debajo del nivel recomendado, lo anterior obedece a la implementación de políticas de reducción y racionalización del gasto público por parte de la actual administración, que ha logrado disminuir la razón del gasto total de 30.5% en 1993 a 23.0% en 1998.

La razón de Asignación Social, es inferior en 9.8 puntos porcentuales a lo recomendado por el PNUD y menor en 1.4 puntos porcentuales en relación al año anterior, esta reducción obedece a la disminución de transferencias que el gobierno otorga al FHIS y al PRAF, sin embargo, el gasto social orientado a la educación y salud mantienen su tendencia positiva incrementándose durante los últimos años, manifestando así, la disposición del gobierno en mejorar continuamente la asignación de recursos a estos sectores.

La Razón de Prioridad Social se incrementó en 2.2 puntos porcentuales con respecto a 1997, situándose en un nivel similar a lo recomendado por el PNUD, lo anterior obedece al aumento significativo de transferencias que el gobierno central otorgó al SANAA, así como gastos de carácter prioritario en educación preescolar y primaria.

La Razón de Gasto en Desarrollo Humano mostró un leve incremento de 0.1% en relación al año anterior y 1.5 puntos porcentuales inferior a lo recomendado por el PNUD, la magnitud de este índice (3.5%) señala que, de acuerdo a los niveles recomendados por el PNUD, Honduras se

¹ PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano 1993

clasifica como un país con nivel medio de gasto en desarrollo humano.

Al analizar las tendencias en desarrollo humano, Honduras ha experimentado una mejoría en su posición, al pasar de un nivel de desarrollo humano bajo en los sesenta a un nivel medio en los noventa, este comportamiento es el resultado de una reorientación significativa del gasto social en educación y salud primaria; la actual administración continua dando prioridad a la asignación de recursos en estos sectores con el fin de enfrentar exitosamente el reto de la globalización y la competitividad.

El informe de Desarrollo Humano de 1998 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)² se concentra en la oportunidad de las personas para consumir bienes y servicios en países ricos y pobres. Examina el consumo desigual dentro de los países y entre ellos; los efectos del consumo excesivo y del derroche sobre el medio ambiente; las presiones sociales para consumir y la necesidad de que la política apoye nuevas pautas de consumo que satisfagan las necesidades básicas de todos, fortalezcan la capacidad humana, no comprometan el bienestar de otros y sean sostenibles desde el punto de vista ambiental.

² PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano 1998

5. DEUDA PÚBLICA

a. Resumen General

a.1 Saldo de la Deuda Pública

A l 31 de diciembre de 1998, el saldo de la deuda pública total ascendió al monto de L. 55,390.0 millones, valor levemente superior (2.7%) al saldo al 31 de diciembre de 1997 (L. 53,955.1 millones). La deuda externa, expresada en Lempiras, reportó un crecimiento de 4.3%. Al expresarse en dólares americanos, la deuda externa se expandió en 1.0%. Este ligero incremento deriva de una adecuada gestión y coordinación de la política de endeudamiento externo, centrada alrededor de una racionalización de la contratación y utilización de los recursos provenientes del crédito externo. Por el lado de la deuda interna, se experimentó una drástica caída en el saldo, reflejo, asimismo, del eficiente manejo de sus disponibilidades de efectivo por parte del Gobierno Central, lo que ha permitido que durante el presente ejercicio fiscal no tuviera necesidad de recurrir al uso de recursos provenientes del crédito interno.

En término relativos, la deuda externa representó un 93.2% del total de la deuda pública, relación que se ha visto incrementada en razón de la cada vez menor utilización del crédito interno, así como por el efecto que la

depreciación del tipo de cambio tiene sobre el saldo de la deuda externa

a.2 Coeficientes del saldo de la Deuda Pública respecto al Producto Interno Bruto

L a deuda pública, al 31 de diciembre de 1998, representa un 77.3% del PIB, parámetro que se reduce ostensiblemente con relación al 87.1% observado al 31 de diciembre de 1997. Dicho comportamiento viene explicado, por un lado por el mayor dinamismo en la actividad económica del país, y por otro lado por la racionalización de la política de endeudamiento por parte del Gobierno. Los coeficientes para ambos componentes de la deuda han disminuido significativamente durante los últimos años. La relación Deuda Interna/PIB ha decrecido de manera sustancial a un 5.2% del PIB, luego de que para el año 1994 representara un 12.7% del PIB. Respecto al coeficiente Deuda Externa/PIB, este disminuyó de un nivel de 108.8% del PIB en 1994 a un nivel de 72.0% del PIB, en 1998. No obstante la notable mejoría en los indicadores arriba mencionados, estos coeficientes continúan siendo muy elevados de acuerdo a los criterios considerados críticos por el Banco Mundial (50% del PIB).

CUADRO No. 15
Saldo y Coeficientes de la Deuda Pública a/
1994-1998
(Millones de Lempiras)

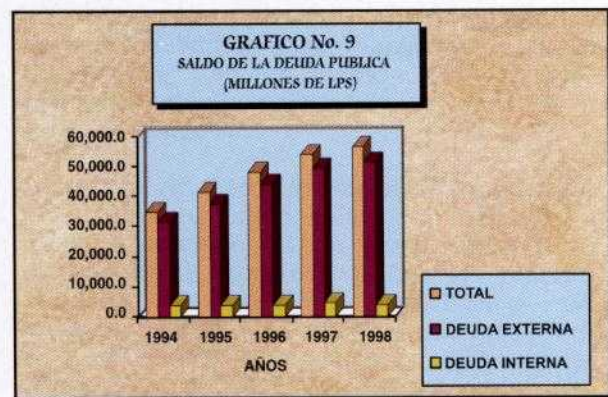
DESCRIPCION	1994	1995	1996	1997	1998 b/
Deuda Interna	3,662.9	3,742.3	3,930.2	4,459.3	3,755.0
Deuda Externa	31,410.0	37,809.0	44,419.0	49,526.0	51,633.0
Deuda Total	35,072.9	41,551.3	48,349.2	53,985.3	56,388.8
ESTRUCTURA PORCENTUAL					
Deuda Interna	10.4%	9.0%	8.1%	8.2%	6.8%
Deuda Externa	89.6%	91.0%	91.9%	91.8%	93.2%
Deuda Total	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
DEUDA PÚBLICA/PRODUCTO INTERNO BRUTO					
Deuda Interna/PIB	12.7%	10.0%	8.2%	7.2%	5.2%
Deuda Externa/PIB	108.8%	100.7%	92.9%	80.0%	72.0%
Deuda Total/PIB	121.5%	110.7%	101.1%	87.1%	77.3%

a/: Como unidad de cambio se utilizó el tipo de cambio del Banco

Central de Honduras al 31 de diciembre de 1998.

b/: Preliminar.

FUENTE: UPEG/SEFIN, sobre la base de cifras de la DGCP y BCH.



b. DEUDA PUBLICA EXTERNA

b.1 Saldo de la Deuda Pública Externa

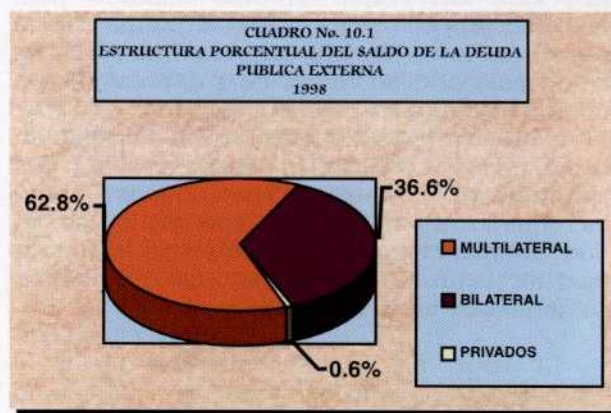
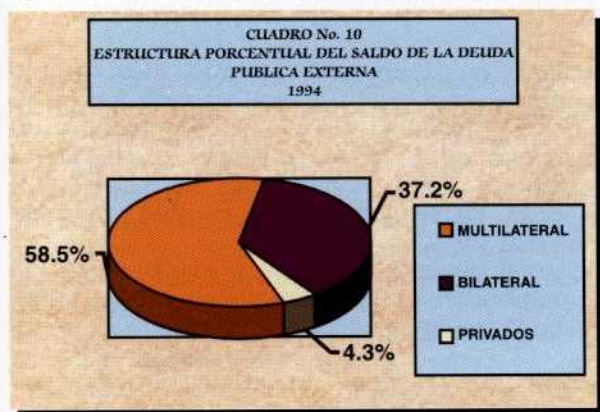
En 1998, el saldo de la deuda pública externa, medida en dólares corrientes, ascendió a US \$ 3,824.7 millones, registrando un incremento de US \$ 38.3 millones (1.0%) en relación a 1997, cuando fue de US \$ 3,786.4 millones. Medido en dólares constantes de 1997, el saldo para 1998 ascendió a US \$ 3,689.2 millones.

Medido en Lempiras, al tipo de cambio promedio para 1998 (L. 13.50 X US \$ 1.00), el saldo de la deuda pública externa para 1998 es de L. 51,633.5 millones, lo cual representa un incremento de L.2,107.4 millones (4.3%) en relación a 1997, cuando el saldo, medido al tipo de cambio promedio para ese año (L. 13.01 X US \$ 1.00) fue de L. 49,526.1 millones.

Según tipo de acreedor, la estructura de la deuda pública externa es la siguiente:

CONCEPTO	Millones De US\$	%
Multilaterales	2,403.3	62.8
Bilaterales	1,398.1	36.6
Privados	23.3	0.6

Esta estructura se ha mantenido prácticamente estable durante los últimos años, aunque para 1998 se debe resaltar la fuerte reducción experimentada en la deuda con acreedores privados, que pasó de representar un 4.7% en 1997 a un 0.6% en 1998, reducción que es producto de una operación de prepago que realizó Hondutel con acreedores privados externos.



Los principales acreedores son los siguientes:

DESCRIPCION	Millones De US\$	%
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	1,035.9	27.1
Asociación Internacional de Fomento (IDA)	580.3	15.2
Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)	406.1	10.6
Japón	374.9	9.8

Los acreedores cuyo saldo experimentó un crecimiento más dinámico durante 1998 fueron los siguientes:

DESCRIPCION	%
Italia	26.0
Asociación Internacional de Fomento (IDA)	16.3

Los acreedores cuyo saldo experimentó el mayor decremento en 1999 fueron los siguientes:

DESCRIPCION	%
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)	- 15.4
Francia	- 6.9

Un 91.4% del total de la deuda pública externa corresponde a préstamos contratados por el Sector Público No Financiero, mientras que un 8.6% son préstamos contratados por el Sector Público Financiero por razones de política monetaria.

Del saldo del Sector Público No Financiero, un 87.7% corresponde a deuda contratada por el Gobierno Central y un 3.7% a deuda contratada por instituciones descentralizadas con el aval del Gobierno Central.

El 71.5% del saldo ha sido utilizado para financiar proyectos ejecutados en forma directa por el Gobierno Central, mientras un 16.1% ha sido trasladado en forma de sub-préstamos a diferentes entidades descentralizadas.

En lo que respecta a la distribución del saldo en base a las condiciones financieras de los préstamos, se observa en 1998 un fuerte incremento de la participación de la deuda concesional, que pasó de representar un 55.8% en 1997, a un 63.4% en 1998. Este crecimiento se debe a las siguientes razones:

- El 100% de los desembolsos recibidos durante el año provino de préstamos concesionales.
- El prepagó que realizó Hondutel redujo de forma importante el saldo de la deuda comercial.

En la distribución por monedas, un 53.0% corresponde a préstamos contratados en dólares de los Estados Unidos de América, y un 47.0% a préstamos contratados en otras monedas.

Finalmente, en lo relativo a la distribución sectorial del saldo de la deuda pública externa, un 30% del mismo está constituido por deudas del sector financiero (créditos de ajuste y de apoyo a la balanza de pagos), un 17% por créditos para proyectos del sector transporte (principalmente carreteras), un 15% para el sector energía, un 11% para el agrícola, un 10% para salud y saneamiento y un 17% para otros sectores.

En el siguiente Cuadro se presenta la evolución del saldo de la deuda pública externa durante los últimos cinco años.

Cuadro Número 16
Saldo de la Deuda Pública Externa
Millones de Dólares

CONCEPTO	1994	1995	1996	1997	1998 1/
MULTILATERALES	2,188.5	2,203.3	2,231.1	2,246.3	2,403.3
BID	971.2	982.6	991.4	988.1	1,035.9
BCIE	384.5	303.3	409.1	406.7	406.1
BIRF	353.8	326.8	286.4	248.2	209.9
IDA	294.2	383.5	424.7	498.8	580.3
OTROS	184.8	207.1	119.5	104.5	171.1
BILATERALES 2/	1,394.2	1,516.4	1,465.2	1,361.9	1,398.1
JAPON	430.8	430.7	385.4	340.2	374.9
ESPAÑA	165.1	197.3	197.5	201.1	202.3
ESTADOS UNIDOS	157.9	158.5	157.6	149.6	143.0
ITALIA	121.8	143.4	134.9	121.7	153.3
ALEMANIA	119.4	133.7	125.5	114.9	124.5
FRANCIA	104.8	105.8	98.3	87.5	81.5
OTROS	294.4	347.0	366.0	346.9	318.6
PRIVADOS	160.9	187.0	189.0	178.2	23.3
TOTAL	3,743.6	3,996.7	3,885.3	3,786.4	3,824.7

1/: Preliminar.

2/: Incluye deuda con acreedores privados garantizada.

FUENTE: Dirección General de Crédito Público, Secretaría de Finanzas.

b.2 Servicio de la Deuda Pública Externa

En 1998, el monto estimado de servicio de la deuda pública externa efectivamente pagado y correspondiente a vencimientos devengados durante el año, ascendió a US \$ 300.5 millones. En este monto no se incluyen los US \$ 152.0 millones erogados por Hondutel para el prepagó de su deuda, ya que esa cantidad corresponde a vencimientos de períodos posteriores.

En relación a 1997, cuando el monto pagado fue de US \$ 348.0 millones, se observa un decremento de US \$ 47.5 millones (- 13.6%). Este decremento se explica, entre otras cosas, por el proceso de acumulación de atrasos de muchos préstamos bilaterales, que se dio a partir del mes de noviembre, debido a los problemas de pagos que fueron provocados por la situación creada por el Huracán Mitch, atrasos que posteriormente fueron incluidos en la moratoria de tres años establecida por el Club de París. El monto total de estos atrasos asciende a US \$ 48.7. Otra razón que influyó sobre esta reducción fue la continuación del proceso de apreciación del dólar de los Estados Unidos de América, como se observa en el siguiente cuadro:

TIPO DE CAMBIO DEL LEMPIRA
RESPECTO AL DÓLAR US\$
1990-1998

AÑO	TIPO DE CAMBIO PROMEDIO
1990	4.09
1991	5.32
1992	5.54
1993	6.47
1994	8.39
1995	9.45
1996	11.69
1997	13.01
1998	13.38

FUENTE: UPEG /SEFIN SOBRE LA BASE DE DATOS DEL B.C.H

Medido en Lempiras, al tipo de cambio promedio para 1998, el total pagado fue de L. 4,056.8 millones, lo cual representa un descenso de L. 470.3 millones (- 10.4%) en relación a 1997, cuando fue de L. 4,527.5 millones, calculado al tipo de cambio promedio para ese año.

Del total pagado, US\$ 152.4 millones (50.7%) corresponden a pagos de capital, y US \$ 148.1 millones (49.3%) a intereses.

En lo que respecta a la distribución por acreedores del servicio de la deuda externa, US\$ 190.4 millones (63.4%) son pagos realizados a acreedores multilaterales,

US\$ 106.1 millones (35.3%) a acreedores bilaterales, y US\$ 4.0 millones (1.3%) a acreedores privados. Los acreedores a los que se les pagaron los mayores montos son:

DESCRIPCION	Millones De US\$	%
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)	68.8	22.9
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	53.9	17.9
Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)	52.4	17.4

Finalmente, es importante mencionar que, del total pagado, US \$ 239.2 millones (79.6%) corresponden a deudas contratadas en términos comerciales, y US \$ 61.3 millones (20.4%) corresponden a deudas contratadas en términos concesionales.

El servicio de la deuda externa para el período 1994 - 1998, se presenta en el siguiente cuadro.

Cuadro Número 17
Servicio de la Deuda Externa
1994 - 1998
(Millones de Dólares y Millones de Lempiras) 1/

CONCEPTO	1994	1995	1996	1997	1998 2/
US DOLARES					
CAPITAL	193.8	217.7	210.3	183.1	152.4
INTERESES	191.9	201.0	183.2	164.9	148.1
TOTAL	385.7	418.7	393.5	348.0	300.5
LEMPIRAS					
CAPITAL	1,650.9	2,059.4	2,459.0	2,382.1	2,057.4
INTERES	1,624.2	1,901.5	2,141.0	2,145.4	1,999.4
	3,275.1	3,960.9	4,600.0	4,527.5	4,056.8

1/: Lempiras al tipo de cambio promedio para cada año.

2/: Preliminar.

FUENTE: Dirección General de Crédito Público, Secretaría de Finanzas.

b.3 Coeficientes de Endeudamiento Público Externo

Antes de revisar el comportamiento de los coeficientes de endeudamiento público externo entre 1997 y 1998, es necesario señalar que los valores de los mismos que aparecen normalmente en esta Memoria, tienen diferencias conceptuales con los que son utilizados para los cálculos relativos a la Iniciativa para los Países Pobres Severamente Endeudados (HIPC).

En el caso de los coeficientes relacionados con el saldo de la deuda, aquí se utiliza el valor nominal de ese saldo, mientras que en la

Iniciativa se utiliza el valor presente neto. En el caso de los indicadores relacionados con el servicio de la deuda, aquí se utiliza el servicio efectivamente pagado, mientras que en los cálculos para la Iniciativa se trabaja con el servicio de deuda devengado. Por esa razón, los coeficientes que aquí aparecen no deben ser tomados como marco de referencia para análisis de sostenibilidad de deuda.

Hecha la aclaración anterior, a continuación se presenta el comportamiento de los principales coeficientes de endeudamiento externo durante los años ya mencionados:

DESCRIPCION	1997 %	1998 %
Saldo de la deuda en relación al PIB	80.7	71.8
Saldo de la deuda en relación a las exportaciones	172.2	157.5
Servicio de la deuda en relación al PIB	7.4	5.6
Servicio de la deuda en relación a las exportaciones	15.7	12.4

La fuerte caída que se observa en el valor de los coeficientes obedece, en el caso de los de saldo, a que el crecimiento experimentado en el valor nominal de la deuda, fue más lento que el crecimiento observado tanto en el PIB como en las exportaciones. En el caso de los coeficientes de servicio de la deuda, adicionalmente a la tendencia a la reducción en el servicio que se ha venido manteniendo en los últimos años, debe también tomarse en cuenta la acumulación de atrasos que se dio con posterioridad al Huracán Mitch ya que, como se señaló antes, los coeficientes se calculan en base al servicio de deuda efectivamente pagado. A continuación se presenta un Cuadro en el que se muestra la evolución de los coeficientes en el período

1994 - 1998.

Cuadro Número 18
Coeficientes de Endeudamiento Público Externo
(1994 - 1998)

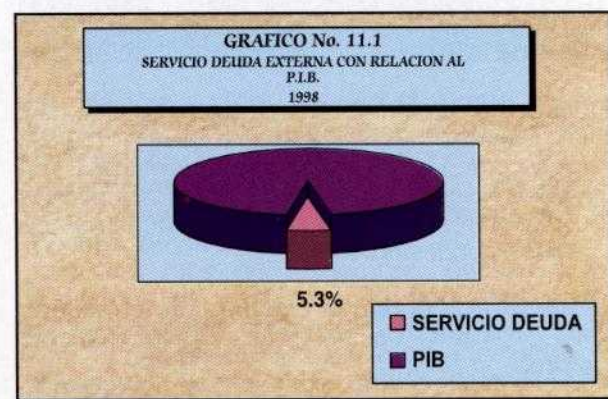
Millones de Lempiras y Porcentajes 1/

CONCEPTO	1994	1995	1996	1997	1998 2/
P.I.B.	28,862	37,423	47,806	61,405	71,896
EXPORTACIONES	11,311	16,280	22,447	28,760	32,779
SALDO DEUDA	31,410	37,809	44,419	49,526	51,633
SERVICIO DEUDA	3,275	3,961	4,600	4,524	4,057
COEFICIENTES					
SALDO / P.I.B.	108.8	101.0	95.0	80.7	71.8
SALDO / EXPORT.	277.7	232.2	202.3	172.2	157.5
SERVICIO / PIB	11.3	10.6	9.6	7.4	5.6
SERVICIO / EXPORT.	29.0	24.3	20.5	15.7	12.4

1/: Se utilizó el tipo de cambio promedio para cada año.

2/: Preliminar.

FUENTE: Dirección General de Crédito Público y Banco Central de Honduras.



c. Deuda Interna

c.1 Saldo de la Deuda Interna

El saldo de la deuda interna del Gobierno Central al 31 de diciembre de 1998 ascendió al monto de L. 3,755.0 millones, reduciéndose de manera significativa (15.8%) con relación al saldo existente al 31 de diciembre de 1997 (L. 4,459.3 millones). De esta manera se comienza a revertir la tendencia alcista mostrada durante los últimos años, la cual apuntaba a un aumento sostenido en el nivel de endeudamiento interno del Gobierno Central. La reducción apuntada se explica a partir de una serie de factores, dentro de los cuales destaca el eficiente manejo de sus recursos de caja por parte de la administración, derivado de la aplicación de una política de planificación racional de los usos y fuentes de fondos del Gobierno Central, que tiene como elemento esencial la elaboración de un flujo de caja con periodicidad semanal. Este adecuado manejo de caja por parte del Gobierno Central, evitó el surtimiento de períodos de insuficiencia de liquidez, por lo que resultó innecesario recurrir a la demanda de endeudamiento interno, tal como lo había autorizado el Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para el Ejercicio Fiscal de 1998. La no utilización de crédito interno (primera vez en varios) por parte del Gobierno Central es un indicativo fiel de los índices de solvencia en los que se desenvolvió la administración financiera gubernamental.

Del total del saldo de la deuda, un 85.2% está constituida por Bonos Generales, los que a su vez se concentran principalmente en la Emisión Consolidada de Bonos (L. 2,249.9 millones), emisión que ha tenido por objeto la homogeneización de una serie de emisiones de Bonos Generales de años anteriores, a fin de hacerlos mas atractivos ante los diversos agentes inversionistas, fomentando de esta manera el desarrollo de las operaciones de mercado abierto conducidas por el Banco Central de Honduras, así como del mercado secundario de valores. Otro componente de importancia en este renglón, es la utilización de L. 657.0 millones de los Bonos Provisionales de 1997, los cuales en realidad no han sido colocados en el mercado, y en su lugar, el Gobierno Central los ha convertido en Certificados de Absorción Monetaria

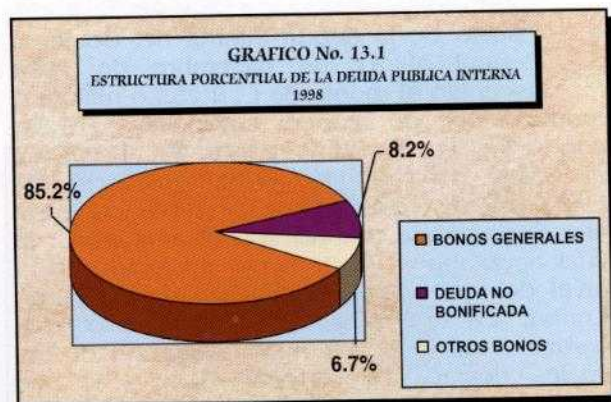
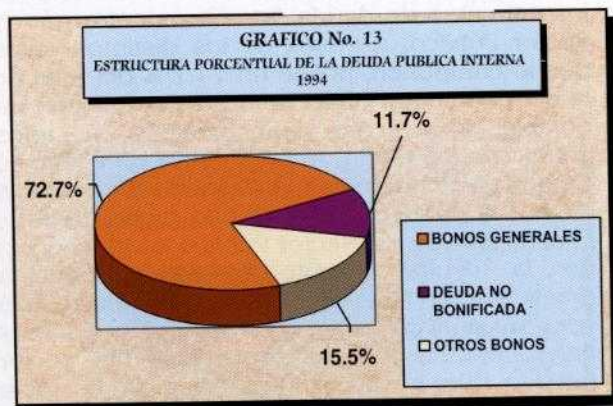
CAMS), devengando una tasa de interés similar a la pagada por concepto de dicho instrumento.

La estructura de tenencia de los distintos instrumentos de deuda interna muestra que el Sector Público, a través de los distintos entes que lo componen, posee un 74.1 % del total de la deuda interna, observando dicha relación un notable incremento con relación a años anteriores, producto de la tenencia en el Banco Central de Honduras de los Bonos Provisionales (L. 657.0 millones). Excluyendo dichos bonos, la participación del Sector Público en la tenencia de la deuda interna se vería reducida drásticamente a un nivel de 56.7%, que resulta ser muy similar a los niveles observado en años anteriores. La tenencia por parte del sector privado durante los últimos años se ha visto alentada por la introducción de una serie de mecanismos y modalidades que tienden al logro de una mayor promoción y liberalización de los mercados financieros.

Respecto a la estructura de deuda por tipo de interés, durante los dos últimos años la tenencia se ha consolidado alrededor de instrumentos denominados en tasas de interés prevalecientes en el mercado. Un total de L. 3,167.9 millones (84.3% del total de la deuda) se encuentran devengando tasas de interés de mercado. Lo anterior deriva de la estandarización de Bonos Generales y la emisión del Bono Provisional 1997. La tendencia actual es la de eliminar de las tasas de interés fijas, suplantándolas por tasas de carácter variable, que sepan responder a las condiciones cambiantes de los mercados financieros.

c.2 Servicio de la Deuda Interna

En 1998, el servicio de la deuda interna del Gobierno Central disminuyó levemente (4.0%) con relación a 1997. No obstante esta similitud de valores, deben resaltarse las considerables diferencias entre cada uno de los componentes entre este renglón. El pago de intereses se contrajo de manera sustancial, al reducirse de L. 971.5 millones en 1997 a L. 557.7 millones en 1998, representando un decrecimiento de L. 413.8 millones. Esta caída en el pago de intereses se explica por la sustancial baja en las tasa de rendimiento de los títulos valores ofrecidos a través del mecanismo de subasta.



CUADRO No. 19
SERVICIO DE LA DEUDA INTERNA
1994-1998
(En Millones de Lempiras)

CONCEPTO	1994	1995	1996	1997	1998 a/
Amortizaciones	490.4	509.0	495.7	424.1	781.4
Intereses	348.1	444.0	695.7	971.5	557.7
Total Servicio Deuda	838.5	953.0	1,191.4	1,395.6	1,339.1
Ingresos Corrientes del Gobierno Central	4,588.0	6,857.4	7,954.2	10,342.1	13,176.3
Coeficiente Servicio Deuda Interna					
Ingresos Corrientes Gobierno Central	18.3%	13.9%	15.0%	13.5%	10.1%

a/: Preliminar

FUENTE: UPEG/SEFIN, sobre la base de datos de la DGCP y el Banco Centra de Honduras.

CUADRO No. 20
GOBIERNO CENTRAL: DEUDA INTERNA
(Saldo en Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1994	1995	1996	1997	1998a/
BONOS GENERALES	2,664.3	2,979.9	3,183.2	3,692.3	3,200.7
Bonos 1984	12.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Bonos 1985	15.5	0.0	0.0	0.0	0.0
Bonos 1986	190.3	96.6	22.2	2.4	0.0
Bonos 1987	193.0	144.7	113.2	57.2	32.8
Bonos 1988	360.0	240.0	240.0	0.0	0.0
Bonos 1989	463.5	398.7	313.0	0.0	0.0
Bonos Provisionales 1990	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Bonos Provisionales 1991	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Bonos Provisionales 1992	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Consolidación 1990, 1991, 1992	687.5	565.0	545.0	0.0	0.0
Consolidación Deuda 1993	542.5	517.4	432.5	0.0	0.0
Consolidación Deuda 1994 (Bonos ENEE)	200.0	0.0	165.0	0.0	0.0
Consolidación Deuda 1994	0.0	302.5	302.3	0.0	0.0
Consolidación Deuda 1995	0.0	165.0	550.0	0.0	0.0
Bono Provisional 1996	0.0	550.0	500.0	0.0	0.0
Bonos Estandarizados	0.0	0.0	0.0	2,612.7	2,249.9
Bonos Provisionales 1997	0.0	0.0	0.0	850.0	657.0
Bonos Corriente 1997				170.0	261.0
OTROS BONOS	568.8	418.5	373.6	283.8	247.9
Bonos Especiales 1990 b/	35.0	30.0	25.0	0.0	0.0
Bonos INPREMA	81.2	60.8	69.7	57.0	46.8
Bonos INJUPEMP	58.1	11.9	19.2	11.2	11.2
Bonos Deuda Agraria	14.9	24.2	22.6	20.6	45.8
Consolidación Bonos Financieros 1982/83	56.0	56.0	28.0	28.0	0.0
Bonos Conversión Deuda Externa	19.1	16.5	7.0	0.0	0.0
Bonos Subsidio Café	102.4	91.1	79.9	68.7	57.5
Bonos FOSOFI	75.6	65.1	54.6	44.1	33.6
Bonos Extraordinarios Liquidación CONADI	0.0	0.0	40.4	33.9	36.5
Otros Bonos c/	126.5	62.9	27.2	20.3	16.5
DEUDA NO BONIFICADA	429.8	343.9	373.3	483.2	306.4
Intereses Deuda en Renegociación	172.4	172.1	172.1	172.4	172.4
Préstamo con fondos EXIMBANK China	0.0	0.0	0.0	175.8	0.0
Bonos VI Juegos Centroamericanos	0.0	0.0	0.0	83.0	83.0
Conversión Deuda Externa en Interna	10.2	7.1	3.8	1.1	0.0
Pagarés Cementos del Norte	23.8	23.8	0.0	0.0	0.0
Préstamo Cubrir Deuda ENEE	180.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Pagarés Conversión Deuda Externa	0.0	20.9	0.0	0.0	0.0
Préstamo FONDEF	0.0	47.7	71.2	0.0	0.0
Préstamo Cubrir Atrasos BCIE	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Préstamo Pequeño Caficultor	0.0	38.2	74.3	0.0	0.0
Otros	43.4	34.1	51.9	50.9	51.4
T O T A L	3,662.9	3,742.3	3,930.2	4,459.3	3,755.0

a/ Preliminar

b/ Bonos complementarios para liquidación Presupuesto 1990, emitidos en 1991

c/ Incluye fondos de Industria para la Construcción, Fondo de Transporte Urbano, Bonos CORFINO,

Bonos de Consolidación Monetaria Metálica y Bonos Secplan.

FUENTE: UPEG/SEFIN

CUADRO No. 21
EVOLUCION DEUDA INTERNA POR TENEDORES
1994-1998
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1994	1995	1996	1997	1998a/
SECTOR PUBLICO	2,051.2	2,095.2	2,223.0	2,897.2	2,785.4
Banco Central de Honduras	1,510.5	1,261.9	1,274.7	1,416.3	1,291.4
Banco de Desarrollo	6.9	7.7	32.3	219.7	126.0
Organismos Descentralizados	201.6	477.8	528.0	956.8	1,037.8
Gobierno Central	332.2	347.8	441.5	304.4	330.2
Gobiernos Locales	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
SECTOR PRIVADO	1,611.7	1,647.1	1,653.7	1562.1	969.6
Bancos Comerciales	1,260.1	1,175.5	847.1	275.0	77.1
Asociaciones de Ahorro y Préstamo	60.7	85.7	65.4	1.3	
Compañías de Seguro	11.7	48.0	37.5	70.6	32.1
Organismos Internacionales	17.0	7.9	0.0	0.0	0.0
Sector Privado (Empresas)	262.2	297.6	619.6	1,179.5	829.0
Instituciones Financieras No Bancarias	0.0	32.4	84.1	35.7	31.4
TOTAL	3,662.9	3,742.3	3,930.2	4,459.3	3,755.0

a/ Preliminar
FUENTE: UPEG/SEFIN

CUADRO No. 22
EVOLUCION DEUDA INTERNA POR TASA DE INTERES
1994-1998
(Millones de Lempiras)

TASA	1994	1995	1996	1997	1998 a/
2%	7.1	6.5	6.0	8.9	4.4
4%	2,554.3	2,558.7	1,673.6	263.4	263.0
7%	21.2	17.3	135.5	33.7	33.3
9%	12.7	9.6	0.0	16.3	13.3
10%	3.8	0.0	66.1	11.4	10.4
11%	3.2	6.7	8.9	27.0	22.0
12%	487.6	593.7	1,637.9	88.1	88.5
13%	10.8	7.1	25.0	15.8	14.8
14%	37.6	97.6	116.4	68.2	58.1
Tasa de Mercado				3,632.7	3,167.9
No Especificado	524.6	445.1	260.8	293.8	79.3
TOTAL	3,662.9	3,742.3	3,930.2	4,459.3	3,755.0

a/ Preliminar
FUENTE: UPEG/SEFIN

PARTE II :

PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LA SECRETARIA

- A. Actividades en el Campo de los Ingresos Fiscales.
- B. Acciones en el Campo de la Inversión Pública
- C. Donaciones.
- D. Manejo del endeudamiento Externo.
- E. Manejo del Endeudamiento Interno.
- F. Decretos de Ley Emitidos durante 1997.
- G. Cooperación Técnica.
- H. Otras Actividades.
- I. Actividades por Dependencias.
- J. ACTIVIDADES PARA AFRONTAR LA EMERGENCIA OCASIONADA POR EL HURACAN Y TORMENTA TROPICAL MITCH.

II. PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LA SECRETARIA

La Secretaría de Finanzas en 1998, empeñada en el logro de eficientes resultados en la gestión de las finanzas públicas, desarrolló un conjunto de actividades en el contexto de la política económica trazada por la actual Administración que tiene como finalidad principal propiciar el crecimiento económico sostenible basado en el apoyo a la iniciativa privada, en la reducción de la pobreza, la modernización del Estado y el mantenimiento de un sistema macroeconómico libre de distorsiones.

En general, las actividades principales realizadas por la Secretaría se enmarcan en sus atribuciones en materia de: orientación y dirección de la política financiera del Estado, recaudación de ingresos tributarios, negociación de la deuda pública externa e interna, la elaboración y ejecución del Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República y otras que se explican a lo largo de esta sección.

A. ACTIVIDADES EN EL CAMPO DE LOS INGRESOS FISCALES

1. Política de Ingresos

La política tributaria durante 1998 se orientó a:

- Lograr un sistema tributario eficiente y simplificado para su fácil administración. Destacándose para el logro de este proceso la aplicación de un Código Tributario vigente a partir de junio de 1997, el cual regula las relaciones vinculantes entre el Estado y los contribuyentes, en el cumplimiento de sus obligaciones materiales y formales, así como el establecimiento de un procedimiento especial para la percepción y cobro de los diferentes tributos, incluyéndose la tipificación del delito y de las penas tributarias. En síntesis este Código proporciona un tratamiento justo y equitativo a los diferentes contribuyentes, en un plano de igualdad.
- Continuar con el proceso de armonización tributaria a nivel centroamericano, con el propósito de uniformar la tributación para evitar la distorsión en la asignación de los recursos y de la inversión, así como en la comercialización de bienes y servicios.
- Profundizar la dinámica de inserción de la economía nacional en el contexto internacional, a fin de expandir las transacciones en el comercio y la reducción de barreras arancelarias a las importaciones y derogación de impuestos a la exportación.

De lo anterior se deduce que la política tributaria tiene como objetivo mejorar la eficiencia económica, el ahorro nacional para asegurar la disponibilidad de recursos destinados a la inversión productiva en bienes y servicios.

Concretamente, mediante el Decreto N° 131-98 para estimular la producción, el ahorro interno y el consumo de bienes esenciales, se tomaron las medidas de política tributaria siguientes:

- Para estímulo del ahorro y la inversión se redujo la tasa marginal del Impuesto Sobre la Renta de las Personas Jurídicas de 42% a 30% en 1998, misma que se redujo a 30% en 1998 y a 25% en 1999; dicha tarifa será aplicable a la renta que exceda los L.200,000.00; a las rentas inferiores a dicho monto se le aplicará una tasa de 15%, con el fin de proteger la pequeña y mediana empresa. Asimismo, se eliminaron las sobretasas de 10% y 15% de este impuesto. De manera similar, se propuso la disminución de la carga tributaria de las personas naturales al elevar el mínimo exento a un monto de L.70,000.00 y aceptar como deducción una suma anual de hasta L.20,000.00 por gastos médicos y educativos; asimismo, la reducción de la tarifa marginal máxima quedando unificada con la de las personas jurídicas.
- El impuesto al activo neto fue modificado, elevándose el monto exento a L.1,200,000.00, a la vez que se determinó una gradual desgravación (0.25% por año)

de dicho impuesto a partir de 1999, hasta el año 2002.

- En lo referente a los impuestos al comercio exterior, se continuó profundizando el programa de desgravación arancelaria, especialmente en las materias primas y bienes de capital, llegando a niveles tarifarios del 1%. Una desgravación ha sido igualmente iniciada sobre los bienes intermedios y finales para llegar a los niveles del 10% y del 15% respectivamente. También se ha eliminado la tasa de 0.5% de Servicios Administrativos Aduaneros para materias primas y bienes de capital.
- Con el propósito de dar mayor competitividad a las exportaciones hondureñas, fueron derogados los impuestos que gravan la exportación de camarón, langostas, animales vivos de la especie bovina, porcina, aves de corral y azúcar de caña. Asimismo, se estableció una reducción gradual al impuesto sobre las exportaciones de banano, a fin de que para el año 2000, dicho gravamen sea de US\$ 0.04 por caja de 40 libras netas.
- Se extendió el ámbito de zonas Libres para la operación de industrias de la maquila, a todo el territorio nacional.
- Se actualizaron las tasas que se cobran por matrícula, revisión, placas y traspasos de los vehículos automotores de alquiler y particulares, considerando el tiempo de uso y la cilindrada de los mismos.
- Se convirtió el rubro de ingresos no tributarios denominado "Diferencial de Precios de los Derivados del Petróleo" en un tributo de aporte para la conservación del Patrimonio vial y ejecución de programas de interés social.
- Se creó una tasa de servicios turísticos por el alojamiento en hoteles, arrendamiento de vehículos con fines turísticos y por los servicios prestados por las agencias de turismo.
- Se creó una tasa por el traspaso de vehículos automotores a cualquier título de L.300.00.
- Con el propósito de equiparar la tributación al consumo en Honduras con la del resto de los países del área centroamericana, se incrementó la tasa general del Impuesto

Sobre Ventas a 12% para los diferentes bienes y servicios y a 15% la tasa en la venta de bebidas alcohólicas, cerveza, cigarrillos y otros derivados del tabaco.

2. Ingresos Corrientes

Los ingresos corrientes en 1998, registraron un incremento absoluto de L. 2,875.0 millones en relación con el año anterior, lo que en términos generales encuentra su explicación en los aumentos significativos que se registraron en la recaudación por los impuestos que gravan la renta, las ventas, las importaciones, excluido petróleo y aporte para la conservación del Patrimonio Vial y Ejecución de Programas de Interés Social. También contribuyó a este resultado los esfuerzos en materia de administración tributaria.

2.1 Ingresos Tributarios

Los ingresos tributarios en 1998 observaron un crecimiento de 38.4% (L. 3,322.2 millones) con relación al año anterior, explicado principalmente por incrementos en la recaudación del Impuesto Sobre la Renta, importación excluido petróleo y ventas con aumentos de L. 816.7 millones, L. 676.0 millones y L. 1,153.0 millones y el aporte al Patrimonio Vial (antes diferencia de Precios del Petróleo) L. 653.2 millones, respectivamente.

Las causas relevantes del comportamiento de los ingresos, que pueden identificarse al nivel de los principales rubros de recaudación son:

a. Impuesto Sobre la Renta

El Impuesto Sobre la Renta continúa generando la mayor proporción de los ingresos directos, en comparación con el monto recaudado por el Impuesto Sobre la Propiedad y el Activo Neto.

No obstante las medidas de desgravación aplicadas a personas naturales y jurídicas, la recaudación del Impuesto Sobre la Renta en 1998 alcanzó un monto de L. 3,109.9 millones, equivalente a un incremento de 35.6% con respecto a 1997, debido principalmente a:

- Las medidas administrativas de fiscalización y de mantenimiento del control de retención en la fuente.
- El efecto del proceso inflacionario que se refleja en parte en las ganancias de las empresas y por ende en mayores montos de impuestos pagados por las personas jurídicas.

- La entrada en vigencia del Código Tributario, que contiene normas que rigen la aplicación y fiscalización de los tributos, contribuciones y tasas vigentes en Honduras y las relaciones jurídicas emergentes de los mismos.
- La amnistía tributaria que decretó el Gobierno en 1998, lo que permitió a los contribuyentes que tenían cuentas pendientes con el fisco, ponerse al día.
- El crecimiento gradual y sostenido de la economía que ha incrementado las utilidades, niveles salariales y de puestos de trabajo, lo que ha originado incrementos en la contribución de las personas naturales y jurídicas, modificándose así la estructura participativa en el total de dicho tributo. Lo comentado en el párrafo anterior se puede apreciar en el cuadro siguiente:

CUADRO No. 23
RECAUDACIONES DEL IMPUESTO SOBRE
LA RENTA SEGÚN CONTRIBUYENTE
(En Millones de Lempiras)

CONTRIBUYENTE	1994	1995	1996	1997	1998
Personas Naturales	344.0	585.2	436.3	607.3	1,026.3
Personas Jurídicas	714.5	1,260.9	1,502.8	1,685.6	2,083.6
TOTAL	1,058.5	1,846.1	1,939.1	2,292.9	3,109.9
ESTRUCTURA PORCENTUAL					
Personas Naturales	32.5	31.7	22.5	26.5	33.0
Personas Jurídicas	67.5	68.3	77.5	73.5	67.0
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Dirección Ejecutiva de Ingresos y Dirección General de Presupuesto

b. Impuestos Sobre Producción, Consumo y Ventas

En 1998 los ingresos provenientes de la recaudación de los impuestos sobre producción, consumo y ventas, muestran un incremento de L.1,347.4 millones, generado en orden de importancia por el impuesto general de ventas, producción de: cervezas, refrescos gaseosos y cigarrillos; los elementos determinantes de este comportamiento se explican a continuación:

- El impuesto sobre la producción de cerveza en 1998, alcanzó un monto de L. 332.8 millones y un incremento de L. 60.3 millones, debido al incremento del precio por botella de 12 onzas.
- El valor recaudado en concepto del impuesto sobre aguas gaseosas, en 1998 muestra un aumento de L. 34.5 millones en relación al año anterior, lo que se explica

por incrementos en el precio de venta de los refrescos.

- El impuesto sobre derivados del petróleo, presenta un ligero incremento de L. 5.1 millones en relación al año anterior, lo que se explica por un estancamiento en el consumo interno, debido a los altos precios que alcanzaron los derivados del petróleo en el mercado interno.
- La recaudación en concepto del impuesto a la producción de cigarrillos se incrementó en L. 37.5 millones, debido principalmente a un incremento en la producción.
- El impuesto sobre ventas por su parte, muestra en 1998, un incremento absoluto de L. 1,153.0 millones con relación a 1997, lo que se explica por:

- El efecto del proceso inflacionario que en 1998 llegó a 13.7%, lo que impactó en el precio de venta de los productos afectos al impuesto sobre ventas.
- La variación del tipo de cambio que afectó el valor en lempiras de los productos importados, lo que redunda en incrementos en la recaudación del impuesto sobre ventas.
- La continuación de realizaciones de auditorías de campo en establecimientos comerciales, donde la presencia fiscal es limitada.
- La aplicación del Código Tributario.
- El impacto favorable de la reforma tributaria, realizada mediante el Decreto N° 131-98, que entró en vigencia a partir de junio de 1998 y mediante la cual se incrementó la tasa general del Impuesto Sobre Ventas de 7% a 12% para los bienes y servicios gravados y a 15% para la venta de bebidas alcohólicas, cerveza, cigarrillos y derivados del tabaco.

c. Impuestos Sobre Servicios y Actividades Específicas

Durante 1998, las recaudaciones por estos impuestos alcanzaron un monto de L. 1,498.5 millones, contribuyendo principalmente a este resultado el aporte al Patrimonio Vial con L. 1,047.7 millones, antes llamado Diferencial de Precios del Petróleo; los impuestos tradicionales agrupados en este rubro (Impuesto Sobre

Transporte Aéreo de Pasajeros, Timbres de Contratación y la Tasa por Servicios de Vías Públicas) reportaron en 1998 una recaudación de L. 450.8 millones, valor superior en L. 102.7

millones al valor alcanzado en 1997 que fue de L. 348.1 millones, lo que se debe a la actualización de las tasas que se cobran por matrícula, revisión, placas y traspasos de los vehículos automotores de alquiler y particulares.

d. Impuestos Sobre Importaciones

La recaudación proveniente de este impuesto por la importación de bienes y servicios sin incluir petróleo, se incrementó en 4.1% en 1998 en relación al año anterior, como consecuencia de las variaciones del tipo de cambio del Lempira con respecto al US\$, lo que impactó favorablemente en las recaudaciones tributarias, también contribuyó a este resultado el incremento en 1998 de 16.3% en las importaciones CIF con relación a 1997.

La recaudación por importación de petróleo tuvo un decremento de L. 92.6 millones en 1998 en relación al año anterior, ésto se debe a las rebajas de precios que experimentara este producto en los mercados internacionales, a un menor consumo por los efectos del Huracán Mitch y a la aplicación de notas de crédito por el pago de otros impuestos.

e. Impuesto Sobre Exportaciones

El valor recaudado en concepto de impuestos sobre las exportaciones en 1998 mostró un decremento L. 16.2 millones con relación a 1998, lo que se explica por una fuerte caída en las exportaciones de banano, debido a que el Huracán Mitch destruyó las plantaciones bananeras, también contribuyó a este resultado la modificación del impuesto de exportación que mediante el Decreto N° 131-98 se programó su desgravación..

2.2 Ingresos No Tributarios

Los ingresos no tributarios en 1998, experimentaron un decremento de L. 447.2 millones en relación con el año anterior, lo que se explica por la conversión del diferencial de precios del petróleo en un impuesto de Aporte del Patrimonio Vial y cuya recaudación se refleja en los ingresos tributarios.

Por su parte, las transferencias en efectivo del sector público al Gobierno Central, mostraron

un decremento de L. 47.9 millones, producto de una reducción en las transferencias de la Empresa Nacional Portuaria (ENP), como se observa en el cuadro siguiente:

CUADRO No.24
TRANSFERENCIAS DEL SECTOR PUBLICO
AL GOBIERNO CENTRAL
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1994	1995	1996	1997	1998
PANI	13.0	22.0	22.0	21.6	26.4
E.N.P.	25.0	25.0	105.0	80.0	100.0
B.C.H.	0.0	0.0	0.0	4.0	0.0
HONDUTEL	45.0	65.0	40.0	130.0	160.0
COHDEFOR	1.0	0.0	0.0	0.0	1.0
CONATEL	0.0	0.0	68.0	0.0	0.0
TOTAL	84.0	112.0	235.0	235.6	287.4

Fuente: UPEG, SEFIN, basándose en datos de la Dirección General de Presupuesto

CUADRO No.25
IMPUESTOS PROVENIENTES DE LA
ACTIVIDAD PETROLERA
(Millones de Lempiras)

Año	Impto. de Import	Impto. de Consumo	Diferencial de Precios 1/	Impto. de Ventas	Aporte Vial	TOTAL
1994	251.2	272.3	98.0	13.6	0.0	635.1
1995	323.7	371.0	372.7	0.0	0.0	1,067.4
1996	399.2	458.8	513.8	0.0	0.0	1,371.8
1997	408.0	405.5	1,045.8	0.0	0.0	1,859.3
1998	316.2	410.6	653.3	0.0	1,047.7	2,427.8

1/ Para 1996 y 1997 comprende el sobre precio a la gasolina y el diesel y al bunker "C".

2/ Creado conforme Artículo 40 del Decreto N° 131-98.

Fuente: Unidad de Planeamiento y Evaluación de Gestión de la SEFIN basándose en datos de la Dirección General de Presupuesto.



CUADRO No. 26
INGRESOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL
(Millones de Lempiras)

DESCRIPCION	1994	1995	1996	1997	1998p/
INGRESOS TOTALES	4,703.1	6,779.3	7,982.7	10,320.9	13,196.6
INGRESOS CORRIENTES	4,583.6	6,752.1	7,954.2	10,301.3	13,176.3
TRIBUTARIOS	4,281.9	6,101.2	7,002.1	8,650.3	11,972.5
DIRECTOS	1,137.2	1,941.9	2,073.1	2,512.1	3,376.9
RENTA	1,058.5	1,848.5	1,939.0	2,293.2	3,109.9
PROPIEDAD	40.2	51.3	68.2	96.8	145.4
IMPUESTO AL ACTIVO NETO	38.5	42.1	65.9	122.0	121.6
INDIRECTOS	1,849.0	2,552.3	3,124.7	3,980.8	6,478.6
PRODUCCION	1,639.6	2,308.5	2,862.2	3,632.7	4,980.1
CERVEZA	163.2	219.3	230.9	272.5	332.8
AGUARDIENTE Y LICOR	35.2	29.0	25.5	32.3	32.7
DERIVADOS DEL PETROLEO	272.3	371.0	458.8	405.5	410.6
GASEOSAS	80.9	105.0	121.9	160.2	194.7
CIGARILLOS	114.8	156.7	181.9	234.2	271.7
VENTAS	885.8	1,330.9	1,679.0	2,318.6	3,471.6
OTROS	87.4	96.6	164.3	209.5	266.0
SERVICIOS Y ACTIVIDADES ESPECIFICAS	209.4	243.8	262.5	348.1	1,498.5
APORTE VIAL					1,047.7
OTROS	209.4	243.8	262.5	348.1	450.8
COMERCIO EXTERIOR	1,294.5	1,605.4	1,802.8	2,155.8	2,114.8
IMPORTACIONES	1,184.9	1,429.5	1,705.4	2,067.8	2,043.0
PETROLEO	251.2	323.7	399.2	408.8	316.2
OTROS	933.7	1,105.8	1,306.2	1,659.1	1,726.7
EXPORTACIONES	109.6	175.9	97.4	88.0	71.8
BANANO	67.1	89.6	81.9	75.4	66.9
CAFE	28.8	72.1	0.1	0.0	0.0
OTROS	13.7	14.2	15.4	12.6	5.0
VARIOS	1.2	1.6	1.5	1.5	2.2
ING. NO TRIBUTARIOS	301.7	650.9	952.0	1,651.0	1,203.8
SERVICIOS	39.6	47.1	49.6	43.2	89.4
TRANSFERENCIAS SECTOR PUBLICO	84.0	112.0	235.0	235.6	287.4
TRANSFERENCIAS SERVICIOS	40.6	42.0	52.7	16.8	0.0
OTROS INGRESOS	116.1	395.5	535.8	1,104.7	699.6
DIFERENCIAL DEL PETROLEO	98.0	372.7	513.8	1,045.8	653.3
OTROS	18.1	22.8	22.0	58.8	46.3
OTROS INGRESOS NO TRIBUTARIOS	21.4	54.3	79.0	250.7	127.4
INGRESOS DE CAPITAL	119.5	27.2	28.5	19.6	20.3

a/ preliminar

Fuente: UPEG/SEFIN

B. ACCIONES EN EL CAMPO DE LA INVERSION PUBLICA

La inversión pública alcanzó en 1998 un monto de L. 2,236.2 millones, cifra superior en L. 578.7 millones a la que se logró en 1997; lo que en términos porcentuales significa un aumento de 34.9%.

Lo indicado en el párrafo anterior, se efectuó bajo la estrategia del Gobierno, contenida en el Programa Económico para el período 1998-2002, que tiene como uno de sus principios fundamentales el desarrollo sostenible, el desarrollo humano y la modernización del Estado entre otros. En tal sentido, se elaboró el Programa de Inversiones Públicas de Mediano Plazo el que anualmente se ajusta para mejorar la eficiencia en la asignación del gasto público destinado a la formación de capital.

Los programas y proyectos que se identifican en el Programa de Inversiones Públicas para 1998 responden a:

- Criterios de eficiencia económica que muestran las prioridades nacionales y sectoriales y su aporte al crecimiento y reducción de las desigualdades sociales.

- Fortalecer los programas destinados a mejorar el desarrollo humano, impulsando los recursos económicos y financieros que muestran una mayor focalización del gasto en esta área.
- Apoyar y desarrollar la infraestructura económica y social a fin de mejorar e incrementar las potencialidades de los sectores productivos.
- Ejecutar programas destinados a la reconstrucción de la infraestructura económica y social.

Dentro de los principales proyectos de inversión ejecutados en 1998 se encuentran: Ampliación del Sistema de Radio Ayuda, Anillo Periférico, carretera Peña Blanca - El Mochito, Santa Bárbara, construcción obras de irrigación Valle de Nacaome, Manejo Ambiental Islas de la Bahía, Mejoramiento Hospitales, Programa Mantenimiento Red Vial Nacional, Rehabilitación de vías Zonas Indígenas, Mejora de carreteras y puentes y caminos, entre otros.

En el cuadro No. 27 se presenta un resumen de la inversión por principales proyectos:

CUADRO No. 27
PRINCIPALES PROYECTOS DE INVERSION DIRECTA 1998
ACUMULADO
(Miles de Lempiras)

DESCRIPCION	1998
AMPLIACION SISTEMA DE RADIO AYUDA	23,025.1
ANILLO PERIFERICO	27,291.8
OBRAS COMPLEMENTARIAS PENITENCIARIA NACIONAL	14,232.0
CARRETERA A PEÑA BLANCA-EL MOCHITO-STA. BARBARA	14,875.1
CARRETERAS (VARIAS)	52,452.8
REHABILITACION CARRETERA TEGUCIGALPA	17,513.8
CONSTRUCCION AUTOPISTA SAN PEDRO SULA-PTO.CORTES	11,395.0
CONSTRUCCION DE CARRETERA ERANDIQUE	10,781.5
CONSTRUCCION OBRAS DE IRRIGACION PRESA EL COYOLAR	7,892.7
CONSTRUCCION OBRAS DE IRRIGACION VALLE DE QUIMISTAN	3,774.9
CONSTRUCCION OBRAS DE IRRIGACION VALLE DE NACAOME	327,051.0
MANEJO AMBIENTAL DE LAS ISLAS DE LA BAHIA	21,850.9
MEJORAMIENTO HOSPITALES	13,614.3
PROGRAMA DE SECTORIZACION VIAL NACIONAL	32,509.0
PROGRAMA MANTENIMIENTO PERIODICO RED VIAL NACIONAL	283,040.8
DISEÑO AUTOPISTA TEGUCIGALPA.COMAYAGUA	10,394.8
REHABILITACION DE VIAS ZONAS INDIGENAS	20,179.0
PAVIMENTACION CARRETERA COPAN RUINAS	7,999.7
REHABILITACIÓN Y SUPERVISION CARRETERA TELA-LA CEIBA	19,689.2
REHABILITACION, AMPLIACION Y MEJORAS CAMINOS	33,718.8
REHABILITACIÓN, AMPLIACIÓN Y MEJORAS CAMINOS II ETAPA	9,386.3
REP. RECT. CARRET. EL PORVENIR-MARALE	10,796.9
REPARACION PUENTES	17,126.9
CONSTRUCCION PUENTE RIO CHOLUTECA	83,665.4
CONSTRUCCION CENTRO PENAL DE CHOLUTECA	3,000.0
TRANSPORTE	181,238.8
COMPRA ARMAMENTO Y EQUIPO POLICIA NACIONAL PREVENTIVA	250,000.0
ASIGNACION PROGRAMA RECONSTRUCCION NACIONAL	220,000.0
ADQUISICION HELICOPTERO	55,285.8
ADQUISICION Y CONSTRUCCION DE EDIFICIOS	85,743.4
ASIGNACIONES PARA PROYECTOS DE INVERSION	36,000.0
OTROS	330,674.4
TOTAL	2,236,200.0

FUENTE: UPEG/SEFIN, en base a cifras de la D.G.P. Y D.G.C.P.

C. DONACIONES

En 1998 el Gobierno de la República recibió donaciones de Organismos Internacionales y gobiernos amigos, para atender principalmente la situación de emergencia nacional provocada por el Huracán Mitch. Un detalle de las mismas se presenta a continuación:

- El Gobierno de Japón otorgó al Gobierno de Honduras una cooperación económica no reembolsable, con el propósito de contribuir:

1. a la promoción del esfuerzo por el ajuste estructural económico del Gobierno de la República de Honduras; y
2. a la mitigación de las dificultades económicas.

El monto de la cooperación económica no reembolsable asciende a Y 1,500,000,000.00, cantidad equivalente a US\$ 12,500,000.00. La donación y los intereses derivados de la misma serán utilizados por el Gobierno de la República de Honduras en el período de 12 meses posteriores la fecha de ejecución de la donación. Estos recursos se destinarán esencialmente a la compra de productos destinados particularmente en beneficio de las personas afectadas por el Huracán Mitch.

- Con el Consejo Federal Suizo se logró un acuerdo relativo al programa de agua y saneamiento, a ser ejecutado por la Secretaría de Salud y la Agencia Suiza para el Desarrollo y Cooperación (COSUDE), para la realización de la primera fase del Proyecto de Saneamiento y Agua Rural en las áreas de salud 1, 3, 4 y 7 (PROSAR) y la acción de seguimiento del Proyecto de Pozos y Acueductos Rurales en las áreas de salud 2, 5 y 6 (PROPAR) de la Región Sanitaria No. 3, 1998-2000. Dicho convenio se encuentra amparado en el Acuerdo Marco de Cooperación Técnica suscrito por ambos países el 7 de diciembre de 1978.

El objeto de dicho acuerdo es formalizar la ejecución de la Primera Fase del Proyecto de Saneamiento y Agua Rural (PROSAR) y apoyar la Acción de Seguimiento del Proyecto de Pozos y Acueductos Rurales (PROPAR), ambos de la Región Sanitaria No. 3 de Honduras. La Región No. 3 comprende los Departamentos de Cortés, Santa Bárbara, Yoro y dos municipios del Departamento de Lempira.

La finalidad del programa es:

1. contribuir al mejoramiento sostenible de las condiciones de vida de las poblaciones rurales y periurbanas de la Región No. 3; y
2. contribuir a nivel nacional a la definición y aplicación de una política de abastecimiento de agua potable y saneamiento para las zonas rurales que permitan el acceso de todos al agua potable, saneamiento y educación sanitaria.

Los objetivos del Programa son:

1. Proyecto PROSAR
 - a) Apoyar la construcción de sistemas de agua potable y saneamiento;
 - b) Fortalecer la gestión financiera, operación y mantenimiento de los sistemas; y
 - c) Delegar a las juntas de agua y saneamiento la administración funcional y eficiente de los sistemas.
2. Proyecto PROPAR
 - a) apoyar la gestión de funcionamiento a largo plazo de los sistemas construidos por PROPAR;
 - b) crear las capacidades para la cobertura de agua y saneamiento integrales de la zona de PROPAR; y
 - c) propiciar una educación sanitaria sistemática y sostenible.

La ejecución del Acuerdo será realizada por la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) por parte del Consejo Federal Suizo y por la Secretaría de Salud, a través del Departamento de Saneamiento Ambiental de la Región Sanitaria No. 3, por parte del Gobierno de la República de Honduras.

La ejecución de dicho proyecto abarcará diversas comunidades rurales con poblaciones inferiores a 5 mil habitantes, ubicadas en 33 municipios y beneficiará unos 500 mil habitantes con educación sanitaria y ambiental, 42 mil habitantes con sistemas de agua potable y 15 mil familias dispondrán de un adecuado sistema de disposición

de excretas de la Región Sanitaria No. 3. La acción de seguimiento del PROPAR se relaciona con 100 mil habitantes beneficiados con sistemas de agua y letrinas y 14 municipios de la Región Sanitaria No. 3.

La ejecución de dicho programa resulta en un presupuesto de L. 20,871,544.00, de los cuales COSUDE aportará el 65% de los recursos, monto equivalente a US\$ 1,004,192.00.

- La Carta de Entendimiento entre el Gobierno de Honduras y CARE-Honduras para 1998, con el propósito de dar cumplimiento a la Cláusula Segunda del "Convenio Multianual de Coordinación para la Ejecución del Programa de Seguridad Alimentaria y Desarrollo Sostenible para los más vulnerables de Honduras" suscrito el 27 de febrero de 1996 entre el Gobierno de Honduras y CARE-Honduras, contempla el compromiso de CARE-Honduras de gestionar ante el Gobierno de los Estados Unidos de América, la donación de las siguientes cantidades de alimentos por cada contraparte:

- 2,784 toneladas métricas para la Secretaría de Gobernación y Justicia;
- 1,869 toneladas métricas para la Secretaría de Salud

El valor de los alimentos donados a través del PL-480 Título II, por el Gobierno de los Estados Unidos de América, puestos en el puerto de entrada de Honduras, incluyendo el flete marino es de L. 28,179,085.04, equivalente a US\$ 2,152,028.00. En el mercado local, el valor de los alimentos es de L. 43,259,728.85, equivalente a US\$ 3,303,732.10

Los alimentos serán distribuidos aproximadamente a 9,650 participantes del proyecto PODER y 32,800 participantes del Proyecto HOGASA de conformidad a las normas de cada uno de los proyectos. La ayuda alimentaria será distribuida a un total de 42,450 participantes.

- El Gobierno de la República Federal de Alemania y el Gobierno de Honduras fomentarán conjuntamente el proyecto "Cooperación Hondureño-Alemana de Seguridad Alimentaria (COHASA) Intibucá. El área central de dicho proyecto se situará en los municipios de San Marcos de la Sierra, Yaramaguila, San Miguelito y Dolores.

El objetivo de dicho proyecto es el de lograr un mejoramiento del acceso a los alimentos, la seguridad alimentaria sostenible y la disponibilidad cuantitativa y cualitativa con vistas a mejorar la situación alimenticia de los grupos de poblaciones marginales. Las condiciones convenidas en dicho proyecto de cooperación incluyen la

disposición de personal técnico, administrativo y auxiliar, por un coste de hasta 105,000.00 DM, equivalentes a US\$ 59,262.00. Se suministrarán bienes materiales por un valor total de hasta 945,000 DM, equivalentes a US\$ 533,446.00. Dentro de los bienes a ser suministrados, se encuentra la dotación de herramientas, material y medios de producción, alimentos (80,000 raciones), vehículos, equipo de oficina. Asimismo, se ofrece la capacitación externa a los expertos hondureños, por un monto de hasta 115,000.00 DM, equivalentes a US\$ 64,917.00.

- El Gobierno de la República de Francia, mediante convenio de donación suscrito con el Gobierno de Honduras, acordó la entrega de una donación de 1,000,000.00 FF, aproximadamente US\$ 161,290.00, en la forma de producto consistente en leche en polvo. Dicho acuerdo se efectuó en el marco de los Programas de Ayuda Alimentaria, que durante los últimos años han consistido en donaciones de leche en polvo para su posterior monetización en el mercado nacional. Los fondos de contravalor obtenidos por dicha monetización serán depositados en una cuenta denominada "Acuerdo Relativo a la Concesión de una ayuda alimentaria por parte de la República Francesa a la República de Honduras"; dichos fondos serán destinados, previa decisión conjunta de ambos Gobiernos, para el financiamiento de proyectos de desarrollo económico y social que serán seleccionados de común acuerdo entre las autoridades competentes de la República de Honduras y la Embajada de Francia en Honduras.

- La Unión Europea puso a disposición del Gobierno de Honduras una ayuda plurianual en la forma de facilitación de divisas para importaciones de 10,000,000.0 de ECUS en tres años. Los recursos aprobados serán destinados a la puesta en marcha de un programa de crédito a favor de las poblaciones rurales en situación de inseguridad alimentaria. El Programa dará lugar a tres tramos y transferencias de fondos de la Unión Europea (UE), por un monto total de hasta 10,000,000.00 de ECUS a ser distribuidos en tres años.

El Programa tiene como objetivo básico el financiamiento del Sector Rural en apoyo a la Seguridad Alimentaria, contribuyendo al desarrollo de servicios financieros permanentes para los pequeños productores y la población rural más desfavorecida (microempresas individuales y familiares). Para fines del Programa se consideran pequeños productores los que tiene 10 hectáreas o menos de tierra y como población rural la que reside en los centros poblacionales con menos de 10,000

habitantes. Se considera como microempresa familiar cualquier actividad económica desarrollada en base a mano de obra mayormente familiar, sin que el total de personas permanentemente empleadas pueda ser superior a cuatro.

El programa indicado incluirá dos componentes, a saber:

1. Un sub-programa de crédito agrícola para pequeños productores, canalizado por los bancos comerciales calificados y FINACOOOP. Dicho componente financiará capital de trabajo y activos fijos para productores individuales y cooperativas o empresas calificadas (crédito de comercialización y agroindustria).
2. Un sub-programa de crédito rural, canalizado por Organizaciones Privadas de Desarrollo calificadas y la Federación de Cooperativas de Ahorro y Crédito (FACACH). Este componente financiará Bancos Comunales, capital de trabajo y activos fijos para microempresas.

- Con fecha 27 de agosto de 1998, se suscribió un Convenio de Donación No. TF020418 entre La Asociación Internacional De Desarrollo (IDA), en su carácter de Donatario y El Gobierno de Honduras, en su condición de Beneficiario de la Donación, hasta por la suma de DEG 400,000.00 (CUATROCIENTOS MIL DERECHOS ESPECIALES DE GIRO). Estos fondos serán destinados para la preparación de un "Programa de Reducción de Deuda Comercial", en el marco de la facilidad para reducir la deuda para los países pertenecientes al IDA. El Gobierno de Honduras ha solicitado una concesión de la facilidad para financiar los servicios de asesores legales y financieros y gastos relacionados para obtener su asistencia en la formulación e implementación del Programa para Reducir la Deuda Comercial.

- Con el Kredistantalf Fur Wiederaufbau (KFW) se suscribió un Contrato de Aporte Financiero y de Ejecución del Proyecto por un monto de hasta DM 10,000,000.00, fondos que se destinarán al financiamiento del Programa de Vivienda Mínima Rural III, el cual tendrá como Unidad Ejecutora al Fondo Social de la Vivienda (FOSovi).

Dicho aporte es no reembolsable. El Gobierno de Honduras trasladará el aporte financiero en su totalidad al ente ejecutor, que a su vez utilizará el aporte financiero exclusivamente en el financiamiento de viviendas mínimas, el mejoramiento de viviendas e instalaciones

sanitarias básicas en beneficio de familias de bajos ingresos en zonas rurales, así como para el financiamiento de servicios de consultoría. La entidad ejecutora abonará los recursos recuperados por el reembolso de los créditos otorgados a las familias beneficiadas por el Programa en un fondo especial para su reemplazo en el marco del Programa.

El Gobierno de Honduras trasladará el aporte financiero al FOSovi en forma de un aporte no reembolsable, mediante un contrato de financiamiento separado. Por su parte, el KFW desembolsará el aporte financiero de acuerdo con el avance del Programa y a solicitud del FOSovi.

- Con la Comisión de las Comunidades Europeas, el Gobierno de Honduras suscribió un convenio de financiación para la realización del Proyecto HND/B/310/96/033 Título "Programa de Atención a Menores Infractores y el Riesgo Social en Honduras", por el monto de 2,550,000.00 ECU, con fecha límite el 31 de diciembre de 2002.

El Programa se enmarca dentro de las orientaciones estratégicas de la cooperación de la Unión Europea con Honduras, en las que se establecen el fortalecimiento del Estado de Derecho y la atención a las poblaciones desfavorecidas, como prioritarios. Asimismo, el proyecto responde a las prioridades establecidas por el Gobierno de Honduras.

El objetivo general del proyecto es el de fortalecer el Estado de Derecho, facilitando el acceso a la justicia de los niños/(as) desfavorecidos, así como aumentando sus posibilidades de inserción en la sociedad hondureña.

Dentro de los objetivos específicos destacan el fortalecimiento de las instancias públicas directamente ligadas a la atención de los niños/(as) en situación de riesgo social (JNBS/IHNFA, los tribunales de menores y la policía) y apoyar la coordinación de sus actividades; promover la aplicación de los principios de atención integral al niño, entre otros a través de la aplicación del Código de la Niñez, dando un especial énfasis a los niños/(as) infractores; capacitar a los jueces, personal institucional, policía y educadores en temas como:

- Protección integral del niño, derechos humanos con enfoque de género, el Nuevo Código del Niño.

- Promover la agilización de procedimientos administrativos concernientes a los niños/(as) infractores y, en particular, la obtención de los documentos necesarios para la regularización de la situación del menor en el menor tiempo posible.
- Información y sensibilización de la población en general sobre los derechos del niño(a), el Código de la Niñez, y sobre la problemática de la niñez en riesgo social y los jóvenes infractores.
- Ampliar la capacidad de cobertura de las organizaciones no gubernamentales que trabajan en forma preventiva con la niñez, así como su capacidad de recepción de niños/(as) en situación de riesgo.

El programa está dirigido a los niño/(as) en situación de riesgo social. Los beneficiarios directos serán los niños directamente atendidos en cada uno de los centros públicos y privados que recibirán apoyo del programa, así como el personal de las instituciones públicas que recibirá la capacitación y las ONGs que recibirán el apoyo del programa.

El programa se ejecutará principalmente en Tegucigalpa y San Pedro Sula con una duración de tres años, comenzando con la llegada de la asistencia técnica. El programa estará formado por tres componentes, a saber:

1. Acciones Estratégicas: Se refiere a una serie de iniciativas a llevar a cabo durante la duración del programa. Dentro de estas actividades se incluyen investigaciones y estudios, encuentros y seminarios, comunicación y divulgación encaminada a informar acerca de la situación de los niños en riesgo social, coordinación y seguimiento.

2. Fortalecimiento Institucional: Se dará apoyo a tres instituciones nacionales que atienden a menores en riesgo social (i) Junta Nacional de Bienestar Social/Instituto Hondureño de la Infancia y la Familia, (ii) Corte Suprema de Justicia y Juzgados de Menores, (iii) Secretaría de Gobernación.

3. Proyectos de Prevención y Aumento de Capacidad de las ONGs.

Con ocasión del paso del Huracán MITCH, y a consecuencia del estado de emergencia en el que nuestro país se encontraba, el Gobierno de la República recibió un valioso y decidido apoyo proveniente de todos los países amigos, a través de sus gobiernos e instituciones de carácter público y privado.

La asistencia recibida por el Gobierno, encaminada a la superación de este estado de emergencia, consistió esencialmente en la prestación de la colaboración por medio de labores de rescate, a través de (ingenieros, médicos, técnicos, socorristas, militares), la provisión de alimentos varios, brigadas médicas, hospitales móviles, medicamentos y equipo médico y de laboratorio, vestimenta, plantas para la purificación y potabilización del agua, plantas generadoras eléctricas, material y equipo de telecomunicación, equipo para fumigación, automóviles.

El tipo de ayuda por institución y países amigos brindada para atenuar los efectos negativos del Huracán Mitch, se detalla a continuación:

PAIS	INSTITUCION	TIPO DE AYUDA
ALEMANIA	Gobierno	Tabletas para purificar agua; frascos de penicilina, tableta de cotrimazol, agua destilada, filtros de agua.
	Cooperación Alemana M-Friedrich C-O	Alimentos varios. Cajas de leche en polvo, cajas de esparadrapo, cajas de algodón, jeringas, vendas, guantes y gasas.
ARGENTINA	Cruz Roja Argentina	Colchones unipersonales, láminas de zinc galvanizado, láminas de asbesto, láminas de fibra asfáltica, frazadas, ropa, tennis para mujer y adultos, botas para niños, alimentos varios (arroz, fideos).
	ROEMMERS	Cajas de Productos farmacéuticos.
AUSTRIA	Hartberg	Cajas de leche en polvo, cajas de arroz, cajas de comida, cajas de medicamento
BELICE	Cruz Roja Beliceña	Cajas de pañales, cajas de medicinas, caja de arroz, bolsas de ropa, tiendas de campaña, artículos de cocina, medicinas.

PAIS	INSTITUCION	TIPO DE AYUDA
BOLIVIA	Comité Pro-Ayuda a Honduras	Cajas de ropa usada, comestibles y leche en polvo.
BRASIL	Ministerio de Salud	Cajas de medicamentos varios (aminofilina, amoxicilina, ampicilina, benzoato benzilo, cimetidina, soluciones fisiológicas nasales, tetraciclina, neomicina).
CANADA	Smith Kline Beecham Consulado General de Honduras	Unidades de generadores eléctricos. Tambos de vegetales, tambos de maíz, tambos de arroz, tambos de frijol, valijas de ropa, cajas de medicamentos
COLOMBIA	Gobierno	Cajas de vacunas, suero oral, complemento alimenticio, drones con granos, cajas de jeringas.
COSTA RICA	Médicos Sin Fronteras Embajada de Honduras Asociación Internacional Ching Hai British American Tobacco, C.A.	Kits de distribución de agua, kits de cloración/control de agua, equipo de comunicación de radio. Cajas de medicina (antibióticos, analgésicos, suero oral, tópicos, equipo de curación), cajas de alimentos varios, cajas de sopa, cajas de galletas. Cajas de agua, paletas de leche líquida, víveres (arroz y frijoles). Sacos de botas, cajas de guantes, anteojos de seguridad, filtros para mascarillas
CUBA	Ministerio de Salud	Hospitales móviles, equipo médico, medicamentos, brigadas médicas (La Mosquitia), colchones, sábanas, plantas eléctricas, tanques de cloro, casas de campaña, tanques de cloro, bultos de alimentos, cajas de rodenticidas biológicos, sets de cirugía, maripositas, suturas de nylon, frascos de cloruro de sodio.
CHILE	Gobierno	Medicamentos varios (ácido salicílico, ácido fólico, aluminio hidróxido, cotrimaxol, sales de hidratación oral, cajas de salbutamol, mebendazol, guantes quirúrgicos, cloruro de sodio, penicilina, tetraciclina, cajas de equipo de infusión intravenosa).
ECUADOR	Gobierno	Bultos de ropa, pañales, medicinas, herramientas, rollos de cable, estufas, cajas de alimentos enlatados.
EL SALVADOR	Embajada de Honduras	Cajas de medicamentos, ropa y comida en lata, cajas de jabón detergente, cajas de víveres, cajas de leche, cajas de granos básicos, cajas de galletas, cajas de azúcar, cajas de aceitunas, carne de soja, sacos de maíz, harina
ESPAÑA	Agencia Española de Cooperación Internacional Médicos Sin Fronteras	Bidones de pastillas de hipoclorito de calcio, amoxicilina, eritromicina, pastas, maletas de ropa, cefalexinas, bultos frazadas, cajas de ollas, toldos, equipos de cocina. Bultos de medicamento, equipo de apoyo logístico, kits médicos, kits de saneamiento de agua

PAIS	INSTITUCION	TIPO DE AYUDA
ESTADOS UNIDOS	USAID	Cajas de material plástico, tiendas de campaña, cajas recipientes para agua, tanques de agua, bolsas de agua, equipo de computación.
	Feed The Children	Cajas de medicamento
	Comunidad Hondureña en Nueva Orleans	Cajas de comida enlatada, sacos de arroz, coches de niños, cajas de medicina, agua, ropa.
	Consulado de Honduras en Nueva York	Cajas de comida niños, leche en polvo, ropa, cajas de medicina, algodón, curas, suero, cajas de comestibles en lata, cajas y botes de agua, bolas de ropa, saquitos de juguetes.
	Comunidad Hondureña en Nueva Orleans	Cajas de ropa, bolsas de ropa, cjas de zapatos, botes de agua, cajas de cloro, cajas de producto de limpieza, cajas de papel higiénico.
	Organización Panamericana de la Salud	Jeringas desechables, larvicidas, camas para hospitales, colchones, mesas de madera para hospital.
FRANCIA	Food for the People	Sacos de arroz, sacos de soya.
	Fundación Budista Tzu-Chi	Cajas de equipo médico, químicos para prueba, cajasa bomba y sus parte para fumigación
	Gobierno	130 personas (oficiales de seguridad civil para estimar daños, expertos en tratamiento de agua, reapertura de vías de comunicación y militares, socorristas, médicos), material para sus labores; bultos de mantas, colchas, toldos, cajas de medicamentos, alimentos, cajas de esparadrapo, imodium, sapsafom comprimidos, metrodinazol.
GUATEMALA	Compagnie de Secours Intenacionaux	Paletas de medicinas, antibióticos.
	Laboratorios Biomerieux France TELECOM	Cajas de ropa, cajas de juguetes.
INGLATERRA		Cajas de medicamentos, materiales de telecomunicaciones, caja de ropa, zapatos, comida y medicina
	Embajada de Honduras	Bultos de alimentos, cajas de pañales, bultos de ropa, cajas de medicamentos, cajas de galletas, fardos de tasas, fardos de nicas, cubetas, andadores, muletas, pelotas plásticas, sacos de arroz, sacos de harina, sacos de detergente, botes de agua.
ISRAEL	Gobierno	Asistencia en rescate, suministro de alimentos, agua y medicinas a través de los barcos SHEFFIELD, OCEAN; Barco de la Flota Real de Auxilio y el Sir Thistram.
ITALIA	Embajada de Honduras	Cajas de medicamentos, suero IB, antibióticos, pomadas, jeringas, gasas, yeso.
JAPON	GVC	Arroz, frijoles, manteca, sal
	Gobierno	Tanques de agua, generadores eléctricos, extensiones, filtros de agua, accesorios para purificar agua, aparato para laboratorio, tanque agua, suero, tiendas de campaña.

PAIS	INSTITUCION	TIPO DE AYUDA
MEXICO	Gobierno Embajada de Honduras Secretaría de Salud	480 personas (ingenieros, técnicos, efectivos militares, socorristas, con 12 perros entrenados) helicópteros, aviones, equipo pesado, plantas de tratamiento de agua, alimentos, productos medicinales, fumigadores, vacunas veterinarias. Bultos de medicinas, víveres, agua, utensilios de cocina, jeringas, medicamentos varios. Caja de medicamentos (cultivos de leptospira interrogans)
PANAMA	Remitente No Especificado	Papel higiénico, alimentos enlatados, arroz, cajas medicamento, queso en bote, leche en polvo, botes de agua, cajas de ropa, frascos antidiarréicos, tabletas advil, jeringas, frascos.
PERU	Gobierno	Ropa, zapatos usados, sacos manta, frijol soja, amoxicilina, aspirina, binotal, ceporex, licodaina, penicilina, escabicida, clotrimazol, tetraciclina.
POLONIA	Consejo de Iglesias Evangélicas	Material de intervención en crisis, cajas alimentos en lata.
PORTUGAL	Asistencia Médica Internacional	Bolsas de leche en polvo, sacos de maíz, paquetes de arroz, congelador, cajas de ropa, lancha salvavida, camas de hospital, colchonetas, cajas de aceite, cajas de equipo de bomberos (guantes, cascos, lazos).
SUIZA	Agencia Suiza para el Desarrollo	Pastillas de cloro, 1 vehículo, cajas de reactivos para diagnóstico del cólera
TAIWAN	Fuerza Aérea China	Cajas de Medicamentos
URUGUAY	Gobierno Ministerio de Salud	Bolsas de leche en polvo, cajas de leche de chocolate, bolsas de ropa y frazadas, pijamas, arroz, sacos de permanganato de potasio, cajas de alimento. Medicamentos varios, indometacina, paquetes de hidróxido de aluminio, cajas de suero oral.
VENEZUELA	Gobierno Embajada de Honduras	Sacos de arroz, bultos de pastas, bultos frijoles, bultos de gasa estéril, rollos adhesivos hospitalarios, bultos de vendas elásticas, blisters de ampicilina, latas de leche, ropa usada, crema de arroz. Cajas de medicinas
	CARE	Quintales de granos básicos, aceite de soya, raciones de comida, bolsas de harina de soya, bolsas plásticas.
SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS	PMA OCHA	Bolsas pasta de tomate, cajas de sardinas, sacos de arroz, cajas de aceite de soya, candelas, cloro, fardos de café. Botes inflables, tanques de agua, camas plegables, bombas de motor, tiendas de campaña multipropósito, palas, purificadores de agua, mangueras para cisternas.
BANCO MUNDIAL	CENTRAL AMERICAN EMERGENCY TRUST FUND (CAETF)	Creación de un fondo con recursos provenientes de países miembros para el pago del servicio de deuda con el Banco Mundial, BID y BCIE.

FUENTE: CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA

D. MANEJO DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

1. Contrataciones

El monto total de nuevo endeudamiento contratado durante 1998, asciende a US \$ 373.0 millones (incluyendo aquí los US \$ 66 millones de apoyo de emergencia otorgados por el Fondo Monetario Internacional). En relación a 1997, cuando el monto fue de US \$ 123.2 millones, se observa un crecimiento de US \$ 221.2 millones (245.7%).

La razón principal de este fuerte incremento reside en que, a raíz de la emergencia generada por el Huracán Mitch, ha sido necesario obtener en forma acelerada recursos financieros para iniciar la tarea de la reconstrucción nacional, para lo cual se gestionaron rápidamente nuevos financiamientos en términos altamente concesionales y, al mismo tiempo, se aceleró la contratación de algunos préstamos que ya estaban en negociación y se modificó el destino de los mismos a fin de adecuarlos a las necesidades emergentes. De hecho, en los primeros 10 meses del año únicamente se habían contratado préstamos por US \$ 140.8 millones, lo cual representaba apenas un ligero incremento en relación a 1997. Sin embargo, en los meses de noviembre y diciembre, el monto total contratado fue de US \$ 232.2 millones, estando todos esos financiamientos relacionados con la reconstrucción.

En lo que respecta a la distribución del nuevo endeudamiento por tipo de acreedor, un 96.8% corresponde a fuentes multilaterales y un 3.2% a bilaterales. La distribución por fuente de financiamiento se presenta a continuación:

DESCRIPCION	Millones De US\$	%
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	218.5	58.6
Fondo Monetario Internacional (FMI)	66.0	17.7
Asociación Internacional de Fomento Del Banco Mundial (IDA)	65.0	17.5
Instituto de Crédito Oficial del Reino de España (ICO)	12.1	3.2
Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)	6.4	1.7
Fondo Especial de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (FEOPEC)	5.0	1.3

En lo relativo a la distribución sectorial de los préstamos contratados, un 41.6% corresponde a Desarrollo Social, un 21.7% a apoyo de balanza de pagos (sector financiero), un 16.9% a desarrollo municipal, un 9.7% a salud, un 6.9% a agua y saneamiento y un 3.2% a otros sectores.

Los principales proyectos son:

DESCRIPCION	US\$ Millones
El Fondo Hondureño de Inversión Social, al que se le otorgaron recursos	109.9
El Programa de Desarrollo Municipal de San Pedro Sula y Tegucigalpa	63.0
El Programa de Asignación Familiar	45.2
El Programa de Reorganización Institucional y Servicios Básicos en Salud	36.0
El proyecto de Agua y Alcantarillados para Puerto Cortés	13.8
El Proyecto de Plantas Potabilizadoras	12.1

Las condiciones financieras promedio de los préstamos contratados en 1998 fueron las siguientes:

Plazo de Amortización	33.5 años
Período de Gracia	8.9 años
Tasa de Interés	1.22%

El porcentaje promedio de concesionalidad de las contrataciones del año es de 72.5%. En relación a 1997, se observa una mejora de los términos financieros, expresada en un incremento de la concesionalidad de 7.5 puntos porcentuales. Esta situación obedece a la apertura bastante fuerte de préstamos en condiciones financieras suaves que se dio a causa de la emergencia generada por el Huracán Mitch.

La evolución de la contratación de préstamos en el período 1994 - 1998, se observa en los siguientes Cuadros.

CUADRO No. 28
PRÉSTAMOS CONTRATADOS POR ACREEDOR
Millones de Dólares

CONCEPTO	1994	1995	1996	1997	1998
MULTILATERAL	100.9	233.1	294.3	74.2	360.9
IDA	28.0	89.0	107.1	46.1	65.0
BCIE	52.6	25.2	0.0	15.9	6.4
BID	20.3	113.9	182.2	0.0	218.5
FEOPEC	0.0	5.0	5.0	0.0	5.0
FIDA	0.0	0.0	0.0	12.2	0.0
FMI	0.0	0.0	0.0	0.0	66.0
BILATERAL	57.1	13.9	65.6	77.6	12.1
ITALIA	0.0	0.0	0.0	28.7	0.0
ESPAÑA	54.2	13.9	13.9	28.6	12.1
VENEZUELA	2.9	0.0	0.0	0.0	0.0
KUWAIT	0.0	0.0	16.7	0.0	0.0
CHINA	0.0	0.0	35.0	10.1	0.0
FRANCIA	0.0	0.0	0.0	7.5	0.0
NORUEGA	0.0	0.0	0.0	2.7	0.0
TOTAL	158.0	247.0	359.9	151.8	373.0

FUENTE: DIRECCION GENERAL DE CREDITO PUBLICO

CUADRO No. 29
Préstamos Contratados por Sector
Millones de Dólares

SECTOR	1994	1995	1996	1997	1998
AGROPECUARIO 1/	28.0	26.4	15.0	83.1	1.5
SALUD	0.0	13.9	18.6	7.5	36.0
COMUNICACIONES	17.8	0.0	16.7	0.0	0.0
ENERGIA 2/	3.3	55.6	10.0	2.7	0.0
FINANCIERO	0.0	0.0	252.9	14.0	81.0
DESARROLLO SOCIAL	0.0	94.0	5.0	0.0	155.1
URBANISMO Y VIVIENDA 3/	0.0	0.0	35.0	0.0	63.0
OTROS	108.9	57.1	21.8	44.5	36.4
TOTAL	158.0	247.0	374.6	151.8	373.0

1/: Incluye el Sectorial Agrícola.

2/: Incluye el Sectorial de Energía.

3/: Incluye el préstamo de desarrollo municipal.

FUENTE: DIRECCION GENERAL DE CREDITO PUBLICO.

2. Desembolsos

Estimaciones preliminares señalan que en 1998 se efectuaron desembolsos reales en efectivo por US \$ 253.4 millones (incluyendo los US \$ 66.0 millones) del préstamo de emergencia del FMI). De ese total, US \$ 122.1 millones (48.2%) constituyen apoyo a la Balanza de Pagos, US \$ 29.1 millones (11.5%) son desembolsos para el Fondo Hondureño de Inversión Social, US \$ 28.4 millones (11.2%) fueron destinados a proyectos del sector agrícola, US \$ 22.7 (9.0%) millones a proyectos carreteros, US \$ 14.9 millones (5.9%) al sector energía y el monto restante, equivalente a un 14.2%, se destinó a varios sectores (Salud, Agua, Navegación Aérea, Fortalecimiento Institucional, Turismo, Educación, Telecomunicaciones y Medio Ambiente).

En lo relativo a la clasificación de los desembolsos por fuente, US \$ 217.8 millones (86.0%) corresponden a acreedores multilaterales, y US \$ 35.6 millones (14.0%) a acreedores bilaterales.

Las principales fuentes de financiamiento han sido las siguientes:

DESCRIPCION	US\$ Millones	%
La Asociación Internacional de Fomento del Grupo del Banco Mundial	68.3	27.0
El Fondo Monetario Internacional	66.0	26.0
El Banco Interamericano de Desarrollo	56.1	22.1

3. Operaciones de Alivio de Deuda

A raíz de la situación creada en el país por la destrucción provocada por el Huracán "Mitch", el Gobierno realizó gestiones ante la comunidad financiera internacional, con el fin de obtener un considerable alivio de deuda en el corto plazo, con el propósito de reducir la carga financiera de la deuda externa para así poder liberar recursos y destinarlos al esfuerzo de reconstrucción

En este contexto, los principales logros obtenidos son los siguientes:

La declaratoria realizada por los acreedores del Club de París el 9 de diciembre de 1998, en la que se otorga una moratoria de tres años para todos los pagos del servicio de la deuda de Honduras con esos países y se ofrece la posibilidad de conceder a Honduras una reestructuración de deuda en las condiciones más favorables establecidas por el Club.

La creación del Fondo de Emergencia para Centroamérica en el Banco Mundial, a través del cual varios donantes bilaterales se comprometieron a aportar recursos para cubrir el servicio de la deuda de los países de la región afectados por el Huracán "Mitch" con los acreedores multilaterales, particularmente el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y el Fondo Monetario Internacional.

E. MANEJO DEL ENDEUDAMIENTO INTERNO

1. Emisión de Bonos

Para el año 1998, la incidencia fiscal de toda la gama de compromisos que debía atender la administración entrante, era de tal magnitud que se presentaba una brecha de financiamiento de L. 1,774.3 millones. Para poder cubrir dicho desbalance, y no dejar desatendidas las exigencias de sectores importantes en la sociedad, el Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para el ejercicio fiscal de 1998, aprobado mediante Decreto No. 229-97 de fecha 31 de diciembre de 1997, autorizó al Poder Ejecutivo para que recurriera al uso de crédito interno, en la forma de Bonos Generales, por un monto de hasta L. 1,774.3 millones. Dicha cantidad de endeudamiento resultaba ser excesiva y gravosa, anticipando, a la vez, el surgimiento de una serie de presiones sobre el nivel de los precios claves de la economía. Ante tal panorama, las autoridades gubernamentales decidieron emprender una labor de reformulación presupuestaria, tratando de enfocar sus esfuerzos en racionalización de los proyectos de inversión, así como en la eliminación de la duplicidad en los gastos, y la supresión de todo gasto superfluo. La necesidad de enmarcar las proyecciones de endeudamiento interno dentro de las metas establecidas por el programa monetario, sumado a los esfuerzos efectuados en torno a la reformulación presupuestaria, permitieron logra una reducción en el monto requerido de crédito interno a una suma de OCHOCIENTOS MILLONES DE LEMPIRAS EXACTOS (L. 800 millones).

El Directorio del Banco Central de Honduras, mediante Resolución No. 221-4/97 del 17 de abril de 1997 resolvió autorizar un financiamiento temporal al Gobierno de la República por la cantidad de UN MIL VEINTE MILLONES DE LEMPIRAS EXACTOS (L. 1,020,000,000.00), con una tasa de interés equivalente a la tasa promedio de captación del Sistema Financiero vigente, con el respaldo del Bono Provisional año 1997, emitido por igual cantidad por la Secretaría de Finanzas el 11 de abril de 1997, a un plazo de 10 años.

En dicha resolución se autoriza a la Administración del Banco para acreditar dicho monto en la Tesorería General de la República, así como para que cargue mensualmente a la cuenta general los intereses devengados por el Bono Provisional de 1997.

Asimismo, se autoriza a la Administración del Banco para la emisión de Certificados de Absorción Monetaria (CAM) por un monto equivalente al crédito autorizado mediante la presente Resolución, con el propósito de que la Secretaría de Finanzas invierta temporalmente dichos recursos, los cuales serán recomprados por el BCH conforme al programa de desembolsos acordado entre la Secretaría de Finanzas y el BCH.

Se autoriza a la Administración del Banco para que acuerde con la Secretaría de Finanzas un programa de desembolsos de este financiamiento conforme a los requerimientos de la Tesorería General de la República, para el resto de los meses del año en curso.

Hasta la fecha, del monto autorizado solamente se ha hecho uso de crédito interno por un monto de TRESCIENTOS SESENTA Y TRES MILLONES DE LEMPIRAS EXACTOS (L. 363,000,000.00), dejando un saldo disponible de SEISCIENTOS CINCUENTA Y SIETE MILLONES DE LEMPIRAS EXACTOS (L. 657,000,000.00) para cubrir cualquier necesidad adicional de financiamiento.

Durante el ejercicio fiscal de 1998, el mecanismo de subastas de títulos valores gubernamentales experimentó una considerable contracción, determinada a partir de una serie de factores, entre ellos, la consistente reducción en el saldo de la deuda interna del Gobierno Central, con la consecuente reducción en la oferta de títulos negociables en el mercado. Por otro lado, las condiciones cambiantes en el mercado, ante las cuales este mecanismo de subasta ha demostrado adaptarse de una manera adecuada, han provocado una disminución en las tasas de rendimiento de dichos títulos, producto de la sostenida reducción que han experimentado las tasas de interés, de lo cual deriva la decisión de los inversionistas de disminuir su demanda.

En fecha 27 de enero de 1992, se emitió el Decreto Ejecutivo No. 14-92 autorizando el otorgamiento por parte del Gobierno durante 28 años consecutivos al Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS), de una cantidad anual de L. 6,246,791.00, para un total de L. 174,910,149.00, en concepto de compensación por los valores que gobiernos anteriores al año 1990, dejaron de hacer figurar en los

presupuestos de la República, como cotización patronal y como cuota obrera por los funcionarios y empleados públicos, a partir de ella fecha en que comenzó a funcionar el Seguro Social. Las aportaciones del Gobierno se harán mensualmente en partidas iguales de enero a diciembre de cada ejercicio fiscal.

El 26 de junio de 1992, mediante Decreto No. 82-92 el Soberano Congreso Nacional de la República, aprobó el Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República, incorporando la partida presupuestaria en el Título 4-15 deuda Pública, programa 5-01 Unidad Ejecutora: Dirección General de Crédito Público, "la contribución patronal al Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS), por L. 6,246,791.00. El pago de la deuda al IHSS será realizado mediante la emisión de bonos cuyas características serán determinadas por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

En los presupuesto de 1992 hasta 1998, se consigna año con año una partida presupuestaria por L. 6,246,791.00 a favor del IHSS, pero en ninguno de esos ejercicios fiscales se asignó cantidad alguna, a excepción LEMPIRAS EXACTOS (L. 17,700,000.00). La aportación será pagada mediante la emisión de los Bonos denominados "Bonos Instituto de Previsión Militar 1998", a un plazo no mayor a los diez años, devengando un interés variable, que se establecerá en base a la tasa de corte establecida para el plazo de 180 días, en la subasta pública de Bonos realizada por el Banco Central de Honduras, la cual será fijada a inicio de cada semestre. La emisión de los Bonos "Instituto de Previsión Militar 1998" llevará el sello y la firma original de la Secretaría de Estado en los Despachos de Finanzas y el Contralor General de la República.

El pago de la amortización de los Bonos emitidos a favor del IPM, se hará efectiva el 30 de enero y el 30 de julio de cada año, a partir de 1999, hasta el 30 de julio del año 2008; los intereses se calcularán sobre saldos insolutos a partir de la fecha de emisión de los bonos y se cancelarán semestralmente el 30 de enero y el 30 de julio de cada año, comenzando el 31 de enero de 1999. La Dirección General de Crédito Público efectuará los pagos directamente a los beneficiarios. La Secretaría de Estado en los Despachos de Finanzas, a través de la Dirección general de Crédito Público, consignará en el Anteproyecto de presupuesto de Ingresos y Egresos de la República las partidas correspondientes para efectuar el pago de la amortización y el pago de los intereses

del año 1996 cuando se realizó una emisión denominada Bonos IHSS 1996, por un monto de L. 6,246,791.00, a un plazo de 10 años, habiéndose realizado en 1998 por un monto de L. 624,679.20, mas los intereses.

En virtud de los anterior se autorizó la emisión de Bonos por un monto de TREINTA Y SIETE MILLONES CUATROCIENTOS OCHENTA MIL SETECIENTOS CUARENTA Y SEIS LEMPIRAS EXACTOS (L. 37,480,746.00), que comprende la deuda de los años 1992 a 1998, exceptuando en 1996. El plazo de dicha emisión será de diez (10) años en amortizaciones anuales y con una tasa de interés aplicable en la subasta menos cinco puntos.

Con fecha 31 de diciembre de 1997, el Soberano Congreso Nacional de la República de Honduras emitió el Decreto No. 229-97, estableciendo en su Artículo 50 de dicho Decreto Legislativo que las asignaciones a favor del Instituto de Previsión Militar (IPM) serán cancelados mediante la emisión de bonos hasta por un monto de DIEZ Y SIETE MILLONES SETECIENTOS MIL de los "Bonos Aportación Instituto de Previsión Militar 1998".

2. Negociaciones de Títulos Valores En condiciones de mercado

En 1998 se efectuaron 58 subastas de diversos instrumentos de endeudamiento del Gobierno Central, reduciéndose respecto a las 67 subastas efectuadas en 1997. A través de estas subastas, se colocó la suma de L. 11,142,300.00, considerablemente inferior a los L. 15,933,500.00 ofrecidos en 1997. El monto demandado por los agentes inversionistas se situó en el valor de L. 10,317,000.00. El monto adjudicado ascendió a L. 9,523,700.00, representando un 85.5% del monto total colocado. La adjudicación de 1998 disminuyó ostensiblemente (31.3%) en comparación con el ejercicio fiscal de 1997.

No obstante la reducción en el monto otorgado, debe resaltarse que los instrumentos gubernamentales continúan poseyendo una gran aceptación entre el público inversionista; lo anterior es una respuesta positiva a todas las modificaciones introducidas por las autoridades del país en el mecanismo de adjudicación de títulos valores, con el propósito de insertar los mecanismos de endeudamiento interno del Estado dentro del esquema de mercado.

Durante la vigencia de la modalidad de subastas de Bonos del Estado, se ha adjudicado la suma de L. 43,823,515 millones. Las tasas de rendimiento a la que se colocan dichos instrumentos se vieron reducidas de una manera sostenida durante el presente año. En el mes de enero la tasa promedio de rendimiento se situaba en 22.39%; para el mes de diciembre, el rendimiento había disminuido a 19.97%. (Ver Cuadro No. 30).

Asimismo, como resultado de un entorno macroeconómico cada vez mas estable y de la cada vez mayor confianza de los agentes económicos en los Bonos del Gobierno, los plazos de los bonos demandados se han mantenido en plazos de 120 a 180 días, luego de que por muchos años, los plazos promedio eran, por lo general cercanos a 90 días. De esta manera, se evidencia el funcionamiento racional de este mecanismo de adjudicación de bonos, que ha reducido la incertidumbre que lo caracterizaba en años previos.

Cuadro No. 30
SUBASTAS DE TITULOS VALORES EN 1998
(En millones de Lempiras)

MES	MONTO DEMANDADO	MONTO ADJUDICADO	TASA PROM. PONDERADA (%)
ENERO	1,268.5	1,253.7	22.39
FEBRERO	1,013.1	1,013.1	22.45
MARZO	1,701.3	1,223.4	21.92
ABRIL	1,097.5	1,022.3	19.71
MAYO	1,147.2	1,140.5	20.31
JUNIO	961.9	919.0	19.40
JULIO	722.0	705.2	19.37
AGOSTO	510.5	510.1	19.84
SEPTIEMBRE	507.7	491.0	19.59
OCTUBRE	435.7	435.7	20.56
NOVIEMBRE	496.7	496.7	19.63
DICIEMBRE	313.0	313.0	19.97
TOTAL	10,317.0	9,523.7	

F. DECRETOS DE LEY EMITIDOS DURANTE 1998

Durante 1998, el Poder Ejecutivo por medio de la Secretaría de Finanzas, elaboró un conjunto de Proyectos de Ley relativos a reformas tributarias, remitiendo en su oportunidad las iniciativas de ley al Congreso Nacional para su conocimiento, discusión y aprobación. El contenido resumido de las principales Leyes aprobadas se describe a continuación:

• DECRETO Nº 131-98

Fue emitido por el Congreso Nacional el 30 de abril de 1998 y es contentivo de la LEY DE ESTIMULO A LA PRODUCCION, A LA COMPETITIVIDAD Y APOYO AL DESARROLLO HUMANO, mediante esta Ley se realizó una reforma tributaria y fiscal, que incorpora los principios de equidad, neutralidad y simplificación administrativa, aplicando una carga impositiva más justa a los ciudadanos y la orientación del gasto público hacia la atención de los sectores sociales más pobres, también con la Ley se apoya al sector productivo y se tiene un avance significativo en la armonización de nuestro sistema tributario con el de los países centroamericanos.

Con las medidas tributarias, se propició:

- Una rebaja en las tasas del Impuesto Sobre la Renta para las personas jurídicas de 42% a 30% para 1998, y a un 25% a partir de 1999, dicha tarifa será aplicable a la renta que exceda los L.200,000.00 a las rentas inferiores a dicho monto se le aplicará una tasa de 15%, con el fin de proteger la pequeña y mediana empresa. Asimismo, se eliminaron las sobretasas de 10% y 15% de este impuesto. De manera similar, se propuso la disminución de la carga tributaria de las personas naturales al elevar el mínimo exento a un monto de L.70,000.00 y aceptar como deducción una suma anual de hasta L.20,000.00 por gasto médicos y educativos.
- El impuesto al Activo Neto fue modificado, elevándose el monto exento a L.1,200,000.00 a la vez que se determinó una gradual reducción (0.25% por año) de dicho impuesto a partir de 1999, hasta el año 2002.
- En lo referente a los impuestos al comercio, se continuó profundizando el programa de desgravación arancelaria, especialmente en las materias primas y bienes de capital, llegando a niveles tarifarios del 1%. Una desgravación ha sido igualmente iniciada sobre los bienes intermedios y finales para llegar a los niveles del 10% y del 15%, respectivamente. También se ha eliminado la tasa de 0.5% de Servicios Administrativos Aduaneros para materias primas y bienes de capital.
- Se derogaron los impuestos que gravan la exportación de camarón, langosta, animales vivos de la especie bovina, porcina, aves de corral y azúcar de caña. Asimismo, se estableció una reducción gradual al impuesto sobre la exportación de banano, a fin de que para el año 2,000, dicho gravamen sea de US\$. 0.04 por caja de 40 libras netas.
- Se extendió el ámbito de la Zona Franca, para la operación de industria de la maquila, a todo el Territorio Nacional.
- Se actualizaron las tasas que se cobran por matrícula, revisión, placas y trasposos de los vehículos automotores de alquiler y particulares, considerando el tiempo de uso y la cilindrada de los mismos.
- Se convierte el gravamen denominado "Diferencial de Precios de los Derivados del Petróleo" en un aporte para la Conservación del Patrimonio Vial y Ejecución de Programas de Interés Social.
- Se creó una tasa de servicios turísticos por el alojamiento en hoteles, arrendamiento de vehículos con fines turísticos y por los servicios prestados por las Agencias de Turismo.
- Se incrementó la tasa general del Impuesto Sobre Ventas a 12% para los diferentes bienes y servicios, y a 15% la tasa en la venta de bebidas alcohólicas, cerveza, cigarrillos y otros derivados del tabaco.

G. COOPERACIÓN TÉCNICA

Como parte de la estrategia institucional para fortalecer la calidad de los recursos humanos de la Secretaría, durante 1998 personal profesional participó exitosamente en diversos eventos de capacitación en el exterior.

Con el patrocinio del Gobierno de la República Oriental de China se realizó en Taipei, un curso sobre Desarrollo Económico y Política Fiscal, al cual la Secretaría acreditó dos (2) participantes.

Contando con el apoyo técnico del Consejo Monetario Centroamericano, se capacitó al personal técnico responsable de la Cuenta Financiera, en diversos tópicos metodológicos e informáticos, a través de seminarios y cursos realizados en varios países del área Centroamericana, en los cuales participaron cuatro (4) personas.

A fin de acceder a nuevos enfoques y tendencias sobre administración financiera, un profesional de la Secretaría asistió a la XII Conferencia Internacional sobre Administración Financiera Gubernamental, gozando del patrocinio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, a través del Proyecto HON/90/008.

En línea con la política de descentralización y fortalecimiento de los gobiernos locales, la Secretaría promovió la participación de un profesional en el Seminario "La Modernización de las Finanzas Municipales: Un paso esencial para la Consolidación Institucional" realizado en ciudad Guatemala, C.A.

En febrero de 1998 dos (2) profesionales en Economía, y en Derecho realizaron una visita de observación y práctica a la República de El Salvador para conocer in situ la Normativa, organización y aplicación del peaje en las vías públicas.

Finalmente, y siempre dentro del Área de capacitación, un profesional de esta Secretaría de Estado participó en el curso "Building and Maintaining a RSM-X", realizado en las instalaciones del Banco Mundial. Dicho evento sirvió para desarrollar técnicas y habilidades informáticas y económico-financieras, destinadas a la operación de modelos económicos para proyecciones y simulaciones a ser usado en el manejo de la cuenta financiera y del módulo de deuda externa.

Con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, y utilizando recursos del proyecto indicado antes, se continuó con la participación de la Secretaría, en el proceso de negociación de tratados de libre comercio, con México, República Dominicana y Chile.

Para mejorar la capacidad de la Secretaría de Finanzas en su función de coordinar la ejecución financiera y operativa de las entidades descentralizadas, se trabajó en el diseño y conformación de los parámetros básicos para un eventual proyecto de Fortalecimiento Institucional de la Dirección General de Instituciones Descentralizadas, a ser presentado en solicitud de financiamiento a una entidad de cooperación internacional o a un organismo Financiero Internacional.

H. OTRAS ACTIVIDADES

1. Participación en Juntas Directivas de Organismos Descentralizados

La Secretaría de Finanzas, a través de sus representantes, integra las Juntas Directivas de algunas Instituciones Descentralizadas, en las cuales participa activamente en la toma de decisiones y contribuye a la solución de los problemas que afectan a estas instituciones.

Las instituciones en las que La Secretaría tiene representación a través de sus Juntas Directivas son las siguientes:

- Banco Central de Honduras (la participación de Finanzas es en carácter de observador).
- Banco Nacional de Desarrollo Agrícola.
- Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal.
- Instituto Hondureño de Cooperativas.
- Empresa Nacional de Energía Eléctrica.
- Empresa Hondureña de Telecomunicaciones.
- Instituto de Crédito Educativo.
- Instituto de Jubilaciones y Pensiones de Empleados del Poder Ejecutivo.
- Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola.
- Suplidora Nacional de Productos Básicos.
- Fondo Hondureño de Preinversión.
- Fondo Hondureño del Café.
- Instituto Hondureño de Previsión del Magisterio.
- Instituto Hondureño del Periodismo.
- Comisión Nacional Arancelaria.
- Participación en las Reuniones Anuales de las Juntas de Gobernadores del Fondo Monetario Internacional (FMI) y del Banco Mundial.
- Se asistió a las Reuniones de los Gabinetes Económicos Centroamericanos.
- En conjunto con el Ministerio de Industria y Comercio, se participó en las Reuniones de la Integración Económica Centroamericana,

en el avance de los diferentes instrumentos (Arancel, Valoración, Origen de las Mercancías, Procedimiento Aduanero, etc.).

2. Comisión Nacional Arancelaria

La Comisión en 1998, elaboró un total de 80 dictámenes sobre la importación de tejidos bajo la cláusula de excepción, establecida conforme al Artículo 4 del Decreto 116-93 del 22 de julio de 1993 y 10 sobre Nomenclatura y Clasificación Arancelaria.

3. Otras Comisiones y Otras Actividades

La Secretaría de Finanzas desempeña un papel activo dentro del engranaje gubernamental, contribuyendo al logro de los diversos objetivos en materia económica y social.

Con este propósito, la Secretaría, por medio de sus funcionarios y técnicos, realizó lo siguiente:

- Reuniones con funcionarios de Organismos Financieros Internacionales, tales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BIRF) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).
- Se proporcionó apoyo técnico a la Oficina Coordinadora de la Deuda Externa y a la Secretaría del Gabinete Económico.
- A fin de dar cumplimiento en lo establecido en la Ley Orgánica de Presupuesto y la Ley de Administración Pública, se firmaron 31 Dictámenes sobre la contratación de préstamos que realizó el Gobierno de Honduras con instituciones financieras internacionales y gobiernos amigos.

I. ACTIVIDADES POR DEPENDENCIAS

A continuación se detallan las actividades más importantes que las Dependencias de la Secretaría realizaron en 1998.

1.- DIRECCION GENERAL DE PRESUPUESTO (D.G.P)

Es la Dependencia responsable de la preparación, formulación, control y fiscalización preventiva del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República.

ACTIVIDADES:

- Para el ejercicio fiscal de 1998, elaboró y presentó a las autoridades de la Secretaría de finanzas y al Señor Presidente Constitucional de la República, informes mensuales de la Ejecución Presupuestaria, los que permitieron conocer el comportamiento del presupuesto de Ingresos y Egresos del Gobierno Central.
- El monto aprobado para el año fue de L.15,439.2 millones, el que fue ampliado a L.17,470.6 millones, producto de la reformatión del Presupuesto y las ampliaciones contempladas en los Decretos Legislativos N° 131-98 Ley del Estímulo a la Producción, a la competitividad y Apoyo al desarrollo Humano, y N° 262-98 para fortalecer la ejecución de programas y proyectos de interés nacional.
- En cuanto a los ingresos corrientes, el monto aprobado original fue de L. 11,379.2 millones, habiéndose modificado mediante dos ampliaciones por el Congreso Nacional a un monto de L. 13,347.0 millones y se recaudó L. 12,944.3 millones, resultando una variación positiva de L. 1,565.1 millones, equivalente al 13.8% respecto al monto aprobado, y, L. 402.7 millones (3.0%) negativo en relación al monto modificado.
- La brecha programada aprobada en el Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República, según decreto N° 229-97 de fecha 16-12-97, ascendía a L. 1,774.3 millones, con el Presupuesto reformulado y aprobado en Consejo de Ministros, éste se redujo a L. 1,041.1 millones y, con la reforma tributaria aprobada en el Decreto N° 131-98, el uso del crédito interno se procuró mantenerlo a nivel de L. 800.0 millones.

- Los ingresos de capital originalmente aprobados fueron de L. 4,060.0 millones y se redujeron a L. 3,343.1 millones, desglosados así: L.3,092.2 millones de préstamos directos obtenidos (L.1,041 millones Crédito Interno y L. 2,051.2 millones Préstamos Externos), L.197.1 millones de Transferencias de Capital (Donaciones) y L. 53.8 millones Recuperaciones de Préstamos de Fuentes Nacionales.
- Se presupuestó recaudar sin considerar ningún valor de crédito interno L. 2,659.1 millones que comprenden L. 2,347 millones de préstamos externos (incluyen L.800.0 millones de préstamos sectoriales), L.241.7 millones de Transferencias de Capital, utilización de saldos disponibles en depósitos L.55.0 millones y L. 15.0 millones en recursos de fuentes nacionales.
- En cuanto a los gastos, el Presupuesto original de Egresos ascendió a L.15,439.2 millones, el cual se modificó en L. 2,031.4 millones (13%), resultando un presupuesto modificado de L. 17,470.6, cerrando el período con un monto de L. 16,495.0 millones visualizándose un saldo no utilizado de L. 975.0 millones en relación al monto modificado con fondos nacionales externos. Con las modificaciones aprobadas en los Decretos Nos. 131-98 y 262-98 se atendieron entre otros, los compromisos de gastos siguientes: aumentos de sueldos a los funcionarios y empleados del Poder Ejecutivo (general), requerimientos adicionales por las reformas del Estatuto del Médico Empleado, puesta en vigencia de los Estatutos del Docente, Microbiólogos y Odontólogos, fortalecimiento financiero de la Policía Nacional, oras de inversión y otros Programas Sociales de Salud, Educación, SOPTRAVI, Recursos Naturales y Ambiente, FHIS, PRAF, FONAPROVI, BANADESA, INA, INHFA, Gobernación y Justicia, Corte Suprema de Justicia, etc.

2.- DIRECCION EJECUTIVA DE INGRESOS (D.E.I.)

Es la dependencia responsable de la administración de todos los ingresos tributarios, incluyendo los aduaneros; actúa en nombre y representación del Estado en el cumplimiento de sus funciones de captación de ingresos, supervisión, revisión, control, fiscalización y ejecución de cobro en la

aplicación de las leyes fiscales.

ACTIVIDADES:

a) DIVISION NACIONAL DE TRIBUTOS INTERNOS

- Durante 1998, el monto total de ingresos tributarios fue de L. 11,976.4 millones, distribuidos así:

Impuesto Sobre la Renta	3,112.0
Impuesto Sobre Ventas	3,305.7
Produc. Consumo y Venta	1,680.0
Aporte Vial	1,047.8
Otros Impuestos	2,827.0
TOTAL	11,972.5

- Se procesaron 17,000 inscripciones en el Registro Tributario Nacional.
- Se captaron ingresos por matrícula de vehículos particulares, de alquiler, nacionales, diplomáticos, remolques y motocicletas por L. 167.8 millones.
- Se tramitaron 765 devoluciones de impuestos por L. 275 mil y se elaboraron 20 planes de pago por más de L. 760 mil.
- Se efectuaron acciones administrativas y de cobranzas a 3,177 casos que permitieron recuperar L.79.5 millones.
- A través del área de fiscalización se verificaron 4,000 auditorías, las que produjeron más de L. 217 millones en ajustes y reparos.
- Se elaboró y logró la aprobación del Acuerdo N° 826-98, que reglamenta la importación temporal de vehículos usados con el propósito de normar y controlar la emisión y prórrogas de las formas 9A1, que estaban siendo otorgadas en forma no consecutiva con las necesidades de incrementar la captación de los impuestos de importación y mejorar el control de los vehículos.

b) DIVISION NACIONAL DEL SERVICIO DE ADUANAS

- Con el propósito de armonizar las políticas aduaneras a nivel centroamericano, se discutieron y revisaron el nuevo Código Uniforme Centroamericano, la Ley de Valoración Aduanera de las Mercancías y

las Reformas al Reglamento de Tránsito Aduanero Internacional.

- Se implementó el uso de la Tornaguía, para controlar el ingreso, tránsito y salida de las mercancías que circulan por el territorio aduanero nacional, al amparo del Régimen de Tránsito Interno e Internacional, con el fin de evitar el contrabando y la defraudación fiscal.
- Se realizaron operativos de supervisión, apoyo y control de operaciones en las diferentes aduanas del país, apoyando la gestión de los administradores de aduanas; logrando resultados positivos que se reflejan en el incremento en los ingresos y reducción del fraude aduanero.
- En coordinación con personal de la Secretaría de Industria y Comercio y la Asociación de Zonas Francas, se elaboró un Proyecto de modificación de Zonas Libres, el que será sometido a la aprobación de la Secretaría de Finanzas y al Secretaría de Industria y Comercio.
- Se iniciaron las gestiones con representantes de las líneas navieras para implementar la conexión de Agencias Navieras al Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA) con el propósito de agilizar la captura de manifiestos de carga.
- Se efectuaron los estudios y pruebas necesarios para la instalación de la red de comunicación de datos ADUANET con representantes de la Federación de agentes Aduaneros de Honduras.
- Se participó en reuniones, cursos y seminarios internacionales y regionales como: Sistema Armonizado para la Codificación y designación de las Mercancías, Valoración GATT, Fraude Comercial e Ilícitos Aduaneros, Técnicas de Investigación, Unión Aduanera, simplificación de Procedimientos Aduaneros, etc.
- Durante 1998 se realizaron esfuerzos para mejorar el Sistema de Información Tributaria (SIT), SIDUNEA y otras áreas informáticas; para lo cual se adquirieron 130 microcomputadoras, equipo de comunicación y otros accesorios para equipar las oficinas de Tegucigalpa, san Pedro Sula y La Ceiba, con la idea de extender geográficamente la cobertura

del SIT, compuesto por más de 17 subsistemas, para automatizar la labor de captación de tributos internos.

SIDUNEA es el sistema integral de gestión aduanera que permite ejecutar y controlar en forma automatizada las operaciones requeridas por el tránsito y nacionalización de mercaderías. Ambos tienen como finalidades: Facilitar a los contribuyentes el cumplimiento de sus obligaciones, aumentar la recaudación, reducir la presión fiscal indirecta, profundizar la lucha contra el fraude y la corrupción, reducir estadísticas económicas y de gestión, apoyar el diseño y la ejecución de las políticas tributarias.

3.- DIRECCION GENERAL DE CREDITO PUBLICO (D.G.C.P.)

Es la dependencia de la Secretaría de Finanzas encargada de dirigir, supervisar y controlar todas las gestiones necesarias para la negociación, contratación, renegociación y readecuación de la deuda pública.

ACTIVIDADES:

- Para 1998 se aprobó un Presupuesto de L. 4,892.4 millones, para atender el pago del Servicio de la Deuda Externa e Interna.

	Millones de Lps.
Deuda Externa	3,156.0
Deuda Interna	1,736.4

- Al 30 de noviembre de 1998 se han pagado en concepto de Deuda Externa L. 2,417.1 millones que significa una ejecución del 76.6% y de Deuda Interna L. 1,177.9 millones que equivale al 67.8% de ejecución.
- Se operaron Ordenes de Pago para legalizar el pago del Servicio de Deuda por un monto de L. 216.8 millones.
- Se dio seguimiento a los contratos de préstamo para la ampliación y renegociación de los mismos.
- Se elaboró, tradujo y presentó el documento "Estrategia de Endeudamiento del País", el que fue presentado ante varios Organismos Internacionales en el marco de Seminarios y Talleres Técnicos.
- Se legalizó el Convenio Marco de Cooperación Financiera Hondureña, celebrado entre el Gobierno de España y el Gobierno de Honduras.

- Se legalizaron contratos de préstamos suscritos entre esta Secretaría y otras instituciones como HONDUCOR y COBAHSA.

- Se analizó el impacto de la llegada del año 2000 en las operaciones computarizadas de la DGCP. En este sentido, se elaboró un plan de trabajo a ser implantado en 1999 que permitirá la certificación para el año 2000 de los aplicativos más críticos de la Dirección.

- Se preparó el Proyecto de Renovación de Aplicativo de Manejo Informático de los fondos Rotatorios así como de la Implantación de SIGADE 5.0, los cuales deberán ser ejecutados en 1999.

- Del crédito interno autorizado para el año 1997, quedó un saldo disponible de L.850.0 millones, del cual se autorizaron L. 193.0 millones para utilizarlos durante 1998. De esta cantidad se usaron L. 73 millones que son parte del 10% que corresponde a amortización por esta emisión, quedando a noviembre de 1998 un saldo disponible de L. 657 millones.

- Se autorizó al Banco Central de Honduras para que realizara un total de 50 Subastas de Bonos hasta el 15 de diciembre de 1998, colocándose un total de L. 5,663.750 millones.

- Se emitieron bonos para pago de deuda agraria por un total de L. 351,700.00 de las siguientes series:

BONOS SERIE "A"	L. 17,000.00
BONOS SERIE "C"	" 334,700.00
TOTAL	L. 351,700.00

- Mediante Acuerdo N° 02049 del 9 de diciembre de 1998, se autorizó la emisión de bonos a favor del Instituto de Previsión Militar (IPM), por un monto de L. 17.7 millones.

- Se emitieron bonos CONADI SERIE "A", por un monto aproximado de L. 2.0 millones a favor de las siguientes instituciones, en miles de lempiras, así:

ANDI	L. 750.0
CLUB DEPORTIVO ATLANTIDA	"
	200.4
UNIVERSIDAD CATOLICA	" 254.1
NUESTRA SEÑORA DE LA PAZ	
COHEP	" 540.1
UNITEC	" 254.0

- Se recaudó un 80% de lo programado de las cuentas por cobrar por compraventa de los silos de IHMA y subasta de maquinaria de SOPTRAVI.
- Se elaboró el Estado de Rendición de Cuentas, Programas de Estabilización Económica (ESF) para la Auditoría que realiza la Contraloría General de la República.

4.- DIRECCION DE INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS

Es la Dependencia que tiene a su cargo las funciones de supervisión, seguimiento, control y evaluación de las instituciones del Sector Público Descentralizado.

ACTIVIDADES:

- Se asistió y participó activamente en representación de la Secretaría de Finanzas, en Sesiones de Juntas y Consejos Directivos de diferentes Instituciones Descentralizadas.
- Se realizó el análisis, evaluación y preparación de 31 dictámenes sobre los Planes Operativos y Presupuestos de Recursos y Gastos de Instituciones del Sector Público Descentralizado y de una Institución Desconcentrada (Comisión Nacional de Banca y Seguros); mismos que fueron fundamentados en el Artículo 266 de la Constitución de la República.
- Se elaboró el Informe del Impacto Financiero por la Aplicación del Estatuto del Docente, con extensión al Personal Administrativo y de Servicio, en la Universidad Pedagógica Nacional "Francisco Morazán".
- Se recuperaron L. 3.6 millones de préstamos que fueron otorgados a las Municipalidades, superándose en L. 06 millones de la meta programada.
- Se elaboró el Informe que contiene las recomendaciones para el saneamiento financiero y legal de la Compañía Bananera S.A. (COBAHSA) como aso previo a la privatización de los activos del Estado como socio y acreedor preferencial.
- A través de la ventanilla de CONADI se recuperaron valores por L. 20.3 millones.
- Se hicieron los trámites de ley para afectar la cuenta especial CDI/PTR de fondos en depósito en el Banco Central de Honduras,

- por la cantidad de L. 100,000.00, que fueron transferidos a la Gerencia Administrativa para atender necesidades urgentes en la organización, planificación, logística y evaluación de daños ocasionados por el Huracán y Tormenta Mitch.

5.- TESORERIA GENERAL DE LA REPUBLICA (T.G.R.)

Es la responsable de la administración y custodia de los fondos públicos y valores del Poder Ejecutivo, lo que realiza mediante la administración del Sistema de Ingresos y Egresos.

ACTIVIDADES:

- Durante 1998 se recaudaron L.13,599.8 millones.
- Se contabilizaron los egresos del período por un monto de L. 12,571.4 millones.
- Se hicieron transferencias de la Empresa Hondureña de Telecomunicaciones (HONDUTEL), Empresa Nacional Portuaria (ENP) y Patronato Nacional de la Infancia (PANI) al Gobierno Central por un valor de L. 276.4 millones.
- Se recuperaron L. 1.6 millones de instituciones que adeudan a la Tesorería General de la República.
- Se invirtió L. 7.9 millones en Bonos emitidos por el Banco Central de Honduras.
- El Banco Central de Honduras debitó de la cuenta de la Tesorería General de la República la cantidad de L. 4,370.9 millones, de los cuales la mayor cantidad fue orientada al pago del Servicio de la Deuda.
- La Pagaduría Especial del Magisterio recibió valores por un monto de L. 1,516.1 millones, de los cuales se pagó a los maestros L.,479.8 millones y se reintegraron L.36.3 millones a la Tesorería General de la República.

6.- CONTADURIA GENERAL DE LA REPUBLICA (C.G.R.)

Es la dependencia que rectora el Sistema de Contabilidad Gubernamental,

teniendo como objetivo primordial, configurar la contabilidad como un sistema de información y control.

ACTIVIDADES:

- Se registraron 96 Actas de Recepción de Obras de varias entidades del Gobierno Central por un valor de L. 212.9 millones.
- Se registraron 503 Ordenes de Pago por L. 37.3 millones en concepto de adquisición de bienes.
- Se realizaron y registraron 98 descargos definitivos por un valor un valor de L.11.0 millones.
- Se transfirió equipo a instituciones del estado por L. 7.3 millones.
- Se recibieron y registraron donaciones de equipo y mobiliario con un valor de L. 1.4 millones.
- Se realizaron 21 avalúos de bienes muebles por L. 1.8 millones y 3 avalúos de bienes inmuebles por L. 8.6 millones.
- Se realizó un inventario de bienes inmuebles por L. 9,818.5 millones y un inventario de bienes muebles por L. 663.2 millones.
- A través del Departamento Automática de Datos (PAD) se elaboraron los siguientes sistemas:
 - Sistema de Remisión de Recibos Talonarios
 - Sistema de Recaudación Fiscal
 - Sistema de Control de Gacetas
 - Sistema de Distribución de Gasto
- Se elaboró la contabilidad gubernamental y diferentes informes sobre la situación financiera del Gobierno Central.

7.- DIRECCION GENERAL DE INVERSION PUBLICA

Es la dependencia encargada de la programación de la inversión pública y de la administración del Sistema de Inversiones del Sector Público (SISPU).

ACTIVIDADES:

- Se evaluó la inversión social del período 1994-1994 y las perspectivas 1998-2002.
- Se evaluó el estado de los Proyectos de Arrastre Nuevos a incorporarse al Presupuesto 1999 de la Secretaría de Salud y el servicio Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA).
- Se elaboró el Programa de Inversión Pública para 1999 y el programa de Inversión Pública a Mediano Plazo 1999/2001.
- Se reprogramó la inversión social a financiarse con el gobierno de España.
- Se elaboró la cartera de proyectos presentada al Gobierno de España para el Proceso de Rehabilitación de Proyectos Dañados por el Míth, en los Sectores Agua y Saneamiento, Electrificación, Salud y Cuerpo de Bomberos.
- Se analizaron y evaluaron proyectos de agua potable, salud, forestales, alcantarillados, herencia cultura y Museo del Niño, vivienda, educación, etc.
- Se actualizó la Ley del Sistema de Inersión del Sector Público (SISPU).

8.- UNIDAD DE PLANEAMIENTO Y EVALUACION DE GESTION (UPEG)

Tiene a su cargo el análisis y diseño de políticas, programas y proyectos de la Secretaría, de acuerdo con las políticas de gasto e inversión pública y las directrices oficialmente establecidas por el Presidente de la República.

ACTIVIDADES:

- En conjunto con la Secretaría de Industria, y Comercio, se forma parte de la Delegación de Honduras para negociar el Tratado Comercial con México en las mesas de origen, acceso, inversión legal y de compras gubernamentales.
- En conjunto con la Secretaría de Industria y Comercio, se participa en el proceso de negociaciones en el desarrollo del proceso de Integración Centroamericana.
- En el marco de la Integración Económica, se discutió el status de la Ley del Valor y el CAUCA II, instrumentos que no están

- vigentes en Honduras por estarse modificando la Legislación Nacional en materia Aduanera, especialmente en el Marco Institucional con la creación de la Dirección Ejecutiva de Ingresos (DEI).
- Se actualizó el libro de "Gravámenes a la Importación y Exportación"; documento que incorpora todos los impuestos, gravámenes y sobretasas que se aplican en la importación de mercancías, destacándose entre otros el Impuesto Sobre Ventas que al ser fijado conforme partidas arancelarias gravadas ha facilitado el cobro en aduana y la utilización de mecanización electrónica en el cumplimiento de la obligación tributaria.
- Se forma parte del Grupo Técnico encargado de las negociaciones con el Fondo Monetario Internacional en todo lo que respecta al área fiscal, lo que implica una evaluación sistemática de la gestión del Sector Público No Financiero, para lo cual se elabora la Cuenta Financiera del Gobierno Central, Empresas Públicas, Instituciones Descentralizadas y de las Municipalidades, así como la respectiva consolidación de éstas en la Cuenta Financiera del Sector Público No Financiero (SPNF).
- Se elaboró el Plan Operativo Anual, los Objetivos y Políticas de la Secretaría para 1998.
- Se elaboraron proyectos de Ley de Reformas Tributarias y Reglamentos de las mismas así como instrucciones aduaneras.
- Se evacuaron consultas en materia fiscal tanto del sector privado como de gobiernos amigos y de organismos internacionales.
- Se emitieron opiniones de orden fiscal y tributario a petición de las autoridades superiores y/o de diferentes dependencias de la Secretaría.
- Se revisó la documentación del Sistema de Administración Financiera (SIAFI), habiéndose indicado la necesidad de hacer cambios en la codificación y clasificación del gasto y en la Ley del SIAFI.
- Se brindó apoyo a la Dirección General de Presupuesto en la revisión de la Exposición de Motivos del Proyecto de Decreto del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República, así como en las Disposiciones Generales.
- Se brindó apoyo mediante la coordinación a la ejecución de proyectos orientados a la seguridad alimentaria así como a la sostenibilidad social, que las Secretarías de Estado tengan a su cargo ejecutar.
- Se llevaron a cabo labores de evaluación y seguimiento conjuntamente con otras Secretarías de Estado a proyectos que se están ejecutando para medir su impacto social en la población meta definida o favorecida.
- Se participó en la elaboración de convocatorias que sobre cooperación internacionales se efectúen, a fin de contribuir a que a los programas y proyectos se les imprima el seguimiento adecuado a la ejecución.
- Se elaboran los informes de Actividades de la Secretaría de Finanzas, así como la Memoria Anual para su remisión al Congreso Nacional en cumplimiento al artículo 254 de la Constitución de la República.
- Se participa activamente en la Comisión encargada de la evaluación, control y seguimiento del Sistema de Flujo de Caja; con este mecanismo se logro una asignación eficiente de los recursos financieros.
- En apoyo a las Autoridades Superiores se participa en las negociaciones que el país realiza con el Fondo Monetario Internacional, Banco Interamericano de Desarrollo, Banco Mundial y otras instituciones financieras.
- Se participó en la Comisión Especial de Finanzas Públicas del Consejo Monetario Centroamericano con el propósito de mantener un alto grado de compatibilidad en las definiciones y metodologías de cálculo de los indicadores macroeconómicos fundamentales a los países al nivel de la región Centroamericana.
- Como parte del proceso del Sistema de Indicadores Económicos de Corto Plazo (SIEC), que viene implementando el Consejo Monetario Centroamericano, durante 1998 se realizó lo siguiente:
 - Instalación y carga de la aplicación SIEC.
 - Diseño de la codificación para las cuentas del Sector Fiscal.
 - Capacitación en herramientas Office (Excel, Word y Query) y SQL Plus.

- Se representó a la Secretaría en las Comisiones Técnicas nombradas por la Junta Directiva del Instituto Hondureño del Café (IHCAFE) y del Fondo Cafetero. También se representó a la Secretaría en la Comisión Nacional Arancelaria.
- Se asistió a las Autoridades Superiores en aspectos relacionados con la ejecución de la Política Cafetera.
- Se ejerció la Comisaría en el Fondo Ganadero de Honduras, S.A. de C.V., supervisando el cumplimiento de los lineamientos operativos del "Proyecto de Mejoramiento Ganadero para Pequeños Productores"; en cumplimiento del Decreto No. 185-83 del 27 de octubre de 1983.
- Se ejerció la Secretaría del Consejo de Administración de la Compañía Bananera Hondureña S.A. (COBAHSA) durante el primer semestre de 1998.
- Se prepararon 31 dictámenes sobre convenios de donaciones y préstamos que gobiernos amigos (Francia, Alemania, España, Estados Unidos de América, Canadá, Italia, etc.) y organismos multilaterales de crédito otorgaron a Honduras, dirigidos a los sectores sociales, infraestructura y seguridad alimentaria.
- Se participa en la Comisión Nacional Arancelaria en la adopción de las medidas relativas a la administración del Arancel de Importación Centroamericano (SAC); también se elaboraron 80 dictámenes sobre la importación de tejidos al amparo de la Cláusula de excepción que le da un tratamiento preferencial a la Industria de la Confección, asimismo se elaboraron dictámenes relativos a modificaciones arancelarias tanto en nomenclatura como en tarifas.
- Se elaboró, participó y coordinó los anteproyectos de leyes y reglamentos; circulares e instrucciones aduaneras, relacionados con la política fiscal, sustentando las modificaciones o reformas con los respectivos cálculos y análisis que implican la adopción de tales medidas.
- Se atendieron misiones técnicas internacionales del BID, AID, FMI, CEPAL, CIAT, Banco Mundial y otros.- También se atendió los comités técnicos que forman

instituciones públicas o privadas en materia de Finanzas Públicas.

- El personal participó en cursos de adiestramiento tanto a nivel nacional como internacional y se tramitaron diferentes solicitudes de becas de otras dependencias de la Secretaría.

9.- SECCION DE FRANQUICIAS ADUANERAS

Su función principal es analizar y otorgar franquicias amparadas en Leyes o Decretos.

Durante 1998 se realizaron las siguientes actividades:

DISPENSAS OTORGADAS	
Descripción	Total Dispensas
Oficiales	2,100
Especiales	1,120
Efectos Personales Hondureños	95
Efectos Personales Pensionados y Rentistas	140
Permisos Especiales de Importación Temporal	480
Permisos Oficiales de Importación Temporal y Reexportación	55
Resoluciones de Autorización de Venta de Vehículos	450
Resoluciones de Autorización de Venta de Equipo y Materiales	8
Notas de Crédito	40
TOTAL	4,498

10.- SECRETARIA GENERAL

Es el órgano encargado de la comunicación entre la Secretaria, demás entidades del Gobierno y los particulares teniendo a su vez funciones de fedatario.

ACTIVIDADES:

Durante el presente año a través de la Unidad de Servicios Legales, resolvió expedientes mediante la elaboración de los siguientes documentos:

		%
Resoluciones	434	71.0
Acuerdo	33	5.0
Autos	57	9.0
Otros	91	15.0
TOTAL	615	100.0

11.- GERENCIA ADMINISTRATIVA

Es la responsable de administrar y controlar los recursos financieros, humanos, materiales y servicios generales de la

Secretaría, incluyendo las funciones de compra y custodia de bienes a su cargo.

ACTIVIDADES:

Se ejecutó, controló y evaluó los Presupuestos asignados a los Programas de la Secretaría con el propósito de dotar en forma oportuna, económica y efectiva los servicios requeridos en términos de dotación y mantenimiento de locales, equipo, mobiliario, materiales de oficina y otros, según el siguiente detalle:

Programas de Gastos Corrientes:

- Administración Central (sueldos y salarios permanentes, servicios personales de profesionales y técnicos, viáticos, mantenimiento y reparación de edificios, primas de seguros, horas extraordinarias, etc.) por un monto de L. 32.0 millones.
- Transferencias corrientes a Organismos Nacionales e Internacionales, por un valor de Lps. 170.9 millones.
- Servicios Centralizados (Asignación para proyectos de inversión, pagos de servicios públicos, arrendamientos varios Programas de Protección al Consumidor en su Canasta Básica, aguinaldo, décimo cuarto mes, etc.), por Lps. 616.9 millones.

J. ACTIVIDADES PARA AFRONTAR LA EMERGENCIA OCASIONADA POR EL HURACAN Y TORMENTA TROPICAL MITCH

De conformidad con el Decreto Ejecutivo N° 19-98 del 28 de octubre de 1998, correspondió a la Secretaría de Finanzas, asumir la coordinación de las actividades de emergencia, para afrontar los efectos del Huracán y la Tormenta Tropical Mitch, en el Departamento de Francisco Morazán, para lo cual se estableció un Centro de Operaciones para coordinar las acciones de ayuda inmediata que se originaron durante los seis días que mayor daño produjo el fenómeno natural, trabajándose en forma conjunta con la Comisión de Emergencia Nacional (COPECO), Fuerzas Armadas, Policía Nacional, Contraloría General de la República, Alcaldías Municipales, Iglesias, Organizaciones Privadas y los 28 Comités de Emergencia Municipal (CODEM) del

Programas de Gastos de Capital:

- Transferencias de Capital a Organismos Nacionales e Internacionales por L. 1,724.1 millones.
- Se elaboró el Presupuesto de la Secretaría para el año 1999.

12.- OFICINA REGULADORA DE COMPRAS Y SUMINISTROS

Es la encargada de asesorar, coordinar y brindar adiestramiento a las diferentes unidades ejecutoras en lo relacionado a Procedimientos de Compras.

ACTIVIDADES:

- Se emitió una Reserva de Crédito por L. 0.9 millones. Se realizó una ampliación presupuestaria por L. 0.8 millones.
- Conjuntamente con personal de la Secretaría de Industria y Comercio, se participó en las negociaciones para un Tratado de Libre Comercio entre El Salvador, Guatemala y Honduras con México; en la Mesa de Compras Gubernamentales.

Departamento antes mencionado, en las actividades siguientes:

- Actividades de emergencia realizadas con la logística de la Secretaría de Finanzas, (carros, motoristas), para evacuar y trasladar a los damnificados, apoyo administrativo, ejecución de acciones de planificación, coordinación, desembarque y traslado de donaciones diversas a los Centros de Acopio, para su posterior distribución a través de los Alcaldes y los distintos CODEM.
- Se coordinó el traslado vía aérea de diversas misiones internacionales al interior del país, sobresaliendo entre éstas las

Delegaciones de Holanda, México, Suecia, Francia, Inglaterra, haciendo todas ellas recorridos a las diferentes zonas afectadas del país para cerciorarse de la cuantía de los daños y determinar el nivel de ayuda para cada departamento y/o municipio seleccionado.

- Se coordinó el desembarque y traslado a los Centros de Acopio de 67,000 libras de donaciones conteniendo alimentos, utensilios domésticos y medicinas procedentes de Chile y de Colombia.

- Debido a la inundación de la primera planta del edificio central de la Secretaría de Finanzas, que ocasionó daños al sistema eléctrico, mobiliario y equipo, se instaló la Oficina de Control de Operaciones en el Centro de Capacitación Tributaria (antiguo local de CENADIH), desde el 30 de octubre, dónde operaba un Centro de Acopio y distribución de alimentos y materiales de trabajo.

- Se canalizaron y distribuyeron diversos alimentos donados por el Programa Mundial de Alimentos (PMA), entre los damnificados, durante la primera semana de emergencia, utilizando helicópteros para aquellos municipios totalmente incomunicados y vía terrestre en lugares donde el acceso vial lo permitió. En el proceso de distribución se involucró a los auditores de la Contraloría General de la República, con el objeto de dar una mayor transparencia en el manejo e las diferentes ayudas nacionales e internacionales.

- Se organizó un equipo de la Secretaría de Finanzas que participó activamente en acciones de salvamento, incorporando a esta actividad más de 18 vehículos en el proceso de rescate y traslado hacia los distintos albergues y otros lugares indicados por los afectados, especialmente de las colonias Soto, las Brisas, la Vega y el Barrio el Reparto; erogándose del Presupuesto de Finanzas L.23,240.00 en la compra de 440.3 galones de gasolina y 771 galones de diesel.

- La coordinación realizó diferentes gestiones que permitieron contar con ayuda alimenticia, ropa, medicina y calzado casi de inmediato, para la atención de damnificados, sobresaliendo el apoyo del PMA, FHIS, Comisión Cristiana de Desarrollo, Fundación María, la población de Los Angeles, California, La Curacao, First National City Bank, Centro de Acopio de

Emisoras Unidas, Calzado Romeo y el Instituto Hondureño del Café (IHCAFE); este último aportó 2,900 libras de café en bolsas de 1 libra, para ser distribuidos entre los damnificados.

- Se distribuyó en el Distrito Central 60,229 raciones para alimentar a 16,708 personas damnificadas en 172 albergues diseminados en Tegucigalpa y Comayagüela.

- Se distribuyeron 168,092 libras de alimentos esenciales proporcionados por el Programa Mundial de Alimentos a la Secretaría de Finanzas como Coordinadora del Departamento de Francisco Morazán, los que fueron distribuidos así:

PRODUCTO	TOTAL (Lbs.)
Maíz	50,764
Arroz	105,234
Pescado-Sardina	6,754
Aceite	5,430
TOTAL	168,182

- La entrega de alimentos se complementó con la entrega de medicamentos, otro tipo de bienes comestibles, vestuario, herramientas de trabajo a los 28 municipios. Los bienes complementarios distribuidos a los damnificados en coordinación con el CODEM y CODER VII fueron: 305 libras de café, 96 cajas de cornflakes, 186 bidones de aceite, 95 libras de avena, 191 cajas de galletas, 13,654 litros de agua y 3,586 litros de leche y jugo.

- Se recibió como contribución del FHIS 1,000 raciones de alimentos a un precio unitario de L. 300.00 cada ración, para un aporte total de L.300,000.00 destinado a Francisco Morazán. Cada ración contenía: frijoles, tamales empaquetados, arroz, colchas, velas, fósforos, cloro, jugos y agua.

- Se distribuyeron 212 pares de zapatos de diferente estilo y tamaño donados por Calzado Romeo, los que fueron distribuidos en los Municipios de Orica, San Juan de Flores, Marales, Ojojona, villa de San Francisco, Guaymaca, Sabanagrande, San Antonio de Oriente, Santa Lucía, El Porvenir y Lepaterique.

- La Secretaría de Finanzas, en respuesta a las demandas de las comunidades y áreas afectadas que no disponían de herramientas para el inicio de las tareas de limpieza de calles y casas, adquirió con cargo a su Presupuesto, 180 carretas a un costo de L.317,203.53; 1,500 palas y 1,250

piochas, las que se entregaron de conformidad con las necesidades de patronatos, municipios y demandantes.

- Se conformaron brigadas de vacunación para prevenir enfermedades infecto-contagiosas, aplicándose 12,493 vacunas contra la poliomielitis, difteria, tosferina, sarampión, rubeola, paperas, tuberculosis, torsoide tetánico, hepatitis y leptospirosis. Además, se han distribuido en los albergues de la región metropolitana 3,280 vitaminas para niños de 6 meses a 5 años. Es importante destacar que en esta acción contribuyó la asistencia médica japonesa.

- Entre las fechas comprendidas del 3 al 12 de noviembre de 1998, se abrieron 30 frentes de trabajo en diferentes barrios y colonias del Distrito Central, con el propósito de remover tierra, lodo, sedimentos, rocas, árboles, desechos de materiales de construcción de casas y edificios destruidos, basura y todo aquello que fue arrastrado por la corriente de ríos. Producto de esta intensa labor se removieron 105,000 M³ de materiales depositados y escombros en calles y avenidas de Tegucigalpa y Comayagüela, lo que representó un costo de L. 3.7 millones.

**Documento Elaborado por el Staff de La Unidad de Planeamiento y Evaluación de
Gestión (UPEG) de la Secretaría de Finanzas**