



MMFMP

Marco Macro Fiscal De Mediano Plazo

Comité Interinstitucional
para la elaboración e implementación
del MMFMP (SEFIN y BCH)

2023-2026





MMFMP

2023-2026



Aviso: Plan de Gobierno para Refundar Honduras

2022

Los números incluyen los programas y proyectos presidenciales de Inversión Social que se fundamentan en el Plan de Gobierno para Refundar Honduras.

Asimismo, las proyecciones fiscales incluyen lo fundamentado en las Reglas Plurianuales de Desempeño Fiscal establecidas de mediante Decreto Legislativo No.30-2022 del Artículo 275-F, contentivo en la modificación al Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República 2022.

Contenido

1.	Introducción	5
2.	¿Qué es el MMFMP en términos amigables?	
	¿Qué es el MMFMP?	
	¿Por qué es importante conocer el MMMP?	6
3.	¿Quiénes forman el Comité Interinstitucional?	
	Ciclo de elaboración del MMFMP	
	Calendario de elaboración del MMFMP	11
4.	Marco Legal del MMFMP	
	Cláusulas de Excepción	
	Reglas de Responsabilidad Fiscal	14
5.	¿Qué debe contener un MMFMP?	16
6.	Declaración de Principios de Política Fiscal	18
7.	Metas Fiscales	
	Principales Variables Macroeconómicas	20
	Pronóstico Macroeconómico	
	Sector Nacional	22
8.	Principales Variables Macroeconómicas	23
9.	Proyección de Ingresos; Proyección de Ingresos de Mediano Plazo	
	Presión Tributaria 2014-2025	
	Principales Impuestos 2022-2025	27
10.	Proyección de Gastos; Proyección de Gastos a Mediano Plazo 2022-2025	28
11.	Cuenta Financiera: Administración Central 2020-2025	29
12.	Balance del SPNF	
	¿Qué es el Déficit Fiscal?	
	Déficit Fiscal de la Administración Central 2020-2025	
	Organización del Sector Público No Financiero de Honduras	33
13.	Perspectiva del Programa de Inversión Pública (PIP)	34
14.	Inversión Pública	
	Nivel Sectorial	
	Financiamiento PIP	34
15.	Gasto Tributario	36
16.	Estimación de Gasto Tributario 2022-2026	37
	Nivel de Endeudamiento	
16.	Seguimiento al Cumplimiento de las Reglas Macro Fiscales 2020	39
17.	Riesgos en los supuestos macroeconómicos	
	Riesgos Fiscales	
	Fuentes del Riesgo Fiscal	41
18.	Conclusión	42
20.	Glosario	43



Introducción

El Marco Macrofiscal de Mediano Plazo (MMFMP) da la pauta para el inicio del proceso de formulación presupuestaria a través de la determinación de los techos que son consistentes con los objetivos de la política económica del país.

Bajo esta óptica, las proyecciones presentadas en este documento cubren de manera agregada las principales variables relacionadas con los sectores real, externo y monetario. En lo concerniente al sector fiscal, se presenta un mayor detalle de las proyecciones de los diferentes niveles institucionales que integran el Sector Público No Financiero (SPNF), siguiendo el esquema internacional de clasificación económica. Estas proyecciones son ajustadas periódicamente debido a la dinámica de la actividad económica y los factores exógenos que la determinan.

Dicho documento fue elaborado por el Comité Interinstitucional y posteriormente discutido y aprobado por las autoridades de SEFIN y BCH, para luego ser aprobado por la Presidenta de la República en Consejos de Ministros.

El documento en mención se elaboró en el mes de Mayo de 2022, mediante Decreto Legislativo No. 30-2022, en el Artículo de 275-S; además, dicho MMFMP es coherente con el Programa Monetario 2022-2023.



¿Que es el MMFMP en términos amigables?

El MMFMP en términos amigables, es una iniciativa del Gobierno, dirigida a todos los ciudadanos hondureños, el que se presenta como un Documento no técnico, con la intención de que todos conozcan las metas fiscales del Gobierno y que sean claras y transparentes.

Con la intención de que toda la población hondureña conozca las metas fiscales del Gobierno, se elaboró el MMFMP amigable. Esta iniciativa del Gobierno se presenta como un Documento no técnico de forma entendible y transparente al alcance de todos.



¿Que es el MMFMP?

El Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo es una herramienta dinámica de gestión, que orienta a la toma de decisiones estratégicas de política fiscal.



¿Para que sirve el MMFMP?

Le permite a Honduras el manejo de la política fiscal dentro de un marco realista que asegure la sostenibilidad fiscal y consolide la posición externa y la percepción de riesgo país, así como afianzar la credibilidad del Gobierno de Honduras a nivel nacional e internacional.

¿Quienes forman el Comité Interinstitucional?

La Secretaría de Finanzas (SEFIN) quien lo coordina.

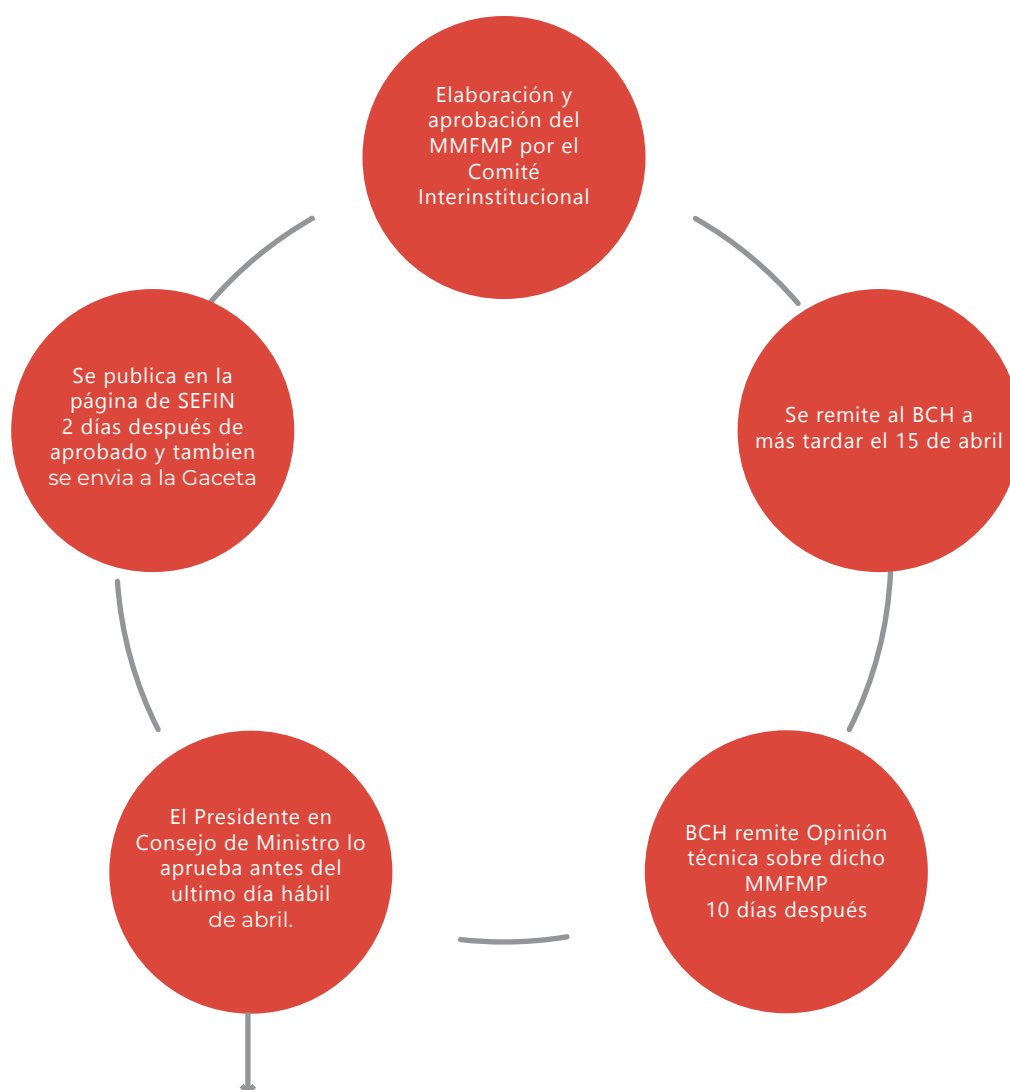


Banco Central de Honduras (BCH).



Nota: Mediante Decreto Ejecutivo PCM-05-2022 en Artículo No.21, se suprimió la Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG), por lo cual ya no existe dicha Secretaría, en ese sentido el Comité Interinstitucional para Elaboración e implementación del MMFMP, solamente queda conformado por la SEFIN y BCH.

B.1 Ciclo de elaboración del MMFMP



Nota: Para 2022, la fecha se amplió para último día hábil del mes de mayo mediante Decreto Legislativo No.30-2022, Artículo 275-S. En tal sentido, se remitió a BCH el 13 de mayo de 2022, luego el 13 de mayo de 2022 se recibió la opinión técnica de BCH sobre la compatibilidad. Después se aprobó en consejo de ministros y se publicó el 01 de junio de 2022.

B.2 Calendario de elaboración del MMFMP



Nota: Para 2020, la fecha se amplió para el último día hábil del mes de mayo mediante Decreto Legislativo No.30-2022, Artículo 275-S. Al respecto, se remitió el 13 mayo de 2022 el MMFMP a BCH, luego se aprobó y se publicó en la página web de la SEFIN el 01 de junio de 2022. Se adjunta el enlace del Documento Publicado: [Aquí](#)

Marco Legal del MMFMP

¿Cuál es el Marco Legal del MMFMP?

En cumplimiento a los artículos 3, 5, 8 y 10 de la Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF), se elabora este Marco Macrofiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2023-2026 y contempla el cumplimiento de las Reglas de Responsabilidad Fiscal.



Reglas de Responsabilidad Fiscal

Las proyecciones que contempla el MMFMP cumplen con las Reglas de Responsabilidad Fiscal.



Cláusula de Excepción

El art. 4 de la LRF establece reglas de excepción de la LRF y previa solicitud del poder ejecutivo, el Congreso Nacional puede suspender, hasta por un máximo de dos años, la aplicación de las reglas fiscales señaladas en el art. 3 de la LRF.

El presente MMFMP, está enmarcado legalmente con su Cláusula de Excepción reformada mediante Artículo 275-F de Decreto legislativo No.30-2022.

Cláusulas de Excepción

Durante 2021, el comportamiento de las Finanzas Públicas, estuvo enmarcado con el continuo proceso de mitigación provocado por los efectos del COVID-19 y las Tormentas Tropicales Eta e Iota, en donde la política fiscal estuvo en línea con el cumplimiento de la LRF, mediante la Cláusula de Excepción aprobada en el Decreto Legislativo No. 27-2021. Aunado a lo anterior, el déficit del SPNF se situó 3.7% del PIB, la tasa de Crecimiento Anual del Gasto Corriente fue de 15.1% y los Nuevos Atrasos de Pagos Mayores a 45 días se situaron en 0.2% del PIB, cumpliendo con las metas establecidas en dicha cláusula.

En 2022, se aprobó la modificación del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República 2022, con el objetivo de revertir las condiciones de pobreza, altas tasas de desempleo, migración y crear mejores condiciones sociales.

En tal sentido, fue necesario revisar las metas fiscales para 2023-2026, al respecto se reformó las reglas Plurianuales de Desempeño Fiscal mediante Decreto Legislativo No. 30-2022, en el Artículo 275-S.

Al respecto, las metas fiscales para el periodo 2023-2026 son las siguientes:

Cláusulas de Excepción											
Decreto	Fecha de aprobación	2022		2023		2024		2025		2026	
		Meta Déficit SPNF	Incremento gasto corriente	Meta Déficit SPNF	Incremento gasto corriente	Meta Déficit SPNF	Incremento gasto corriente	Meta Déficit SPNF	Incremento gasto corriente	Meta Déficit SPNF	Incremento gasto corriente
Decreto Legislativo 30-2022	8 de Abril	4.9%	9.5%	4.4%	8.5%	3.9%	N.D	3.4%	N.D	2.9%	N.D

N.D: No disponible

Reglas de Responsabilidad Fiscal

Las reglas de responsabilidad fiscal aseguran que un Gobierno mantenga la disciplina fiscal, promoviendo así la estabilidad macroeconómica y la sostenibilidad de la deuda pública en el mediano y largo plazo.

En Honduras, las reglas fiscales están contenidas en la Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF) y se pueden resumir de la siguiente manera:

“

Las reglas de **responsabilidad fiscal** aseguran que un Gobierno mantenga la disciplina fiscal, que evite comportamientos erráticos de ejecución discrecional del gasto.

Déficit fiscal del balance global del Sector Público No Financiero. (SPNF)

Esta regla indica que el gobierno establece una meta en la cual su déficit (ingresos - gastos) no podrá ser superior al 1.0 % del PIB de 2019 en adelante.

Gasto Corriente Nominal Primario de la Administración Central (AC)

La meta establece que el gasto corriente nominal primario (gasto operativo y de funcionamiento excepto intereses de la deuda) no puede ser mayor al crecimiento real del PIB de los últimos diez años más la inflación del siguiente año.

Nuevos atrasos de Pago

Los nuevos atrasos de pago a contratistas y proveedores mayores a 45 días no podrá ser en ningún caso superior al 0.5% del PIB del país

Al aplicarse la reforma sobre Cláusula de Excepción mediante Artículo 275-F del Decreto Legislativo No. 30-2022, la meta del déficit del SPNF para 2022 es de 4.9% del PIB. Asimismo, para 2023 será de 4.4% del PIB. Adicional a lo anterior, a apartir de resultado de 2023 se irá disminuyendo en 0.5% del PIB el Déficit hasta retornar al 1.0% del PIB como establece el Artículo No.3 de la LRF.

**¿Qué debe contener un
MMFMP?**



¿Qué debe contener un MMFMP?

Declaración de Principios de Política Fiscal

1. Metas de Política Fiscal para los próximos 4 años
2. Las previsiones para los próximos 4 años de:



Principales variables macroeconómicas:

- PIB, Inflación, Exportaciones e importaciones de bienes
- Proyecciones de Ingresos y Gastos Fiscales del SPNF
- Plan de Inversión Pública
- Cuantificación de Gastos Tributarios (exoneraciones)
- Nivel de Endeudamiento Público
- Indicadores de Sostenibilidad de la Deuda
- Evaluación de Cumplimiento de las Metas del año anterior
- Anexo de Riesgos Fiscales.

Declaración de Principios de Política Fiscal



Declaración de Principios de Política Fiscal MMFMP?

Lineamientos de Política Económica

Los Lineamientos de política fiscal se fundamentan en el Plan Estratégico de Gobierno (PEG) 2022-2026 Bicentenario para la Refundación de la Patria y la Construcción del Estado Socialista Democrático, instrumento de planificación de mediano plazo que articula las intervenciones del sector público a fin de avanzar en el logro de los objetivos de desarrollo de la Nación a largo plazo.

El PEG 2022-2026 reconoce la necesidad de refundar Honduras, partiendo de la premisa de que, si bien, la estabilidad macroeconómica es un elemento relevante para generar desarrollo, ésta debe ir acompañada de reformas estructurales en educación, salud, seguridad ciudadana e, inclusive matriz tributaria y financiera; que permita la generación de mayor empleo e inversión tanto pública como privada, para la generación de oportunidades a toda la población.



Lineamientos de Política Fiscal

- Afianzar los logros alcanzados en materia de consolidación fiscal.
- Contener la desaceleración de la presión tributaria.
- Consolidación Financiera de la ENEE.

Metas Fiscales 2023-2026

Déficit Fiscal del SPNF:

Mediante Decreto Ejecutivo No. 30-2022, en el Artículo 275-E se interpreta el Artículo 4 en el numeral 3 del Decreto Legislativo No.25-2016 de la LRF. Por otra parte, en el Artículo 275-F se reforma el Artículo 2 de la Cláusula de Excepción del Decreto Legislativo No. 27-2021. Para 2022 el déficit del balance global del Sector Público No financiero (SPNF), no podrá ser mayor a cuatro punto nueve por ciento (4.9%) del Producto Interno Bruto (PIB) y, se irá reduciendo al menos cero punto cinco por ciento (0.5%) anualmente hasta regresar al uno por ciento (1.0%) del Producto Interno Bruto (PIB). Asimismo, las cifras fiscales para el período 2022-2026, incorpora las prioridades de los programas presidenciales enmarcados en el Plan de Gobierno para Refundar Honduras.



Variación de Gasto Corriente Nominal Primario de la AC:

El crecimiento del gasto corriente nominal primario de la AC para el periodo 2023-2026, estará dado según lo establecido en la interpretación de la Cláusula de Excepción según Decreto Legislativo No. 30-2022, la cual establece para 2022 no podrá ser mayor a nueve punto cinco por ciento (9.5%) y para 2023 no podrá ser mayor a ocho punto cinco por ciento (8.5%), para 2024 no podrá ser mayor a siete punto cinco por ciento (7.5%) y siete punto seis por ciento (7.6%) para los años 2025 y 2026.



Atrasos de Pagos:

No podrán ser en ningún caso de superior al 0.5% del PIB en términos nominales.



Principales Variables Macroeconómicas

Marco Macroeconómico 2023-2026: Se proyecta para este período un crecimiento económico promedio del PIB Real de 4.4%, una inflación interanual promedio de 4.26%. Asimismo, una depreciación del Tipo de Cambio no mayor a 2.0% de forma anual (ver página 90, cuadro No.37 del MMFMP 2023-2026).

Pronóstico Macroeconómico

Es importante conocer cuáles son las expectativas o pronósticos de las principales variables macroeconómicas que se consideran al momento de elaborar las proyecciones fiscales.

Sector Externo

Al momento de estimar las variables macroeconómicas de Honduras se deben contemplar el entorno mundial, ya que ello afectará el intercambio comercial:

En contexto internacional se reflejan condiciones más débiles de la economía mundial debido a los efectos adversos en los mercados de materias primas, el comercio internacional y el conflicto entre Rusia y Ucrania. Ocasionando precios internacionales del petróleo más altos, mayor incremento en los precios de los alimentos, insumos y materias primas importadas.

Así como las distorsiones en las cadenas de suministros debido al confinamiento de China, medida para contener la propagación de un nuevo brote de COVID-19, lo que a su vez ha provocado dificultad en fluidez de entregas de mercancías aumentando los costos de servicios de fletes.



“

El pronóstico macroeconómico refleja las expectativas de crecimiento, tipo de cambio e inflación del país, que influye en los ingresos y egresos del Gobierno.



Sector Nacional

El Marco macroeconómico, que sirve de fundamento para las estimaciones de las cantidades máximas de recursos disponibles a asignar y los datos estadísticos que permiten definir las prioridades de gasto, se determinan en forma global por las siguientes variables:

Variables económicas estimadas para el 2023

Crecimiento
Económico Real
(PIB)

4.7%

Inflación
Interanual

4.46%

Reservas
internacionales
en meses de
importación

≥6.0 meses

Nota: Para más detalle ver Cuadro No.37 en la página 90 del Documento Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2023-2026. Se adjunta enlace: [Aqui](#)

Principales Variables Macroeconómicas

Descripción	2022 ^{a/}	2023 ^{b/}
Sector Real		
Crecimiento del PIB	4.1%	4.7%
Inflación Interanual	7.61%	4.46%

a/ Preliminar
b/ Proyección

Sector Fiscal	2021 ^{a/}	2022 ^{b/}	2023 ^{b/}	2024 ^{b/}	2025 ^{b/}	2026 ^{b/}
Déficit Fiscal de la Administración Central (AC) como % del PIB	-5.0	-5.9	-6.0	-5.5	-5.1	-4.6
Déficit Fiscal del Sector Publico No Financiero (SPNF) como % del PIB	-3.7	-4.9	-4.4	-3.9	-3.4	-2.9
Deuda Pública de la AC como % del PIB (Valor Nominal)	55.8%	58.6%	59.5%	60.9%	61.7%	64.4%

Fuente: BCH, SEFIN.
a/ Preliminar
b/ Proyección

Nota: Para mas detalle ver Cuadro No.37 en la página 90 del Documento Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2023-2026. Se adjunta enlace: [Aqui](#)



Proyección de Ingresos

Proyección de Ingresos a Mediano Plazo 2023-2026: Mantener una presión tributaria promedio alrededor de 16.2% del PIB (ver páginas 95 MMFMP 2023-2026).

Proyección de Ingresos de Mediano Plazo

Para cumplir con los lineamiento que establece la LRF y las necesidades de recursos para afrontar con mayor profundidad la provisión de bienes y servicios, preservando la disciplina fiscal, es de vital importancia mantener en el mediano plazo los niveles alcanzados en materia de recaudación tributaria en los últimos años. Cabe destacar, que las proyecciones de ingresos no consideran ajustes adicionales a las tasas e impuestos.

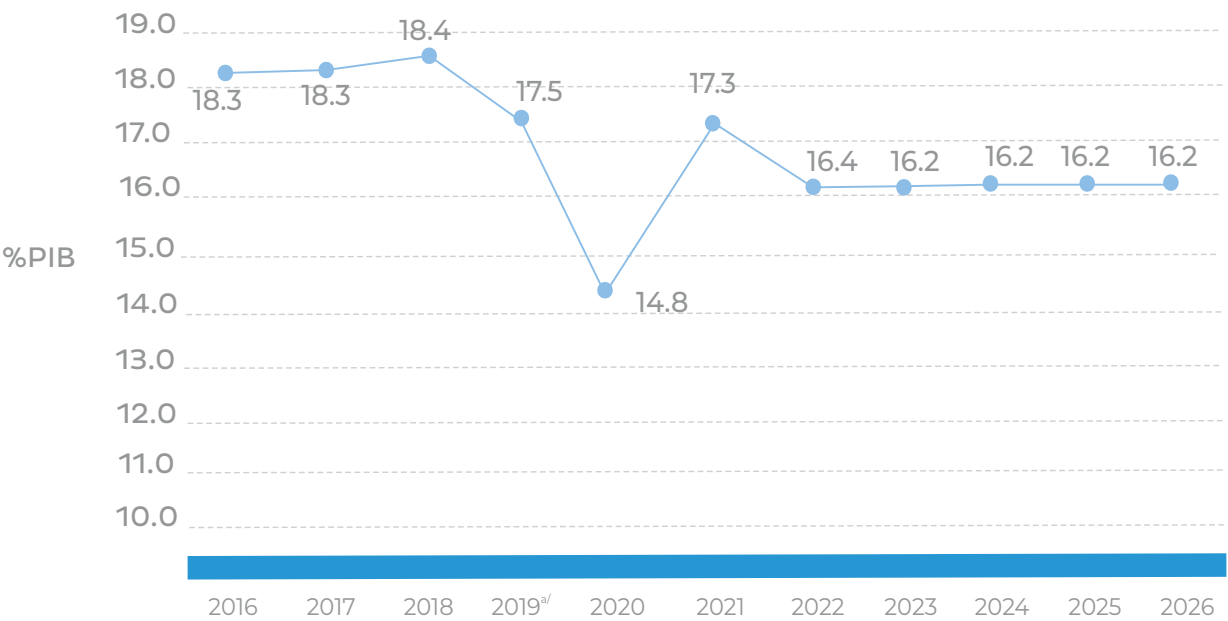
Es importante mencionar que, para recuperar los niveles de presión tributaria observados en años anteriores a la pandemia del COVID-19, se deben tomar medidas en la revisión del gasto tributario.

Se espera que los esfuerzos realizados en materia tributaria, permitan mantener una presión tributaria alrededor de 16.2% del PIB para el periodo 2023-2026.



Nota: Para mas detalle ver página 95 del Documento Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2023-2026. Se adjunta enlace: [Aqui](#)

Presión Tributaria 2016-2026



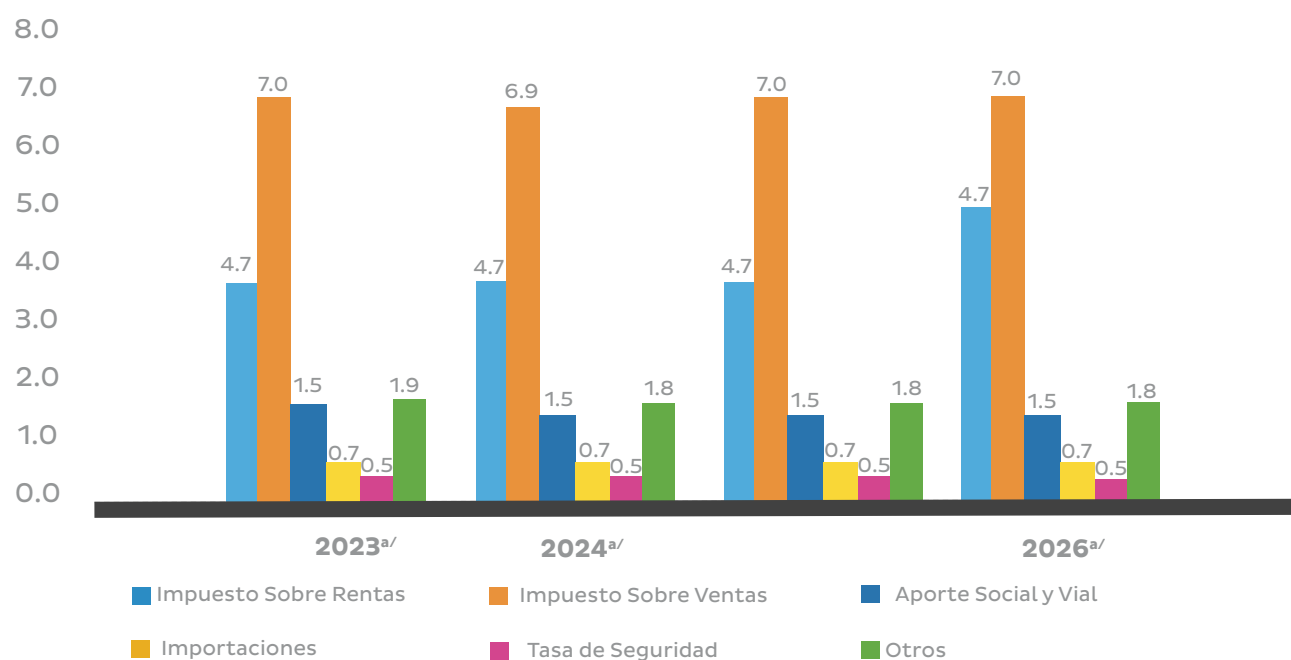
Fuente: DPMF
a/ Preliminar
b/ Proyeccion

Con la presión tributaria de 16.2% del PIB para 2023-2026, se espera que los ingresos tributarios continúen siendo la principal fuente de recursos de la AC (ver página 95 del MMFMP 2023-2026).

Asimismo, para el periodo 2023-2026 se espera que los ingresos no tributarios se mantendrán alrededor de 1.0% del PIB. Por su parte, las donaciones externas incluyendo las correspondientes de Alivio de Deuda, se espera que se mantengan en los niveles actuales, con un promedio de 0.4% del PIB para el periodo antes mencionado (ver cuadro No.40 en la página 94 del MMFMP 2023-2026)

A continuación, se muestra la proyección de los principales ingresos como porcentaje del PIB para el periodo 2023-2026.

Principales Impuestos 2023-2026



Fuente-DPMF-SEFIN
a/Proyección

En cuanto al Impuesto Sobre la Renta (ISR), se pronostica que las recaudaciones a lo largo del período 2023-2026 tendrán un promedio de 4.7% del PIB y para el Impuesto Sobre la Venta (ISV) un promedio de 7.0% del PIB. Para los impuestos sobre importaciones y el aporte social vial, se estima que alcancen como proporción del PIB en promedio de 0.7% y 1.5% respectivamente; para que se cumplan las proyecciones antes mencionadas es necesario fortalecer la capacidad coercitiva de Administración Tributaria y Aduanera, así como también los mecanismos de control anti-evasión.

Nota: Para más detalle ver Cuadro No.28 en la página 96 del Documento Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2023-2026. Se adjunta enlace: [Aqui](#)

Proyección de Gastos

Proyección de Gastos a Mediano Plazo 2023-2026

Según lo proyectado, el gasto total de la AC se mantendrá en promedio en 22.9% del PIB para el periodo 2023-2026. De acuerdo a su composición en promedio, los gastos de consumo serían de 40.1%, pago de intereses de la deuda en 12.1%, comisiones de la Deuda en 0.3%, transferencias corrientes en 21.9% y 25.5% en gastos de capital.

Es importante mencionar, que dicho gasto contempla los proyectos de inversión social y generación de empleo, especialmente en los sectores: social, educación, salud, agrícola, recursos naturales y ambiente, energía, formación de jóvenes, acceso a créditos e infraestructura, enmarcados en el Plan de Gobierno para Refundar Honduras.



Nota: Para más detalle ver Cuadro No.40 en la página 94 del Documento Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2023-2026. Se adjunta enlace: [Aquí](#)

Cuenta Financiera: Administración Central (AC) 2021-2026

Millones de Lempiras

Descripción	2021 ^{a/}	2022 ^{b/}	2023 ^{b/}	2024 ^{b/}	2025 ^{b/}	2026 ^{b/}
Ingreso Totales	130,673.5	138,530.8	146,778.5	157,929.7	170,304.3	184,043.2
Gastos Totales	164,630.2	183,192.6	196,334.8	206,884.9	220,137.7	232,334.1
Balance Global ^{c/}	-33,956.7	-44,661.8	-49,556.4	-48,955.1	-49,833.4	-48,290.9
Balance Global de la AC % Del PIB	-5.0	-5.9	-6.0	-5.5	-5.1	-4.6

^{a/} Preliminar
^{b/} Proyección
^{c/} Si es positivo (superávit), si es negativo (déficit).

Nota: Para más detalle ver Cuadro No.39 y 40 en las páginas 93 y 94 del Documento Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2023-2026. Se adjunta enlace: [Aquí](#)

Balance del SPNF 2021-2026

Millones de Lempiras

Concepto	2021 ^{a/}	2022 ^{b/}	2023 ^{b/}	2024 ^{b/}	2025 ^{b/}	2026 ^{b/}
Ingresos Totales	205,257.6	223,838.3	238,939.9	256,188.7	276,945.2	298,032.6
Gastos Totales	230,385.5	260,711.0	275,715.0	290,776.1	310,181.3	328,084.0
Balance Global del SPNF ^{c/}	-25,127.8	-36,872.7	-36,775.1	-34,587.4	-33,236.1	-30,051.4
% del PIB						
Ingresos Totales	30.0	29.5	28.9	28.6	26.3	28.3
Gastos Totales	33.7	34.3	33.3	32.4	29.5	31.2
Balance Global del SPNF ^{c/}	-3.7	-4.9	-4.4	-3.9	-3.4	-2.9

^{a/} Preliminar

^{b/} Proyección

^{c/} Si es positivo (superávit), si es negativo (déficit).

Nota: Para más detalle ver Cuadro No.38 en la página 91 del Documento Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2023-2026. Se adjunta enlace: [Aquí](#)

¿Qué es Déficit Fiscal?

Cuando los ingresos recaudados no alcanzan para cubrir los gastos públicos, se produce un déficit fiscal.

Administración Central

Para 2023, se espera que los ingresos totales de la AC sean de L.146,778.5 millones (17.7% del PIB), en donde los ingresos tributarios representan el 91.5% del total de los ingresos, siendo así la principal fuente de ingresos para la AC. Asimismo, se proyecta que los gastos totales sean de L.196,334.8 millones (23.7% del PIB). En cuanto a los gastos corrientes, se estima se ubiquen en L.144,348.4 millones (17.4% del PIB). Por otra parte, el gasto de capital se espera se sitúe en L.51,986.4 (6.3% del PIB), el cual se compone de la siguiente manera: inversión directa con un monto de L.31,544.0 millones (3.8% del PIB) y transferencias de capital con L.20,432.4 millones (2.5% del PIB). Dado lo anterior se espera para 2023 que el balance global de la AC presente un déficit de L.49,556.4 millones (6.0% del PIB).

(Para más detalle ver cuadro No.39 y 40 en las paginas 93 y 94 del MMFMP 2023-2026)

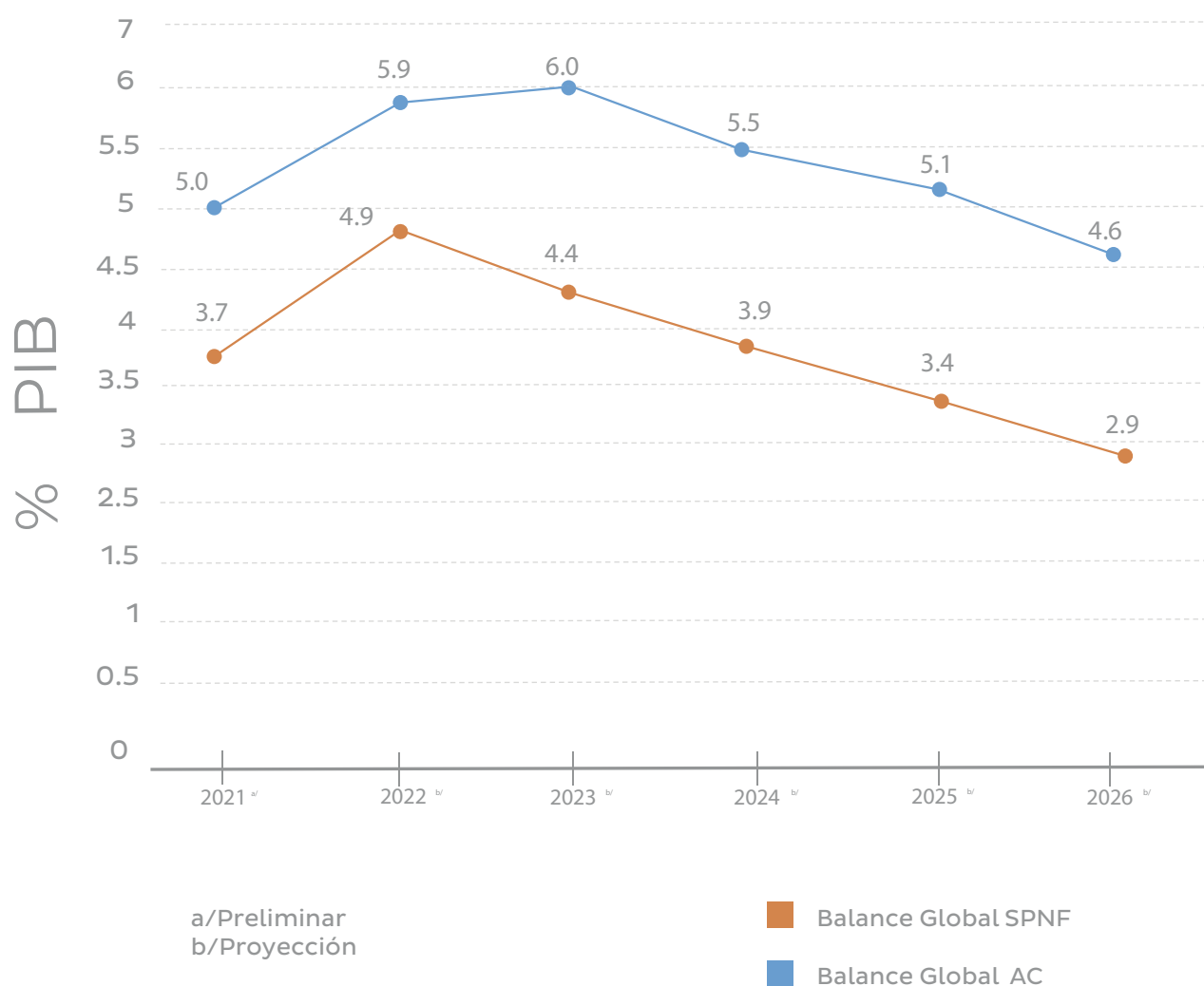
Sector Público No Financiero (SPNF)

Los ingresos totales de SPNF para 2023, se estiman que sean de L.238,939.9 millones (28.9% del PIB). Componiéndose principalmente del total de ingresos de la siguiente manera: ingresos tributarios (58.5%), Contribuciones a la previsión social (12.2%), Venta de Bienes y Servicios (17.4%) y Otros Ingresos (11.9%). En cuanto al gasto total del SPNF se pronostica que sean de L.275,715.0 millones (33.3% del PIB). Asimismo, se estima que el gasto corriente sea de L.218,699.8 millones (26.4% del PIB) y un gasto de capital de L.57,015.3 millones (6.9% del PIB). Aunado a lo anterior, se espera que el SPNF para 2023 presente un déficit en su balance global de L.36,775.1 millones (4.4% del PIB).

(Para más detalle ver cuadro No.38 en la página 91 del MMFMP 2023-2026)

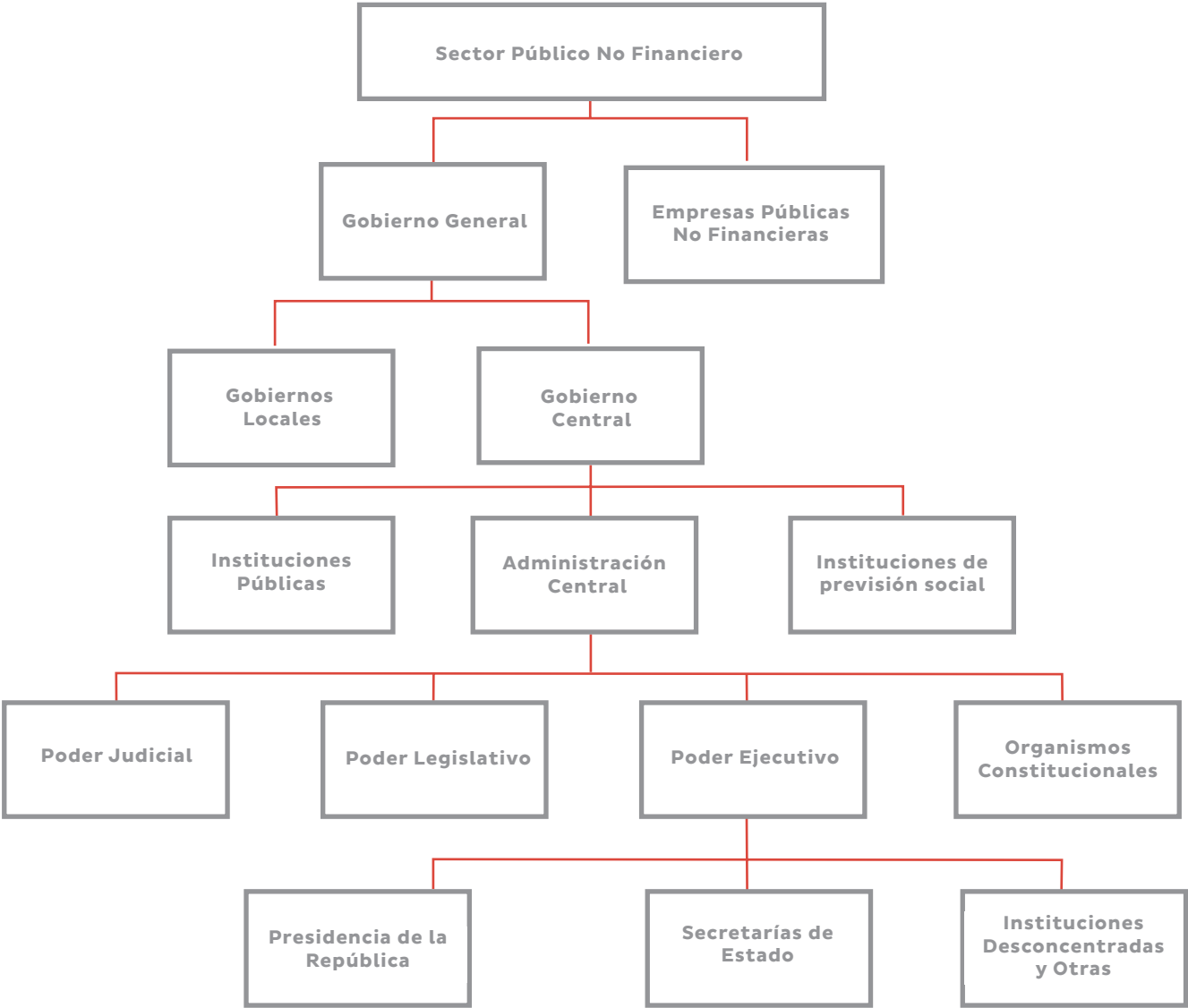
Es importante mencionar, que el déficit para el 2023, estará dentro del techo establecido en la LRF y en su Cláusula de Excepción reformada en el Decreto Legislativo No.30-2022 en Artículo 275-F, de donde establece para 2023 un déficit del SPNF de 4.4% del PIB y para el periodo 2024-2026, se irá reduciendo al menos en 0.5% del PIB por año hasta regresar al 1.0% del PIB como establece la LRF en su Artículo No.3.

Déficit Fiscal de la AC y SPNF 2021-2026



Nota: Para más detalle ver Cuadro No.38 y 40 en las páginas 91 y 94 del Documento Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2023-2026. Se adjunta enlace: [Aquí](#)

Organización del Sector Público No Financiero de Honduras



Fuente: DPMF-SEFIN

Perspectiva del Programa de Inversión Pública (PIP)

Perspectiva del Programa de Inversión Pública (PIP)

La Inversión Pública Plurianual para el período 2022-2026, asciende a un monto proyectado de L260,322.9 millones, de los cuales L173,723.1 millones (66.7%) corresponden a la Administración Central (AC) que incluye Proyectos Alianza Público-Privada (APP) y Fideicomisos, y los restantes L86,599.7 millones (33.3%) agrupa las Municipalidades, Institutos Públicos de Pensiones, Empresas Públicas No Financieras y el Resto de Instituciones Descentralizadas.



Nivel Sectorial

Para el período (2022-2026), la Inversión Pública se orientará principalmente a los sectores de Transporte y Obras Públicas con 58.9%, Energía con 10.4%, Carreteras con 6.5%, Modernización del Estado con 2.3%, Salud con 2.0%, Agua y Saneamiento con 2.0%, Educación con 1.6%, Seguridad y Defensa Nacional con 1.3% y el resto de los sectores con el 14.8%.

Nota: Para más detalle ver de la página 102 a la 105 del Documento Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2023-2026. Se adjunta enlace: [Aquí](#)

Financiamiento PIP

La Inversión Pública, para el período 2022-2026 será financiada por fuentes nacionales en un 86.1% (L224,088.5 millones), financiamiento para proyectos Alianzas Públicos-Privadas el 4.6% (L.15,957.2 millones), el 7.8% (L20,277.1 millones) por fuentes de financiamiento externas; de los cuales 7.6% (L19,744.2 millones) son Crédito Externo y 0.2% (L533.0 millones) Donaciones Externas, provenientes principalmente de organismos multilaterales como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), Unión Europea (UE), Banco Mundial (BM) y los organismos bilaterales representados por Japón, Italia, Corea, India, Alemania y el Gobierno de los EUA, entre otros gobiernos.

Inversión Pública

Millones de Lempiras

Niveles de SPNF	2022 ^{a/}	2023 ^{a/}	2024 ^{a/}	2025 ^{a/}	2026 ^{a/}
Administración Central	28,988.7	31,554.0	30,196.7	30,409.0	33,448.0
Fideicomisos	3,107	3,196.6	3,712.2	4,263.9	4,847.1
Instituciones Desconcentradas	4,257.0	3,991.1	4,023.6	4,173.8	4,328.3
Institutos de Pensiones	190.8	208.7	218.0	227.7	237.9
Resto del SPNF	200.4	304.3	471.5	589.3	608.7
Gobiernos Locales	5,649.2	6,666.4	7,207.1	8,031.6	8,709.2
Empresas Pública NF	4,285.7	5,033.0	5,761.5	5,560.0	5,664.7
Total Sector Público No Financiero	46,678.9	50,954.2	51,590.5	53,255.5	57,843.8

Fuente: Elaborado por la DGIP.
a/Proyección

Para 2022 se comenzará, a priorizar la incorporación de proyectos de inversión social y generación de empleo, especialmente en los sectores: social, educación, salud, agrícola, recursos naturales y ambiente, energía, formación de jóvenes por medio del deporte y la cultura, acceso a créditos e infraestructura. Todo lo antes mencionado, está en línea con el Plan de Gobierno para la Refundación de Honduras con el objetivo de mejorar los niveles de desarrollo humano.

Nota: Para ver más detalle ver cuadro No.48 en la página 102 en el MMFMP 2023-2026.

Gasto Tributario

El concepto de “gasto tributario” puede entenderse como aquella recaudación que el fisco deja de percibir producto de la aplicación de tratamientos tributarios preferenciales con el objetivo de potenciar determinados sectores, actividades, regiones o agentes de la economía. El gasto tributario también suele llamarse “renuncias tributarias”, refiriéndose al hecho de que por esa vía el fisco desiste, parcial o totalmente, de aplicar el régimen tributario impositivo general, atendiendo a un objetivo superior de política económica o social. Estos mismos son también una herramienta alternativa de intervención estatal, que busca conseguir resultados similares a los que se podrían obtener mediante el gasto público directo.

La legislación hondureña contempla diversos beneficios con diferentes objetivos económicos, entre los que se encuentran, la generación de empleo, la promoción de sectores económicos determinados y la promoción de la inversión extranjera directa. Sin embargo, un incentivo tributario es un subsidio, que no se encuentra explícito en el presupuesto y se trata de un gasto público que figura deducido de los ingresos, ya que la recaudación real que contabiliza el sector público es la que corresponde a los impuestos netos de subsidios.

La Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF) en su Artículo 5 establece la obligatoriedad de publicar el gasto tributario y sus proyecciones de Ingresos por vencimientos de regímenes especiales. En cumplimiento a esta disposición se presenta una estimación cuantitativa siguiendo criterios metodológicos conocidos de tal forma que se obtenga una apreciación sobre la situación tributaria de Honduras (ver página 123, del Documento MMFMP 2023-2026).

En el siguiente cuadro, se puede observar que el impuesto que representa mayor gasto tributario, es el Impuesto Sobre Ventas (ISV) ya que para 2021 ascendió a L27,653.6 millones, lo que representa el 59.1% del total de gasto tributario, seguido por el Impuesto Sobre la Renta (ISR) y conexos el cual ascendió a L15,157.5 millones, lo que representa 32.4% del total de gasto tributario. Se prevé que el gasto tributario se mantenga en 6.5% promedio en términos del PIB para el período 2023-2026.

Nota: Para más detalle ver en las páginas 122 y 123 del Documento Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2023-2026. Se adjunta enlace: [Aquí](#)

Estimación de Gasto Tributario 2022-2026

Millones de Lempiras

Detalle	2022 ^{a/}	2023 ^{a/}	2024 ^{a/}	2025 ^{a/}	2026 ^{a/}
Gasto Tributario	50,223.7	54,260.3	58,476.3	62,949.8	67,745.1
Gasto Tributario como % del PIB	6.6	6.6	6.5	6.5	6.4

a/ Proyección
Fuente DGPT-SEFIN

Nota: Para más detalle ver Cuadro No.51 en la página 123 del Documento Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2023-2026. Se adjunta enlace: [Aquí](#)

Nivel de Endeudamiento

Saldo Deuda Pública ^{b/}	2022 ^{a/}	2022 ^{a/}	2022 ^{a/}	2022 ^{a/}	2022 ^{a/}
% de PIB	58.6%	59.5%	60.9%	61.7%	64.4%

Fuente: Dirección General de Política Macro Fiscal (DPMF) SEFIN.

a/ Proyección

b/ Valor Nominal

Nota: Para ver más detalles ver gráfico No.30 página 98 del documento MMFMP 2023-2026

Deuda Pública

La deuda pública total de la AC para 2022 se espera un monto de US\$17,740.1 millones (58.6% del PIB), de los cuales US\$9,205.5 millones corresponden a deuda pública externa y US\$8,534.6 millones a deuda pública interna. El saldo de la deuda pública total de la AC como porcentaje del PIB se incrementó en 2.8pp con respecto a 2021 (55.8 % del PIB). Asimismo, se espera mantener niveles prudentes de endeudamiento público. (Para más detalle ver Gráfico No.30 en la página 98 del MMFMP 2023-2026).

Para 2021, las calificadoras de riesgo Standard & Poor's y Moody's Investor Service, mantuvieron las calificaciones al Gobierno de Honduras en el factor riesgo país. En cuanto a Standard & Poor's decidió mantener la calificación de BB- con perspectiva estable. Asimismo, la firma calificadora Moody's Investor Service conservó la calificación de B1 con perspectiva estable. (Para más detalle ver página 53 del MMFMP 2023-2026).

Seguimiento al Cumplimiento de las Reglas Macro Fiscales 2021

Detalle	Meta 2021 ^{a/}	Cierre de 2021 ^{b/}	Observación
Regla 1 Déficit SPNF (% del PIB)	-5.4%	-3.7%	Se Cumplió
Regla 2 Tasa de Crecimiento Anual del Gasto Corriente Nominal Primario de la AC (%)	13.8%-15.7%	15.1%	Se Cumplió
Regla 3 Nuevo atrasos de pago de la AC mayores a 45 días (% del PIB)	0.5%	0.2%	Se Cumplió

Fuente: Dirección General de Política Macro Fiscal (DPMF) SEFIN.

a/ En línea con la Cláusula de Excepción Decreto Legislativo No.27-2021.

b/ Preliminar.

Nota: Para más detalle ver de la página 124 a la 126 del Documento Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2023-2026. Se adjunta enlace: [Aquí](#)

Riesgos en los supuestos macroeconómicos

Riesgos Fiscales

Así como en la vida, existen algunas situaciones que no se pueden anticipar, lo mismo se da dentro de la formulación del presupuesto y se le conoce como riesgos fiscales. Estas circunstancias o eventualidades conducen a la posibilidad de que no se cumplan las proyecciones de ingresos fiscales y la ejecución de gastos públicos. Por ejemplo, que no se recaude lo programado o que se gaste dinero para atender casos de emergencia, demandas judiciales y otros eventos que implican realizar gasto público bajo la responsabilidad del Gobierno.

Es por ello, que el Gobierno a cargo debe considerar esta probabilidad al momento de formular el presupuesto público y establecer medidas que hagan frente a los posibles riesgos.



“

Los riesgos fiscales provienen de obligaciones generadas como consecuencia, con cierto grado de incertidumbre, de un suceso futuro, y que no está contemplado en el presupuesto de la nación.

Para atender lo anterior, la Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF) establece identificar, valorar y evaluar los riesgos fiscales:

Fuentes de Riesgo Fiscal

1. Riesgo de las garantías otorgadas por el Estado en respaldo de operaciones de crédito público contratadas por entidades del sector público.
2. Riesgos relacionados con los contratos de Asociaciones Público Privadas
3. Riesgos por demandas judiciales promovidas contra el Estado
4. Riesgos por endeudamiento de las municipalidades
5. Riesgos por desastres naturales
6. Riesgos de las empresas públicas (ENEE, HONDUTEL, SANAA, ENP, HONDUCOR, BANASUPRO e IHMA) por déficits en sus finanzas.



Nota: Para más detalle ver de la página 126 a la 134 del Documento Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2023-2026. Se adjunta enlace: [Aquí](#)



Conclusión

Este MMFMP, está en línea con los Artículos No.275-E y No. 275-F del Decreto Legislativo No.30-2022 de la modificación al Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República 2022. Dichos Artículos contienen la interpretación del Artículo No.4 del Decreto Legislativo No.25-2016 de la LRF y la reforma del Artículo No.2 de las Reglas Plurianuales de Desempeño Fiscal enmarcada en el Decreto Legislativo No. 27-2021 (Cláusulas de Excepción). Asimismo, las cifras fiscales para el período 2022-2026, incorpora las prioridades de los programas presidenciales enmarcados en el Plan de Gobierno para Refundar Honduras.

Glosario

Administración Central: está integrada por las instituciones del Poder Ejecutivo que incluye Secretarías de Estado y Entes Desconcentrados, por los Poderes Legislativo, Judicial y los Órganos Constitucionales.

Administración Descentralizada: comprende las Instituciones Autónomas, las Instituciones de Previsión Social, las Universidades Nacionales, las Empresas Públicas no Financieras y las Instituciones Públicas Financieras, así como los Gobiernos Locales. Con la característica que estas entidades tienen la capacidad de generar sus propios ingresos.

Ciclo de Elaboración del MMFMP: Comprende un proceso continuo, dinámico y flexible mediante el cual se programa, ejecuta, controla y evalúa la actividad financiera del sector público. Se divide en cinco etapas; formulación, aprobación, ejecución, seguimiento y publicación.

Clasificación Económica: Permite clasificar el gasto público en gasto corriente o de capital. El gasto corriente es aquél que no aumenta los activos del gobierno como ser los sueldos de los servidores públicos, recursos materiales y servicios entre otros. El gasto de capital incrementa la capacidad productiva así como la inversión física directa (bienes muebles e inmuebles, obra pública) y la inversión financiera.

Balance Fiscal: se identifica con la diferencia entre los ingresos y gastos totales. Si esta diferencia es positiva (es decir, ingresos > gastos) se denomina superávit, y si es negativa (ingresos < gastos) déficit; en situaciones de déficit la diferencia se cubre con préstamos y colocación de títulos y valores.

Deuda Pública: Compromisos financieros de carácter reembolsable contraídos o asumidos por el Estado a través de las Instituciones, en virtud de operaciones de crédito público. (Art. No.65 de la Ley Orgánica de Presupuesto).

Donaciones: Las donaciones son transferencias que las instituciones de gobierno reciben de otras unidades de gobierno residentes o no residentes en el país, o de organismos internacionales.

Exoneraciones, Exenciones, Dispensas y Franquicias Tributarias: Es la anulación parcial o total del pago de los impuestos nacionales o aduaneros que tienen por objetivo incentivar determinadas políticas públicas. Se otorgan principalmente a personas jurídicas (empresas nacionales y extranjeras, ONG's, iglesias, entre otras) para actividades productivas y/o del consumo de bienes y servicios determinados por una autoridad.

Fideicomiso: Contratos jurídicos por medio de los cuales la administración pública entrega a un fiduciario (instituciones financieras o bancos) la titularidad de activos para que ésta los administre en beneficio de un tercero, o limitado a ciertos objetivos ya definidos.

Gasto Público: El gasto es una disminución del patrimonio neto como resultado de una transacción; entiéndase por esta la salida de recursos financieros, ejecutados por una institución pública.

Glosario

Gasto Social: es un subconjunto del gasto público que agrupa determinados recursos que el Estado destina directamente para atender el desarrollo y el bienestar de la población, reducir la pobreza, elevar el nivel de vida y mejorar el desarrollo humano, por medio de la prestación de servicios públicos como educación, salud, vivienda, protección social y del medio ambiente, obras públicas como carreteras, puentes, y servicios básicos como agua.

Gasto Tributario: Son los ingresos que el Estado deja de percibir al otorgar exoneraciones, exenciones, dispensas y franquicias tributarias, que benefician de manera particular en algunos contribuyentes, actividades o sectores.

Inflación: Es un proceso caracterizado por el alza continua y generalizado de los precios de los bienes y servicios que se comercializan en una economía durante un periodo específico.

Ingresos: El ingreso es un aumento del patrimonio neto como resultado de una transacción. Se obtiene a través del cobro de impuestos, venta de bienes y servicios y otros.

Inversión pública: Toda erogación de recursos de origen público que tiene como propósito aumentar la capacidad para producir bienes o servicios destinados a satisfacer las necesidades de la población, a mejorar su calidad de vida y a incrementar la productividad nacional.

Ley de Responsabilidad Fiscal: Es la normativa aprobada mediante Decreto Legislativo No. 25-2016 que establece niveles máximos permitidos de déficit fiscal, gasto corriente y atrasos de pago con el objeto de garantizar una consolidación fiscal, sostenibilidad de la deuda y reducción de la pobreza con responsabilidad, prudencia y transparencia fiscal.

Marco Macroeconómico: contiene las proyecciones de las variables macroeconómicas de los sectores real, monetario, externo y fiscal, de tal forma que se contribuye a la predictibilidad y certidumbre de las apuestas de desarrollo, estableciendo una senda financiera y fiscal sostenible.

Marco Macro fiscal de Mediano Plazo: herramienta de proyecciones y metas integrales que cubren los ingresos, gastos y financiamiento agregados, así como otras variables macroeconómicas relacionadas con su construcción como el Producto Interno Bruto (PIB), la inflación y la deuda pública, entre las más importantes.

Política Fiscal: es la gestión, nivel y composición de los gastos e ingresos del gobierno general y del sector público —y la acumulación relacionada de activos y pasivos del gobierno— para alcanzar metas como la estabilización de la economía, la reasignación de recursos y la redistribución del ingreso.

Producto Interno Bruto (PIB): Es el valor total de los bienes y de los servicios producidos por un país durante un año. Los cambios en el PIB de un año al otro reflejan el comportamiento creciente o decreciente de la economía de una nación.

Programa Monetario: Es el instrumento de orientación y divulgación de las medidas de política monetaria, crediticia y cambiaria del Banco Central con un horizonte de mediano plazo, con el propósito de cumplir con los objetivos de la política económica.

Glosario

Sector Público: El sector público incluye a todas instituciones controladas directa o indirectamente por unidades del gobierno residentes; es decir, todas las unidades del sector del gobierno general más las empresas públicas e instituciones financieras.

Servicio de la Deuda: corresponde a los fondos destinados por el gobierno para el pago del capital, los intereses y comisiones de los préstamos adquiridos.