



República de Honduras

PRESUPUESTO CIUDADANO 2015



SECRETARÍA DE FOMENTO

unicef 

Contenido

INTRODUCCIÓN

I. EL PRESUPUESTO EN HONDURAS

- ¿QUÉ ES UN PRESUPUESTO CIUDADANO?
- ¿QUÉ ES EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA REPÚBLICA?
- ¿CUAL ES EL CICLO PRESUPUESTARIO?
- ¿CÓMO SE ELABORA EL PRESUPUESTO?
- ¿CUALES SON LAS PRINCIPALES IMPLICACIONES DEL PRESUPUESTO 2015?

II. EL PRESUPUESTO PÚBLICO 2015

- ¿CUÁNTO ES EL PRESUPUESTO DE INGRESOS?
- ¿CUANTO SE GASTA? (Clasificación Administrativa)
- ¿QUIEN GASTA? (Clasificación Sectorial)
- ¿EN QUÉ SE GASTA? (Grupo de Gasto)
- ¿PARA QUE SE GASTA? (Clasificación Funcional)

III. EL GASTO PÚBLICO SOCIAL

- LA INVERSION SOCIAL
- DESARROLLO MUNICIPAL

IV. DÉFICIT FISCAL 2015

- ¿QUÉ ES EL DÉFICIT FISCAL?

GLOSARIO

AGRADECIMIENTO

La Secretaría de Finanzas llevó a cabo una jornada de consulta a grupos focales de la sociedad para revisar el contenido, formato y detalles del documento Presupuesto Ciudadano. El taller se desarrolló del 18 al 20 de Febrero de 2015 en la Secretaría de Finanzas.

Se contó con la participación de Foro Social de la Deuda Externa de Honduras (FOSDEH), Federación de Organizaciones No Gubernamentales Para el Desarrollo de Honduras (FOPRIDEH), Asociación para una Sociedad más Justa (ASJ), Fundación Democracia sin Fronteras, Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP), Universidad Pedagógica Nacional Francisco Morazán (UPNFM), Universidad Tecnológica Centroamericana (UNITEC), Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH), Universidad Católica de Honduras (UNICAH), Colegio de Economistas, Congreso Nacional, Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP), Consejo Nacional Anticorrupción (CNA), Dirección Presidencial de Transparencia, Modernización y Reforma del Estado, y Diario El Tiempo a quienes **se expresa el más sincero agradecimiento por su colaboración en la construcción de este Presupuesto Ciudadano 2015.**

Esta publicación se hizo con el apoyo técnico y financiero del Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), a quienes se les agradece por estos tres años de acompañamiento en el logro de avances en este instrumento de divulgación para la transparencia de la información presupuestaria.



INTRODUCCIÓN

La Secretaría de Estado en el Despacho de Finanzas, siguiendo los lineamientos de gobierno y con el fin de buscar una mayor transparencia presenta el Presupuesto Ciudadano para que la población conozca, de manera clara y transparente, cómo se usan y a qué se destinan los recursos públicos.

Con el afán de hacer más accesible la educación fiscal entre la población se han venido presentando, en los últimos años en el sitio de la red mundial electrónica de la Secretaría, varios documentos sobre aspectos fiscales. Seguramente, la mayor transparencia fiscal contribuye a la comprensión de las políticas públicas y manejo de los recursos, da respuestas a interrogantes del ciudadano, e incrementa la efectividad de la gestión de las finanzas públicas con miras a asegurar los resultados de desarrollo compartidos y anhelados por los hondureños.

Este es un documento que explica de forma breve y sencilla el proceso de elaboración o formulación del Presupuesto, su principal contenido, los criterios utilizados para el destino de los recursos, las actividades prioritarias a las que se destinan los recursos públicos, así como la importancia del Presupuesto para el desarrollo del país.

Siendo su contenido principal el Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República y de las Instituciones Descentralizadas para el Ejercicio Fiscal correspondiente al año 2015. Este presupuesto fue aprobado por el Congreso Nacional mediante Decreto No. 140-2014 publicado en La Gaceta No. 33,610 el jueves 18 de diciembre del 2014.

http://www.sefin.gob.hn/?page_id=23545

I. EL PROCESO PRESUPUESTARIO EN HONDURAS

¿QUÉ ES UN PRESUPUESTO CIUDADANO?

El Presupuesto Ciudadano¹ es una iniciativa del Gobierno dirigida a toda la ciudadanía hondureña, con el propósito de que las fuentes y el uso de los recursos públicos sean más claros y transparentes para la gente, y así pueda ejercer apropiadamente su vigilancia y control.

En nuestra vida diaria, constantemente, elaboramos presupuestos. Siempre nos estamos preguntando con cuánto dinero contaremos el próximo mes, y cómo lo tendremos que distribuir para cubrir todos los gastos que tenemos que hacer. Para cualquier persona, un presupuesto es un plan de acción con gastos para un periodo determinado a partir de los ingresos que espera recibir. Este mismo ejercicio lo realiza el Gobierno, pero en grande cuánto gasta en escuelas, hospitales, carreteras y caminos, así como en sueldos, salarios, a partir de los ingresos que espera tener para el año y además plantearse las metas a alcanzar con ese presupuesto.



¹ De acuerdo con la definición empleada por el International Budget Partnership (IBP) en la Encuesta de Presupuesto Abierto “El Presupuesto Ciudadano es una presentación no técnica del presupuesto del gobierno cuya intención es posibilitar que el público -incluyendo a quienes no están familiarizados con las finanzas públicas- entienda los planes del gobierno”.

¿QUÉ ES EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA REPÚBLICA?

El Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República, para un determinado ejercicio fiscal o año es el documento de política más importante del gobierno, ya que contiene la estimación de todos los ingresos que se obtendrán durante el año, así como los egresos o gastos que se realizarán para llevar a cabo las funciones que la Constitución le manda al gobierno.

Es un instrumento de planificación anual, mediante el cual el gobierno establece cuánto, cómo, en qué y quién gastará los ingresos públicos. El presupuesto es la expresión monetaria o en dinero del Plan Operativo Anual (POA) que contiene metas y acciones orientadas a resultados de desarrollo planteados en la Visión de País-Plan de Nación y Plan de Gobierno.

Además, la información que contiene el Presupuesto permite a la ciudadanía vigilar si el gobierno está cumpliendo con sus obligaciones, ya que refleja las prioridades y compromisos del gobierno al establecer claramente cuánto dinero se destina para cada uno de los sectores.

Mediante el manejo de los impuestos (cobrando a los de mayores ingresos) y a la ejecución de los gastos (gastando en los más necesitados).



El Presupuesto General de la República es uno de los documentos más importantes del país, pues refleja las prioridades del Gobierno y su importancia estratégica radica en las múltiples incidencias que tiene sobre la vida cotidiana de los ciudadanos.



Es por eso que en el presupuesto se materializa el Plan de Gobierno 2014-2018 “Plan de Todos para una Vida Mejor” el cual se enfoca en **14 resultados estratégicos globales** a través de los que se procura generar políticas públicas, programas y proyectos para lograr los objetivos de Gobierno. Estos resultados son los siguientes:

1. La pobreza medida por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), se habrá reducido en al menos 1 punto porcentual por año.
2. Las familias en pobreza extrema habrán sido incorporadas a la Estrategia de Gestión “Plataforma Vida Mejor”.
3. Un sistema universal de previsión social implementado de forma progresiva, que garantice prestaciones dignas a todos los trabajadores del país.
4. Cobertura educativa ampliada y la calidad de la educación mejorada.
5. Cobertura universal y gratuita de los servicios de salud alcanzada de manera gradual.

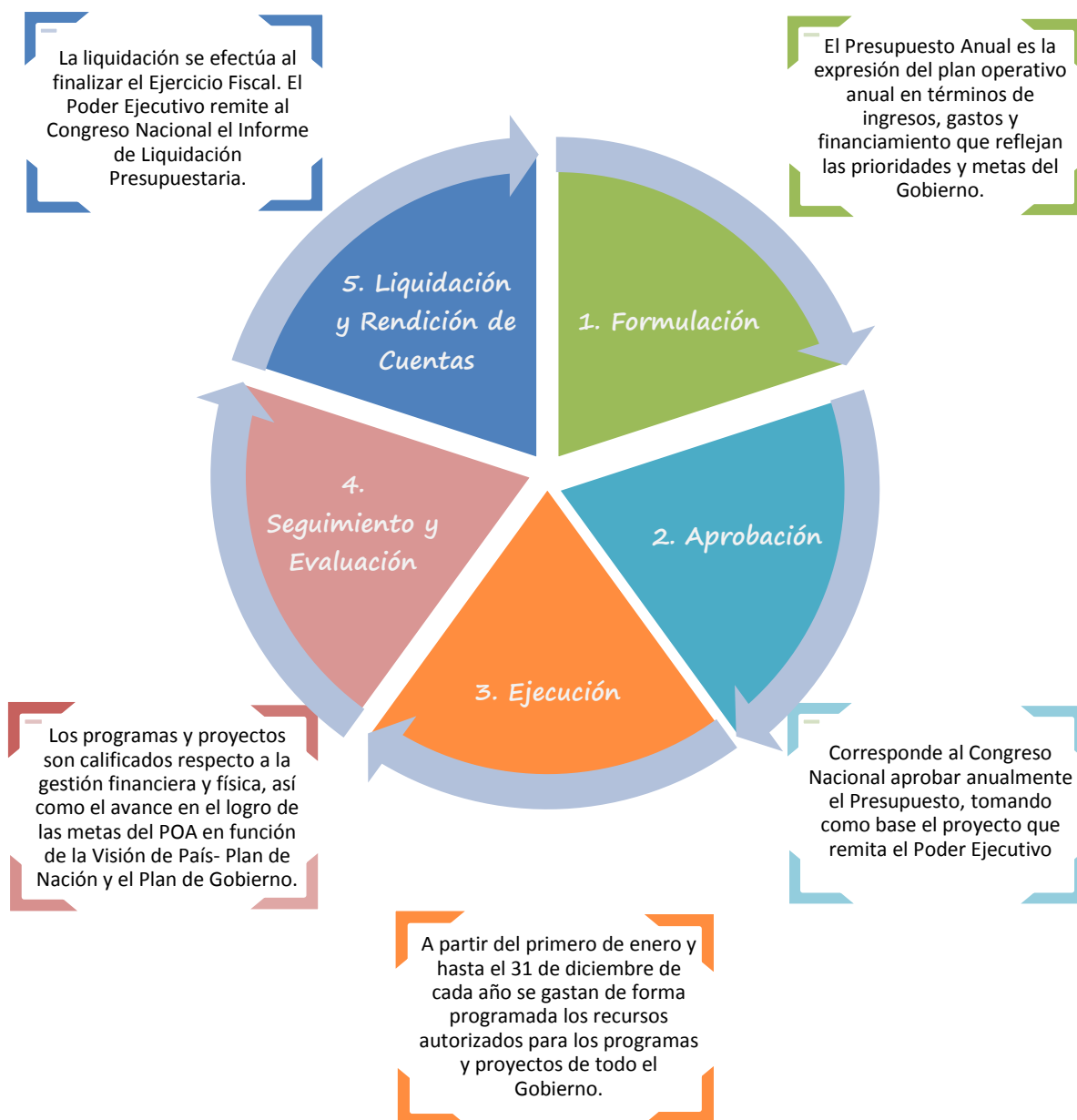
6. El PIB y el PIB per cápita habrán crecido a una tasa mayor al promedio del último quinquenio.
7. Trabajo digno generado, principalmente para la población subempleada.
8. La clasificación de Honduras en el Índice Global de Competitividad ha mejorado, posicionando el país igual o superior al promedio de C.A.
9. El déficit fiscal del gobierno central ha disminuido progresivamente hasta un 2.9% al cierre del gobierno.
10. Honduras convertido en un país con infraestructura de logística y transporte competitiva en la región centroamericana, que potencie el despegue económico del país.
11. La tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes se ha reducido a la mitad.
12. La posición de Honduras en relación al cumplimiento de los compromisos internacionales en materia de Derechos Humanos habrá mejorado.
13. Se ha logrado que el indicador de control de la corrupción en su clasificación percentil sea superior a la media de los países de ingresos medio bajo, candidatos para la Cuenta del Desafío del Milenio.
14. Un gobierno moderno, sencillo y eficiente, para mejorar la entrega de servicios públicos y la facilitación de los negocios en Honduras.



¿CUAL ES EL CICLO PRESUPUESTARIO?

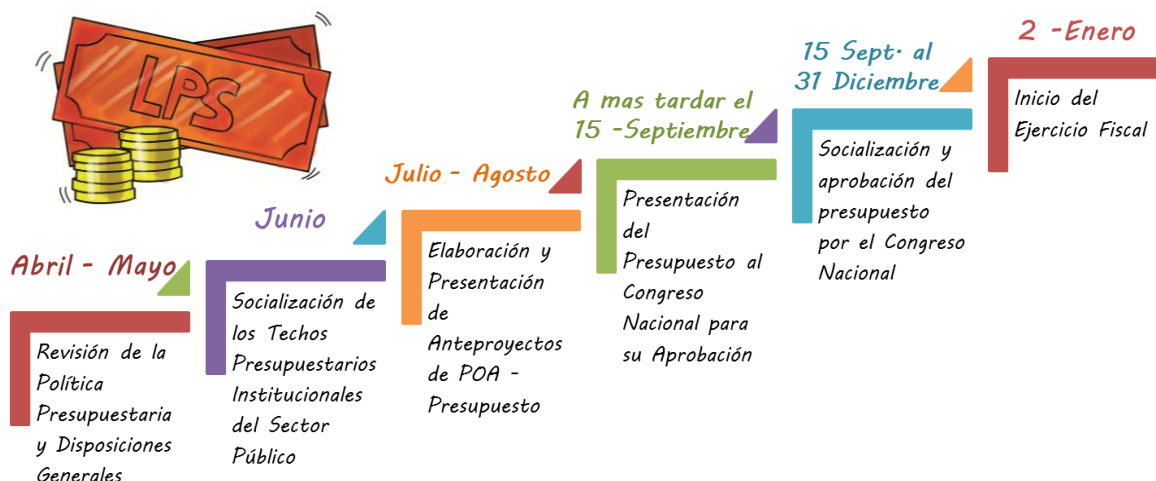
Para que el Gobierno conozca anualmente con cuántos recursos o ingresos dispondrá para el gasto público, en qué se gastará y cómo se rendirá cuentas a los hondureños se sigue un procedimiento que se llama **Ciclo Presupuestario**.

El Ciclo Presupuestario se compone de cinco etapas:



¿CÓMO SE ELABORA EL PRESUPUESTO?

Al inicio de cada año el Poder Ejecutivo identifica cuales son las necesidades más importantes de los hondureños, conforme al Plan de Gobierno y a la Visión de País-Plan de Nación. Estos elementos ayudan a las instituciones de la Administración pública a integrar el Proyecto de Presupuesto que es aprobado por el Congreso Nacional.



En una primera instancia se formula un documento preliminar de Presupuesto que incluye lineamientos generales de política y medidas, los objetivos, metas, prioridades, y orientaciones, así como un marco macroeconómico que sirve de fundamento para las estimaciones de las cantidades máximas de recursos asignables, en forma global a cada órgano u organismo o unidad ejecutora. Este documento se le conoce como Lineamientos Generales de Política Presupuestaria.

La siguiente etapa es la elaboración de los techos presupuestarios que representan aquellos gastos necesarios para el funcionamiento de las instituciones, estos se programan en base a los recursos o ingresos que se esperan recibir. Estos ingresos son calculados por la Secretaría de Finanzas en conjunto con la Dirección Ejecutiva de Ingresos.

Las instituciones elaboran su Anteproyecto de Presupuesto de acuerdo a los lineamientos de la política presupuestaria, así como a nivel de techo presupuestario de gasto, por lo que priorizan las actividades, programas y proyectos para asignar su presupuesto, identificando cuáles son las necesidades más importantes de los hondureños.

Una vez concluida la etapa de programación, se presenta al Congreso Nacional el proyecto de presupuesto, dentro de los primeros quince días del mes de septiembre de cada año (Art. 367 de la Constitución de la República) y le corresponde al Congreso Nacional; revisar y discutir el proyecto de ingresos y egresos recibido, presentar los cambios que se hayan acordado, y aprobar el Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para ello tiene hasta el 31 de diciembre. Ya aprobado, el Presupuesto debe ser publicado en el Diario Oficial La Gaceta para entrar en vigencia.

A partir del 1 de enero del año siguiente y hasta el 31 de diciembre se ejecutan las acciones en la que se asignan los recursos públicos e involucran egresos para la realización de los proyectos y diversos programas de gobierno.

Cada uno de los elementos que conforman el ciclo presupuestario tiene su línea de tiempo o cronograma propio. Es así que en el transcurso de un mismo año se están realizando simultáneamente varias etapas propias de cada uno de los componentes del ciclo presupuestario y que corresponden a presupuestos de diferentes periodos. Para el caso, a finales del primer trimestre del año en curso se inician los primeros pasos de formulación del presupuesto del siguiente año; simultáneamente, se está en la liquidación y rendición de cuentas del presupuesto del año anterior; y, además se está dando seguimiento a los primeros informes de ejecución del presupuesto en curso.




El Presupuesto esta normado o regulado por los siguientes documentos legales:

1. *La Constitución de la República de Honduras.*
2. *La Ley Orgánica del Presupuesto y su reglamento.*
3. *Las Disposiciones Generales con su reglamento y Las Normas Técnicas del Subsistema de Presupuesto.*
4. *El Presupuesto General de la República aprobado cada año por el Congreso y,*
5. *Las Normas de Cierre Contable.*

¿CUALES SON LAS PRINCIPALES IMPLICACIONES DEL PRESUPUESTO 2015?

La tarea fundamental de la política fiscal del gobierno hondureño se centra en llevar a cabo acciones que permitan la consolidación fiscal, así mismo cumplir con los objetivos de la Visión de País, apoyar la estabilidad macroeconómica, estimular la demanda al interior del país y fortalecer el crecimiento y desarrollo del país. Para ello, se acuerdan y coordinan los esfuerzos de los diferentes poderes del gobierno y de los principales actores sociales y políticos del país.



De las implicaciones más significativas contempladas en el Presupuesto 2015 se pueden mencionar:

-  Asignación de recursos al Programa de Vida Mejor para el cumplimiento de los 14 resultados estratégicos globales, establecidos en el Plan de Gobierno 2014-2018.
-  Reducción del déficit fiscal, mediante el control estricto del gasto, especialmente la masa salarial, sin afectar la prestación de servicios sociales y la inversión en infraestructura básica. Asimismo, se dará prioridad al mejoramiento de las recaudaciones fiscales vía ampliación de la base de los contribuyentes (eliminación de exoneraciones y medidas anti evasión).
-  Se continuará promoviendo la gestión de procesos de contratación que permitan la participación público-privada en la ejecución, desarrollo y administración de obras y servicios públicos de interés para el Estado, de conformidad con lo establecido en la Ley de Promoción de la Alianza Público- Privadas.

II. EL PRESUPUESTO EN HONDURAS

¿CUÁNTO ES EL PRESUPUESTO DE GASTOS?

Los recursos para el Gasto Público se obtienen principalmente de (Art. 361 de la Constitución de la República):

-  Recaudaciones por impuestos, tasas, contribuciones, regalías, donaciones o por cualquier otro concepto.
-  Ingresos provenientes de empresas estatales, de capital mixto o de aquellas en que el Estado tenga participación social.

El presupuesto de Ingresos muestra las fuentes de donde el Gobierno obtendrá los recursos para realizar actividades y obras.

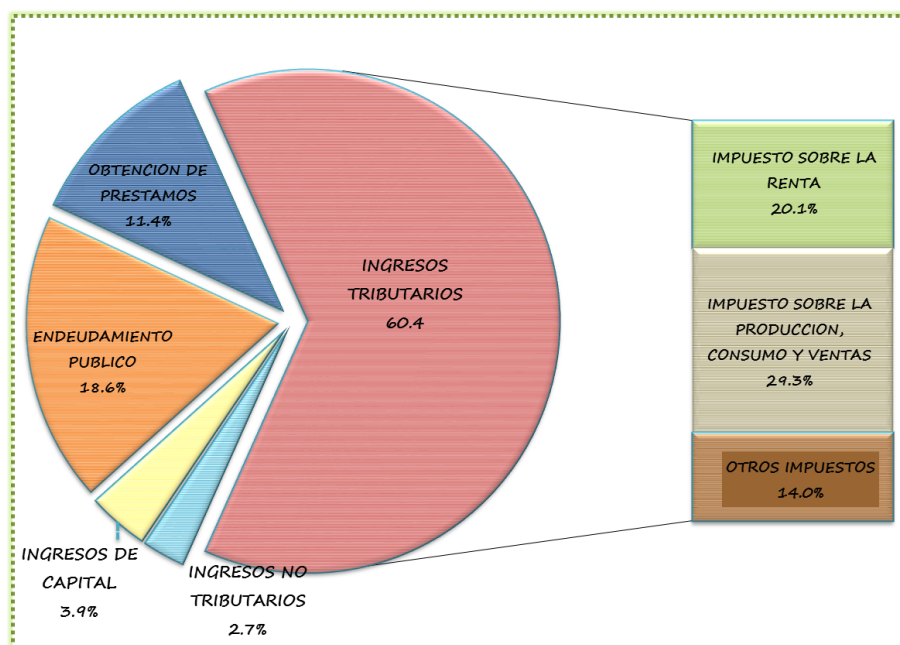


El presupuesto de Ingresos de la Administración Pública suma L. 185,644.1 millones igual al presupuesto de Egresos o Gastos cumpliendo con el principio de Equilibrio Presupuestario donde la proyección de la recaudación debe ser igual al nivel de lo que se tiene presupuestado para gastar; con el fin de contar con los recursos, para poder realizar las actividades planificadas y alcanzar los objetivos de gobierno.

En la **ADMINISTRACIÓN CENTRAL** los ingresos presupuestados suman L 105,011.4 millones, principalmente de ingresos tributarios entre ellos los más importantes son el impuesto sobre la producción consumo y ventas y el impuesto sobre la renta, el resto de impuestos corresponde a impuestos por importación, sobre la propiedad que pagan los ciudadanos y de las cuotas relacionadas con la prestación de servicios públicos. Es decir, vía impuestos se recaudan L 66,571.1 millones el cual es destinado para sueldos y salarios, pagos de servicios públicos, compra de materiales y suministros como la papelería y combustible entre otros.

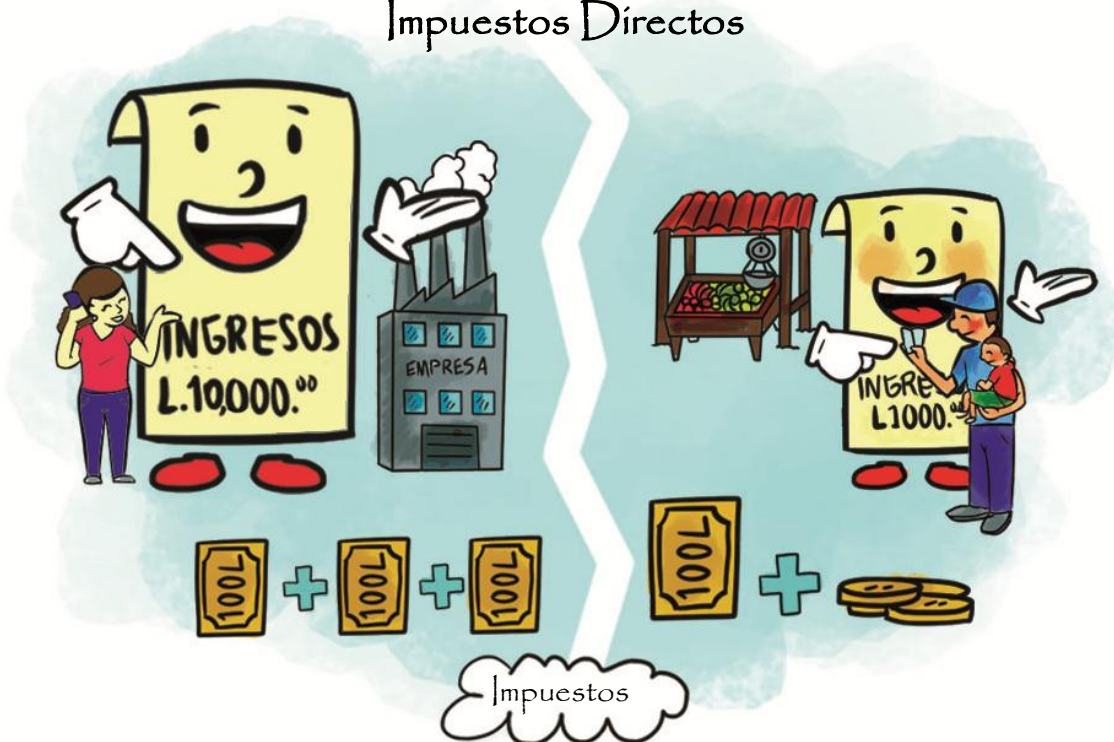


Ingresos de la Administración Central



Conviene aclarar que los impuestos resultan ser el “precio” que los ciudadanos y ciudadanas pagan por los bienes y servicios públicos que reciben; cada impuesto tiene un efecto redistributivo particular sobre las personas que pagan. Los impuestos directos (el impuesto sobre la renta y la propiedad) son los más progresivos o más redistributivos, ya que se cobra más a los que más tienen, y su tasa aumenta de manera directamente proporcional al ingreso; así, los de mayor capacidad de pago contribuyen más. Los impuestos indirectos (impuestos a la producción, consumo y ventas, a los servicios y actividades específicas y a las importaciones), al reducir el consumo de las personas y no el ingreso, cumplen una baja función redistributiva o pueden ser regresivos, porque cobran una tasa a todos y todas por igual (ricos y pobres); su tasa no aumenta de manera directamente proporcional al consumo y, si se mide en relación con el ingreso, las personas de menos recursos pagan una porción más elevada de su ingreso que las personas de mayores recursos.

Impuestos Directos



Impuestos Indirectos



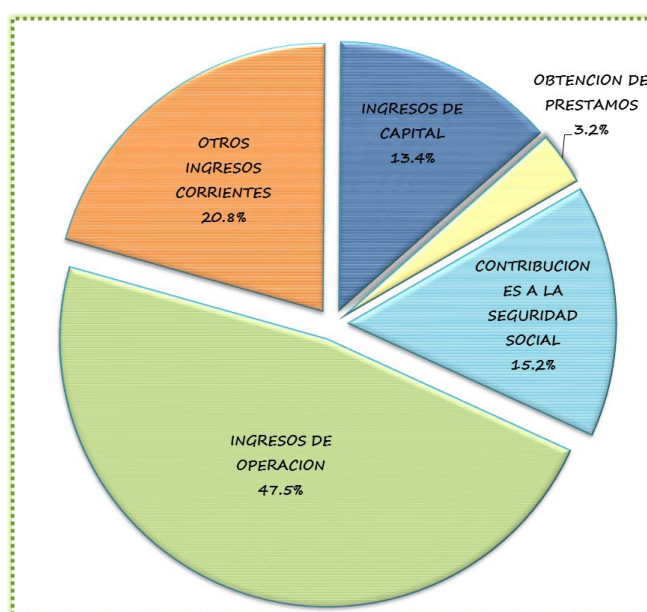
Los **ingresos de capital** reflejan un monto de L 4,092.3 millones que corresponden a las transferencias y donaciones de Organismos Internacionales y Gobiernos Extranjeros; proceden principalmente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Asociación Internacional de Fomento (AIF).

Cuando los ingresos no alcanzan para cubrir los compromisos de gasto que el gobierno tiene previstos es necesario pedir préstamos para cubrir la diferencia. Al préstamo que solicitan los gobiernos se le llama deuda pública y esta se registra en: **Obtención de Préstamos Externos** por L 11,985.2 millones bilaterales (con otro gobierno) y multilateral en varios Gobiernos; **Endeudamiento público** se presupuestaron L 19,483.6 millones (proviene de la emisión de bonos o certificados pagaderos por el gobierno estos pueden ser internos o externos).

En la **ADMINISTRACIÓN DESCENTRALIZADA** los ingresos suman L 80,632.7 millones y están en función del giro económico de las instituciones, las *Empresas Publicas* estiman los ingresos en función de los precios, tarifas y cobros por bienes y servicios prestados; las *Instituciones de Seguridad Social* obtendrán recursos de los aportes a la seguridad social en base a los porcentajes (patronal y personal), según lo establecido en sus leyes correspondientes; las *Universidades* y los *Institutos Públicos* en función de las transferencias asignadas por la Administración Central y en menor porcentaje por ingresos propios generados por los bienes y servicios prestados.



Ingresos de la Administración Descentralizada



En el grafico anterior, destaca que la principal fuente de ingresos corresponde a los ingresos de operación por L 38,317.7 Millones que en su mayoría corresponde al cobro de

servicios que realizan las empresas públicas (ENEE, HONDUTEL, SANAA, ENP) por servicios de energía eléctrica, telefonía, agua y saneamiento, y servicios portuarios.

Las contribuciones a la Seguridad Social equivalen a L 12,225.2 millones que corresponde a los pagos que realizan las personas afiliadas al IHSS, INJUPEMP, INPREMA, IPM, INPREUNAH; otros ingresos corrientes suman L 16,736.8 millones y corresponden a la venta de bienes y servicios, rentas de la propiedad y transferencias que les otorgan instituciones de la Administración Central así como gobiernos y organismos extranjeros.

Los ingresos de capital suman L 10,794.9 millones y corresponden a la disminución de la inversión financiera que proviene de los pagos que realizarán las personas o instituciones que tengan préstamos con el Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda (BANHPROVI), Banco Nacional de Desarrollo Agrícola (BANADESA) y los Institutos de Previsión Social.

El resto corresponde a la *obtención de préstamos* por L 2,558.2 millones que realizaran la Empresa Nacional Portuaria, Empresa Nacional de Energía Eléctrica, y BANHPROVI.

¿CUANTO SE GASTA O CUÁL ES EL PRESUPUESTO PÚBLICO PARA EL EJERCICIO FISCAL 2015?

El Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la Administración Pública en el 2015 fue aprobado a nivel de **Institución** para la Administración Central e Instituciones Descentralizadas, **Gabinetes Sectoriales** y **Fuente de Financiamiento** (internas y externas) por un monto de L 185,644.1 Millones. (Art. 3 de las Disposiciones Generales de Presupuesto).

En el cuadro siguiente se presenta el presupuesto de acuerdo a las dos categorías principales de la Administración Pública.








Tabla No. 1 – Presupuesto Por Nivel Administrativo
Cifras en millones de Lempiras

Descripción	Presupuesto Aprobado 2013	Presupuesto Aprobado 2014	Presupuesto Aprobado 2015	Variación Porcentual 2014	Variación Porcentual 2015	% de Participación 2015
Administración Central	89,544.4	104,624.7	105,011.4	16.8	0.4	56.6
Administración Descentralizada	75,957.8	79,121.6	80,632.7	4.2	1.9	43.4
Total	165,502.2	183,746.3	185,644.1	11.0	1.0	100.0

La Administración Central representa el 56.6% del presupuesto público está conformada por las Secretarías de Estado, Órganos Desconcentrados, Órganos Constitucionales y otros

Poderes del Estado conformado por el Congreso Nacional, Tribunal Superior de Cuentas, el Comisionado Nacional de los Derechos Humanos, Poder Judicial y la Corte Suprema de Justicia. La Administración Descentralizada tiene un peso de 43.4% del presupuesto y está conformado por Institutos Públicos Autónomos, las Universidades, los Institutos de Seguridad Social, las Empresas Públicas y las Instituciones Financieras.

Con el Presupuesto Aprobado 2015, se proyecta cumplir los siguientes objetivos fiscales:

-  Mayor crecimiento económico con equidad.
-  Profundizar el combate a la pobreza y la generación de oportunidades
-  Promover la competitividad y garantizar el clima de negocios para atraer inversión privada.
-  Generar condiciones propicias para la generación sostenida del empleo e ingreso.
-  Cambiar el perfil del portafolio de la deuda interna a través de operaciones de refinanciamiento.

El Presupuesto de Egresos o gastos de la República pueden ser vistos de tres maneras diferentes:

- **¿Cómo se financia el gasto?:** presenta de donde proviene el dinero del presupuesto ya sea por impuestos, servicios, multas y préstamos. Es la clasificación de ingresos y refleja cómo se van a recaudar.
- **¿Quién gasta?:** distingue los sectores conformados por las instituciones responsables de realizar el gasto;
- **¿En qué se gasta?:** clasifica el gasto de acuerdo al uso de los recursos por ejemplo, inversión pública, sueldos, transferencias a municipios. Se le conoce como clasificación por grupo de gasto.
- **¿Para qué se gasta?:** agrupa el gasto dependiendo el destino que se le vaya a dar a los recursos y pueden ser para educación, salud, desarrollo económico, seguridad y defensa. Es llamada clasificación funcional.

Estas son las formas básicas de mirar el presupuesto. Sin embargo, los gastos también se pueden considerar bajo otros criterios según los propósitos que se busquen. No todas las diversas agrupaciones o clasificaciones se presentarán en este informe de Presupuesto Ciudadano.

¿QUIÉN GASTA?

El Presupuesto de Egresos de la República establece la cantidad y destino del gasto público que será ejecutado durante el año por cada una de las instituciones públicas.

Estas instituciones se organizan en **Gabinetes Sectoriales** creados mediante la Ley para Optimizar la Administración Pública, Mejorar los Servicios a la Ciudadanía y Fortalecimiento de la Transparencia en el Gobierno (*Decreto 266-2013, Art. 12 y 15 y los PCM 01 – 02 y 03 - 2014*).

Estos gabinetes estarán a cargo de coordinar todo lo relativo a la conducción estratégica de la Administración Pública, en cada una de sus áreas de competencia.

Las instituciones que conforman los diferentes sectores tienen facultades para gastar los recursos; a estas instancias se les asignan los recursos públicos para que realicen obras o presten servicios. En algunos casos las asignaciones presupuestarias están definidas en la Constitución y sus Leyes.

En la siguiente tabla se muestran los presupuestos de los sectores, además de otras instituciones que por ser poderes del Estado y Órganos Constitucionales no forman parte del Poder Ejecutivo o no se clasifican dentro de los gabinetes.



Tabla No. 2 – Administración Pública por Sectores
Cifras en millones de Lempiras

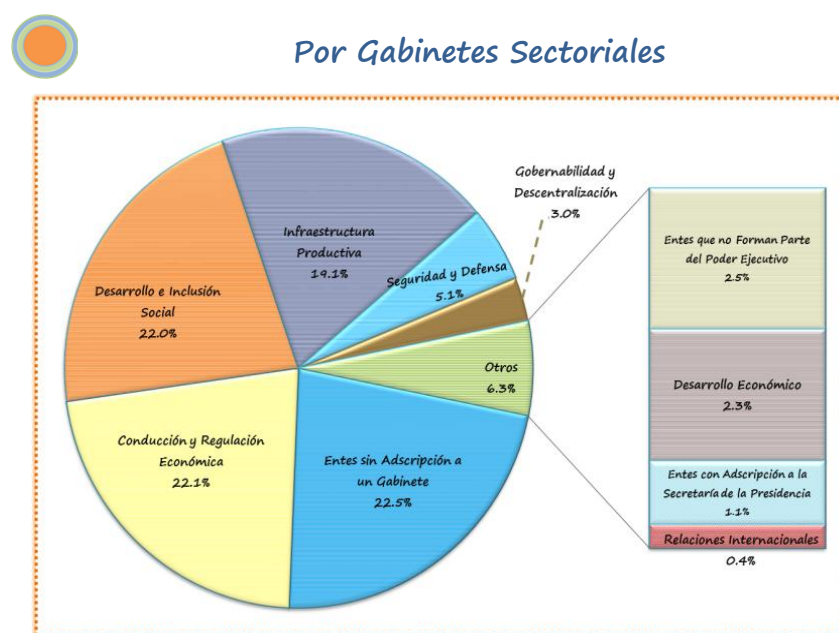
Sector	Descripción	Presupuesto Aprobado	% de Participación 2015
Gabinetes Sectoriales		137,244.2	73.9
1	Gabinete Sectorial de Gobernabilidad y Descentralización	5,575.6	3.0
2	Gabinete Sectorial de Desarrollo e Inclusión Social	40,749.2	22.0
3	Gabinete Sectorial de Desarrollo Económico	4,279.1	2.3
4	Gabinete Sectorial de Seguridad y Defensa	9,379.0	5.1
5	Gabinete Sectorial de Infraestructura Productiva	35,411.5	19.1
6	Gabinete Sectorial de Relaciones Internacionales	759.4	0.4
7	Gabinete Sectorial de Conducción y Regulación Económica	41,090.6	22.1
Entes con Adscripción a la Secretaría de la Presidencia		2,070.7	1.1
Entes sin Adscripción a un Gabinete		41,752.9	22.5
Entes que no Forman Parte del Poder Ejecutivo		4,576.2	2.5
Total		185,644.1	100.0

Con respecto al año 2015 los mayores aumentos en el presupuesto se ven reflejados en los Entes sin Adscripción a un Gabinete por el incremento en el pago de la Deuda Pública según la programación y por el incremento del Fideicomiso Fondo Social Reducción de la

Pobreza (Vida Mejor, Reactivación Agrícola, Generación de Empleo, Subsidio Vivienda, Migración Progresiva de la Merienda al Plato Escolar)².

Otro incremento relevante es lo destinado al Instituto Nacional Penitenciario para la transferencia a los familiares de los reclusos quemados de la cárcel de Comayagua y asignaciones de alimentos para los privados de libertad.

Los Sectores Estratégicos en el 2015 representan el 73.9% que equivale a L. 137,244.2 millones del Presupuesto total de la Administración Pública (L. 185,644.1 millones).



El Sector al que mayor presupuesto se destina es **Conducción y Regulación Económica** refleja un presupuesto por L 41,090.6 millones incluye el presupuesto del INHPREMA, INJUPEMP, IHSS, la Secretaría de Finanzas, BANHPROVI y BCH, siendo estas las de mayor presupuesto; dentro de las funciones de este gabinete está todo lo concerniente al balance en las finanzas públicas y las políticas monetarias³.



² El Fideicomiso para la Reducción de la Pobreza para el año 2015 se presupuestó L 2,500.0 millones, cabe mencionar que este dinero corresponde al 3% de aumento que se realizó al impuesto sobre ventas el cual en el año pasado se ejecutaron L 5,259.4 millones que se transfirieron a los bancos privados para su manejo.

³ El Presupuesto para cada una de las instituciones se detalla en el Anexo No. 2

Desarrollo e Inclusión Social con un monto de L 40,749.2 millones conformado por varias instituciones entre ellas la Secretaría de Educación, la Secretaría de Salud, la Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social y el SANAA; este gabinete es el responsable de formular, coordinar y ejecutar las políticas públicas en materia de educación y salud para la reducción de la pobreza y programas y proyectos orientados a la niñez, juventud, pueblos indígenas y afro hondureños, discapacitados, personas con necesidades especiales y adultos mayores. Este gabinete también incluye la recién creada institución DINAF (Dirección de la Niñez, Adolescencia y Familia) que realiza las funciones que antes realizaba el INHFA.



El sector de **Infraestructura Productiva** tiene un presupuesto a su cargo por L 35,411.5 millones agrupa el Fondo Vial, ENEE, HONDUTEL, la Empresa Nacional Portuaria, INSEP (Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos antes SOPTRAVI) entre otras instituciones; este sector está encargado de la infraestructura pública y asuntos concernientes a las empresas públicas para la prestación de servicios a los ciudadanos.



En materia de **Seguridad y Defensa** el presupuesto asciende a L 9,379.0 millones para la seguridad ciudadana y defensa nacional, asimismo la prevención, investigación criminal, combate al narcotráfico, el terrorismo, el crimen organizado y los asuntos concernientes a la educación y capacitación de los miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional.



Para **Gobernabilidad y Descentralización** se tiene un presupuesto de L 5,575.6 millones, este gabinete está compuesto por varias instituciones entre ellas la Secretaría Derechos Humanos, Justicia, Gobernación y Descentralización, el Instituto de la Propiedad, el Instituto Nacional Penitenciario, el INA entre otras; las principales funciones de este gabinete es lo relacionado al tema de descentralización para el desarrollo económico local a



través del apoyo técnico a las municipalidades, la participación ciudadana mediante el registro, regulación y control de la migración, promoción y defensa de los derechos humanos, la promoción y desarrollo del deporte, y el sistema penitenciario nacional.

El Gabinete de **Desarrollo Económico** presenta un presupuesto aprobado por L 4,279.1 millones, comprende principalmente: el presupuesto de la Secretaría de Agricultura y Ganadería, el Instituto Nacional de Formación Profesional (INFOP), la Secretaría de Energía, Instituto Nacional de Conservación y Desarrollo Forestal (ICF) y BANASUPRO. La competencia de este sector es relacionado a la producción, conservación y comercialización de alimentos, así como lo concerniente a la protección y aprovechamiento de los recursos naturales del país.

Al sector de **Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional** se destinaron L 759.4 millones para la coordinación y evaluación de la política exterior y las relaciones con otros Estados.

Para los Entes sin adscripción a un Gabinete, el presupuesto suma L 41,752.9 millones este incluye la Deuda Pública, el presupuesto de la Presidencia, las universidades, el presupuesto de la Cuenta del Desafío del Milenio – Honduras entre otras instituciones.

Entes que no forman parte del Poder Ejecutivo se encuentran el presupuesto que ejecutará el Congreso Nacional, el Ministerio Público, el Poder Judicial y otros órganos constitucionales que en total suma L 4,576.2 millones.

Entes con Adscripción a la Secretaría de la Presidencia comprende instituciones como COPECO, DEI, CONAPID, CONDEPAH, INE y otras que en total suman L. 2,070.7 Millones.



¿EN QUE SE GASTA?

En el presupuesto podemos ver en que gastan las instituciones mediante la clasificación por grupos de gasto que se conforma de la siguiente manera:

Servicios Personales, incluye los recursos destinados al pago de personal empleado, ya sea permanente, por contrato y jornales; como ejemplo se puede mencionar el pago a los maestros, médicos y personal de enfermería. El pago de sueldos y salarios es necesario para entregar los distintos bienes y servicios públicos a los ciudadanos hondureños.



Servicios no Personales, este grupo de gasto incluye los pagos para servicios públicos, publicidad, viáticos, arrendamiento de edificios, reparación de obras, además de los gastos operativos que se realizan en las elecciones.



Materiales y Suministros, se refiere a la compra de artículos y materiales incluyendo fortalecimiento a los programas de salud, compra de medicamentos y material médico quirúrgico para los diferentes Hospitales.



Bienes Capitalizables incluye la compra de maquinaria y equipo para los proyectos de construcción y mantenimiento de carreteras, generación de Energía, los proyectos de construcción y equipamiento de Hospitales.



Transferencias incluye las transferencias que por ley corresponde a las municipalidades (11% del presupuesto), a la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (6%), Programa de “Bono Diez Mil”, indemnizaciones, subsidios, becas, ayudas sociales, entre otros.



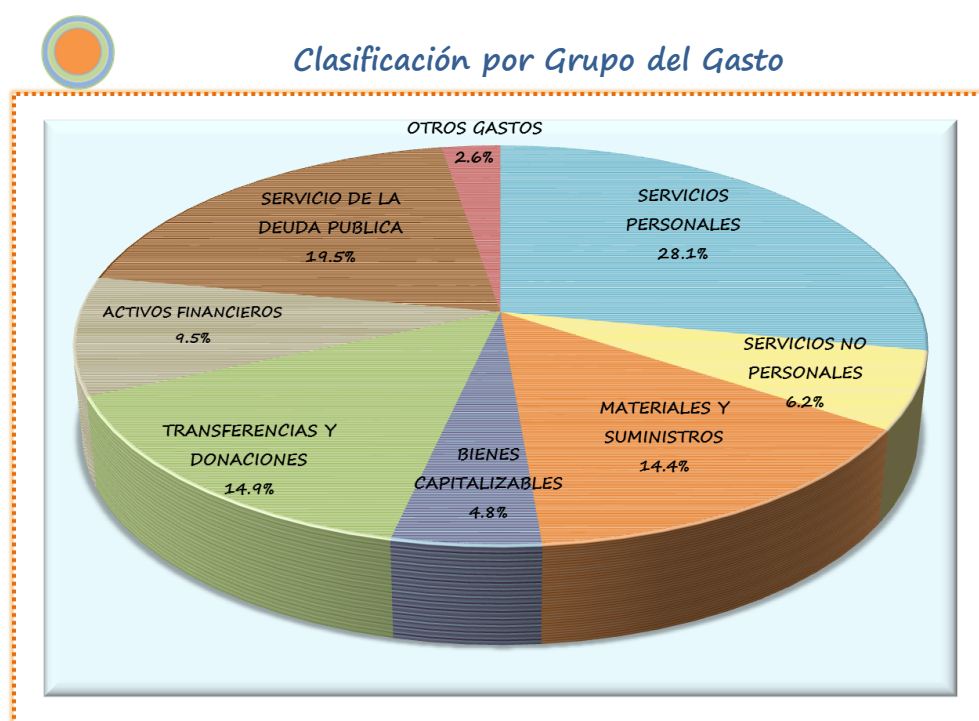
Activos Financieros incluyen aportes de capital y compra de acciones, títulos y bonos, públicos o privados, nacionales o extranjeros; asimismo, comprende la concesión de préstamos, a corto y largo plazo (9.5% del Presupuesto).

Servicio de la Deuda comprende el pago de intereses, comisiones y amortizaciones de la deuda interna y externa.

Otros Gastos no clasificados, algunas de las partidas en este grupo de gasto son los servicios financieros de la Administración Central y asignaciones para fortalecimiento institucional.



La siguiente distribución porcentual permite conocer el destino del gasto público por grupo según los conceptos mencionados anteriormente:



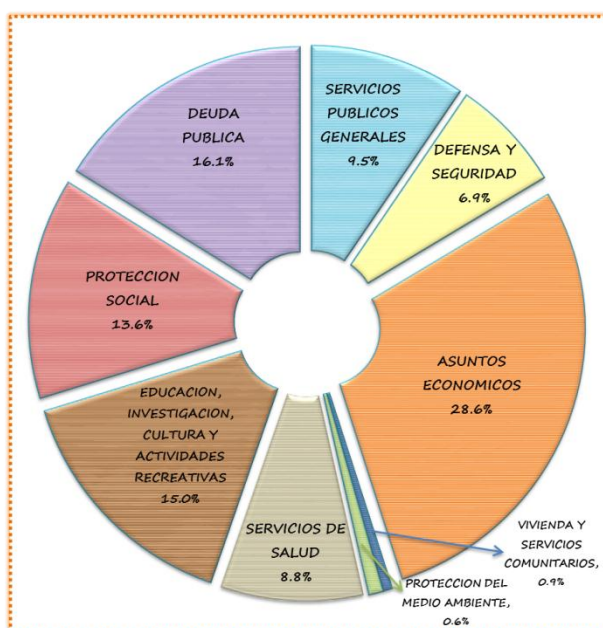
¿PARA QUÉ SE GASTA?

El gasto o egreso también puede entenderse con relación a su finalidad o destino, es decir, a las actividades en las que se utilizan los recursos públicos. Mediante esta clasificación podemos ver la tendencia de los objetivos de gobierno y en qué áreas se está invirtiendo más presupuesto.

La mayor parte del presupuesto se destina en **Asuntos Económicos** con un 28.6% para la generación de Energía, desarrollo de la agricultura, ganadería y el área de comunicaciones, transporte y almacenaje. El segundo destino del presupuesto es para **Educación, Investigación, Cultura y Actividades Recreativas** (15.0%) para la enseñanza preescolar y primaria, secundaria, profesional y superior; a través de las escuelas públicas, colegios, universidades, y el INFOP.



Clasificación por Finalidad



El pago de la **Deuda Pública** y de los intereses representa el 16.1% del gasto de gobierno.

En **Protección Social**, es decir la previsión y asistencia social que brinda el IHSS y los institutos de jubilaciones, en esta área además se incluye la ayuda social a personas y entre estos el Bono Diez Mil que para el 2015, es justificado por L.2,129.4 Millones.

Los **Servicios Públicos Generales** incluyen el presupuesto para servicio legislativo, recaudación tributaria y la administración del gobierno.

De igual forma están los recursos destinados a brindar Servicios de Salud, Defensa y Seguridad, Protección del Medio Ambiente, Vivienda y Servicios Comunitarios.

III. EL GASTO PÚBLICO SOCIAL

LA INVERSIÓN SOCIAL

El gasto Social es un subconjunto del gasto público que agrupa determinados recursos que el Estado destina directamente para atender el desarrollo y el bienestar de la población, reducir la pobreza, elevar el nivel de vida y mejorar el desarrollo humano, por medio de la prestación de servicios públicos como educación, salud, vivienda, protección social y del medio ambiente, obras públicas como carreteras, puentes, y servicios básicos como agua.

El gasto público social constituye, entonces, un aspecto fundamental para el desarrollo del país, pues es la principal herramienta de los gobiernos para lograr un mejor nivel de vida de los grupos más vulnerables, reducir las disparidades y, especialmente, igualar las condiciones de acceso a oportunidades de todas las personas, incluidos niños, niñas y adolescentes, para el ejercicio pleno de sus derechos.



De este modo, un mayor y mejor gasto social es el instrumento central para el cumplimiento efectivo de derechos y, por esa vía, del desarrollo humano. La experiencia internacional muestra que la universalidad de los derechos es condición para la integración y movilidad social, para el desarrollo económico y para la gobernabilidad democrática; es el fundamento de toda nación, y el gasto o inversión social es el vehículo que permite materializarlo.

ARGUMENTOS A FAVOR DE LA INVERSIÓN O GASTO PÚBLICO SOCIAL³

La evidencia internacional muestra que hay **tres tipos de argumentos** a favor de la inversión social.

Argumento Ético

→ El **primero** es un **argumento ético** y parte de considerar la inversión social como un imperativo ético, pues la universalidad de los derechos humanos que posibilita (civiles, políticos, económicos, sociales y culturales), constituye el fundamento de una nación que persigue la equidad e igualdad de sus ciudadanos. El fin último de toda política pública, en un Estado social de derecho, constituye el bienestar y el cumplimiento de los derechos de todos los ciudadanos, en particular de los niños y niñas. La universalidad de derechos es la condición para lograr una mayor integración social, un próspero desarrollo económico y la consolidación de la democracia.

Argumento Económico

→ El **segundo** es un **argumento económico** y busca evidenciar los estrechos y complementarios vínculos que existen entre la política social y la política económica; y, con ello, los beneficios derivados de la inversión social sobre el crecimiento económico y la productividad. Por un lado, la política social tiene un impacto económico. Es importante advertir que los países sin gente educada y sana, vale decir con baja inversión social o de baja calidad, no pueden introducir conocimiento y progreso tecnológico en sus procesos productivos, fuente primordial de ganancias y productividad.



A su vez, una mayor productividad permite abaratar costos y, por ende, tener precios más bajos y alcanzar mayores niveles de competitividad en el mercado global. Ello produce un efecto dinamizador del crecimiento económico, del empleo y del nivel de vida de las personas. Niños bien nutridos y alimentados desarrollan óptimas capacidades físicas e intelectuales y constituyen la reserva productiva de la sociedad del futuro; trabajadores educados, calificados y sanos permiten potenciar las fuentes del crecimiento económico presente, adaptándose a las necesidades de conocimiento y destrezas cambiantes que la nueva economía exige. Por otro lado, la política económica tiene un impacto social, pues el crecimiento económico y su adecuada distribución es la fuente que amplía los recursos y permite generar montos suficientes para aumentar sostenidamente la inversión.

Argumento Político

→ El **tercero** es un **argumento político** que se apoya en los fuertes vínculos entre el ámbito social y el político. En efecto, una inversión social insuficiente, con acentuados niveles de inequidad y severa pobreza constituye una combinación perjudicial para el desarrollo y fortalecimiento de la democracia en los países. Tal condición social de privación debilita tanto las instituciones, como los valores y la cultura de participación y convivencia solidaria, que son esenciales para la vida democrática. Por el contrario, una inversión social y un desarrollo humano sostenidos son capaces de ensanchar las oportunidades para sectores cada vez más amplios de la población, construyendo canales de movilidad y ascenso social y generando procesos estables de integración social. Desde esta óptica, la inversión social constituye uno de los terrenos más fértiles para la consolidación de la gobernabilidad democrática.

⁴¿Cómo influenciar una mayor inversión social en la infancia?

Argumentos y estrategias, UNICEF, Oficina Regional para América Latina y el Caribe, 2005.

El gasto público social⁴ es concebido como el gasto que realiza el Estado de Honduras vía el presupuesto público, a través de todas las entidades públicas (Administración central y descentralizada) en las cinco funciones sociales del SIAFI de la Secretaría de Finanzas: servicios de salud, educación, investigación, cultura y actividades recreativas, protección social, vivienda y servicios comunitarios y protección del medio ambiente.

Servicios de Salud: corresponde a las acciones y servicios de promoción y prevención de la salud, atención médica hospitalaria y servicios de salud pública.

Educación, investigación, cultura y actividades recreativas corresponde a las acciones y servicios de enseñanza preescolar, primaria, secundaria, superior, formación profesional, actividades deportivas y recreativas, entre otras.

Protección social: corresponde a las acciones y servicios de previsión y asistencia social, protección social y trabajo. Incluye las acciones orientadas a la atención de la protección social en salud.

Vivienda y servicios comunitarios: corresponde a las acciones desarrolladas para la oferta de viviendas sociales, urbanización y desarrollo comunitario, así como el abastecimiento de agua.

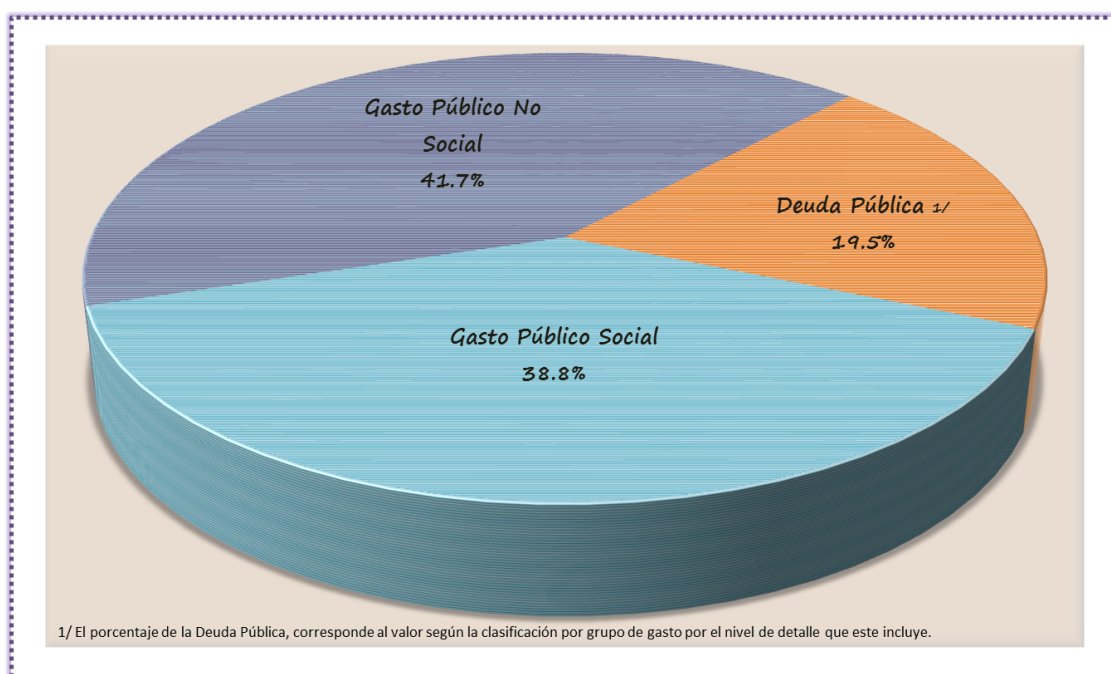
Protección del medio ambiente: corresponde a las acciones desarrolladas para la higiene ambiental, ordenación de aguas residuales, reducción de la contaminación, protección de la diversidad biológica y protección del medio ambiente.

⁴ Gasto público social bruto, dado que las transferencias corrientes y de capital que se dan entre las entidades públicas no han sido eliminadas o neteadas, produciéndose una duplicación de esos gastos.

El presupuesto destinado al gasto público social para el año 2015 es de 72,017.5 millones de lempiras, que representan el 38.8% del presupuesto total. Esto significa que de cada 100 lempiras que gasta el Gobierno, 38.80 millones los destina al gasto social.



Relevancia del Gasto Público Social en el Presupuesto Público 2015



Al compararlo con años anteriores, se observa que el presupuesto para Protección Social, Protección del Medio Ambiente, Salud y Vivienda y Servicios Comunitarios ha aumentado, a diferencia de lo que se destina para Educación.

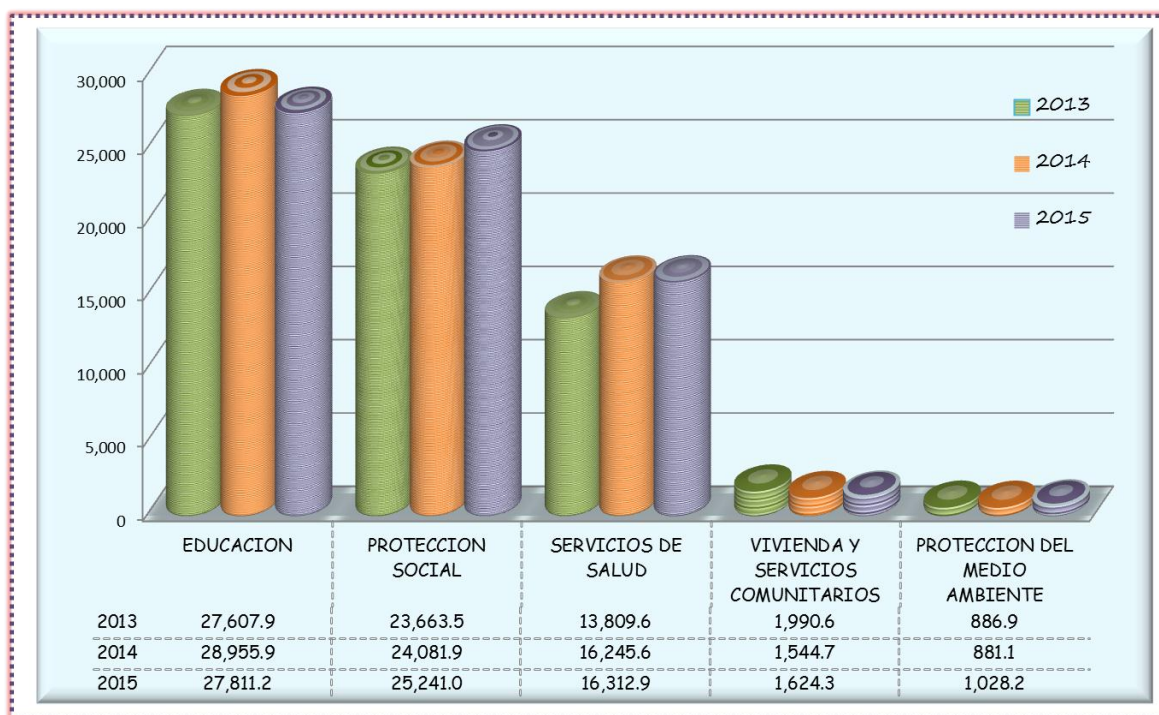
El presupuesto destinado a Inversión social en Honduras para el año 2015 es de L.72,017.5 Millones que representa el 38.8% del presupuesto total; esto significa que de cada 100 lempiras que gasta el Gobierno, 38.8 Lempiras lo realiza en Inversión social. Al compararlo con años anteriores se observa que el presupuesto para Educación, Protección Social y Salud ha aumentado, a diferencia de lo que se destina para vivienda y protección del medio ambiente.

La inversión social se compone de la siguiente manera:



Presupuesto Aprobado para la Inversión Social

Comparativo por años



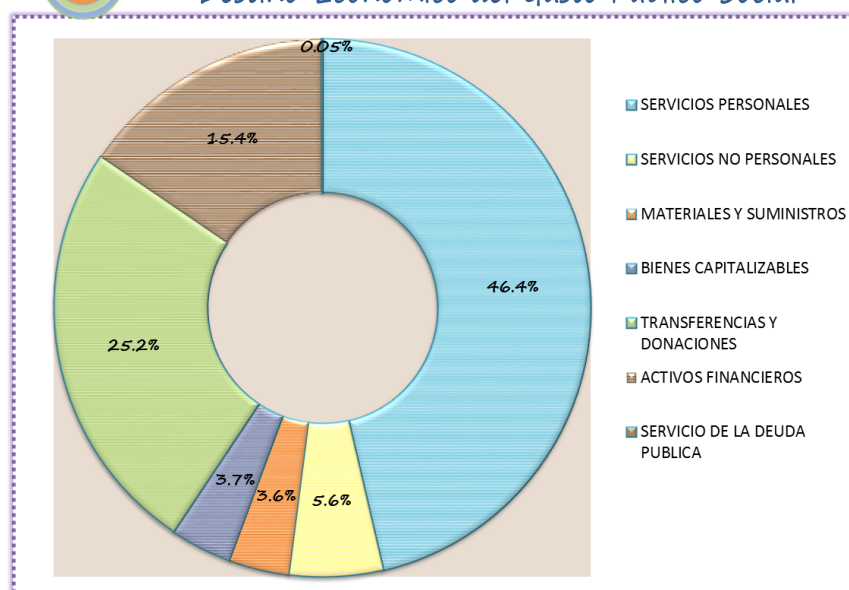
La Inversión o Gasto público Social permite, además, conocer en qué medida las instituciones gubernamentales cumplen funciones económicas o sociales.

¿EN QUE SE GASTA?

El destino del gasto público social nos permite identificar la calidad de la inversión. Por ejemplo, si contamos con recursos limitados para la contratación de maestros y maestras, varios los centros educativos tendrán un solo docentes (unidocentes) para atender a los estudiantes, de ser así la calidad de la educación impartida, será menor. Pero, además de docentes suficientes para la cantidad de niños y niñas con derecho a la educación, para que una educación sea de calidad, debe contar con el resto de insumos básicos como textos, uniformes, infraestructura física, equipos de laboratorio, computadoras, instrumentos de evaluación, pruebas de pensum y currículo.



Destino Económico del Gasto Público Social



Por tanto, el gasto social debe atender a una combinación adecuada de factores de producción para contar con servicios educativos de calidad y pertinencia. Además, debe expresar un adecuado balance entre gastos corrientes (remuneración de maestros, compra de bienes y servicios, etc.) y gastos en infraestructura o inversión (construcción de escuelas, aulas, equipos informáticos, etc.). En 2015, el gasto público social se destina, en orden de importancia, a:



Las remuneraciones o servicios personales de los funcionarios públicos y personal administrativo permanente y no permanente, que trabaja en el área social (L 33,397.1 Millones, 46.4% del gasto público social).



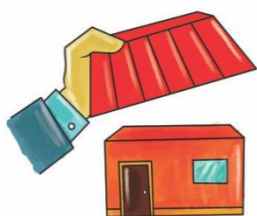
Las transferencias y donaciones corrientes al sector privado, orientadas en su gran mayoría al pago de pensiones, jubilaciones y retiros a los derechohabientes de los institutos de seguridad social, pero también al sector público como las universidades nacionales (L 18,116.3 Millones, 25.2% del gasto público social).



Los activos financieros, es decir, préstamos de corto y largo plazo que conceden los institutos de seguridad social a las personas afiliadas, así como por la emisión de títulos y valores a corto y largo plazo (L11,120.2 Millones, 15.4% del gasto público social).



Los servicios no personales, que incluyen primordialmente el pago por la contratación de servicios profesionales (médico sanitario, estudios de factibilidad); de servicios de mantenimiento y limpieza, y de los servicios básicos (agua, luz, teléfono, etc.), de las secretarías del sector social y las universidades (L.4,062.5 millones, 5.6% del gasto público social).



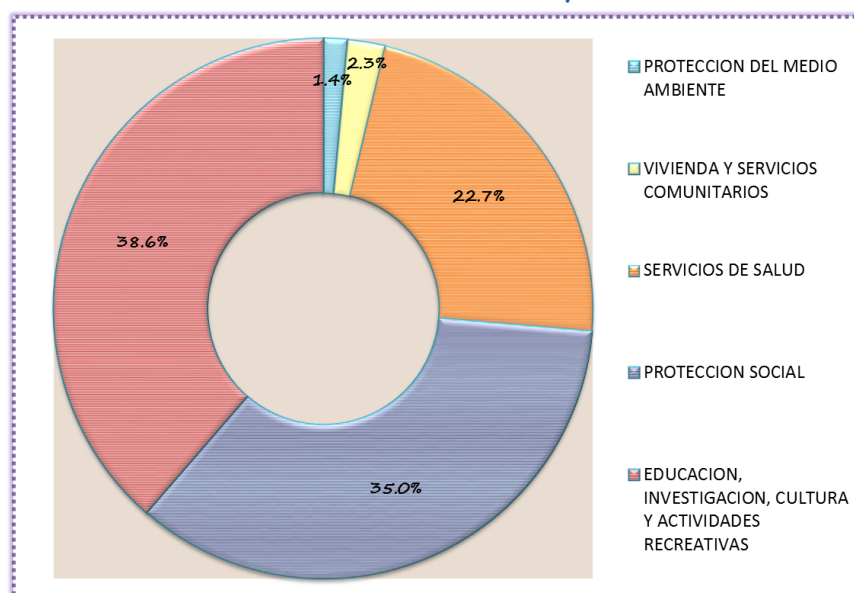
La construcción y mantenimiento de la infraestructura y equipamiento (bienes capitalizables), y los bienes y servicios necesarios para el funcionamiento y operación de las instituciones públicas que realizan acción social (suministros y materiales), alcanzan montos bastante menores.

¿PARA QUÉ SE GASTA?

Conocer el destino específico del gasto público social nos ayuda a analizar el orden de prioridad que el Gobierno brinda a los siguientes ámbitos:



Gasto Público Social, por Finalidad



La Inversión Social constituye entonces un aspecto fundamental para el desarrollo del país, es la principal herramienta de los gobiernos para lograr un mejor nivel de vida de los grupos más vulnerables y contribuir a la formación de capital humano e infraestructura social. Además permite conocer en qué medida las instituciones gubernamentales cumplen funciones económicas o sociales.



Inversión en Educación

Esta inversión será por L.27,811.2 millones durante el año 2015 y estará orientada a realizar acciones inherentes a desarrollar o perfeccionar las facultades intelectuales, físicas y morales del niño o joven y a la difusión y enseñanza de todos los aspectos del saber humano. Este gasto está relacionado con la prestación de servicios a alumnos o estudiantes en todas las ramas educativas mediante los programas de Educación preescolar, primaria, secundaria, formación

Profesional y superior; además se relaciona al gasto en prestación y administración de servicios culturales, la gestión o apoyo de instalaciones para la práctica deportiva y la investigación en general.

Para la prestación de este servicio intervienen la Secretaría de Educación, el Instituto Nacional de Formación Profesional, la Escuela Nacional de Ciencias Forestales, Universidad Nacional Autónoma de Honduras, Universidad Pedagógica Nacional Francisco Morazán, Universidad Nacional de Agricultura, Centro Nacional de Educación para el Trabajo, Dirección de Ciencia y Tecnología Agropecuaria, Secretaría de Cultura, Artes y Deportes, Comisión Nacional Pro Instalaciones Deportivas y Mejoramiento del Deporte (CONAPID) entre otras instituciones.

Protección Social

El presupuesto destinado a esta inversión es L.25,241.0 Millones que incluye los gastos en servicios y donaciones para la protección y ayuda directa a personas necesitadas, brindando aportes tanto financieros como materiales; pago en concepto de pensiones, retiro y jubilaciones; los gastos en la formulación y supervisión de la aplicación de políticas laborales. Dentro de los programas de Gobierno más importantes en esta área están Administración de Servicios Sociales y Previsionales,

Financiamiento de Préstamos e inversión en Proyectos, Bono Diez Mil (SEDIS), los proyectos de Generación de Empleo “Con Chamba Vivís Mejor⁵” y Alimentación y



⁵ El programa de Empleo “Con Chamba Vivís Mejor” tiene un presupuesto 75.0 Millones.

Nutrición en Centros Educativos Públicos⁶, el Programa de Fomento al Desarrollo Local, Programas de Infraestructuras, y Programa de Agua y Saneamiento realizados por el FHIS.

Servicios de Salud



Se destinará para este servicio L.16,313.9 Millones comprende los servicios de los hospitales generales y especializados como ser: centros de servicio, maternidad, residencias de ancianos, centro de salud mental entre otras; además de todas las actividades relacionadas a la formulación y administración de la política de salud; fijación y ejecución de normas sobre la

actividad del personal médico y paramédico.

El Gobierno realiza varios programas entre ellos se puede mencionar la Provisión de Servicios de Salud del Primer Nivel de Atención y Provisión de Servicios de Salud del Segundo Nivel de Atención (servicios hospitalarios), el Programa de Maternidad; además de los programas de Prevención Educativa así como la Investigación e Inspecciones.

Vivienda y Servicios Comunitarios

El presupuesto en esta área es de L.1,624.3 Millones que representa el 2.3% de la Inversión Social y el 0.9% del presupuesto total.

Las acciones desarrolladas por el gobierno corresponden a los programas de Suministro de Agua Potable y Administración del Sistema de Alcantarillados y Ampliación de Cobertura en Agua y Saneamiento, ejecutados por el SANAA; asimismo se incluye el Programa de Energía Renovable Para el Desarrollo Rural Sostenible.



⁷ Para el 2015 la Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social cuenta con un fideicomiso denominado “Fondo Social Reducción de la Pobreza (Vida Mejor, Reactivación Agrícola, Generación de Empleo, Subsidio Vivienda, Migración Progresiva de la Merienda al Plato Escolar)” por un valor de L. 2.5 Millones.

También incluye el apoyo a la expansión, el mejoramiento y mantenimiento de las viviendas mediante el programa de Apoyo para la Vivienda Social; la administración de asuntos y servicios relacionados con el programa de Construcción y Mantenimiento de Obras Urbanísticas; actividades realizadas por la Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos (INSEP).

Cabe mencionar que en 2014 se creó la Comisión Nacional de Vivienda la cual está dirigida a financiar créditos para vivienda a personas de bajos ingresos⁷ a través de ayudas que será de 40,000 a 60,000 Lempiras dependiendo del nivel de ingreso.

Protección del Medio Ambiente

Para esta finalidad se destinaron L.1,028.2 Millones en lo relacionado a la administración, regulación, supervisión de actividades para la protección del medio ambiente en su totalidad.



Este grupo incluye actividades relacionadas con la protección de la fauna, flora y la protección de paisajes por sus valores estéticos; el tratamiento y la eliminación de desechos, gestión del sistema de alcantarillado y el tratamiento de las aguas residuales, actividades relacionadas con la protección del aire, suelo y de las aguas subterráneas.

Dentro de los programas de Gobierno orientados a esta finalidad se puede mencionar: el programa de Desarrollo Forestal, Prevención y Mitigación de Desastres Naturales, Apoyo al Manejo de Ecosistemas y Ambiente, Proyecto Gestión de Riesgos de Desastres, Operación y Mantenimiento de Alcantarillado Sanitario, Conservación de las Áreas Protegidas y Vida Silvestre.

⁸ El subsidio o ayuda se orientara principalmente a las personas que reciban entre medio y dos salarios mínimos.

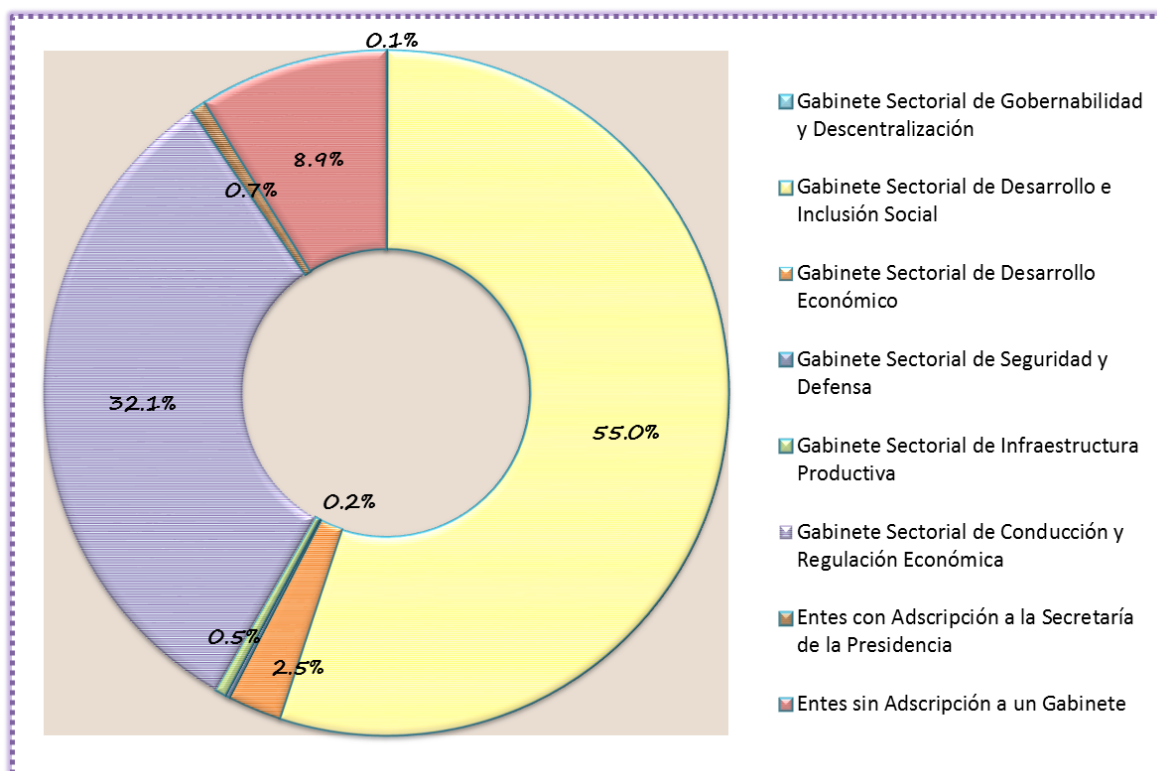
¿QUIÉN GASTA?

El siguiente gráfico muestra el gasto en inversión o gasto público social por Gabinetes Sectoriales. En orden de importancia según inversión, son:

- El Gabinete de **Desarrollo e Inclusión Social** con el 55.0% del gasto público social (L.39,595.9 millones).
- El Gabinete **Conducción y Regulación Económica** con el 32.1% del total del gasto público social (L.23,099.7 millones).
- Los **Entes sin Adscripción a un Gabinete**, con el 8.9% del total del gasto público social (L.6,409.5 millones).
- Los **Otros Gabinetes** el resto de Gabinetes concentran una parte mucho menor del gasto público social (4.0%), que asciende a L.2,912.4 millones.



Gasto Público Social, por Gabinetes Sectoriales



DESARROLLO MUNICIPAL

El Gobierno de República tiene el compromiso de transferir anualmente de sus ingresos tributarios aprobados en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República, a las Municipalidades del País (10%) partidas mensuales anticipadas en aplicación al Decreto No. 134-90 y Decreto No. 72-86 el (4% u 8%) para las Municipalidades Puerto.

En el 2015 las transferencia a las municipalidades, se presupuestaron en 4,200.0 Millones; cantidad que se redujo con respecto al 2014 en 558.0 Lempiras. A continuación se presenta el resumen de los valores contenidos en el presupuesto para cada uno de los Departamentos:



La institución encargada de transferir los fondos correspondientes a cada una de las municipalidades del país, como parte del fortalecimiento local y proceso de descentralización del estado, es la Secretaría Derechos Humanos, Justicia, Gobernación y Descentralización.

IV. DÉFICIT FISCAL

¿QUÉ ES EL DÉFICIT FISCAL?

El término déficit hace referencia a una carencia de algo. Por su parte, la Palabra fiscal hace referencia a lo relativo al Estado, su tesoro (fisco). Carencia del Estado.

Asociando los términos anteriores, podemos decir que el déficit fiscal aparece cuando los ingresos recaudados por impuestos no alcanzan para cubrir aquellas obligaciones de pago que han sido comprometidas en el presupuesto.

El déficit fiscal se mide a lo largo de un período fiscal, por lo general es de un año. El déficit fiscal se puede medir en los diferentes niveles de Gobierno, por ejemplo; el déficit de la Administración Central, que incluye las operaciones que realizan las distintas Secretarías de Estado que pertenecen al Poder Ejecutivo, el Poder Judicial, el Poder Legislativo entidades desconcentradas entre otras; déficit de los Gobiernos Locales; déficit de las Empresas Públicas; déficit de los Institutos de Pensiones, y la consolidación de todos los déficit, que se le denomina déficit del Sector Público.

¿Si un país presenta déficit, como hace para pagar esas deudas que no pudo hacerle frente por falta de ingresos?

La respuesta a dicha interrogante es tomar préstamos. Dichos préstamos los toma a través de la emisión de títulos valores, también llamados Bonos de Gobierno que pueden ser vendidos en el país o en el exterior. Otra forma de financiar ese déficit es a través de préstamos con Organismos de Financiamiento Internacional, por ejemplo: Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Mundial (BM), Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), entre otros.

Dado lo anterior, la sumatoria de todos los déficits a lo largo de varios años es lo que llamamos Deuda Pública. Por ejemplo, si un país tiene un saldo de deuda de US\$ 1,000.0 millones en el año 1, y si en el año siguiente presenta un déficit de US\$200.0 millones, el saldo de la deuda de este país será de US\$1,200.0 millones en el año 2.

Un país no debe tener déficit fiscal continuo a lo largo de su historia, porque se enfrentaría a problemas de Deuda Pública, es decir no podría pagar su deuda a los acreedores. En ese sentido, los Gobiernos tendrán que tomar medidas para poder generar Superávit Fiscal, es decir lo contrario a un déficit. Deberá tener mayores ingresos que sus egresos, dicho sobrante lo deberá utilizar para pagar la deuda que adquirió en el pasado para financiar su déficit.

Para el año 2015 en la Administración Central, se espera que los Ingresos Totales alcancen L.81,572.6 millones, y los gastos totales L.98,472.6 millones, reflejando un déficit de L.16,900.0 millones. Para el Sector Público Consolidado se proyectan Ingresos Totales por 111,927.0 millones de Lempiras, y los Gastos Totales por L.123,617.0 millones, reflejando un déficit de L.11,690.4 millones.



Tabla No. 4 - Deficit 2015

Sector	Administración Central	Sector Público Combinado
Ingresos	81,572.6	111,927.0
(-) Gastos	98,472.6	123,617.0
Deficit	-16,900.0	-11,690.0

GLOSARIO

Administración Pública Centralizada (Sector público centralizado, sector central):

Está compuesta por la Presidencia de la República, las Secretarías de Estado, así como los organismos que dependan directamente de cada una de estas secretarías (Órganos Desconcentrados). Para efectos presupuestarios, el sector central incluye también los recursos destinados a los poderes Legislativo y Judicial, al Tribunal Superior de Cuentas y al Comisionado Nacional de Derechos Humanos.

Administración Pública Descentralizada (Sector público descentralizado, sector descentralizado):

El sector público descentralizado está compuesto por los institutos autónomos, los institutos de seguridad social, las universidades nacionales, las empresas públicas y las instituciones financieras y que gozan de cierta autonomía con relación al Poder Ejecutivo.

Aplicaciones financieras:

Pagos para disminuir la deuda pública y se clasifican como amortización de préstamos.

Bienes capitalizables (gasto de capital):

La adquisición de bienes y activos de largo plazo, cuyo costo se divide entre varios años. Este gasto incluye la adquisición de maquinaria, equipo, tierra, construcciones y otros bienes de largo plazo.

Ciclo presupuestario:

Conjunto de fases o etapas - elaboración o formulación, discusión y aprobación, ejecución, control y evaluación por las que discurre atraviesa presupuesto. Proceso continuo, dinámico y flexible mediante el cual se programa, ejecuta, controla y evalúa la actividad financiera y presupuestal del sector público.

Clasificación administrativa:

Presenta los gastos de acuerdo a las instituciones u organismos encargados de ejecutarlos. Esta clasificación tiene por objeto facilitar el manejo y control administrativo de los recursos.

Clasificación económica:

Permite clasificar el gasto público en gasto corriente o de capital. El gasto corriente es aquél que no aumenta los activos del gobierno, mientras que el gasto de capital incrementa la capacidad productiva así como la inversión física directa y la inversión financiera. Esta clasificación nos permite ver cuánto gasta el gobierno para realizar sus funciones y cumplir con algunas obligaciones como son salarios, pensiones y jubilaciones, entre otras.

Clasificación funcional:

Esta clasificación agrupa los gastos por actividad, tarea o función de acuerdo a lo que serán destinados. Su objetivo es ubicar los gastos públicos que se destinan a cada tipo de servicio. Desde el punto de vista de la sociedad es muy importante, pues podemos ver si estas prioridades, reflejadas en programas y actividades, corresponden con las necesidades o prioridades de la sociedad.

Déficit fiscal.

La diferencia entre el gasto del Gobierno para un determinado Ingreso. Esta diferencia se cubre con préstamos que el gobierno solicita a actores internos o internacionales y que se acumula al total de la deuda pública.

Nota: cuando la diferencia entre los ingresos y los gastos es positiva existe un superávit en las finanzas públicas y no es necesario pedir préstamos. Por el contrario, se puede disminuir la deuda acumulada en años anteriores.

Deuda pública (endeudamiento público):

El monto acumulado de dinero que el Estado debe. Puede ser interna, cuando el gobierno debe a actores o instituciones que se encuentran dentro del país y también puede ser externa, cuando el gobierno debe a bancos u organismos financieros internacionales.

Empresas públicas:

Las que se crean para fomentar diferentes actividades económicas y que forman parte de la administración pública descentralizada.

Fuentes financieras:

El conjunto de préstamos que el gobierno solicita. Los préstamos pueden ser contratados con instituciones internacionales o mediante la colocación de bonos en los mercados nacionales.

Gasto corriente:

Los gastos en que el gobierno incurre para cumplir con sus funciones diarias. Este gasto incluye los sueldos y salarios de los funcionarios públicos y la adquisición de los bienes y servicios que el gobierno necesita para su funcionamiento.

Gasto público:

Toda aquella erogación que lleva a cabo el gobierno para adquirir los medios necesarios para la realización de sus actividades de producción de bienes y servicios públicos.

Impuesto o tributo:

Dinero con que todos los individuos o empresas contribuyen al gobierno con carácter obligatorio de acuerdo a lo fijado por la ley. Su existencia se justifica porque, en principio, el Estado le devuelve a la sociedad ese dinero a través de bienes y servicios públicos como la educación pública, la salud, la luz y energía eléctrica, la impartición de justicia y la seguridad.

Ingresos corrientes:

Ingresos que el gobierno obtiene de forma permanente mediante la recaudación de impuestos y por el cobro de los bienes y servicios.

Ingresos de capital:

Ingresos que el gobierno percibe por utilidades derivadas del patrimonio público.

Ingresos no tributarios:

Los recursos que el gobierno obtiene por la prestación de bienes y servicios y que no provienen de los impuestos.

Ingreso público:

Los recursos disponibles que el gobierno obtiene a través de las funciones estatales de levantar impuestos, producir algunos bienes, prestar algunos servicios, emitir y contratar deuda pública.

Ingresos tributarios:

Los recursos que el gobierno obtiene por el cobro de impuestos. Los ingresos tributarios incluyen los impuestos que se cobran al consumo (impuesto sobre la producción, consumo y ventas), al ingreso de las personas y empresas (impuesto sobre la renta) y sobre diversas actividades que las personas y empresas realizan (impuesto sobre servicios y actividades específicas, impuesto sobre las importaciones)

Instituciones financieras:

Los bancos estatales y la Comisión Nacional de Bancos y Seguros que forman parte de la administración pública descentralizada.

Institutos autónomos:

Los que atienden funciones administrativas y prestación de servicios públicos que fortalecen el desarrollo social del país y que forman parte de la administración pública descentralizada.

Institutos de seguridad social:

Los que se dedican a la prestación de servicios de seguridad social y que pertenecen a la administración pública descentralizada.

Universidades nacionales:

Las tres universidades nacionales con que cuenta el país y que forman parte de la administración pública descentralizada.

Producto Interno Bruto (PIB).

Valor total de los bienes y servicios producidos en un país durante un año. Los cambios en el PIB de un año al otro reflejan el comportamiento creciente o decreciente de la economía en el país.

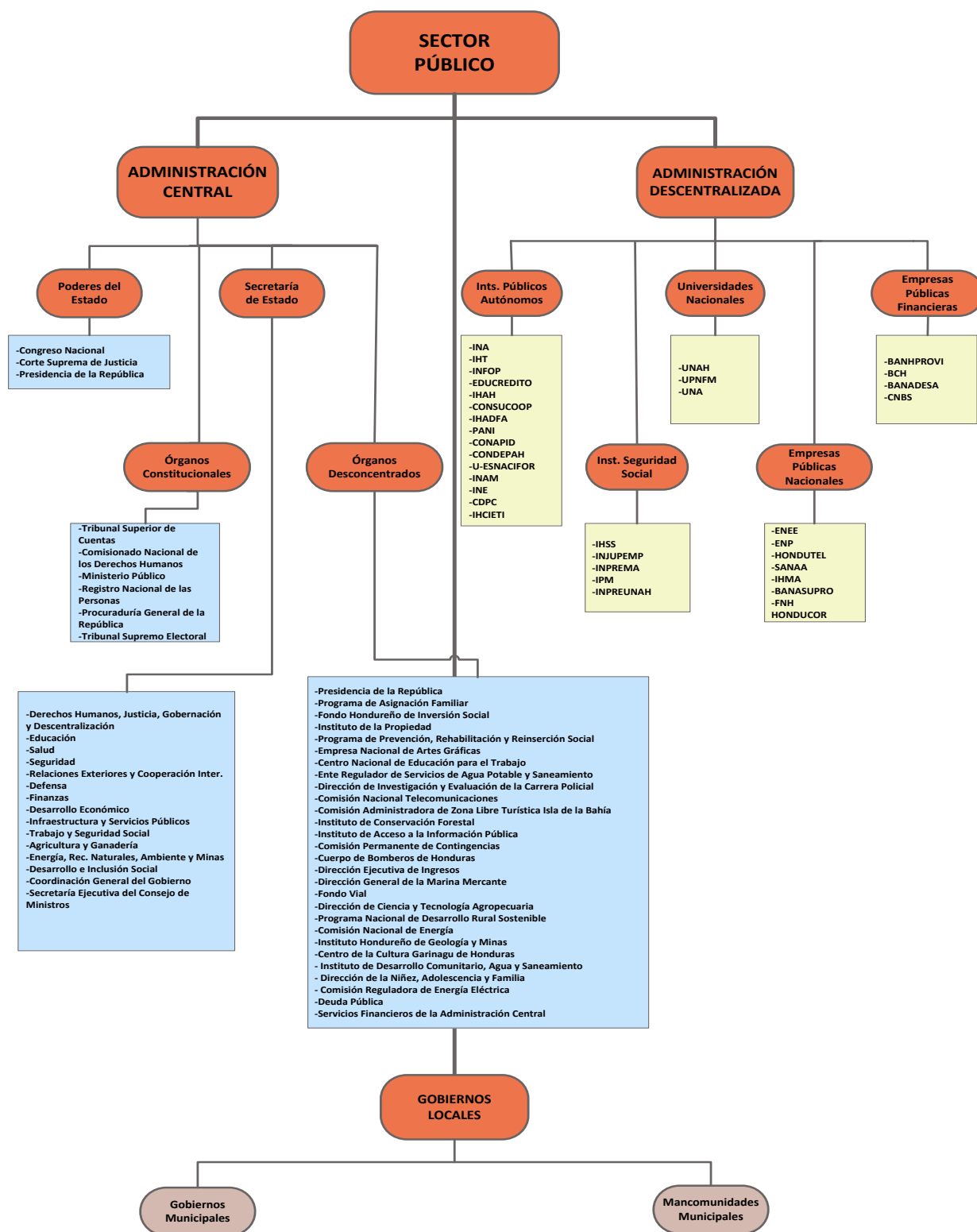
Transferencias:

Es el traslado de recursos del sector público al resto de la economía y al exterior, ya sea en dinero o en especie, sin recibir por ello contraprestación directa alguna y únicamente condicionando su asignación a la consecución de determinados objetivos de política económica y social.

Visión de País.

Conjunto de objetivos, metas e indicadores que los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, así como los principales actores políticos y sociales se han propuesto alcanzar en el año 2038 para asegurar la participación, el crecimiento económico, el orden y la justicia en el país.

ANEXO No. 1 - ORGANIGRAMA DEL SECTOR PÚBLICO





Anexo No. 2 - Administración Pública por Sectores e Instituciones

Cifras en millones de Lempiras

Sector	Institución	Descripción	Presupuesto Aprobado
GABINETES SECTORIALES			137,244.2
1		Gabinete Sectorial de Gobernabilidad y Descentralización	5,575.6
	24	Instituto de la Propiedad	299.7
	40	Secretaría Derechos Humanos, Justicia, Gobernación y Desc.	4,377.0
	42	Cuerpo de Bomberos de Honduras	165.4
	43	Empresa Nacional de Artes Gráficas	3.6
	44	Instituto Nacional Penitenciario	463.8
	45	Instituto Nacional de Migración	-
	320	Gabinete de Gobernabilidad y Descentralización	9.4
	500	Instituto Nacional Agrario	256.7
2		Gabinete Sectorial de Desarrollo e Inclusión Social	40,749.2
	22	Fondo Hondureño de Inversión Social	812.0
	50	Secretaría de Educación	22,446.0
	60	Secretaría de Salud	12,494.0
	144	Programa Nacional de Desarrollo Rural y Urbano Sostenible	387.6
	240	Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social	2,592.8
	241	Instituto de Desarrollo Comunitario, Agua y Saneamiento	50.8
	242	Dirección de la Niñez, Adolescencia y Familia	90.0
	330	Gabinete de Desarrollo e Inclusión Social	10.0
	508	Patronato Nacional de la Infancia	668.7
	512	Instituto Nacional de la Mujer	22.5
	805	Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados	1,174.7
3		Gabinete Sectorial de Desarrollo Económico	4,279.1
	28	Instituto Nacional de Conservación y Desarrollo Forestal	556.1
	35	Instituto Hondureño de Geología y Minas	12.9
	51	Centro Nacional de Educación para el Trabajo	11.6
	130	Secretaría de Trabajo y Seguridad Social	266.9
	140	Secretaría de Agricultura y Ganadería	1,364.8
	141	Dirección de Ciencia y Tecnología Agropecuaria	80.7
	150	Secretaría de Energía, Recursos Naturales, Ambiente y Minas	208.7
	290	Secretaría de Desarrollo Económico	285.2
	340	Gabinete de Desarrollo Económico	19.0
	501	Instituto Hondureño de Turismo	120.6
	503	Instituto Nacional de Formación Profesional	783.2
	505	Instituto Hondureño de Antropología e Historia	50.7
	511	Universidad de Ciencias Forestales	60.7

Sector	Institución	Descripción	Presupuesto Aprobado
	806	Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola	62.9
	807	Suplidora Nacional de Productos Básicos	395.0
4		Gabinete Sectorial de Seguridad y Defensa	9,379.0
	70	Secretaría de Seguridad	3,867.2
	71	Dirección Investigación y Evaluación de la Carrera Policial	49.8
	90	Secretaría de Defensa	5,418.9
	121	Dirección de la Marina Mercante	34.4
	350	Gabinete de Defensa y Seguridad	8.6
5		Gabinete Sectorial de Infraestructura Productiva	35,411.5
	120	Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos	3,074.9
	122	Fondo Vial	546.5
	360	Gabinete de Infraestructura Productiva	9.3
	801	Empresa Nacional de Energía Eléctrica	27,370.8
	803	Empresa Nacional Portuaria	2,170.4
	804	Empresa Hondureña de Telecomunicaciones	2,150.7
	809	Empresa de Correos de Honduras	88.9
6		Gabinete Sectorial de Relaciones Internacionales	759.4
	80	Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internac.	750.4
	370	Gabinete de Relaciones Exteriores y Cooperación Internac.	9.0
7		Gabinete Sectorial de Conducción y Regulación Económica	41,090.6
	61	Ente Regulador de Servicios de Agua Potable y Saneamiento	8.9
	100	Secretaría de Finanzas	2,437.4
	101	Comisión Nacional de Telecomunicaciones	78.0
	151	Comisión Reguladora de Energía Eléctrica	18.3
	380	Gabinete de Conducción y Regulación Económica	9.3
	506	Consejo Nacional Supervisor de Cooperativas	15.5
	601	Instituto Hondureño de Seguridad Social	6,571.3
	602	Inst. Nal. de Jubi.y Pen. de los Emp. y Fun. del Poder Ejec.	6,751.4
	603	Instituto Nacional de Previsión del Magisterio	9,355.9
	604	Instituto de Previsión Militar	2,425.6
	901	Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda	4,156.9
	902	Banco Central de Honduras	7,851.3
	903	Banco Nacional de Desarrollo Agrícola	951.7
	950	Comisión Nacional de Bancos y Seguros	459.0
Entes que no Forman Parte del Poder Ejecutivo			4,576.2
	1	Congreso Nacional	598.0
	2	Tribunal Superior de Cuentas	253.0
	3	Comisionado Nacional de Derechos Humanos	69.1

Sector	Institución	Descripción	Presupuesto Aprobado
	10	Poder Judicial	1,907.0
	180	Registro Nacional de las Personas	392.0
	190	Ministerio Público	1,165.3
	200	Procuraduría General de la República	101.7
	210	Tribunal Supremo Electoral	90.2
Entes con Adscripción a la Secretaría de la Presidencia			2,070.7
	25	Programa Nac. de Prevención Rehabilitación y Reinsercion Soc	6.4
	30	Secretaría de la Presidencia	650.5
	36	Dirección Ejecutiva de Cultura, Artes y Deportes	-
	41	Comisión Permanente de Contingencias	234.5
	103	Dirección Ejecutiva de Ingresos	895.7
	507	Inst. Hondureño para Prev. y Trat. del Alcohol.,Drog.y Farm.	15.4
	509	Com. Nac. Pro Instalac. Dep. y Mejor. del Dep. (CONAPID)	50.4
	510	Confederación Deportiva Autónoma de Honduras (CONDEPAH)	18.5
	513	Instituto Nacional de Estadísticas	143.8
	515	Instituto Hondureño de Ciencia, Tecnología e Innovación	55.5
Entes sin Adscripción a un Gabinete			41,752.9
	20	Presidencia de la República	916.1
	31	Cuenta del Desafío del Milenio-Honduras	896.8
	32	Instituto de Acceso a la Información Pública	32.1
	102	Comis Administradora Zona Libre Turística Islas de la Bahía	-
	161	Centro de la Cultura Garinagu de Honduras	7.8
	220	Deuda Pública	29,968.1
	280	Secretaría de Coordinación General del Gobierno	187.7
	449	Servicios Financieros de la Administración Central	3,310.5
	504	Instituto de Crédito Educativo	18.2
	514	Comisión Para La Defensa Y La Promoción de la Competencia	20.5
	605	Ins. de Prev.Soc. de los Emp.de la Univ.Nal.Aut. de Honduras	883.3
	701	Universidad Nacional Autónoma de Honduras	4,593.5
	702	Universidad Pedagógica Nacional Francisco Morazán	506.8
	703	Universidad Nacional de Agricultura	400.0
	808	Ferrocarril Nacional de Honduras	11.6
	902	Banco Central de Honduras	6,844.5
	903	Banco Nacional de Desarrollo Agrícola	925.3
	950	Comisión Nacional de Bancos y Seguros	427.1
Total			185,644.1



Secretaría de Finanzas República de Honduras
Gracias al Apoyo de UNICEF Honduras