



**REPÚBLICA DE
HONDURAS**

Secretaría de Estado en
el Despacho de Finanzas

PROYECTO PRESUPUESTO GENERAL DE INGRESOS Y EGRESOS DE LA REPÚBLICA EJERCICIO FISCAL 2024

Tomo I

Exposición de Motivos

Tegucigalpa, M.D.C. Septiembre, 2023





REPÚBLICA DE
HONDURAS

Secretaría de Estado en
el Despacho de Finanzas

PROYECTO PRESUPUESTO GENERAL DE INGRESOS Y EGRESOS DE LA REPÚBLICA EJERCICIO FISCAL 2024

Tomo I

Exposición de Motivos



EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE PRESUPUESTO GENERAL DE INGRESOS Y EGRESOS DE LA REPÚBLICA, EJERCICIO FISCAL 2024

HONORABLES MIEMBROS DE LA CAMARA LEGISLATIVA:

Con instrucciones de la Excelentísima Presidenta Constitucional de la República Xiomara Castro; en ejercicio de la iniciativa de Ley que concede el artículo 213 de la Constitución de la República, se somete a consideración, discusión y aprobación de esa Cámara Legislativa el **PROYECTO DE PRESUPUESTO GENERAL DE INGRESOS Y EGRESOS DE LA REPÚBLICA PARA EL EJERCICIO FISCAL 2024 Y SUS DISPOSICIONES GENERALES**.

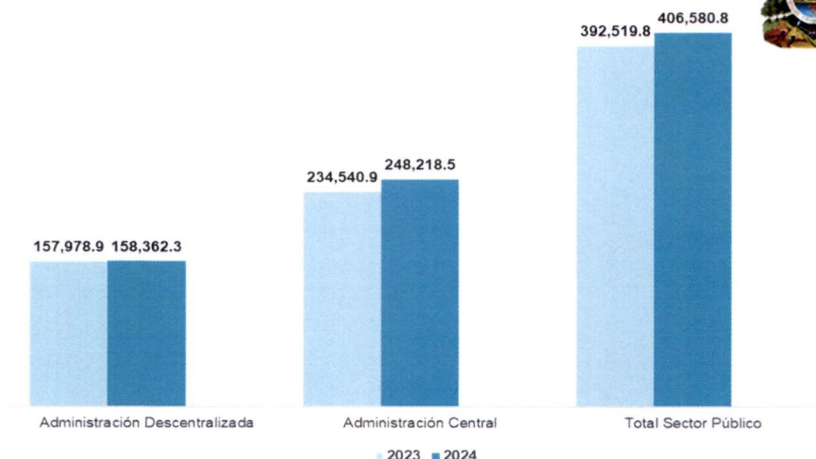
El Gobierno de la República continúa instaurando las bases para una política económica de salvaguarda de las finanzas públicas, transparencia e integridad financiera.

El Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos, y sus Disposiciones Generales 2024, ha sido formulado en la plataforma del Sistema de Administración Financiera Integrado (SIAFI) por 112 instituciones del Estado, en los grupos de gasto: Servicios Personales, Servicios No Personales, Materiales y Suministros, Bienes Capitalizables, Transferencias, Activos Financieros, Servicios de la Deuda y Otros Gastos; concentra los ingresos provenientes del impuesto sobre ventas y del impuesto sobre rentas recaudados a través del sistema financiero privado y transferidos al Sistema de Cuenta Única de la Tesorería, después de la eliminación de los contratos de fideicomiso desde donde se manejaron alrededor de 200,000.0 millones de Lempiras por Comités de Crédito.

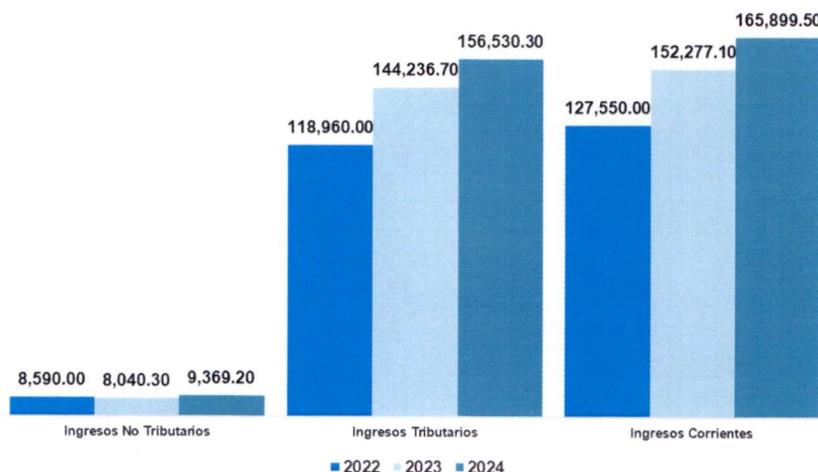
La Secretaría de Finanzas asignó los techos presupuestarios para el Ejercicio Fiscal 2024, previo la revisión del gasto, el cual está orientado sobre cada línea presupuestaria y su vinculación con las prioridades de gobierno, para continuar estableciendo progresivamente un Presupuesto Base Cero, con un cambio de enfoque en el gasto público para procurar mayor impacto en favor de la población y sostenibilidad fiscal de mediano plazo.

El monto total del Proyecto de Presupuesto asciende a **406,580.9** millones de Lempiras, con una diferencia de **14,061.1** millones de Lempiras respecto al presupuesto aprobado para 2023, es decir conlleva un incremento del **3.6%** y un déficit fiscal del Sector Público no Financiero que alcanza el **3.0%** del PIB.

La asignación para la Administración Central es de **248,218.5** millones de Lempiras con un incremento de **13,677.7** millones de Lempiras equivalente a **5.8%** respecto al Presupuesto 2023 y para la Administración Descentralizada es de **158,362.3** millones de Lempiras con una diferencia de **383.5** millones de Lempiras equivalente al **0.2%** respecto al Presupuesto 2023.



La recaudación de Ingresos Tributarios para el financiamiento del Presupuesto de la Administración Centralizada, cubre apenas el **63.1%**, es decir alcanza **156,530.3** millones de Lempiras, razón por la cual la diferencia representada por **91,688.2** millones de Lempiras, deberá ser financiada con crédito interno y externo.



La deuda pública de la Administración Central, creció en 462% durante el período de junio 2009 a enero de 2022, pasando del 23.9% del PIB al 55.8% del PIB, generando presión para el pago anual de los vencimientos de deuda, que sólo para 2023 asciende a 53,720.6 millones de Lempiras (deuda interna, externa y alivios).

La proyección de exoneraciones y exenciones fiscales es de 61,183.0 millones de Lempiras, equivalente a 6.7% del PIB, en tanto el pago por servicio de la deuda pública asciende a 55,635.5 millones de Lempiras, incluida la amortización, intereses y comisiones. La discusión y aprobación legislativa del Proyecto de Ley de Justicia Tributaria, es fundamental y constituye uno de los desafíos trascendentales para reducir la inequidad del Sistema Tributario. **Todos debemos pagar impuestos.**

En 2021, el 38% de empresas con ingresos superiores a los quinientos millones de Lempiras (L500,000,000.00) no pagaron impuestos por estar adheridas a algún régimen de beneficios fiscales. Y de 18,838 micro y pequeñas empresas con ingresos iguales o menores a un millón de Lempiras (L1,000,000.00), apenas 658 empresas, gozaron de los privilegios fiscales (3.5%).



La vigencia de estos privilegios fiscales, delinea el presente y futuro en cuanto a la recaudación inequitativa y deficitaria de impuestos. Las Zonas Libres (ZOLI) desde 1976 hasta el 2050 (74 años), el Régimen de Importación Temporal (RIT) desde 1984 hasta el 2037 (53 años), las Zonas Industriales de Procesamiento (ZIP) desde 1987 hasta el 2042 (55 años), el régimen de Energía Térmica desde 1994 y el de Energía Renovable desde 2007 hasta que finalice cada contrato; en turismo las leyes de privilegios iniciaron en 1992 con las Zonas Libres Turísticas (ZOLT) con duración hasta el 2018 (26 años); la Ley de Incentivos al Turismo (LIT) en 1994 hasta el 2017 (29 años) y la Ley de Fomento al Turismo (LFT) en el año 2017 hasta el 2037 (20 años).



Los gastos rígidos u obligatorios de la Administración Central, comprenden los poderes del Estado, órganos constitucionales, transferencias de ley, servicio de la deuda, sueldos y salarios de todos los empleados y funcionarios públicos, servicios públicos, medicamentos y otros como se describe a continuación:

Poderes del Estado	6,022.7
Congreso Nacional	1,523.3
Poder Judicial	3,897.4
Presidencia de la República	602.0

Órganos Constitucionales	5,288.9
Tribunal Superior de Cuentas	447.8
Comisionado Nacional de Derechos Humanos	111.4
Consejo Nacional Electoral	324.3
Tribunal de Justicia Electoral	69.7
Registro Nacional de las Personas	1,448.1
Ministerio Público	2,479.3
Procuraduría General de la República	408.3



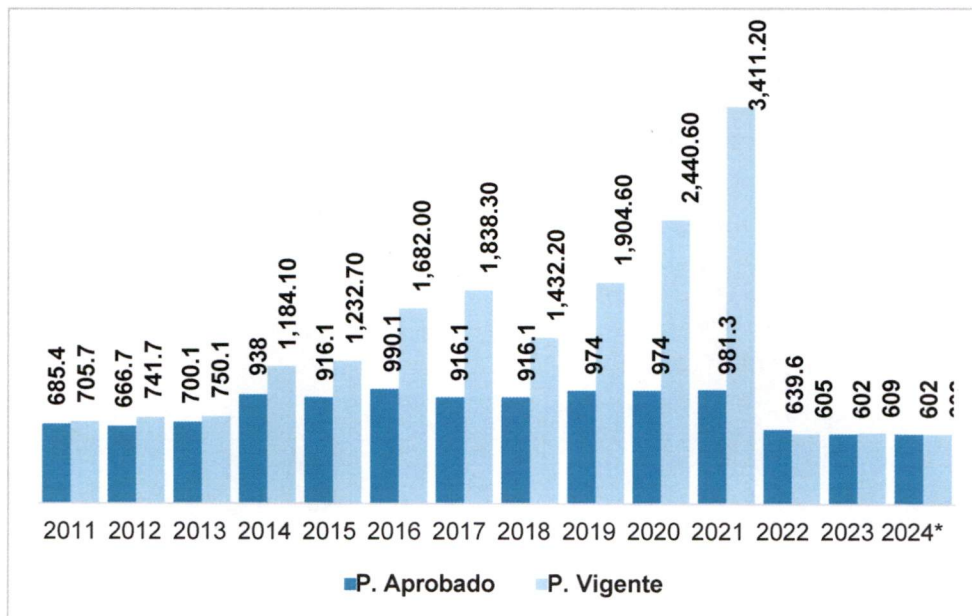
Gastos Obligatorios	157,443.1
Sueldos y Salarios Administración Pública	73,125.4
Servicio de la Deuda Pública	55,635.5
Universidades	8,309.6
Municipalidades	11,010.5
Medicamentos, vacunas, reactivos	4,550.6
Servicios Públicos	1,472.2
Alimentos (Seguridad, merienda escolar, policías hospitales y privados de libertad)	3,339.3

Adicionalmente las transferencias a ONGs aprobadas mediante Decreto Legislativo y PCM de períodos anteriores, ascienden a 1,261.4 millones de Lempiras.

La ejecución presupuestaria de los fondos provenientes del tesoro nacional en la fuente 11 (recaudación tributaria) se realiza por programación de gasto mensual (PGM) a solicitud de cuota de cada institución con base en los Planes Operativos Anuales (POA) y el Plan Anual de Compras y Contrataciones (PACC) y de acuerdo con la disponibilidad financiera en la Cuenta única. Y, la gestión de los fondos externos para el desarrollo de los programas y proyectos de inversión pública, requiere que cada contrato y convenio de crédito con la banca multilateral (BID, BM, BCIE) cumpla los siguientes pasos: formulación de los programas y proyectos con las misiones de cada banco (BID, BM, BCIE) y las instituciones gubernamentales, alineamiento estratégico, espacio fiscal, nota de prioridad, negociación, aprobación del directorio del banco, dictámenes de la SEFIN y BCH, emisión de Acuerdo Ejecutivo, firma del convenio de crédito, aprobación por el Congreso de la República; sanción de la Presidencia de la República y Publicación en el Diario Oficial La Gaceta, y finalmente el Dictamen de cumplimiento emitido por la Procuraduría General de la República. Agotado el procedimiento anterior, la ejecución de los fondos externos conlleva por lo menos los pasos siguientes: unidad ejecutora constituida; cuenta especial; delegación de firmas (máxima autoridad o delegado); certificación de firma de SEFIN; confirmación de disponibilidad presupuestaria; solicitud de desembolso al organismo (BID, BM, BCIE); desembolso; proceso de licitación privada y pagos directos por parte del Organismo; carga de F01 por las instituciones; transferencias de la cuenta especial a la CUT, priorización de la Tesorería para pago del F01, por lo que una **nueva Ley de Contratación del Estado**, así como mayor celeridad en la aprobación de los contratos y convenios de crédito externo, contribuiría con el proceso de ejecución.

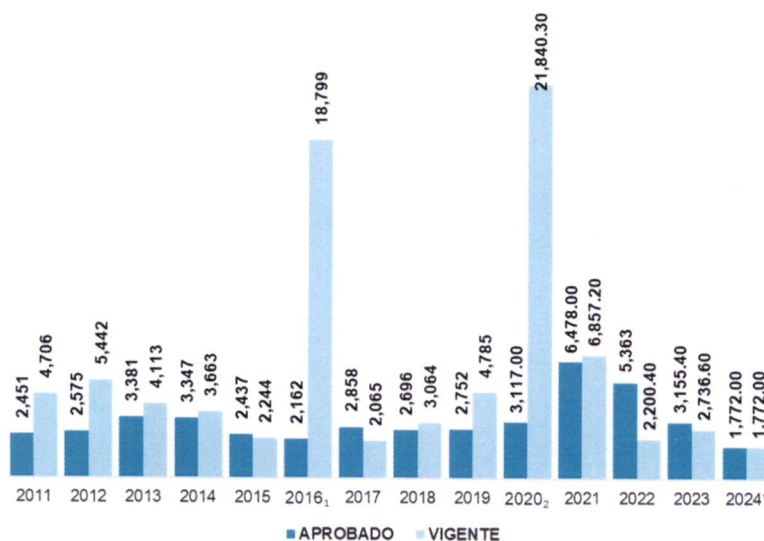
Presupuestos Casa Presidencial

Esta serie histórica de Presupuestos que corresponden a la Casa Presidencial, aprobados por el Congreso de la República y los finalmente vigentes, refleja el comportamiento en el uso de los recursos públicos:



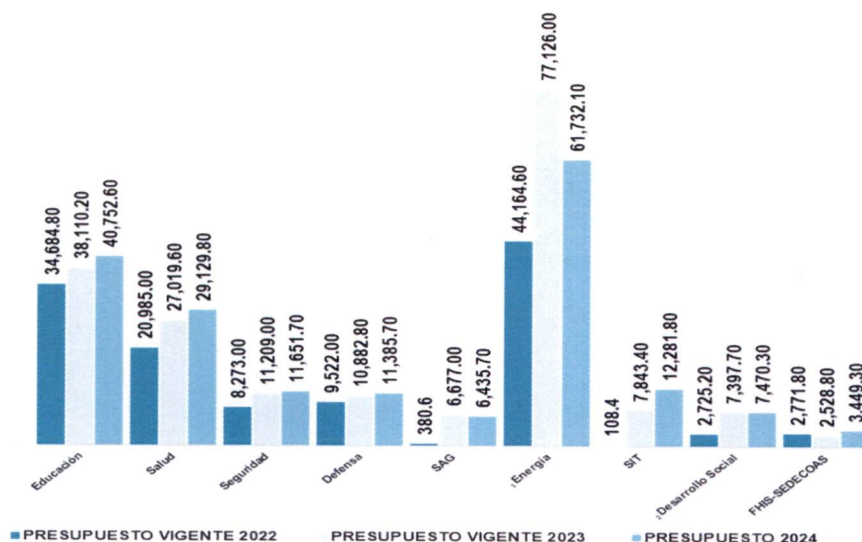
Presupuesto Secretaría de Finanzas

La Secretaría de Finanzas está comprometida con la construcción de las bases para la implementación de un Presupuesto Base Cero y con el apoyo de las instituciones continuará desarrollando un Plan de Trabajo orientado a la eficiencia y transparencia en la asignación y uso de los recursos. El Presupuesto de la SEFIN en una serie de 2011 al presente:





Con un gran esfuerzo, la Excelentísima Presidenta Xiomara Castro ha priorizado la Inversión Pública productiva y social, pasando de entre 4% y 5% del PIB en 2021, al 11% del PIB para el 2024, con un monto de **96,461.5** millones de Lempiras que equivalen al **24.0%** del presupuesto de la Administración Central. Educación, salud, seguridad, agricultura y ganadería, energía, infraestructura de carreteras y caminos productivos; energía gratis para las familias más pobres, bono tecnológico, bono cafetalero, bono para la tercera edad, Red Solidaria, subsidios al transporte, créditos accesibles para vivienda y producción en el campo, cajas rurales, entre otros, forman parte de las inversiones.



El Proyecto ha considerado las prioridades y objetivos establecidos en el **Plan Estratégico de Gobierno 2022-2026**, "Plan Bicentenario para la Refundación de la Patria y Construcción del Estado Socialista Democrático", que servirá de herramienta de planificación de mediano plazo para avanzar en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo de largo plazo; así como en la implementación de la Agenda Nacional 2030 para los Objetivos de Desarrollo Sostenible (AN- ODS).

Con el Proyecto se adjunta la siguiente documentación soporte:


1. Exposición de Motivos
2. Disposiciones Generales
3. Lineamientos de Política Presupuestaria
4. Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo (MMFMP) 2024-2027
5. Gasto Tributario
6. Riesgos Fiscales
7. Presupuesto de Ingresos Administración Central



8. Presupuesto de Administración Central
9. Presupuesto de Administración Descentralizada
10. Dictámenes de la Administración Descentralizada (De la 500 a la 950)
11. Estadísticas Globales Administración Central
12. Estadísticas Globales Administración Descentralizada
13. Programa de Inversión Pública
14. Marco Presupuestario de Mediano Plazo 2024-2026
15. Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP)
16. Presupuesto Consolidado para Cambio Climático
17. Atención a la Mujer

Tegucigalpa, M.D.C. 11 de septiembre de 2023.




RIXI MONCADA GODOY
Secretaria de Estado