

**PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA DE HONDURAS**  
**SECRETARÍA DE ESTADO DE COORDINACIÓN GENERAL DE GOBIERNO**

**PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO**  
**2014-2018**  
**Plan de Todos para una Vida Mejor**



**Documento Actualizado a Diciembre de 2015**



## **CONTENIDO**

INTRODUCCION.....	7
I. CONTEXTO EXTERNO E INTERNO .....	8
1. EL ENTORNO ECONÓMICO INTERNACIONAL .....	8
2. EL CONTEXTO INTERNO .....	9
2.1. Economía y competitividad .....	9
2.2. Desarrollo Social .....	13
2.3. Seguridad Ciudadana .....	14
2.4. Transparencia y Modernización del Estado.....	16
II. FUNDAMENTOS DEL PLAN .....	18
1. VISIÓN DE PAÍS Y PLAN DE NACIÓN .....	18
2. PLAN DE TODOS PARA UNA VIDA MEJOR .....	19
2.1. Búsqueda de la Paz y Erradicación de la Violencia.....	19
2.2. Generación de Empleo, Competitividad y Productividad.....	20
2.3. Desarrollo humano, equidad y protección Social .....	20
2.4. Transparencia y Modernización del Estado.....	20
III. OBJETIVOS, RESULTADOS Y ESTRATEGIAS GLOBALES .....	21
1. OBJETIVOS Y RESULTADOS GLOBALES .....	21
2. VINCULACIÓN DEL PEG CON VISIÓN DE PAÍS Y PLAN DE NACIÓN .....	22
3. ESTRATEGIAS GLOBALES .....	23
3.1. Consolidar el Centro de Gobierno y los Gabinetes Sectoriales .....	23
3.2. Implementar y consolidar el sistema de gestión por resultados .....	25
3.3. Lograr la estabilidad macroeconómica y de las finanzas públicas .....	26
IV. RESULTADOS, MEDIDAS Y PROGRAMAS DEL PLAN.....	27
1. DESARROLLO HUMANO, EQUIDAD Y PROTECCIÓN SOCIAL .....	27
1.1. Reducción de la pobreza y mejoramiento de las condiciones de vida .....	27
1.2. Desarrollo del capital humano .....	29
2. GENERACIÓN DE EMPLEO, COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD .....	30
2.1. Crecimiento económico y generación de empleo .....	30
2.2. Estabilidad macroeconómica .....	32
2.3. Ampliación y modernización de la infraestructura .....	33
2.4. Mejora de la competitividad .....	34
3. PROCURAR LA PAZ Y LA ERRADICACION DE LA VIOLENCIA .....	36
3.1. Seguridad ciudadana.....	36
3.2. derechos humanos .....	37
4. PROMOVER LA TRANSPARENCIA Y MODERNIZAR EL ESTADO .....	38
4.1. Fortalecimiento y modernización del marco institucional .....	38
4.2. Transparencia y control de la corrupción .....	39
V. ESTRATEGIAS TRANSVERSALES DEL PLAN .....	41
VI. MONITOREO Y EVALUACIÓN DEL PLAN .....	43
1. BASE CONCEPTUAL DEL SISTEMA DE M&E .....	43
2. MONITOREO ORIENTADO A RESULTADOS .....	43
3. DESCRIPCIÓN DEL SISTEMA .....	43
3.1. Monitoreo .....	44
3.2. Evaluación .....	44
3.3. Generación de reportes e informes .....	45

VII. VINCULACIÓN DEL PEG CON EL PRESUPUESTO .....	46
1. PROCESOS DE PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN .....	46
2. PRESUPUESTO PRELIMINAR 2016 .....	48
2.1. Magnitudes presupuestarias .....	48
2.2. Presupuesto por Gabinete Sectorial .....	49
2.3. Presupuesto por Objetivos y Resultados Globales del PEG .....	51
ANEXO 1. Matriz de resultados, indicadores y metas del PEG .....	53
ANEXO 2. Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018: Resultados Sectoriales .....	54
ANEXO 3. Incremento de puestos de trabajo (empleos), según programa .....	56
ANEXO 4. Responsables sectoriales e institucionales de los resultados globales .....	57
ANEXO 4. Nota técnica acerca de indicadores globales y sectoriales.....	58

## **SIGLAS Y ABREVIATURAS**

AC	Administración Central
APP	Alianza Público-Privada
BANHPROVI	Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda
BCH	Banco Central de Honduras
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BRICS	Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica
CA	Centro América
CDE	Centro de Desarrollo Empresarial
CdG	Centro de Gobierno
CNI	Consejo Nacional de Inversiones Privadas
COALIANZA	Comisión para la Promoción de las Alianzas Público-Privadas
CONATEL	Comisión Nacional de Telecomunicaciones
CPCE	Comisión Presidencial para la Calidad Educativa.
CPME	Comisión Presidencial de Modernización del Estado
DGAC	Dirección General de Aeronáutica Civil
DNII	Dirección Nacional de Investigación e Inteligencia
DPGR	Dirección Presidencial de Gestión por Resultados
ENEE	Empresa Nacional de Energía Eléctrica
ENP	Empresa Nacional Portuaria
EPU	Examen Periódico Universal
EUA	Estados Unidos de América
FMI	Fondo Monetario Internacional
FUSINA	Fuerza de Seguridad Interinstitucional Nacional
GS	Gabinete Sectorial
GSCRE	Gabinete Sectorial de Conducción y Regulación Económica
GSDE	Gabinete Sectorial de Desarrollo Económico
GSDIS	Gabinete Sectorial de Desarrollo e Inclusión Social
GSGD	Gabinete Sectorial de Gobernabilidad y Descentralización
GSIP	Gabinete Sectorial de Infraestructura Productiva
GSRI	Gabinete de Relaciones Internacionales
GSSD	Gabinete Sectorial de Seguridad y Defensa
GSPPC	Gabinete Sectorial de Prevención, Paz y Convivencia
HONDUTEL	Empresa Hondureña de Telecomunicaciones
ICG	Índice de competitividad Global
IED	Inversión Extranjera Directa
IHSS	Instituto Hondureño de Seguridad Social
INA	Instituto Nacional Agrario
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
INFOP	Instituto Nacional de Formación Profesional
INSEP	Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos
IP	Instituto de la Propiedad

## PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO 2014-2018

IPC	Índice de Precios al Consumidor
IPM	Índice Multidimensional de la Pobreza
IUDPAS	Instituto Universitario en Democracia, Paz y Seguridad
M&E	Monitoreo y Evaluación
MCA	Cuenta del Milenio - Honduras
MCC	<i>Millennium Challenge Corporation</i>
MFMP	Marco Fiscal de Mediano Plazo
MIPYME	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODM	Objetivos del Milenio
ODM	Objetivos del Milenio
OEA	Organización de Estados Americanos
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONADICI	Oficina Nacional de Desarrollo Integral de Control Interno
ONCAE	Oficina Nacional de Contrataciones y Adquisiciones del Estado
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PEG	Plan Estratégico de Gobierno.
PIB	Producto Interno Bruto
PNADH	Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POA	Plan Operativo Anual
POEPV	Porcentaje de Ocupación Extralegal de Predios dedicados a Vivienda
SCGG	Secretaría de Coordinación General de Gobierno
SDHJGD	Secretaría de Derechos Humanos, Justicia, Gobernabilidad y Descentralización
SEFIN	Secretaría de Finanzas
SEPLAN	Secretaría Técnica de Planificación y Cooperación Externa
SICA	Sistema de Integración Centroamericana
SINTRA	Sistema Nacional de Trámites
SPC	Sector Público Consolidado
SURE	Sistema Unificado de Registros
TIC	Tecnologías de Información y Comunicación.
TPL	<i>Textile Promotional Level</i>
TPM	Tasa de Política Monetaria
TSC	Tribunal Superior de Cuentas
UNAH	Universidad Nacional Autónoma de Honduras
ZEDE	Zona de Empleo y Desarrollo Económico

## **INTRODUCCION**

El discurso de toma de posesión del actual Presidente de la República, establece como prioridades de su gestión: la implementación de una política de protección social para la población más vulnerable; la promoción de la inversión y la generación de empleo; la devolución de la paz y la tranquilidad a la sociedad hondureña; y, la simplificación y modernización de la institucionalidad.

Con este planteamiento se reafirman los principales elementos que conforman la agenda de campaña “Plan de Todos para una Vida Mejor”, y su alineación con los objetivos y metas de la Ley de Visión de País y el Plan de Nación.

La viabilidad e implementación de este marco de prioridades, definido por la Presidencia de la República, cuenta con dos pilares fundamentales: la adopción de una sólida reforma de la administración pública, orientada a simplificar y eficientar el marco institucional; y el desarrollo de un sistema de planificación y presupuesto, basado en la gestión por resultados. Dicha reforma institucional crea la Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG) y ocho Gabinetes Sectoriales (GS), encargados de liderar los procesos de planificación, políticas y la asignación de recursos presupuestarios, tanto de gasto recurrente como de inversión pública.

Bajo este marco prioridades y reformas institucionales, se formula el presente Plan Estratégico de Gobierno (PEG) 2014-2018: Plan de Todos para una Vida Mejor. El documento está estructurado de la forma siguiente: 1) análisis del contexto económico internacional y del contexto interno, relacionado con aspectos económicos, sociales, seguridad ciudadana y modernización del Estado; 2) Fundamentos del Plan, vinculados con la Visión de País y Plan de Nación, el Plan de Todos para una Vida Mejor y el marco macroeconómico; 3) Los objetivos estratégicos, resultados y estrategias globales del Plan; 4) Descripción de los resultados, medidas y programas prioritarios contenidos en el Plan; 5) estrategias transversales; 6) aspectos relevantes para el monitoreo y evaluación del Plan; y la vinculación entre presupuesto y el PEG.

El presente Plan de Gobierno y las reformas institucionales realizadas, reafirman la convicción y compromiso del Presidente Juan Orlando Hernández con el pueblo hondureño, de realizar una conducción de gobierno donde cada ciudadano y ciudadana tenga la oportunidad de informarse, de conocer qué hace el gobierno, cómo emplea los recursos públicos y qué resultados logra su administración, en el cumplimiento de sus responsabilidades constitucionales.

Finalmente, es importante mencionar que el PEG constituye la base para la elaboración de los planes sectoriales y su articulación con la planificación institucional y territorial. El Plan es un documento dinámico, sujeto a revisiones, actualizaciones y mejoras.

# I. CONTEXTO EXTERNO E INTERNO

## 1. EL ENTORNO ECONÓMICO INTERNACIONAL

De acuerdo con las proyecciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), el crecimiento mundial en 2014 será de 3.3%, similar al registrado en el año 2013, para luego avanzar a 3.8% en el año 2015<sup>1</sup>. Este incremento obedece al mejor desempeño de las economías avanzadas, de tal manera que según el Banco Mundial, “gran parte de la aceleración inicial reflejará el repunte del crecimiento en los países de ingresos altos, que luego de varios años de extrema debilidad e incluso franca recesión, parecen finalmente estar emergiendo de la crisis financiera mundial”<sup>2</sup>.

Entre las economías avanzadas destacan los Estados Unidos, que en 2014 tendrá un crecimiento igual al registrado en 2013 (2.2%); y la zona del Euro, que por fin abandona la recesión, al pasar de -0.4% en 2013 a 0.8% en 2014. Se proyecta que para 2015, el crecimiento en estas economías no solo se sostenga sino que avance un poco más, hasta un 3.1 % y 1.3%, respectivamente. En lo que respecta a las economías de mercados emergentes y en desarrollo, las tasas de crecimiento serían más moderadas, destacando el caso de China que se mantendría invariable en torno al 7.4% anual, y de América Latina y el Caribe, con una moderada aceleración de la actividad productiva regional, al pasar de 1.3% en 2014 a 2.2% en 2015.

Según los Organismos Internacionales, entre los factores que explican las proyecciones de crecimiento, se incluyen los siguientes: a) en el caso de los Estados Unidos, estaría influyendo la recuperación del sector inmobiliario y el aumento del patrimonio neto de los hogares, así como la consolidación fiscal y monetaria; b) en la Zona del Euro, la recuperación tendría que ser consecuente con las medidas de política orientadas a reducir los déficit fiscales de los países del área y la incertidumbre de los agentes económicos; y, c) en las economías emergentes y en desarrollo, el crecimiento depende en mayor medida de las exportaciones y el consumo interno, aunque para 2014 estarían contribuyendo la relativa estabilidad en la política fiscal y las tasas de interés real.

Este marco de recuperación gradual de la economía mundial debería de contribuir a mejorar las perspectivas económicas de América Latina en general y de Centro América en particular. Sin embargo, se considera que el crecimiento en los países de América Latina seguiría siendo afectado por los mismos factores que estuvieron relacionados con el desempeño de la economía en 2013, tales como: una débil demanda interna, la disminución en los precios de las materias primas y, en algunos casos, por la aplicación de políticas más restrictivas.

---

<sup>1</sup>FMI: Perspectivas de la economía mundial. Octubre 2014

<sup>2</sup>Banco Mundial: Perspectivas económicas mundiales. Enero de 2014



## 2. EL CONTEXTO INTERNO

### 2.1. ECONOMÍA Y COMPETITIVIDAD

#### a) Comportamiento económico reciente:

Durante el periodo 2000-2013, la economía hondureña creció a una tasa promedio de 3.6% anual, como resultado de una expansión promedio de la inversión total de 5.0% durante el período, determinada por el incremento de 6.3% de inversión privada, mientras que la variación de la inversión pública fue nula; de igual manera, el consumo del sector privado fue más dinámico (3.8%) que el del sector público (0.9%). Sin embargo, en el año 2013, se observa un débil crecimiento económico de 2.6%, lo que implica una desaceleración con respecto a la tasa de crecimiento promedio, ante mencionada<sup>3</sup>; lo cual según el BCH está asociado a la "desaceleración de la inversión privada y al comportamiento de las exportaciones de bienes y servicios, como consecuencia del menor dinamismo económico de los principales socios comerciales, en particular de los EUA, provocando una débil demanda de los productos hondureños".

Este bajo desempeño del PIB en 2013 resulta de una disminución del nivel de crecimiento que en los años anteriores mostraron actividades claves, como el sector agropecuario (3.4% frente a 10.4% en 2012), comunicaciones (5.6% frente a 6.5% en 2012) e intermediación financiera (5.3% frente a 6.7% en 2012). Otras actividades, como la minería y la construcción se contrajeron en 6.8% y 2.5%, respectivamente, mientras que la industria manufacturera fue la excepción, al crecer en 3.4%.

Asimismo, la demanda interna aumentó en apenas 0.6%, debido a la caída de 11.4% inversión privada y, a pesar, de un aumento de 3.7% de los gastos de consumo. De igual manera, la demanda externa (exportaciones de bienes y servicios) se contrajo en 1.3%, para una variación negativa de la demanda global. Es importante mencionar que la caída de la demanda externa se explica en gran medida por la fuerte disminución del valor de las exportaciones de café, lo que a su vez se relaciona con la reducción de la cosecha a causa de la plaga de la Roya y con la baja en el precio internacional de este importante producto.

El bajo dinamismo económico fue acompañado por un aumento del desequilibrio externo. La cuenta corriente de la balanza de pagos mostró un déficit de US\$1,763.0 millones en 2013, superior en US\$182 millones al reflejado en el año precedente y equivalente a un 9.5% del PIB. Lo anterior se explica por el resultado deficitario de la balanza de bienes y servicios, así como de renta, compensado en parte con las transferencias corrientes recibidas del exterior (remesas).

---

<sup>3</sup>BCH: Programa Monetario 2014-2015.

En 2013, las exportaciones de bienes alcanzaron US\$7,805.5 millones (42.2% del PIB), menores en US\$553.8 millones a las acumuladas en 2012; mientras que las importaciones totalizaron US\$10,952.6 millones (59.2% del PIB), menores en US\$418.5 millones al valor del año anterior. El balance de exportaciones e importaciones muestra un déficit en la balanza de bienes menor en 4.8% al de 2012.

A pesar de lo anterior, las reservas internacionales netas, a diciembre de 2013 se ubicaron en US\$3,056 millones (equivalente a 3.6 meses de importaciones), superior a lo registrado al cierre de 2012 (US\$2,571 millones), denotando una ganancia de US\$485 millones. Este resultado se explica mayormente por los desembolsos externos de US\$1,000 millones, provenientes de la venta de bonos soberanos en el mercado internacional de capitales, realizadas en marzo y diciembre del mismo año. Relacionado con estos resultados, entre otros, el saldo de la deuda externa se incrementó en US\$1,507 millones, equivalente a un 42.4%, con respecto al año anterior.

El desequilibrio fiscal también se agravó. Se observa una caída de la recaudación de impuestos, lo que aunado a un gasto corriente expansivo produjo un creciente déficit fiscal de la Administración Central, que alcanzó en 2013 un monto de L29,742 millones, equivalente a 7.9% del PIB. El ascendente déficit fiscal de los últimos años, generó un incremento progresivo del endeudamiento público total, que entre 2010 y 2013 pasó de 30.4% a 42.6% del PIB; lo que a su vez genera presiones sobre las tasas de interés de los préstamos al sector privado.

Asimismo, el déficit fiscal del Sector Público Combinado (SPC) alcanzó un 7.2% con respecto al PIB, ocasionado básicamente por las pérdidas de la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE), la caída financiera de la Empresa Hondureña de Telecomunicaciones (HONDUTEL), sumado al deterioro en las finanzas de las empresas públicas en general. Este comportamiento ha generado una rápida acumulación de deuda interna, que genera mayor presión sobre la capacidad de gasto del gobierno.

Dada la situación fiscal, el Banco Central de Honduras (BCH) aplicó una política monetaria dirigida a absorber los excesos de liquidez en la economía, para lo cual mantuvo la Tasa de Política Monetaria (TPM) en 7% y continuó utilizando activamente las operaciones de mercado abierto. Además, en su interés por preservar el valor de la moneda, la autoridad monetaria logró una baja tasa de inflación interanual a diciembre 2013, de 4.9%.

### **b) Competitividad y clima de negocios**

El débil desempeño económico de Honduras en años recientes se debe, además de los factores externos e internos mencionados, a la poca competitividad de la economía. Esta se refleja al comparar su clasificación en el Índice Global de Competitividad y en Clima de Negocios, con

el de países cercanos cultural, histórica y económicamente, y usando como referencia a Chile, líder latinoamericano en competitividad.

El Cuadro 1, reporta la clasificación más reciente del Informe de Competitividad Mundial (*Global Competitiveness Report*), del Foro Económico Mundial. De acuerdo con este informe, se observa que Honduras tiene una clasificación general baja y en deterioro<sup>4</sup>. Resalta también que en los tres subíndices y en la mayoría de los pilares, el país se encuentra muy rezagado.

**Cuadro 1**  
**Centroamérica: Índice de Competitividad Global, 2013- 2014**

Descripción	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá	Chile	México
Índice de Competitividad Global	54	97	86	111	99	40	34	55
<b><u>Subíndice A: Requerimientos Básicos</u></b>	<b><u>64</u></b>	<b><u>98</u></b>	<b><u>89</u></b>	<b><u>109</u></b>	<b><u>101</u></b>	<b><u>46</u></b>	<b><u>30</u></b>	<b><u>63</u></b>
1st Pilar: Instituciones	50	130	111	134	100	66	28	96
2st Pilar: Infraestructura	76	72	78	115	105	37	46	64
3st Pilar: Estabilidad Macroeconómica	80	102	71	103	97	57	17	49
4st Pilar: Salud y educación primaria	64	86	101	90	87	68	74	73
<b><u>Subíndice B: Eficiencia potenciadora</u></b>	<b><u>59</u></b>	<b><u>106</u></b>	<b><u>80</u></b>	<b><u>114</u></b>	<b><u>116</u></b>	<b><u>50</u></b>	<b><u>29</u></b>	<b><u>55</u></b>
5st Pilar: Educación superior y entrenamiento	33	100	105	110	109	68	38	85
6st Pilar: Eficiencia en el mercado de bienes	65	77	66	114	122	35	36	83
7st Pilar: Eficiencia del mercado del trabajo	53	121	90	142	107	75	45	113
8st Pilar: Desarrollo del mercado financiero	96	101	43	61	104	16	20	59
9st Pilar: Disposición tecnológica	53	109	84	103	119	47	42	74
10st Pilar: Tamaño del mercado	84	90	76	94	102	81	42	11
<b><u>Subíndice C: Innovación y sofisticación de factores</u></b>	<b><u>31</u></b>	<b><u>73</u></b>	<b><u>64</u></b>	<b><u>112</u></b>	<b><u>113</u></b>	<b><u>43</u></b>	<b><u>45</u></b>	<b><u>55</u></b>
11st Pilar: Sofisticación de negocios	31	60	50	90	115	52	54	55
12st Pilar: Innovación	35	96	90	123	99	36	43	61

Nota: El informe Califica a 148 economías (1= mas competitiva)

Fuente 2013 World Economic Forum, [www.weforum.org.gcr](http://www.weforum.org.gcr)

Por ejemplo, en cuanto a Requerimientos Básicos, relacionado con la situación de las instituciones, infraestructura, estabilidad macroeconómica y salud y educación, Honduras está por debajo de su vecino inmediato menos desarrollado, Nicaragua, y muy distante de Costa Rica y Panamá, y mucho más aún de Chile. Sobresale la baja calificación del pilar relativo a las instituciones, debido a que Honduras ocupa los últimos lugares en factores como: crimen y violencia, deficientes servicios de la policía, corrupción e ineficiente gasto público; los cuales aparecen, además, entre los seis principales factores problemáticos para hacer negocios en el país.

El cuadro anterior, muestra también otros importantes aspectos en los cuales Honduras está bastante rezagada en comparación a Costa Rica y Panamá como líderes del Istmo, y con respecto a México y Chile, y más bien cercano a Nicaragua, El Salvador y Guatemala. Entre estos destacan las variables de capital humano, salud, educación primaria, educación superior

<sup>4</sup>Cuadro 1. La calificación de Honduras en el Índice de Competitividad Global (ICG) en los últimos tres años es la siguiente: 2011-2012 = 86 (de 142 países); 2012-2013=90 (de 144 países); y en 2013-2014 = 111 (de 148 países).

y capacitación; así como la eficiencia del mercado laboral y las variables empresariales, innovación, sofisticación empresarial y destrezas tecnológicas. Existe sólida evidencia que todas y cada una de estas variables son críticas para fomentar la productividad y el crecimiento de los países.

Con respecto a infraestructura, aún existen cuellos de botella, aunque se realizan importantes esfuerzos para hacer más eficiente los subsectores de puertos y aeropuertos, pero en agua potable y generación de electricidad existe un bajo nivel de inversiones. En el sector energía, Honduras ha dejado rezagadas importantes inversiones en la generación renovable, particularmente hidroeléctrica, lo cual hace que al día de hoy genere alrededor de 57% de su energía a partir de derivados de petróleo, haciendo la economía del país más vulnerable a las fluctuaciones en el precio internacional del crudo.

Asimismo, en el Informe *Doing Business* 2014 (Cuadro 2), al igual que el anterior, Honduras presenta una calificación muy pobre. De hecho, en este grupo de países, Honduras aparece con la peor calificación (127) seguido de Nicaragua y El Salvador con calificaciones de 124 y 118, respectivamente. De acuerdo con el informe la economía mejor clasificada de Centroamérica es Panamá (55), Costa Rica aparece en una distante posición 102.

Cuadro 2  
Centroamérica: Informe *Doing Business*, 2014

País	Clasificación de Doing Business	Apertura de una Empresa	Manejo de permisos de construcción	Acceso a Electricidad	Registro de Propiedades	Obtención de Crédito	Protección de Inversionistas	Pago de Impuestos	Comercio Transfronterizo	Cumplimiento de Contratos	Cierre de una Empresa
Costa Rica	102	102	82	47	46	86	170	136	44	130	124
El Salvador	118	148	144	154	59	55	170	165	64	68	90
Guatemala	79	145	61	34	23	13	157	85	116	97	109
<b>Honduras</b>	<b>127</b>	<b>162</b>	<b>83</b>	<b>125</b>	<b>94</b>	<b>13</b>	<b>170</b>	<b>144</b>	<b>84</b>	<b>182</b>	<b>136</b>
Nicaragua	124	123	152	114	135	109	138	163	82	47	84
Panamá	55	25	62	16	74	55	80	175	11	127	112
<b>Memorándum</b>											
Chile	34	22	101	43	55	55	34	38	40	64	102
México	53	48	40	133	150	42	68	118	59	71	26

Fuente: Banco Mundial. Doing Business, 2014

Nota: los países se clasifican comparando las regulaciones que aumentan y las que restringen la actividad comercial, de 1- 189 (1=mejor). Una calificación alta significa que las regulaciones favorecen la actividad comercial. El índice promedia la clasificación percentil del país en 10 temas. Cada tema tiene igual peso en el indicador y esta compuesto de una variedad de indicadores. La clasificación de Doing Business, 2014, cubre a junio 2013

Al igual que con el Informe de Competitividad, esta publicación revela áreas importantes donde el país muestra debilidades. Quizás el aspecto más notable es con respecto al cumplimiento de contratos, ya que el número de días y de procedimientos para hacer cumplir los contratos son altos y por consiguiente aumenta la inseguridad y se encarece el costo para las empresas.

Seguidamente, los indicadores de protección de los inversionistas, apertura de una empresa, pago de impuestos y acceso a electricidad; parecen ser muy costosos, y por lo tanto, obstaculizan la reasignación eficiente de recursos y los incentivos a la inversión. Específicamente, el iniciar una empresa parece ser una tarea engorrosa en Honduras, a pesar

de los avances recientes, los procedimientos y los requerimientos de capital son incomparables con los países líderes del área y con Chile. El indicador de acceso a la electricidad ofrece una comparación de los procedimientos, tiempo y costo de obtener una conexión eléctrica, los cuales son relativamente altos en Honduras.

El análisis anterior indica claramente los principales obstáculos que el país necesita remover para obtener un crecimiento económico sostenido.

## **2.2. DESARROLLO SOCIAL**

El bajo desempeño económico ha dificultado el desarrollo social. Según el Banco Mundial, Honduras es “un país de ingreso medio-bajo que se enfrenta a desafíos significativos, con más de dos tercios de la población del país viviendo en pobreza y cinco de cada diez en extrema pobreza (2012)”. Lo anterior se confirma con los datos de la Encuesta de Hogares de Propósito Múltiples del Instituto Nacional de Estadísticas (INE), según los cuales en 2013 había un total de 1,888 miles de hogares, de los que unos 1,218 miles vivían en situación de pobreza (64.5%) y, de estos, unos 804 miles estaban en situación de pobreza extrema (42.6%).

Relacionado con los indicadores de pobreza por ingresos y con las características de la economía hondureña, el país enfrenta serios problemas en lo referente al empleo de su población económicamente activa, siendo los más importantes los que se refieren al subempleo y a la débil calidad de los empleos en general. Del total de la personas ocupadas, el 51% se ocupan en actividades No Asalariadas y un porcentaje similar (52%) se ubican en la categoría de subempleo, visible (11.3%) e invisible (41.1%). El subempleo invisible implica ingresos inferiores al salario mínimo, lo que a su vez se relaciona con los niveles de pobreza antes mencionados. Los problemas de empleo son mayores en las zonas rurales y entre la población más joven.

En materia de protección social, las acciones realizadas en favor de la población en extrema pobreza son lideradas por el Programa “Bono 10 Mil”, el cual desde sus inicios en 2010 hasta el mes de agosto 2013 presenta un total de 462,926 hogares beneficiados a nivel nacional. De manera adicional, en el país se vienen implementando desde hace un par de décadas otros programas y proyectos de protección y asistencia social para grupos de mayor vulnerabilidad y en riesgo social. Según datos del PNUD, Honduras logró cumplir de manera anticipada la meta de reducir a más de la mitad la proporción de la población que vive con menos de US\$1.25 por día (PPA, 2005). Lo mismo sucede con las metas de reducir a la mitad el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

En el área de la educación, existen problemas de cobertura, calidad y bajos niveles de costo-efectividad. En materia de cobertura del sistema dependiente de la Secretaria de Educación, los niveles más bajos se observan en el tercer ciclo de educación básica y en el nivel secundario,

con tasas inferiores al 40% y 30%, respectivamente. En cuanto a la calidad, medida por el rendimiento promedio en matemáticas y español, en los ciclos I y II del nivel básico, presenta datos de 48% en matemáticas y de 43% en español. Por otra parte, Honduras tiene un gasto en educación (7% del PIB) más alto que el promedio de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)<sup>5</sup>, que la integran los países más ricos del mundo, pero esto no corresponde con los bajos resultados en cobertura y calidad, como los antes referidos.

No obstante, en el Informe de Plan de Nación, se identifican logros importantes en el sistema educativo, tales como: el cumplimiento de la meta de 200 días de clases en el sistema público, durante dos años consecutivos (2012 y 2013); la reducción lenta pero progresiva en la tasa de analfabetismo; y, el aumento a 7.5 años en la tasa de escolaridad.

En el área de la salud, se encuentran problemas similares a los mencionados anteriormente, con un gasto total relativamente alto pero con resultados inferiores a los promedios de Centroamérica y América Latina.<sup>6</sup> Sin embargo, según el PNUD, Honduras ha logrado cumplir desde hace algunos años con algunas metas de los ODM relacionados con la salud, tales como: Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la propagación del VIH/SIDA; control de la malaria; y, reducción de la tasa de incidencia de tuberculosis. Adicionalmente, a finales de 2012 se incrementó de manera significativa: el número de personas con acceso a servicios de salud bajo modalidades descentralizadas; la cobertura de niños menores de 1 año vacunados con Pentavalente 3; y, el número de parejas protegidas con métodos de planificación familiar. Los resultados son menos halagadores en otros indicadores, como la tasa de embarazo en adolescentes que más bien se incrementó con respecto al dato anterior (2005); mientras que no existen datos actualizados acerca del indicador de mortalidad materna.

### 2.3. SEGURIDAD CIUDADANA

La seguridad ciudadana presenta grandes desafíos, tales como los altos niveles de crimen y violencia, al ser el país con la mayor tasa de homicidios en el mundo (79 por cada 100,000 habitantes, según cifras del Observatorio de la Violencia de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras). Se estima que los costos anuales de la violencia representan alrededor del 10% del PIB del país (cerca de US\$900 millones). El crimen y la violencia también han erosionado la confianza de los ciudadanos en el imperio de la ley.

Los desafíos en materia de seguridad son muchos, aunque destacan los siguientes: crimen organizado, crimen común, narcoactividad, narcotráfico, extorsión, secuestros, y lavado de activos. Estos desafíos se relacionan en gran medida con la utilización del territorio

---

<sup>5</sup>Banco Mundial: Notas Sectoriales y de Política, enero 2014.

<sup>6</sup>Banco Mundial, citado arriba

hondureño para el tráfico de cocaína y otras drogas hacia los Estados Unidos de América y la presencia de pandillas violentas.

Según un informe del Departamento de Estado, de los Estados Unidos<sup>7</sup>: Honduras es un importante país de tránsito para la cocaína, así como para algunos precursores químicos para la heroína y drogas sintéticas. Los Estados Unidos estima que aproximadamente el 86 por ciento de la cocaína que se trafica a Estados Unidos en el primer semestre de 2013 transitó primero por el corredor México / América Central. Los Estados Unidos, también estimó en 2012 que el 75 por ciento de todos los vuelos que salen de contrabando de cocaína de América del Sur aterrizaron primero en Honduras. La región de la costa caribeña de Honduras es una zona de aterrizaje principal para los vuelos de transporte de la droga y el tráfico marítimo. La región es vulnerable al tráfico de drogas debido a su lejanía, la limitada infraestructura, la falta de presencia del Estado y las débiles instituciones de seguridad.

El informe también señala que Honduras sufrió de violencia y una tasa de homicidios que se encuentra entre las más altas del mundo. Se menciona que las organizaciones de narcotraficantes violentos y las pandillas transnacionales, como la Mara Salvatrucha y Calle 18, contribuyen a la violencia y el tráfico de drogas en Honduras. Además, se afirma que las pandillas transnacionales no parecen ser una parte formal de la cadena logística transnacional de drogas, pero por lo general participan en la distribución de drogas en las comunidades locales. Además, estas bandas llevan a cabo otras actividades ilícitas como la extorsión, el secuestro y la trata de personas.

Según un estudio del Banco Mundial para Centroamérica, pero que perfectamente se aplica para Honduras, los costos derivados del crimen y violencia son estimados en cerca del 8% del PIB regional; si se incluye la seguridad de los ciudadanos, los procesos judiciales y el gasto del sistema de salud. El crimen y la violencia también debilitan el crecimiento económico, no solamente por los salarios perdidos, sino porque contaminan el clima de las inversiones y desvían los escasos recursos gubernamentales a fortalecer la aplicación de justicia en lugar de promover la actividad económica. Los cálculos sugieren que una reducción de 10% en los niveles de violencia de los países centroamericanos con los índices de asesinato más altos, podría impulsar el crecimiento económico anual per cápita hasta un 1% del PIB. La criminalidad asociada a la violencia, también debilita a las instituciones, al aumentar los niveles de corrupción en los sistemas de justicia penal de algunos países centroamericanos y empañar la legitimidad de las instituciones del Estado frente a la opinión pública. Las víctimas del delito, en promedio, tienden a: a) tener menos confianza en el sistema de justicia penal; b) cada vez más, apoyan la idea de tomar la ley en sus propias manos; y c) creen cada vez menos en que debe respetarse el estado de derecho.<sup>8</sup>

<sup>7</sup> Departamento de Estado de los Estados Unidos: International Narcotics Control Strategy Report. Marzo 2014.

<sup>8</sup> Banco Mundial: Crimen y Violencia en Centroamérica Un Desafío para el Desarrollo. 2011.



## **2.4. TRANSPARENCIA Y MODERNIZACIÓN DEL ESTADO**

Con la promulgación de la Ley para la Modernización del Estado, mediante Decreto Legislativo No. 190-91 de 1991, y la instalación posterior de la Comisión Presidencial de Modernización del Estado (CPME), se inició un importante proceso en el país orientado a lograr resultados claves, como: la reforma y perfeccionamiento institucional y administrativo; la mejora sustancial de la organización y prestación de servicios públicos; la descentralización político – administrativa; y el apoyo a otras áreas importantes vinculadas al ordenamiento de la economía, la gobernabilidad y la eficiencia del Estado.

Adicionalmente, desde inicios de los noventa se han realizado esfuerzos para crear un marco legal e institucional que permitieran impulsar el desarrollo de las tecnologías de la información en el país, tal como la creación de la Unidad Presidencial en Organización e Informática, con un Ministro Asesor Presidencial, pero que no tuvo continuidad después de 1994.

No obstante, los esfuerzos de modernización del Estado durante los últimos veinte años no han dado los resultados esperados. Las distintas iniciativas implementadas se caracterizaron por cierta dispersión de objetivos, un enfoque institucional con frecuencia desarticulado y de limitado alcance sectorial, así como de reducida sostenibilidad y de escaso impacto; mientras que, por otro lado, se reconoce que se han logrado avances en ciertas áreas del Estado.

Consecuentemente, resulta evidente la necesidad de contar con una administración pública que atienda con eficacia las múltiples demandas de la población hondureña. En este sentido, la Ley para el Establecimiento de una Visión de País y la Adopción de un Plan de Nación para Honduras, plantea el gran objetivo de una “Honduras con un Estado moderno, transparente, responsable, eficiente y competitivo”, con metas claras orientadas a mejorar el desempeño de la gestión pública para una eficiente atención al ciudadano.

En cuanto a las políticas de transparencia y combate a la corrupción también en el país se han realizado esfuerzos importantes, no obstante, los indicadores internacionales relacionados continúan siendo negativos. El informe de transparencia internacional de 2014 señala que Honduras obtuvo una calificación de apenas 29 sobre un máximo de 100 puntos en la percepción sobre la corrupción, la cual supera levemente las calificaciones recibidas durante 2013 (26) y 2012 (28).

Los niveles de corrupción en el país exigen toda la atención de la sociedad hondureña en su conjunto así como de la comunidad internacional, por lo que resulta prioritario atacar de raíz este fenómeno que se ha convertido, año tras año, en uno de los mayores obstáculos al desarrollo económico, social, institucional y democrático del país.



## **PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO 2014-2018**

En función del contexto económico internacional y el contexto interno antes descrito, el Presidente de la República, Abogado Juan Orlando Hernández Alvarado, bajo la conducción de la SCGG y los Gabinetes Sectoriales, han formula el Plan Estratégico de Gobierno: Plan de Todos para una Vida Mejor 2014-2018; orientado a revertir los factores que afectan el buen desempeño de la economía, el desarrollo del capital humano y la construcción de un marco institucional y de políticas públicas efectivo y sostenible, a fin de reducir los altos niveles de pobreza, desigualdad, devolver la paz y garantizar la seguridad de las personas y sus bienes.

## II. FUNDAMENTOS DEL PLAN

### 1. VISIÓN DE PAÍS Y PLAN DE NACIÓN

Con la implementación de la Ley para el Establecimiento de una Visión de País y la Adopción de un Plan de Nación (Decreto Legislativo 286-2009), a partir del año 2010 se inicia uno de los más notables esfuerzos dirigidos a estructurar un modelo de gestión pública basado en un sistema de planificación con visión de largo plazo y sustentado en un compromiso compartido por los diversos sectores de la sociedad hondureña.

Entre las principales características de este modelo de gestión se destacan: la regionalización de los territorios bajo un nuevo enfoque de cuencas; la articulación de los procesos de planificación y presupuesto; la adecuación de los planes de gobierno, planes institucionales y políticas públicas a los objetivos, lineamientos y metas de largo plazo.

La Visión de Honduras a 2038 es la de un país donde se han logrado de manera significativa los siguientes objetivos de interés nacional:

- a. Una Honduras sin pobreza extrema, educada y sana, con sistemas consolidados de previsión social.
- b. Una Honduras que se desarrolla en democracia, con seguridad y sin violencia.
- c. Una Honduras productiva, generadora de oportunidades y empleos, que aprovecha de manera sostenible sus recursos y reduce su vulnerabilidad ambiental.
- d. Un Estado moderno, transparente, responsable, eficiente y competitivo.

Según el sistema de planificación que establece la Ley 286-2009 para efectos de la concretización de los objetivos antes descritos, se definió un Plan de Nación para el período 2010-2022, el cual deberá ser revisado y actualizado cada cierto tiempo. Al final del mismo, se debería proceder a la formulación de otro Plan de Nación para un nuevo período de 12 años. Además la Ley dispone la formulación de planes de gobierno para períodos de 4 años, que incluyan estrategias orientadas al logro de avances en el proceso de cumplimiento de los objetivos y metas de la Visión de País y de los indicadores del Plan de Nación. Estas metas están vinculadas con los siguientes lineamientos estratégicos del Plan de Nación:

- a. Desarrollo sostenible de la población.
- b. Democracia, ciudadanía y gobernabilidad.
- c. Reducción de la pobreza, generación de activos e igualdad de oportunidades.
- d. Educación y cultura como medios de emancipación social.
- e. Salud como fundamento para la mejora de las condiciones de vida.

- f. Seguridad como requisito del desarrollo.
- g. Desarrollo regional, recursos naturales y ambiente.
- h. Infraestructura productiva como motor de la actividad económica estabilidad macroeconómica como fundamento del ahorro interno.
- i. Imagen país, competitividad y desarrollo de sectores productivos.
- j. Adaptación y mitigación al cambio climático.

El Plan de Gobierno 2010-2014 constituyó el primero de los planes de gobierno del sistema de planificación establecido en la Visión de País y Plan de Nación. En ese periodo, la entonces Secretaría de Planificación y Cooperación Externa –SEPLAN– preparó dos informes que rindieron cuentas sobre los avances y desafíos enfrentados. En este sentido, el Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018 constituye el segundo plan cuatrienal en el proceso de contribuir a alcanzar las metas establecidas largo plazo previsto en la Ley de Visión de País.

## **2. PLAN DE TODOS PARA UNA VIDA MEJOR**

El “Plan de Todos para una Vida Mejor”, del actual Presidente de la República, surge de un proceso ampliamente participativo, diseñado sobre la base de 82 consultas con la sociedad civil realizadas en distintos municipios del país, donde el pueblo tuvo la oportunidad de proponer contenidos para el Plan, a partir de la reflexión sobre su problemática. Los contenidos del “Plan de Todos” se sintetizan en cuatro propósitos: La búsqueda de la Paz y Erradicación de la Violencia; Generación de empleo, competitividad y productividad; Desarrollo Humano, reducción de las desigualdades y protección social; Transparencia y modernización del Estado. Dichos propósitos entrañan a su vez, compromisos que sirven de fundamento para el actual proceso de planificación. A continuación se desarrollan los cuatro propósitos:

### **2.1. BÚSQUEDA DE LA PAZ Y ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA**

Derivado del diagnóstico y análisis en las mesas técnicas relacionadas con prevención y violencia, el Plan Estratégico de Gobierno plantea que se hace necesario dar continuidad y profundizar en acciones concretas dirigidas a la búsqueda de la paz y la erradicación de la violencia, tanto en las áreas de prevención como en el combate a los factores que la generan.

El “Plan de Todos” traduce este desafío como uno de sus compromisos: “Proteger la vida y los bienes de los hondureños.” De manera particular se plantea el funcionamiento efectivo del Consejo Nacional de Defensa y Seguridad, para la implementación exitosa de las políticas públicas en esta materia y la acción coordinada de los diversos actores, incluyendo policía, fuerzas armadas, operadores de justicia y de la ciudadanía, así como del sector privado a través de sus diferentes organizaciones. Enfrentar los retos de la violencia y de la inseguridad

en general es responsabilidad de los gobiernos, pero el carácter extendido y multidimensional de los mismos requiere el acompañamiento de los distintos sectores de la sociedad.

## **2.2. GENERACIÓN DE EMPLEO, COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD**

El crecimiento económico en Honduras requiere de mejoras significativas en su índice global de competitividad, principalmente en las áreas que muestran una debilidad más aguda, tales como: a) instituciones; b) contexto macroeconómico; c) educación superior; d) entrenamiento laboral; y agilidad para adoptar tecnologías e innovación. El “Plan de Todos” traduce este desafío como su compromiso de “promover las inversiones, la competitividad y el comercio exterior, generando una plataforma específica denominada: “Pro-Honduras”. Un segundo compromiso, es el de generar empleos dignos, teniendo como una de las plataformas específicas para lograr esta meta el impulso al programa “Con chamba vivís mejor”; y un tercer compromiso en materia de crecimiento económico es el “Convertir a Honduras en el país con la mejor infraestructura y logística productiva de toda Centro América”; el cuarto, refiere a: “estabilizar la situación macroeconómica del país.”

## **2.3. DESARROLLO HUMANO, EQUIDAD Y PROTECCIÓN SOCIAL**

Honduras enfrenta muchos retos en las diferentes áreas que determinan el nivel de desarrollo humano de sus habitantes, entre los que destacan: un bajo ingreso per cápita; importantes brechas en materia educativa; y niveles bajos en los principales indicadores de salud y nutrición. De este análisis surge un compromiso en el “Plan de Todos”: Incorporar las familias en pobreza extrema a la Plataforma Vida Mejor. Junto a éste, otros compromisos en materia social son la ampliación gradual de un sistema universal de previsión social para todos los trabajadores hondureños; la implementación integral y progresiva de la ley fundamental de educación; así como la cobertura universal y gratuita de salud.

## **2.4. TRANSPARENCIA Y MODERNIZACIÓN DEL ESTADO**

Según datos del Índice Global de Competitividad, del Foro Económico Mundial, la debilidad de las instituciones nacionales es uno de los principales factores que afectan la competitividad del país y, por ende, el logro de mejores resultados en materia de crecimiento económico y desarrollo social. Los indicadores que ponen de manifiesto la urgencia de reformas profundas del marco institucional en Honduras se relacionan con áreas de suma importancia como son: la inseguridad de las personas y de sus bienes; la falta de controles adecuados en contra de la corrupción; la falta de confianza en las instituciones encargadas de hacer justicia; y, la falta de garantías y de protección para la inversión y los derechos de propiedad, entre otros. Debido a lo anterior, el compromiso en el Plan de Todos refiere a la necesidad de: “Transformar el Estado para lograr un gobierno más moderno, sencillo y eficiente.”

### III. OBJETIVOS, RESULTADOS Y ESTRATEGIAS GLOBALES

Tomando como marco fundamental de referencia la Visión de País a 2038, y considerando que el presente Plan Estratégico de Gobierno es una etapa del Plan de Nación 2010-2022, se establece como finalidad del mismo: Coadyuvar en la construcción de una sociedad con mejores niveles de bienestar e inclusión social, mediante avances sustanciales en seguridad ciudadana, generación de mayores oportunidades para la población, profundización de la democracia participativa y la modernización y simplificación del Estado.

#### 1. OBJETIVOS Y RESULTADOS GLOBALES

Los objetivos estratégicos el Plan Estratégico de Gobierno se derivan de los propósitos del Plan de Todos para una Vida Mejor. Cada uno de estos objetivos estratégicos se concretizan en 14 resultados globales, con sus respectivas metas, los que a su vez reflejan los compromisos y, por ende, las prioridades del Presidente de la República, como se detalla a continuación.

##### 1.1. Mejorar el desarrollo humano, la equidad y la protección social

- El porcentaje de hogares en extrema pobreza se habrá reducido de 42.6% a 38.6%.
- El porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas (NBI) se habrá reducido de 40.8% a 36.8%.
- La cobertura del sistema de seguridad social de la población ocupada aumenta de 20% a 25%
- La escolaridad promedio de la población con edad de 15 años y más aumenta de 7.5 años a 7.8 años.
- Alcanzar el 88% de cobertura de la red de servicios de salud.

##### 1.2. Aumentar la generación de empleo y mejorar la competitividad y productividad

- El PIB aumenta progresivamente a una tasa anual de 3.5%.
- La oferta de puestos de trabajo aumenta en un promedio anual de 193,000.
- El déficit fiscal de la Administración Central disminuye progresivamente hasta un 2.7% del PIB.
- Honduras alcanza un índice en el pilar de Infraestructura del ICG de 3.5, similar al promedio de CA.
- El país logra un Índice Global de Competitividad de 4.1, igual al promedio de Centroamérica.

##### 1.3. Procurar la paz y la erradicación de la violencia

- La tasa de homicidios se reduce a la mitad, de 75.2 a 37.6 por cada 100 mil habitantes.
- Cumplidas en 80% las recomendaciones de organismos internacionales, asumidos por Honduras en materia de derechos humanos.

##### 1.4. Promover la transparencia y modernizar el Estado

- El país logra un Índice de Calidad de Instituciones Públicas de 3.5, igual al promedio de Centroamérica.
- Honduras alcanza un Índice de Percepción de la Corrupción de 35, similar al promedio de Centroamérica.

## 2. VINCULACIÓN DEL PEG CON VISIÓN DE PAÍS Y PLAN DE NACIÓN

Como se mencionó anteriormente, la Visión de País y el Plan de Nación, constituye el principal fundamento del Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018. Esta vinculación se hace evidente en el cuadro 3, en donde se muestran los resultados globales del PEG y su articulación con los objetivos de la Visión de País y los lineamientos Estratégicos del Plan de Nación.

**Cuadro 3**  
**Articulación del PEG con Visión de País y Plan de Nación**

Visión de País: Objetivos	Plan Nación: Lineamientos Estratégicos	PEG: Resultados Globales
<b>Objetivo 1:</b> Una Honduras sin pobreza extrema, educada y sana, con sistemas consolidados de previsión social.	Reducción de la pobreza, generación de activos e igualdad de oportunidades.	1. El porcentaje de hogares en extrema pobreza se habrá reducido de 42.6% a 38.6%.
		2. El porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas se habrá reducido de 40.8% a 36.8%.
		3. La cobertura del sistema de seguridad social de la población ocupada aumenta de 20% a 25%.
	Educación y cultura como medios de emancipación social.	4. La escolaridad promedio de la población con edad de 15 años y más aumenta de 7.5 años a 7.8 años.
	Salud, como fundamento para la mejora de las condiciones de vida	5. Alcanzar el 88% de cobertura de la red de servicios de salud.
<b>Objetivo 2:</b> Una Honduras que se desarrolla en democracia, con seguridad y sin violencia.	Seguridad como requisito del desarrollo	6. La tasa de homicidios se reduce a la mitad, de 75.2 a 37.6 por cada 100 mil habitantes.
	Democracia, ciudadanía y gobernabilidad.	7. Cumplidas en 80% las recomendaciones de organismos internacionales, asumidos por Honduras en materia de derechos humanos.
<b>Objetivo 3:</b> Una Honduras productiva, generadora de oportunidades y empleo digno, que aprovecha de manera sostenible sus recursos y reduce la vulnerabilidad ambiental.	Estabilidad macroeconómica como fundamento del ahorro interno.	8. El PIB aumenta progresivamente a una tasa anual de 3.5%.
		9. La oferta de puestos de trabajo aumenta en un promedio anual de 193,000.
		10. El déficit fiscal de la Administración Central disminuye progresivamente hasta un 2.7% del PIB.
	Infraestructura productiva como motor de la actividad económica	11. Honduras alcanza un índice en el pilar de Infraestructura del ICG de 3.5, similar al promedio de CA.
	Competitividad Imagen país, y desarrollo de sectores productivos.	12. El país logra un Índice Global de Competitividad de 4.1, igual al promedio de CA.
<b>Objetivo 4:</b> Un Estado moderno, transparente, responsable, eficiente y competitivo.	Democracia, ciudadanía y gobernabilidad.	13. El país logra un índice de Calidad de Instituciones Públicas de 3.5, igual al promedio de CA.
		14. Honduras alcanza un Índice de Percepción de la Corrupción de 35, similar al promedio de CA.

Los resultados globales guiarán la definición e implementación de medidas de políticas públicas, programas y proyectos, que se articulen en los procesos de planificación y gestión presupuestaria, de corto, mediano y largo plazo; bajo el nuevo marco institucional y el enfoque de gestión por resultados que implementa el actual gobierno.

### **3. ESTRATEGIAS GLOBALES**

Para avanzar en el logro de los resultados globales, el Gobierno del Presidente Hernández ha considerado muy importante contar con procesos de coordinación, gobernabilidad, transparencia y modernización que permitan un Estado moderno y eficiente. En ese sentido, en el marco del PEG se implementan tres estrategias globales:

#### **3.1. CONSOLIDAR EL CENTRO DE GOBIERNO Y LOS GABINETES SECTORIALES**

La Ley para Optimizar la Administración Pública, Mejorando los Servicios a la Ciudadanía y Fortalecimiento de la Transparencia en el Gobierno, mediante la cual se reforma la Ley de Administración Pública, crea la Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG) y los Gabinetes Sectoriales (GS), como las entidades claves para la conformación del Centro de Gobierno (CdG), además de otras instancias que auxilian directamente al Presidente de la República en la gestión de gobierno. En este sentido, se procura un marco institucional eficiente y bien coordinado, para una gestión efectiva del PEG, en beneficio de la población hondureña y, particularmente de la población más vulnerable, por medio del Centro de Gobierno (CdG).

El Centro de Gobierno está constituido por un conjunto de instituciones que prestan apoyo directo al Presidente para la definición de sus políticas y programas prioritarios de su gestión. Este mecanismo tiene la responsabilidad de cumplir con funciones claves para brindar resultados tangibles a la población, tales como: planificación de las prioridades del gobierno; coordinación sectorial e inter-sectorial; implementación, monitoreo y mejora del desempeño de políticas y programas prioritarios; gestión política de estas prioridades; y, rendición de cuentas por el logro de resultados.

No obstante, la consolidación del CdG en Honduras, plantea la necesidad la implantación de procesos y rutinas, que aseguren su buen funcionamiento y los niveles adecuados de coordinación. En este marco, la Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG) tiene la misión de liderar y coordinar el CdG, y, con especial énfasis, la coordinación intersectorial.

Asimismo, a los Gabinetes Sectoriales, como parte esencial del CdG, les corresponde ordenar las entidades centralizadas y descentralizadas de la administración pública, bajo un esquema que busca hacer más efectivo y eficiente el actuar del gobierno. En este sentido, las diferentes entidades del sector público, conforme a su mandato principal, se han agrupado bajo el liderazgo de un Gabinete Sectorial. Esto a la vez, busca generar sinergias en el actuar interinstitucional, a sabiendas que ninguno de los resultados estratégicos globales definidos por la presente administración puede ser logrado con el esfuerzo y recursos con que cuenta una sola entidad.

Bajo este esquema se crearon los siguientes Gabinetes Sectoriales:

- a. Desarrollo e Inclusión Social
- b. Desarrollo Económico
- c. Conducción y Regulación Económica
- d. Infraestructura Productiva
- e. Gobernabilidad y Descentralización
- f. Seguridad y Defensa
- g. Relaciones Internacionales
- h. Gabinete Sectorial de Prevención, Paz y Convivencia.

Cada Gabinete cuenta con un Secretario de Estado como Ministro Coordinador, responsable de liderar a las autoridades que dirigen las instituciones comprendidas en su Gabinete hacia el logro de los resultados estratégicos globales asignados.

Además, en el marco del presente Plan de Gobierno, se establece el objetivo o mandato principal que orienta la finalidad y funcionamiento de cada uno de los Gabinetes Sectoriales, como se indica a continuación:

- a) **Gabinete Sectorial de Desarrollo e Inclusión Social:** Mejorar las condiciones de vida de la población, mediante la implementación de medidas orientadas a reducir el porcentaje de hogares en situación de pobreza y extrema pobreza; que incluyan la ampliación de la cobertura, con visión progresiva de universalidad, y la mejora de la calidad de los servicios de protección y seguridad social, educación, salud y vivienda.
- b) **Gabinete Sectorial de Desarrollo Económico:** Lograr un crecimiento económico acelerado, incluyente y sostenible, para incrementar el empleo y reducir la pobreza, mediante la estabilidad macroeconómica, mejoramiento del clima de negocios y de la competitividad, para favorecer la atracción de inversiones, la actividad productiva, el incremento del turismo y las exportaciones.
- c) **Gabinete Sectorial de Conducción y Regulación Económica:** Estabilizar la situación macroeconómica del país, como elemento fundamental para apoyar el saneamiento de las finanzas públicas, el crecimiento económico y la inversión en programas de reducción y alivio de la pobreza; mediante la ejecución de un programa económico de mediano plazo.
- d) **Gabinete Sectorial de Infraestructura Productiva:** Fortalecer la infraestructura y desarrollo logístico del país, con la ejecución de proyectos de transporte, energía renovable y telecomunicaciones, que se manifiesten en menos costos para las empresas, mediante modalidades de financiamiento que incluyan inversión pública, privada y la combinación de ambas.
- e) **Gabinete Sectorial de Seguridad y Defensa:** Proteger la vida y los bienes de los hondureños, como elemento esencial para el disfrute pleno de las garantías y derechos ciudadanos y como requisito para el desarrollo económico, y la convivencia ciudadana en paz y armonía.
- f) **Gabinete Sectorial de Gobernabilidad y Descentralización:** Fortalecer la gobernabilidad del Estado, a través de un marco institucional eficiente y eficaz, con procesos participativos,



descentralizados y transparentes, que promuevan un mejor control de la corrupción, respeto y promoción de los derechos humanos, mejor acceso a la justicia y seguridad jurídica; para favorecer el clima de inversión y mayor bienestar de la población.

- g) **Gabinete Sectorial de Relaciones Internacionales:** Lograr un sistema de relaciones internacionales, que garantice una relación armónica de Honduras con la comunidad internacional, procure una cooperación externa mejor alineada con las prioridades nacionales, que atienda de manera adecuada al migrante hondureño, y promueva mayor atracción de turismo e inversión extranjera directa en el país.
- h) **Gabinete Sectorial de Prevención, Paz y Convivencia.** Mejorar las condiciones de seguridad de la población, mediante la implementación de una estrategia que fomente una cultura de paz y convivencia ciudadana.

### **3.2. IMPLEMENTAR Y CONSOLIDAR EL SISTEMA DE GESTIÓN POR RESULTADOS**

De acuerdo con el nuevo marco institucional, que se deriva del Decreto PCM 01-2014, la SCGG es la entidad responsable de desarrollar y consolidar el Sistema Nacional de Planificación para el Desarrollo, garantizar la vinculación entre la planificación estratégica y operativa de las instituciones con el presupuesto. Lo anterior se vincula con la necesidad de concretizar dos estrategias claves:

- La consolidación del Sistema Presidencial de Gestión por Resultados, como herramienta para la gestión institucional, generando y difundiendo periódicamente, información respecto al avance de los resultados de gestión de las instituciones del sector público.
- El diseño e implementación de metodologías y procesos de planificación institucional, monitoreo, seguimiento y evaluación, orientados a mejorar y eficientar la ejecución física y financiera de las instituciones del sector público.

En este sentido, la Dirección Presidencial de Gestión por Resultados (DPGR), de la SCGG, tiene las siguientes responsabilidades principales:

- Apoyar los procesos de planificación estratégica institucional de corto y mediano plazo orientado a resultados, de las Instituciones Centralizadas y Descentralizadas del Sector Público, así como su correspondiente seguimiento y evaluación.
- Coordinar los procesos de selección, reclutamiento, contratación e inducción de los Directores de Cumplimiento, a ser asignados a cada Secretaría de Estado Coordinadoras de Sector, Secretarías de Estado de línea y en cada Institución del Poder Ejecutivo.
- Validar y Verificar los programas y proyectos priorizados y enmarcados en la consecución de los objetivos y metas de la Visión de País y Plan de Nación, así como del PEG, que reportan en la Plataforma de Gestión por Resultados las Instituciones del Poder Ejecutivo.

### 3.3. LOGRAR LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA Y DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

La Visión de País y Plan de Nación establecen la estabilidad macroeconómica como fundamento para: a) elevar la tasa de crecimiento del PIB; b) fortalecer la situación fiscal; c) lograr un sistema financiero sólido; d) alcanzar un nivel de inflación bajo y consistente con los demás objetivos y un tipo de cambio competitivo; y, e) fortalecer la demanda interna, y recuperar los niveles de inversión pública y privada.

Los desequilibrios macroeconómicos existentes hacen urgente la corrección del desbalance fiscal, mediante una mejor recaudación tributaria y la racionalización del gasto público, a fin de disponer de los recursos necesarios para incrementar la inversión pública en programas y proyectos que apoyen los objetivos en los sectores sociales y en la infraestructura. Parte importante de ese proceso lo constituye la intervención y ordenamiento de instituciones estratégicas del Estado que están contribuyendo fuertemente al déficit fiscal (ENEE, HONDUTEL, IHSS).

En ese sentido, el gobierno logró un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional –FMI– que tiene como prioridad reducir los desequilibrios macroeconómicos, viabilizar un mayor el respaldo de la cooperación internacional, el acceso a los mercados financieros internacionales y mejorarla confianza de los inversionistas privados. A continuación se presentan las principales proyecciones macroeconómicas, oficializadas en la Carta de Intenciones acordada con el FMI:

**Cuadro 4**  
**Marco macroeconómico de mediano plazo: 2014-2016**

Variable	Observado		Proyecciones		
	2013	2014	2015	2016	2017
• Inflación (Variación porcentual interanual)	4.9	5.8	5.4	5.4	5.4
• PIB real (Variación porcentual interanual)	2.6	3.1	3.0	3.3	3.5
• Déficit en Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos (% del PIB)	-9.5	-7.4	-7.1	-6.8	-6.4
• Cobertura de Reservas Internacionales (meses de importación)	3.7	4.2	3.8	3.8	3.9
• Déficit de la Administración Central (% del PIB)	7.9	-4.4	-3.4	-2.9	-2.7
• Deuda pública externa (% del PIB)	28.1	29.7	31.8	32.9	33.1
• Inversión interna bruta del sector público (% del PIB)	3.6	3.3	2.4	2.4	2.4

Nota: Según el Comunicado de Prensa de la Misión del FMI, del 16 de julio, el PIB aumentaría en 2015 en 3.5%.  
FMI, Honduras: Request for a stand-by arrangement and an arrangement under the standby credit facility.

## IV. RESULTADOS, MEDIDAS Y PROGRAMAS DEL PLAN

Los resultados prioritarios del Plan Estratégico 2014-2018 están suportados por las correspondientes medidas de políticas, programas y proyectos requeridos para obtenerlos, como se detalla a continuación. Estas medidas serán desarrollados por los Gabinetes sectoriales responsable principales de su implementación, junto con las instituciones participantes.

### 1. DESARROLLO HUMANO, EQUIDAD Y PROTECCIÓN SOCIAL

#### 1.1. REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE VIDA

Entre los objetivos prioritarios del PEG, se plantea la protección de la población en situación de pobreza extrema, priorizando en la población diferenciada<sup>9</sup>, atendiendo sus necesidades inmediatas y procurando condiciones que le permita de forma gradual y progresiva generar sus propios medios de vida y su inserción activa y productiva en la sociedad.

**Resultado 1.** El porcentaje de hogares en extrema pobreza se habrá reducido de 42.6% a 38.6%.

**Responsabilidad principal:** Gabinete de Desarrollo e Inclusión Social.

- a) Desarrollar la Plataforma de Gestión Vida Mejor, como estrategia de protección social para familias en extrema pobreza, que incluya al menos dos de las siguientes intervenciones:
  - Ingreso Mínimo, que comprende transferencias monetarias condicionadas.
  - Seguridad Alimentaria, que comprende huertos familiares y escolares.
  - Vivienda Saludable, que comprende pisos, techos, filtros, eco-fogones y letrinas.Las intervenciones serán focalizadas, mediante la definición de un mecanismo que permita identificar a los hogares en extrema pobreza en situación de mayor vulnerabilidad
- b) Implementar la alianza para el Corredor Seco de Honduras, con el fin de atender a la población en extrema pobreza, que vive en zonas del país con condiciones climáticas difíciles y escasas oportunidades económicas. Este programa se orienta a mejorar sus oportunidades productivas y a reforzar las acciones en materia de nutrición y salud de familias en condiciones de pobreza y pobreza extrema.
- c) Consolidar la gestión de los programas de desarrollo rural, independientemente de su fuente de financiamiento, con el fin de incrementar de manera eficiente los niveles de ejecución; para mejorar la competitividad y la productividad de los pequeños productores agrícolas y generar oportunidades de empleo y de mejores ingresos para las familias pobres del sector rural.

<sup>9</sup>Población Diferenciada: Incluye mujeres, primera infancia, personas con discapacidad, adulto mayor, pueblos indígenas y afro hondureños.

- d) Promover acciones que aseguren el crecimiento económico más inclusivo y pro-pobre, que incluya la creación de empleo y programas específicos de apoyo a los grupos más desfavorecidos de la sociedad y para la mejoría de su ingreso y acceso a los servicios básicos de educación, salud, vivienda, agua potable y saneamiento.
- e) Promover acciones, incluyendo el crédito solidario, que aseguren el crecimiento más rápido de las actividades productivas con uso intensivo de mano de obra y generación de oportunidades para los microempresarios y pequeños agricultores.

**Resultado 2.** El porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas se habrá reducido de 40.8% a 36.8%.

**Responsabilidad principal:** Gabinete de Desarrollo e Inclusión Social.

- f) Fortalecer los programas de protección social para la población en extrema pobreza, mejorando sustancialmente los niveles de ejecución, la focalización en los grupos de mayor vulnerabilidad, con mayor transparencia y participación comunitaria.
- g) Implementar las acciones necesarias para mejorar la ejecución de proyectos de vivienda de bajo costo:
  - Ordenar el marco legal e institucional del subsector, estableciendo una clara rectoría del mismo y la consolidación de los programas y proyectos respectivos.
  - Fortalecer la Comisión Nacional de Vivienda y Asentamiento Humanos (CONVIVIENDA).
  - Consensuar con instituciones del sistema financiero, constructores y municipalidades, el apoyo a los proyectos de CONVIVIENDA, bajo las modalidades de "Bono para una Vida Mejor" y de "Aporte + Bono + Crédito", para viviendas nuevas y mejoradas.
- h) Aplicar disposiciones legales para fortalecer la regulación y supervisión del sector de agua potable y saneamiento, así como agilizar el traspaso de los servicios a los municipios.

**Resultado 3:** La cobertura del sistema de seguridad social de la población ocupada aumenta de 20% a 30%.

**Responsabilidad principal:** Gabinete de Desarrollo Económico.

- i) Implementar el nuevo legal e institucional de la protección y seguridad social para lograr un sistema de seguridad social solidario, con vocación gradual de universalidad, que permita a todos los trabajadores disfrutar de prestaciones dignas ante los riesgos de enfermedades, invalidez, vejez, muerte y desempleo.
  - Rediseñar el régimen de afiliación de trabajadores autónomos iniciando con los sectores organizados.
  - Regularizar las instituciones estatales que participan del régimen de seguridad social.

- Iniciar un proceso de fortalecimiento institucional del IHSS.
- j) Diseñar e implementar un programa intensivo de inspecciones del sector formal de la economía, con el propósito de que lograr que todos los trabajadores asalariados estén inscritos en el IHSS. Con este mismo fin se implementaran medidas como las siguientes:
- Exigir la constancia del IHSS para trámites bancarios.
  - Regularizar la inscripción de todas las instituciones estatales, municipalidades y programas que reciben financiamiento de cooperantes internacionales.

## 1.2. DESARROLLO DEL CAPITAL HUMANO

La creación de mejores oportunidades para la población hondureña, particularmente de los sectores más vulnerables, requiere la ampliación de la cobertura y la mejora de la calidad de los servicios básicos de educación y salud, con medidas que incluyan el incremento de la gestión descentralizada y de la participación ciudadana.

**Resultado 4:** La escolaridad promedio de la población con edad de 15 años y más aumenta de 7.5 años a 7.8 años.

**Responsabilidad principal:** Gabinete de Desarrollo e Inclusión Social.

- a) Implementar la tercera reforma educativa derivada de la Ley Fundamental de Educación para ampliar la cobertura y mejorar la calidad de la educación, con particular énfasis en: pre-básica, básica y media.
- Implementar el Plan Maestro de Infraestructura Escolar.
  - Aumentar la disponibilidad de recursos de aprendizaje en los centros educativos.
  - Reforzar los programas de capacitación de docentes.
  - Revisar el currículo nacional para los niveles educativos, con énfasis en la formación profesional de educación media.
  - Asegurar el cumplimiento de los 200 días de clases.
  - Implementar programas alternativos de educación.
  - Impulsar la descentralización de la educación y ampliar y fortalecer las Redes Educativas Locales.

**Resultado 5:** Alcanzar el 88% de cobertura de la red de servicios de salud.

**Responsabilidad principal:** Gabinete de Desarrollo e Inclusión Social

- b) Fortalecer los servicios de atención primaria en salud con gestión descentralizada, asegurando que los Equipos de Atención Primaria en Salud proporcionen atención a las personas en sus comunidades para lograr de manera gradual y progresiva la cobertura universal de los servicios de salud.
- Fortalecer los programas de atención materno-infantil con el propósito de reducir la mortalidad materna, desnutrición infantil, y mortalidad en menores de cinco años.
  - Asegurar la transparencia y oportunidad en las compras y la disponibilidad de medicamentos e insumos en la red de servicios de salud.
  - Fortalecer los servicios de salud para prevenir y atender al embarazo adolescente y las enfermedades crónicas e infecto-contagiosas.
- c) Mejorar la infraestructura del sistema público de salud, con el fin de incrementar la cobertura y accesibilidad de la población a servicios de salud, con calidad.

## 2. GENERACIÓN DE EMPLEO, COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD

### 2.1. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y GENERACIÓN DE EMPLEO

En el marco de este objetivo estratégico, se busca la creación de condiciones que permitan lograr un crecimiento económico acelerado, incluyente y sostenible, para incrementar el empleo y reducir la pobreza, mediante la promoción de inversiones, dinamización del comercio exterior y el apoyo al desarrollo empresarial de las pequeñas empresas a nivel urbano y rural.

**Resultado 6:** El PIB crece a una tasa promedio anual de 3%.

**Responsabilidad principal:** Gabinete de Desarrollo Económico

- a) Facilitar los procesos de expansión, tecnificación y modernización del sector agrícola, para incrementar la producción y la productividad, el mejoramiento de la competitividad, la generación masiva de empleo y el ingreso de divisas, que derive en un aporte significativo al desarrollo económico y social del país.
- Asegurar el financiamiento por parte del Fideicomiso para la Reactivación del Sector Agroalimentario de Honduras, de: palma aceitera, caña de azúcar; ganado bovino, ganado porcino y avicultura.
  - Fortalecer la ampliación del área bajo riego, como apoyo a la producción, productividad del sector agrícola.
  - Impulsar un programa nacional para la producción de biocombustibles.
  - Poner en marcha un programa nacional de repoblación bovina, porcina y avícola.
- b) Promover la ocupación total de los parques industriales y diversificar las actividades productivas que se desarrollan en los mismos.
- Gestionar el acceso de Honduras a los beneficios de tipo TPL que permite acceso preferencial a los EUA.

- Logar la incorporación del país al Tratado de Libre Comercio del Pacífico.
  - Apoyar la expansión de los *Call Centers*, en distintas zonas geográficas del país.
- c) Promover las Zonas de Empleo y Desarrollo Económico (ZEDEs), como una instancia que permita al país atraer nuevas inversiones mediante la creación de zonas geográficamente definidas en donde se utilicen y apliquen normativas, buenas prácticas y reglas altamente competitivas y estables, con un régimen de administración propio, en un ambiente transparente, regulado y seguro.
- d) Crear las condiciones para un mayor aprovechamiento del importante potencial turístico de Honduras, con efectos concretos en la generación de empleos y el aumento en el ingreso de divisas.
- Promover en el exterior la oferta turística de Honduras, teniendo como base la Estrategia Nacional de Turismo Sostenible.
  - Ampliar la oferta turística del país, incorporando la Ruta Lenca, la Ruta Maya y el Golfo de Fonseca, y otras áreas claves del país.
  - Impulsar la construcción de los aeródromos en Río Amarillo en Copán y el de Gracias en Lempira.
  - Asegurar la operación de líneas de cruceros en el puerto de Trujillo, y explorar el posible desarrollo de las mismas en Omoa y Amapala.
- e) Potenciar las capacidades productivas y competitivas de las MIPYMES, incrementando el número de personas con competencias para impulsar emprendimientos empresariales en áreas urbanas y rurales.
- Constituir y poner en operación 15 Centros de Desarrollo Empresarial, para proporcionar asistencia técnica, y el acceso a crédito.
  - Desarrollar programas para incrementar el número de personas del ámbito rural y urbano formadas en emprendimiento empresarial.
  - Impulsar la adopción de tecnologías y procesos innovadores, como medio para mejorar la productividad, la competitividad.
  - Promover el encadenamiento productivo, para comercialización y exportación.
- f) Impulsar una estrategia de promoción en el ámbito nacional e internacional sobre las oportunidades que ofrece el rubro de la minería, la exploración petrolera y el establecimiento de una industria metalúrgica en el país.
- g) Asegurar la protección, conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, renovables y no renovables, estratégicos del país (agua, suelo, biodiversidad, hidrocarburos y bosques).
- Aumentar la producción y las exportaciones del bosque productivo a través del manejo sostenible de los bienes y servicios forestales
  - Mejorar la administración sostenible y con participación comunitaria de las Áreas Protegidas, Cuencas Hidrográficas y Biodiversidad.

**Resultado 7:** La oferta de puestos de trabajo aumenta en un promedio de 193,0000 por año.

**Responsabilidad principal:** Gabinete de Desarrollo Económico

- h) Impulsar y fortalecer los programas del gobierno que fomentan la generación de nuevos empleos en el sector privado, así como los programas de capacitación de la fuerza laboral, especialmente de jóvenes.
  - Programa “Con chamba vivís mejor”
  - Programas “Chamba comunitaria”.
  - Programa de Empleo por Hora, particularmente en actividades como los *Call Centers*, el Sistema Financiero y la Industria de Alimentos.
  - Servicio Nacional de Empleo de Honduras (SENAEH).
- i) Fomentar la inversión pública en el desarrollo en sectores estratégicos con capacidad para generar nuevos empleos.
  - Fideicomiso para la Reactivación del Sector Agroalimentario de Honduras.
  - Programas de Desarrollo y Competitividad Rural
  - Alianza por el Corredor Seco (ACS).
  - plantaciones forestales, manejo del bosque y proyectos de forestería comunitaria.
  - Proyectos de infraestructura pública.
  - Proyectos habitacionales.
- j) Reforzar la oferta de programas de formación profesional del INFOP y otros centros públicos e privados, especialmente para los jóvenes, que correspondan a las necesidades reales del mercado.
- k) Afianzar el Observatorio del Mercado Laborar (OML) para poner a disposición de los usuarios toda la información relativa a la situación estructural, coyuntural y tendencias del Mercado de Trabajo.

## 2.2. ESTABILIDAD MACROECONÓMICA

Bajo este objetivo, se busca Estabilizar la situación macroeconómica del país, como elemento fundamental para apoyar el saneamiento de las finanzas públicas, el crecimiento económico y la inversión en programas de reducción y alivio de la pobreza.

**Resultado 8:** El déficit fiscal del gobierno central disminuye progresivamente hasta un 2.7% del PIB.

**Responsabilidad principal:** Gabinete de Conducción y Regulación Económica



- a) Definir e implementar el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP), que incluya las grandes orientaciones de política para mejorar la gestión de las finanzas públicas.
- b) Establecer en todo el Sector Público el Marco de Gasto de Mediano Plazo, instrumento que permitirá la articulación de la programación financiera, el diseño de políticas, la planeación macroeconómica y fiscal en el mediano plazo y la programación presupuestaria anual.
- c) Incrementar la recaudación tributaria a través de la aplicación de medidas de combate a la defraudación, contrabando y evasión fiscal; ampliación de la base de contribuyentes efectivos y el fortalecimiento de la gestión institucional de la DEI.
- d) Racionalizar el gasto público, mediante la reducción de la masa salarial del gobierno y el gasto en bienes y servicios no esenciales, así como priorizar y optimizar los gastos de capital, asegurando los de gastos en protección social.

### 2.3. AMPLIACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA

El objetivo en este sector, se centra en el fortalecimiento de la infraestructura y el desarrollo logístico del país, mediante el desarrollo de corredores logísticos, la modernización de puertos y aeropuertos, así como la expansión de la energía renovable y de las telecomunicaciones, que se manifiesten en menos costos para las empresas y los hogares.

**Resultado 9:** Honduras alcanza una Índice en el pilar de Infraestructura del ICG de 3.5, similar al promedio de CA.

**Responsabilidad principal:** Gabinete de Infraestructura Productiva

- a) Mejorar sustancialmente el estado actual de la red vial en sus diferentes categorías, con el fin de reducir costos de operación y tiempos de viaje, desarrollando proyectos de ampliación, mejoramiento y mantenimiento, con inversión pública y pública-privada y la incorporación del enfoque de reducción de riesgo de desastres y adaptación al cambio climático.
  - Diseñar y ejecutar las obras del corredor logístico interoceánico y de otros corredores de desarrollo, con el fin de articular la infraestructura vial, portuaria, aeroportuaria y logística finalizada y proyectada del país, con las fronteras de los países fronterizos.
  - Diseñar y ejecutar los proyectos de la red vial primaria con un enfoque de integralidad que incluya carreteras secundarias y caminos rurales, hacia poblados o zonas productivas y turísticas, de manera que exista una verdadera articulación en materia de transporte en apoyo al desarrollo social y productivo, a nivel regional, municipal y local.
  - Fortalecer los programas de mantenimiento de la red vial del país, con la asignación adecuada de recursos para el Fondo Vial y modalidades de inversión pública-privada, considerando la incorporación de microempresas locales.

- Incorporar en el diseño y ejecución de los proyectos de la red vial normas y estándares de reducción de vulnerabilidad y adaptación al cambio climático, con el fin de reducir los riesgos que implican los desastres naturales.
- b) Ampliar y modernizar la infraestructura de puertos y aeropuertos, con el propósito de posicionar a Honduras como centro de desarrollo logístico a nivel regional, favoreciendo con ello el crecimiento económico y la generación de empleo.
- Concluir dentro del tiempo programado las obras de modernización y ampliación de Puerto Cortes, con el fin de consolidar su importancia como principal puerto para las exportaciones e importaciones de Honduras y de los países vecinos, con costos y tiempos de espera competitivos a nivel internacional.
  - Iniciar las obras de modernización y ampliación de Puerto Castilla, como elemento clave del triangulo logístico (Puerto Catilla - San Lorenzo - Puerto Cortés).
  - Desarrollar y ejecutar las obras de infraestructura y equipamiento que permitan la puesta en operación del Aeropuerto de Palmerola, con inversión nacional y alianza público-privada, como un aeropuerto comercial internacional de primer nivel, seguro, moderno y eficiente, para la demanda de servicios a nivel nacional y regional.
- c) Continuar con acciones de fomento de la inversión en el desarrollo de proyectos de generación de energía eléctrica, mediante la utilización de fuentes renovables, que aseguren un suministro energía eléctrica con calidad y precios competitivos a los sectores productivos y la población y en armonía con el medio ambiente.
- Mejorar la eficiencia de centrales hidroeléctrica, de la Empresa Nacional de Energía Eléctrica, mediante la impermeabilización de la Central Hidroeléctrica Francisco Morazán y la repotenciación de la Central Hidroeléctrica Cañaveral – Río Lindo.
  - Implementar las reformas legales del subsector eléctrico, incluyendo la creación de nueva entidad reguladora, independiente de la ENEE, y la participación del sector privado en procesos de transmisión y distribución; consolidando con esto un mercado de energía eléctrica eficiente y competitivo, para beneficio de la actividad económica y de la población en general.
- d) Lograr la sostenibilidad financiera de HONDUTEL con el fin de que pueda competir en el mercado de telecomunicaciones, en constante evolución, a través de un proceso efectivo de reestructuración organizacional, inversión y apertura a la participación de socios estratégicos del sector privado.

## **2.4. MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD**

En esta área se procura mejorar la competitividad de la economía y el clima de negocios, a fin de contribuir a incrementar la inversión y el desarrollo de los sectores productivos que sustentan el crecimiento económico del país. Los mayores esfuerzos deben orientarse a los pilares del Índice de Competitividad Global (ICG), relacionados con la infraestructura, la estabilidad macroeconómica, el fortalecimiento del marco institucional y el apoyo a los

servicios básicos de educación y salud. En este sentido, en el marco del PEG se plantean metas, medidas y programas vinculados a los pilares antes mencionados.

**Resultado 10:** El país logra un Índice Global de Competitividad de 4.1, igual al promedio de Centroamérica.

**Responsabilidad principal:** Gabinete de Desarrollo Económico

- a) Implementar y consolidar la plataforma de PROHONDURAS mediante la suscripción de convenios interinstitucionales con COALIANZA y la Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional, desde la cual se realicen las acciones orientadas a renovar la confianza de inversionistas nacionales y extranjeros,
- b) Impulsar la elaboración y poner en marcha el “Programa Imagen Nacional y una Marca País”, con tres finalidades principales: promoción de inversión extranjera; promoción de las exportaciones; y, promoción del turismo receptivo.
- c) Completar las negociaciones y la puesta en vigencia de los Tratados de Libre Comercio entre: Centroamérica y Corea del Sur, Honduras y Perú, y, Honduras y Ecuador.
- d) Lograr la incorporación del país como miembro pleno de la Alianza del Pacífico y del Acuerdo Estratégico Transpacífico (TPP).
- e) Gestionar el acceso de Honduras a los beneficios de tipo TPL que permite acceso preferencial a los EUA.
- f) Impulsar un marco legal que mejore la competitividad y las condiciones para hacer negocios en el país:
  - Implementación de la Ley para la Promoción y Protección de Inversiones
  - Aprobación de la Ley de Comercialización de los Derivados del Petróleo.
  - Aprobación de una nueva Ley de Incentivos al Turismo.
  - Emitir el reglamento de la Ley de Fomento a los Centros de Atención de Llamadas y Tercerización de Servicios Empresariales.
- g) Impulsar en el marco del Consejo Nacional de Inversiones (CNI), medidas de política y estrategias que contribuyan al mejoramiento de la competitividad y para facilitar lo relacionado con hacer negocios en el país.
- h) Priorizar en coordinación con los demás gabinetes sectoriales, las acciones en los pilares de factores básicos, para mejorar la posición de Honduras en el ÍCG, en el corto y mediano plazo, tales como:
  - Estabilidad macroeconómica.
  - Mayor y mejor acceso a educación y capacitación técnica pertinente.
  - Facilidad de acceso al financiamiento de las actividades productivas.
  - Mejora competitividad energética en el sector maquila.
  - Desarrollo de infraestructura: vial, portuaria, aeroportuaria, energía y telecomunicaciones.

- transición del sector Público al Público-Privado de la terminal de contenedores y terminal de gráneles en Puerto Cortés.
  - Simplificación del licenciamiento ambiental, permisos sanitarios y fitosanitarios
  - Ventanilla única de servicios de exportación.
- i) Completar la implementación del Sistema Electrónico de Exportaciones de Honduras (SECEH), para brindar un servicio permanente de atención al sector exportador las 24 horas, los 7 días de la semana, en todo el territorio nacional.

### 3. PROCURAR LA PAZ Y LA ERRADICACION DE LA VIOLENCIA

#### 3.1. SEGURIDAD CIUDADANA

El objetivo estratégico de este sector plantea la protección de la vida y los bienes de los hondureños, priorizando en acciones de prevención, como elemento esencial para el desarrollo económico, y la convivencia ciudadana en paz y armonía.

**Resultado 12:** La tasa de homicidios se ha reducido a la mitad, de 75.2 a 37.6 por cada 100 mil habitantes.

**Responsabilidad principal:** Gabinete de Seguridad y Defensa.

- a) Implementar y dar seguimiento a la Política Publica de Seguridad Ciudadana, Paz, y Convivencia, fortaleciendo los recursos humanos y el equipamiento de la Policía Nacional y policía de investigación
- Fortalecer las acciones de combate contra toda manifestación delictiva, de manera coordinada entre las diferentes instituciones del Estado.
  - Desarrollar y ejecutar los Planes Locales de Convivencia y Seguridad Ciudadana y el Programa de Municipios Más Seguros, fortaleciendo los procesos de participación comunitaria y la confianza ciudadana en la Policía Nacional.
  - Implementar programas de rehabilitación y reinserción social incluyendo programas para los ex-integrantes de pandillas y maras.
- b) Fomentar el empoderamiento de la comunidad, en prevención de la violencia y delito, rehabilitación y reinserción, y atención a la víctima para garantizar la convivencia, paz y seguridad ciudadana.
- c) Implementar una Estrategia Nacional de Seguridad y Defensa, articulada sobre la base de las siguientes líneas de intervención: delitos contra la vida; paz y convivencia Ciudadana; reducción de la impunidad; fortalecimiento del sistema penitenciario nacional; transversalizar el tema de derechos humanos en el sector; y, transparencia y rendición de cuentas a la ciudadanía.

- d) Fortalecer las acciones de prevención y defensa del territorio nacional mediante la

**Resultado 11.** Cumplidas en 80% las recomendaciones del examen periódico universal en Derechos Humanos (EPU).

**Responsabilidad principal:** Gabinete de Gobernabilidad y Descentralización

implementación de un escudo aéreo, terrestre y marítimo.

### 3.2. DERECHOS HUMANOS

La paz y convivencia ciudadana, también se vincula con el disfrute pleno de las garantías y derechos ciudadanos. En este sentido, el Estado ha asumido importantes responsabilidades en materia de derechos humanos a nivel internacional y con sus ciudadanos y ciudadanas, frente a la amplia gama de derechos reconocidos y su relación con las diferentes instituciones del Estado, por lo cual se requiere de acciones integrales y coordinadas.

- a) Implementar la Política Pública y Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos, mediante la asistencia técnica y la coordinación efectiva del Comité Interinstitucional para la Implementación del PNADH, así como el desarrollo de capacidades en las instituciones del Estado, en las y los titulares de derechos, que permita incrementar el goce de los mismos.
- Capacitar los funcionarios públicos en el abordaje de los derechos humanos en la gestión pública y continua socialización de la Política Pública y Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos.
  - Ejecutar las acciones del PNADH, a través de su incorporación en los Planes Operativos Anuales de las instituciones y Secretarías de Estado.
  - Implementar el Sistema Informático de Seguimiento de la Implementación de las acciones del PNADH, y facilitar espacios de veeduría social
- b) Sistematizar el seguimiento y la evaluación de los avances de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad y Reconciliación, así como de los avances que el Estado de Honduras tiene en relación a las recomendaciones del Examen Periódico Universal de Honduras. Todo lo anterior deviene del Sistema Interamericano de Derechos Humanos.
- c) Diseñar e implementar una política pública de Acceso a la Justicia, la cual supone el desarrollo de las capacidades y empoderamiento de los ciudadanos para el disfrute de sus derechos, considerando un enfoque de género e interculturalidad.
- Fortalecer los mecanismos alternativos de resolución de conflictos para dar respuesta satisfactoria a las necesidades jurídicas de los ciudadanos y ciudadanas que, con frecuencia, no tienen posibilidad de acudir a los tribunales.

- Apoyar técnica y financieramente el mecanismo nacional de protección para defensores de derechos humanos, periodistas, comunicadores sociales y operadores de justicia para dar respuesta satisfactoria a las demandas y necesidades de seguridad y protección en función del trabajo que realizan.
- Coordinar con la sociedad civil, para incorporar al sistema de justicia los mecanismos tradicionales y comunitarios de resolución de conflictos y concentrar los esfuerzos en los grupos más vulnerables y desprotegidos de la sociedad y en aquellas zonas que presenten mayor potencial de conflictividad.

## 4. PROMOVER LA TRANSPARENCIA Y MODERNIZAR EL ESTADO

### 4.1. FORTALECIMIENTO Y MODERNIZACIÓN DEL MARCO INSTITUCIONAL

Mediante este objetivo estratégico, se procura el fortalecimiento de la gobernabilidad, a través de la transformación del Estado, para el logro de un gobierno moderno, sencillo y eficiente; que apoye la competitividad y el clima de negocios, así como la eficiencia en la entrega de servicios a la ciudadanía.

**Resultado 13:** El país logra un índice en el pilar de Instituciones Públicas de 3.5, igual al promedio de Centroamérica.

**Responsabilidad principal:** Secretaría de Coordinación General de Gobierno/  
Dirección Presidencial de Transparencia, Modernización y Reforma del Estado.

- a) Reducir y simplificar los trámites administrativos, mediante la implementación de un nuevo modelo de gestión administrativa en instituciones del Estado y el diseño de un Sistema Nacional de Trámites (SINTRA).
- b) Desarrollar e implementar política pública para el uso de las tecnologías de información y comunicación (TICs), con especial atención en las entidades que proporcionan servicios públicos.
- c) Diseñar e implementar metodologías y procesos de planificación institucional, monitoreo, seguimiento y evaluación, orientados a mejorar y eficientar la ejecución física y financiera de las instituciones del sector público.
- d) Impulsar el nuevo marco normativo para la gestión y regulación de la descentralización del Estado, con amplia participación social, que incluya la aprobación de una adecuada Ley de Descentralización; y la homologación y fortalecimiento del marco jurídico entre los niveles de gobierno central y municipal.
- e) Fortalecer y ampliar el servicio exterior de Honduras, en un marco de respeto a los principios básicos de las relaciones internacionales, para promover los intereses del país a

nivel internacional en los ámbitos políticos, económico-financieros, turismo e inversiones, y proporcionar mejor atención al migrante nacional.

- Implementar la Ley del Servicio Exterior, como elemento clave para reestructurar y fortalecer el Servicio Exterior.
  - Realizar la negociación de fronteras marítimas pendientes de delimitación, debidamente concluidas o procesos en etapa avanzada, en el Océano Pacífico con El Salvador y Nicaragua; y en el Mar Caribe, con Guatemala, Belice y Jamaica.
  - Definir e implementar una política de cooperación externa, que oriente la apropiación, alineamiento y armonización de la misma.
- f) Fortalecer el sistema nacional de información y estadística del país, para garantizar información confiable y oportuna para la toma de decisiones de políticas y públicas y una correcta evaluación del sistema de gestión por resultados y el fortalecimiento institucional del Instituto Nacional de Estadística y de los registros administrativos del Estado.
- g) Consolidar el Sistema Presidencial de Gestión por Resultados, como herramienta para la gestión institucional, generando y difundiendo periódicamente, información respecto al avance de los resultados de gestión de las instituciones del sector público.

#### 4.2. TRANSPARENCIA Y CONTROL DE LA CORRUPCIÓN

El fortalecimiento de la gobernabilidad y la eficiencia de las instituciones del Estado, también se relaciona con la promoción de la transparencia en el quehacer del sector público, un mayor control de la corrupción y el combate a la impunidad.

**Resultado 14:** Honduras alcanza un Índice de Percepción de la Corrupción de 35, similar al promedio de los países de Centroamérica.

**Responsabilidad principal:** *Secretaría de Coordinación General de Gobierno/ Dirección Presidencial de Transparencia, Modernización y Reforma del Estado.*

- a) Fortalecer los programas de transparencia en las instituciones del Estado, y desarrollar mecanismos de combate a la impunidad de actos de corrupción, en los sectores público y privado.
- b) Fortalecer el Sistema Nacional de Compras Públicas, mediante la implementación de Convenios Marco, Compra Conjunta y Subasta Inversa que permiten el uso de catálogos electrónicos como un nuevo mecanismo de compras y el diseño funcional e integral de un nuevo sistema electrónico de información de compras públicas (Hond COMPRAS).
- c) Monitorear y dar seguimiento al cumplimiento, por parte de los responsables de los compromisos contenidos en el Convenio de Colaboración y Buena Fe para la Promoción de la Transparencia, Combate a la Corrupción y Fortalecimiento de Sistemas de Integridad suscrito entre el Gobierno de Honduras y Transparencia Internacional.

## **PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO 2014-2018**

- Lograr el aumento de la integridad pública, gestión efectiva y eficiente de los recursos públicos y la mejora de los servicios públicos mediante la implementación del II Plan de Acción de Gobierno Abierto 2014-2016.
- Establecer mecanismos de denuncia pública de la corrupción concediendo protección a los denunciantes.
- Incrementar las capacidades normativas, técnicas y de control de la Oficina Nacional de Contrataciones y Adquisiciones del Estado (ONCAE).
- Incrementar y fortalecer el Sistema Nacional de Control Interno mediante el cumplimiento en las instituciones del Estado de las Normas Generales de Control Interno emitidas por el Tribunal Superior de Cuentas (TSC) y las normas específicas de ONADICI.
- Fortalecimiento de las auditorías internas de las instituciones del Estado mediante la aplicación de las Normas Generales de Auditoría Interna.



## V. ESTRATEGIAS TRANSVERSALES DEL PLAN

Las estrategias globales y las vinculadas a los objetivos y resultados del Plan Estratégico de Gobierno (PEG), se deben complementar con la incorporación de otros temas relevantes que se convierten en transversales para las diversas áreas del plan, y de las diferentes intervenciones que se deriven del mismo. Estos temas o ejes transversales son los siguientes:

- a. **Equidad de género.** Incorporar las cuestiones de género, de forma transversal, en todas las intervenciones relacionadas con los objetivos, resultados, políticas y proyectos, derivados de la implementación del Plan, con la finalidad de contribuir a la reducción de las inequidades que existen entre hombres y mujeres. Además, el enfoque de género se orienta a reconocer la importancia que tiene la mujer hondureña dentro del hogar, en el mercado laboral y en las diferentes áreas políticas, sociales y culturales del país.
- b. **Promoción de la inclusión social.** Implementar el enfoque de inclusión social en todos los componentes del Plan, a nivel de sectores y subsectores, de manera que los programas y proyectos beneficien de manera directa e indirecta a la población en general, sin excepciones de ningún tipo, aunque con especial énfasis en los grupos más vulnerables (niños, tercera edad, discapacidad, indígenas, afro hondureños, entre otros), procurando que los mismos puedan ejercer sus derechos a tomar ventaja de las oportunidades que se ofrezcan en áreas como generación de empleos, acceso a factores de producción y a mercados, así como a la oferta de servicios públicos de calidad.
- c. **Sostenibilidad ambiental y gestión de riesgos.** Dar continuidad a la Estrategia Nacional de Cambio Climático, ejecutando las medidas planteadas en sus líneas de acción: creación y fortalecimiento de capacidades institucionales; fortalecimiento de los espacios de planeación y coordinación interinstitucional; fortalecimiento de los espacios de consulta y participación intersectorial y territorial; planeación sinérgica de la adaptación y mitigación; planeación y acción integrada con los temas socio-ambientales en el ámbito nacional y regional del SICA; cooperación internacional y mecanismos financieros.

De manera complementaria se implementará la Política de Estado para la Gestión Integral de Riesgo en Honduras, a fin de reducir el impacto de amenazas naturales, socio-naturales y antrópicas a través del conocimiento y monitoreo del riesgo, la prevención, mitigación y manejo financiero, con un enfoque de gestión integral del riesgo multisectorial y territorial, mediante acciones correctivas (riesgos existentes) y prospectivas (previsión del riesgo).

- d. **Participación activa de la sociedad civil.** Promover y fortalecer la participación de la sociedad civil en los procesos de definición, implementación y seguimiento de las políticas públicas relevantes, mediante mecanismos de participación ya consolidados como comités, consejos y foros, que pueden contribuir al éxito del Plan y a fortalecer los procesos de

transparencia vinculados al mismo. Además, la participación social deberá incluir el monitoreo, evaluación y veeduría de políticas, programas y proyectos; y la misma deberá expresarse a nivel central, regional, municipal y local.

- e. **Descentralización de procesos, políticas, programas y proyectos.** Incorporar a la descentralización como parte de la reforma del Estado y la gobernabilidad democrática, mediante un nuevo arreglo de relaciones fiscales intergubernamentales, a fin de hacer más efectiva la prestación de servicios públicos y que responda a las demandas y preferencias ciudadanas; fortaleciendo las capacidades de las municipalidades y los actores locales constituidos legalmente en los territorios para un mayor desarrollo nacional desde lo local.

## VI. MONITOREO Y EVALUACIÓN DEL PLAN

El presente sistema de M&E constituye una herramienta gerencial para medir y generar información sistemática y oportuna sobre el logro de resultados globales del PEG y de los principales productos y metas sectoriales. Esta información servirá de apoyo para la toma de decisiones del gobierno y, al mismo tiempo, proporcionará insumos claves para apoyar los procesos participativos y de relacionamiento del gobierno con el sector privado, la sociedad civil y demás sectores de la población.

### 1. BASE CONCEPTUAL DEL SISTEMA DE M&E

El Sistema de M&E se basa en la cadena de valor, que articula las intervenciones que se realizan con los efectos esperados de las mismas. La cadena de valor de una intervención parte de recursos físicos, humanos y financieros disponibles (insumos), los que son transformados a través de actividades en productos, que corresponden a un bien o servicio final entregado a los diferentes grupos de la población. La parte descrita de la cadena de valor corresponde a lo que se denomina la gestión o ejecución de un programa o proyecto.

La intervención se enfoca en generar efectos, entendidos como cambios en el bienestar de la población objetivo. Los resultados son efectos directos y de corto plazo que se vinculan con la entrega de productos, mientras que los impactos son efectos perdurables o estructurales en el mediano y largo plazo, los que generalmente también son influidos por intervenciones de otros actores.

### 2. MONITOREO ORIENTADO A RESULTADOS

El monitoreo orientado a resultados es un proceso continuo de recolección, procesamiento, análisis y difusión de información con base en indicadores que apoyan la valoración en el tiempo del logro de intervenciones (políticas, programas o proyectos). Su foco de medición lo constituyen los resultados generados por dichas intervenciones, que se derivan de la entrega de productos.

El monitoreo orientado a resultados se apoya en el uso de indicadores de desempeño que sirven para medir los efectos, entendidos como cambios deseados en el bienestar de la sociedad, los resultados corresponden a objetivos de política o estratégicos que determinan el bienestar que se pretende alcanzar.

### 3. DESCRIPCIÓN DEL SISTEMA

El sistema de monitoreo y evaluación tiene los siguientes componentes o instrumentos principales: i) monitoreo; ii) evaluación de desempeño, y; iii) generación de reportes. Con estos propósitos, el sistema de M&E incluye indicadores de resultados del PEG así como indicadores sectoriales, los que a su vez se articulan con los indicadores institucionales.

### **3.1. MONITOREO**

El Monitoreo tiene como objetivo obtener los datos necesarios sobre productos y resultados para dar seguimiento al proceso de implementación y, con ello, alimentar el proceso de la toma de decisiones. Los reportes sobre el monitoreo debe indicar a las autoridades en qué medida se están alcanzado los resultados y cuál es el aporte que en este sentido ofrecen los programas en ejecución.

Congruente con el enfoque anterior, el Sistema de Monitoreo y Evaluación (M&E) del PEG, se concentrará en el Monitoreo de los resultados globales y productos o metas sectoriales, tal como se presentan en el Anexo I: Resultados prioritarios esperados del PEG con sus indicadores y metas así como su articulación con las metas del Plan de Nación y de la Visión del País; y, en el Anexo 2: metas sectoriales principales que apoyan la consecución de los resultados globales del PEG.

La correcta aplicación de la Cadena de Valor en el diseño de programas del Plan de Gobierno permitirá una alineación efectiva con el Plan de Nación. Asimismo la selección de indicadores para monitoreo por niveles de planificación y la estructuración de tableros de control con definición adecuada de metas y responsables de su monitoreo, son aspectos claves para lograr un seguimiento eficaz.

#### **Descripción funcional del monitoreo del PEG**

El monitoreo del PEG se fundamenta en el logro de sus objetivos, reflejados en los productos y resultados. Para el seguimiento se definen los indicadores correspondientes, el proceso que sigue el sistema se describe a continuación:

- Recolección y captura de datos de indicadores en línea en la plataforma informática (valores de las variables involucradas en el cálculo del indicador)
- Verificación y validación de los datos y cálculo del indicador
- Análisis: Desempeño y avances por indicador, reportes, tableros de control
- Divulgación: Reportes e informes (página web)

El sistema procesa la información y una vez estructurada genera reportes e informes por indicador que constituyen la base de análisis a nivel de resultados globales y sectoriales. El análisis incluirá las salidas de un tablero de control con alertas de desempeño e información de justificación de las desviaciones de la meta ( $\pm 10\%$ ) de indicadores prioritarios.

La responsabilidad con respecto a la implementación del monitoreo del Plan, le corresponde a la Dirección Presidencial de Gestión por Resultados (DPGR), para lo cual se hará uso de una plataforma informática en línea, que sistematiza el seguimiento continuo de los indicadores establecidos en el PEG.

### **3.2. EVALUACIÓN**

La evaluación del desempeño del PEG se hará en base al grado de cumplimiento de los indicadores del PEG, particularmente de los indicadores de impacto o resultados, pobreza,

déficit fiscal, Índice de Competitividad Global, entre otros. En cada caso se hará un análisis del grado de cumplimiento de la meta, justificando el mismo, identificando aquellos factores claves que determinaron el nivel de logro (desviación de la meta). En el caso de los indicadores sectoriales estratégicos se aplicará la misma metodología aplicada a los indicadores del PEG. Cuando aplique se obtendrán indicadores sobre el grado de satisfacción de la población. La periodicidad será trimestral o cada cuatrimestre y anual.

### **3.3. GENERACIÓN DE REPORTES E INFORMES**

El sistema de M&E además de generar reportes automáticos, predefinidos en el sistema, el usuario podrá generar reportes especiales, en base a la selección del conjunto de indicadores que desee consultar y el sistema generará un informe ordenado por temas y presentado en forma de tablas numéricas y representaciones gráficas de los indicadores. Así mismo, deben generarse reportes complementarios, dirigidos a aquellos indicadores que exigen información adicional (sobre todo cualitativa) y que es capturada por el sistema de M&E.

Los informes de avance deben contener información sistematizada sobre el desempeño o avance con respecto a la meta de cada indicador del PEG. La función de los informes de avance es generar una retroalimentación sobre el avance (logros) de los objetivos del PEG para que se tomen decisiones con base en la evidencia disponible. La periodicidad de los informes de avances será mensual y trimestral. Además, todos los informes deben tener el mismo formato (contener los mismos campos) para facilitar la revisión y la comparación de la información a través del tiempo.

## VII. VINCULACIÓN DEL PEG CON EL PRESUPUESTO

### 1. PROCESOS DE PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

En los capítulos anteriores se plantearon los aspectos centrales del proceso de planificación, tales como los principales factores y variables del contexto externo e interno, los principales fundamentos conceptuales y los elementos estratégicos, del Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018. Como parte de estos últimos se definieron los objetivos estratégicos, los resultados globales y las estrategias, programas y proyectos requeridos.

Corresponde a este espacio determinar los aspectos básicos que comprenden el proceso presupuestario, que debe estar articulado con lo proceso antes mencionado, entre los cuales destacan: 1) asignar los recursos necesarios para cumplir con las metas del Plan; 2) asegurar la predictibilidad de los recursos, o la indicación clara de que las previsiones establecidas en el presupuesto son consistentes con la estimación de los ingresos fiscales; y, 3) garantizar la sostenibilidad fiscal en el mediano plazo, mediante una adecuada racionalización de los gastos, de conformidad con los ingresos esperados y el nivel de endeudamiento.

Los aspectos referidos deben ser consistentes con el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP), formulado por la SEFIN, que debe servir como herramienta institucional orientada a extender el horizonte de elaboración de la política fiscal más allá del calendario presupuestario anual y como fundamento para la definición de proyecciones acerca del escenario macroeconómico. Una vez formulado el MFMP se facilita la elaboración del Marco de Gasto de Mediano Plazo (MGMP), como instrumento de presupuesto que permite obtener mayores niveles de realismo en el diseño e implementación de las políticas, por medio de vincular las estimaciones de costos con lo planificado<sup>10</sup>.

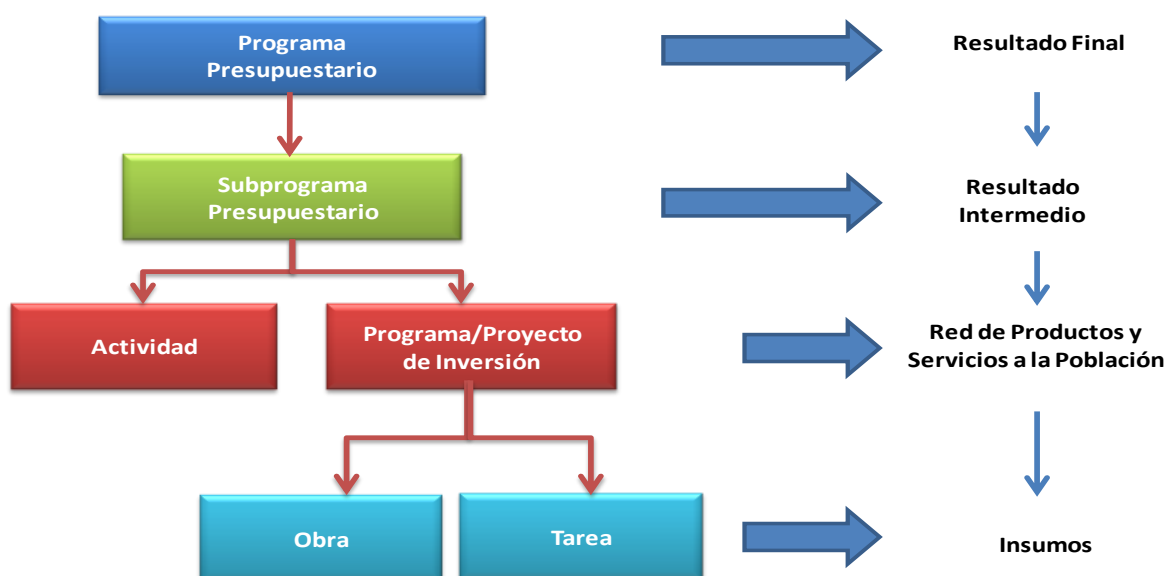
Los instrumentos de la planificación, de largo plazo (Visión de País y Plan de Nación), de mediano plazo, como el PEG y los planes sectoriales, y de corto plazo como los planes operativos institucionales; así como los elementos del proceso de formulación presupuestaria de mediano plazo, a nivel macro fiscal y de gasto, convergen en la estructuración del enfoque de gestión para resultados.

El punto de encuentro de ambos procesos lo constituye la estructura programática del presupuesto, a partir de lo cual se afirma una verdadera vinculación entre los recursos disponibles y los resultados esperados de la planificación, tal como se muestra en la siguiente figura:

---

<sup>10</sup> Banco Interamericano de Desarrollo “Los Marcos de Mediano Plazo y el proceso presupuestario en América Latina”. Filc, G. y C. Scartascini. CIPPEC.. Borrador para comentarios. Junio 2007.

## ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA Y CADENA DE VALOR<sup>11</sup>



Lo anterior implica que la estructura programática se tiene que derivar de la cadena de valor público, que ha sido formulada durante el proceso de planificación institucional. En este ejemplo de cadena de valor (vertical), el punto de partida es la identificación de los resultados finales que se pretenden alcanzar con el plan, siguiendo con la identificación de los resultados intermedios. Ambos elementos deben constituir el programa o subprograma presupuestario correspondiente.

Posteriormente, se plantea que la oferta de productos y servicios públicos se convierte se debe corresponder con las actividades, programas o proyectos que se incorporan en el presupuesto; así como los insumos o recursos requeridos, que tienen como contrapartida las obras o tareas específicas. En conclusión, la oferta de bienes públicos (insumos y procesos), que se concretiza mediante la asignación de fondos del presupuesto, debe responder de manera adecuada a la demanda de bienes públicos, que se formula en el proceso presupuestario.



<sup>11</sup> Tanto la figura como parte de los conceptos expuestos en esta parte, han sido tomados de una presentación del Doctor Cesar Vargas.

Demás está decir que en la actualidad existen fallas importantes en esa necesaria vinculación, debido a la falta de implementación de un verdadero enfoque basado en resultados de la gestión pública, lo que al final constituye una limitante para que no se tengan los impactos esperados, relacionados generalmente con la mejora en el bienestar de la población hondureña.

## 2. PRESUPUESTO PRELIMINAR 2016

### 2.1. MAGNITUDES PRESUPUESTARIAS

La estimación de los ingresos de la Administración Central para el ejercicio fiscal 2016, sometida por el Poder Ejecutivo para aprobación del Congreso Nacional, es de L 204,321 millones, de los cuales corresponden a la Administración Central L121,276 millones (59.4% del total) y a la Administración No Centralizada L83,046 millones (40.4%).

Se espera que casi un 40% de los ingresos provengan de la recaudación tributaria de la Administración Central, especialmente de los impuestos sobre la renta y ventas, un 18.5% los ingresos de operación de instituciones descentralizadas y un 15.1% corresponda al financiamiento proveniente de la colocación de títulos de deuda interna y la obtención de préstamos externos de largo plazo.

**Cuadro 4**  
**Presupuesto de Ingresos de la Administración Pública. Año 2016**

Descripción	Millones de Lempiras	% del total
<b>Ingresos totales</b>	<b>204,321</b>	<b>100.0</b>
<b>1. <u>Ingresos de la administración centralizada</u></b>	<b>- 121,276</b>	<b>59.4</b>
1.1. Tributarios	80,895	39.6
1.1.1. Impuesto sobre la renta	23,919	11.7
1.1.2. Impuesto sobre producción consumo y ventas	37,624	18.4
1.1.3. Impuesto sobre servicios y actividades específicas	15,345	7.5
1.1.4. Otros	4,008	2.0
1.2. No tributarios	4,109	2.0
1.3. Transferencias y Donaciones de Capital	4,840	2.4
1.4. Deuda interna y externa de largo plazo	30,862	15.1
1.5. Otros ingresos	569	0.3
<b>2. <u>Ingresos de la administración descentralizada</u></b>	<b>- 83,046</b>	<b>40.6</b>
2.1. Contribuciones a la seguridad social	13,978	6.8
2.2. Ingresos de operación	37,840	18.5
2.3. Rentas de la propiedad	9,904	4.8
2.4. Otros ingresos	21,323	10.4

Fuente: Elaboración propia, con datos de las Disposiciones Generales del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República



Por otra parte, el presupuesto de egresos para 2016 de L204,321 millones, equivale al 43% del PIB (estimado en L475,000.1 millones, a precios nominales). El 66.5% del presupuesto de la Administración Central corresponde a gasto corriente, del cual un 52% se destina para servicios personales, mientras que el gasto de capital apenas representa el 11% del total. Cabe agregar que el servicio más la amortización de la deuda representa un 27% del total del presupuesto del sector público.

El financiamiento del proyecto de presupuesto se basa en un 57% en los fondos del tesoro nacional (principalmente ingresos tributarios) y en un 37% que corresponde a recursos propios (principalmente ingresos de operación de las entidades descentralizadas). El restante 6% proviene de fuentes externas, especialmente nuevo endeudamiento.

## **2.2. PRESUPUESTO POR GABINETE SECTORIAL**

En la Exposición de Motivos, que acompaña al documento del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para el Ejercicio Fiscal 2016, se dice que éste "fue elaborado con el enfoque de Planificación y Presupuesto Sectorial, respondiendo a las prioridades establecidas en el Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018, Plan de Todos para una Vida Mejor, el cual está vinculado a la Visión de País y al Plan de Nación"; y el mismo guía el Presupuesto 2016 y la Planificación de mediano plazo 2017 - 2019".

Lo anterior, sirve de fundamento para que un alto porcentaje de las asignaciones de egresos del Presupuesto (83.2%) se puedan distribuir en los ocho Gabinetes Sectoriales, creados en el marco de las reformas a la Ley General de la Administración Pública. Sin embargo, existen otras entidades, tanto del Poder Ejecutivo como de otros poderes del Estado, que por diferentes razones no están adscritas a ningún GS, a las que se les asigna un 16.8%.

La estructura antes mencionada se modifica al incluir los recursos destinados para el servicio y amortización de la deuda pública (interna y externa), de manera que a los GS les corresponde efectivamente un 73%, a otras instituciones 15% y a deuda pública un 12%.

**Cuadro 5**  
**Presupuesto de Egresos por Gabinete Sectorial y Otras Entidades**

Descripción	Millones Lempiras	% de total
<b>Egresos totales</b>	<b>204,321</b>	<b>100.0</b>
<b>Gabinetes Sectoriales</b>	<b>149,320</b>	<b>83.2</b>
Gobernabilidad y descentralización	6,675	3.3
Desarrollo e inclusión social	43,845	21.5
Desarrollo económico	4,555	2.2
Seguridad y defensa	13,577	6.6
Infraestructura productiva	35,736	17.5
Relaciones internacionales	809	0.4
Conducción y regulación económica	43,135	21.1
Prevención	987	0.5
<b>Otros entidades del gobierno</b>	<b>30,168</b>	<b>16.8</b>
<b>Total sin deuda pública</b>	<b>179,488</b>	<b>87.8</b>
<b>Deuda pública</b>	<b>24,834</b>	<b>12.2</b>

Fuente: Elaboración propia, con datos de Disposiciones Generales del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República

La distribución presupuestaria a nivel de los gabinetes, indica una marcada concentración en tres de ellos: el Gabinete de Desarrollo e Inclusión Social (GDIS), con el 21.5% del total; el Gabinete de Conducción y Regulación Económica (GCRE), con el 21.1%; y el Gabinete de Infraestructura Productiva (GIP), con el 17.5%.

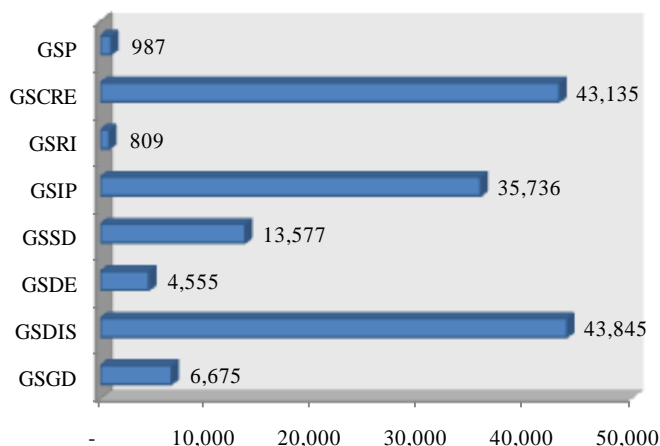
Lo anterior es consistente con la concentración del presupuesto a nivel de las siguientes instituciones:

1) Secretaría de Educación (SEDUC), con L24,525 millones y Secretaría de Salud (SESALUD), con L13,900 millones, ambas integran el GDIS; 2) Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE), con L27,392 y la Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos (INSEP), con L4,414 millones, ambas integran el GIP; y, 3) Los institutos de previsión (IHSS,

INJUPEMP e INPREMA), con L24,385 millones y el Banco Central, con L7,963 millones, del GCRE. Estas seis instituciones representan el 50% del presupuesto total.

Lo anterior es consistente, con la composición que se observa en el Programa de Inversión Pública (PIP) 2016, en donde el sector de infraestructura productiva tiene asignado el 40% del total de la inversión, seguido por Desarrollo e Inclusión Social, con el 36%. Por otra parte, en el caso del programa de inversión se ha logrado un mejor alineamiento que el presupuesto general, de manera que únicamente un 6.8% del total no está vinculado a uno de los Gabinetes. El total no vinculado, corresponde en gran medida a los proyectos de la Cuenta del Desafío del Milenio (Invest-Honduras)

**Presupuesto por Gabinete Sectorial 2016**  
En millones de Lempiras



**Cuadro 6**  
**Programa de Inversión Pública, 2016. Por Gabinete Sectorial (en millones de Lempiras)**

Descripción	Monto	% del total
<b>Gabinetes Sectoriales</b>		
Gobernabilidad y descentralización	73	0.7
Desarrollo e inclusión social	3,657	36.0
Desarrollo económico	630	6.2
Seguridad y defensa	168	1.7
Infraestructura productiva	4,079	40.1
Relaciones internacionales	-	-
Conducción y regulación económica	729	7.2
Prevención	134	1.3
<b>Entes sin adscripción a un Gabinete</b>	<b>694</b>	<b>6.8</b>
<b>Total</b>	<b>10,164</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Elaboración propia, con datos de la DGIP/SEFIN.

## 2.3. PRESUPUESTO POR OBJETIVOS Y RESULTADOS GLOBALES DEL PEG

En la formulación del presupuesto para el ejercicio fiscal 2016, se ha realizado un primer esfuerzo de vinculación directa, entre las asignaciones presupuestarias y los objetivos y resultados globales del PEG. Sin embargo, este es un trabajo que deberá continuar mejorando en los próximos años; de manera que para 2017 se prevé una modificación de la estructura programática orientada a lograr una articulación mejor que la actual, entre las asignación presupuestaria y el respectivo resultado global.

**Cuadro 7**  
**Presupuesto por Objetivos y Resultados del Plan Estratégico de Gobierno. Año 2016**  
(En millones de Lempiras)

Objetivo/Resultado	Monto	% del total
<b><u>Mejorar el desarrollo humano, la equidad y la protección social</u></b>	<b><u>52,848</u></b>	<b><u>48.1</u></b>
1. El porcentaje de hogares en extrema pobreza se habrá reducido de 42.6% a 38.6%	4,088	3.7
2. El porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas se habrá reducido de 40.8% a 36.8%	877	0.8
3. La cobertura del sistema de seguridad social de la población ocupada aumenta de 20% a 25%	13,012	11.8
4. La escolaridad promedio de la población con edad de 15 años y más aumenta de 7.5 años a 7.8 años	18,644	17.0
5. Alcanzar el 88% de cobertura de la red de servicios de salud	16,228	14.8
<b><u>Procurar la paz y la erradicación de la violencia</u></b>	<b><u>11,418</u></b>	<b><u>10.4</u></b>
1. La tasa de homicidios se reduce a la mitad, de 75.2 a 37.6 por cada 100 mil habitantes	11,391	10.4
2. Cumplidas en 80% las recomendaciones asumidas por Honduras en materia de DDHH	27	0.0
<b><u>Aumentar la generación de empleo y mejorar la competitividad y productividad</u></b>	<b><u>44,618</u></b>	<b><u>40.6</u></b>
1. El PIB aumenta progresivamente a una tasa anual de 3.5%	37,783	34.4
2. La oferta de puestos de trabajo aumenta en un promedio anual de 193,000	52	0.0
3. El déficit fiscal de la AC disminuye progresivamente hasta un 2.7% del PIB	0.0	3.1
4. Honduras alcanza un índice en el pilar de Infraestructura del ICG de 3.5, similar al promedio de CA	3,394	3.1
5. El país logra un Índice Global de Competitividad de 4.1, igual al promedio de CA	3,389	3.1
<b><u>Promover la transparencia y modernizar el Estado</u></b>	<b><u>989</u></b>	<b><u>0.9</u></b>
1. El país logra un índice de Calidad de Instituciones Públicas de 3.5, igual al promedio de CA	957	0.9
2. Honduras alcanza un Índice de Percepción de la Corrupción de 35, similar al promedio de CA	32	0.0
<b><u>Total objetivos y resultados</u></b>	<b><u>109,874</u></b>	<b><u>53.8</u></b>
<b>Total sin vinculación con el PEG</b>	<b>94,448</b>	<b>46.2</b>
<b>Gran total</b>	<b>204,321</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia, con datos del Anteproyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República, SEFIN.

En el cuadro 6, se presenta la estructura actual del presupuesto para el año 2016, según los objetivos estratégicos y los resultados del PEG, en la cual se observa que existe un monto considerable de egresos (L94,448 millones) que no han podido vincularse con el PEG. En lo referente a los recursos que si están vinculados (L109,874 millones), se observa lo

siguiente: más del 48% se asigna para atender la demanda de los sectores sociales, principalmente en educación, salud y protección social; un 40.6% se destina a los resultados en materia de generación de empleo y mejora de la competitividad; un 10.4% es para programas orientados a procurar la paz y la erradicación de la violencia; y el restante 1% se asigna a programas que promueven la transparencia y la modernización del Estado.

La estructura de las asignaciones presupuestarias, antes mencionada, es congruente con la antes mencionada distribución por Gabinete Sectorial, indicando que las prioridades actuales e localizan en gran medida en los aspectos sociales, económicos, de infraestructura y seguridad ciudadana.

## ANEXO 1. MATRIZ DE RESULTADOS, INDICADORES Y METAS DEL PEG

Objetivo/ Resultado global	Indicador	Línea base	Metas del indicador				Metas PN-VP		
			2014	2015	2016	2017	PN	VP	
I. Mejorar el desarrollo humano, la equidad y la protección social									
1. El porcentaje de hogares en extrema pobreza se habrá reducido de 42.6% a 38.6%.	% de hogares bajo la línea de pobreza extrema 1/	42.6	41.6	40.6	39.6	38.6	21.0	0.0	
2. El porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas se habrá reducido de 40.8% a 36.8%.	% de hogares con NBI 1/	40.8	39.8	38.8	37.8	36.8	ND	ND	
3. La cobertura del sistema de seguridad social de la población ocupada aumenta de 20% a 25%.	% de personas afiliadas a sistemas de previsión social. 2/	20.0	20.0	21.0	23.0	25.0	43.0	90.0	
4. La escolaridad promedio de la población con edad de 15 años y más aumenta de 7.5 a 7.8 años.	Años de escolaridad promedio 1/	7.5	7.5	7.6	7.7	7.8	7.5	9.0	
5. Alcanzar el 88% de cobertura de la red de servicios de salud.	% de cobertura de red de servicios de salud. 3/	85.0	86.0	87.0	88.0	89.0	ND	ND	
II. Aumentar la generación de empleo y mejorar la competitividad y productividad									
6. El PIB aumenta progresivamente hasta un 3.5% anual.	% de variación del PIB. 6/	2.6	3.1	3.0	3.3	3.5	7.0	9.0	
7. La oferta de puestos de trabajo aumenta en un promedio anual de 193,000	No de puestos de trabajo generados. 7/	ND	83,000	98,000	98,000	98,000	ND	ND	
8. El déficit fiscal de la Administración Central disminuye progresivamente hasta un 2.7% del PIB.	% déficit de Administración Central/PIB. 6/	7.9	4.4	3.8	3.2	2.7	ND	ND	
9. Honduras alcanza una calificación en el pilar de Infraestructura del ICG de 3.5, similar al promedio de CA.	Índice de Infraestructura del ICG. 8/	2.8	3.2	3.3	3.4	3.5	ND	ND	
10. El país logra un Índice Global de Competitividad de 4.1, igual al promedio de Centroamérica.	Índice Global de Competitividad. 8/9/	3.7	3.8	3.9	4.0	4.1	5.0	5.5	
III. Procurar la paz y la erradicación de la violencia									
11. La tasa de homicidios se ha reducido a la mitad, de 75.2 a 37.6 por cada 100 mil habitantes.	Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes. 4/	75.2	67.5	57.5	47.5	37.5	33.0	13.0	
12. Cumplidas en 80% las recomendaciones de organismos internacionales ,asumidos por Honduras en materia de derechos humanos.	% de cumplimiento de recomendaciones sobre derechos humanos. 5/	55.0	55.0	82.0	82.0	80.0	ND	ND	
IV. Promover la transparencia y modernizar el Estado									
13. El país logra un Índice de Calidad de Instituciones Públicas del ICG de 3.5, igual al promedio de Centroamérica.	Índice de calidad de las instituciones públicas. 8/	3.1	3.2	3.3	3.4	3.5	ND	ND	
14. Honduras alcanza un Índice de Percepción de la Corrupción de 35, similar al promedio de los países de Centroamérica.	Índice de percepción de la corrupción (IPC). 9/	26.0	29.0	31.0	33.0	35.0	ND	ND	

**Nota1:** La tasa de crecimiento del PIB según el Programa Monetario, estaría en el rango de 3.0%-3.5%; sin embargo la última Misión del FMI, estima que el PIB crecería en 3.5% en 2015, lo que ha motivado a tomar este dato como proyección a 2017.

**Fuentes:** 1/ EPHPM/INE; 2/STSSS; 3/SEALUD/OMS (Desagregado por tipo de intervención o construcción de un índice); 4/ Secretaría de Seguridad; 5/SDHJGD; 6/Gabinete de Conducción y Regulación Económica; 7/GSDE e Invest-H (anexo 3); 8/WEF-Banco Mundial; 9/Transparencia Internacional.

## ANEXO 2. PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO 2014-2018: RESULTADOS SECTORIALES

Resultados Globales	Indicadores Sectoriales	Línea base (2013)	Metas				Fuente de Información	Sector Responsable
			2014	2015	2016	2017		
I. Mejorar el desarrollo humano, la equidad y la protección social								
1. El porcentaje de hogares en condiciones de extrema pobreza se habrá reducido de 42.6% a 38.5%.	No de familias en extrema pobreza beneficiadas con trasferencia condicionada. De la plataforma Vida Mejor.	270,000	270,000	300,000	350,000	400,000	SDIS	GSDIS
	No de familias en extrema pobreza beneficiadas con Programa del Corredor Seco	0.0	-	18,000	23,000	30,000	Invets-H	
2. El porcentaje de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas se habrá reducido de 40.8% a 36.8%	% de población con servicios de agua potable	86.7	87.0	88.0	89.0	90.0	INE	
	% de población con acceso a saneamiento básico	88.3	88.5	89.0	90.0	91.0	INE	
	No de familias con apoyo de Programa de Bono de Vivienda para una Vida Mejor.	0.0	0.0	6,099	17,220	17,220	CONVIVIENDA	
3. La cobertura del sistema de seguridad social de la población ocupada se aumenta del 20% a 25%	% Asalariados afiliados a sistemas de previsión social.	46.4	46.4	47.0	48.0	50.0	STSS	GSDE
	% No Asalariados afiliados a sistemas de previsión social.	0.0	0.0	2.0	4.0	7.0		
4. La escolaridad promedio de la población con edad de 15 años y más aumenta de 7.5 años a 7.8 años.	% de matrícula neta de pre-básica	63.5	65.2	66.5	75.7	85.0	SEDUC	GSDIS
	% de matrícula neta de I y II ciclos educación básica	79.7	80.2	80.7	81.2	81.7		
	% de matrícula neta III básica	42.7	43.9	45.1	46.3	47.6		
	% de matrícula neta de educación media	25.4	26.2	26.9	27.7	28.4		
5. Alcanzar por lo menos el 88% de la cobertura de la red de servicios de salud, en el primer y segundo nivel.							SESALUD	GSDIS
II. Aumentar la generación de empleo y mejorar la competitividad y productividad								
6. El PIB aumenta progresivamente hasta un 3.5% anual.	% de variación del VAB en actividades agropecuarias.	3.4	2.7	3.7	3.8	4.0	BCH	GSDE
	% de variación del VAB en industrias manufactureras.	3.4	1.5	2.6	2.7	3.0		
	Porcentaje de variación anual del VAB minas, canteras	-6.8	-5.1	0.5	2.0	2.0	BCH-IHT	
	Porcentaje de variación anual del VAB turístico.	ND	6.8	10.0	10.1	10.2		
	% de variación de las exportaciones.	-6.6	3.4	5.1	4.8	5.0	BCH	
	Inversión extranjera directa (MM US\$).	1,059	1,160	1,270	1,390	1,520		
7. La oferta de puestos de trabajo aumenta en un promedio anual de 193,000. 1/	No de empleos promovidos por programas públicos.	0.0	83,000	98,000	98,000	98,000	STSS	SDE
	No de empleos generados con inversión pública.	0.0	23,960	28,490	39,660	41,890	SDE	
	No de empleos de MIPYMES/Sector Social de la Economía.	0.0	23,170	22,740	39,090	58830	SDE-CENET	
	No de empleos de sectores productivos.	0.0	16,000	20,000	25,000	25,000	SDE	
8. El déficit fiscal del gobierno central disminuye hasta un 2.7 del PIB.	% presión tributaria/PIB.	14.8	16.3	16.5	16.7	16.8	SEFIN	GSCRE
	% masa salarial del gobierno/ PIB.	9.8	9.1	8.7	8.4	8.0		
9. Honduras alcanza una calificación en el pilar de Infraestructura del ICG de 3.5, similar al promedio de CA	% de ejecución del Corredor Villa San Antonio-Goascorán.	6.0	60.0	70.0	85.0	100.0	INSEP	GSIP
	% de ejecución física del Corredor Agrícola.	25.0	54.0	63.0	93.0	100.0	Invest-H / INSEP	
	% de ejecución física del Corredor Turístico.	0.0	0.0	0.0	0.0	10.0	CoAlianza	

## PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO 2014-2018

Resultados Globales	Indicadores Sectoriales	Línea base (2013)	Metas				Fuente de Información	Sector Responsable
			2014	2015	2016	2017		
	% de ejecución física del Corredor del Pacifico.	0.0	0.0	0.0	0.0	10.0	INSEP	
	% de ejecución física del Corredor de Occidente.	0.0	0.0	0.0	0.0	10.0	CoAlianza / INSEP	
	% de cobertura de la red vial oficial con mantenimiento en la calzada.	17.0	13.0	10.0	29.0	29.0	Fondo Vial	
	No. de buques atendidos en Puerto Cortés por año.	2,034	2,043	2,067	2,088	2,109	ENP	
	% de ejecución obras e equipamiento de Palmerola	0	0	0	90.0	100.0	CoAlianza	
	% de Energía Renovable en el sistema interconectado.	41.0	38.9	42.0	47.0	53.0	ENEE	
	% de crecimiento anual de la red de fibra óptica	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	HONDUTEL	
10. El país logra un Índice Global de Competitividad de 4.1, igual al promedio de Centroamérica.	Índice de eficiencia del mercado de bienes del ICG	3.9	4.1	4.3	4.4	4.5	ICG-WEF	GSDE
	Índice de eficiencia del mercado laboral del ICG	3.3	3.5	3.6	3.7	3.8		
	Índice de tamaño de mercado del ICG	3.2	3.2	3.3	3.3	3.5		
	No de Mipymes fortalecidas por los CDE-MIPYME	ND	1,800	5,700	19,636	22,914	SDE/CDE	
III. Procurar la paz y la erradicación de la violencia								
11. Cumplidas en 80% las recomendaciones de organismos internacionales ,asumidos por Honduras en materia de derechos humanos.	% de acciones del EPU cumplidas.	55	65	80	80	80	SDHJGD	GSGD
	No de servidores públicos capacitados en derechos humanos.	2,000	1,800	7,800	8,000	8,500		
	No de informes de país a las NU y OEA.	7	6	3	0	1		
12. La tasa de homicidios se ha reducido de 75.2 a 37.6 por cada 100 mil habitantes.	No de Municipios implementando el Programa Municipios Más Seguros.	0	6	7	9	10	GSP	GSP
	No de comunidades atendidas con programa de formación en valores.	0	10	11	12	13		
	No de personas atendidas en programas de rehabilitación y reinserción social.		2,400	2,640	2,904	3,194		
IV. Promover la transparencia y modernizar el Estado								
13. Índice de Calidad de Instituciones Públicas del ICG de 3.5, igual al promedio de CA.	No de instituciones aplicando el modelo de gestión para simplificación de trámites y servicios.	0	5.0	5.0	10.0	10.0	DPTMRE	SCGG
	No de entidades del Estado implementando las estrategias en materia de modernización.	0	0	5	12	12		
		No. de instituciones incorporadas al Sistema Presidencial de Gestión por Resultados	0	65	75	80	85	DPGR
14. Índice de Percepción de la Corrupción de 35, similar al promedio de CA.	No. De instituciones implementando los mecanismos de Control Interno.	0	13	32	61	77	DPTMRE	SCGG
	% de procesos de compras y contrataciones utilizando plataforma de Hondupcompras	45.0	50.0	60.0	70.0	80.0		
	% de compras menores implementando catálogos electrónicos	0.0	5.0	8.0	15.0	20.0		
	Cantidad de Instituciones del Estado implementando iniciativas de transparencia	0.0	17.0	17.0	19.0	19.0		

1/ Detalle en el Anexo 3

### ANEXO 3. INCREMENTO DE PUESTOS DE TRABAJO (EMPLEOS), SEGÚN PROGRAMA

Programa	2014	2015	2016	2017
No de empleos promovidos por programas públicos.	<b>98,790</b>	<b>98,000</b>	<b>98,000</b>	<b>98,000</b>
Programa "Con Chamba Vivís Mejor"	33,520	25,000	25,000	25,000
Programa "Empleo por la Hora"	53,340	50,000	50,000	50,000
Programa "Chamba comunitaria"	0	15,000	15,000	15,000
SENAEH	11,930	8,000	8,000	8,000
No de empleos generados con inversión pública	<b>23,260</b>	<b>23,390</b>	<b>43,800</b>	<b>50,800</b>
Sector Agroalimentario (FIRSA) y Corredor Seco	13,000	18,000	23,000	30,000
Programa Convivienda y Banhprovi	4,300	9,690	15,100	15,100
Proyectos del sector Infraestructura	5,960	5,700	5,700	5,700
No de empleos de MIPYMES/Sector Social de la Economía	<b>23,170</b>	<b>22,740</b>	<b>39,090</b>	<b>58,830</b>
Centros de Desarrollo Empresarial	7,720	3,390	19,740	39,480
Sector Social de la Economía	0	3,900	3,900	3,900
MIPYME - SEDIS	15,450	15,450	15,450	15,450
No de empleos de sectores productivos	<b>15,790</b>	<b>19,390</b>	<b>24,890</b>	<b>24,140</b>
Sector Turismo	4,770	4,620	4,720	4,820
Sector Forestal	7,840	7,710	7,900	7,900
Programas impulsados por la SAG	3,180	7,060	12,270	11,420
<b>Total por año</b>	<b>161,010</b>	<b>173,520</b>	<b>205,780</b>	<b>231,770</b>

Fuente: Gabinete Sectorial de Desarrollo Económico (GSDE) e Invest-Honduras para el Corredor Seco.



## ANEXO 4. RESPONSABLES SECTORIALES E INSTITUCIONALES DE LOS RESULTADOS GLOBALES

Resultados Globales	Gabinete responsable	Gabinetes asociados	Instituciones responsables
1. El porcentaje de hogares en extrema pobreza se habrá reducido de 42.6% a 38.6%.	GDIS	GDE	SEDIS,
2. El porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas se habrá reducido de 40.8% a 36.8%.	GDIS	GDE	SEDIS, SDE
3. La cobertura del sistema de seguridad social de la población ocupada aumenta de 20% a 25%.	GDE	GDIS	STSS
4. La escolaridad promedio de la población con edad de 15 años y más aumenta de 7.5 a 7.8 años.	GDIS		SEDUC
5. Alcanzar por lo menos el 88% de la cobertura de la red de servicios de salud a las personas que necesitan los servicios	GDIS		SESAL
6. El PIB aumenta progresivamente hasta un 3.5% anual.	GDE	GRCE	SDE, BCH, SAG Y SERNA, IHT
7. La oferta de puestos de trabajo aumenta en un promedio anual de 185,000.	GDE		SDE, STSS
8. El déficit fiscal de la Administración Central disminuye progresivamente hasta un 2.7% del PIB.	GRCE		SEFIN, BCH, DEI
9. Honduras alcanza una calificación en el pilar de Infraestructura del ICG de 3.5, similar al promedio de CA.	GIP		INSEP, ENEE, FV, HONDUTEL, ENP, COALIANZA, MCA-HONDURAS, SAPP
10. El país logra un Índice Global de Competitividad de 4.1, igual al promedio de CA.	GDE	GIP, GRCE	SDE
11. La tasa de homicidios se ha reducido a la mitad, de 75.2 a 37.6 por cada 100 mil habitantes.	GSD	GPPC	SS, SDP, SEDEF
12. Cumplidas en 80% las recomendaciones de organismos internacionales, asumidos por Honduras en materia de derechos humanos.	GGD	GPPC	SDHJGD, SS, SDP
13. El país logra un Índice de Calidad de Instituciones Públicas del ICG de 3.5, igual al promedio de CA.			SCGG
14. Honduras alcanza un Índice de Percepción de la Corrupción de al menos 35, similar al promedio de CA.			SCGG

## ANEXO 4. NOTA TÉCNICA ACERCA DE INDICADORES GLOBALES Y SECTORIALES

---

### 1. Hogares en extrema pobreza

Este resultado se refiere al método de Línea de Pobreza. De acuerdo con el INE, "La medición con esta técnica, consiste en establecer, a partir de los ingresos de los hogares, la capacidad que estos tienen para satisfacer, por medio de la compra de bienes y servicios, un conjunto de necesidades alimentarias y no alimentarias consideradas como básicas (canasta básica). En este sentido:

- Se definen como hogares en situación de **Pobreza**, aquellos cuyos ingresos son menores al costo de una canasta básica de bienes y servicios.
- Se definen como hogares en situación de **pobreza extrema**, aquellos cuyos ingresos son menores al costo de la canasta básica de alimentos.

Para la medición, el INE toma los ingresos de los hogares de su propia Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples (EPHPM); y la estimación del costo de la canasta básica de alimentos, a partir de las encuestas del BCH para el Índice de Precios al Consumidor (IPC).

Entre los indicadores sectoriales vinculados a la pobreza de ingresos están el número de familias atendidas por los programas del Gobierno de la República: Plataforma Vida Mejor y Corredor Seco. Asimismo, se vinculan a la pobreza medida por NBI, las acciones orientadas a incrementar la cobertura de servicios de agua potable y de saneamiento básico, y programas de apoyo a la vivienda social.

### 2. Hogares con necesidades básicas insatisfechas (NBI)

Este resultado se refiere a otro método o técnica para la medición de la pobreza, el cual es determinado por la EPHPM del INE, a partir de la falta que sufren en las siguientes necesidades básicas:

- La disponibilidad de agua potable,
- El acceso al saneamiento básico,
- La asistencia a la escuela de niños y niñas entre 7 y 12 años,
- El número de personas dependientes por persona ocupada,
- La existencia de tres o más personas por pieza, excluyendo baños y
- El estado de las viviendas que no sea improvisada ni construida con materiales de desechos.

Entre los indicadores sectoriales vinculados a la pobreza medida por NBI, están las acciones orientadas a incrementar la cobertura de servicios de agua potable y de saneamiento básico, y programas de apoyo a la vivienda social, particularmente le Bono Vida Mejor.

### 3. Cobertura de la seguridad social de la población ocupada

En la actualidad, la Secretaría de Trabajo y Seguridad Social, realiza las estimaciones de los trabajadores asalariados que están afiliados a algún sistema de seguridad social, para lo cual considera los siguientes sistemas: Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS), Instituto de Jubilaciones y Pensiones de los Empleados y Funcionarios del Poder Ejecutivo (INJUPEMP), Instituto Nacional de Previsión del Magisterio (INPREMA), el Instituto de Previsión Militar (IPM) y el Instituto de Previsión Social de los Empleados de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (INPREUNAH).

Con la vigencia de la Ley Marco de Protección Social, que busca garantizar a toda la población, su derecho irrenunciable a la seguridad social, se procedió a establecer como resultado global la "cobertura de la seguridad social de la población ocupada", que comprende los trabajadores asalariados y los no asalariados.

A partir de 2015, la STSS deberá realizar las estimaciones considerando el total de afiliados a los sistemas de previsión existentes + las nuevas entidades previsionales que se creen, a partir de la vigencia de la Ley Marco de Protección Social.

Los datos deben responder a los indicadores sectoriales de: % de trabajadores asalariados afiliados a sistemas de previsión y % de trabajadores No asalariados afiliados a sistemas de previsión.

#### 4. Escolaridad promedio de la población con edad de 15 años y más

Se define como una medida resumen de los grados aprobados de la población en el sistema educativo. El análisis transversal permite conocer las brechas educativas entre las distintas generaciones y grupos poblacionales. Asimismo, la comparación de los resultados alcanzados por el país con el de otros países ayuda a conocer si se están haciendo los esfuerzos necesarios para reducir la brecha educativa y en qué medida el país puede ser más o menos competitivo a partir de la calidad de su recurso humano.

El dato de los años de escolaridad promedio por grupos de población, de acuerdo con sus respectivas edades, se obtiene directamente de la EPHPM del INE.

Los indicadores sectoriales relacionados, se orientan a determinar los porcentajes de matrícula neta de: nivel de prebásica, I y II nivel de educación básica, III nivel de educación básica y educación media.

#### 5. Cobertura de la red de servicios de salud

Este resultado, tiene como fundamento la cobertura universal de salud implican que todas las personas y las comunidades tengan acceso, sin discriminación alguna, a servicios integrales de salud, adecuados, oportunos, de calidad, determinados a nivel nacional, de acuerdo con las necesidades, así como a medicamentos de calidad, seguros, eficaces y asequibles, a la vez que se asegura que el uso de esos servicios no expone a los usuarios a dificultades financieras, en particular los grupos en situación de vulnerabilidad.

El acceso universal a la salud y la cobertura universal de salud requieren la definición e implementación de políticas y acciones con un enfoque multisectorial. La cobertura universal se construye a partir del acceso universal, oportuno, y efectivo, a los servicios; sin lo cual, la cobertura universal se convierte en una meta inalcanzable<sup>12</sup>.

#### 6. Variación del Producto Interno Bruto (PIB)

El PIB se define como la suma de los valores monetarios de los bienes y servicios producidos en un país durante un periodo de tiempo, generalmente un año. El PIB puede estar expresado en moneda nacional corriente o constante. La expresión nominal o corriente del PIB se refiere a los precios medidos sin descontar los efectos de la inflación, de lo contrario (descontando el efecto inflacionario) se refiere al PIB a precios constantes.

Los valores y variación del PIB, se pueden tomar directamente de las publicaciones del BCH. También se considera la misma fuente para los indicadores sectoriales, que tratan de estimar el valor agregado bruto de las actividades productivas mas relacionadas con las acciones que realiza la SDE.

#### 7. Oferta de empleos fomentada por programas públicos

Se concretiza en los programas de incentivo para la generación de empleos, que son ejecutados por el Gobierno:

**Con Chamba Vivís Mejor.** Funciona mediante una alianza con el sector privado y las empresas que formen parte del programa, identifican las vacantes y contratan el personal; y el Gobierno se encarga de pagar la mitad del salario mínimo por 2 meses. Si el joven tiene un buen desempeño, se procede a firmar un contrato indefinido de trabajo con todos los beneficios de ley. Como incentivo adicional, el Gobierno paga la mitad del salario mínimo del tercer mes.

**Chamba Comunitaria.** Este programa se realiza en alianza con las municipalidades interesadas, las que pueden concursar vía proceso de calificación, proyectos de obras menores, sociales, de conservación forestal o de producción agrícola; para lo cual el Programa cubrirá el importe de un beneficio económico en concepto de salario por generación de empleo, por el periodo de ejecución de los proyectos calificados (PCM 04-2015).

**Programa Nacional de Empleo por Horas.** Este programa se encuentra vigente desde el año 2010, y bajo el mismo se permite la suscripción de contratos de trabajo por horas o en medias jornadas ordinarias, diurnas, mixtas o nocturnas y en jornadas ordinarias completas, bajo las modalidades de: a) por tiempo limitado y b) para obra o servicios determinados. En todo caso, la jornada mínima por la cual se contrata bajo este programa será de 2 horas diarias para la zona rural y de 3 horas para la zona urbana. Se garantiza la protección que otorga la legislación laboral, mientras dura el contrato (Decreto 180-2010).

<sup>12</sup> [http://www.paho.org/hq/index.php?option=com\\_content&view=article&id=9392&lang=es&Itemid=40244](http://www.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=9392&lang=es&Itemid=40244)

**Servicio Nacional de Empleo de Honduras (SENAEH).** Este es un servicio que aglutina los diferentes programas de empleo y genera una bolsa electrónica de intermediación laboral, con procesos sistematizados y modernos (Pagina WEB EMPLEATE) con el ambiente adecuado para la vinculación entre la demanda y la oferta de trabajo.

La STSS se encargará de consolidar la información sobre el número de empleos creados con las 4 modalidades. A esto se agrega el indicador de los empleos generados por las MIPYMES, que cuentan con asistencia técnica.

### 8. Déficit fiscal de la Administración Central

El déficit fiscal, se define como el saldo que refleja la insuficiencia de los ingresos corrientes y de capital del Gobierno o Administración Central para cubrir sus gastos. Para medir su importancia en una economía, se recurre a la proporción que representa el déficit sobre el PIB, lo que da una idea de la importancia y la trascendencia de éste.

Se consideran dos indicadores sectoriales o específicos: la presión tributaria, que se mide como el porcentaje que con respecto al PIB representan los ingresos recaudados por el Gobierno; y el porcentaje de los sueldos y salarios de la Administración o Gobierno Central con respecto al PIB.

La Secretaría de Finanzas (SEFIN) publica con cierta periodicidad la cuenta financiera de la Administración Central, que incluye el Déficit, en valores absolutos y como proporción del PIB.

### 9. Pilar de Infraestructura del ICG<sup>13</sup>

Se refiere al segundo de los doce pilares del Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial. En el marco del ICG. Este Pilar es fundamental para garantizar el buen funcionamiento de la economía. Una infraestructura bien desarrollada reduce el efecto de la distancia entre las regiones, ayuda a la integración del mercado nacional y la conexión a bajo costo a los mercados de otros países y regiones.

El Pilar comprende dos grandes áreas: La infraestructura de transporte y la infraestructura de electricidad y telefonía. La primera área considera la calidad de: carreteras, ferrocarril, portuaria y transporte aéreo; mientras que la segunda se refiere a la calidad del suministro eléctrico y la suscripciones de telefonía móvil y líneas telefónicas.

El Índice global y de cada uno de los pilares es publicado anualmente por el Foro Económico Mundial (WEF, por sus siglas en inglés). El índice es calculado utilizando información pública disponible y la Encuesta de Opinión Ejecutiva.

Los indicadores sectoriales, para contribuir con la mejora del Índice, son los siguientes:

% de ejecución del Corredor Villa San Antonio-Goascorán.	Total en kilómetros: 101.2
% de ejecución física del Corredor Agrícola.	Total en kilómetros 166.7
% de ejecución física del Corredor Turístico.	Total en kilómetros 219.6
% de ejecución física del Corredor del Pacifico.	Total en kilómetros 230.0
% de ejecución física del Corredor de Occidente.	Total en kilómetros 222
% de cobertura de la red vial oficial con mantenimiento en la calzada.	
No. de buques atendidos en Puerto Cortés por año.	
% de ejecución obras e equipamiento de Palmerola	
% de Energía Renovable en el sistema interconectado.	
% de crecimiento anual de la red de fibra óptica	

### 10. Índice Global de Competitividad<sup>14</sup>

La competitividad se define como el conjunto de instituciones, políticas y factores que determinan el nivel de la productividad de un país. El nivel de productividad, a su vez, establece el nivel de prosperidad que puede alcanzar una economía, también determina las tasas de rendimiento obtenidas por las inversiones en una economía, que a su vez son fundamentales para el crecimiento. Una economía más competitiva tiene mayores probabilidades de crecer más rápido en el tiempo.

<sup>13</sup> WEF: The Global Competitiveness Report 2014–2015

<sup>14</sup> WEF: Ibidem

El índice es calculado utilizando información pública disponible y la Encuesta de Opinión Ejecutiva. La encuesta es diseñada para capturar un amplio rango de factores que afectan el clima de negocios dentro de la economía de un país. Cuanto mayor sea el índice mejor situado estará un país en el ranking. Los pilares que componen el ICG son:

- Instituciones
- Infraestructura
- Entorno macroeconómico
- Salud y educación primaria
- Educación superior y formación
- Eficiencia del mercado de bienes
- Eficiencia del mercado laboral
- Desarrollo del mercado financiero
- Preparación tecnológica
- Tamaño del mercado
- Sofisticación en materia de negocios
- Innovación

Entre los indicadores sectoriales que se relacionan con la mejora de la competitividad, están los siguientes: La variación de las exportaciones, la variación de la inversión extranjera directa y la asistencia técnica a las MIPYMES.

### 11. La tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes

Según el Observatorio de Seguridad Ciudadana de la OEA<sup>15</sup>, el homicidio se entiende como lesiones intencionales ocasionadas por una persona o otra que causan la muerte. Asimismo, para el Banco Mundial, los homicidios intencionales son cometidos en forma intencional como resultado de conflictos internos, violencia interpersonal, conflictos violentos por la tierra o sus recursos, violencia entre pandillas por el territorio o el control y asesinatos y violencia que atenta contra la integridad física por parte de grupos armados.

Estas definiciones excluyen: muertes por lesiones de tránsito o otras lesiones no intencionales; y el asesinato en conflictos armados cometido por grupos organizados de varios cientos de miembros.

La fórmula para calcular la tasa de homicidios es, para un año o período específico:

$$TH = (NTH/TP) * 100 \text{ mil habitantes}$$

TH: tasa de homicidios

NTH: número total de homicidios

TP: población total

Entre las acciones a nivel sectorial, relacionadas particularmente con el tema de prevención de la violencia, están las siguientes: No de Programas de Municipios Más Seguros implementados; No de Planes Locales de Convivencia y Seguridad Ciudadana implementados; y, No de personas atendidas en programas de rehabilitación y reinserción social implementados.

### 12. Recomendaciones del examen periódico universal en Derechos Humanos (EPU)<sup>16</sup>

El Examen Periódico Universal (EPU) es un procedimiento establecido para la supervisión de la situación de los derechos humanos en todos los Estados miembros de la ONU que, con una cierta periodicidad, deben someterse a ese examen que está especialmente diseñado para garantizar el principio de igualdad entre los Estados miembros a la hora de someterse a la evaluación de la situación de los derechos humanos contemplada en el EPU.

El EPU es un proceso circular (la duración actual de los ciclos es de 4 años y medio) que consta de las siguientes fases:

- Examen de la situación de los derechos humanos en los Estados examinados, en el que se toman en consideración las siguientes fuentes de información (además de la proporcionada por los Estados examinados):
  - Una compilación preparada por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos de la información contenida en los informes de los órganos de los tratados, los procedimientos especiales, incluidas las observaciones y comentarios del Estado examinado, y otros documentos oficiales pertinentes de las Naciones Unidas, que no excederá de diez páginas.
  - La información creíble y fidedigna adicional que proporcionen otros interlocutores pertinentes al examen periódico universal, que también deba considerar el Consejo en el examen. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos preparará un resumen de dicha información que no excederá de diez páginas.

<sup>15</sup> [http://www.oas.org/dsp/espanol/cpo\\_observatorio.asp](http://www.oas.org/dsp/espanol/cpo_observatorio.asp)

<sup>16</sup> <http://www.derechoshumanos.net/ONU/ExamenPeriodicoUniversal-EPU.htm>

- Adopción de un Informe a un informe con recomendaciones, conclusiones y compromisos voluntariamente asumidos. El Estado examinado deberá indicar qué recomendaciones acepta y cuáles no.
- Implementación de las recomendaciones asumidas por parte de los Estados examinados.
- Los Estados examinados deben informar sobre la implementación de las recomendaciones aceptadas

Como parte de las acciones a nivel sectorial, vinculadas con el resultado global, se identifican las siguientes: el porcentaje de acciones del EPU cumplidas, el número de servidores públicos capacitados en derechos humanos y el número de informes de país a las Naciones Unidas y Organización de Estados Americanos.

### 13. Índice de Calidad de Instituciones Públicas<sup>17</sup>

Se refiere al primero de los doce pilares del Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial. En el marco del ICG. La calidad de las instituciones tiene una fuerte incidencia en la competitividad y crecimiento. Infiuye en las decisiones de inversión y la organización de la producción y juega un papel fundamental en la forma en que las sociedades distribuyen los beneficios y asumen los costos de las estrategias y políticas de desarrollo.

Este Pilar comprende 2 áreas: a) instituciones públicas y b) instituciones privadas. El área de instituciones públicas comprende: 1) protección de derechos de propiedad; 2) ética y corrupción, en aspectos como desvío de fondos y pagos irregulares; 3) influencia indebida, particularmente del Poder Judicial; 4) la eficiencia Gobierno, en aspectos como el gasto público, regulaciones, transparencia de las políticas del gobierno; y, 5) Seguridad, que incluye costos económicos del terrorismo, delincuencia, violencia y crimen organizado.

El Índice global y de cada uno de los pilares es publicado anualmente por el Foro Económico Mundial (WEF, por sus siglas en inglés). El índice es calculado utilizando información pública disponible y la Encuesta de Opinión Ejecutiva.

Con el fin de contribuir a la mejora del Índice, se han identificado indicadores sectoriales, como los siguientes: No de instituciones aplicando el modelo de gestión para simplificación de trámites y servicios; No de entidades del Estado implementando las estrategias en materia de modernización; y, No. de instituciones incorporadas al Sistema Presidencial de Gestión por Resultados

### 14. Índice de Percepción de la Corrupción<sup>18</sup>

La organización internacional Transparencia Internacional publica desde 1995 el índice de percepción de la corrupción que mide, en una escala de cero (percepción de muy corrupto) a diez (percepción de ausencia de corrupción), los niveles de percepción de corrupción en el sector público en un país determinado y consiste en un índice compuesto, que se basa en diversas encuestas a expertos y empresas.

Según Transparencia Internacional, se pueden obtener un buen resultado cuando existen mecanismos de gobierno abierto a través de los cuales el público puede exigir que sus líderes rindan cuentas, mientras que una mala puntuación evidencia un contexto donde prevalece el soborno, los actos de corrupción quedan impunes y las instituciones públicas no dan respuesta a las necesidades de los ciudadanos.

El índice se publica cada año. En 2014 el Índice incluye un total de 175 países.

La mejora del Índice requiere de acciones a distintos niveles. Como parte de estas, se han identificado los siguientes indicadores: No. de instituciones implementando los mecanismos de Control Interno; porcentaje de procesos de compras y contrataciones utilizando plataforma de Honducompras; % de compras menores implementando catálogos electrónicos; y, la cantidad de Instituciones del Estado implementando iniciativas de transparencia.

<sup>17</sup> WEF: The Global Competitiveness Report 2014–2015

<sup>18</sup> [http://www.transparency.org/news/pressrelease/indice\\_de\\_percepcion\\_de\\_la\\_corrupcion\\_la\\_corrupcion\\_en\\_el\\_mundo\\_durante\\_201](http://www.transparency.org/news/pressrelease/indice_de_percepcion_de_la_corrupcion_la_corrupcion_en_el_mundo_durante_201)